



大 会

Distr.
GENERALA/49/507
12 October 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议
议程项目88(b)

可持续发展和国际经济合作：
粮食和农业发展

为防治非洲蝗灾采取紧急行动

联合国秘书长和联合国粮食
及农业组织总干事的报告

1. 联合国秘书长联同联合国粮食及农业组织(粮农组织)总干事根据关于为防治非洲蝗灾采取紧急行动的大会1993年11月19日第48/20号决议向大会提交这份由联合国粮食及农业组织编写的报告。

一、总情况的回顾

2. 在1993年11月大会通过第48/20号决议时,1992-1994年沙漠蝗虫激增的情况达到中间点。东非和近东的蝗灾已受到控制,印度和巴基斯坦的大规模防治工作在1993年11月圆满结束。西非和西北非的防治工作继续进行至1994年中。到1994年10月,该区域的情况也恢复正常,防治工作。集中在少数几个尚有蝗灾的地区。在1992-1994年蝗虫激增期间,总共处理了约400万公顷的土地。

二、防治工作

A. 在西非和西北非实施紧急计划

3. 受影响国家和区域组织以通过粮农组织和双边援助提供的支持执行了1993年9月1日和2日粮农组织在突尼斯举行的萨赫勒和马格里布国家沙漠蝗虫情况专题会议通过的建议和1993年9月27日在阿尔及尔召开的马格里布国家农业部长会议提出的建议。

4. 西非和西北非的防治工作在国际一级的协调方式包括：受灾国家、区域组织、粮农组织和捐助者之间的个别接触；粮农组织在罗马举办的捐助者会议（见下文第9段）；1994年5月访问毛里塔尼亚的捐助者评价团；受灾国家于1994年6月在毛里塔尼亚努瓦克肖特举行的特别会议。

5. 毛里塔尼亚和塞内加尔为灾情最严重的西非国家。1993年中随着沙漠蝗虫东来入侵，毛里塔尼亚开始发生蝗灾。在1993年10月至1994年6月间调动了大量资源执行大规模防治工作。到1994年中，毛里塔尼亚的情况算是受到控制。个别蝗群的监测和治理工作在1994年7月至10月间继续进行，1994年9月的报告显示毛里塔尼亚尚有一些残余蝗灾。

6. 1993年10月，在蝗虫从毛里塔尼亚入侵后，塞内加尔展开防治工作。这些工作大大地减少了蝗群的数目，虽然1993年12月出现了一些小蝗群，并转移到冈比亚、几内亚比绍和佛得角，后来还转移到几内亚。上述国家进行了有限度的防治活动。

7. 一些小蝗群在1993年10月到达摩洛哥南部。其后，蝗灾集中于摩洛哥和阿尔及利亚的边界。防治工作于1994年2月底展开并于7月成功结束。在北非和西非，经治理的地区估计达110万公顷。

B. 东非、近东和西南亚洲的防治活动

8. 东非和近东的沙漠蝗灾密切相关，因为两个区域在地理上连接一起。东非

和近东的蝗灾防治工作于1992年底开始,至1993年中结束。沙特阿拉伯、苏丹和也门的灾情最严重,这些国家大片受蝗灾影响的地区获得了处理。在东非和近东,经处理的蝗灾地区约达220万公顷。到1994年夏季为止,东非近东的情况继续保持平稳。

三、1994年的资源调动

9. 联合国粮食及农业组织总干事在就任后不久鉴于西非沙漠蝗虫情况危急而吁请捐助者考虑对监测和防治工作提供进一步援助。1994年1月18日和4月29日在罗马粮农组织总部召开的再次捐助者会议协调了防治工作并请各国际捐助者支持由粮农组织协调展开的紧急行动。参加会议的包括捐助国、捐助机构和受灾国家。

10. 捐助者和粮农组织就1992-1994年沙漠蝗虫紧急行动向受灾国家提供估计超过4 300万美元的援助。这包括双边援助约2 500万美元,通过粮农组织信托基金提供的支助共约1 500万美元,粮农组织通过其技术合作方案以经常资金提供的支助共约340万美元。援助的主要对象为受蝗灾影响的西非和东非国家;也门、摩洛哥和阿尔及利亚;印度和巴基斯坦。联合国粮食及农业组织总干事希望再次对提供资源以防治非洲和西南亚洲蝗灾的所有捐助者表示感谢。

四、粮农组织提供的经常援助

11. 通过其经常方案活动,粮农组织继续每月或每两周一次向受灾国家和捐助者提供关于沙漠蝗虫情况的分析,包括对未来的可能发展的预测。粮农组织紧急灭蝗业务中心印发一份沙漠蝗虫公报,提供关于天气和生态情况、经处理地区、沙漠蝗虫报告和预测等资料。公报以传真分发受灾国家的植物保护局和感兴趣的捐助组织。目前正在努力改进此项服务,处理更详细的遥感图象和经常分析历史事件以用于预测。粮农组织全球资料和预警事务处酌情在其“粮食作物和短缺”、“粮食展望”、“非洲报告”和“萨赫勒天气和作物报告”内提供关于蝗灾的最新资料。

12. 继续以荷兰资助的一个粮农组织项目在塞内加尔研究蝗虫的化学防治方法

对环境造成的影响。粮农组织还继续鼓励发展更好的防治方法,减少对人类和环境造成的危险。1993年5月在摩洛哥举行的一个专题研讨会协调了研究努力并建议进一步的行动。蝗灾国家、科学界、环保组织、捐助者和私人部门的代表参加了会议。

13. 各研究团体正努力研究不依靠合成化学农药的蝗虫防治新法。预计尚需较长时间的努力方可找到在经济上可行的方法来取代化学防治法,但粮农组织也认为通过改良监测和预测方法,以尽早进行干预和减少干预范围,农药的使用应该是可以减少的。进一步发展遥感技术尤其可以改进对降雨和植被这两个大大影响沙漠蝗虫数目的参数的监测工作,并将有助于及时而准确地侦察蝗群和展开防治工作。

14. 去年,粮农组织在受蝗灾影响国家提供各级别的训练。这些活动旨在改进调查和监测工作,确保农药的使用既安全、有效又符合环保要求。粮农组织还向成员国提供使用遥感技术的一般训练。

五、国际合作

15. 为应付1992-1994年沙漠蝗虫激增而进行的工作是受灾国家、区域组织、捐助者和粮农组织的协作努力。受灾国家政府的努力获得多边及双边的支助,前者包括国际农业发展基金(农发基金)和石油输出国组织。

16. 此外还进行多边合作,通过研究改进蝗虫防治方法。作为这个领域的国际协作例子,肯尼亚内罗毕国际昆虫生理学和生态中心进行一个沙漠蝗虫研究方案,目的是发展环保可接受的防治方法。方案经费来自农发基金、联合国开发计划署、瑞典和阿拉伯基金,并由粮农组织协助进行协调。研究方案由各蝗灾国家科学家进行,已在认识沙漠蝗虫的生物性质方面取得重大进展。若干国际组织在北美洲和欧洲捐助者的支持下进行另一个多边方案,研制用于蝗虫和蚱蜢的生物农药。

六、旨在防止出现紧急情况的沙漠蝗虫长期管理问题

17. 1986年以来,北非和中非、近东和西南亚洲等地区的国家经常受到沙漠蝗虫侵袭。蝗虫紧急情况似乎增多引起不少关注并导致关于今后应怎样加以预防的讨论。捐助者和蝗灾国家促请粮农组织审查目前用于控制和防治沙漠蝗灾的战略。

18. 在过去十年,沙漠蝗虫防治工作受到多个因素的限制:

(a) 1969至1985年间蝗灾的发生较少,因此蝗灾国家重新安排其优先次序,导致这些国家的蝗虫防治工作的削弱。1986-1989年的蝗灾和1992-1994年的紧急情况使东非和西非以及近东一些国家的国家植物保护局难于招架;

(b) 区域蝗虫防治组织在过去十年的财政问题日趋严重,支持国家蝗虫防治工作的能力大减;

(c) 尽管粮农组织和捐助者愿意迅速对紧急蝗灾情况作出反应,但安排资金,征聘工作人员,购买农药、设备和用品等工作不免有所延误;

(d) 由于环保理由,已不再采用狄氏剂农药防治沙漠蝗虫。但目前使用的农药必须对更广泛的地区作更经常的施用和处理。与此同时,蝗群的高度流动性和其他因素给无害环境的非化学防治法的发展造成困难。

19. 粮农组织在1994年5月30日至6月1日举行的第106届会议上核可总干事的提议,进行特别方案以建立一个跨界动植物虫害和病害紧急防治系统,开始以牛疫和蝗虫作为重点。进行方案的理由是使粮农组织得以协助成员国防治及应付与植物虫害和动物病害有关的突发,情事特别是跨界的紧急情况。

20. 粮农组织已在紧急防治系统范围内拟订关于防治沙漠蝗虫的概念文件,目前正在与专家、蝗灾国家和捐助者商讨执行紧急防治系统的蝗灾部分,目的除了个别的以外是解决前述的限制因素。一个重点是蝗虫的长期管理办法,目的是在紧急情况发生以前尽量减少发生的可能性而不是对作出危机作出反应。预计方案将以下列领域为实施重点:

- (a) 加强受灾国家监测和防治蝗灾的能力;
 - (b) 改进国际信息交流和协作,及国家利用这些信息的能力;
 - (c) 建立应急安排,在监测和防治活动须予加强的情况下立即作出反应;
 - (d) 促进和协调研究,以发展更有效的监测和防治工作方法,及减少使用破坏环境的危险化学农药。
 - (e) 粮农组织已划拨经费资助紧急防治系统倡议下的起始活动。希望国际捐助者将提供进一步的支助。紧急防治系统认识到红海为需要加强注意的一个地区,实地活动订于1995年初展开。但也认识到,将来必须向西非和西南亚洲等其他区域的国家提供支助,以充分实现方案的主要目标,即尽量在事发前减少紧急情况发生的可能性。
- - - - -