



Генеральная
ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/507
12 October 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 88б повестки дня

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

Чрезвычайные меры по борьбе против нашествия саранчи в Африке

Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и
Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной
организации Объединенных Наций

1. В соответствии с резолюцией 48/20 Генеральной Ассамблеи от 19 ноября 1993 года о чрезвычайных мерах по борьбе против нашествия саранчи в Африке Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций вместе с Генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций представляют настоящий доклад, подготовленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

1. ОБЗОР ОБЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ

2. Во время принятия в ноябре 1993 года резолюции 48/20 Генеральной Ассамблеи нашествие пустынной саранчи в период 1992-1994 годов достигло своей кульминации. В Западной Африке и на Ближнем Востоке положение было поставлено под контроль, в то время как в Индии и Пакистане в ноябре 1993 года очень успешно были завершены крупномасштабные кампании. Аналогичная деятельность в Западной и Северо-Западной Африке продолжалась до середины 1994 года. К октябрю 1994 года положение в этом регионе также нормализовалось, и проводившиеся операции были в основном сконцентрированы на ликвидации нескольких оставшихся очагов нашествия. В целом во время нашествия 1992-1994 годов было обработано свыше 4 млн. га земли.

II. КАМПАНИИ ПО БОРЬБЕ

А. Осуществление чрезвычайных планов действий в Западной и Северо-Западной Африке

3. Рекомендации, принятые на Специальном совещании ФАО по рассмотрению положения в связи с нашествием пустынной саранчи в страны Сахеля и Магриба, которое состоялось в Тунисе 1 и 2 сентября 1993 года, а также рекомендации совещания министров сельского хозяйства стран Магриба, проведенного в Алжире 27 сентября 1993 года, осуществлялись пострадавшими странами и региональными организациями при поддержке ФАО и источников двусторонней помощи.

4. Кампании в Западной и Северо-Западной Африке координировались на международном уровне в рамках отдельных контактов между пострадавшими странами, региональными организациями, ФАО и донорами; в рамках проводившихся ФАО заседаний доноров в Риме (о чем говорится в пункте 9 ниже); в рамках миссии доноров по оценке положения в Мавритании в мае 1994 года, а также в рамках специального заседания пострадавших стран, проводившегося в Нуакшоте, Мавритания, в июне 1994 года.

5. К числу наиболее пострадавших стран Западной Африки относились Мавритания и Сенегал. Нашествие в Мавританию началось в середине 1993 года после появления пустынной саранчи с востока. В период с октября 1993 года по июнь 1994 года были мобилизованы значительные ресурсы и проведены крупномасштабные операции по борьбе с нашествием саранчи. К середине 1994 года считалось, что положение в Мавритании полностью контролируется. Наблюдение за отдельными скоплениями саранчи и борьба с ними продолжалась с июля по октябрь 1994 года, при этом в докладах, представленных в сентябре 1994 года, по-прежнему говорилось о нескольких оставшихся в Мавритании очагах нашествия.

6. В Сенегале операции по борьбе с саранчой начались в октябре 1993 года в связи с нашествием из Мавритании. В результате проведения этих операций численность популяций саранчи была значительно уменьшена, хотя образовавшиеся в декабре 1993 года несколько небольших скоплений саранчи двинулись в Гамбию, Гвинею-Бисау, Кабо-Верде и позднее в Гвинею. В этих странах проводились ограниченные по масштабам операции по борьбе с нашествием саранчи.

7. В конце октября 1993 года несколько небольших скоплений саранчи достигли южной части Марокко. Впоследствии случаи нашествия отмечались вдоль границы между Марокко и Алжиром. В конце февраля 1994 года были начаты операции по борьбе с саранчой, успешно завершившиеся в июле того же года. По оценкам, в Северной и Западной Африке было обработано около 1,1 млн. га земли.

В. Кампании по борьбе с нашествием саранчи в Восточной Африке, на Ближнем Востоке и в Юго-Западной Азии

8. Нашествие пустынной саранчи в Восточную Африку и на Ближний Восток было тесно взаимосвязано друг с другом ввиду близкого географического расположения этих двух регионов. Кампании по борьбе против нашествия саранчи были начаты в восточной части Африки и на Ближнем Востоке в конце 1992 года и завершены в середине 1993 года. К числу наиболее пострадавших стран относились Саудовская Аравия, Судан и Йемен, в которых были обработаны значительные районы, подвергшиеся нашествию. Так, в Восточной Африке и на Ближнем Востоке в целом было обработано примерно 2,2 млн. га земель, подвергшихся нашествию. В течение всего лета 1994 года обстановка в Восточной Африке и на Ближнем Востоке оставалась спокойной.

III. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ В 1994 ГОДУ

9. Ввиду критического положения, сложившегося в Западной Африке в связи с нашествием пустынной саранчи, сразу же после вступления в должность Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций обратился к донорам с призывом рассмотреть возможность оказания дополнительной помощи, необходимой для проведения операций по наблюдению за распространением саранчи и борьбе с ней. В рамках двух заседаний доноров, проводившихся в штаб-квартире ФАО в Риме 18 января и 29 апреля 1994 года, было обеспечено согласование операций по борьбе с нашествием саранчи и обеспечена поддержка со стороны международного сообщества доноров с целью проведения координируемых ФАО кампаний чрезвычайных действий. В работе заседаний приняли участие представители стран-доноров, учреждений-доноров и пострадавших стран.

10. По оценкам, доноры и ФАО выделили пострадавшим странам свыше 43 млн. долл. США на оказание помощи в проведении кампаний чрезвычайных действий по борьбе с нашествием пустынной саранчи в период 1992-1994 годов. Из них около 25 млн. долл. США были мобилизованы по линии двусторонней помощи, примерно 15 млн. долл. США - в рамках поддержки через доверительные фонды ФАО и порядка 3,4 млн. долл. США - за счет регулярных средств ФАО на основе ее Программы технического сотрудничества. В группу стран, кому в первую очередь предусматривалось оказать помощь, входили пострадавшие от нашествия страны Западной и Восточной Африки; Йемен, Марокко и Алжир; а также Индия и Пакистан. Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций хотел бы вновь выразить свою благодарность всем донорам, выделившим средства на борьбу против нашествия саранчи в Африке и Юго-Западной Азии.

IV. РЕГУЛЯРНАЯ ПОМОЩЬ ФАО

11. В рамках своей деятельности по линии регулярной программы ФАО продолжала представлять пострадавшим странам и донорам на ежемесячной или двухнедельной основе данные анализа положения в связи с нашествием пустынной саранчи, включая прогнозы в отношении будущего развития событий. Чрезвычайный центр ФАО по операциям по борьбе против нашествия саранчи публикует Бюллетень о нашествии пустынной саранчи, содержащий информацию о погодных и экологических условиях и обрабатываемых районах, а также сообщения о передвижении скоплений пустынной саранчи и прогнозы на будущее. Бюллетень распространяется с помощью факсимильной связи среди служб защиты растений пострадавших стран и заинтересованных организаций-доноров. В настоящее время предпринимаются усилия по повышению качества такого обслуживания на основе обработки более подробных изображений, полученных с помощью дистанционного зондирования, и регулярного анализа исторических данных с целью подготовки прогнозов на будущее. Глобальная система информации и оперативного оповещения ФАО предоставляет при необходимости обновленные данные о нашествии саранчи в своих изданиях "Food crops and shortages", "Food outlook", "Africa report" и "Sahel weather and crop report".

12. В рамках финансируемого Нидерландами проекта ФАО в Сенегале продолжались исследования последствий применения химических методов борьбы против саранчи для окружающей среды. ФАО продолжала также содействовать разработке более совершенных методов борьбы, которые создавали бы наименьшую угрозу для людей и окружающей экологии. В рамках специального семинара, проведенного в Марокко в мае 1993 года, были предприняты усилия по координации исследований и сделаны рекомендации в отношении последующей деятельности. В его работе приняли участие представители пострадавших от нашествия саранчи стран, научных кругов, организаций по охране окружающей среды, доноров и частного сектора.

13. Разные научные группы занимаются разработкой новых методов борьбы с саранчой, основанных на использовании синтетических химических пестицидов. Хотя и ожидается, что поиск экономически выгодных альтернативных методов борьбы по сравнению с химическими способами потребует долгосрочных усилий, ФАО также рассматривает возможность уменьшения использования пестицидов путем совершенствования методов мониторинга и прогноза, которые позволят осуществлять более заблаговременно и на менее экстенсивной основе соответствующие мероприятия. В частности, дальнейшее совершенствование технологии дистанционного зондирования могло бы улучшить контроль за выпадением осадков и состоянием растительного покрова – параметры, которые особенно сильно влияют на развитие популяций пустынной саранчи, а также способствовало бы более своевременному и точному выявлению этих популяций и проведению кампаний по борьбе с саранчой.

14. В прошлом году ФАО организовала подготовку специалистов различных уровней в пострадавших странах. Эта деятельность предусматривала совершенствование операций в области наблюдения и мониторинга и обеспечение безопасного, эффективного и экологически допустимого использования пестицидов. ФАО также организовала для представителей государств-членов подготовку по вопросам общего использования методов дистанционного зондирования.

V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

15. Кампании по борьбе против нашествия пустынной саранчи в период 1992–1994 годов характеризовались совместными усилиями пострадавших стран, региональных организаций, доноров и ФАО. Деятельность правительств пострадавших стран поддерживалась на многосторонней основе в рамках, например, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), а также по линии двусторонних связей.

16. Многостороннее сотрудничество было также направлено на совершенствование методов борьбы с саранчой в рамках научных исследований. Примером глобального взаимодействия в этой области является программа научных исследований методов борьбы с пустынной саранчой Международного центра физиологии и экологии животных в Найроби, Кения, которая нацелена на разработку экологически приемлемых методов борьбы. Эта программа финансируется МФСР, Программой развития Организации Объединенных Наций, Швецией и Фондом арабских государств при содействии ФАО в вопросах координации. Она осуществляется учеными разных стран, пострадавших в результате нашествия саранчи, которые уже добились важных результатов в расширении знаний о биологии пустынной саранчи. Разработка биопестицидов для использования их в борьбе с саранчой и кузнечиковыми является темой другой многосторонней программы, реализуемой несколькими международными организациями при поддержке доноров из Северной Америки и Европы.

VI. ДОЛГОСРОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ПУСТЫННОЙ САРАНЧОЙ В ЦЕЛЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

17. С 1986 года страны Северной и Центральной Африки, Ближнего Востока и Юго-Западной Азии подвергаются частым нашествиям пустынной саранчи. Явное увеличение числа чрезвычайных ситуаций в связи с нашествием саранчи вызывает серьезную озабоченность и обуславливает обсуждение возможных механизмов их предупреждения в будущем. Доноры и пострадавшие в результате нашествия саранчи страны настоятельно призвали ФАО рассмотреть нынешние стратегии борьбы против нашествий пустынной саранчи и предупреждения их.

18. В течение последнего десятилетия операции по борьбе с пустынной саранчой осложнялись рядом факторов:

- a) поскольку в период 1969–1985 годов отмечалось относительно небольшое число нашествий саранчи, страны, подвергающиеся нашествию, пересмотрели свои приоритеты, что привело к ослаблению в этих странах потенциала служб по борьбе с саранчой. Нашествие 1986–1989 годов и чрезвычайная ситуация, сложившаяся в период 1992–1994 годов, потребовали от национальных служб защиты растений в Восточной и Западной Африке, а также некоторых странах Ближнего Востока напряжения всех сил;
- b) региональные организации по борьбе с саранчой сталкивались на протяжении последнего десятилетия со все возрастающими финансовыми проблемами и растеряли большую часть своего потенциала по поддержке национальных операций по борьбе с нашествием саранчи;
- c) хотя ФАО и доноры готовы к быстрому реагированию на возникающие чрезвычайные ситуации в связи с нашествием пустынной саранчи, неизбежно возникают задержки в выделении средств, наборе персонала и закупке пестицидов, оборудования и предметов снабжения;
- d) по экологическим причинам пестицид диелдрин более не используется для борьбы с пустынной саранчой. Однако употребляемые в настоящее время пестициды требуют более частого применения для обработки больших площадей. В то же время большая мобильность скоплений саранчи и другие факторы затрудняют разработку нехимических, экологически безопасных методов борьбы.

19. На своей сто шестой сессии, состоявшейся 30 мая–1 июня 1994 года, Совет ФАО одобрил предложение Генерального директора о начале специальной программы по созданию системы предупреждения чрезвычайных ситуаций (ИМПРЕС) в связи с распространением трансграничных вредителей и болезней, животных и растений, в рамках которой первоначальное внимание будет уделяться борьбе против чумы крупного рогатого скота и нашествия саранчи. Логическим обоснованием этой программы является разрешение ФАО оказывать государствам–членам помочь не только в предупреждении чрезвычайных ситуаций, но и ликвидации их последствий, связанных с распространением особенно трансграничных по своему характеру вредителей растений или болезней животных.

20. ФАО разработала концептуальный документ о борьбе с нашествием пустынной саранчи в рамках ИМПРЕС и в настоящее время проводит консультации с экспертами, представителями подвергающихся нашествию саранчи стран и донорами по вопросам осуществления компонента ИМПРЕС, касающегося саранчи, который, в частности, предусматривает решение вышеуказанных проблем. Основная направленность этой деятельности заключается в разработке долгосрочных мер борьбы против нашествия саранчи в целях скорее сведения до минимума опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, чем принятия ответных мер в связи с кризисным положением.

Предусматривается, что программа будет осуществляться по следующим направлениям:

- a) укрепление потенциала пострадавших стран в области наблюдения за распространением саранчи и борьбы с ней;
- b) расширение международного обмена информацией и сотрудничества, а также укрепление национального потенциала по использованию этой информации;
- c) создание на случай чрезвычайных обстоятельств соответствующих механизмов, способных немедленно принять ответные меры и, если потребуется, расширить деятельность в области мониторинга и борьбы;

d) проведение и координация исследований с целью разработки более эффективных методов борьбы в рамках операций по мониторингу саранчи и борьбе с ней, а также уменьшение масштабов использования опасных для здоровья человека и наносящих ущерб окружающей среде химических пестицидов.

21. ФАО выделила средства для проведения начальных мероприятий в рамках инициативы ИМПРЕС. Можно надеяться, что международное сообщество доноров окажет в ближайшее время свою поддержку. В программе ИМПРЕС признается необходимость удления повышенного внимания зоне Красного моря, поэтому в начале 1995 года намечено приступить к осуществлению там соответствующих мероприятий. Однако признается, что в будущем необходимо будет также оказать поддержку странам других регионов, например Западной Африки и Юго-Западной Азии, в целях полного выполнения поставленных в рамках программы основных задач, в частности сведения до минимума опасности чрезвычайных ситуаций до их возникновения.
