

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
11 December 2018  
Russian  
Original: English

**Третий комитет****Краткий отчет о 29-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 23 октября 2018 года, в 10 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Сайкал. . . . . (Афганистан)**Содержание**Пункт 74 повестки дня: поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-17646 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

**Пункт 74 повестки дня: поощрение и защита прав человека**

- a) **Осуществление документов по правам человека** (A/73/40, A/73/44, A/73/48, A/73/56, A/73/140, A/73/207, A/73/264, A/73/281, A/73/282, A/73/309) *(продолжение)*
- b) **Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод** (A/73/138, A/73/139 и Corr.1, A/73/152, A/73/153, A/73/158, A/73/161, A/73/162, A/73/163, A/73/164, A/73/165, A/73/171, A/73/172, A/73/173, A/73/175, A/73/178/Rev.1, A/73/179, A/73/181, A/73/188, A/73/205, A/73/206, A/73/210, A/73/215, A/73/216, A/73/227, A/73/230, A/73/260, A/73/262, A/73/271, A/73/279, A/73/310 и Rev.1, A/73/314, A/73/336, A/73/347, A/73/348, A/73/361, A/73/362, A/73/365, A/73/385, A/73/396, A/73/438) *(продолжение)*
- c) **Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей** (A/73/299, A/73/308, A/73/330, A/73/332, A/73/363, A/73/380, A/73/386, A/73/397, A/73/398, A/73/404, A/73/447) *(продолжение)*
- d) **Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий** (A/73/36, A/73/399) *(продолжение)*

1. **Г-н де Варенн** (Специальный докладчик по вопросам меньшинств), представляя свой доклад (A/73/205), говорит, что более трех четвертей из 10 миллионов лиц, признанных апатридами в мире, принадлежат к группам меньшинств, являющимся объектом дискриминационной политики, практики и законодательства, которые приводят к их дальнейшей маргинализации. Не может не шокировать тот факт, что лица, принадлежащие к крупным меньшинствам, таким как народность рохингья в Мьянме, лишены гражданства, имеют ограниченный доступ к государственным услугам, образованию и возможностям трудоустройства или вообще не имеют к ним доступа, и перспективы у таких лиц весьма ограничены. Такие условия — благодатная почва для радикализации и других угроз миру и безопасности. Самые большие группы апатридов состоят из представителей лишь нескольких конкретных меньшинств. Эта тенденция повторяется в новых контекстах. Например, миллионы лиц,

принадлежащих к религиозным меньшинствам в Индии, рискуют лишиться возможности официально оформить свой гражданский статус.

2. Оратор высоко оценивает усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и государств — членов «Группы друзей» кампании УВКБ по решению проблемы безгражданства к 2024 году, в частности опубликование в 2017 году доклада о безгражданстве и меньшинствах. Для признания и решения проблемы безгражданства в качестве проблемы, с которой сталкиваются меньшинства, международным организациям и правозащитным группам необходимо принять более целенаправленные меры. Проблема безгражданства возникает в случае применения дискриминационных видов практики и игнорирования прав человека меньшинств, которые считаются «недостойными» гражданства. Оратор призывает государства-члены, международные организации и другие заинтересованные стороны в срочном порядке оказать помощь в разработке руководящих принципов обеспечения равных прав меньшинств на гражданство, с тем чтобы устранить основные причины безгражданства до их перерастания в гуманитарные кризисы. В этой связи оратор выражает признательность Африканскому союзу за достижение им прогресса в разработке проекта протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося конкретных аспектов права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке. Этот протокол мог бы послужить стимулом для принятия резолюции, в которой в рамках обычного права было бы официально признано обязательство государства предоставлять свое гражданство рожденным на его территории детям, которые иначе были бы апатридами. Оратор представит Совету по правам человека доклад о проблеме безгражданства как проблеме меньшинств в марте 2019 года, после чего эта тема будет рассмотрена на Форуме по вопросам меньшинств в ноябре 2019 года.

3. В течение отчетного периода оратор совершил свою первую страновую поездку в Словению, где принял к сведению последовательно предпринимаемые правительством конструктивные усилия в целях защиты прав меньшинств, в том числе венгерской и итальянской общин страны. Он рекомендовал укреплять национальную систему защиты прав человека и решать проблему маргинализации общины рома, в том числе посредством принятия законодательства, направленного на борьбу с дискриминацией и обеспечение доступа к основным услугам. Правительству было предложено осуществлять всеобъемлющее законодательство о защите всех меньшинств,

уважая при этом конституционно закрепленный статус венгров, итальянцев и рома. Хотя права венгерского и итальянского меньшинств официально закреплены, еще многое предстоит сделать в плане оказания услуг и преподавания на двух языках. Помимо этого, оратор рекомендовал придать официальный статус языку жестов.

4. Оратор посетил Ботсвану в августе 2018 года и представит соответствующий доклад Совету по правам человека в марте 2019 года, хотя он уже вынес некоторые предварительные рекомендации. Он обратился к ряду правительств, в частности к правительствам Камеруна, Латвии, Малайзии и Эстонии, с просьбой направить ему приглашение посетить эти страны в ближайшем будущем и рассчитывает на продолжение диалога с ними. Что касается, в частности, положения англоязычного меньшинства в Камеруне, то оратор надеется, что после завершения президентских выборов можно будет в уважительной форме обсудить вопрос о меньшинствах, с тем чтобы гарантировать права человека всех граждан и их участие в развитии страны. В заключение оратор выражает сожаление в связи с тем, что некоторые из его коллег из числа мандатариев специальных процедур не смогут представить Комитету свои доклады в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, несмотря на поступившие от них ранее предложения по корректировке расписания заседаний. Все мандатарии специальных процедур придадут большое значение тесному сотрудничеству с Комитетом.

5. **Г-жа Бодьяи** (Венгрия) говорит, что правительство ее страны сохраняет приверженность делу поощрения и защиты прав этнических, религиозных и языковых меньшинств в Венгрии и во всем мире. Крайне важно предоставить меньшинствам коллективные права и защитить их коллективную самобытность. Обеспокоенность вызывает преследование религиозных меньшинств, в частности христиан, которые подвергаются дискриминации во многих частях мира. Правительство страны оратора оказывает прямую поддержку на местах религиозным общинам, которые подвергаются преследованиям и перемещению, с тем чтобы обеспечить их безопасное возвращение на родину и их реинтеграцию. С учетом того, что основополагающее право меньшинств на получение образования на своем родном языке признано в международных документах по правам человека, озабоченность вызывает Закон Украины об образовании. Осуществление положений статьи 7 этого закона, сужающей приобретенные права меньшинств, недавно вызвало обеспокоенность на международном уровне и является неприемлемым.

Украине следует выполнить рекомендации Европейской комиссии «Демократия через закон» (Венецианской комиссии). Помимо этого, правительство страны оратора выражает обеспокоенность по поводу Закона Украины о государственной языковой политике. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны принять незамедлительные меры для защиты прав меньшинств и их языков. Оратор спрашивает, какие меры, предусмотренные мандатом Специального докладчика, направлены на решение этих вызывающих обеспокоенность вопросов.

6. **Г-н Бастида Пейдро** (Испания) говорит, что правительство Испании направило Специальному докладчику постоянно действующее приглашение посетить эту страну. Испания недавно ратифицировала Конвенцию о сокращении безгражданства. Защита меньшинств должна основываться на верховенстве права, в том числе на соблюдении положений статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, и должна гарантироваться независимой судебной системой. Делегация страны оратора приняла к сведению призыв Специального докладчика организовать международный форум по урегулированию серьезных ситуаций безгражданства, затрагивающих меньшинства. Оратор спрашивает, какие механизмы могут помочь обеспечить, чтобы отказ в предоставлении гражданства не представлял собой одну из форм дискриминации.

7. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз привержен делу обеспечения прав меньшинств, борьбы с дискриминацией и защиты многообразия культур и языков, обогащающих Европу. В выводах Совета Европейского союза по вопросу о безгражданстве 2015 года подчеркивается важность выявления апатридов и укрепления их защиты, что позволит им пользоваться основными правами и снизит риск дискриминации. В Хартии Европейского союза об основных правах закреплены основные права всех людей, проживающих в Европейском союзе, независимо от их гражданства. Европейский союз признает важность обмена передовым опытом и сбора надежных данных об апатридах и разработки процедур для определения состояния безгражданства. В 2015 году в качестве площадки для обмена передовым опытом между государствами-членами была утверждена Европейская сеть по вопросам миграции. Европейский союз и его государства-члены поддерживают проводимую УВКБ кампанию по ликвидации безгражданства к 2024 году и призывают страны присоединяться к Конвенции о статусе апатридов и ратифицировать ее в целях улучшения положения

апатридов из числа меньшинств. Напомнив о том, что в своем докладе Специальный докладчик отмечает, что причины, по которым меньшинства не имеют доступа к гражданству, различны и что принятие законов о гражданстве является национальной прерогативой государств при условии, что эти законы соответствуют международным нормам и стандартам в области прав человека, оратор спрашивает, каким образом государства-члены могут определять, являются ли их требования при предоставлении гражданства одной из форм дискриминации. Помимо этого, оратор просит представить рекомендации в отношении решения проблемы отказа в регистрации детей после рождения, с тем чтобы предотвратить безгражданство детей.

8. **Г-н Элисондо Бельден** (Мексика) говорит, что Мексика входит в число членов основной группы государств, которые представили в Совете по правам человека резолюцию о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам. Правительство страны оратора провело кампании по регистрации лиц из числа коренных народов в органах записи актов гражданского состояния, а в 2017 году Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов приступила к реализации программы поощрения права на получение удостоверений личности, которая охватывает более 100 000 человек. С учетом осуществляемых кампаний по регистрации и усилий по упрощению требований в отношении регистрации рождений оратор спрашивает, какие дополнительные меры правительство Мексики может принять, чтобы помочь коренным народам и другим меньшинствам избежать трудностей с подтверждением своего гражданства.

9. **Г-жа Дравец** (Словения) говорит, что правительство ее страны высоко оценивает рекомендации Специального докладчика, вынесенные по итогам его визита в Словению, и с интересом ожидает его заключительного доклада. Отмечая, что меньшинства могут быть отнесены либо к категории исторически сложившихся национальных меньшинств, проживающих в основном в пределах какого-либо географического района, либо к категории общин мигрантов, которые могут быть рассеяны по всей территории страны, оратор спрашивает, каким образом правительства могут принимать во внимание эти различия при разработке законодательства о защите с учетом того, что первой группе необходимо сохранять свою этническую и языковую самобытность, а второй группе наибольшую пользу приносит принятие мер социальной интеграции. Помимо этого, оратор просит привести примеры передовой практики в области сбора данных и содействия их

дезагрегированию по этническому, языковому и религиозному признакам в целях подготовки информации, необходимой для формирования политики.

10. **Г-н Лафта** (Ирак) говорит, что Ирак является одной из стран, обладающих богатейшим многообразием с точки зрения культуры, религии и этнической принадлежности, что нашло отражение в его богатой истории. Защита прав всех людей осуществляется с помощью ряда мер. Права меньшинств гарантируются Конституцией; была установлена квота, призванная обеспечить представительство меньшинств в парламенте; и регистрация всех меньшинств гарантируется законом. Был принят ряд мер по поощрению прав курдов в Ираке, включая меры по предоставлению им гражданства и возвращению их имущества. Помимо этого, курдскому языку был присвоен статус официального языка страны. Правительство считает одной из основных человеческих обязанностей обращаться с лицами, принадлежащими к меньшинствам, как с равноправными гражданами. Все жители страны страдали от бедствий войны и терроризма и являются неотъемлемым компонентом иракского государства и общества.

11. **Г-жа Сукачева** (Российская Федерация) говорит, что правительство ее страны с удовлетворением отмечает усилия УВКБ ООН, направленные на решение проблемы безгражданства, особенно с учетом уязвимого положения национальных и языковых меньшинств. Оратор призывает Специального докладчика изучить существующий в Латвии и Эстонии особый вид безгражданства, который появился после введения категории «неграждан», не подпадающей под действие Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. В соответствующем законодательстве этих стран предусмотрено, что негражданами являются граждане бывшего СССР и их дети. Эти законы создали правовой нонсенс, на который не обращают внимание Европейский союз и Организация Объединенных Наций. Оратор призывает Специального докладчика работать с властями Латвии и Эстонии по этим вопросам.

12. Предметом особого внимания Специального докладчика должна стать агрессивная политика правительства Украины, направленная на установление моноэтнического доминирования в многонациональной стране. В частности, в условиях и без того нестабильной обстановки особую обеспокоенность вызывают закон об образовании, направленный на исключение одного из национальных меньшинств из политики и системы образования, и действия правительства Украины, провоцирующие религиозный раскол. Международное сообщество должно

настоятельно призвать власти Украины решить проблему дискриминации в стране. Оратор призывает Специального докладчика обратиться к властям страны в целях улучшения положения в области прав человека на Украине.

13. **Г-н Свай** (Мьянма) говорит, что нынешнее правительство учредило Министерство по делам национальностей в целях поощрения культуры и защиты прав этнических групп, которая является одним из приоритетов правительства. Вместе с тем делегация страны оратора хотела бы подтвердить, что она выступает против использования в докладе Специального докладчика термина «меньшинство рохингья», поскольку такая группа никогда не входила в число 135 этнических меньшинств, выявленных в стране, и даже не была включена в данные переписей населения, которые проводились, когда Мьянма была британской колонией. Правительство страны оратора разделяет обеспокоенность международного сообщества ситуацией в штате Ракхайн, которая стала причиной страданий в обеих затронутых общинах. С учетом сложного и деликатного характера ситуации в этом штате правительство страны применяет в этой связи комплексный подход, уделяя приоритетное внимание развитию и предлагая как краткосрочные, так и долгосрочные решения, в число которых входит начало процесса выдачи национальных удостоверений личности и проверки гражданства в соответствии с действующим законодательством. Гражданство было предоставлено десяткам тысяч человек, которые удовлетворяли соответствующим требованиям. Правительство вновь заявляет о том, что право на самоидентификацию не должно мешать видеть более широкую картину и ставить под угрозу решение сложных вопросов. Безгражданство может быть причиной как нелегальной, так и легальной миграции. Вместе с тем вопрос о гражданстве является исключительной прерогативой суверенного государства, поскольку он затрагивает как внутривнутриполитические, так и правовые вопросы.

14. **Г-жа Вильде** (Латвия) говорит, что делегация ее страны хотела бы дать пояснения в отношении утверждений, приведенных в докладе Специального докладчика и касающихся вопросов безгражданства в Латвии. Законодательство Латвии о гражданстве основывается на принципах демократии и защиты прав человека и было разработано с опорой на рекомендации учреждений Организации Объединенных Наций, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В число категорий проживающих в стране лиц входят граждане, неграждане, лица без гражданства, граждане

третьих стран и беженцы. В настоящее время в Латвии насчитывается 178 лиц без гражданства, и их статус регулируется Конвенцией о статусе апатридов. Упомянутые в докладе лица русского происхождения и бывшие жители СССР являются не лицами без гражданства, а негражданами. Их нельзя считать лицами без гражданства, поскольку они пользуются защитой государства в Латвии и за рубежом, а также большинством социальных гарантий и политических прав, предоставляемых гражданам, включая право на постоянное проживание в Латвии и возможность проживать за рубежом и свободно возвращаться в страну. Единственное существенное различие в их правах — это ограничения, касающиеся права голоса, работы на гражданской службе и назначения на должности, связанные с национальной безопасностью. Помимо этого, неграждане имеют возможность стать гражданами через простую процедуру натурализации. Их защита выходит за рамки того, что предписано Конвенцией. В этой связи можно отметить, что в свой доклад о глобальных тенденциях за 2017 год УВКБ включило сноску, в которой были разъяснены различия между лицами без гражданства и негражданами в Латвии. Оратор отмечает, что Российская Федерация не подписала Конвенцию о статусе апатридов, и настоятельно призывает российскую делегацию сосредоточить внимание на вопросах, касающихся меньшинств, в своей стране.

15. **Г-жа Тихи-Фисльбергер** (Австрия) говорит, что Австрия присоединилась к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства. Она спрашивает, каких основных результатов ожидают достичь по итогам Форума по вопросам меньшинств и какие правовые меры наиболее эффективны в решении вопросов, касающихся безгражданства.

16. **Г-н ад-Даххак** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что использование таких терминов, как «большинство» и «меньшинство», имеет катастрофические последствия и служит достижению политических целей, которые угрожают суверенитету государств и их территориальной целостности. Доклад Специального докладчика несбалансирован. Например, в нем не приводятся источники информации, содержащейся в подпунктах а) и d) пункта 37, и не указываются причины утраты гражданства палестинцами и сирийцами, о которой идет речь в подпункте е) пункта 37, а именно израильская оккупация Палестины и практика определенных государств, поддерживающих терроризм. Гражданство Сирийской Арабской Республики получили более 125 000 курдов. Этническое, религиозное и

культурное разнообразие является неотъемлемой частью культуры, цивилизации и истории Сирийской Арабской Республики и всего региона. Правительство стремится сохранить это разнообразие и защитить людей от фанатизма, терроризма и ненадлежащего использования информации в политических целях. Отмечая, что некоторые делегации поднимали вопрос о предоставлении гуманитарной помощи с учетом религии, оратор подчеркивает, что такая помощь должна оказываться с опорой на документы по правам человека и не должна предоставляться избирательно.

17. **Г-жа Банакен Ээль** (Камерун) говорит, что Камерун отличается большим этническим, языковым и религиозным разнообразием, кроме того, в стране два официальных языка — французский и английский. Правительство постоянно работает над решением задачи обеспечения гармонии между всеми слоями общества. Оно приняло меры с целью гарантировать права всех меньшинств, включая англоязычное меньшинство, в отношении которого были приняты конкретные правовые нормы. Следует отметить, что премьер-министр Камеруна является выходцем из англоязычного меньшинства. Предшественник Специального докладчика посетила Камерун в 2013 году и высказала обнадеживающие замечания в отношении решения правительством вопросов, касающихся меньшинств. Оратор просит привести примеры передовой практики в области защиты языковых меньшинств, в частности в тех случаях, когда их путают с этническими меньшинствами.

18. **Г-н Яременко** (Украина) говорит, что на Украине проживают коренные народы, а также национальные меньшинства, которые сохраняют свое языковое разнообразие и культуру в пределах международно признанных границ страны. Это этническое и культурное разнообразие никогда не подпитывало продолжающийся конфликт в стране. В действительности национальные меньшинства испытывают на себе пагубные последствия российской агрессии. Правительство проводит твердую линию на создание равных возможностей и в 2017 году приступило к реформированию системы образования, приняв новый закон об образовании, направленный на преобразование этой системы в инновационную среду, в которой учащиеся могут применять полученные знания в реальной жизни. В этом процессе приняли участие многие заинтересованные стороны, включая национальные меньшинства. В заключении Венецианской комиссии относительно закона об образовании Украины, и в настоящее время продолжается работа по выполнению рекомендаций Комиссии. Благодаря

высокому уровню владения официальным языком страны украинские граждане венгерской национальности будут иметь более широкие перспективы в будущем. Был принят законопроект о продлении переходного периода до вступления в силу статьи 7 закона об образовании, и соответствующие поправки сейчас находятся на рассмотрении парламента. Кроме того, на общественное обсуждение, в котором приняло участие венгерское меньшинство, был вынесен проект закона о среднем образовании.

19. **Г-жа Трипати** (Индия) говорит, что права меньшинств в Индии гарантируются Конституцией и могут быть защищены в судебном порядке. Вопрос о гражданстве не является проблемой меньшинств. Обновление национального реестра граждан является мероприятием правового характера, проводимым в соответствии с указаниями Верховного суда и под надлежащим контролем этого суда. Вся соответствующая работа проводится на транспарентной основе, кроме того, существует механизм рассмотрения любых жалоб. Оратор рекомендует дождаться завершения этого судебного процесса до того, как делать какие-либо выводы на основе неполного понимания этих вопросов.

20. **Г-н де Варенн** (Специальный докладчик по вопросам меньшинств) говорит, что, хотя принятие решений, касающихся гражданства, является прерогативой государств, такие решения должны соответствовать основополагающим нормам международного права. Безгражданство — это отсутствие гражданства. Если группа лиц не может получить гражданство в какой-либо стране независимо от наличия какой-либо другой категории проживания, которая может быть для них создана, то они все равно являются лицами без гражданства. С учетом того, в какой степени безгражданство является проблемой меньшинств, государствам необходимы более конкретные инструменты и руководящие принципы для выявления произвольных и дискриминационных требований в отношении гражданства и принятия мер по обеспечению соблюдения прав человека. В этой связи было бы полезно провести международный форум, посвященный этой задаче. Касаясь вопроса о детях-апатридах, оратор отмечает, что УВКБ разработало полезные руководящие принципы по вопросам равных условий предоставления гражданства, в которых затронута проблема женщин, не имеющих возможности передавать гражданство своим детям. В ответ на замечания делегации Мексики оратор предлагает этой стране наладить сотрудничество с УВКБ с целью рассмотрения дополнительных мер, которые можно было бы принять для регистрации мексиканцев из числа коренных народов в качестве

граждан. Кроме того, в рамках разработки руководящих принципов по этому вопросу было бы полезно провести региональный форум.

21. Напомнив о том, что в своем последнем докладе Комитету он назвал образование для меньшинств одним из приоритетов своего мандата, оратор объявил об организации в 2019 году трех региональных совещаний по этой теме, которые состоятся в регионах Европы, Азии и Ближнего Востока и Северной Африки. С учетом актуальности этого вопроса во всем мире необходимо разработать более четкие руководящие принципы, касающиеся объема, сферы охвата и характера языковых прав меньшинств и их права на образование. Оратор выражает надежду на то, что в ходе этих совещаний государства-члены будут сотрудничать друг с другом и обмениваться соответствующим передовым опытом. В ответ на замечания делегации Камеруна оратор говорит, что в Канаде есть примеры передовой практики и механизмов, которые защищают права одного из языковых меньшинств и придают равный статус двум официальным языкам. Еще один приоритет мандата оратора — разработка мер реагирования на использование, особенно через социальные сети, пропаганды ненависти, направленной против меньшинств, в частности религиозных меньшинств. Этот приоритет связан с предотвращением возникновения этнических конфликтов и ситуаций, когда религиозные меньшинства оказываются под угрозой.

22. **Г-н Форст** (Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников), представляя свой доклад (A/73/215), говорит, что он посетил Гондурас и Молдову, и благодарит соответствующие правительства за сотрудничество. Оратор с удовлетворением отмечает направление ему правительством Колумбии приглашения посетить эту страну и высказывает надежду на то, что его взаимодействие с правительствами Демократической Республики Конго и Южной Африки приведет к тому, что он сможет посетить эти страны в 2019 году. Со времени своего последнего выступления в Комитете в октябре 2017 года, помимо своих официальных поездок, оратор посетил более 20 стран по приглашению университетов и неправительственных организаций и встретился с государственными должностными лицами для обсуждения возможных путей использования своего мандата для более эффективной защиты правозащитников. Помимо этого, он опубликовал более 250 сообщений и 70 пресс-релизов, многие из которых были подготовлены совместно с другими специальными докладчиками.

23. Двадцатая годовщина принятия консенсусом Генеральной Ассамблеей Декларации о праве и

обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы — это подходящий момент вспомнить о том, что Декларация знаменует собой поворотный момент в признании жизненно важной и законной роли, которую играют отдельные лица и организации в поощрении прав человека. В Декларации также закреплена обязанность государств защищать правозащитников и создавать для них благоприятные условия для их работы. За последние 20 лет разнообразие сообщества правозащитников, в число которых входят женщины и лица из числа коренных народов, начало получать признание, и число правозащитных сетей, механизмов и специализированных организаций на национальном, региональном и международном уровнях увеличилось в разы. Параллельно с этими достижениями постоянно растет число угроз в адрес правозащитников и случаев их преследования, заключения под стражу и убийств. Действительно, нынешняя ситуация вызывает большую тревогу, чем когда бы то ни было. В мире недооценивают масштабы нападков на правозащитников, в том числе через скрытно реализуемые вредоносные инициативы, призванные подорвать легитимность правозащитников, ужесточить законодательство в целях пресечения деятельности гражданского общества и поставить под сомнение мандат оратора. Многие традиционно демократические государства погружаются в авторитаризм.

24. Доклад оратора направлен на изучение некоторых вопросов, которые оставались без ответа со времени принятия Декларации в 1998 году, таких как вопросы о том, как противодействовать безудержной авторитарной риторике и устранить глубинные и системные причины нападений на правозащитников. Оратор напоминает делегациям о двух важных документах, связанных с докладом. Первый из этих документов — первоначальное изложение концепции, которой необходимо будет руководствоваться при осуществлении Декларации в течение следующих 20 лет и которая будет подготовлена по итогам проводимой в настоящее время серии совещаний с участием экспертов. Заключительный доклад об итогах этих совещаний будет представлен в марте 2020 года. Второй документ — глобальный доклад с описанием вызовов и угроз, а также передовой практики в области защиты правозащитников почти в 140 странах, который должен быть опубликован в декабре 2018 года. Оратор примет участие во втором Всемирном саммите правозащитников, который состоится в Париже 28–31 октября 2018 года и который, как надеется оратор, активизирует выполнение обязательств по Декларации. Помимо этого, в декабре 2018 года Генеральная Ассамблея проведет



заседание высокого уровня, посвященное двадцатой годовщине принятия Декларации о правозащитниках.

25. Единственный возможный ответ на притеснение правозащитников — это принятие коллективных мер. Для принятия таких мер будет необходим открытый диалог между директивными органами, деловыми кругами, общественностью и самими правозащитниками. Кроме того, необходимо будет изменить методы работы межправительственных организаций для повышения эффективности взаимодействия с правозащитниками на местах. В июле 2018 года председатели договорных органов по правам человека приняли совместное заявление в поддержку мандата оратора, и все специальные докладчики вскоре примут аналогичное заявление.

26. Оратор указывает на то, что некоторые из его коллег из числа мандатариев специальных процедур не смогут представить Комитету свои доклады в ходе семьдесят третьей сессии. В этой связи он с сожалением отмечает, что предложения, внесенные в июле 2018 года в отношении учета пожеланий мандатариев специальных процедур, были отклонены, и выражает надежду на то, что в 2019 году процесс консультаций будет более эффективным.

27. **Г-жа Крус Ябар** (Испания) говорит, что защита правозащитников является одним из приоритетов внешней политики Испании и одним из ее обязательств в качестве члена Совета по правам человека. Оратор просит привести примеры мер, которые могли бы эффективно пресечь репрессии в отношении правозащитников, сотрудничающих с правозащитной системой Организации Объединенных Наций.

28. **Г-жа фон Эрнст** (Исландия) говорит, что перед государствами открываются более радужные долгосрочные перспективы в области безопасности и процветания в случае обеспечения защиты прав человека. Государства несут главную ответственность за создание безопасных условий для гражданского общества и правозащитников, в том числе посредством защиты верховенства права, надлежащих правовых процедур и свободы слова. Правительство страны оратора обеспокоено нападениями на правозащитников, занимающихся вопросами окружающей среды, и злоупотреблениями в их отношении, особенно в связи с тем, что масштабы стоящих перед ними проблем сложно оценить. Оратор спрашивает, какие подходы необходимы для укрепления прав правозащитников.

29. **Г-н Желински** (Канада) говорит, что государственные должностные лица все чаще критикуют

правозащитников, создавая опасные условия для их работы и сужая пространство для деятельности гражданского общества. Нарушения прав правозащитников, их семей и общин имеют долгосрочные последствия и подрывают основы демократии и верховенства права. Такие последствия становятся еще более выраженными в тех случаях, когда правозащитники принадлежат к маргинализированным группам, например, женщины, которые сталкиваются с повышенным риском подвергнуться сексуальному насилию. Делегация страны оратора поддерживает призыв к вовлечению всех заинтересованных сторон в деятельность по повышению эффективности защиты прав правозащитников. Кроме того, необходимо принять меры по осуществлению положений нормативно-правовой и административной базы. Оратор спрашивает, каким образом международное сообщество может предоставить средства правовой защиты правозащитникам, ставшим жертвами злоупотреблений со стороны правительств, которые обязаны их защищать.

30. **Г-н Плейфорд** (Австралия) говорит, что, увязывая опыт обладателей прав с обязательствами, принятыми государствами, правозащитники способствуют обеспечению подотчетности и транспарентности в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Делегация страны оратора поддерживает утверждение Специального докладчика о том, что все правозащитники имеют право на защиту от дискриминации на каких бы то ни было основаниях, и согласна с тем, что необходимо обеспечить равные права и защиту всех правозащитников, включая женщин-правозащитников, защитников прав коренных народов и лиц, которые занимаются решением спорных вопросов. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает совместное заявление договорных органов по правам человека и Специального докладчика, сделанное в ознаменование двадцатой годовщины принятия Декларации о правозащитниках, и Марракешскую декларацию, принятую Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений. Оба эти документа — это прекрасные примеры того, как эволюционировало обсуждение вопросов о правозащитниках. Правительство страны оратора призывает Специального докладчика продолжать сотрудничество с договорными органами, национальными правозащитными учреждениями и государствами-членами в целях повышения осведомленности о работе правозащитников.

31. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз работает над укреплением осуществления Руководящих



принципов Европейского союза в отношении правозащитников. Глобальный обзор, проведенный Специальным докладчиком, позволит лучше понять трудности, с которыми сталкиваются правозащитники, и получить информацию о рисках, которым они подвергаются, в частности женщины, что будет способствовать принятию более эффективных мер реагирования. Оратор просит привести примеры, взятые из ответов, которые были получены в рамках обзора в отношении передовой практики государств в области оказания поддержки правозащитникам.

32. **Г-жа Дуда-Плонка** (Польша) говорит, что с учетом недавней истории страданий Польши при репрессивном коммунистическом режиме правительство придает особое значение укреплению юридической и физической защиты правозащитников. Заметным вкладом в этой связи стал Варшавский диалог за демократию, в котором приняли участие правозащитники со всего мира и в ходе которого его участники отметили выдающуюся работу правозащитников на местах. Оратор спрашивает, какие практические меры могло бы принять международное сообщество для поощрения государств-членов, которые не желают разрабатывать механизмы и законодательство в области прав человека, к расширению защиты правозащитников.

33. **Г-н Келли** (Ирландия) говорит, что правительство его страны с удовлетворением отмечает проведение Специальным докладчиком глобального обзора и призывает его чаще проводить такую работу. Делегация страны оратора с тревогой отмечает, что за последние три года было убито по меньшей мере 1000 правозащитников, и выражает согласие с тем, что масштабы насилия, с которыми они сталкиваются, недооцениваются. Оратор спрашивает, был ли достигнут какой-либо прогресс в решении проблемы репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

34. **Г-жа Фонтана** (Швейцария) говорит, что делегация ее страны с удовлетворением отмечает проведение глобального обзора положения правозащитников с учетом того, что последняя такая инициатива была реализована в 2006 году. Отмечая, что результаты обзора показали, что иногда негативные высказывания о правозащитниках исходят от государственных должностных лиц, оратор призывает государства-члены обеспечить безопасные и благоприятные условия для деятельности правозащитников. Оратор спрашивает, каким образом можно было бы наилучшим образом создать разнообразные положительные примеры защиты прав человека, которые подтверждали бы важную роль правозащитной

деятельности, и каковы в этой связи ожидания от Всемирного саммита правозащитников. Помимо этого, она интересуется, каким образом Специальный докладчик мог бы укрепить сотрудничество с помощником Генерального секретаря по правам человека в деле борьбы с запугиванием правозащитников и репрессиями в их отношении.

35. **Г-н Элисондо Бельден** (Мексика) говорит, что правительство его страны выступает против любых действий, направленных на подрыв деятельности правозащитников. В 2012 году в Мексике был создан механизм для осуществления мер, призванных гарантировать защиту жизни, физической неприкосновенности, свободы и безопасности правозащитников и журналистов. Правозащитники являются основными партнерами в деле поощрения публичного осуждения нарушений прав человека и оказания помощи жертвам. Мексика подтверждает свою приверженность Декларации, вновь заявляя о том, что создание безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников является основной обязанностью государства.

36. **Г-н Майер** (Лихтенштейн) говорит, что правительство его страны обеспокоено сокращением пространства для деятельности гражданского общества и увеличением числа случаев запугивания правозащитников и нападений на них. Оратор просит представить рекомендации по усилению ответственности за такое насилие, которое часто совершается безнаказанно.

37. **Г-жа Каллас** (Эстония) говорит, что делегация ее страны высоко оценивает инициативу проведения глобального обзора ситуации в государствах-членах. Вызывает озабоченность принятие законодательства о технологиях, ограничивающего пространство для деятельности гражданского общества, поскольку цифровые технологии становятся все более незаменимыми в его деятельности. В этой связи Эстония помогает финансировать Коалицию за свободу в Интернете, которая оперативно реагирует на целый ряд угроз свободе в Интернете, в том числе предоставляет поддержку подвергающимся преследованиям Интернет-активистам. Оратор просит представить рекомендации в отношении того, каким образом лучше отстаивать права человека в Интернете. Отмечая, что Эстония войдет в состав Комитета по неправительственным организациям (НПО), оратор просит дать указания относительно расширения участия неправительственных организаций в деятельности правозащитной системы Организации Объединенных Наций.

38. **Г-н Луган** (Чехия) говорит, что в докладе освещаются трудности, с которыми сталкиваются правозащитники, включая ненадлежащее использование проводящихся во всем мире кампаний по борьбе с отмыванием денежных средств и терроризмом для ограничения права на доступ к финансированию и принятие законодательства о борьбе с киберпреступностью в целях ограничения свободы выражения мнений. Ссылаясь на призыв Специального докладчика разработать новую концепцию защиты правозащитников на следующие 20 лет, оратор спрашивает, каким образом национальные механизмы защиты и координации усилий могут быть использованы для стимулирования создания аналогичных механизмов на региональном и международном уровнях.

39. **Г-н Гонсалес** (Колумбия) говорит, что в августе 2018 года президент Колумбии присутствовал на подписании Пакта о жизни и защите общественных активистов и правозащитников, разработанного организациями гражданского общества, что свидетельствует о приоритетности этого вопроса для нового правительства. Помимо этого, президент дал указание пересмотреть программу по защите общественных активистов и правозащитников. Усилия правительства по укреплению превентивных механизмов включают создание новой системы предотвращения и раннего предупреждения, функционирование которой обеспечивается совместно канцелярией омбудсмана и канцелярией президента. Правительство придает большое значение планируемой поездке Специального докладчика в страну и предложило даты для ее совершения до завершения 2018 года.

40. **Г-н Гарсия** (Франция) говорит, что правительство его страны подтверждает свою поддержку мандата Специального докладчика. Государства-члены должны прилагать неослабные усилия по противодействию угрозам, с которыми сталкиваются правозащитники, в частности женщины, во все большем числе стран. В конце месяца в Париже около 150 правозащитников и еще 250 участников примут участие во Всемирном саммите правозащитников с целью разработки плана действий на следующие 20 лет. Делегация страны оратора высоко оценивает эту инициативу гражданского общества, призванную напомнить о Саммите правозащитников 1998 года, также состоявшемся в Париже.

41. **Г-жа Дравец** (Словения) спрашивает, каким образом различные существующие законы и стратегии могут быть применены на практике в целях обеспечения безопасных условий для работы правозащитников. Помимо этого, она интересуется, каким образом можно было бы решить проблему репрессий

в отношении правозащитников, сотрудничающих с учреждениями Организации Объединенных Наций, если соответствующие государства отказываются от сотрудничества. В конце своего выступления она просит привести примеры основных причин нарушений прав правозащитников, помимо безнаказанности.

42. **Г-жа Уиг** (Норвегия) говорит, что делегация ее страны настоятельно призывает государства-члены уделить первоочередное внимание предстоящему заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященному двадцатой годовщине принятия Декларации о правозащитниках. Делегация страны оратора высоко оценивает доклад об основных тенденциях и вызовах, выявленных в ходе глобального обзора, и с интересом ожидает представления соответствующего всемирного доклада в декабре. Оратор просит разместить этот доклад на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в качестве инструмента, предназначенного для использования всеми заинтересованными сторонами.

43. **Г-н Маккали** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правозащитники должны иметь возможность осуществлять свои основные свободы: свободу выражения мнений, передвижения и мирных собраний. Вмешательство в их работу затрудняет реагирование на кризисы в области прав человека, в том числе кризисы, вызванные массовым перемещением людей. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает доклад Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/39/41), в котором обращается внимание на репрессии, которым подвергаются правозащитники в 38 странах. Правительство страны оратора проверяет эти утверждения. В этой связи делегация страны оратора хотела бы привлечь внимание к жертвам репрессий, совершенных государственными субъектами в Бангладеш, Бахрейне, Венесуэле, Джибути, Египте, Иране, Камеруне, Китае, на Кубе, в Никарагуа, Российской Федерации, Сирии, Таджикистане и Южном Судане. Оратор настоятельно призывает правительства этих стран предоставить гарантии справедливого судебного разбирательства.

44. **Г-н Антьерен** (Бельгия) говорит, что активное гражданское общество — это один из основных элементов международной системы прав человека и краеугольный камень демократии. Еще многое предстоит сделать для создания безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников. На всех уровнях следует продолжать усилия по

повышению эффективности поддержки становящегося все более разнообразным сообществом правозащитников.

45. **Г-жа Сукачева** (Российская Федерация) говорит, что в докладе Специального докладчика упоминаются обязательства, возлагаемые на государства и негосударственные субъекты в соответствии с Декларацией. В этой связи важно напомнить о том, что Декларация не имеет обязательной юридической силы; вследствие этого рассматривать ее положения в качестве обязательств некорректно. Совершенно неприемлемо выводить категорию правозащитников из-под юрисдикции государства. Государству принадлежит прерогатива нормативно-правового регулирования всех правоотношений на своей территории, включая вопросы распространения информации и доступа к источникам финансирования. Специальный докладчик должен принять к сведению недопустимость выстраивания иерархии среди правозащитников путем выделения среди них более уязвимых групп. Делегация страны оратора согласна с утверждением Специального докладчика о том, что случаи преследования лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, заслуживают осуждения, вместе с тем она задается вопросом о том, почему он хранит молчание в отношении других форм репрессий, таких как введение государствами, на территории которых расположены органы Организации Объединенных Наций, ограничений для неправительственных организаций, планирующих принять участие в мероприятиях по вопросам прав человека, и давление, которое Секретариат Организации Объединенных Наций оказывает на многие организации в целях навязывания им политизированной трактовки тех или иных событий. В первую очередь речь идет о неправительственных организациях из Республики Крым.

46. **Г-н Чу Гуан** (Китай) говорит, что права граждан гарантируются в Конституции и законодательстве Китая. Правительство страны оратора призывает организации и отдельных лиц осуществлять деятельность по поощрению и защите прав человека в рамках национальной правовой системы. Граждане равны перед законом; в связи с этим к правозащитникам не следует относиться как к особой группе, которой должны быть предоставлены особые права и правовой статус. Любой человек, который совершает противоправные действия под лозунгом защиты прав человека в ущерб правам большинства и правопорядку, будет привлечен к ответственности. Делегация Китая приняла к сведению содержащиеся в докладе Специального докладчика необоснованные утверждения в отношении применяемых в

Китае мер наказания преступников и высказывает обеспокоенность по поводу этих утверждений. Она призывает Специального докладчика работать беспристрастным образом в соответствии с его мандатом и использовать надежную информацию для налаживания конструктивного диалога с государствами-членами. В ответ на замечание члена делегации Соединенных Штатов Америки оратор говорит, что правительство Соединенных Штатов должно выражать озабоченность по поводу тех нарушений прав человека, которые совершаются в отношении меньшинств в Соединенных Штатах, в частности по поводу дискриминации в отношении меньшинств, состоящих из американцев азиатского происхождения.

47. **Г-жа Шахин** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что в соответствии с положениями, включенными Специальным докладчиком в его доклад, правительство ее страны стремится соблюдать принцип, согласно которому ограничения прав должны устанавливаться законом и должны быть обоснованными, необходимыми и приниматься исключительно с целью обеспечения уважения прав других лиц и удовлетворения требований, касающихся общественного порядка и общего благосостояния. В целях выполнения своих обязательств в области прав человека правительство ее страны создало независимое национальное правозащитное учреждение для мониторинга и поощрения прав человека в стране и тесно сотрудничает с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Делегация оратора обращает особое внимание на призыв к дальнейшему уточнению определения понятия «правозащитники», поскольку это поможет государствам лучше понять свои обязательства и не допускать ненадлежащего использования правозащитной концепции, и заявляет о своей готовности взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами в этом вопросе.

48. **Г-н Кастильо Сантана** (Куба) говорит, что правительство Соединенных Штатов считает себя защитником прав человека, хотя оно фактически совершило некоторые из самых серьезных и шокирующих нарушений прав человека в мире и в пределах своих собственных границ. Соединенные Штаты вышли из состава Совета по правам человека, однако теперь они пытаются оклеветать Кубу, с тем чтобы оправдать свою преступную блокаду, введенную в отношении Кубы почти 60 лет назад. Правозащитникам на Кубе был предоставлен ряд гарантий для осуществления их деятельности. Вместе с тем термин «правозащитник» не будет применяться к лицам, которым платят Соединенные Штаты за совершение действий, направленных на подрыв

конституционного порядка на Кубе. Кроме того, делегация страны оратора отвергает попытки представлять обычных заключенных в качестве правозащитников и составлять фальсифицированные списки арестованных лиц с целью проведения подрывной политики. В этой связи, касаясь доклада Специального докладчика, делегация страны оратора хотела бы привлечь внимание к пункту 35, в котором единственной страной, упомянутой в связи с ненадлежащим использованием средств массовой информации для распространения негативной пропаганды о правозащитниках, являются Соединенные Штаты.

49. **Г-жа Эршади** (Исламская Республика Иран) говорит, что основой деятельности правозащитников должно служить национальное законодательство, и эта позиция соответствует Уставу и международному праву. Государства несут главную ответственность за обеспечение уважения и поощрения прав человека всех граждан, и ввиду этого поддержка правозащитников является оправданной. Вместе с тем террористические группы, лица, участвующие в сепаратистской деятельности, и насильственные экстремистские группы должны быть лишены возможности действовать под видом правозащитников и ненадлежащим образом использовать их роль в обществе и дело, которому они служат. Хотя деятельность правозащитников может служить поощрению различных аспектов прав человека в обществе, это не означает, что определенным группам должна предоставляться площадка с преференциальным режимом для поощрения так называемых «прав», которые не являются общепризнанными правами. Исламская Республика Иран готова сотрудничать с правозащитными механизмами.

50. **Г-н Мусса** (Египет) в ответ на замечание делегации Соединенных Штатов Америки говорит, что выдвинутые ею обвинения необоснованны. Была представлена информация о якобы имевших место репрессиях за сотрудничество со структурами Организации Объединенных Наций; однако лицо, о котором идет речь, совершило преступления, подлежащие наказанию в соответствии с законом, и было должным образом арестовано и привлечено к ответственности. Как было указано в меморандуме, направленном Верховному комиссару по правам человека в сентябре 2018 года, сотрудничество с Организацией Объединенных Наций не гарантирует человеку иммунитет от судебного преследования. В отношении преступлений не будет никаких двойных стандартов или безнаказанности.

51. **Г-н Форст** (Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников) говорит, что,

хотя информация, представленная в его глобальном обзоре, не всегда будет приятна всем государствам, он считает ее ключевым инструментом для информирования государств-членов о положении правозащитников. Оратор настоятельно призывает государства-члены обратиться к УВКПЧ с просьбой разместить полный текст доклада в Интернете. Основная цель Всемирного саммита правозащитников заключается в разработке декларации и плана действий на следующие 20 лет. Оратор выражает надежду на то, что многие из участников Саммита будут также приглашены на заседание высокого уровня, которое будет посвящено двадцатой годовщине принятия Декларации о правозащитниках и пройдет в декабре 2018 года, для того, чтобы они могли рассказать об итогах Саммита и вынесенных рекомендациях, касающихся мер защиты. В ближайшее время будет опубликован доклад Генерального секретаря, в котором будут подробно изложены основные меры, которые Организация Объединенных Наций могла бы принять на региональном уровне для усиления защиты правозащитников. По итогам своих многочисленных страновых поездок оратор пришел к выводу о том, что Организация Объединенных Наций могла бы повысить эффективность своей деятельности на страновом уровне. Оратор призывает государства-члены активно выступать за осуществление глобальных стратегий, которые будут направлены на вовлечение в деятельность по повышению осведомленности о положении правозащитников таких структур, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

52. Хотя Декларация не имеет обязательной юридической силы, в ней содержатся явные ссылки на имеющие обязательную юридическую силу и согласованные на международном уровне документы, в которых закреплены такие права, как свобода выражения мнений и право на получение финансирования, включая иностранное финансирование. Оратор просит государства-члены, входящие в состав Комитета по неправительственным организациям, рассмотреть вопрос о его приглашении принять участие в проводимом ими обсуждении, поскольку он получает сообщения от неправительственных организаций об отсутствии у них доступа в этот Комитет и помещения Организации Объединенных Наций. Что касается уязвимых категорий правозащитников, то оратор отмечает, что его доклад Совету по правам человека в 2019 году будет посвящен положению женщин-правозащитников.

53. **Г-жа Беннун** (Специальный докладчик в области культурных прав), представляя свой доклад (A/73/227), выражает признательность правительству Польши за приглашение посетить эту страну. Она высказывает сожаление по поводу того, что некоторые из ее коллег из числа специальных докладчиков не смогут выступить в Комитете, и выражает надежду на то, что в 2019 году процесс консультаций будет более эффективным.

54. Во Всеобщей декларации прав человека предусмотрено, что нельзя допускать никаких отступлений от положений о правах человека по признаку принадлежности к той или иной группе или статуса территории проживания. Универсальный характер прав человека является краеугольным камнем норм и стандартов в области прав человека, она регулярно подтверждается государствами в новых правовых стандартах и является одним из основополагающих аспектов правозащитной системы. Универсальность в значительной степени повышает качество жизни всех людей, в том числе посредством обеспечения их культурных прав, и является одним из важнейших инструментов правозащитников во всем мире. Вместе с тем универсальность подвергается постоянным нападениям из различных направлений, в том числе со стороны тех, кто необоснованно прибегает к доводам, связанным с культурой и культурными правами. Семидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека дает возможность для серьезного обновления принципа универсальности с участием широкого круга представителей молодежи.

55. Уважение культурного многообразия также подверглось нападкам со стороны тех, кто стремится навязать монолитную идентичность, и тех, кто выступает за те или иные формы превосходства и дискриминации. Культурное разнообразие все еще неправильно понимается как противоположность универсальности, в том числе правительствами и другими субъектами, которые злоупотребляют этим понятием в оправдание нарушений прав человека. Принципы универсальности и культурного разнообразия являются взаимодополняющими и взаимосвязанными принципами. В современном поляризованном мире необходимо занимать продуманную многонаправленную позицию. Необходимо одновременно защищать универсальный характер прав человека от тех, кто пытается использовать культурные права в качестве оружия против прав, и при этом защищать культурные права и уважение культурного разнообразия, если эти принципы подвергаются нападкам. Это важный способ осуществления статьи 27 Всеобщей декларации прав человека, гарантирующей право на участие в культурной жизни без какой-либо

дискриминации. Универсальность находится под особой угрозой в том, что касается культурных прав женщин. Эти права необходимо решительно защищать, особенно в то время, когда некоторые лидеры открыто оскорбляют женщин и отрицают их равенство с мужчинами. Культура или то, что выдается за культуру, не должны превалировать над равенством и универсальными правами человека. Культурные права не могут служить оправданием нарушений других прав человека и не оправдывают дискриминацию или насилие.

56. Универсальность не является идеей, принадлежащей какой-либо одной стране, культуре, региону или религии. Всеобщая декларация прав человека не является навязыванием ценностей или культур какого-либо одного региона мира. Скорее она представляет собой серьезный вызов укоренившимся системам расовой и сексуальной дискриминации. Действительно, в 1948 году ни одно государство не проголосовало против Всеобщей декларации прав человека. Она стала не только одним из жизненно важных международно-правовых стандартов, но и одним из наиболее важных элементов нематериального культурного наследия, созданного в XX веке, и, как следствие, частью культурного наследия всего человечества. Необходимо проявлять бдительность и защищать Всеобщую декларацию прав человека.

57. Во всех регионах мира есть как ярые защитники, так и противники принципа универсальности прав человека. Идея универсальности часто находит самый большой отклик среди наиболее обездоленных и дискриминируемых людей. Разные формы релятивизма подрывают культуру прав человека и полноценную реализацию принципа универсальности. Релятивизм проявляется также в форме отказа от признания целых категорий прав, таких как экономические, социальные и культурные права. Полноценная универсальность должна охватывать гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, включать права всех людей и обеспечивать их полное осуществление.

58. Культурный релятивизм предусматривает, что некоторые люди обладают меньшими или иными правами, а также использование культуры для ограничения прав. В отличие от культурного разнообразия культурный релятивизм имеет разрушительные, иногда смертоносные последствия и не признается в международном праве. К Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин относится большее, чем к какому-либо из договоров по правам человека, число оговорок, многие из которых основываются на культурно-релятивистских доводах, оправдывающих непринятие мер по

обеспечению равенства между женщинами и мужчинами. Заслуживает осуждения то, что релятивистские доводы находят отражение даже в резолюциях Организации Объединенных Наций. Так называемая чувствительность этого вопроса не отменяет международные обязательства государств в области прав человека. Никакие исторические, социальные, культурные или религиозные чувства не могут оправдать ни введение уголовной ответственности в связи с определенной сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, ни расовую дискриминацию. В целях эффективного противодействия культурному релятивизму оратор призывает государства пересмотреть законы, которые являются дискриминационными по отношению к кому бы то ни было в силу культурных или религиозных соображений, и привести их в соответствие с универсальными нормами в области прав человека; и воздерживаться от использования культуры, культурных прав или традиций для оправдания нарушений международного права в области прав человека.

59. Культуры имеют многочисленные позитивные последствия для осуществления универсальных прав человека. Культурное разнообразие является необходимым условием и результатом осуществления культурных прав всеми людьми. Необходимо признать примеры принудительной ассимиляции, которая навязывалась коренным народам, меньшинствам и людям, живущим в условиях колониального господства, и пренебрежительного отношения к объектам их культурного наследия. Следует также признать разнообразие внутри различных человеческих сообществ. Например, всем государствам необходимо иметь положения и механизмы для защиты тех, кто решил не следовать данным культурным и религиозным ценностям, таких как нерелигиозные люди. Это разнообразие разнообразий разрушает миф об однородных культурных группах и ставит под сомнение право любого лица или учреждения навязывать понимание культурных ресурсов. В целях повышения уровня уважения к культурному разнообразию государства должны признавать и ценить культурное разнообразие в рамках универсальных прав человека и избегать необоснованного ограничения его проявлений; признать и уважать культурное инакомыслие, синкретизм и смешение культур, а также право на новое толкование культур; и подтвердить важность секуляризма и отделения религии от государства.

60. **Г-н Форакс** (Европейский союз) говорит, что Европейский союз вновь заявляет о своей поддержке принципа универсальности прав человека. Важно признать ценность культурного разнообразия и его

связь с универсальностью. Культура и традиции не должны использоваться для оправдания нарушений прав человека. Государства-члены должны принять новые меры по осуществлению статьи 27 Всеобщей декларации прав человека и реализации права отдельных лиц не участвовать в культурной жизни и культурной практике. Оратор спрашивает, каким образом образование в области прав человека может способствовать расширению участия в культурной жизни и поощрению принципа универсальности прав человека.

61. **Г-жа Сукачева** (Российская Федерация) говорит, что Специальный докладчик применила необычный подход при определении темы своего доклада, который содержит противоречивые идеи. непонятно, почему необходимо устанавливать соответствие между культурными традициями и обычаями и универсальностью прав человека. По меньшей мере спорной с правовой точки зрения является попытка Специального докладчика ввести критерии законности традиций и культурного наследия. Совет по правам человека не наделил Специального докладчика таким квазисудебным мандатом. Обычаи и традиции берут свое начало из религиозных норм, которые формируют общечеловеческие ценности, являющиеся основой жизни современного общества и связующим элементом для целых народов. Эти ценности отражены во Всеобщей декларации прав человека. Кроме того, вызывает сожаление тот факт, что Специальный докладчик неожиданно назвала семью дискриминационным и устаревшим институтом. Важная роль семьи закреплена во Всеобщей декларации прав человека и резолюциях Совета по правам человека. Специальный докладчик пытается навязать свои взгляды и рекомендации, сформированные в рамках одной определенной культурной парадигмы. В этой связи делегация страны оратора призывает Специального докладчика работать в рамках вверенного ей мандата.

62. **Г-жа Беннун** (Специальный докладчик в области культурных прав) говорит, что образование в области прав человека крайне важно для поощрения универсальности и культурного разнообразия и должно финансироваться и включаться в образовательные программы на всех уровнях. В научных кругах в некоторых частях мира стала популярна риторика культурного релятивизма. В связи с этим учебные заведения должны найти способы противодействия культурному релятивизму в рамках своих программ и учебных планов.

63. Мандат оратора вытекает из международных стандартов, включая статью 27 Всеобщей декларации прав человека, статью 15 Международного

пакта об экономических, социальных и культурных правах, замечание общего порядка № 21 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и конвенции о культурных правах и наследии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Эти документы служат основой работы оратора и понимания ею культурных прав. Что касается ее замечаний о семье, то оратор отмечает, что, хотя семья может играть позитивную роль в том, что касается прав человека, в семье также, к сожалению, совершаются нарушения прав человека, в частности прав женщин и детей. Тот факт, что эти нарушения происходят в семье, не освобождает этот институт от применения универсальных норм в области прав человека.

64. Хотя обсуждение вопроса о традиционных ценностях продолжается уже в течение некоторого времени, этот термин не был четко определен. Консультативный комитет Совета по правам человека отметил, что традиции часто служат оправданием сохранения статус-кво, из которого извлекают выгоду те лица, которые обладают властью и привилегиями, в то время как наиболее бесправные представители общества несут наибольшие потери от подхода к правам человека, основанного на традиционных ценностях. Важно напомнить о том, что культура меняется с течением времени в соответствии с концепциями прав человека и человеческого достоинства. В прошлом в оправдание видов практики, которые сегодня считаются недопустимыми, таких как рабство, иностранное господство и системная расовая дискриминация, ссылались на традиционные ценности. Одним из аспектов культурных прав является способность делать новый культурный выбор в соответствии с современными ценностями и оставлять позади некоторые виды практики.

65. **Г-н Хан** (секретарь Комитета) говорит, что он принял к сведению замечания, высказанные в ходе нескольких заседаний специальными докладчиками и другими мандатариями специальных процедур, которые выразили сожаление по поводу того, что не все пожелания, касающиеся дат и времени представления мандатариями специальных процедур докладов Комитету, могли быть удовлетворены. В этой связи он отмечает, что с Комитетом взаимодействуют в общей сложности 65 мандатариев специальных процедур, что создает серьезные трудности с составлением графика их выступления в Комитете. Вызывает сожаление тот факт, что мандатарии специальных процедур использовали время своих выступлений для критики Бюро и вместе с ним Секретариата, хотя все их предпочтения были приняты во внимание и были предприняты попытки учесть их в

ходе сложной работы по составлению графика выступлений. Он отметил, что, хотя сообщалось о том, что в ходе сессии в Комитете не смогут выступить шесть мандатариев специальных процедур, на самом деле их будет четыре или, возможно, еще меньше.

*Заседание закрывается в 12 ч 40 мин.*