



人口与发展委员会

第五十二届会议

2019年4月1日至5日

临时议程* 项目4

秘书处在人口领域的方案执行情况和今后工作方案

2018年经济和社会事务部人口司在人口领域的方案执行情况和
工作进展

秘书长的报告

摘要

本报告审视了 2018 年经济和社会事务部人口司在执行人口领域工作方案方面取得的进展，包括人口司的下列活动：分析全球生育率、死亡率、移民、城市化和人口老龄化趋势；编制全球人口估计和预测数；监测人口政策；分析人口与可持续发展的相互关系；发布人口数据和信息；向会员国提供技术合作和能力拓展；以及通过编写秘书长报告及其他会议文件、安排举办专家组会议和监测国际商定发展目标，向政府间进程提供支助。

人口领域工作方案的目标是加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力。人口与发展委员会作为人口司的理事机构，在其年度会议上就工作方案提供指导。

委员会不妨注意到本报告。

* E/CN.9/2019/1。



一. 引言

1. 经济和社会事务部人口司负责执行联合国秘书处的人口工作方案。工作方案以《国际人口与发展会议行动纲领》、¹ 大会第二十一届特别会议关于为进一步执行《行动纲领》采取重大行动的成果(S-21/2 号决议附件)以及大会关于将《行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动延长到最初确定的 20 年时限即 2014 年之后的决定(见第 65/234 号决议)为指导。对其他相关国际会议和首脑会议的成果,包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)、《2005 年世界首脑会议成果》(第 60/1 号决议)、《国际移民与发展问题高级别对话宣言》(第 68/4 号决议)、《2030 年可持续发展议程》(第 70/1 号决议)和《关于难民和移民的纽约宣言》(第 71/1 号决议)也作了考虑。此外,人口司的工作还以人口与发展委员会的各项决议和决定,特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议(E/2004/25, 第一章 B 节),以及大会和经济及社会理事会的其他相关决议和决定为指导。

2. 正如 2018-2019 两年期方案计划和优先事项所述,人口工作方案的目标是加强国际社会有效处理当前和正在出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力(见 A/71/6/Rev.1, 方案 7, 次级方案 5)。人口与发展委员会提供政府间指导和监督。

3. 根据 2018-2019 两年期方案预算,关于人口问题的次级方案预期成绩如下(见 A/72/6(Sect.9), 次级方案 5):

(a) 提高国际社会对新的和正在出现的人口问题的认识,增加对人口与发展相互作用、包括人口现象性别层面的知识和了解;

(b) 有效促进会员国及其他利益攸关方审查进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》和联合国发展议程相关文书、包括《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动纲领》的进展情况。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金和方案及其他实体密切协作执行工作方案,并支持针对国际人口与发展会议的后续行动。联合国办事处和特派团、各国政府、学术研究人员、媒体代表和广大公众经常征求人口司意见,就人口模式和趋势及其与发展问题的联系获取适时且相关的数据、信息和分析。人口工作方案对于整个联合国系统的重要性已得到广泛确认。例如,人口司的全球人口预测和国际移民人数估计,已出现在秘书长 2018 年关于本组织工作的报告(A/73/1)中。

5. 2018 年,人口司进行了内部重组,在内部分析产出和工作流之后作出了组织变动。这些变动考虑到了所有工作人员的意见和外部管理顾问的建议,后者对人口司 2016-2017 年工作方案作了评价。重组的主要目的是在可持续发展背景下提高人口司产出的质量和相关性及其对会员国、包括对政府间人口进程的效用。一个具体目标是为会员国、联合国系统、学术界、民间社会和媒体的利益改进人口

¹ 《国际人口与发展会议的报告,1994 年 9 月 5 日至 13 日,开罗》(联合国出版物,出售品编号: C.95.XIII.18),第一章,决议 1,附件。

司数据、出版物和服务的传播和获取，同时不间断地交付 2018-2019 两年期工作方案的所有产出。

6. 重组后，人口司前台办公室由司长、两位处长和两个股组成。方案管理股负责编制、监测方案计划和预算，上报工作人员业绩，监督人事事项并协调对内部和外部请求的答复，还负责人口司参加部门活动或全系统活动的协调。出版物、外联和支助股负责管理人口司的出版物方案，制订、实施传播和外联战略，并支持规划和协调包括人口与发展委员会在内的政府间进程，还负责引领或参加选定的实质性项目，支持安排举办专家组会议，并为人口司所有部分提供行政支助。

7. 人口司大部分实质性工作现已集中到两处四科，而此前为两处六科。各科在各自专才领域安排举办专家组会议，协助为政府间会议提供实质性服务，并参加机构间协调活动。

8. 人口政策和发展处由生育率和人口老龄化科以及移民和城市化科组成。生育率和人口老龄化科负责编写或协助编写关于生育率、结婚率、计划生育、人口老龄化和代际支助的分析报告和会议文件，还负责审查和收集各国政府有关生育率、计划生育和人口老龄化的政策信息。移民和城市化科负责监测在实现国际商定移民和城市化目标方面的进展情况，分析正在出现的移民和城市化趋势，并评估这些趋势对人口和发展的影响，还负责审查和汇编各国政府有关移民和城市化的政策数据。

9. 人口趋势和分析处由人口分析科、人口估计和预测科以及人口统计方法和数据系统股组成。人口分析科负责编制估计数以及制订并实施分析生育率、死亡率和移民的人口统计方法，包括使用直接或间接方法估算婴儿、儿童和成人死亡率。人口估计和预测科负责编制世界所有国家和地区的人口估计和预测数，描述从 1950 年到 2100 年全球人口的观察或预期趋势，还负责编制城区、农村和市区人口的估计和预测数。

10. 人口统计方法和数据系统股负责构建和维护人口司的信息技术基础设施，协调人口司主要数据库的技术开发、实施和维护，为各类客户和数据门户、包括 UNdata 编制数据，并为人口司数据集和其他产出的发布提供支助。

11. 本报告总结了 2018 年人口司的活动和产出，包括向政府间进程提供支助、编写秘书长报告和其他会议文件、监测国际商定发展目标、发布人口信息和数据以及开展技术合作。2018 年完成的活动和产出清单见附件。报告中还提到 2018 年正在进行的、预计将在 2019 年交付一项或多项产出的工作。

二. 生育率和计划生育

12. 人口司发布了计划生育指标综合数据集《2018 年世界避孕药具使用情况》，² 其中列有根据调查结果对已婚或同居育龄妇女(15 到 49 岁)避孕普及率和未得到满足的计划生育需求作出的最新估计。

² www.un.org/en/development/desa/population/publications/dataset/contraception/wcu2018.shtml。

13. 人口司使用在《2018 年世界避孕药具使用情况》中汇编的信息，生成了针对 1970 至 2030 年期间各项计划生育指标的一整套基于模型的年度估计和预测数，并作为《2018 年计划生育指标估计和预测》发布。³ 这两个数据产品为国家、区域和全球监测可持续发展目标之指标 3.7.1(计划生育需求通过现代方法得到满足的育龄妇女(15 到 49 岁)的比例)(见 E/CN.3/2016/2/Rev.1，附件四)提供了相关信息。

14. 2018 年，人口司发布了三份关于计划生育的技术文件。第一份文件使用来自 220 次人口和健康调查及 62 个多指标类集调查的数据，分析了不同婚姻状况和年龄的性活动趋势，以及这些人口统计特征与使用避孕药具之间的关联，总共提供了 94 个国家的信息。⁴ 第二份文件全面盘点了可用于估计育龄妇女避孕药具使用程度和趋势的具有国家代表性的住户调查情况，并概述了现有数据来源、调查涵盖人口、所提供的资源和所审查的避孕方法。促进获取此类数据有助于解释和分析计划生育指标，还可以在不同数据来源和国家之间随着时间推移对此类指标进行有妥善记录的比较。⁵ 第三份文件介绍了制作世界所有国家和地区主要计划生育指标年度估计和预测数的方法，其依据是通过具有国家代表性的调查对避孕药具使用情况和未得到满足的计划生育需求的观察结果。这一方法可提供对可持续发展目标之指标 3.7.1(计划生育需求通过现代方法得到满足的育龄妇女(15 到 49 岁)的比例)进行全球监测所需要的结果。⁶

15. 人口司已开始对可持续发展目标之指标 3.7.2(同一年龄组每 1000 名女性的青少年生育率(10 到 14 岁；15 到 19 岁))进行估计和分析。相关结果将列入目前正在编写的《人口实况》简报，并以青少年早育率为侧重点。这份简报将概述已知的 10 到 14 岁女孩生育信息，还将审视导致青少年早育的决定因素。

16. 人口司发布了《2015 年世界生育率报告》和随附的《2015 年世界生育率概要》，后者列出了完整报告中的主要结果。人口司还编写了《2017 年世界生育率报告》预览稿，其中将概述全球各个发展组别和地理区域的青少年生育水平和趋势。此外，人口司还编写了《2019 年世界生育率报告》的初稿，其中将详细分析与可持续发展目标之指标 3.7.2 有关的青少年早育率的新数据。

三. 健康和死亡率

17. 人口司编写了《2017 年世界死亡率报告概要》，其中选列了 2017 年修订版《世界人口展望》的结果，并提供了 1970 至 2015 年期间各个发展组别和地理区域死亡率水平和趋势的简明全球概览。此外，人口司还编写了关于孕产妇死亡率的《人口实况》简报，概述了实现可持续发展目标之具体目标 3.1(到 2030 年全球

³ www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp_model.shtml。

⁴ <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2017-11.pdf>。

⁵ <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2017-12.pdf>。

⁶ <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2018-2.pdf>。

孕产妇每 10 万例活产的死亡率降至 70 人以下)所面临的挑战。这份简报将指明,如果不作出前所未有的努力,上述具体目标就不大可能在非洲实现。

18. 人口司发布了一份关于欧洲民事登记数据系统历史发展的技术文件,从十四世纪法国和意大利教区一级的早期倡议,到更近一些斯堪的纳维亚国家开发的全国人口登记册。⁷ 其中通过审视当代实例,介绍了完整和全面民事登记数据的各种贡献,并强调各国政府必须长期致力于开发运作良好的民事登记系统。

19. 此外,人口司还就另两份技术文件开展了工作:第一份涉及使用两次普查之间的队列生存法评价发展中国家死亡登记的完整性,第二份涉及使用兄弟姐妹生存数据估算成人和孕产妇死亡率,包括分步指导如何处理来自住户调查(例如人口和健康调查)的公用微观数据集,通过成年兄弟姐妹的生存信息来估算成人死亡率,特别是孕产妇死亡率。

四. 国际移民

20. 2018 年,人口司汇集来自国家统计局或其他官方来源的关于居住在一个国家或地区的国际移民(外国出生或外国国籍)人数的所有可用信息,完成了对全球移民数据库的年度更新,并使用更新后的数据库开发了一套新的自 1990 年以来世界 232 个国家或地区国际移民人数或存量的估计数,按年龄组和性别以及原籍国和目的地国分类。这些估计数将构成 2019 年修订版《国际移民存量》数据集。

21. 人口司还致力于编写一份描述国际移民与人口老龄化之间关系的技术文件。该文件定于 2019 年发布,将包含详细的文献综述,并分析可供选择的未来移民水平对选定国家预计人口年龄结构的假设影响。

22. 人口司协助编写了经济和社会事务部(经社部)2019 年版《世界社会状况》旗舰报告,包括作了文献综述并编写了关于国际移民与国家内部及国家之间不平等现象的联系一章的大纲。该章将简要介绍现有关于此类联系的证据。

23. 人口司于 2018 年 2 月 15 日和 16 日在纽约安排举办了第十六次国际移民问题协调会议。会议旨在通过以下方式为编写《安全、有序和正常移民全球契约》作出贡献:(a) 清点相关主题的现有数据和研究,(b) 突出在证据基础上的差距,(c) 评估今后为实施《全球契约》提供支助的数据、研究和培训工作的优先事项,特别是关于收集和利用数据作为循证政策基础的目标 1。会议还准许与会者介绍和协调各自有关移民问题的活动,并评估在监测与移民有关的目标和具体目标方面取得的进展。会议报告总结了讨论情况和关键结论。⁸

24. 人口司协助在第十六次协调会议期间举办了两场会外活动,包括介绍和讨论一本关于强迫迁移人口统计学的书,以及一次关于“国际移民商定用语汇编”的培训班,可通过人口司网站查阅。

⁷ <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/technical/TP2018-1.pdf>。

⁸ http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/events/coordination/16/documents/report_16thcm.pdf。

25. 人口司支持全球移民小组的工作并多次参加该小组会议，包括 2018 年 2 月 12 日至 14 日在纽约地区举行的务虚会。2018 年 10 月，全球移民小组被联合国移民网络取代。后者的任务是确保为会员国执行、跟进和审查《全球契约》提供有效和连贯的全系统支助。人口司协助起草了职权范围，并参加了 2018 年 10 月 14 日和 15 日在日内瓦举行的启动该网络“框架会议”。经社部已被指定担任该网络的执行委员会成员。

26. 人口司协同统计司、国际移民组织和经济合作与发展组织(经合组织)，帮助组织了 2018 年 1 月 15 日和 16 日在巴黎举行的移民统计国际论坛。论坛有 30 多位演讲嘉宾，并且迎来了 500 多人参加。

27. 人口司还与统计司一道，在 2018 年 3 月 5 日联合国统计委员会第四十八届会议开会之际举办了关于加强移民统计的高级别小组会议。与会者审议了国家统计系统应对移民统计需求，为执行《2030 年议程》和《关于难民和移民的纽约宣言》提供支持的方式。

28. 人口司主持了 2018 年 5 月 8 日至 10 日在吉隆坡举行的亚太汇款、投资与发展全球论坛，还协助向 2018 年 10 月 23 日欧洲安全与合作组织在维也纳举行的专家会议介绍了移民与发展的联系。

29. 人口司参加了全球移民与发展论坛安排举办的多场活动，包括在 2018 年 6 月 21 日和 22 日在摩洛哥阿加迪尔该全球论坛与联合国儿童基金会(儿基会)共同举办的“移民儿童和青年”讲习班上作了介绍，在 2018 年 11 月 8 日世界银行在华盛顿特区举行的专家会议上作了关于“《全球移民契约》和全球移民与发展论坛潜在协同作用”的介绍，以及在 2018 年 12 月 5 日至 7 日在摩洛哥马拉喀什举行的该全球论坛第十一次峰会上协助举办了一次会议。

30. 人口司还参加了各国议会联盟 2018 年 12 月 7 日在拉巴特安排举办的《全球契约》区域执行情况小组会议，作了关于“区域挑战和《全球移民契约》执行情况”的介绍。人口司参加了 2018 年 12 月 10 日和 11 日在马拉喀什举行的通过《安全、有序和正常移民全球契约》政府间会议。人口司还协同统计司、国际移民组织和经合组织，在马拉喀什会议前一天举办了关于“改善移民数据收集和使用全球方案”的会外活动。

31. 人口司对联合国高级官员就移民和有关问题提出的许多简报、谈话要点和发言稿要求作了回复，并在保持高质量标准的情况下及时提供了这些资料。

五. 全球人口估计和预测

32. 编制联合国对世界所有国家和地区的官方人口估计和预测数是人口工作的一个关键组成部分。此类数据在联合国系统内部和广大公众中得到广泛使用，并作为可通过因特网访问的广泛使用的数据存储库的一部分进行分发，包括世界银行的世界发展指标数据库、由经社部统计司维护的联合国主要数据门户 UNdata 以及由联合国粮食及农业组织维护的统计数据库 FAOSTAT。按照与全球传播部达成的协议，有几个商用数据库服务也转发人口司的数据。

33. 2018 年，人口司致力于编写 2019 年修订版《世界人口展望》，现已定于 2019 年 6 月发布。2019 年修订版将使用关于人口规模、生育率、死亡率和国际移民的最新信息，并提供对 237 个国家或地区、地理区域及其他国家或地区组合各种人口参数的估计和预测。2018 年，人口司继续修订和更新用于生成《世界人口展望》所列数据的软件。人口司还继续开发一个数据库，列入与编制国家人口估计和预测数有关的所有可用统计数据，包括关于基础数据源的强化信息。

六. 人口政策

34. 2018 年，人口司发布了题为“2017 年人口老龄化政策”的信息图表，⁹ 突出显示了当前的人口老龄化政策。人口司还发布了一份关于青少年性健康和生殖健康政策的《人口实况》简报。¹⁰ 这两份出版物的主要数据来自 2015 年修订版《世界人口政策数据库》。

35. 根据 2015 年修订版《世界人口政策数据库》公布的数据，人口司发布了《2015 年世界人口政策摘要》¹¹ 和题为《2015 年世界人口政策》的完整报告。¹² 这些出版物记录了各国政府在人口、社会和经济变化背景下对于人口规模和增长、年龄结构、生育率、生殖健康和计划生育、健康和死亡率、空间分布和国内移民以及国际移民的观点和政策变化。

36. 2018 年，人口司进行了联合国面向各国政府的第十二次人口与发展调查。¹³ 大会于 1962 年授权的这项调查是一项长期存在的问卷调查，用于收集各国政府关于选定人口政策和方案的信息，目的是监测在实现国际商定发展目标方面取得的进展。第十二次调查由分为三个主题模块的多项选择题组成：关于人口老龄化和城市化的模块一；关于生育率、计划生育和生殖健康的模块二；以及关于国际移民的模块三。模块一和二在联合国人口基金的支持下实施。模块二将为全球监测可持续发展目标之指标 5.6.2(已有法律规章确保 15 岁及以上妇女和男子充分和平等获取性与生殖保健、信息和教育机会的国家数目)提供关键信息，人口基金是其监管机构，经社部则是一个伙伴机构。模块三将作为全球监测可持续发展目标之指标 10.7.2(已实施得到妥善管理的移民政策，促进有序、安全、正常和负责任移民和人口流动的国家数目)的主要数据来源(见第 57 段)，与国际移民组织协作实施，并得到经合组织的支持。经社部与国际移民组织是指标 10.7.2 的监管机构，经合组织则是一个伙伴机构。

⁹ http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/policy/Infochart_ageing_policies_14Nov2018.pdf。

¹⁰ http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2018-2.pdf。

¹¹ http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/policy/WPP2015/WPP2015_Highlights.pdf。

¹² http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/policy/WPP2015/WPP2015_Report.pdf。

¹³ <https://esa.un.org/PopPolicy/Inquiry.aspx>。

37. 2018 年，人口司在完成全球堕胎政策数据库方面颇有进展。作为当前堕胎法律和政策的互动式开放存取库，该数据库允许用户下载世界上若干国家或区域的数据及辅助性法律和政策文件。关于全球堕胎政策的挂图和报告也即将完成。

38. 人口司完成了关于指标 10.7.2 计量方法的技术文件草案，其中提出了包含六个领域及相应代用计量办法的概念框架，用于全球监测指标 10.7.2 的进展情况。该文件还介绍了使用联合国面向各国政府的人口与发展调查中的移民模块收集数据的方法。

七. 城市化和空间分布

39. 2018 年 5 月，人口司推出了 2018 年修订版《世界城市化前景》，其中载有从 1950 年到 2018 年 233 个国家或地区城乡人口的最新估计数和直至 2050 年的预测趋势，以及从 1950 年到 2018 年的人口规模估计数和直至 2035 年的预测数，涵盖 2018 年人口超过 30 万的近 1900 个城市住区。展示 2018 年修订版成果的产出包括一个可通过人口司网站访问的互动式在线数据库，¹⁴ 一份概述最新修订版所使用的数据和方法的方法报告，¹⁵ 一份涵盖 2018 年世界上人口超过 100 万的城市信息的数据手册，¹⁶ 以及一份关于世界城市化速度的《人口实况》简报。¹⁷

40. 在编写 2018 年修订版时，人口司特别注意详细记录对国家一级及个别城市和城市住区使用的数据来源和定义。完整的元数据可在人口司网站上查阅，该网站还提供有用的表格和地图来说明主要结果。2018 年修订版的要点和分析报告已定于 2019 年第一季度发布。

41. 2018 年修订版《世界城市化前景》确认城市居民多于农村居民，2018 年世界人口有 55% 居住在城市地区。1950 年全球人口的 30% 居住在城市，预计 2050 年这一比例将达到 68%。自 1950 年以来，世界农村人口增长缓慢，预计将在今后几年内达到峰值，目前这一数字接近 34 亿，预计将略有上升，然后在 2050 年降至大约 31 亿。

42. 世界上近一半的城市居民居住在人口不足 50 万的相对较小的市镇，而大约八分之一的人口居住在人口超过 1 000 万的 33 座特大城市。到 2030 年，预计世界上将有 43 座特大城市，其中大多数位于发展中地区。

43. 2018 年，人口司除了推出最新版《世界城市化前景》外，还发布了一个交互式数据库测试版，该数据库可用于根据各种定义(如城市市区、城市集聚区、大都市区)及国家人口普查中列出的相关人口规模来存储和展示城市边界的地理坐标。¹⁸

¹⁴ <http://esa.un.org/unpd/wup/index.htm>。还包括 Excel 格式的数据集、数据来源、地图和国家概况。

¹⁵ <https://population.un.org/wup/Publications/Files/WUP2018-Methodology.pdf>。

¹⁶ http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/urbanization/the_worlds_cities_in_2018_data_booklet.pdf。

¹⁷ http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2018-1.pdf。

¹⁸ <https://population.un.org/cityboundaries/index.html>。

该测试版在选择国家和人口普查数据时考虑到了以下因素：是否可公开查阅到与相关人口普查数据相关联的地理信息系统边界档案；(特定国家)居民在 10 万或 10 万以上的城市数目；区域多样性。

八. 人口老龄化、家庭组成和生活安排

44. 2018 年，人口司更新了“老年人生活安排数据库”，¹⁹ 该数据库利用人口普查和住户调查的表列数据和家庭名册微观数据进行估算，汇编了 60 岁或 60 岁以上人口的家庭组成和生活安排指标。各项指标介绍了独居、与配偶同住、与子女同住以及各种代际家庭结构中的老年人比例。2018 年最新估算数据依据的是来自 147 个国家或地区的 672 个独特数据源，约占全球 60 岁或 60 岁以上人口的 97%，参考日期为 1960 年至 2016 年。

45. 人口司还更新了家庭规模和家庭组成数据库，²⁰ 该数据库利用人口普查和住户调查的表列数据和家庭名册微观数据进行估算，汇编了世界各地家庭规模和家庭组成的指标。指标按家庭规模、户主、有特定年龄组成员的家庭比例、核心家庭和大家庭的普遍程度以及各种代际家庭结构的普遍程度来说明家庭分布情况。2018 年最新估算数据依据的是来自 162 个国家或地区的 745 个独特数据源，约占 2018 年世界人口的 97%，参考日期为 1960 年至 2016 年。

46. 人口司利用家庭规模和家庭组成数据库编写了《2018 年世界各地家庭规模和家庭组成报告》。该报告介绍了在生成家庭规模和家庭组成数据库中的信息时所使用的方法。此外，该报告还概述了世界各地家庭组成的模式和趋势，着重指出家庭平均规模的普遍下降和一人家庭的日益普遍以及其他重要发现。结果显示，平均而言，欧洲和北美的家庭规模较小，非洲和中东的大部分地区家庭平均规模较大。

47. 2018 年，人口司编写了一份技术文件草案，审查应对人口老龄化的新措施。这份文件将于 2019 年发布，其中将进行全面的文献综述，并讨论新措施的优势和局限性以及可否用于政策分析。

48. 人口司正在与亚洲及太平洋经济社会委员会协作，与国际应用系统分析研究所和曼谷朱拉隆功大学合作，于 2019 年 2 月 25 日和 26 日在曼谷举行共同组织一次国际专家组会议，主题是“衡量人口老龄化：衔接研究与政策”。

九. 支持政府间进程

A. 秘书长的报告

49. 人口司编写了秘书长关于 2018 年人口与发展委员会第五十一届会议主题为“可持续城市、人口流动和国际移民”的报告(E/CN.9/2018/2)。该报告回顾了城市化、境内移民和国际移民的最新趋势，评估了城市增长的驱动因素及移民与经

¹⁹ <https://population.un.org/LivingArrangements/index.html>。

²⁰ <https://population.un.org/Household/index.html>。

济发展之间的关系。该报告概述了这些领域的现行政策，指出了数据和证据在为决策提供依据方面的重大差距。

50. 人口司还为委员会第五十一届会议编写了秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2018/5)，重点是最近几十年的重大人口变化以及预测今后几十年将要发生的变化。报告涵盖的专题包括人口规模和变化、生育率和计划生育、死亡率、人口年龄结构变化、城市化和国际移民。

51. 人口司编写了秘书长关于国际移民与发展问题的报告(A/73/286)，作为大会第七十三届会议第二委员会全球化和相互依存议程项目的讨论内容。该报告概述了大会最近在国际移民与发展方面的审议情况，介绍了全球移民的水平和趋势以及联合国有关移民和人员流动的法律文书的批准情况。该报告还讨论了移民与发展之间的关系以及政府间机构为处理与这种关系相关的政策问题做出的贡献。该报告还概述了全球移民小组成员就移民和相关专题开展的活动，报告了在制定指标以监测可持续发展目标中与移民有关的指标方面取得的进展，讨论了六个关键要素，作为改进移民数据收集和使用的全球方案的一部分加以审议。报告最后提出了可付诸实践的建议。该报告发布后，第二委员会在人口司支助下进行了非正式磋商并最终通过了关于国际移民与发展的第 73/241 号决议。

B. 专家组会议

52. 2018 年 11 月 1 日和 2 日，人口司为筹备人口与发展委员会第五十二届会议召开了一次专家组会议。会上，来自世界各地的专家讨论了当前和今后的人口趋势及其对可持续发展的影响。讨论的问题包括：(a) 生育率、生殖健康和人口变化；(b) 健康、死亡率和老年人；(c) 城市化、境内移民和国际移民；(d) 与人口有关的可持续发展目标和指标；(e) 《国际人口与发展会议行动纲领》对执行《2030 年可持续发展议程》的贡献。

53. 人口司参加了发展政策委员会秘书处于 2018 年 2 月 1 日和 2 日在纽约举办的关于“筹备最不发达国家名单三年度审议”的专家组会议。会议审议了确定最不发达国家的方法、数据和标准。对达到列入或毕业门槛的国家进行了密切审查。经与每个国家的代表协商，讨论了有资格毕业的 6 个国家(不丹、尼泊尔、圣多美和普林西比、所罗门群岛、东帝汶、基里巴斯)。会上除了 5 岁以下儿童死亡率问题之外，还简要审议了将孕产妇死亡率列为人力资产指数的一项指标的影响问题。人口司在回答委员会成员提问时提供了有关死亡率和人口数据的补充资料。

C. 监测国际商定发展目标

54. 人口司²¹ 出版了计划生育指标调查估算全集《2018 年世界避孕药具使用情况》² 以及这些指标的模型估算和预测《2018 年计划生育指标估算和预测》。³ 后一个数据集以统一数据格式涵盖了所有国家和地区 1970 年至 2030 年各年份的数

²¹ 人口司是可持续发展目标具体目标 3.7 的两个指标，即指标 3.7.1 和指标 3.7.2 的监测机构(没有额外的经常预算支持)。监测机构的主要任务有两个方面：一是汇编可比国际数据序列，计算全球和区域总量指标，将它们与元数据一并提供给统计司；二是为年度进展情况报告编写主线内容。每年第一季度汇编和更新数据，第二季度进行发布。

据。这两个数据集为秘书长关于可持续发展目标全球进展情况报告(E/2018/64)，特别是关于确保普及性健康和生殖健康保健服务包括计划生育的具体目标 3.7 提供了资料。全面数据集、模型估算和预测提供了重要证据，说明计划生育需求在多大程度上得到了满足以及是否是通过采用现代避孕方法满足了这一需求(可持续发展目标指标 3.7.1)。

55. 人口司关于避孕药具使用情况和计划生育工作的出版物被从事改善性健康和生殖健康工作的组织广泛使用，其中包括“2020 计划生育”等全球倡议。人口司扩大了数据输入的收集面，改进了模型估算和预测使用的方法，从而使获取的数据适用于所有育龄妇女，而不仅限于已婚或同居的妇女。2014 年以来，人口司计划生育指标工作的进一步发展得到了比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会提供的预算外捐款的支持。人口司在《2018 年按婚姻状况和年龄分类的世界避孕药具使用情况》数据集中，汇编了按所涉妇女年龄和婚姻状况分类的关于计划生育使用情况的现有数据。²² 人口司编写了一份技术文件，说明为利用模型生成涉及所有育龄妇女的计划生育指标的估算和预测所采用的方法。这项工作的成果是，2019 年，关于具体目标 3.7 进展情况的全球报告将首次以所有育龄妇女的估计数为基础，将不再局限于已婚或同居的妇女。

56. 作为可持续发展目标指标 3.7.2(少女生育率)(年龄在 10-14 岁和 15-19 岁两个年龄段)的监测机构，人口司提供了关于 15-19 岁少女生育率的最新资料，现在已有 206 个国家或地区 2000 至 2017 年期间的数据，其中 184 个国家或地区至少有两个数据点。²³ 为了也能提供较年轻年龄组的资料，人口司正在审查可用于估算 10-14 岁少女生育率的现有普查、调查和行政数据。

57. 2018 年，人口司继续与移民组织合作，制订用以衡量可持续发展目标具体指标 10.7.2(已执行管理完善的移民政策的国家数目)执行情况的方法。2018 年 11 月，可持续发展目标各项指标机构间专家组批准将指标 10.7.2 从三级重新划分为二级，并将其重新命名为“移民政策有利于有序、安全、正常和负责任的移民和人口流动的国家数目”。

58. 如第十一章所述，人口司与移民组织一道组织了三次关于衡量指标 10.7.2 的在线区域协商。

59. 2018 年期间，人口司协助儿童死亡率估算机构间小组开展工作，该小组的任务是监测在实现可持续发展目标具体目标 3.2，即到 2030 年消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡方面的进展情况。人口司为更新儿基会维护的死亡率估计数在线数据库(<http://childmortality.org>)提供了投入，并参加了儿童死亡率估算机构间小组 3 月和 9 月在纽约举行的两次会议。该小组审议了估算 5 岁以下儿童和新生儿死亡率以及 5 至 14 岁儿童死亡率的方法和数据相关问题，重点是 2018 年获得的新数据，还审议了监测具体目标 3.2 的一整套初步估计数，这些估计数被列入

²² <https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/dataset/contraception/wcuma2018.shtml>。

²³ <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>。

了世界卫生组织开展的国家磋商，还被用于为《2018 年可持续发展目标报告》²⁴ 和 2018 年儿童死亡率估算机构间小组报告《儿童死亡率水平和趋势》²⁵ 提供参考。人口司协助审查最后估计数和编写这些报告。

60. 人口司还参加了 2018 年 3 月 12 日和 13 日在纽约举行的孕产妇死亡率估算机构间小组会议，审议具体目标 3.1 的监测方法。人口司支持分析从普查数据中得出的孕产妇死亡率估计数，支持利用标准化程序处理家庭调查中获得的孕产妇死亡率信息。人口司还参加了孕产妇死亡率估算机构间小组于 2018 年 12 月 6 日举行的会议，审议定于 2019 年发布的下一套孕产妇死亡率估算方法和新的数据来源，并讨论宣传、国家协商和区域讲习班等方面的计划。

61. 2018 年 9 月 18 日和 19 日，人口司参加了儿童死亡率估算机构间小组举办的关于估算死产数的首次会议。会议审议了目前可用的不同估算方法，并提议设立一个死产问题核心技术小组。

62. 为评估人口司数据被用于全球监测可持续发展目标取得进展情况，并确保这些数据“符合目的”，人口司于 2017 年底进行了一次非正式调查，与作为可持续发展目标相关指标监测机构的 14 个机构的首席统计员取得了联系。调查结果显示，在列为一类和二类的 159 项指标中(截至 2018 年 4 月)，62 项指标的全球监测(39%)以某种方式使用了人口司的数据。其中 42 项指标中，人口司的数据既被用于计算单个国家或地区的指标，也被用于数据汇总。至于另外 20 个指标，人口司的数据仅被用于计算各区域和世界的汇总数值。

63. 在整个这一年，人口司继续在可持续发展目标各项指标机构间专家组的主持下，参加全系统对可持续发展指标的磋商和审议，包括讨论如何界定尚未明确界定的各项指标。人口司还参加了正在进行的关于数据流动的讨论，特别是各国政府和国际机构之间的讨论，并参加了关于在国家、区域和全球各级监测可持续发展目标进展情况方面如何最好地分享信息和成果的讨论。

十. 传播人口信息和数据

64. 人口司工作人员参加了与人口有关的专业协会的会议，这些会议为在学术界传播人口司的工作提供了一个平台。2018 年，人口司工作人员在 4 月 26 日至 28 日在美国丹佛举行的美国人口协会年度会议上作了发言，并通过视频链接参加了 9 月 27 日巴西人口研究协会的全国会议。人口司还在其他专业会议上作了发言，包括大众基金会城市化与健康专题讨论会和由法国国家人口研究学会主办的关于移民、环境和气候的会议。

65. 2018 年 11 月 12 日至 15 日，人口司在卢旺达举行的计划生育国际会议上组织了一个专家小组。该专家小组讨论了使用贝叶斯统计方法监测在全球、区域、

²⁴ <http://unstats.un.org/sdgs/report/2018/>。

²⁵ http://childmortality.org/files_v22/download/UN%20IGME%20Child%20Mortality%20Report%202018.pdf。

国家和国家以下各级扩大避孕手段和减少未满足的计划生育需求的进展情况。该专家小组还向计划生育界通报了人口司关于主要计划生育指标的全球数据集及其在全球监测可持续发展指标 3.7.1 中的使用情况。

66. 人口司司长在 2018 年 11 月 13 日在卢森堡举行的欧盟统计局人口预测与人口趋势研讨会上作了主旨发言。与会者包括主要来自欧洲国家的政府统计员、学术人口学家、决策者和其他需要人口预测资料人员。司长在发言中介绍了联合国在这一领域的工作，包括人口司最近增加了未来趋势预测工作中固有的不确定性的概率评估工作，作为对根据假设情景或变式假设提出替代预测的传统做法的补充。

67. 人口司负责维护“联合国全球移民数据库”，全面收集全世界国际移民人数和特征的实证数据。截至 2018 年底，该数据库载有 5 700 多个数据表格，覆盖全世界 92% 以上的国家和地区。该数据库在 150 多个国家拥有 8 500 多名注册用户，已成为全世界移民问题研究人员不可或缺的资源。

68. 为加强传播，《世界城市化前景》和《世界人口展望》最新修订版的所有数据集和产出都已通过一个网络界面张贴在网上，用户可通过交互式查询以各种文件格式下载结果。该网站还载有主要调查结果、分析图表和国情简介，以及关于构建数据集所用方法的资料。根据谷歌分析(Google Analytics)提供的资料，2018 年，该网站的页面访问量约为 190 万次，其中《世界人口展望》的页面访问量为 130 万次，《世界城市化前景》约为 474 000 次。根据谷歌提供的资料，2018 年年底，《世界人口展望》被 778 000 个网页所引用，出现在 18 万本参考书目中，被 42 700 篇文章所引用，而《世界城市化前景》则出现在 264 000 个网页上、是 41 700 份书籍和 25 300 篇文章的参考数目。《世界城市化前景》2018 年修订版首次在知识共享政府间组织许可下出版。

69. 2018 年期间，人口司继续更新和扩充其网站，以便政府官员、学术研究人员、私营部门和民间社会能够查阅使用最新的人口信息。网站载有人口司近年发行的全部出版物以及 1994 年以来人口与发展委员会收到的所有文件和发言汇编。网站流量统计显示，2018 年 4 月至 12 月间，每月平均有 80 500 名用户访问人口司网站，9 个月期间网页浏览量约为 270 万次。²⁶

70. 人口司确保，网上直播的给会员国的所有通报之后都会放在人口司网站上，方便用户查阅。此外，在经济和社会事务部战略规划和通信处的帮助下，人口司利用推特和脸书宣传各种活动，包括人口与发展委员会第五十一届会议，在该届会议期间对会议的主旨发言人进行了脸书访谈。

71. 人口司收到了许多要求提供数据的请求，并及时提供了这类信息。2018 年，人口司继续与会员国代表团会晤，讨论各种人口相关议题，包括人口司对世界人口的估算和预测、人口与发展委员会的工作方法，2030 年议程的后续落实和评估以及联合国在移民领域的工作。

²⁶ 2018 年 4 月 1 日启动了涵盖人口司网站所有网页的改进分析程序。数据无法与前几年报告中的网络流量统计数据进行比较。

十一. 技术合作

72. 人口司派遣了一个关于人口估算和预测的技术团前往尼日尔国家统计局，作为发展账户支持的题为“加强撒哈拉以南非洲发展中国家的能力以便在可持续发展决策中有效编制和使用人口估算和预测”的项目的一部分。技术团于 2018 年 4 月 23 日至 27 日在尼亚美访问。

73. 人口司于 2018 年 6 月 27 日和 28 日在利隆圭举办了老龄问题循证决策区域会议。此次会议是与包容性社会发展司合作举办的。会议的目的是介绍老龄问题多指标调查的调查方法和初步结果，该调查是在包容性社会发展司的领导下，在人口司的支持下，由发展账户第九项目提供资助开展的，并在马拉维试点，供撒哈拉以南非洲使用。与会者包括来自选定非洲国家和该区域其他发展伙伴的政府、民间社会和学术界的代表。与会者还讨论了弥合证据政策差距的方法，并确定了利用人口和社会数据收集和分析加强老龄问题决策的下一步步骤。

74. 人口司参加了 2018 年 10 月 21 日至 23 日在墨西哥普埃布拉市与拉丁美洲人口协会第八届国际会议联合举办的贝叶斯人口预测课程的教学工作。与会者是拉丁美洲和加勒比区域的学者和官方统计人员。培训由人口基金资助，由华盛顿大学的专家主导。课程提到的许多方法由人口司及其合作者编订，用于生成联合国的人口预测数据。

75. 人口司与移民组织一道，组织了三次在线区域协商，讨论如何衡量可持续发展指标 10.7.2 即“移民政策有利于有序、安全、正常和负责任的移民和人口流动的国家数目”。来自 21 个国家的政府代表和专家等 44 名与会者参加了三次在线协商。非洲协商会议是在 2018 年 2 月 28 日这一周与非洲经济委员会共同举办的。西亚协商是在 2018 年 2 月 28 日这一周与西亚经济社会委员会共同举办的，而欧洲和北美协商则是在 2018 年 3 月 19 日这一周内举行的。

76. 人口司与儿童死亡率估算机构间小组一道于 2018 年 7 月 2 日至 6 日对巴库进行访问。这次访问的目的是讨论关于儿童死亡率的各种数据来源之间的差异，以及政府的官方数字与儿童死亡率估算机构间小组估计数之间的差异，并为评估儿童死亡率数据的质量提供技术援助，包括评估国家登记系统在出生和死亡登记方面的覆盖面和完整性。

附件

人口司编写的出版物和其他材料，筹备的专家组会议或举办的活动
(2018年1月1日至12月31日)

专家组会议

国际移民问题第16次协调会议，2018年2月15日至16日，纽约

审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》及其对《2030年可持续发展议程》后续落实和评估的贡献专家组会议，2018年11月1日和2日，纽约

培训讲习班

编制人口估算和预测数据的技术援助特派团，尼日尔国家统计局，2018年4月23日至27日，尼亚美

关于衡量移民政策管理良好国家可持续发展目标指标的在线协商，2018年2月28日那一周，非洲

关于衡量移民政策管理良好国家可持续发展目标指标的在线协商，2018年2月28日那一周，欧洲

关于衡量移民政策管理良好国家可持续发展目标指标的在线协商，2018年3月19日那一周，西亚

老龄问题循证决策区域会议，2018年6月27日和28日，利隆圭

秘书长报告和其他会议文件

秘书长关于可持续城市、人口流动和国际移民的报告([E/CN.9/2018/2](#))

秘书长关于世界人口趋势的报告([E/CN.9/2018/5](#))

秘书长关于经济和社会事务部人口司2017年在人口领域的方案执行情况和进展的报告([E/CN.9/2018/6](#))

秘书长关于国际移民与发展的报告([A/73/286](#))

研究报告

《世界城市化前景：2018年修订版：方法论》([ESA/P/WP.252](#))

《2015年世界人口政策：重点》([ST/ESA/SER.A/373](#))

《2015年世界人口政策》([ST/ESA/SER.A/374](#))

数据库

2018年按婚姻状况和年龄分列的世界避孕药具使用情况

2018年世界避孕药具使用情况

2018年计划生育指标的估算和预测

关于 2018 年老年人生活安排的联合国数据库

关于 2018 年家庭规模和家庭组成的联合国数据库

《世界城市化前景：2018 年修订版：在线版》

关于全球移民的联合国数据库

城市边界数据库

挂图、数据图和数据小册子

2018 年世界城市(数据小册子, [ST/ESA/SER.A/417](#))

人口老龄化政策(数据图)

技术文件系列

“估算和预测所有育龄妇女计划生育关键指标的方法”(第 2018/2 号技术文件)

“民事登记制度的历史发展：欧洲视角”(第 2018/1 号技术文件)

“谁收集目前避孕药具的使用情况？审查可用于估算避孕普及率的调查数据”(第 2017/12 号技术文件)

“按婚姻状况和年龄分列的性活动情况：比较视角”(第 2017/11 号技术文件)

政策简报

“人口事实：世界各地的城市化速度”，第 2018/1 号

“人口事实：青少年性健康和生殖健康方案和政策”，第 2018/2 号

“世界城市化前景：2018 年修订版-主要事实”

“可持续城市、人口流动和国际移民：十大主要结论和建议”