联 合 国 A/C.2/73/SR.17



正式记录

Distr.: General 14 December 2018

Chinese

Original: English

第二委员会

第17次会议简要记录

2018年10月19日星期五上午10时在纽约总部举行

主席: 斯金纳-克莱 • 阿雷纳莱斯先生......(危地马拉)

嗣后: 布拉凯蒂先生(副主席)(摩纳哥)

目录

议程项目 22: 全球化与相互依存

- (a) 全球化与相互依存
- (b) 国际移民与发展

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出,由代表团成员一人署名,尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。 更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。





上午10时05分宣布开会。

议程项目 22: 全球化与相互依存

- (a) 全球化与相互依存(A/73/290)
- (b) 国际移民与发展(A/73/286)
- 1. **Islam** 先生(经济和社会事务部经济分析和政策司高级经济事务干事)在介绍秘书长题为"努力建立国际经济新秩序"的报告(A/73/290)时说,《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》可为处理国际化与相互依存方面的挑战提供有益指导;报告将这些挑战分为几类:持续经济增长、包容和公平增长、环境保护与可持续发展。
- 2. 在从全球金融危机复苏的过程中,2016年世界经济增长2.5%,2017年增长3.1%,2018、2019年预计增长3.3%。发展中国家增速较快,最不发达国家2018、2019年预计增长超过5%,尽管中部和南部非洲基本无缘于经济复苏。货币政策快速调整、债务积累加快过早推高了利率、减缓了增长,这些情况造成相抗衡的趋势,使人们担忧。主要贸易国之间近期出现摩擦,包括征收关税和随后采取报复性措施,加深了这些忧虑。此外,预算赤字大幅上升,包括美利坚合众国。尽管该国作为全球最大经济体增长强劲,但预算赤字在几年内预计将达到1万亿美元。
- 3. 2017年,官方发展援助额为 1 466 亿美元,一年内减少了 8亿美元,是自 2011-2012年以来的首次下跌。此外,官方发展援助仅占发展援助委员会国家国民总收入的 0.31%,低于 0.7%的目标;向最不发达国家提供的官方发展援助仅占捐助国国民总收入的 0.08%,低于 0.1%-0.20%的目标。
- 4. 《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》主 张建立全球、多边、基于规则的贸易安排,而不是单 方面限制性措施,这正是造成当前贸易摩擦的主要原 因;《宣言》和《行动纲领》还强调,需要建立稳定的 全球货币体系,需要发达国家对发展中国家提供慷慨 的财政援助。
- 5. 会员国实现可持续发展目标进展情况自愿国别评估显示,会员国已为减少贫困和饥饿、提供教育与保健机会、建设可持续城市做出了重大努力。由于全

- 球金融市场的不确定性,许多发展中国家用大量外汇收入持有发达国家的低收益金融工具,而这些收入本可用作投资,促进国内可持续发展。大量资金通过非官方或非法途径从发展中国家外逃使这一情况雪上加霜。处于冲突中或刚刚摆脱冲突的国家在实现社会可持续发展目标方面面临特殊困难。《宣言》和《行动纲领》含有防止资本外逃、维护和平措施的建议。
- 6. 与所实现的持续、包容和公平增长相比,在环境保护方面取得的进展甚少。迄今实现的减排不足,无法实现将全球气温升幅限制在1.5到2摄氏度的目标。塑料废物积累速度飞快,可能给土地、水和空气造成灾难性后果。塑料年产量自从1950年开始爆炸式增长。地球已经不得不应付68亿吨不可生物降解的塑料,而这一数量仍在与日俱增。国际社会也没有保护好原始森林、内陆水体和海洋。《宣言》和《行动纲领》呼吁推广使用天然纤维、采用现在所谓的"关联方法"实现可持续发展目标。
- 7. 在正在涌现的第四次工业革命中,发展中国家在获得现代技术和跨越式机遇方面面临着特殊挑战。联合国在引导新技术实现可持续发展、使新技术保持在伦理界限之内发挥着独有的作用。《2018 年世界经济和社会概览》全面分析了这些技术的潜力与挑战。《宣言》和《行动纲领》提出了技术转让和弥合发达国家与发展中国家之间技术鸿沟方面的有力建议。
- 8. **Wilmoth** 先生(经济和社会事务部人口司司长), 在介绍秘书长关于国际移民与发展的报告(A/73/286) 时说,人口司在编写报告过程中听取了其他联合国实 体的意见,该报告正值移民问题已上升到许多国家政 治议程的首要位置之时。大会将于 2018 年 12 月通过 联合国首个全面解决移民问题的框架,即安全、有序 和正常移民全球契约。
- 9. 2000 年至 2017 年期间,国际移民数量几乎增长了 50%;同期,世界上外国出生人口的比例上升。虽然移民仅占世界人口的 3.4%,但在较发达地区约占人口的 12%,在欠发达地区占不到 2%。
- 10. 在未来几十年内,随着越来越多国家的生育率预计下降至低水平,移民驱动人口变化的作用预计会增强。移民增加了目的地国的人口数量,而且平均而言

更加年轻。尽管移民能部分解决老龄化问题,但并不能停止或逆转这些国家的长期老龄化趋势。

- 11. 虽然大多数会员国已批准了联合国关于保护难 民、偷运移民和贩运人口的文书,但批准移民工人权 利文书的国家要少的多,而正是这些文书为制定和执 行妥善管理的移民政策提供了指导。
- 12. 过去两年中,经济和社会事务部与其他联合国实体努力推动 2016 年《关于难民和移民的纽约宣言》的各项目标。虽然在确立方法、制定关于移民问题的的可持续发展目标指标方面取得了进展,但仍有大量工作要做,特别是国家一级。
- 13. 报告提出了完善移民数据的具体建议,包括利用现有数据来源,通过培训方案加强国家能力,建立区域移民观察站,以及促进合作和伙伴关系。
- 14. 国际移民为原籍国和目的地国的发展都作出了重大贡献,使数百万移民及其家庭摆脱贫困。2017年向中低收入国家的官方记录侨汇达 4 660 亿美元。2018年,大会将 6 月 16 日定为家庭汇款国际日,确认了侨汇对实现各项可持续发展目标、支持长期发展战略的变革性影响。
- 15. 委员会为将移民议题纳入《2030年可持续发展议程》打下了基础,还协助达成政治共识,支持《纽约宣言》和安全、有序和正常移民全球契约。2019年7月将举行可持续发展问题高级别政治论,主题为"增强人民权能,确保包容和平等"。论坛将审查各项可持续发展目标和具体目标,包括针对移民的唯一具体目标 10.7,该具体目标呼吁各国促进有序、安全、正常、负责的移民和人口流动。正式通过移民问题全球契约之后,未来关于国际移民与发展的高级别对话都将通过国际移民问题审查论坛开展。第一届论坛将成为主要的政府间渠道,审查全球契约执行情况及其与《2030年议程》的联系。
- 16. 主席邀请委员会就该项目开展一般性讨论。
- 17. **Moussa** 先生(埃及)代表 77 国集团和中国发言。 他说,毋庸置疑,全球化能给所有国家带来重大的经 济、财政和发展惠益。有能力成功融入全球经济的国 家进入了更大的市场,这可促进更快的经济增长、增 加就业机会、减少贫穷和饥饿,并整体提升生活水平。

但不可否认,全球化和发展的成果分配不均。全球政治和经济格局面临棘手的难题,包括极端贫穷、日益加深的不平等、频发的经济和金融危机、全球移民与难民危机、气候变化与环境退化。此外,逐渐扩大的财富和技术鸿沟、持续不断的饥荒、干旱与天灾人祸都凸显了更公平分配全球化成果的需要。

- 18. 77 国集团和中国关切地注意到,通过《2030 年议程》三年后,在实现人人享有可持续发展方面进展甚微,特别是对最贫困和最脆弱的群体而言。仍然需要发达国家的支持,特别是在向发展中国家提供技术转让、能力建设和和资金方面。该集团强调,尊重各国的减贫和可持续发展国家政策与发展战略十分重要,需要建立有利的国际经济环境,包括协调一致和彼此促进的全球贸易、货币和金融体系,同时加强全球经济治理。
- 19. 该集团认识到,科学技术对促进发展、推动努力应对全球挑战发挥着至关重要的作用,包括消除贫困。为克服环境挑战、加强发展,需要加速以优惠条件从发达国家向发展中国家转让技术,这一点极为重要。如果无法在国际技术合作中取得突破,发展中国家将难以走上更可持续的发展道路。
- 20. 国际贸易是发展筹资、实现包容性经济增长和消除贫困的重要手段。该集团重申,必须在世界贸易组织(世贸组织)框架下建立普遍、基于规则、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系,实现真正的贸易自由化,从而促进世界范围内的发展。旨在实现持续、包容、公平经济增长和可持续发展的国际经济新秩序有助于加强《2030年议程》。
- 21. 大规模国际移民流动是对世界产生重大影响的另一个挑战。理解全球化与发展之间的联系是关键所在,以找到管理移民流动的最佳办法,使原籍国、过境国和目的地国尽可能地从中受益。通过海外侨民参与经济发展和重建等方式,移民能深入推动东道国的经济和社会发展、创造全球财富和促进原籍国的发展。应当适当平衡原籍国、过境国和目的地国的作用和责任。国际合作对确保安全、有序和正常移民,充分尊重人权,给予移民人道待遇至关重要。
- 22. 必须加强合作,使移民能够获得并携带已积累的福利,加强对国外取得的资格、教育和技能的承认,

18-17478 **3/13**

降低招聘移民的成本,打击无良招募和偷运移民行为。 加快增长的有效途径,但却给许多发展中国家带来了 国际社会应执行有效的社会沟通战略, 宣传移民对可 持续发展作出的贡献,特别是在目的地国,以消除种 族主义、种族歧视和仇外心态,促进社会融合,保护 移民人权,尤其是孤身或离散儿童。各国必须为移民 儿童的健康、教育和心理发育提供条件,确保将儿童 的最大利益作为融入、回返和家人团聚政策的首要考 虑因素。

- 23. **Gafoor 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟) 发言。他说,联合国和多边制度面临复杂挑战。全球 化与相互依存对实现《2030年议程》至关重要,长期 以来推动着集体繁荣,但却因数字革命带来的冲击受 到不公平的指责。联合国仍是唯一一个世界各国普遍 参与、合法性毋庸置疑的全球机构,在协调区域努力、 应对全球挑战方面能够发挥独特作用。恐怖主义、网 络安全、流行病、气候变化及其他问题要求强有力的 国际合作和集体承诺,才能实现创新,利用技术为广 大民众服务。
- 24. 为落实《2030年议程》,国际社会必须共同努力 推动伙伴关系,以促进发展,造福发展中国家。我们 需要增加而不是减少多边合作,才能使社会为未来做 好准备。东盟加大了一体化努力,同时加强全球连通。 东盟采取的措施已初见成效,以促进贸易程序数字化, 扩大东盟内部贸易,将该区域转变成为一体化、充满 活力和蓬勃发展的邮轮目的地,并实现可持续城市化。 在维持开放、包容和基于规则的区域架构并加强建设 共同体努力的同时, 东盟还认识到, 继续与外部伙伴 合作至关重要,并重申多边主义和区域主义对应对全 球挑战的重要意义。
- 25. 2018年9月, 东盟国家外交部长、联合国秘书长 和大会主席强调了东盟与联合国合作的重要性, 重申 他们承诺进一步推进实现《东盟共同体愿景 2025》和 《2030年议程》。虽已取得重大进展,但仍有进一步 改进的空间, 如加强对灾害风险的管理和减少灾害。 通过加强东南亚内部以及该区域与国际社会的合作 与伙伴关系, 东盟与联合国将能在开放、多边、基于 规则的秩序框架内兑现可持续发展承诺。
- 26. Richardson 先生(圣卢西亚)代表加勒比共同体 (加共体)发言。他说,全球化一度被视为加强合作和

灾难性后果:全球化的影响不均衡、不可预测,其惠 益的分享和代价的分担不公。为了从全球化中获益,同 时尽可能降低其风险和高昂代价, 必须确保全球化是 包容、可预测和公平的。

- 27. 长期以来,全球化给加勒比国家带来的利弊参 半。全球化造成并加剧了发展挑战,包括经济增长缓 慢且剧烈波动,失业率处于高位且不断攀升,贫困严 重,收入和财富分配不平等,因在自然灾害面前极为 脆弱而导致的环境可持续性问题,以及气候变化和海 平面不断上升带来的重大风险。此外,由于可投资资 源匮乏、失去了与银行的关系、财政能力有限、满足 投资要求的灵活性有限、获得外国直接投资和官方发 展援助的机会减少、政府债务占国内生产总值(国内 总产值)的比率很高,上述挑战变得更为严重。大量税 收收入被用来偿还债务,给长期发展筹资和社会服务 的提供造成困难。
- 28. 全球系统旨在确保人人享有繁荣,但惠益的分享 和代价的分担依然不均,造成极不可持续的发展模式, 且随着时间的推移愈演愈烈。世界深受一些趋势和危 机的困扰,如果不加以控制,我们将失去为子孙后代 开创可持续未来的任何希望。要想实现可持续发展目 标,就必须在国内和国际作出新的承诺,投入重大资源。
- 29. 加共体认为,要克服包容和公平增长面临的挑 战,必须协调政策行动,开展国际结构性改革,以刺 激投资, 创造就业机会, 实现经济增长, 提高国际税 务透明度。全球化与相互依存要求做出相辅相成的努 力,在各个层面推动可持续发展。必须调整指导可持续 发展的国际制度、机构和政策, 以更好地管理和利用 各政策领域内及各领域之间日益增强的相互依存关 系。应加强全球、区域和国家层面的政策协调和一致 性,才能最大限度地发挥国际安排在环境可持续性、 移民、债务、贸易、援助和筹资等发展领域的协同作 用。必须有效执行《第三次发展筹资问题国际会议亚 的斯亚贝巴行动议程》的有关规定,促进加强就《2030 年议程》开展的合作。鉴于科学技术可以发挥关键作 用,应重点关注《议程》的技术便利化机制。
- 30. 为抓住机遇,实现《2030年议程》的目标和具体 目标,要求振兴全球伙伴关系。《2030年议程》旨在

争取所有会员国的政治承诺和支持,创造有利于发展 的环境,而发展必须建立在团结、平等、国家自主权 和自决的基础上。

- 31. Escalante Hasbún 先生(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言。他说,拉共体成员国全力支持安全、有序和正常移民全球契约,期待通过 2019 年谈判达成模式决议。这一模式决议也应全面解决国际移民和发展问题。应当在法治和国际法框架内,在尊重各国主权的情况下制定全面的多部门公共政策,以应对国际移民对原籍国、过境国和目的地国在移民正规化、社会包容和移民融入方面带来的挑战和机遇。
- 32. 拉共体谴责全球范围内一切针对移民的仇外、种族主义、歧视、迫害和不容忍行为,并敦促会员国采取措施打击此类行为。拉共体呼吁所有国家确保充分尊重所有移民的人权,避免妨碍移民法律、程序和实质权利的不当拘留程序,并酌情保证非歧视性回返程序,不论移民身份为何,同时提供必要保障,特别关注妇女、青少年、孤身或离散儿童。拉共体还致力于加强合作,处理侵犯移民人权的行为、偷运移民和贩运人口等严重犯罪,以及其他类型的虐待和剥削,特别是要解决移民妇女和儿童在贩运人口方面的脆弱处境。
- 33. 拉共体强调,应促进该区域内各国交流最佳做法 并落实有关政策,承认移民给拉丁美洲和加勒比各国 可持续发展带来的惠益。拉共体认识到移民对原籍国、 过境国和目的地国包容性增长和可持续发展作出的 贡献,强调移民工人的汇款是私人资本来源,不能将 其视为国际公共发展筹资的来源。拉共体呼吁各国确 保原籍国和目的地国为移民及其家庭提供充分、负担 得起的金融服务,进一步将汇款费用降至汇款金额的 3%以下,并取消费率高于5%的汇款渠道。
- 34. **Ligoya** 先生(马拉维)代表最不发达国家集团发言。他说,全球化带来了重大机遇和挑战,要求制定适当政策,利用其惠益并应对其负面影响。随着迅猛的技术变革给世界各国的经济和社会带来翻天覆地的变化,《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》变得更为重要,提供了应对不平等现象、促进包容公平的经济增长的框架。然而,尽管国际社会作出了坚

定承诺,但并没有为应对各国之间日益严重的不平等危机采取具体行动。虽然世界经济已从过去十年中的大规模经济危机中复苏,但惠益的分配并不公平。最不发达国家的经济形势尤其面临挑战,国内总产值虽然在增长,但增速远远不足以让这些国家到 2030 年时消除赤贫。

- 35. 尽管国际社会在《宣言》和《行动纲领》中承诺 采取有利于最不发达国家、内陆或小岛屿发展中国家 的特别措施,发展伙伴提供的慷慨支持仍不足以让最 不发达国家克服挑战;最不发达国家收到的官方发展 援助净额占经济合作与发展组织发展援助委员会成 员国国民总收入的 0.09%,远低于联合国所设的目标。 最不发达国家的出口在全球贸易中占比很低、外国直 接投资流入很少,而且还在下跌。
- 36. 最不发达国家集团呼吁发展伙伴加大对最不发达国家的支持力度,使后者能够获取现代技术,特别是可再生能源技术。还需要获得支持,建设必要的基础设施,培训技术人员采用新技术。联合国在处理国际体系中的不平等、消除最不发达国家与世界其他国家之间的收入和技术差距上发挥着关键作用。
- 37. 人口、经济、环境和地缘政治因素对国际移民流动的推动作用越来越大。在高收入国家,人口快速老龄化造成了劳动力市场失衡和财政压力。为增加移民带来的惠益,需要将移民经常需要承担的高昂资金成本和汇款费用降至合理水平。最不发达国家集团欢迎世界银行和国际劳工组织就移民工人招聘费用和相关收费开展的工作。
- 38. 最不发达国家集团期待通过安全、有序和正常移民全球契约,并建立能力建设机制以支持契约的执行工作。该集团呼吁全面落实经世贸组织商定、与给予最不发达国家服务和服务提供商优惠待遇有关的豁免。
- 39. **Gujral** 先生(印度)说,当代世界的最大特点是由技术推动的全球化速度不断加快。多边互动反映了这样一种情况,即需要管理资本、货物、服务、技术与人员流动带来的更为密切的相互依存关系。这种相互依存关系将各洲和各国的资源、生产中心、市场和经济前景联系在一起,影响着所有经济部门。

18-17478 **5/13**

- 40. 虽然经济和金融一体化刺激了包括发展中国家 在内的全球经济增长,全球化和新兴技术的影响并不 均衡。一再出现的金融危机给世界各国的经济造成了 骨牌效应, 突显了不加管理、不受监管的一体化带来 的巨大风险。全球相互依存也带来了挑战, 例如持续 不断的冲突及其引起的民众流离失所,范围不断扩大 的恐怖网络,灾难性流行病的传播,以及抗生素耐药 性、艾滋病毒/艾滋病和肺结核等其他全球卫生问题。 还需要加强在气候、海洋、空间和网络空间等全球公 域的国际合作,以管理集体利益。
- 41. 去年,联合国重点关注了具有深远影响的局部事 件引发的移民和难民大规模流动。大部分国家和社会 都是借助过去几百年的移民潮建立的;随着其规模的 扩大,移民已成为一体化、全球化的现代世界的关键 方面。由知识和创新驱动的经济体不仅需要资本、货 物和服务的跨界流动,还需要人员的流动。安全、有 序和正常移民全球契约为促进移民方面的国际合作 提供了框架。
- 42. 印度继续支持多边努力,以应对气候变化、实现 可持续发展和解决其他新出现的问题,同时也在大力 拓展与其他发展中国家的发展伙伴关系。印度尊重多 样性, 崇尚可增强力量的共处与合作精神, 这些也为 南南合作努力打下了基础。
- 43. 副主席 Braquetti 先生(摩纳哥)代行主席职务。
- 44. Alnahdi 先生(沙特阿拉伯)说,银行关系、技术和 专门知识的转让、贸易和投资是国际间相互依存的三 个主要方面。沙特阿拉伯已成为巨大的互动中心,拥 有受维护工人和企业家权利的临时合同和双边协定 保护的劳动力。占沙特阿拉伯人口 7%、来自 100 多 个国家的约1200万名工人为实现可持续发展做出了 重大贡献。沙特阿拉伯的移民向其原籍国汇款达 400 亿美元, 使该国成为几个移民原籍国的重要资金来源。
- 45. 沙特阿拉伯赞扬联合国难民事务高级专员公署 (难民署)的努力,以及各人权组织与沙特阿拉伯近期 为加强打击人口贩运国际合作而缔结的协议。沙特阿 拉伯政府还欢迎国际社会愈加关注贩运人口这一残

- 46. Fondukov 先生(俄罗斯联邦)说,迄今为落实 《2030年议程》付出的努力凸显了所有国家之间越来 越强的相互依存关系,需要采取共同办法实现公平、 全面、稳步经济增长和可持续发展。近年来,尽管全 球经济加强, 但国际贸易和金融市场仍存在巨大波动 性,信贷和货币政策出现变化,债务危机的风险上升。 由于技术鸿沟等原因,发展中国家和发达国家之间的 差距在扩大,显然阻碍了经济和社会发展。
- 47. 只有所有会员国共同努力,才有可能实现可持续 发展目标。许多国家在减少贫困、延长平均预期寿命、 确保性别平等方面取得了成功。然而,随着债务进一 步攀升且贸易政策有转向风险,需要在国家一级考虑 公民的社会保护和为发展吸引投资等问题,特别是在 发展中国家。在这方面,俄罗斯政府十分重视联合国 在规范国际经济关系方面发挥的作用,以及与布雷顿 森林机构、二十国集团、金砖国家和其他多边实体为 此进行的协调。
- 48. 长期以来,国际移民一直是各国社会和经济发展 的重要因素,并且其作用会继续扩大。发达国家和发 展中国家都受到了国际移民的影响。国际社会必须最 大限度地减小国际移民的负面影响,增加其积极影响。 随着安全、有序和正常移民全球契约的通过,2018年 将成为联合国移民政策上具有里程碑意义的一年。俄 罗斯代表团希望将采取措施,确保协调行动、避免重 复劳动。在决定是否应在 2019 年举行移民与发展问 题高级别对话时, 必须考虑到移民与全球契约之间的 联系,还需考虑有必要在可持续发展问题高级别政治 论坛框架内审查与移民相关的可持续发展目标的落 实情况。
- 49. González Peña 先生(古巴)说, 在一个愈加相互关 联、相互依存的世界上, 联合国对促进发展的作用、 对多边主义的需要都前所未有: 然而, 当前的多边秩 序正面临日益严峻的挑战。透明、开放、非歧视性和 包容的多边机制不可或缺, 以最大限度地扩大全球化 的惠益,同时尽量减小其代价。
- 50. 南北发展差距在继续扩大。贫困、长期饥饿、文 盲、失业、本可预防可治疗的疾病引发的死亡等全球 问题依然存在。应对这些问题所需的资源是存在的, 暴罪行,强调需要将人权方面的国际移民合作具体化。缺乏的是政治意愿。古巴重申,需要在公平、主权平

- 等、共同利益和所有国家合作的基础上建立国际经济新秩序。发展中国家必须掌握技术主权,拥有更多机会,获取资金、投资、开展能力建设、修建基础设施、转让知识产权和技术。落实《2030年议程》的前提是考虑到各民族不同的情况、能力和国家优先事项,承认并尊重每个民族选择的不同方法。
- 51. 古巴反对美利坚合众国违反现行多边条约和协定的单方面保护主义和排斥行动。这些行动只促进美国国家利益,但损害了应对人类面临的问题和挑战所需的全球多边解决方案。美国对古巴长达近六十年的封锁是对所有国家中实施的最不公正、最为严苛且持续时间最长的单方面制裁制度,是对全体古巴人民人权的大规模系统性公然侵犯。这相当于 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的灭绝种族行为,违反了《联合国宪章》和国际法,是古巴经济发展和国际合作的主要障碍。尽管如此,古巴仍在经济和社会发展方面取得了重大进步,这要归功于古巴人民的努力和与全世界姐妹国家的合作。
- 52. 古巴政府力求在全球促进合作与团结;有5万多名古巴人在65个国家工作;自1963年以来,有40.7万古巴专业保健人员在全球164个国家提供了服务。古巴将始终坚持其对公平、社会正义、所有民族和个人全面发展的最高承诺。
- 53. **Aji** 先生(文莱达鲁萨兰国)说,跨国互联的速度和规模正在呈指数级增长。互联网的广泛使用、全球基础设施投资大幅增长以及在不同国家工作和学习的机会增加,使各国之间高度相互依存,需要政府间合作。全球化虽为许多国家带来了实现繁荣的机遇,但也带来了一系列必须应对的挑战,包括发达国家和发展中国家之间日益扩大的技术和收入差距、易受金融危机和外部冲击的影响,以及发展中国家在全球经济治理中缺乏足够的代表性。为此,文莱达鲁萨兰国支持为建立更加包容、有效和透明的国际经济秩序而作出的集体努力。
- 54. 文莱代表团欢迎秘书长报告(A/73/290)强调需要为管理技术进步及其应用开展国际合作,以实现可持续发展目标。联合国的工作对于成功执行《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》等关键协定仍然至关重

- 要。文莱政府欢迎全球治理组织、二十国集团和联合国定期接触,通过允许中小经济体对二十国集团的工作发表意见来促进更具包容性的多边主义。
- 55. 发达国家和发展中国家需要共同努力,让所有国家都有机会从全球化中受益,无论是分享经验和最佳做法,还是以能力建设和技术转让的形式提供技术援助。文莱达鲁萨兰国坚决支持国际贸易,以此推动发展和持续经济增长。文莱是小型发展中经济体,致力于推行能造福处于不同发展阶段的所有国家、以规则为基础、开放、非歧视性和公平的多边贸易制度。包括世贸组织在内的国际经济机构应继续在所有成员的建设性参与下运作。文莱政府还积极参与区域和次区域贸易倡议,如东盟东部增长区,以补充该国为促进包容和透明贸易体系所作的努力。
- 56. Azucena 女士(菲律宾)说,菲律宾政府完全支持早就应该签署的安全、有序和正常移民全球契约。移民已成为现实。人口流动与发展密切相关并且正在增加。全球契约证明了身陷困境的多边主义的力量和精神,将在《2030年议程》承认移民对原籍国、过境国和目的地国的多层面影响以及移民积极贡献的基础上,为世界确立道德标准,维护每个移民的权利、福祉和尊严。如果没有通过移民问题全球契约,世界的境况将远不如前,移民将面临充满敌意的环境。
- 57. 侨汇与可持续发展的联系不言自明。侨汇支持了长期发展战略,特别是消除贫困和获得基本服务的战略。侨汇还促进了当地投资,进而鼓励创业和金融普惠,特别是在贫困率最高的发展中国家农村地区。移民还通过转移技能和知识、促进投资和贸易、填补目的地国劳动力市场的空白,为可持续发展作出了贡献。
- 58. 菲律宾代表团期待将移民问题高级别对话纳入国际移民问题审查论坛,继续开展关于移民问题的国际讨论。菲律宾将在 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛期间全面参与审议所有与移民相关的目标、具体目标和指标。
- 59. **Chaiyasan 女士**(泰国)说,全球化带来了社会和 经济机遇,也带来了重大挑战,特别是在对推进可持 续发展至关重要的保持平等和包容方面。需要加大国

18-17478 **7/13**

家和国际努力,应对许多国家无力应对的挑战,如国际贸易和金融的不确定性、从技术进步中受益的机会有限以及人员的非正常流动。必须重振并保持对多边主义的信心。

- 60. 复原力建设有助于各国应对全球化的不利影响,但需要为此开展国际合作。通过更有效地履行官方发展援助承诺、调动国内公共和私营部门资源为复原力和能力建设筹资至关重要。新技术可以通过提高生产力和竞争力释放经济潜力。必须承认发展中世界需要有效的技术支持以及研究与发展合作,确保所有人都能平等获得技术。泰国政府在全国范围内推行普惠、负担得起的宽带接入,以弥合数字鸿沟,缩小发展差距。
- 61. 移民是全球化的一大特征,将各区域内和区域间的社会联系起来。经妥善管理的移民可促进包容性经济增长和可持续发展。泰国接纳了380多万移民工人,与联合国机构等伙伴合作采取了各项措施,如促进移民正规化并以有道德操守的方式招聘移民、打击贩运人口、终止拘留移民儿童的现象。泰国的全民医保覆盖持证移民和无证移民及其子女,有助于促进公共卫生、控制疾病爆发。泰国愿意进一步加强移民合作,期待通过安全、有序和正常移民全球契约。
- 62. 在政府和社会的所有层级建立多方利益攸关方 伙伴关系是确保全球化惠及最弱势群体的关键。泰国 落实了公-私-民伙伴关系,以促进建设复原力和能力。 南南合作和三方合作始终由需求驱动、以人为本。泰 国政府与其他国家分享了实现可持续发展的本地方 法,并将继续这样做。
- 63. Parajuli 先生(尼泊尔)说,世界的联系比以往任何时候都更加紧密。近几十年来所发生变化的范围和规模都前所未有。全球化从根本上改善了人们的生活水平,但全球化利益的分享明显不对称,不平等现象继续加剧。全球化过程从始至终似乎都缺乏包容、公平和社会正义。最不发达国家和内陆发展中国家容易受到全球化引发的各种社会经济冲击,最不发达内陆国家面临着基础设施瓶颈和能力短板,限制了他们从全球化中获益的能力。尼泊尔完全相信,联合国是唯一能应对全球挑战的全球机构。联合国有责任使全球化为所有人服务。

- 64. 信息和通信技术革命与科学技术的迅速发展加速了全球化,使相互依存的关系更加紧密,同时在国家之间和国家内部创造了赢家通吃的局面。不断扩大的技术前沿带来的数字红利分配不均,进一步扩大了数字鸿沟。发展中国家疲于应付新的生产和消费模式。具有讽刺意味的是,在人们探讨第四次工业革命时,许多发展中国家仍未完全吸收以往几次工业革命的技术。
- 65. 坚持《建立新的国际经济秩序宣言》的精神和原则有助于实现可持续发展目标,实现更包容、更公正的全球化。必须继续努力,通过改革全球治理和国际金融架构来为发展中国家提供平等的成功机会。以优惠条件向发展中国家传播和转让技术同样重要。各国之间的相互依存取决于公路、铁路、水路、航线和输电网的连通性。
- 66. 人口流动是全球化的一个重要方面。移民出现了前所未有的增长,如果通过国际合作加以适当利用,移民能为实现可持续发展目标作出巨大贡献。超过10%的尼泊尔人生活在国外;确保所有移民的人权和福祉仍然是尼泊尔政府的优先事项。安全、有序和正常移民全球契约将是第一份尝试全面解决移民问题的联合国文书。
- 67. Juárez Argueta 女士(危地马拉)说,促进发展带来了和平与繁荣。消除贫穷仍然是世界面临的最严峻挑战,对实现可持续发展至关重要。尽管取得了进展,但仍需保持持续增长和体面就业。
- 68. 危地马拉认识到,要想实现发展和共同利益,必须建设一个更强大的现代民主国家。为此,危地马拉正在执行 2016-2020 年总体政府政策。2018 年 10 月,危地马拉通过了一项促进创业的法律,旨在创造就业机会和经济增长,完善教育体系,给中小企业提供更多机会。在作出这些努力的同时,必须加大国家和国际投资,以促进最有利于体面就业的经济发展。在这方面,危地马拉政府于 2018 年与洪都拉斯建立了关税同盟,预计萨尔瓦多也将全面加入。
- 69. 原籍国、过境国、目的地国和返回国必须确保有序、正常和安全移民,充分尊重移民人权,并特别关注弱势群体,如非孤身和孤身移民儿童和青少年、家庭和老年人。由于移民为原籍国、过境国和目的地国

的包容性增长和可持续发展作出了积极贡献,继续应 对国际移民带来的挑战和机遇十分重要。原籍国必须 力求使移民成为机遇,而不是为生活所迫;目的地国 应该承认移民对其经济的积极贡献。

70. 虽然承认移民与发展之间的积极联系很重要,但强调人权乃是根本。危地马拉代表团主张综合看待国际移民问题,着眼于人权,反对将任何移民视为罪犯。危地马拉欢迎移民问题全球契约定稿,希望该契约于2018年12月获得通过。危地马拉代表团还期待将于2019年谈判的模式决议,该决议应能全面解决国际移民与发展问题。

71. Bin Momen 先生(孟加拉国)说,跨越国际边界的人口流动是一种全球现象,也是不可避免的现实。当这种人口流动以安全、正常、有序和负责任的方式进行时,移民可被视为变革的推动者和发展的促进者。大多数移民发生在一个区域内部和发展中国家之间,世界上几乎所有国家都同时是移民原籍国、过境国、目的地国和返回国。结束联合国对移民采取的碎片式做法具有重要意义。采取全球性应对措施对于保护移民权利和尊严、最大限度地发掘移民的发展潜力至关重要。

72. 就国家财富创造和发展而言,孟加拉国是移民来源大国,侨汇发挥了巨大作用。孟加拉国已将移民纳入国家发展政策,为该国实现到 2021 年成为中等收入国家、到 2041 年成为发达国家的目标奠定了基础。国际社会必须共同努力,执行打击人口贩运的规则和措施,并将劳工移民的招聘成本降低到可接受的水平。

73. 孟加拉国高兴地看到,移民问题在联合国定期得到讨论,对安全、有序和正常移民全球契约的定稿感到欣慰。该契约是通过国际合作、能力建设和责任分担来加强移民问题全球治理的基石,将促进在维护移民权利(不论其身份如何)和解决劳工移民问题方面取得重大进展。孟加拉国代表团欢迎契约强调收集分项数据、降低汇款费用、实现既得福利跟人走。最重要的是,该契约为实现《关于难民和移民的纽约宣言》所设想的政治意愿和势头建立了全球平台。

74. **周城钰先生**(中国)说,当前,多极化和经济全球 化深入发展,社会信息化、文化多样化持续推进。全 球化符合世界发展的历史趋势,顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流。各国相互联系、相互依存,全球命运与共、休戚相关。世界正面临百年未有之大变局。

75. 面对复杂、严峻的挑战,任何一个国家都无法独善其身,需要国际社会合力应对。中方认为,要坚持共商共建共享的全球治理观,推动各国把本国利益同别国共同利益结合起来,努力扩大利益汇合点,以合作谋和平,以合作促发展,以合作实现双赢、多赢和共赢。

76. 要加快推动结构性改革,创新发展理念、政策手段,推进新旧增长动能转换,挖掘长期增长潜力。还需要反对贸易保护主义,维护多边贸易体制,通过协商解决分歧,建设开放型世界经济。要加强宏观经济政策沟通,推动国际体系和秩序朝着更加公正合理的方向发展,进一步提高新兴市场和发展中国家的代表性。

77. 中国一贯支持非洲国家积极参与经济全球化,始终同非洲各国同舟共济、携手前进。2018年9月,中国与非洲国家共同举办了一个合作论坛,旨在通过合作共赢构建更加紧密的命运共同体。双方领导人深入交流,共商合作大计,决定实施八大行动,同意将"一带一路"与《2030年议程》、非盟《2063年议程》和非洲各国发展战略对接。

78. 中国是经济全球化的贡献者,始终同各国分享发展机遇和发展成果。改革开放 40 年来,中国对外贸易额年均增长 14.5%。近年来,中国对全球经济增长贡献率超过 30%。中国政府愿同国际社会一道努力,推动全球化继续向惠及各国和各国人民的方向发展。

79. **Jajilari** 先生(伊朗伊斯兰共和国)说,伊朗代表团注意到秘书长有关正在讨论的议程项目的两份报告(A/73/290 和 A/73/286),但未看到报告有任何地方提及"全球化"或"相互依存"。伊朗认为,已列入议程项目标题的这两点对发展中国家的发展前景尤其重要。

80. 全球化是长期存在的多层面现象,其核心是相互依存,这种相互依存继续影响着生活的方方面面。全

9/13

球化以前所未有的方式拉近了人与人之间的距离,但利益分配并不均衡。通过多边主义增强国际合作,利用全球化惠益,最大限度地减小其风险和挑战,对确保全球化造福所国家至关重要,特别是落后者。探讨全球化时,应考虑到团结、平等、国家自主、自决、平等伙伴之间相互尊重、共担全球责任,以及共同但有区别责任的原则。

- 81. 联合国在支持各国有效应对全球化风险方面发挥关键作用,同时使所有国家和其他利益攸关方团结一道,在多边框架内寻找解决共同问题的全球办法,确保平等分享全球化惠益。在国际一级,联合国应协助发展中世界在全球治理机构获得更大的发言权和更充分的代表性,加强集体国际努力,利用全球化消除贫穷,为所有人实现可持续发展。
- 82. 在越来越相互关联、相互依存的世界上执行可持续发展议程,要求根据每个民族的具体情况和优先事项,承认和尊重其采取的不同方法。透明、开放、非歧视和包容的制度势在必行,以充分利用全球化惠益,同时尽可能降低其成本。
- 83. 伊朗尽管受到不公正的政治压力和不公平的单方面制裁,但仍作出巨大努力,推进国家发展计划。 伊朗凭借其国家资源和抗压经济,在伊朗人民的努力下,在忠于建设性多边合作的国家的支持下,在经济和社会发展方面取得了长足进展。
- 84. 国际合作仍是从全球移民现象中受益的关键。移民是可持续发展的一个重要方面,带来了独有的挑战和机遇。与此同时,各国遵照国际法,在本国管辖范围内拥有制定国家移民政策、管理移民的主权权利,这一点极为重要。
- 85. Ortez 女士(洪都拉斯)说,移民是一项人权;数百年来,人口来回迁移,在寻求更好机会的同时也推动了东道国社会和经济发展。洪都拉斯也不例外。必须在尊重国家主权的同时,在法治和国际法框架内制定完备的多部门公共政策,应对国际移民在移民监管、正规化、社会包容和融入方面的挑战。洪都拉斯敦促原籍国、过境国和目的地国保证充分尊重所有移民的人权,避免不当拘留。人的尊严原则是《联合国宪章》的一个基本要素,在处理移民问题的所有方面时都必须坚持。处理造成移民家庭破裂的情况尤为重要。

- 86. 2017年,移民向其家庭的汇款是官方发展援助数额的三倍,扶养了约8亿人。洪都拉斯是大会第72/281号决议的共同提案国。鉴于侨汇对经济发展的重要意义,该决议将6月16日定为家庭汇款国际日。各国政府和国际组织应按照可持续发展目标10,努力将汇款费用降低到3%以下。
- 87. 安全、有序和正常移民全球契约的通过是一个历史性里程碑。契约采用多维度、基于实证的办法,强调尊重人权和法治,为共同扩大移民惠益、促进经济增长和社会发展建立了动态框架。
- 88. Monthe 先生(纳米比亚)说,为维持全球经济架构,解决不公平贸易冲突对可持续发展目标努力产生的负面影响,多边主义发挥着关键作用。仅有约 20%的气候融资用于发展中国家开展气候行动,决不应将这一情况理解为发展中国家没有受到气候变化的负面影响。纳米比亚的两片沙漠常遇干旱和洪涝,需要争取资金,用于适应气候变化。纳米比亚代表团呼吁发展伙伴按照共同但有区别的责任原则加大努力,履行其气候融资承诺。纳米比亚感激通过绿色气候基金和土地退化零增长基金获得的援助,表示这两项基金应得到充分支持。
- 89. 纳米比亚外交政策立足于多边原则; 纳米比亚是世界人口密度第二低的国家, 高度依赖于多边体系, 这对其发展和消除贫困计划至关重要。获取新技术对发展中国家必不可少, 特别是克服实现可持续发展目标的挑战。纳米比亚欢迎设立最不发达国家技术库, 这有助于发展中国家弥合技术鸿沟, 让社区获得技术、促进发展。纳米比亚支持秘书长呼吁联合国加强处理国际经济合作问题的职能, 平等保障所有国家的利益。
- 90. Eshanta 先生(利比亚)说,全球化是经济、政治、社会和文化一体化的关键特征,经济全球化为发展提供了机遇。如果利用得当,全球化有助于传播先进技术、促进外国直接投资和分享管理专业知识。然而,不可能只依赖贸易和无组织市场带来的惠益,在不考虑发展其他维度的情况下进行扩张。经济全球化必须对所有人公平、平等,不影响文化和民族特性。
- 91. 许多发展中国家需要获得技术,特别是信息和通信技术。然而,技术转让和能力建设方面的承诺却没

有兑现,无法按照《亚的斯亚贝巴行动议程》的设想,通过一个国际促进机制来弥合数字鸿沟。

- 92. 为处理发展与移民之间的关系,必须采取综合办法,兼顾经济、社会、环境、人道主义和文化方面。国际社会需要在真正伙伴关系的基础上应对移民挑战。在利比亚,面临人口贩运集团风险的人诉诸无组织和非正常移民,往往不顾性命危险穿越海洋,加剧了该国不稳定的政局。
- 93. 利比亚政府欢迎安全、有序和正常移民全球契约。要解决问题,必须处理使人们冒着生命危险移民的根源。国际社会必须通过真正的发展方案援助原籍国,改善其生产和服务部门,以消除贫困、失业和战争。过境国也需要技术和物流支持以及能力建设,移民在自愿回国方面应得到援助。
- 94. Alhosani 女士(阿拉伯联合酋长国)说,全球化能 为会员国带来巨大的经济发展和金融利益,各国能借 此融入全球经济,进入更大的市场,从而改善经济增 长,减少失业、贫困和饥饿。然而,全球化和发展的 成果分配不均。不断加大的发展差距、不平等、难民 危机、环境退化和气候变化等问题给国际经济秩序造 成了严重问题。此外,天灾人祸和数字鸿沟都要求建 立国际秩序,以有助于所有国家发展的方式分配全球 化惠益。
- 95. 阿拉伯联合酋长国认识到科学技术特别是环境 友好型技术对消除一切形式贫困的作用。就此,阿联 酋政府将于2018年10月举办统计和数据问题国际论 坛,私营和公共部门以及民间社会与会者将在论坛上 交流信息,以改善环境数据并将其作为统计数据提供, 协助决策、优化环境管理,从而促进可持续发展。
- 96. 大规模移民是当今世界面临的一大挑战;此外,还要确定最佳方法,最大限度扩大移民对原籍国和过境国的惠益,理解移民与发展的关系。在通过《2030年议程》时,会员国已经意识到移民对原籍国和目的地国增长作出的积极贡献。移民也能促进实现可持续发展目标。阿拉伯联合酋长国将参加定于2018年12月举行的移民问题全球契约政府间会议,履行该国应对移民挑战、促进移民参与实现可持续发展目标的承诺。

- 97. Saran 女士(南非)说,《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》中提出的建议在当前全球环境中具有现实意义。当前的全球环境受到与过去相同的不民主倾向的破坏,固化了发达国家和发展中国家之间的长期差距。虽然全球化给许多国家的经济发展带来巨大收益,但这些收益的分配并不均等。扰乱全球经济体系的单方面政策继续破坏为公平和包容性可持续增长所做的努力,扩大了南北经济差距。
- 98. 自后殖民时代开始以来,世界并未发生重大变化,特别是在非洲。全球体系一贯忽视发展中国家实现经济增长的愿望。全球一级的结构性经济和贸易挑战持续存在,继续阻碍非洲实现工业化。会员国必须继续纠正这种不平衡和不公正现象。长期以来,工业化被视为所有国家和民族通过全球化和相互依存来加速实现可持续发展的重要手段。因此,南非对发达国家退出联合国工业发展组织(工发组织)感到关切,但对任命倡导者,推动第三个非洲工业化发展十年感到鼓舞,这将进一步加强非洲内部贸易,特别是在非洲大陆自由贸易区内。
- 99. 必须继续推动建立多边、基于规则、公平的全球贸易制度,以此作为确保可预测、透明、公平国际贸易的框架。必须优先重启世贸组织多哈发展回合,以确保全球贸易和经济发展能够发挥作用,推动实现解决贫困、不平等和失业问题的目标,特别是在发展中国家。单方面保护主义措施威胁到共同发展目标,给全球贸易造成不确定性,破坏了其可预测性,给全球经济造成负面影响。南非敦促国际社会团结起来,反对这一危险趋势。在对全球化和相互依存的任何讨论中,还必须考虑到从发达国家向发展中国家转让技术的重要意义。
- 100. **Bolaji** 先生(尼日利亚)说,全球化是一个强有力的进程,可加强多边合作,加速可持续增长和发展,创造了巨大机遇和惠益。在通信和运输技术进步以及贸易自由化的推动下,全球化加强了社会和文化融合,使政治、经济、金融和市场相互依存。任何国家、区域或重大活动都无法免受其影响。然而,仍然存在挑战和风险,体现为当前全球化惠益分配不均,代价分担失衡。由于当今全球体系不对称,许多发展中国家的发展停滞不前。大多数工业化国家甚至利用发展中

18-17478 **11/13**

国家贸易壁垒的日渐瓦解,在南方国家倾销不合标准的制成品。

101. 尼日利亚继续致力于建设可促进全球增长和可持续发展的普遍、基于规则、开放、非歧视、公平的多边贸易机制。《多哈发展议程》的谈判尚未结束使尼日利亚深感关切。尼日利亚代表团敦促发达国家展现必要的灵活性和决心,打破多哈谈判目前的僵局。尼日利亚政府还支持南南合作的核心价值观,认为联合国可发挥关键作用,在尊重多样性的同时加强这些价值观。

102. 近几十年来,会员国批准了多项多边文书,以 指导制定和执行妥善的移民政策。在移民汇款帮助原 籍国数百万人脱贫的同时,移民也促进了贸易和投资, 从而推动了可持续发展。在目的地国,移民往往填补 了劳动力市场的缺口,弥补了人口变化造成的劳动力 短缺。

103. 尼日利亚呼吁更具代表性、更民主的全球治理。 决不能容许全球南北之间的发展差距继续扩大。发展 中国家需要技术赋权,需要更好地获得资金、投资、 培训、基础设施发展以及知识产权和技术转让。只有 真正公平的全球体系才能纠正目前的不平等,确保为 今世后代实现公平的经济和社会发展。

104. Monsignor Grysa 主教(罗马教廷观察员)说,移民增加是二十一世纪的一大特点,也是古来既有的全球现象。虽然最近数据显示国际移民人数激增,但我们要记住,这些数字背后是独一无二的个体,他们每个人都有平等拥有对享有人的尊严、安全和体面生活水准的权利。既存在迫使人们移民的因素,包括暴力、不安全、侵犯人权行为、机会匮乏、气候变化影响和环境退化造成的贫困,也存在吸引人们移民的因素,如寻求更好的机会、劳动力市场变化等。若想成功解决移民危机,必须从迫使人们移民的因素抓起;移民往往被指责,好像是他们自己制造了迫使其背井离乡的情况。

105. 虽然移民给东道国造成了没有为各方公平分担的费用,但移民也给东道国带来了好处。如果没有净移民,发达国家面临的人口挑战将严峻得多。移民和难民带来了勇气、技能、热情、抱负和他们的文化,丰富了东道国人民的生活。

106. 安全、有序和正常移民全球契约以及难民问题 全球契约为所有被迫逃离家园的人提供了保护,并申 明,为了追求共同利益,各国承担着共同责任,需要 为那些最需要各国展现团结精神的人提供照料。混合 移民潮有时不可预测、势不可挡,许多国家在应对时 面临压力,移民问题全球契约的谈判充分考虑了这一 点,同时也考虑到需要在分担负担和责任方面加强国 际团结,以及需要各国承诺共同努力创造条件,使人 们能够在自己的国家过上安全和有尊严的生活,解决 移民问题的根源。

107. 要尊重每个人的尊严,就必须创造条件,使人们能实现留在本国的权利。罗马教廷希望,在难民和移民问题全球契约上付出的努力能够持续,本着国际团结的精神,尊重移民和难民的权利和尊严,同时承认各国拥有根据国际法义务,决定本国移民政策的主权权利。

108. **Mucavi 女士**(联合国粮食及农业组织(粮农组织))说,粮农组织最近推出了旗舰出版物——《粮食及农业状况》报告的 2018 年版。报告重点关注移民及其与农业和农村发展的联系。尽管移民可能带来挑战,但仍是经济、社会和人类发展不可或缺的组成部分,也是减少国家内和国家间不平等的途径。所有国家在发展不同阶段都会是国际移民的原籍国、过境国或目的地国。由于安全、有序、妥善管理的移民能为可持续发展和经济增长作出积极贡献,原籍国、过境国和目的地国及主要国际组织应进一步加强合作与协调,发掘移民推动跨国发展的潜力。

109. 移民应该是一种选择,而非迫不得已,但许多个人和家庭为摆脱自己社区内的贫困而迁离农村地区。移民的驱动因素错综复杂,包括农村贫困和粮食不安全,缺乏就业和创收机会,获得社会保护的机会有限,冲突、自然灾害和政治不稳定。移民的驱动因素和影响与粮农组织消除饥饿、减少农村贫困、促进可持续利用自然资源的全球目标密切相关。

110. 由于移民大多来自农村地区,投资于农业、农村发展和坚韧生计至关重要,以为人们提供除移民以外,可以持续的选择。粮农组织支持各国处理造成移民的负面因素,在农村地区创造其他出路,促进农村的流动性。粮农组织促进移民和社区的复原力和农业

生计,确保移民造福所有人。粮农组织还设法通过促进投资、推动移民来源地区的就业和农业创业机会,增加移民给农业和农村发展带来的裨益。

111. 移民、农业和农村发展领域的政策一致性对确保安全、有序和正常移民至关重要。政策应着眼于最大限度地扩大移民的经济和社会效益,同时尽量减少移民和社会付出的代价。在全球一级,粮农组织致力于提供更多农村移民数据,以支持决策和方案设计。粮农组织与国际移民组织是全球移民小组的共同主席,为拟定移民问题全球契约提供了支持。粮农组织将积极参与新建立的联合国移民网络,以支持会员国执行全球契约。

112. **Richter 先生**(国际移民组织(移民组织)观察员)说,安全、有序和正常移民全球契约的通过将是凝聚数十年努力的重要历史时刻。自 1994 年国际人口与发展会议以来,国际社会在推动移民问题讨论方面进展缓慢,但稳步推进。移民问题全球契约是首个专门讨论移民问题的多边框架,是促进国际努力、实

现有效移民治理的核心支柱。移民组织鼓励所有会员 国充分参与契约执行工作,以保持势头。

113. 近年来通过的其他重要发展框架推动了就移民问题取得的进展;《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《新城市议程》、《巴黎协定》和《2030 年议程》都含有与移民有关的关键要素。国际社会必须加强移民议程与发展议程的政策一致性,使移民政策与发展成果相互促进。定于 2019年举行的高级别政治论坛将提供绝佳机遇,使《2030年议程》与移民问题全球契约建立有效联系。

114. 由于移民本身的性质,这一现象影响着多种行为体。要推进《2030年议程》和其他框架,包括移民问题全球契约,必须在所有利益相关方之间建立强有力的伙伴关系。移民组织致力于联手其他机构,为不同利益相关方提供应对移民挑战和机遇的平台。

下午12时35分散会。

18-17478 **13/13**