

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят третья сессия**

11–22 марта 2019 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: уделение особого внимания гендерным вопросам, ситуациям и программным областям****Положение палестинских женщин и оказание им помощи****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией [2018/10](#) Экономического и Социального Совета, рассматривается положение палестинских женщин в период с 1 октября 2017 года по 30 сентября 2018 года и приводится общая информация о помощи, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как образование и профессиональная подготовка, охрана здоровья, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, участие в работе директивных органов и процессе принятия решений и институциональное развитие. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

\* [E/CN.6/2019/1](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции [2018/10](#) о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую обеспокоенность по поводу тяжелого положения палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, являющегося следствием сильного пагубного воздействия продолжающейся незаконной израильской оккупации и всех ее проявлений. Совет просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, включая средства, о которых говорится в предыдущем докладе Генерального секретаря о положении палестинских женщин и оказании им помощи ([E/CN.6/2018/6](#)), и представить Комиссии по положению женщин на ее шестьдесят третьей сессии доклад о прогрессе в осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 октября 2017 года по 30 сентября 2018 года и содержит обзор положения палестинских женщин, подготовленный на основе информации, полученной, если не указано иное, от структур Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам на оккупированной палестинской территории. К их числу относятся: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее Программа помощи палестинскому народу, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Добровольцы Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Доклад также включает информацию, представленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА). Доклад основывается на предыдущих ежегодных докладах по этой теме (см. [A/73/13](#), [A/73/35](#), [A/73/84-E/2018/72](#), [A/73/87-E/2018/69](#) и [A/73/346-S/2018/597](#)).

## II. Положение палестинских женщин

3. Отчетный период характеризовался ростом политической напряженности, насилием и дальнейшим ухудшением гуманитарного и социально-экономического положения и обстановки в области безопасности в секторе Газа и вокруг него, в том числе в связи с манифестациями протеста, прошедшими под названием «Великий марш возвращения»<sup>1</sup>. Несмотря на дипломатические усилия добиться примирения между палестинцами, продолжающиеся разногласия между Палестинской национальной администрацией, находящейся под контролем

<sup>1</sup> Office of the Special Coordinator for the Middle East Peace Process, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 27 September 2018.

ФАТХ, и властями ХАМАС в Газе усилили воздействие закрытия границ, усугубив экономические лишения в Газе и создав препятствия для реализации ключевых проектов инфраструктуры, касающихся водоснабжения и электроэнергии<sup>2</sup>. Параллельно с этим расширение поселений, разрушение домов, объектов инфраструктуры и источников средств существования, строгие ограничения на передвижения и на доступ продолжались на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Все эти события негативно сказались на положении палестинских женщин с точки зрения их охраны и безопасности, средств существования, доступа к образованию, здравоохранению и другим услугам, занятости и участия в политической жизни.

4. С 30 марта 2018 года палестинцы в Газе проводят еженедельные массовые акции протеста вдоль ограждения по периметру под названием «Великий марш возвращения». К концу сентября 2018 года 161 палестинец были убиты около ограждения и более 22 409 палестинцев (20 456 мужчин и мальчиков и 1953 женщины и девочки) получили травмы, в том числе за счет вдыхания слезоточивого газа<sup>3</sup>. Один израильский солдат был убит, и еще один получил ранения, и 37 израильских гражданских лиц получили ранения от неуправляемых поражающих средств, запускаемых из сектора<sup>4</sup>. Помимо этого, сохранялась напряженность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Частые стычки между палестинцами и израильскими силами безопасности привели к гибели 24 палестинцев и к причинению травм 8921 человеку, в том числе вследствие вдыхания слезоточивого газа, причем среди пострадавших были 274 женщины и 172 девочки<sup>5</sup>, равно как и к актам насилия между израильскими и палестинскими гражданскими лицами и совершаемого ими вандализма. Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало в общей сложности 236 инцидентов с насилием, к которым были причастны израильские поселенцы и в результате которых три палестинца погибли и 100 палестинцев получили ранения, включая 11 женщин и 7 девочек, и был нанесен ущерб палестинской собственности. Шесть израильских гражданских лиц и три сотрудника израильских сил безопасности были убиты палестинцами в результате использования огнестрельного или холодного оружия.

5. Сокращение финансирования БАПОР, которое особенно сказалось на службах и программах БАПОР по оказанию экстренной помощи, вызвало обеспокоенность относительно способности Организации Объединенных Наций действительно реагировать на ухудшающееся гуманитарное положение, включая его последствия для женщин и девочек<sup>6</sup>. Отчасти это сокращение было компенсировано другими донорами<sup>7</sup>. Некоторые политические события бросают также тень на финансовое положение Палестинской администрации в момент, когда внешняя бюджетная поддержка уменьшается. 23 марта 2018 года президент Соединенных Штатов подписал Закон Тейлора Форса, запрещающий оказание

<sup>2</sup> Ibid. См. также Николай Младенов, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, брифинг для Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке, 20 сентября 2018 года. URL: <https://unsc.unmissions.org/security-council-briefings-0>.

<sup>3</sup> Данные, представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата.

<sup>4</sup> Младенов, брифинг для Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке, 20 сентября 2018 года.

<sup>5</sup> Данные, представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата.

<sup>6</sup> Николай Младенов, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, брифинг для Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке, 25 января 2018 года.

<sup>7</sup> United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), “Ministerial meeting on UNRWA raises remarkable US\$122 million”, press release, 28 September 2018.

практически любой экономической помощи Западному берегу и Газе, которая напрямую шла бы на пользу Палестинской администрации. В июле 2018 года израильский Кнессет принял схожий закон, удерживающий налоговые поступления, которые Израиль собирает для Палестинской администрации, в размере, эквивалентном общей сумме таких выплат Палестинской администрации. Эти и другие сокращения финансирования ограничили операции нескольких организаций, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, что оказывает в целом негативное воздействие на палестинских женщин и мужчин.

6. В Газе ухудшающееся гуманитарное и социально-экономическое положение, усугубившееся финансовыми ограничениями, обострившемся топливно-энергетическим кризисом и связанными с этим прекращением подачи электроэнергии, еще больше ограничило доступ к базовым услугам, включая услуги жертвам гендерного насилия. Оно также увеличило спрос на выполняемую женщинами неоплачиваемую работу по уходу и на дому и утяжелило этот труд. Некоторые больницы должны были, как предполагалось, закрыться, чтобы сберечь электроэнергию для центральных больниц, и это особенно сильно сказалось бы на беременных женщинах, подростках, престарелых, людях с хроническими заболеваниями и жертвах гендерного насилия<sup>8</sup>.

7. На Западном берегу продолжающаяся поселенческая деятельность, снос домов, строгие ограничения на передвижения и на доступ, равно как и ограничения на планирование и застройку по-прежнему лишают целые общины — в частности, в зоне С, Восточном Иерусалиме и зоне Н2 в Хевроне — доступа к основным услугам и приводят к возросшему риску перемещения для многих палестинцев<sup>9</sup>. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, 376 палестинских строений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были снесены израильскими властями, вызвав перемещение по меньшей мере 471 человека (90 домохозяйств). Среди этих перемещенных лиц, по данным БАПОР, было 78 женщин и девочек из числа палестинских беженцев, включая 36 девочек в возрасте до 18 лет, и 4 перемещенных домохозяйства возглавляются женщинами. Положение бедуинских общин, таких как Хан аль-Ахмар, вызывает особую тревогу, поскольку им грозит предстоящий снос строений и переселение<sup>10</sup>. Будучи перемещенными, палестинские женщины сталкиваются с еще большими ограничениями в доступе к местам, предназначенным для общественного пользования, и возможностям получения средств существования на фоне усиливающейся личной и семейной продовольственной нестабильности и уязвимости. Они страдают также от большего насилия в семье и часто обращаются к негативным механизмам приспособления, таким как ранние браки.

8. Условия, существующие в зоне С, являются особенно тяжелыми для женщин и девочек ввиду географической изоляции, нищеты и консервативных традиций, а также отсутствия базовой инфраструктуры и базовых услуг. Имеется очень мало экономических возможностей<sup>11</sup>. Ограничения на передвижения особенно опасны для беременных женщин. Женщины находятся под большой

<sup>8</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Gender alert: needs of women and girls in humanitarian action in the Occupied Palestinian Territory”, 2018.

<sup>9</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018–2020 Humanitarian response strategy: January–December 2018 humanitarian response plan — Occupied Palestinian Territory”, December 2017.

<sup>10</sup> Николай Младенов, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, брифинг для Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке, 18 октября 2018 года.

<sup>11</sup> UN-Women, “Gender Alert”.

угрозой психосоциальных расстройств, таких как страх и депрессия, которые усугубляются чувством своей неспособности защитить их детей от насилия. Они также находятся под угрозой насилия, когда они находятся у себя дома или работают в поле либо ходят за водой. Девочки в этой зоне имеют ограниченный доступ к образованию и часто бросают школу, что может приводить к ранним бракам, ранней беременности и сексуальным надругательствам. Кроме того, женщины часто находятся под угрозой гендерного насилия, которая усиливается чувствами стресса и разочарования, испытываемыми мужчинами. Очень немногие общины в зоне С, особенно общины бедуинов, имеют доступ к таким услугам, как полиция, медицинские пункты или приюты<sup>12</sup>.

9. Стереотипные отношения, связанные с гендерными ролями, по-прежнему широко распространены в Государстве Палестина. Мужчин большей частью рассматривают как глав домохозяйств, главных снабженцев и защитников своих семей, а женщин — как отвечающих за уход и работу по дому, что часто связано с их большими и многолюдными семьями с немалым числом детей. Постоянное ухудшение экономического положения в сочетании с конфискацией земли и ограничениями на передвижения, усугубляемое политическими разногласиями между палестинцами, приводит к тому, что многие мужчины оказываются не в состоянии играть свою традиционную роль, и женщины восполняют нехватку услуг и доходов<sup>13</sup>. Несмотря на все большее число женщин, получающих высшее образование и выходящих на рынок труда, распределение работы в рамках домохозяйства по-прежнему определяется большей частью гендерными ожиданиями. Вместе с тем есть признаки более справедливых воззрений, в частности в отношении права на труд, участия в политической жизни и разделения работы по уходу и работы на дому, в особенности среди более молодых возрастных групп<sup>14</sup>.

10. Тщательный анализ и глубокое понимание гендерных аспектов ситуации на оккупированной палестинской территории крайне важны для эффективного реагирования на многогранные проблемы в области безопасности и развития и на огромные гуманитарные потребности. Как более подробно указывается ниже, воздействие кризиса на каждодневную жизнь и на будущее женщин, молодых девушек и девочек является колоссальным и усугубляется за счет преобладающей дискриминации в законодательстве и на практике. Глубокую тревогу по-прежнему вызывают физические и более долгосрочные эмоциональные и социальные последствия всех форм насилия.

### III. Помощь палестинским женщинам

11. В настоящем разделе содержится более детальная информация о положении палестинских женщин и усилиях Организации Объединенных Наций по реагированию на сложные гуманитарные проблемы и предоставлению помощи в этих условиях. В нем содержатся обновленные сведения о помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и гражданским обществом в целях удовлетворения конкретных потребностей женщин, молодых девушек и девочек. Нестабильные

<sup>12</sup> Nader Said-Foqahaa, *Caught Up between a Rock and a Hard Place: Occupation, Patriarchy and Gender Relations — A Case Study of Palestinian Women in Areas C and H2* (UN-Women and Arab World for Research and Development, forthcoming).

<sup>13</sup> UN-Women, “Gender Alert”.

<sup>14</sup> Shereen El Feki, Gary Barker and Brian Heilman, eds., *Understanding Masculinities: Results from the International Men and Gender Equality Survey (IMAGES) — Middle East and North Africa (Egypt, Lebanon, Morocco and Palestine)* (Cairo and Washington, D.C., UN-Women and Promundo-US, 2017).

условия и все более ограниченные финансовые средства по-прежнему создают оперативные проблемы для доставки помощи и оказывают воздействие на устойчивость достигнутого прогресса.

12. Нынешние приоритеты для оказываемой Организацией Объединенных Наций палестинскому народу поддержки излагаются в подборке главных документов, в том числе в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Государства Палестина на 2018–2022 годы, которая согласована с Палестинской национальной политической программой действий (2017–2022 годы), межсекторальной национальной гендерной стратегией на 2017–2022 годы, Национальной стратегией по борьбе с насилием в отношении женщин на 2011–2019 годы, Национальным планом действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, касающейся женщин, мира и безопасности (2017–2019 годы), и Стратегией гуманитарного реагирования на 2018–2020 годы.

## A. Образование и профессиональная подготовка

13. На оккупированной палестинской территории сохраняются несколько проблем в том, что касается доступа детей к образованию. Эти проблемы часто называются на девочках иначе в силу как причин безопасности, так и социально-культурных причин. В возрасте 5 лет примерно 1 ребенок из 10 детей лишен возможности получить образование. В процентном отношении больше девочек (11,9 процента), чем мальчиков (8,8 процента) 5-летнего возраста не ходят в школу. Обязательное образование в Государстве Палестина начинается со следующего года, с 6 лет, однако уровни исключения из сферы образования быстро растут по мере того, как дети заканчивают обязательные классы образования. Эта тенденция особенно тревожна в отношении мальчиков. Например, примерный показатель не посещающих школу мальчиков увеличивается с 1,4 процента в возрасте 10 лет до 5,9 процента в возрасте 13 лет, а потом подскакивает до умопомрачительных 22,0 процента в 15-летнем возрасте. Показатели исключения девочек из сферы образования начинаются на более низком уровне и растут более медленными темпами: 0,4 процента девочек, не посещающих школу, в возрасте 10 лет, 2,9 процента в 13 лет и 5,4 процента в 15-летнем возрасте<sup>15</sup>. Эта тревожная ситуация обостряется кризисом с подачей электроэнергии, который ограничивает учебное время в школе и дома и увеличивает показатели тех, кто бросает учебу. На Западном берегу доступ девочек в зоне С к образованию является особенно ограниченным в силу плохой инфраструктуры, закрытия границ, ограничений на выдачу разрешений и комендантского часа, ограниченной мобильности и того, что их помощь необходима для выполнения домашних дел. Они также часто бросают учебу, что может приводить к ранним бракам, ранней беременности и сексуальным надругательствам. В зоне Н2 в Хевроне последствия экономических лишений особенно сильно бьют по девочкам, которые первыми бросают школу<sup>16</sup>. Кроме того, девочек часто не пускают в школу в качестве меры защиты от преследований, насилия и запугивания по пути в школу на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>17</sup>. В недавнем новом исследова-

<sup>15</sup> United Nations Children's Fund, *State of Palestine: Country Report on Out-of-School Children* (2018).

<sup>16</sup> Nader Said-Foqahaa, *Caught Up between a Rock and a Hard Place*.

<sup>17</sup> United Nations country team, Occupied Palestinian Territory, *Common Country Analysis 2016: Leave No One Behind – A Perspective on Vulnerability and Structural Disadvantage in Palestine*, (2016).

нии ЭСКЗА указывает на низкие уровни образовательной подготовки и грамотности среди палестинских женщин-инвалидов<sup>18</sup>.

14. ЮНИСЕФ продолжал обеспечивать безопасность для 6600 палестинских школьников (3500 девочек) и 400 учителей (300 женщин) по пути в школу и из школы в местах с высокой степенью риска посредством охранительного присутствия и сопровождения через контрольно-пропускные пункты и вблизи израильских поселений на Западном берегу. ПРООН построила дополнительные классные комнаты и спортивные комплексы в шести школах в маргинализированных общинах на Западном берегу, предоставив 1075 школьницам более хорошие условия для обучения и создав более 22 рабочих мест для учителей на административных должностях. ПРООН также содействовала улучшению условий обучения для примерно 12 000 учащихся-девочек в Восточном Иерусалиме путем совершенствования физической инфраструктуры и предоставления средств и инструментов в области информационно-коммуникационных технологий. В секторе Газа ПРООН завершила восстановление и реконструкцию 50 учебных заведений, принесла пользу 50 686 учащимся-девочкам и учителям-женщинам (из общего количества в 99 114) и создав 1284 возможности получения работы для женщин.

15. В секторе Газа БАПОР обеспечило базовое образование для 131 554 учащихся с первого по девятый класс (среди них девочки составляли 48,4 процента) и доступ к поддержке с точки зрения психического здоровья для учащихся и их семей в целях недопущения ухода из школы. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в школах БАПОР числилось 48 192 учащихся (59 процентов — девочки). ЮНЕСКО способствовала всеохватному и благоприятному для детей образованию путем подготовки 33 директоров школ на Западном берегу и 14 школьных инспекторов и методистов в Газе, уделяя особое внимание обеспечению гендерного равенства в классах.

16. На уровне высшего образования количество молодых женщин, обучающихся в колледжах и университетах, продолжало расти. В 2017 году 53 процента всех молодых женщин в возрасте получения высшего образования были зачислены в колледжи и университеты по сравнению с 32 процентами юношей соответствующей возрастной группы<sup>19</sup>. В рамках осуществляемой при поддержке ПРООН программы «Динамичное будущее» («Эль-Фахура») 50 из 100 полных четырехгодичных стипендий, дающих доступ к академическим программам, были предоставлены молодым женщинам, принадлежащим к обездоленным группам населения.

17. БАПОР организовало профессионально-техническую подготовку, в том числе для 640 студенток из числа беженцев в Газе, где они составили 35 процентов учащихся, и 617 женщин-беженцев на Западном берегу, где они составили 84 процента учащихся. ПРООН оказывала поддержку центру профессионально-технической подготовки и школе медсестер в округе Восточный Иерусалим в целях подготовки учащихся к выходу на рынок труда. ЮНИСЕФ оказал поддержку более 10 000 девочек подросткового возраста из малоимущих семей в целях привития им жизненно важных навыков посредством вовлечения в жизнь общины и программ предпринимательства и оказания им содействия в продолжении учебы, поддержке их общин и выходе на рынок труда.

<sup>18</sup> Economic and Social Commission for Western Asia, *Disability in the Arab Region 2018* (E/ESCWA/SDD/2018/1).

<sup>19</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) Institute for Statistics database, URL: <http://data.uis.unesco.org> (просмотрен в ноябре 2018 года).

18. В партнерстве с молодежным форумом «Шарек» Структура «ООН-женщины» пропагандировала гендерное равенство с помощью передвижного театра в 10 школах для мальчиков в Рамалле. Среди других мероприятий были повышение осведомленности и привитие навыков общения для девочек, женщин, мальчиков и мужчин в Иерусалиме и Наблусе, а также инициативы в области повышения информированности и гражданского воспитания в 20 школах в Газе. ЮНЕСКО провела кампанию с использованием радиопрограмм и видеороликов для популяризации разнообразия, гендерного равенства, мира и развития посредством освещения спортивных мероприятий. Кроме того, в партнерстве с организацией «Дневные театральные постановки» в Газе были организованы театральное представление и художественная выставка в честь празднования Международного женского дня 2018 года с участием женщин и мужчин из сельских районов, студентов университетов, членов молодежных организаций и представителей женских организаций и международных организаций.

## **В. Охрана здоровья**

19. Службы здравоохранения на оккупированной палестинской территории сталкиваются с хронической нехваткой материалов медицинского назначения, что сказывается на наличии и качестве медико-санитарного обслуживания палестинских женщин. В Газе система здравоохранения находится на грани краха в результате продолжающихся в течение 10-летнего периода случаев закрытия границ, углубляющегося политического раскола между палестинцами, ухудшающегося энергоснабжения, непоследовательных платежей медицинскому персоналу в государственном секторе и усиливающейся нехватки лекарственных средств и изделий одноразового пользования<sup>20</sup>. Продолжающийся кризис привел к высоким уровням психологического стресса. Несмотря на то, что поставщики психосоциальных и психиатрических услуг активно действуют в Газе, социальные нормы играют кардинальную роль в создании помех для пользования такими услугами, особенно в случае девушек подросткового возраста, поскольку те, кто пользуются услугами, сталкиваются с высокой степенью социального отторжения, а само использование услуг часто рассматривается как фактор, ограничивающий способность вступить в брак. На Западном берегу ограничения на передвижение в силу режима ограниченного доступа, плохая инфраструктура и угрозы со стороны солдат и поселенцев делают положение особенно опасным для беременных женщин, которые нуждаются в дородовой, послеродовой и другой материнской помощи, предоставляемой больницами<sup>21</sup>. Помимо этого, в медицинских учреждениях за пределами Восточного Иерусалима полностью отсутствуют некоторые виды лечения и диагностики, такие как радиотерапия и технология радионуклидной визуализации. Это означает, например, что раковые больные, включая женщин с раком груди, зависят от направления к специалистам в Восточном Иерусалиме или Израиле и, следовательно, нуждаются в пропуске от израильских властей для получения услуг.

20. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали усилия для улучшения доступа к медико-санитарным услугам и их качества. ПРООН приступила ко второму этапу модернизации отделения химиотерапии в больнице им. Августы Виктории в Восточном Иерусалиме, где оказывается непосредственная поддержка женщинам с раком. На Западном берегу ПРООН оказывала поддержку двум больницам на севере и на юге посредством новых

<sup>20</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018–2020 Humanitarian response strategy”; and Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory”, April 2018.

<sup>21</sup> Nader Said-Foqaha, *Caught Up between a Rock and a Hard Place*.



строений, помещений и оборудования и способствовала строительству новой клиники и медицинской лаборатории, которыми будут пользоваться более 1660 человек из деревни Тира и прилегающих районов. ЮНФПА предоставил клиникам Министерства здравоохранения на Западном берегу четыре электрографических ультразвуковых аппарата для улучшения обследований на предмет осмотра и обнаружения рака груди. ЮНФПА также оказал поддержку передвижному медицинскому пункту на предмет раннего обнаружения рака груди, позволив этой клинике провести маммографическое обследование 858 женщин на севере Западного берега, и предоставил субсидии для целей маммографии 180 женщинам в Газе.

21. В Газе ПРООН построила служебное здание для людей с нарушениями зрения, которым пользуются 400 детей (среди них 208 девочек). Три больницы и один центр первичной медико-санитарной помощи получили системы возобновляемой фотоэлектрической энергии для обеспечения стабильных операций. ВОЗ приобрела и доставила на центральные склады в Газе различное оборудование, включая 20 коек для рожениц, 50 комплектов принадлежностей для принятия родов, 5 аппаратов УЗИ, 20 акушерских кроватей и 50 мешков Амбу.

22. В течение отчетного периода БАПОР предоставило 3,3 миллиона медицинских консультаций, причем из них 1,94 миллиона медицинских консультаций (58 процентов) были предоставлены женщинам и девочкам в Газе и 1 миллион — женщинам на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В период с 31 марта по 8 июля 2018 года медико-санитарные центры БАПОР получили 2588 просьб об оказании медицинской помощи (94 процента в отношении мужчин и мальчиков и 6 процентов в отношении женщин и девочек) в результате актов насилия, связанных с манифестациями, которые прошли под названием «Великий марш возвращения». Программа БАПОР по предоставлению населению психиатрической помощи обеспечила обслуживание пострадавших и членов семей погибших и раненых, которые нуждались в психосоциальной и психиатрической поддержке.

23. В течение отчетного периода БАПОР обеспечило существенную поддержку в области репродуктивного здоровья. В общей сложности 31 358 палестинских женщин из числа беженцев зарегистрировались в первый раз для получения услуг в области прегравидарного ухода; 39 596 женщин в секторе Газа получали послеродовой уход в течение шести недель после родов; и 77 809 человек получили услуги в области планирования семьи. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, БАПОР зарегистрировало 13 559 женщин для получения дородового ухода, обеспечило послеродовой уход для 12 746 женщин и предоставило 22 525 женщинам услуги в области планирования семьи.

24. ЮНИСЕФ предоставлял постнатальные услуги, связанные с посещениями на дому квалифицированными акушерками или медсестрами, для матерей и новорожденных не позднее чем через два дня после родов в случае осложненной беременности, и при этом в центре внимания находились труднодоступные места и находящиеся в уязвимом положении общины. С октября 2017 года этими целевыми постнатальными услугами, связанными с посещениями на дому, воспользовались примерно 5584 относящихся к группе повышенного риска кормящих матерей и новорожденных; 16,9 процента этих посещений пришлось на долю матерей в возрасте младше 18 лет. ЮНИСЕФ также оказал поддержку укреплению потенциала 20 женщин из числа сотрудников, общинных работников и добровольцев в сфере оценки степени развития ребенка и предоставлении услуг в области раннего вмешательства в случае детей с задержками в развитии и детей-инвалидов.

25. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку Палестинской ассоциации по планированию и защите семьи в деле предоставления услуг, связанных с передаваемыми половым путем инфекциями и инфекциями репродуктивного тракта, которыми воспользовались 292 человека (среди них 245 женщин). Был проведен четырехдневный учебный курс для укрепления потенциала 20 поставщиков услуг в вопросах ВИЧ/СПИДа, венерических заболеваний и гендерного насилия; в Хевроне и Вифлееме было также проведено трехдневное мероприятие с участием в общей сложности 169 женщин (28 процентов из них составляли женщины в возрасте до 25 лет) в целях информирования женщин, подверженных высокой степени риска передаваемых половым путем инфекций, и повышения уровня их осведомленности касательно добровольного консультирования, добровольного тестирования и сексуального насилия. Структура «ООН-женщины» организовала двухдневный обмен визитами ВИЧ-позитивных «активистов» из Молдовы и Палестины с охватом субъектов сектора здравоохранения, поставщиков услуг, молодых добровольцев и представителей гражданского общества.

26. Через Палестинский национальный институт здравоохранения ВОЗ продолжала заниматься внедрением электронного реестра охраны здоровья матери и ребенка и специального интерактивного контрольного перечня, который облегчает сбор и использование данных. К июлю 2018 года 182 из 427 клиник, занимающихся вопросами здоровья матери и ребенка, на Западном берегу и в Газе стали использовать электронный реестр, помогающий выявлять осложненные беременности и направлять поставщиков медицинских услуг в сфере клинического лечения. Через этот же Институт ВОЗ помогла улучшить маммографические протоколы, расширив список факторов риска, оцениваемых при обследовании на предмет выявления рака груди, и оказала Министерству здравоохранения поддержку в принятии и техническом обновлении протоколов.

### **С. Расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию**

27. Экономическая безопасность представляет собой проблему для палестинских женщин. Их ограниченная доля экономических возможностей и обрабатываемых земельных участков и ограничения в отношении их мобильности уменьшают их способность вносить вклад в обеспечение ресурсов домохозяйства и продовольственной безопасности. Сохраняется разрыв между уровнем образовательной подготовки женщин<sup>22</sup> и их участием в рабочей силе. В 2017 году коэффициент участия женщин в рабочей силе составлял лишь 19,0 процента по сравнению с 71,2 процента в случае мужчин. Тревожным признаком является то, что уровень женской безработицы на оккупированной палестинской территории достиг рекордно высокого уровня в 47,1 процента в 2017 году, что означает увеличение на 12 процентов за последние пять лет. Для сравнения, коэффициент безработицы среди мужчин составлял 22,2 процента<sup>23</sup>. В недавнем докладе о помощи ЮНКТАД палестинскому народу: состояние экономики оккупированной палестинской территории (TD/B/65(2)/3) было указано, что женщины с более высоким уровнем образования (13 лет школьного обучения или больше)

<sup>22</sup> Данные ЮНЕСКО показывают, что 39,6 процента женщин в возрасте 25 лет или старше имели по меньшей мере полное среднее образование в 2016 году. См. базу данных Института статистики ЮНЕСКО.

<sup>23</sup> Данные касаются участия в рабочей силе и коэффициентов безработицы среди женщин и мужчин в возрасте 15 лет или старше. См. International Labour Organization (ILO), "Statistics and databases", URL: [www.ilo.org/global/statistics-and-databases](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases) (просмотрен в ноябре 2018 года).

составляют самую большую долю среди безработных. В 2016 году половина женщин с высшим образованием не имели работы в сравнении с 19,1 процента мужчин с высшим образованием<sup>24</sup>. В силу ограниченных возможностей трудоустройства женщины по-прежнему перепредставлены в сферах неквалифицированного или неформального труда, что ставит их под угрозу эксплуатации и небезопасных условий работы.

28. Структура «ООН-женщины» и МОТ продолжали отстаивать равный доступ к возможностям достойной работы и защиту трудовых прав женщин с помощью программы, связанной с созданным в Рамалле единым центром обслуживания, действующим по принципу «одного окна» и призванным расширить экономические возможности палестинских женщин, управляющих микро-, малыми и средними предприятиями. Структура «ООН-женщины» и МОТ также занимались улучшением законодательства, основанного на принципах справедливости, политики, учитывающей гендерный фактор, и программ активного рынка труда. Благодаря этому сотрудничеству была развернута кампания относительно права женщин на возможности достойной работы, был опубликован позиционный документ о пересмотре трудового законодательства с гендерной точки зрения и была проведена оценка существующего механизма подачи и рассмотрения жалоб в Главном управлении трудовой инспекции и администрации Министерства труда, по итогам которой были вынесены рекомендации об укреплении этого механизма в целях сбора, анализа и представления данных, учитывающих гендерный фактор.

29. ПРООН оказывала поддержку расширению экономических прав и возможностей женщин на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, посредством организации профессионально-технической подготовки для 69 женщин, подыскания работы для 131 женщины и оказания услуг по развитию бизнеса для 135 женщин. В Газе ПРООН помогла 98 молодым женщинам стать предпринимателями, облегчив им доступ к финансовым услугам и услугам по развитию бизнеса. На Западном берегу и в Газе ПРООН создала возможности временной работы в объеме 2576 рабочих дней и 31 постоянное рабочее место для женщин. Она также помогла 30 женщинам-предпринимателям и работницам в Газе подключиться к усилиям по оживлению промышленного сектора.

30. Программа Добровольцев Организации Объединенных Наций создала 39 возможностей для национальных добровольцев, которыми воспользовались 26 молодых женщин и 13 молодых мужчин. Добровольцы прикрепляются к различным учреждениям системы Организации Объединенных Наций и поддерживают различные направления работы, такие как инженеры, работники образования и сотрудники по вопросам общинного развития.

31. По всему Западному берегу ФАО способствовала проведению целого ряда мероприятий, обеспечивающих средства к существованию, таких как строительство скотного рынка в Хевроне, который позволил женщинам-скотоводам продавать свои переработанные продукты питания и животных. Примерно 200 женщин-скотоводов прошли подготовку по вопросам управления фермерским хозяйством, переработки молочной продукции, маркетинга, гигиены и безопасности; 30 женщин прошли подготовку по вопросам переработки и безопасности пищевых продуктов; 23 женщины-земледельца прошли подготовку по вопросам огородничества и животноводства; и 14 женщин-земледельцев получили поддержку натурой в целях диверсификации выращиваемых ими сельскохозяйственных культур. Кроме того, 24 женщины-земледельца получили пользу от восстановления и строительства цистерн для сбора поверхностного стока воды. В

<sup>24</sup> ILO, Regional Office for Arab States, *The Occupied Palestinian Territory: An Employment Diagnostic Study* (Beirut, 2018).

секторе Газа ФАО оказала поддержку 11 женщинам-пчеловодам в борьбе с варрозом, который поражает медоносных пчел и сказывается на производстве меда, являющемся важным дополнительным источником средств существования для женщин.

32. На Западном берегу БАПОР организовало занятия по привитию навыков самостоятельной жизнедеятельности и предоставило услуги по развитию бизнеса для 508 женщин, находящихся в уязвимом экономическом положении, и 8 из них впоследствии получили гранты для развития своих собственных предприятий, а 58 прошли курсы профессионально-технической подготовки. Клиентам из числа женщин было предоставлено в общей сложности 3929 займов, и 64 женщины получили микрокредиты для осуществления приносящих доход проектов. Обучение предпринимательским навыкам и микрокредиты также обеспечивались для женщин в секторе Газа. В рамках программы Агентства по созданию системы социальной поддержки было оказано содействие 2510 домохозяйствам, возглавляемым женщинами, на Западном берегу и 21 341 домохозяйству во главе с женщинами в секторе Газа.

33. ООН-Хабитат в партнерстве с гражданским обществом создала безопасное и всеохватное общественное пространство для палестинской общины в квартале Вади аль-Джоз в Восточном Иерусалиме, которым пользуются примерно 17 000 жителей. Безопасные общественные пространства отвечают потребностям и чаяниям женщин в квартале и их детям.

34. Отсутствие экономической безопасности напрямую связано с сохраняющимися высокими показателями отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания. По состоянию на ноябрь 2017 года 40 процентов домохозяйств в секторе Газа и 13 процентов на Западном берегу, согласно оценкам, страдали от умеренной или крайней степени отсутствия продовольственной безопасности. Как было установлено, это несоразмерно сказывалось на возглавляемых женщинами домохозяйствах, а в особенно уязвимом положении находились беременные и кормящие женщины<sup>25</sup>. Для увеличения потребления продуктов питания и разнообразия рациона питания, а также для повышения информированности населения о правильном питании ВПП распространила продовольствие и талоны на питание среди 354 970 бенефициаров, половину из которых составляли женщины, и провела занятия по вопросам питания для женщин и мужчин, испытывающих нехватку питания, в секторе Газа и на Западном берегу, причем женщины составляли большинство из этих людей.

## **D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин**

35. Дискриминация в законодательстве и на практике, широкое распространение гендерного насилия и отсутствие доступа к правосудию и смежным услугам остаются реальностью для палестинских женщин. Особую обеспокоенность вызывают высокие уровни насилия в отношении женщин среди находящихся в уязвимом положении общин на Западном берегу и в Газе, таких как вынужденные переселенцы, женщины в лагерях для беженцев и бедуинские общины, в некоторых группах, таких как женщины-инвалиды и подростки, и среди тех, кто имеет ограниченный доступ к межсекторальным услугам<sup>26</sup>. Как указывалось ранее (E/CN.6/2018/6, пункт 37), терпимое отношение в обществе к насилию в отношении женщин и сокрытие информации о таком насилии, поскольку оно

<sup>25</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Gender analysis and priority gender needs in OPT", in *2018 Humanitarian Needs Overview: Occupied Palestinian Territory* (2017).

<sup>26</sup> UN-Women "Gender Alert".

связано с позором, продолжают вызывать обеспокоенность<sup>27</sup>. Раздробленность правовой системы и существование законов, которые по-прежнему позволяют нарушать права человека женщин, в том числе в вопросах брака, развода, опеки над детьми и наследия, остаются барьерами для расширения прав и возможностей женщин.

36. УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» организовали подготовку для членов комитета по согласованию законодательства в отношении пересмотра палестинского законодательства на предмет его соответствия международным договорам по правам человека, к которым присоединилось Государство Палестина. Позитивным событием стал выпуск в марте 2018 года указа, отменяющего применение некоторых статей иорданского Уголовного кодекса, предусматривавших смягчающие обстоятельства в качестве исключений, освобождающих от судебного преследования и/или вынесения судебных приговоров за преступления, включая преступления, совершенные во имя чести, и преступления, связанные с сексуальным насилием, когда виновный женится на жертве.

37. ПРООН, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» оказали поддержку Генеральной прокуратуре и Высшему судебному совету в предоставлении специализированных услуг в делах, связанных с насилием в отношении женщин. В партнерстве с Высшим судебным советом было проведено базовое исследование с целью выявить потребности судебной системы и пробелы в ней и обосновать будущие мероприятия. Были разработаны учитывающие гендерный фактор стандартные оперативные процедуры для специализированных подразделений государственной прокуратуры, и они были одобрены Генеральным прокурором. Поставщиком услуг в рамках системы правосудия и безопасности, включая судей шариатских судов, было предложено пройти подготовку в целях укрепления потенциала и учебные занятия по повышению осведомленности о правах человека женщин, гендерном равенстве и методах прекращения гендерного насилия. УНП ООН продолжало поддерживать палестинскую систему уголовного правосудия с целью улучшить доступ к правосудию для женщин и девочек, переживших насилие. Семь судебно-медицинских экспертов, подготовленных УНП ООН, рассмотрели 89 дел, касающихся жертв гендерного насилия, и подготовили заключения судебно-медицинской экспертизы, которые являются существенными доказательствами для проводимых Генеральной прокуратурой расследований преступлений, связанных с насилием в отношении женщин. Эксперты прошли дополнительную подготовку посредством индивидуального прикомандирования к центру помощи жертвам нападений на сексуальной почве им. святой девы Марии в Манчестере, Соединенное Королевство.

38. ЮНФПА оказало содействие подготовке 233 поставщиков услуг в области здравоохранения по вопросам обнаружения случаев гендерного насилия, их документального подтверждения, принятия мер реагирования и направления пострадавших к специалистам. Подгруппа по гендерному насилию подготовила справочник с указанием всех услуг, предоставляемых в связи с актами гендерного насилия, и подготовила гуманитарных специалистов в секторе Газа и в Хевроне в отношении того, как проводить первоначальное обнаружение случаев гендерного насилия и направлять жертв такого насилия к специалистам. В Хевроне и Восточном Иерусалиме ЮНИСЕФ подготовил 100 школьных учителей-методистов по вопросам оказания помощи жертвам гендерного насилия. В Газе 293 методиста и 9427 учителей прошли подготовку по вопросам обнаружения и направления к специалистам детей с конкретными потребностями защиты, в том числе связанными с гендерным насилием.

<sup>27</sup> См. также El Feki, Barker and Heilman, eds., *Understanding Masculinities*.

39. В общей сложности 19 403 человека, пережившие гендерное насилие, получили услуги по крайней мере одного типа при поддержке со стороны ЮНФПА и его партнеров, и 7995 бенефициаров были охвачены 457 занятиями по повышению уровня осведомленности по вопросам защиты от гендерного насилия и его предотвращения. Из гуманитарного фонда для оккупированной палестинской территории была оказана поддержка 34 178 социально незащищенным женщинам и 7025 девочкам, в частности жертвам гендерного насилия, а женщинам-инвалидам была оказана помощь в получении доступа к расширенным услугам по поддержке и защите в секторе Газа.

40. Был предпринят ряд инициатив с целью улучшить доступ к качественным услугам, включая психосоциальное консультирование и направление к специалистам. ЮНФПА создал две новых безопасных зоны для женщин и девочек в старом городе Иерусалиме и в лагере Бурейдж в Газе. ЮНФПА также поставил в шесть клиник первичной медико-санитарной помощи и в одну больницу на Западном берегу мебель и медицинские инструменты для обнаружения случаев гендерного насилия и лечения жертв и содействовал созданию семи сетей общинной защиты по всей оккупированной палестинской территории.

41. Структура «ООН-женщины» предоставила межсекторальные услуги 2406 женщинам и 474 мужчинам в Газе. Это включало поддержку, оказанную 288 женщинам, пережившим гендерное насилие, в организации рассмотрения их дел, мероприятия по повышению осведомленности о распространенности гендерного насилия и предоставление информации об услугах в этой области 1746 женщинам и 474 мужчинам, поддержку в плане оказания медицинских услуг и услуг в области репродуктивного здоровья 320 женщинам и направление к специалистам 52 женщин. Помимо этого, 1480 подростков (1050 девушек и 430 юношей) в Газе воспользовались психосоциальной поддержкой, услугами в области репродуктивного здоровья и грантами для осуществления инициатив под руководством подростков. Структура «ООН-женщины» оказала правовую и психосоциальную поддержку 160 женщинам, находящимся в конфликте с законом, на оккупированной палестинской территории, включая по меньшей мере 90 бедуинских женщин.

42. БАПОР занималось рассмотрением рисков гендерного насилия посредством своих мероприятий по общинной информационно-разъяснительной работе с палестинскими беженцами, повышения уровня осведомленности и механизмов общинной защиты. Занятиями по повышению информированности, организованными через программу чрезвычайной помощи и социального обслуживания Агентства, было охвачено 7213 женщин и 2796 мужчин в секторе Газа.

43. Структура «ООН-женщины» провела региональную кампанию под лозунгом «Потому что я мужчина», подвергающую критической оценке гендерные стереотипы относительно ролей и обязанностей в домохозяйстве, отцовства и насилия в отношении женщин, среди других вопросов, и повышающую осведомленность о той позитивной роли, которую мужчины могут сыграть в достижении гендерного равенства. В рамках этой кампании Структура «ООН-женщины» провела общинные мероприятия с участием студентов университетов и выставила в Рамалле, Наблусе и Вифлееме рекламные щиты с изображениями мужчин, отстаивающих гендерное равенство в своей каждодневной жизни. Кроме того, Структура «ООН-женщины» поддержала развернутую в СМИ пропагандистскую кампанию за прекращение насилия в отношении женщин, организованную коалицией неправительственных организаций «Аль-Мунтада», выступающей за прекращение насилия в отношении женщин, которая выступила инициатором учитывающего гендерную проблематику законопроекта о защите семьи. ЮНИСЕФ провел работу с 1000 юношей и 1000 девушек на

Западном берегу с целью укрепить их знания и навыки по борьбе с гендерным насилием и издевательствами в школах. В Газе 3256 подростков (девушки составляли 50 процентов из них) прошли подготовку по вопросам гендерного насилия, предотвращения издевательского поведения и привития навыков самостоятельной жизнедеятельности, с тем чтобы они могли бороться с насилием и отстаивать позитивные изменения в своих общинах.

## **Е. Участие в работе директивных органов и процессе принятия решений**

44. Хотя вклад палестинских женщин в политическую жизнь пользуется широким признанием, женщины остаются недопредставленными в директивных органах и процессах на различных уровнях государственной службы. По данным Палестинского центрального статистического бюро, существуют значительные гендерные неравенства в пользу мужчин в государственном секторе. Доля женщин в политическом руководстве и на должностях, связанных с принятием решений, составляет лишь 11,7 процента, и женщины занимают только 12 процентов должностей генеральных директоров и 16 процентов — заместителей министров<sup>28</sup>. Кроме того, женщины большей частью исключены из сферы официального диалога с целью положить конец политическим распрям между палестинцами. Например, ни одна женщина не участвовала в переговорах, приведших к подписанию в Каире соглашения между ФАТХ и ХАМАС в октябре 2017 года. Женщины не представлены в технических комитетах, созданных впоследствии для проработки деталей мероприятий по примирению<sup>29</sup>. Для решения некоторых из этих проблем Палестинская администрация приняла Национальный план действий по содействию осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в котором она признала существенную роль женщин в программе действий по вопросам мира и безопасности и их способность к действиям в плане реагирования на последствия конфликта для их жизни.

45. Чтобы поддержать расширение прав и возможностей молодых палестинских женщин из числа беженцев и их участие в процессах руководства и принятия решений, БАПОР организовало для 495 женщин, окончивших учебные заведения различного профиля, учебную подготовку по вопросам, касающимся навыков управления и руководства, управления проектным циклом и предпринимательской ориентации, и содействовало трудоустройству 274 женщин-выпускниц в секторе Газы. БАПОР также оказывало содействие учебной подготовке в сфере навыков пропагандистской и лоббистской деятельности по вопросам гендерного равенства и прав человека женщин, которая предназначалась для 350 женщин и ряда общинных организаций. Впоследствии 115 женщин и девочек организовали информационно-пропагандистские кампании по борьбе с гендерным насилием в секторе Газы. ЮНЕСКО организовала для 40 молодых женщин из Газы ознакомительное мероприятие по резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности, касающейся молодежи, мира и безопасности, чтобы способствовать учету этой резолюции в планах и программах молодежных организаций.

46. На Западном берегу БАПОР обеспечило для 673 женщин из числа палестинских беженцев учебную подготовку и практические мероприятия в рамках программы действий Организации Объединенных Наций, касающиеся женщин, мира и безопасности. Подготовка сотрудниц центров программ для женщин в

<sup>28</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, “International Women’s Day 2017”, press release, 7 March 2017.

<sup>29</sup> Willemijn van Lelyveld and Wafaa Al Kafarna, “Women’s participation in the reconciliation process: perspectives from Gaza”, *This Week in Palestine*, Issue No. 239 (March 2018).

лагерях имела целью увеличить число женщин, участвующих в деятельности центров, и создать механизмы для обеспечения того, чтобы голоса женщин звучали на форумах по выработке решений. БАПОР и местные организации-партнеры осуществили для 63 молодых женщин программу обучения навыкам руководства, в рамках которой главное внимание уделялось социальным инновациям, публичным выступлениям и добровольческой деятельности. При поддержке со стороны ПРООН 54 молодые женщины участвовали в зимнем лагере для активистов, посвященном вопросам руководства гражданскими делами, в результате чего были разработаны и осуществлены 12 общинных инициатив.

47. ВПП разработала руководящие указания для обеспечения того, чтобы женщины составляли 50 процентов участников ее местных продовольственных комитетов, а ООН-Хабитат сообщила, что женщины составляют одну треть в составе комитетов представителей общин, благодаря чему они играют важную роль в определении путей развития их общин в предстоящие годы.

## **Г. Институциональное развитие**

48. На своей семидесятой сессии, состоявшейся в июле 2018 года, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел первоначальный доклад Государства Палестина относительно осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/PSE/1). Это был первый доклад, представленный Государством Палестина одному из договорных органов. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Коалиции неправительственных женских организаций за осуществление Конвенции, которую возглавляет Всеобщий союз палестинских женщин, в подготовке самого первого за все время неофициального доклада касательно первоначального доклада Государства Палестина. В рамках подготовки к конструктивному диалогу Структура «ООН-женщины» организовала семинар-практикум вместе с четырьмя министерствами и пятью организациями гражданского общества в сотрудничестве с организацией «Мусавах»<sup>30</sup> в целях укрепления их потенциала по осуществлению Конвенции, в частности статьи 16. УВКПЧ подготовило радиосюжет, который передавался три раза в день на протяжении пяти дней перед самой встречей, для повышения уровня осведомленности и, тем самым, для предоставления гражданскому обществу и заинтересованным лицам возможности смотреть конструктивный диалог в ходе проходившей в Женеве сессии посредством прямой трансляции.

49. В своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу Государства Палестина (CEDAW/C/PSE/CO/1) Комитет рекомендовал Государству Палестина полностью инкорпорировать положения Конвенции в свое национальное законодательство и обеспечить ее претворение в жизнь по всей оккупированной палестинской территории. Комитет также рекомендовал, в частности, чтобы Палестинская администрация предприняла конкретные шаги в целях присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции, опубликовала текст Конвенции в Официальном вестнике и обеспечила профессиональную подготовку судейского корпуса, включая судей шариатских судов, профессиональных юристов и сотрудников правоохранительных органов, применительно к вопросам, связанным с Конвенцией, решениями Комитета в соответствии с Факультативным протоколом и его общими рекомендациями.

50. Министерство по делам женщин при технической поддержке со стороны Структуры «ООН-женщины» завершило работу над планом действий по

<sup>30</sup> См. [www.musawah.org](http://www.musawah.org).



осуществлению межсекторальной национальной гендерной стратегии на 2017–2022 годы. Структура «ООН-женщины» поддержала Министерство в согласовании и соотнесении показателей целей в области устойчивого развития со стратегией и палестинской Национальной политической программой действий (2017–2022 годы). Структура «ООН-женщины» также помогла укрепить потенциал национальной технической группы по бюджету с учетом гендерного фактора, проведя семинар-практикум для старших сотрудников Министерства финансов и Министерства по делам женщин, для которых были выработаны инструменты и подходы для обеспечения подотчетности в отношении прав женщин и прозрачности для общества.

51. ЮНИСЕФ продолжал свои усилия по наращиванию потенциала Министерства социальных дел, Палестинского центрального статистического бюро и других учреждений по проведению качественных исследований и подготовке аналитических разработок, касающихся прав детей, гендерного равенства, научно обоснованной социальной политики и реформ в области социальной защиты. Структура «ООН-женщины» выступила инициатором налаживания партнерских связей с Бюро в целях регулярного получения данных и информации по вопросам гендерного равенства для целей информационно-разъяснительной работы и выработки политики, включая поддержку выпуска публикации, содержащей ситуационный анализ тенденций и статистики касательно женщин и мужчин в Государстве Палестина по различным секторам<sup>31</sup>.

52. Управление по координации гуманитарных вопросов и Структура «ООН-женщины» приступили к осуществлению нового совместного плана действий на 2018–2020 годы по учитывающим гендерный фактор гуманитарным действиям на оккупированной палестинской территории. В рамках этого плана были обучены координаторы по гендерным вопросам и кластерных координаторов в отношении гендерно-возрастного показателя Межучрежденческого постоянного комитета<sup>32</sup>.

#### IV. Выводы и рекомендации

53. Сохраняющаяся неурегулированность израильско-палестинского конфликта продолжает отрицательно сказываться на повседневной жизни палестинских женщин и мужчин. Это усугубляется продолжающимся воздействием военной оккупации, в том числе закрытием границ с Газой на протяжении свыше 10 лет, политическими раздорами и повторяющимися циклами насилия. Недавняя эскалация политической напряженности и насилия привела к усилению давления на женщин и девочек, поскольку механизмы общественной защиты пострадали, а механизмы приспособления истощаются. Права и приоритеты женщин в рамках мира и безопасности остаются неучтенными. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать целевую и комплексную помощь палестинским женщинам и девочкам в широком диапазоне областей, включая переход от гуманитарной помощи к помощи в целях развития и максимальное выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

54. Всем заинтересованным сторонам следует, однако, активизировать целостным образом свои усилия по более эффективному расширению

<sup>31</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, *Women and Men in Palestine: Issues and Statistics, 2017* (Ramallah, State of Palestine, 2017). URL: [www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2343.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2343.pdf).

<sup>32</sup> См. <https://iasgenderwithagemarker.com/en/home>.

экономических прав и возможностей женщин и улучшению их доступа к экономическим и производственным ресурсам. Палестинской администрации следует устранить существующие пробелы в трудовом законодательстве и соответствующих положениях, касающиеся права женщин на труд, их прав на рабочем месте и расширения возможностей достойной работы для женщин.

55. Заинтересованным сторонам следует также расширить их инициативы по рассмотрению и преобразованию дискриминационных социальных норм и гендерных стереотипов, в том числе посредством изменений в школьных учебных программах, просветительских кампаний и кампаний в государственных средствах массовой информации, а также союзов с мужчинами, выступающими за гендерное равенство.

56. Правительственные и неправительственные субъекты должны расширить усилия по всей оккупированной палестинской территории для улучшения доступа женщин к правосудию и вспомогательным услугам. Особенно необходимыми в этом отношении являются шаги для укрепления потенциала учреждений и персонала по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин и девочек и реагированию на них, включая удовлетворение особых потребностей девушек и женщин-инвалидов.

57. Также необходимы более решительные усилия со стороны Палестинской администрации и других уполномоченных органов для преодоления разрыва между политическими обязательствами в сфере гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и реализации их прав человека, с одной стороны, и воплощением этих обязательств в законодательстве и практике, с другой. Палестинской администрации следует, в частности, использовать заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в качестве «дорожной карты» для практических действий. Ключевые рамочные программы, такие как межсекторальная национальная гендерная стратегия, должны быть обеспечены достаточными ресурсами и должны сопровождаться структурными и институциональными изменениями на социальном, политическом и экономическом уровнях, дабы обеспечить их полное осуществление. Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности должен быть выполнен в полном объеме, в том числе посредством выделения надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов и расширения сотрудничества с организациями гражданского общества, а также с международным сообществом и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

58. Усилия Палестинского центрального статистического бюро и других субъектов по сбору и использованию количественных и качественных данных и анализу положения палестинских женщин должны продолжаться и должны обосновывать все инициативы по выработке политики, планированию и составлению программ в Государстве Палестина, в том числе путем ориентации мирного процесса и усилий по примирению и гуманитарных усилий.

59. Усилия БАПОР по поддержанию уровня обслуживания затруднились в силу его финансового кризиса. Необходимы более активные усилия доноров по обеспечению непрерывной и устойчивой поддержки для улучшения доступа к услугам по охране здоровья матери и ребенка, безопасным услугам по охране репродуктивного здоровья и услугам для тех, кто пережил гендерное насилие.

60. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин абсолютно необходимо для достижения мира на Ближнем Востоке. Организация Объединенных Наций будет и далее вести работу для реализации справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности, прекращения оккупации, начавшейся в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально неразрывного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Законные стремления обоих народов можно реализовать только воплотив в жизнь концепцию сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Палестины, и раз и навсегда решив путем переговоров все вопросы об окончательном статусе.

---