



安全理事会

Distr.: General
31 January 2019
Chinese
Original: Spanish

2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，赤道几内亚计划在2019年2月担任安全理事会轮值主席期间于2月4日举行一次关于“已成为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动”议题的公开辩论。

为了给辩论提供导向，赤道几内亚拟写了一份概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

赤道几内亚常驻联合国代表

大使

阿纳托利奥·恩东·姆巴(签名)

* 因技术原因于2019年2月4日重发。

19-01555 * (C) 050219 050219



请回收 



2019年1月31日赤道几内亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文]

计划于2019年2月4日举行的关于“已成为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动”议题的安全理事会高级别辩论概念说明

辩论说明和要点

1. 作为安全理事会成员，赤道几内亚的优先事项是推进非洲联盟在非洲问题上的立场，捍卫非洲大陆的利益，重点关注中部非洲次区域。赤道几内亚将在担任安理会轮值主席期间在“非洲和平与安全”议程项目下主办一次高级别辩论，讨论已成为非洲不安全和不稳定因素之一的雇佣军活动这一问题。
2. 雇佣军团体及其从事的非法活动严重威胁到许多易受影响国家的独立、主权、安全、领土完整、宪法秩序、稳定及和平发展，这些国家受制于这些团体或沦为直接或间接受害者。招募、使用、资助和训练雇佣军违反了《联合国宪章》、《非洲联盟组织法》以及众多其他国内法律文书和多边法律文书秉持的宗旨和原则。然而，在防止此类活动、遏制其扩散方面认识不到位且缺乏协调一致的措施，导致人命损失和重大物质损失，并对国家政策、经济以及各国和平共处造成不利影响。这一现实应引起国际社会高度关注。
3. 中部非洲的安全与稳定持续令人关注，原因是那里存在着叛乱团体、激进极端主义分子和恐怖主义团体及其活动，助推了该区域国内冲突和跨国冲突长期化。在此情况下，雇佣军活动的威胁日甚，对次区域内外各国构成巨大挑战和危险，这些国家已成为这些雇佣军所进行的颠覆活动的目标。该区域地处战略要冲，自然资源丰富，现已成为受雇且多以有组织的方式从事各类颠覆和非法活动的雇佣枪手团体的沃土，诸如贩运武器和非法物质、偷渡人口和贩运人口、偷猎、非法开采资源等活动，当然也包括恐怖主义活动。这些团体有的是自主行动，有的则是服务于希望控制自然资源的其他各方。这些为钱而战的士兵，通常受雇于(非国家)第三方，为其实现各种隐藏的利益，从而换取金钱报酬或其他形式的补偿，如获准开采自然资源。
4. 这些团体在该区域和邻近区域发展壮大并可能巩固其活动，这无疑将导致受影响国家丧失国家主权，严重破坏这些国家之间的动态和关系。如果国际社会不作出坚定回应，事态可能会迅速恶化，进一步破坏整个次区域的稳定，引发更多的长期冲突，并带来无法预料的后果。
5. 联合国、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)一致认为，雇佣军现象是对该次区域和平与安全的主要威胁之一。《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》和《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》仍然代表着国际社会的政治意愿，表明国际社会把雇佣军活动视为暴力和不稳定的前体，此类活动未得到有力管控，已成为公开、普遍的做法，因此必须立即予以禁止和取缔。面对这种情况，国际社会在此方面的努力似乎更侧重于可能的(自我)监管和颁布行为守则，尽可能管控这类活动，目的是禁止或完全取缔这一现象。

6. 过去 20 年里，这些非国家行为体的活动和能力得益于一些间接因素，如原教旨主义和宗教极端主义的抬头，以及源自战后利比亚等地的轻小武器的非法流通和广泛供应。另一方面，国家体制薄弱、国界防备不严、贫困、失业和青年人口激增等结构性因素也助长了这一现象。这种不安全状况严重阻碍了该区域各国的政治和经济发展。

7. 尽管这些团体通常在法律管辖之外——不在政府控制范围内——开展行动，但它们日益对立的姿态正对国家间关系产生负面影响，在这一长期以来一直在努力推进复杂的区域一体化的地区制造不必要的紧张和猜疑，进而妨碍次区域机构的正常运作和业务能力。长期下去，还会破坏区域一体化战略举措，例如中部非洲经济与货币共同体和中非经共体成员国之间的人员和货物自由流动。

8. 在非洲大陆某些地区，雇佣军在非对称战争中扮演的角色非常明显，因此，国际社会需要明确承认武装团体、雇佣军和恐怖主义分子之间的联系，相应采取行动。这些团体在陆地和海上建立的跨国犯罪网络被用于实施各种危害人类集体利益的犯罪行为。乍得湖流域内或马里境内冲突升级便清楚说明了这种联系带来的危险。

9. 合法政府与在其国内合法设立并得到承认的私营安保公司或防务公司之间根据现有国际法律妥善建立的合约关系并非本概念说明涵盖的讨论主题。

10. 这次辩论旨在听取不同看法，不仅了解雇佣军现象如何对直接受影响国的和平与安全构成威胁，而且了解雇佣军和有关活动的跨国性质如何对特别是中部非洲的安全动态产生负面影响。这次辩论还将审视这些团体如何侵蚀国家主权，审视什么构成为对支撑当代国际制度的支柱之一的攻击。这次辩论还力求集思广益，这必将有助于加强为解决这一日益严重的问题而业已实施的其他举措，包括以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠人民行使自决权问题工作组的工作或大会关于“以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使人民自决权”的第 73/159 号决议。

目标

11. 在这一纷繁复杂、似乎问题多于答案的全局大背景下，邀请与会者在发言中讨论以下具体问题：

(a) 在雇佣军及其相关活动对国际和平与安全和区域稳定构成威胁这一前提下，安全理事会和联合国如何为消除这一现象或至少在战略上限制这些非国家行为体侵蚀国家主权的能力作出贡献？

(b) 国际社会在应对这一局势时有若干法律文书可加利用，但考虑到这些行为体和现有问题在不断变化，这些文书对于雇佣军活动当前的性质和表现形式是否仍有现实意义？

(c) 从国际合作的角度来看，各国可以采取哪些步骤防止本国国民——无论是在其属地管辖下或治外法权下的自然人或法律实体——参与组织、执行或资助旨在破坏稳定或推翻政府的非法和(或)不合法活动？当这种情况发生时，如何确保主管机构追究行为人的罪责？

(d) 考虑到非洲和世界其他地区的雇佣军、武装团体、外国作战人员和恐怖主义之间的联系，认识到这些因素一并作用时可能产生的破坏性区域影响，国际社会如何才能就这一问题达成类似于反恐斗争共识的全球共识？

(e) 认识到这一现象具有跨国性质，且雇佣军团体有能力制造国家间紧张关系，特别是在国家边境难以得到管控的中部非洲等地区，各国政府可以采取哪些建立信任措施来避免被这些流氓行为体卷入冲突？

(f) 非洲大陆针对这一现象采取的战略方针是什么？这一方针如何配合更广泛的和平与安全计划，例如“到 2020 年平息一切枪炮声”计划？换言之，我们如何防止下一代非洲人加入这些激进的雇佣军团体？

(g) 雇佣军可能介入的威胁日益增加，这会在多大程度上导致脆弱政府为求生存而将精力和资源从社会、政治和发展领域转向防卫和穷兵黩武举措？

12. 以下人士将向辩论会通报情况：

- (a) 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯
- (b) 非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德。