

**Комиссия по положению женщин****Шестидесят третья сессия**

11–22 марта 2019 года

Пункт 3 а) ii) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин****и двадцать третьей специальной сессии****Генеральной Ассамблеи под названием****«Женщины в 2000 году: равенство между****мужчинами и женщинами, развитие и мир в****XXI веке»: достижение стратегических целей и****деятельность в важнейших проблемных областях****и дальнейшие меры и инициативы: обзорная****тема: расширение прав и возможностей женщин****и связь с устойчивым развитием****Обзор хода осуществления согласованных выводов
шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержатся обзор и оценка прогресса, достигнутого государствами-членами в деле осуществления принятых на шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин согласованных выводов по вопросу о расширении прав и возможностей женщин и связи с устойчивым развитием. Настоящий обзор проводится в стремительно меняющихся глобальных и национальных условиях, в которых взят курс на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин во всех секторах и областях деятельности, — примерно через три года после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, осуществление которой получило значительный импульс и поддержку.

* E/CN.6/2019/1.



I. Введение

1. На пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин государства-члены согласовали новые методы работы Комиссии (см. резолюцию 2015/6 Экономического и Социального Совета), которые предусматривают проведение более тщательного обзора согласованных выводов, относящихся к приоритетной теме предыдущей сессии, в целях содействия осуществлению соответствующих решений. В рамках обзорного процесса Комиссия рассмотрит доклад о ходе работы по данной теме на национальном уровне.

2. В соответствии с многолетней программой работы Комиссии на 2017–2019 годы темой обзора на ее шестьдесят третьей сессии является «Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием» (см. резолюцию 2016/3 Экономического и Социального Совета). На своей шестидесятой сессии в 2016 году Комиссия утвердила согласованные выводы по этой теме (см. E/2016/27-E/CN.6/2016/22, глава I, раздел A).

3. В настоящем докладе дается оценка того, в какой степени государства-члены выполнили следующие задачи в рамках согласованных выводов: укрепление нормативной, правовой и политической базы; создание благоприятных условий для финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; повышение руководящей роли женщин и их полноценного и равноправного участия в процессах принятия решений; усиление процессов сбора данных, осуществления последующей деятельности и проведения обзоров с учетом гендерных аспектов; и совершенствование национальных институциональных механизмов.

4. В дополнение к настоящему докладу государства-члены на добровольной основе представляют на шестьдесят третьей сессии Комиссии информацию об извлеченных уроках, имеющихся проблемах и передовой практике.

5. Обзор хода осуществления согласованных выводов проводится в то время, когда во всем мире активно претворяется в жизнь Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Доклад основан на информации, полученной в период 2016–2018 годов от государств-членов¹ и из других источников, включая доклады Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2016/75, E/2017/66 и E/2018/64) и добровольные национальные обзоры, представленные в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета.

II. Важность согласованных выводов

6. На шестидесятой сессии Комиссии — вскоре после принятия Повестки дня на период до 2030 года — были сформулированы согласованные выводы, которые оказали беспрецедентное влияние на глобальную нормативную базу.

¹ Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Венгрия, Германия, Гондурас, Грузия, Джибути, Доминиканская Республика, Зимбабве, Испания, Италия, Кения, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мали, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Нидерланды, Объединенная Республика Танзания, Панама, Перу, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Словения, Судан, Тимор-Лешти, Того, Украина, Филиппины, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония и Ямайка. Представленные материалы доступны по следующей ссылке: www.unwomen.org/en/csw/csw63-2019.

Согласованные выводы усиливают синергетический эффект от реализации Повестки дня на период до 2030 года и Пекинской декларации и Платформы действий и представляют собой подробную «дорожную карту» для достижения целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы никто, в первую очередь женщины и девочки, не был забыт².

7. В согласованных выводах признается, что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов требуется в ускоренном порядке выполнить предыдущие обязательства, в том числе по Пекинской декларации и Платформе действий, и что неизменным условием устойчивого развития является полная реализация прав человека всех женщин и девочек.

8. В согласованных выводах особо отмечено, что ни одна страна в полной мере не достигла гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Несмотря на достигнутый прогресс в устранении гендерных разрывов, во всем мире сохраняется значительное неравенство между женщинами и мужчинами и между девочками и мальчиками, и женщины и девочки по-прежнему подвергаются маргинализации из-за структурных барьеров и многочисленных и взаимосвязанных форм дискриминации, с которыми они сталкиваются на протяжении всей своей жизни. Поэтому Повестка дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов должна осуществляться всеобъемлющим образом, отражающим ее универсальный, комплексный и неделимый характер, актуальный как для развивающихся, так и развитых стран.

9. В согласованных выводах подтверждается, что обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек имеет решающее значение для достижения прогресса в достижении всех целей в области устойчивого развития и соответствующих задач. В этой связи в рамках согласованных выводов подробно рассматриваются меры, касающиеся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, что непосредственно предусмотрено целью 5 и отражено во всех других целях в области устойчивого развития.

10. В частности, в согласованных выводах подчеркивается наличие взаимоусиливающих связей между достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей всех женщин и девочек и искоренением нищеты, позволяющих обеспечить надлежащий уровень жизни, доступ к земле и ресурсам и социальную защиту для всех женщин и девочек (цель 1); продовольственную безопасность и питание (цель 2); всеобщие, доступные и высококачественные комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья (цель 3); равный доступ к высококачественному образованию на всех уровнях, в том числе к дошкольному, начальному, среднему и высшему образованию, профессионально-техническому образованию и обучению на протяжении всей жизни (цель 4); равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде, санитарии и гигиене (цель 6); доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению (цель 7); полную и производительную занятость, достойную работу и равную оплату за труд равной ценности (цель 8); безопасные пространства и безопасный, недорогой, доступный и экологичный транспорт (цель 11); эффективные меры реагирования на изменение климата (цель 13); и эффективное функционирование учреждений, а также инклюзивное и основанное на широком участии принятие решений на всех уровнях (цель 16).

11. В согласованных выводах признается важный вклад, который гражданское общество, в том числе женские и общинные организации, феминистские

² UN-Women, *Driving the Gender-Responsive Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York, 2016).

группы, женщины-правозащитницы, организации по защите интересов девочек и молодежные организации, вносит в обеспечение того, чтобы при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов первоочередное внимание уделялось интересам, приоритетам и чаяниям женщин и девочек. Содержащийся в согласованных выводах призыв к широкому и недискриминационному участию женских организаций и организаций гражданского общества, увеличению объема находящихся в их распоряжении ресурсов и степени оказываемой им поддержки и созданию безопасных и благоприятных условий для их деятельности во все большей мере способствует обеспечению их вклада в реализацию целей в области устойчивого развития, последующую деятельность в связи с ними и обзор работы по их достижению с учетом гендерных аспектов.

12. Сделанный в рамках согласованных выводов акцент на гендерно чувствительном подходе к последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и ее обзору свидетельствует о всеобщем внимании, уделяемом системе согласованных глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития, международным и национальным стандартам и методикам и национальному статистическому потенциалу. Они необходимы для улучшения сбора, анализа и распространения высококачественных, надежных и актуальных данных в разбивке по полу, возрасту, уровню дохода и другим характеристикам и для подготовки гендерной статистики, касающейся нищеты, распределения доходов в домохозяйствах, неоплачиваемой работы по уходу, доступа женщин к активам и производственным ресурсам, а также контроля над такими активами и ресурсами и права собственности на них, участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях и решения проблемы насилия в отношении женщин, поскольку эти направления были отмечены в согласованных выводах как важные для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в интересах женщин и девочек. Этими направлениями занималась Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития при подготовке системы глобальных показателей, которая была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/313.

III. Контекст осуществления согласованных выводов

13. Согласованные выводы были утверждены вскоре после проведения 20-летнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (см. E/CN.6/2015/3), по итогам которого было установлено, что гендерное неравенство глубоко укоренено во всех странах, и констатировано, что общий прогресс в достижении гендерного равенства характеризуется неприемлемо низкими темпами, причем по некоторым направлениям наблюдаются стагнация и даже регресс. Подготовленный Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») доклад о глобальном мониторинге достижения целей в области устойчивого развития за 2018 год, содержащий оценки, основанные на имеющихся фактах и данных, свидетельствует о том, что гендерное неравенство проявляется во всех аспектах устойчивого развития³.

14. Осуществление согласованных выводов проходило в сложных экономических, политических и экологических условиях. После почти десятилетнего периода, характеризовавшегося кризисом, рецессией и обусловленными ими

³ UN-Women, *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York, 2018).

мерами жесткой экономии, мировая экономика остается нестабильной. Проводимая экономическая политика ведет к дальнейшему углублению неравенства и еще большему ухудшению положения людей. Ожидается, что меры по упорядочению положения в налогово-бюджетной сфере в 2018 году скажутся приблизительно на 125 странах, создав угрозу обеспечению социальной защиты и предоставлению основных услуг для всех, но зачастую — прежде всего и в наибольшей степени — для женщин и девочек. В некоторых случаях набирает обороты продиктованная страхом политика изоляции, порождающая конфликты и нестабильность³.

15. Сегодня неравенство доходов внутри стран сильнее, чем 25 лет назад. Если мир собирается покончить с крайней нищетой к 2030 году, положение в этой области необходимо существенно улучшить. Хотя до недавнего времени не существовало надежных дезагрегированных по признаку пола оценок численности населения мира, живущего в условиях крайней нищеты, новая аналитика свидетельствует о том, что в условиях крайней нищеты в мире живут 122 женщины на каждые 100 мужчин в возрасте от 25 до 34 лет. Этот возрастной интервал совпадает с периодом деторождения и воспитания детей, когда семьи сталкиваются с увеличением расходов, а женщины, ухаживающие за детьми, имеют меньше времени для выполнения оплачиваемой работы³.

16. Несмотря на наблюдаемую в большинстве регионов активизацию участия женщин в образовательной сфере и на рынке труда, сохраняется значительный гендерный разрыв в условиях труда, заработной плате, качестве работы и распределении домашних обязанностей. В 2018 году доля женщин в составе мировых трудовых ресурсов составила 48,5 процента, что на 26,5 процента ниже доли мужчин⁴. Глубоко укоренившиеся гендерные роли и дискриминация на рынке труда затрудняют доступ женщин к достойной работе, и женщины чаще, чем мужчины, оказываются безработными или занятыми на уязвимых рабочих местах в неформальном секторе, не имея почти или вообще никакой социальной защиты. Во всем мире заработная плата у женщин в среднем на 22 процента ниже, чем у мужчин, и женщины выполняют втрое больший объем неоплачиваемой работы по уходу и по дому, чем мужчины, причем объем такой работы увеличивается при наличии детей⁵.

17. Ключевым условием расширения прав и возможностей женщин является обеспечение их участия в политической жизни и принятии решений в различных сферах, однако прогресс является медленным. Доля женщин в однопалатных национальных парламентах или нижних палатах национальных парламентов увеличилась с 19 процентов в 2010 году до примерно 23 процентов в 2018 году, причем самый высокий показатель — 30 процентов — был достигнут в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (см. E/2018/64, пункт 55). Согласно данным по состоянию на 2016 год, женщины занимали менее 38 процентов должностей высшего и среднего руководящего звена, при этом самые низкие показатели были зафиксированы в Северной Африке и Западной Азии, а также в Центральной и Южной Азии.

18. Чуть более половины женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке, самостоятельно принимают обоснованные решения относительно сексуальных отношений, пользования противозачаточными средствами и доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья (там же, пункт 57). Среди этой же группы женщин спрос на услуги

⁴ International Labour Organization (ILO), *Global Wage Report 2018/19: What Lies behind Gender Pay Gaps* (Geneva, 2018).

⁵ ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Geneva, 2018); ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends for Women 2018 — Global Snapshot* (Geneva, 2018).

по планированию семьи, удовлетворяемый путем пользования современными методами контрацепции, увеличился с 74,9 процента в 2000 году до 77,4 процента в 2018 году, а в наименее развитых странах — с 39,4 процента в 2000 году до 58,5 процента в 2018 году. По-прежнему вызывает тревогу распространенность насилия в отношении женщин и девочек во всех странах. Например, каждая пятая женщина и девочка в возрасте от 15 до 49 лет сообщила о том, что за последние 12 месяцев она подвергалась физическому и/или сексуальному насилию со стороны сексуального партнера³.

19. Такое положение свидетельствует об исключительной актуальности согласованных выводов шестидесятой сессии Комиссии и рекомендованных мер по дальнейшей реализации целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов.

IV. Практическая деятельность на национальном уровне

20. После утверждения согласованных выводов в 2016 году государства-члены по-разному и разными темпами приступили к их осуществлению. Государства-члены приводили примеры передовой практики в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и полного осуществления прав человека в контексте устойчивого развития, относящиеся к нормативной, правовой и политической базе; финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; руководящей роли женщин и их равноправному участию в принятии решений, включая предоставление ресурсов и оказание поддержки женским организациям и организациям гражданского общества; процессам сбора данных, осуществления последующей деятельности и проведения обзоров с учетом гендерных аспектов в контексте Повестки дня на период до 2030 года; и национальным институциональным механизмам, в частности национальным механизмам обеспечения гендерного равенства.

A. Укрепление нормативной, правовой и политической базы

21. Согласованные выводы предусматривают реализацию ряда мер, необходимых для укрепления нормативной, правовой и политической базы в важнейших областях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Озвучен призыв к полному осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформы действий, Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и всех целей и задач Повестки дня на период до 2030 года с учетом ее универсального, комплексного и неделимого характера. В рамках этих мер определяются конкретные ситуации, в которых находятся различные группы женщин, и функции различных заинтересованных сторон, а также подчеркивается важность реализации прав человека всех женщин и девочек.

22. Государства-члены предпринимали шаги к дальнейшей интеграции проблематики гендерного равенства в национальное законодательство и политику в соответствии с обязательствами, принятыми в связи с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Албания, Аргентина, Италия, Коста-Рика, Мьянма, Румыния, Саудовская Аравия, Центральноафриканская Республика, Ямайка) и Пекинской платформой действий (Мьянма, Швейцария, Эквадор). Например, Эквадор корректирует свою национальную учебную программу, с тем чтобы гендерное равенство было включено в нее в качестве

сквозной темы, что соответствует содержащейся в Пекинской платформе действий рекомендации о создании образовательной системы с учетом гендерных аспектов. В Мьянме национальный стратегический план улучшения положения женщин, охватывающий период 2013–2022 годов, основан на 12 важнейших проблемных областях Пекинской платформы действий и на положениях Конвенции, и его выполнение сопровождалось учебной подготовкой по вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и гендерных концепций в контексте Конвенции. В 2016 году в соответствии с Конвенцией Центральноафриканская Республика приняла закон о гендерном паритете в сфере неформальной и формальной занятости в государственном и частном секторах, а также в директивных органах. Албания предприняла шаги для приведения своего закона 2017 года о домашнем насилии в соответствие с Конвенцией Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним (Стамбульская конвенция).

23. Государства-члены сообщали о том, что они корректируют свою национальную правовую и политическую базу на предмет достижения целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов (Австралия, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Гондурас, Зимбабве, Испания, Италия, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мьянма, Панама, Словения, Судан, Финляндия, Швейцария, Эквадор), хотя имеющихся данных недостаточно, чтобы определить, стала ли такая практика общепринятой в мировом масштабе.

24. Например, Колумбия в своей стратегии по реализации целей в области устойчивого развития, утвержденной в марте 2018 года, вкратце характеризует проблемы и приоритеты в деле достижения гендерного равенства и равноправия и самостоятельности женщин на основе искоренения гендерного неравенства. Эта стратегия включает в себя «дорожную карту» по осуществлению и мониторингу задач и показателей в рамках цели 5. В Коста-Рике национальная политика обеспечения фактического равенства между женщинами и мужчинами на период 2018–2030 годов соответствует международным обязательствам в области прав человека и прав женщин и предусматривает особый акцент на главной цели — никто не должен быть забыт. Лихтенштейн принял в 2018 году национальную стратегию реализации целей в области устойчивого развития, обеспечивающую их учет при разработке политики. Исходя из анализа пробелов цель 5 является одной из восьми целей в области устойчивого развития, достижение которых имеет наивысший приоритет.

25. Другие страны обеспечили учет целей в области устойчивого развития в рамках как мероприятий на национальном уровне, так и стратегий международного сотрудничества в целях развития. Так, Италия осуществляет свою национальную стратегию устойчивого развития на период 2017–2030 годов, которая предусматривает учет целей в области устойчивого развития в рамках экономического, социального и экологического планирования и оказывает воздействие на национальную и международную политику и деятельность в области сотрудничества. Словения поддерживает осуществление Повестки дня на период до 2030 года в рамках своего международного сотрудничества в целях развития, уделяя особое внимание гендерному равенству и равным возможностям. В Испании имеется утвержденный план действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, который предусматривает принятие национальной стратегии устойчивого развития на период 2020–2030 годов, и реализуется генеральный план сотрудничества в целях развития на период 2018–2021 годов, в котором приоритетное внимание уделяется достижению целей в области устойчивого развития и в рамках которого цель 5 рассматривается в качестве базисного

ориентира в части обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

26. В некоторых государствах-членах приоритетное внимание уделялось формированию правовой и конституционной базы, направленной на обеспечение гендерного равенства и ликвидацию дискриминации по признаку пола (Боливия (Многонациональное Государство), Джибути, Доминиканская Республика, Италия, Коста-Рика, Лихтенштейн, Нидерланды, Перу, Саудовская Аравия, Сенегал, Тимор-Лешти, Того, Украина, Чили, Швейцария, Эквадор). Например, в результате проведения предлагаемой конституционной реформы в Чили будет установлена обязанность государства поощрять и гарантировать полное равенство прав, обязанностей и достоинства мужчин и женщин и предотвращать любые формы насилия, злоупотреблений или произвольной дискриминации в отношении женщин. Конституция Доминиканской Республики предусматривает равенство перед законом без какой-либо дискриминации по признаку пола, цвета кожи, возраста, инвалидности, гражданства, семейных связей, языка, религии, политических взглядов, жизненной позиции, социального или личного положения. Государства-члены приняли меры для устранения различных проявлений дискриминации, включая запрещение дискриминации на рабочем месте по признаку пола, сексуальной ориентации, инвалидности, возраста, этнической принадлежности и семейного положения (Коста-Рика), запрещение дискриминации в оплате труда и гарантирование равной оплаты труда (Бразилия, Швейцария, Эквадор) и запрещение гендерной несбалансированности и гендерной дискриминации на гражданской службе и в армии (Украина).

27. Усиливается тенденция к принятию или совершенствованию законодательства и политики по обеспечению гендерного равенства и недискриминации путем принятия позитивных мер по защите и поощрению прав человека конкретных групп женщин, таких как женщины коренных народов (Австралия, Перу), женщины, проживающие в сельских районах (Бразилия, Испания, Панама, Словения), женщины-мигранты и перемещенные женщины (Доминиканская Республика, Италия, Центральноафриканская Республика), женщины-инвалиды (Австралия, Италия, Кения, Коста-Рика, Мозамбик) и женщины, подвергающиеся дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (Италия, Коста-Рика, Перу, Эквадор). В Бразилии национальные секретариаты по политике в отношении женщин и по поощрению расового равенства занимаются проблемами гендерного и расового неравенства между мужчинами и женщинами в сфере труда, в частности проблемой значительного разрыва в заработной плате между белыми мужчинами и белыми женщинами и чернокожими мужчинами и чернокожими женщинами.

28. Прделана большая работа в плане поощрения и защиты экономических и социальных прав женщин и девочек. В частности, предприняты шаги к расширению доступа к экономическим и производственным ресурсам (Гондурас, Зимбабве, Мали, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Перу, Того, Швейцария), обеспечению права женщин на труд и гарантированию права женщин на труд и их прав на рабочем месте (Венгрия, Германия, Италия, Коста-Рика, Панама, Румыния, Саудовская Аравия, Того, Украина, Центральноафриканская Республика, Чили, Эквадор, Эстония, Ямайка). Эти усилия дополняются стратегиями по обеспечению достойной работы (Аргентина, Италия, Перу, Центральноафриканская Республика, Ямайка), расширению или реформированию систем социальной защиты (Австралия, Албания, Италия, Коста-Рика, Латвия, Лихтенштейн, Мали, Мозамбик, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Румыния, Словения, Тимор-Лешти, Эквадор, Эстония, Ямайка) и признанию, сокращению объема и перераспределению неоплачиваемой работы по уходу (Италия, Коста-Рика, Куба, Швеция, Эквадор).

29. В 2016 году Швеция представила государственный документ, в котором говорилось, что неоплачиваемая работа по уходу и по дому должна равномерно распределяться между женщинами и мужчинами. В 2017 году Куба приняла закон о материнстве и работающих женщинах, предусматривающий совместную ответственность в семье за работу по уходу и продление оплачиваемого отпуска по беременности и родам и уходу за ребенком. В 2018 году Эстония реформировала систему отпуска по беременности и родам и отпуска отцов по уходу за ребенком, с тем чтобы побудить большее число отцов к разделению обязанностей по уходу за ребенком путем предоставления им отпуска по уходу за ребенком и возможностей для совмещения работы и семейной жизни, что преследовало цель сокращения перерывов в профессиональной деятельности матерей. Также в 2018 году Испания продлила предоставляемый отцам оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до пяти недель. С 2017 года в Венгрии неполные семьи пользуются приоритетом при приеме детей в ясли, а в Монголии принят закон об улучшении социальной защиты матерей с детьми в возрасте до трех лет, в том числе в части ухода за детьми. Признавая неблагоприятное положение тех супругов, которые уделяют больше времени уходу за детьми или другими нуждающимися в уходе лицами, в плане пенсионного обеспечения, Лихтенштейн в настоящее время производит зачет времени, затрачиваемого на воспитание детей, в счет пенсионного стажа.

30. Государства-члены сообщали о мерах, принятых для выполнения обязательств в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав женщин и девочек (Австралия, Боливия (Многонациональное Государство), Германия, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Люксембург, Мали, Объединенная Республика Танзания, Саудовская Аравия, Словения, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Ямайка). В 2018 году Чили утвердила стратегию по вопросам сексуальности, эмоционального здоровья и гендера, которая предусматривает предоставление детям и подросткам муниципальных услуг по просвещению и охране здоровья с учетом гендерного фактора. В 2017 году Люксембург помог создать движение «Решение принимает женщина» в целях поддержки права женщин и девочек свободно и самостоятельно принимать решения относительно своей сексуальной жизни, в том числе о том, иметь ли детей, когда их иметь и кто будет их отцом, а также о количестве детей. Саудовская Аравия занимается подготовкой национальной стратегии в области репродуктивного здоровья и здоровья детей, имеющей три цели: сокращение смертности и заболеваемости среди матерей, новорожденных и детей; улучшение услуг по охране здоровья матери и ребенка; и повышение осведомленности о репродуктивном и сексуальном здоровье.

31. Государства-члены особо указывали на усилия по принятию и усилению политики и законов, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, борьбу с ним или установление уголовной ответственности за него (Албания, Аргентина, Германия, Грузия, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Латвия, Мали, Мьянма, Перу, Румыния, Сенегал, Словения, Того, Украина, Чили). Это включает ратификацию Стамбульской конвенции (Германия, Грузия), отстаивание права женщин на жизнь, свободную от насилия (Доминиканская Республика, Чили), и криминализацию отдельных форм насилия, таких как stalking и психологическое насилие (Латвия). Также реализуются национальные стратегии и планы действий по борьбе с гендерным насилием (Мозамбик, Финляндия) и комплексные меры по предотвращению насилия в отношении женщин всех возрастов (Австралия, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Доминиканская Республика, Коста-Рика, Перу, Румыния, Словения, Украина, Швеция).

32. Лишь несколько государств-членов сообщили о мерах по борьбе с изменением климата и деградацией окружающей среды в увязке с гендерным равенством (Аргентина, Ботсвана, Германия, Зимбабве, Люксембург, Словения, Финляндия). В Ботсване в рамках национальной политики по гендерным вопросам и развитию и в Зимбабве в рамках национальной гендерной политики учитываются проблемы экологии и изменения климата. Число приоритетов Германии и Словении в области международного сотрудничества в целях развития включает обеспечение гендерного равенства и борьбу с изменением климата.

33. Государства-члены признают важность подкрепления нормативных, правовых и политических основ мерами, обеспечивающими равный и реальный доступ женщин и девочек к правосудию и привлечение к ответственности за нарушения прав человека (Австралия, Ботсвана, Германия, Гондурас, Испания, Италия, Колумбия, Коста-Рика, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Объединенная Республика Танзания, Перу, Саудовская Аравия, Сенегал, Украина, Чили, Эстония). Например, в Ботсване принятая в 2015 году национальная политика по гендерным вопросам и вопросам развития предусматривает доступ к правосудию, защиту прав человека и свободу от насилия. В Италии существует структура по обеспечению равных возможностей, которой поручено бороться с нарушениями основных прав женщин и девочек на неприкосновенность личности и здоровье. В Лихтенштейне принятый в 2016 году закон об Ассоциации по правам человека предусматривает для омбудсмена функции и широкий мандат по защите и поощрению прав человека женщин. В Объединенной Республике Танзания принятый в 2017 году закон о правовой помощи облегчает доступ к правосудию всех танзанийцев вне зависимости от их материального положения, — что особенно важно для защиты социальных и экономических прав женщин, — запрещает дискриминацию по признаку пола, религии, расы, племенной или политической принадлежности и предусматривает оказание правовой помощи в случае необходимости. Одним из приоритетных направлений предусмотренного политикой в области развития Германии плана действий по обеспечению гендерного равенства на период 2016–2020 годов является гарантирование доступа женщин к правосудию.

В. Создание благоприятных условий для финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек

34. В согласованных выводах подтверждаются обязательства по Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития и содержится призыв применять основанный на учете гендерных аспектов подход к управлению государственными финансами, включая составление бюджета и отслеживание государственных расходов с учетом гендерных аспектов, и значительно увеличить объем инвестиций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, в том числе посредством мобилизации финансовых ресурсов из всех источников и выполнения странами своих обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития. По предварительным оценкам, для осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуются значительные инвестиции в размере от 2 до 3 трлн долл. США в год, однако необходимы подробные сметы расходов для секторов, нормативных документов и программ, имеющих решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, касающихся женщин и девочек³.

35. Хотя в устранении дефицита ресурсов был достигнут определенный прогресс, практически во всех странах по-прежнему отмечается хроническое недофинансирование политики и программ, направленных на достижение

гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Из 80 стран, по которым имеются данные, лишь в 47 процентах внедрены системы, позволяющие отслеживать государственные ассигнования на цели обеспечения гендерного равенства и обнародовать соответствующую информацию⁶. Показатель 5.с.1 системы мониторинга достижения целей в области устойчивого развития предусматривает создание международного стандарта бюджетирования с учетом гендерных аспектов. Министерства финансов, национальные механизмы обеспечения гендерного равенства и национальные статистические ведомства сочли методологию расчета этого показателя четкой и актуальной, однако страны не предоставляют соответствующие данные на регулярной основе³.

36. Как подтверждается в материалах, представленных государствами-членами для настоящего доклада, наиболее распространенным подходом, используемым правительствами для распределения и отслеживания финансовых ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, является составление бюджета с учетом гендерных аспектов (Австрия, Албания, Аргентина, Грузия, Доминиканская Республика, Мозамбик, Сенегал, Тимор-Лешти, Украина, Финляндия). В некоторых странах соответствующее обязательство воплощено в конституции (Австрия) или же закреплено в законодательстве (Тимор-Лешти) или в бюджетном процессе (Сенегал, Украина, Швеция). Страны обеспечивают на практике гендерно чувствительное бюджетирование, используя различные подходы, включая учебную подготовку (Албания, Швеция), и задействуя для этого межучрежденческие структуры (Албания, Аргентина, Доминиканская Республика, Тимор-Лешти) и процессы, основанные на широком участии (Аргентина), а также международное сотрудничество в целях развития (Австрия, Испания, Швеция).

37. Еще одной стратегией, реализуемой некоторыми правительствами, является регулярный гендерный анализ государственных финансов и бюджета. В Колумбии Департамент по национальному планированию ввел в действие так называемый классификатор гендерного равенства, который позволяет отслеживать ресурсы, выделяемые на инвестиционные проекты, осуществляемые в рамках национальной политики по обеспечению гендерного равенства. На Филиппинах установлено требование о выделении 5 процентов государственных расходов на решение гендерных вопросов и вопросов развития, а правительство Албании зарезервировало 3 процента от общей суммы бюджета на 2018 год на оказание конкретной помощи женщинам и/или содействие достижению гендерного равенства. В национальном бюджете Швеции предусмотрена специальная статья расходов на обеспечение гендерного равенства; такое целевое выделение средств на обеспечение гендерного равенства позволяет не только учитывать гендерные аспекты во всех областях политики, но и принимать конкретные меры, направленные на достижение гендерного равенства как одной из главных целей. Финляндия реализовала государственный план анализа, оценки и исследования проблематики гендерного равенства, который предусматривает обеспечение к 2019 году всестороннего учета Повестки дня на период до 2030 года при составлении государственного бюджета, проведение оценки бюджета на предмет воздействия на гендерную ситуацию и составление бюджета с учетом гендерных аспектов.

38. Несколько государств-членов (Германия, Латвия, Нидерланды, Словения, Швейцария) сообщили об улучшениях в отслеживании аспектов гендерного равенства при оказании внешней помощи в целях развития и в распределении соответствующих средств по различным секторам и программам для выполнения гендерно чувствительных задач в рамках целей в области устойчивого развития.

⁶ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14383SDG5format-revOD.pdf>.

Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству применяет новый статистический инструмент для оценки объема ресурсов, используемых для реализации мероприятий, направленных на достижение гендерного равенства; этот инструмент был скорректирован с учетом требований статистического инструмента и маркера гендерной политики Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. В результате было установлено, что в 2017 году гендерные аспекты учитывались при выделении Швейцарией 66 процентов средств по линии двусторонних мероприятий, а 5 процентов были направлены исключительно на решение вопросов гендерного равенства. Также в 2017 году объем внешней помощи Словении в целях развития, направленной на осуществление мероприятий с учетом аспектов гендерного равенства, вырос до 17 процентов, и было предложено увеличить этот показатель к 2030 году до 60 процентов.

39. К числу текущих приоритетов финансирования внешней помощи в целях развития относятся вопросы доступа женщин к финансированию (Австрия), лидерства женщин, принятия ими решений и обеспечения им источников средств к существованию (Австралия), деятельности женщин-микропредпринимателей (Люксембург), содействия равноправному положению на рынке труда, обеспечения равной оплаты труда и поддержания баланса между работой и личной жизнью (Швейцария), деятельности женских организаций гражданского общества (Финляндия) и поддержки женщин-мигрантов и женщин-беженцев (Германия, Лихтенштейн, Швеция).

40. Для обеспечения целевого выделения финансовых ресурсов на цели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин государства-члены создали специальные фонды в поддержку гендерного равенства (Аргентина, Швеция), включая децентрализованное финансирование для поощрения гендерного равенства на субнациональном и местном уровнях (Бразилия, Кения, Куба, Мали, Монголия, Швейцария), и направляли средства на поддержку функционирования женских организаций гражданского общества (Австралия, Бразилия, Италия, Колумбия, Латвия, Люксембург, Нидерланды, Словения, Финляндия, Швейцария, Ямайка). Средства выделяются на реализацию конкретных планов и решение конкретных вопросов, таких как насилие в отношении женщин (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Испания, Монголия), женщины и мир и безопасность (Италия, Украина), расширение экономических прав и возможностей женщин (Ботсвана), государственные закупки с учетом гендерных аспектов (Кения), гендерное разделение труда и участие женщин на рынке труда (Бразилия), расширение доступа женщин к финансовым услугам, деятельность женщин-предпринимателей и функционирование принадлежащих женщинам предприятий (Ботсвана, Доминиканская Республика, Зимбабве, Италия, Объединенная Республика Танзания, Того), образование и карьера женщин в сферах науки, техники, инженерного дела и математики, включая предпринимательство (Австралия), и проблематика девочек и образование для девочек (Кения). Кроме того, некоторые страны, в том числе Германия, налаживают партнерские отношения с частным сектором, с тем чтобы увеличить объем ресурсов, направляемых на обеспечение гендерного равенства.

С. Укрепление руководящей роли женщин и их полноценного и равноправного участия в процессах принятия решений

41. В согласованных выводах подчеркивается исключительная важность полноценного, равноправного и эффективного участия женщин во всех областях устойчивого развития и выполнения женщинами руководящих функций на всех уровнях принятия решений в государственном и частном секторах, что

достигается в том числе с помощью временных специальных мер. Реализация этих целей предполагает устранение таких препятствий на пути к участию женщин и девочек, как сдерживающие последствия нищеты, насилия, отсутствие доступа к высококачественному образованию, непропорционально высокая ответственность за неоплачиваемую работу по уходу и по дому, а также дискриминационные социальные нормы. В согласованных выводах отмечается также необходимость увеличения объема ресурсов и расширения поддержки женских организаций и организаций гражданского общества на всех уровнях, с тем чтобы они могли в полной мере вносить свой вклад в устойчивое развитие и пользоваться его благами.

42. Государства-члены стремятся обеспечить эффективное участие женщин в политической и экономической жизни своих стран главным образом путем осуществления таких позитивных действий, как установление квот в отношении политической представленности на выборах и в парламентах и членства в советах директоров в государственном и частном секторах. Использование гендерных квот и других временных специальных мер способствовало повышению уровня представленности в политической жизни и в директивных органах многих стран, однако такие меры или квоты применяются менее чем в половине стран. В 35 странах, по которым имеются данные об изменении доли женщин в составе руководства высшего и среднего звена, в одних случаях наблюдались улучшения, а в других — ухудшения³.

43. Ответы государств-членов свидетельствуют о значительном внимании, которое уделяется осуществлению этих элементов согласованных выводов в целях обеспечения равного участия женщин и мужчин в политической жизни и процессах принятия решений. Многие страны установили квоты на представленность в парламентах на уровне порядка 30 или менее процентов (Аргентина, Джибути, Мали, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Румыния, Украина, Центральнаяафриканская Республика), при этом некоторые страны, включая Филиппины и Чили, стремятся к достижению показателя в 40 процентов, а Коста-Рика и Люксембург — 50 процентов. В Сенегале около 42 процентов парламентариев в настоящее время являются женщинами, главным образом благодаря законодательству о гендерном паритете в политической сфере. Ряд государств-членов рассматривают возможность распространения практики гендерных квот на муниципальные и местные выборы (Люксембург, Мьянма, Перу, Румыния, Тимор-Лешти, Украина, Швейцария, Швеция). Показатель 5.5.1b, касающийся представленности женщин на выборных должностях в местных органах управления, впервые позволит проводить систематический мониторинг участия женщин в местной политике, дополняя показатель 5.5.1a, касающийся представленности женщин в национальных парламентах.

44. Кроме того, страны ведут информационно-просветительскую работу в целях повышения осведомленности о необходимости более широкого участия женщин в политике и управлении (Доминиканская Республика, Коста-Рика, Лихтенштейн, Люксембург, Эквадор). Проводя кампанию по повышению осведомленности под названием «Без женщин невозможно государство», Люксембург согласовал также цель обеспечить к 2019 году 40-процентную представленность женщин на ответственных должностях в государственном секторе. Австралия почти достигла своей цели, заключающейся в том, чтобы женщины составляли 50 процентов членов правительственных советов. В Финляндии Национальная комиссия по устойчивому развитию — возглавляемая премьер-министром многосторонняя платформа, занимающаяся обеспечением того, чтобы в рамках политики, бюджета и мероприятий на национальном уровне учитывались вопросы осуществления целей в области устойчивого развития, последующей деятельности в связи с ними и их обзора в рамках Повестки дня на период

до 2030 года — отслеживает соблюдение квоты в 40–60 процентов в государственных учреждениях и комитетах, причем 51 процент членов этой комиссии составляют женщины. С 2009 года Лихтенштейн близок к достижению гендерного паритета на уровне министров в своем правительстве. С 1994 года правительство Швеции является сбалансированным в гендерном отношении: в 2018 году женщины занимали 51 процент мест в правлениях государственных структур и 49 процентов мест в государственных компаниях, однако в своем ответе Швеция отметила также, что для достижения этой цели потребовалось в течение длительного времени принимать систематические меры.

45. Что касается участия женщин в принятии экономических решений и членства женщин в правлениях компаний, то, хотя соответствующие системы квот являются менее распространенными, ряд стран сообщили о многообещающих тенденциях. В Панаме женщины в обязательном порядке составляют 30 процентов членов исполнительных советов государственных структур, и такой же или меньший показатель установлен для частных компаний в Австралии, Испании, Италии, Нидерландах, Словении и Швейцарии. Италия отмечает, что, хотя никаких санкций не предусмотрено, компании обязаны сообщать о случаях несоблюдения этого требования и объяснять такие случаи и что прогресс является медленным, поскольку женщины составляют менее 12 процентов членов советов директоров в стране. Кроме того, квоты и другие меры применяются в конкретных секторах для поощрения активного участия женщин в принятии решений. Сенегал установил 20-процентную гендерную квоту для директивных органов в сельскохозяйственном секторе, Чили обеспечивает участие женщин в руководящих органах трудовых организаций и кооперативов, Венгрия поощряет ведущую роль женщин в науке, а Австралия и Ботсвана обеспечивают учет гендерной проблематики в индустрии спорта.

46. Несколько государств-членов поддерживают участие и руководящую роль женщин в миростроительстве и поддержании мира (Кения, Колумбия, Финляндия, Центральноафриканская Республика) и в организациях гражданского общества, уделяя особое внимание участию маргинализированных и малоимущих женщин (Австралия, Латвия, Сенегал, Тимор-Лешти, Швейцария, Швеция). В Финляндии инициатива по урегулированию кризисов, являющаяся частью программы сотрудничества в целях развития на период 2018–2021 годов, направлена на расширение реального участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов путем сотрудничества с национальными партнерами в затронутых конфликтами странах в целях усиления влияния женщин на вопросы мира и безопасности, что предусматривает также привлечение международного миротворческого сообщества к продвижению политики посредничества с большим упором на гендерные аспекты. На Ямайке в рамках программы «послов по гендерным вопросам» рассматриваются проблемы гендерной дискриминации и стереотипов в молодежной среде и организуется ориентированная как на женщин, так и на мужчин подготовка обучающихся, в ходе которой делается особый акцент на важности того, чтобы женщины занимали руководящие, политические и директивные должности.

D. Укрепление процессов сбора данных, осуществления последующей деятельности и проведения обзоров с учетом гендерных аспектов

47. В согласованных выводах сделан акцент на гендерно чувствительном подходе к осуществляемой на национальном уровне последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и ее обзору с учетом системы согласованных глобальных показателей и на необходимости разработки и

усиления на национальном и международном уровнях стандартов и методик систематического упорядочения и сбора высококачественных, надежных и актуальных данных в разбивке по полу, возрасту, уровню дохода и другим характеристикам и обеспечения доступа к таким данным. Подчеркивается необходимость улучшать сбор, анализ и распространение гендерной статистики, касающейся, в частности, нищеты, распределения доходов в домохозяйствах, неоплачиваемой работы по уходу, доступа женщин к активам и средствам производства, а также их контроля над ними и их права собственности на них, участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях и насилия в отношении женщин, что необходимо для оценки прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития в интересах женщин и девочек.

48. Система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития предусматривает осуществление комплекса мер по отслеживанию и мониторингу прогресса в реализации соответствующих целей и задач; в эту систему входят 232 уникальных показателя и 54 гендерных показателя, охватывающих такие новые для глобальных усилий по мониторингу области, как неоплачиваемая работа по уходу и по дому и насилие в отношении женщин и девочек. Однако данная система предусматривает учет гендерной проблематики лишь по 6 из 17 целей (1, 3, 4, 5, 8 и 16), в то время как по другим целям она учитывается лишь отчасти (2, 10, 11, 13 и 17), а по оставшимся целям не учитывается вовсе (6, 7, 9, 12, 14 и 15). Пробелы в гендерных данных и отсутствие данных о тенденциях затрудняют любую оценку и мониторинг направления и темпов прогресса, отвечающего интересам женщин и девочек. В настоящее время достаточные и регулярные данные имеются только по 10 из 54 гендерных показателей, причем такая ситуация характерна как для развитых, так и развивающихся стран. Пробелы в гендерных данных обусловлены длительным дефицитом инвестиций в гендерную статистику и недостатком соответствующей политической приверженности. Лишь в 13 процентах стран имеется специальный бюджет, предназначенный для гендерной статистики, и лишь в 15 процентах стран принято законодательство, предписывающее проведение обследований по гендерным вопросам. Для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов необходимо значительно увеличить объем инвестиций в национальный статистический потенциал и своевременный и качественный сбор данных³.

49. Ряд стран проводили оценку своего национального статистического потенциала по мониторингу на основе системы глобальных показателей (Италия, Люксембург, Тимор-Лешти, Эквадор). Эквадор проанализировал 53 процента от общего числа показателей и пришел к выводу о том, что методика позволяет предоставлять национальные данные по одной трети показателей (73). Италия также провела оценку общей применимости показателей. По результатам проведенной Люксембургом оценки 169 задач 126 были сочтены актуальными в национальном контексте, и на основе имеющихся национальных статистических данных для мониторинга реализации целей в области устойчивого развития в стране было отобрано 118 показателей, а мониторинг достижения цели 5 должен производиться с использованием следующих показателей: время, затрачиваемое на неоплачиваемую работу по дому и добровольческую деятельность (в разбивке по полу); доля мест, занимаемых женщинами в парламенте; представленность недостаточно представленного пола в директивных органах; и гендерные диспропорции в оплате труда.

50. Государства-члены разработали и укрепили институциональные механизмы мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и соответствующих задач (Куба, Панама, Финляндия, Ямайка). Для мониторинга достижения этих целей Колумбия, Финляндия и Чили создали онлайн-овые

платформы, в рамках которых содержатся источники статистических данных для расчета таких показателей. Разработанный Колумбией инструмент позволяет анализировать специфические характеристики групп по признаку пола, инвалидности, этнической принадлежности, образа жизни и других социально-экономических показателей, а также взаимосвязь между ними. Другие страны сообщают, что национальные системы гендерных данных теперь предусматривают предоставление данных и информации, необходимых в контексте задач и показателей в рамках цели 5 (Австрия, Аргентина, Филиппины, Украина). Что касается международного сотрудничества в целях развития, то Австрия и Швейцария подчеркивают необходимость согласования любых новых показателей успешности проектов по обеспечению гендерного равенства с системой глобальных показателей.

51. Большинство государств-членов сообщили о прогрессе в наращивании национального потенциала в области гендерной статистики и расширении соответствующей сферы охвата, причем многие из них готовят периодические доклады по наборам отдельных гендерных показателей (Австралия, Латвия, Лихтенштейн, Швеция). Например, Австралия проводит 20 национальных обследований для сбора дезаггегированных по признаку пола данных, относящихся к вопросам гендерного равенства. Латвия периодически собирает статистические данные о положении женщин и мужчин в обществе. Лихтенштейн готовит ежегодный сборник гендерной статистики примерно по 100 темам, касающимся положения в области прав человека женщин и девочек. В Швеции функционирует онлайн-статистический портал по вопросам гендерного равенства, который обновляется два раза в год и содержит национальные статистические данные и показатели, касающиеся национальных целей в области гендерного равенства; все официальные статистические данные, относящиеся к отдельным лицам, должны быть дезаггегированы по признаку пола. Другие страны сосредотачивают часть своих усилий на сборе данных по конкретным областям, связанным с гендерным равенством: насилие в отношении женщин (Австралия, Азербайджан, Аргентина, Гондурас, Кения, Ямайка), убийства женщин (Аргентина), многогранные и дезаггегированные показатели нищеты (Австралия), гендерные диспропорции в оплате труда и равная оплата труда (Германия, Панама, Швейцария, Эстония), использование времени (Объединенная Республика Танзания), закупки с учетом гендерных аспектов и женщины-поставщики (Доминиканская Республика), судебные решения относительно прав женщин (Аргентина), женщины, дети и семьи (Мали), женщины коренных народов и женщины из племен (Австралия) и женщины, проживающие в сельских районах (Кения).

Е. Совершенствование национальных институциональных механизмов

52. В согласованных выводах к государствам-членам был обращен призыв укреплять авторитет, потенциал и зримость национальных механизмов обеспечения гендерного равенства на всех уровнях и увеличивать их финансирование, а также поддерживать согласованность и координацию усилий, учитывая гендерные аспекты во всех стратегиях, программах и секторах государственного управления в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Это особенно важно, поскольку национальные механизмы обеспечения гендерного равенства часто отвечают за координацию и мониторинг осуществления государственной политики и программ по достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и осуществлению их прав человека, включая соблюдение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

53. О растущей важности фактора гендерного равенства для управления в целом и для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов свидетельствует то, что ряд государств-членов укрепили свои национальные механизмы обеспечения гендерного равенства (Албания, Грузия, Кения, Филиппины, Ямайка), а многие другие либо создали новые, либо модернизировали существующие учреждения для повышения их авторитета, зримости и значимости в правительстве (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Перу, Тимор-Лешти, Украина, Чили, Швеция). Так, в настоящее время в Чили имеется министерство по делам женщин и гендерному равенству, в Коста-Рике — министерство по положению женщин, а в Колумбии — президентский совет по вопросам равенства женщин. В некоторых случаях правительства изыскивали пути увеличения финансирования национальных механизмов обеспечения гендерного равенства (Гондурас, Италия, Панама) или сохранения его на прежнем уровне даже в условиях бюджетных сокращений в масштабах всего правительства (Швейцария). Гондурас сообщает, что бюджет Национального института по делам женщин неуклонно увеличивается; в Панаме бюджет Национального института по делам женщин увеличился в период 2015–2018 годов на 45 процентов; а в Италии бюджетные ассигнования, выделяемые Департаменту по вопросам равных возможностей при Президиуме Совета министров, за период 2016/17 года удвоились.

54. Для обеспечения того, чтобы фактор гендерного равенства учитывался при реализации всех целей в области устойчивого развития и соответствующих задач, государства-члены на систематической основе уделяют все большее внимание учету гендерной проблематики в контексте Повестки дня на период до 2030 года (Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Венгрия, Германия, Доминиканская Республика, Люксембург, Мали, Нидерланды, Объединенная Республика Танзания, Румыния, Словения, Филиппины, Финляндия, Швеция). Например, в Многонациональном Государстве Боливия многосекторальный план по снижению лидирующей роли мужчин и укреплению права женщин на достойную жизнь предусматривает применение комплексного подхода по линии недавно созданной межучрежденческой комиссии в составе представителей семи министерств, которая занимается экономическими правами, образованием, здравоохранением, искоренением насилия в отношении женщин, обеспечением их участия в политической жизни и укреплением институтов. В Финляндии государственный план действий по обеспечению гендерного равенства на период 2016–2019 годов служит инструментом координации и оценки воздействия политики и мероприятий по достижению гендерного равенства во всех министерствах, с тем чтобы ключевые процессы управления, включая составление бюджета, подготовку предложений и принятие решений, способствовали поощрению гендерного равенства. Оценка воздействия предложений правительства на гендерную ситуацию будет проводиться чаще и тщательнее. Оценка воздействия бюджета на гендерную ситуацию будет и далее прорабатываться и включаться в процесс бюджетного планирования.

55. В некоторых странах были созданы межучрежденческие механизмы для координации и принятия решений по вопросам гендерного равенства и соблюдения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Германия, Грузия, Коста-Рика, Монголия, Мьянма, Румыния). В других странах на местном и национальном уровнях управления имеются координаторы по гендерным вопросам, которые всячески содействуют учету гендерного фактора (Албания, Аргентина, Коста-Рика, Сенегал, Чили, Швейцария, Швеция). В еще большем числе стран были созданы центры мониторинга для обеспечения учета фактора гендерного равенства в широком спектре программных областей,

включая образование (Боливия (Многонациональное Государство), Италия), здравоохранение (Боливия (Многонациональное Государство), Испания), паритет в политической представленности и на выборах (Боливия (Многонациональное Государство), Центральноафриканская Республика), гендерное насилие и насилие в отношении женщин (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Гондурас, Италия, Перу), участие женщин в процессе развития (Саудовская Аравия) и гендерное равенство и права женщин (Джибути, Доминиканская Республика, Италия, Колумбия).

56. Несмотря на указанные усилия по поддержке национальных механизмов обеспечения гендерного равенства, полученные для целей настоящего доклада материалы, как представляется, не позволяют сделать вывод о том, что такие механизмы включаются на системной основе в состав межведомственных структур, созданных для контроля за осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, или что стратегии всестороннего учета гендерной проблематики эффективно и последовательно применяются для достижения целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов.

V. Выводы, рекомендации и приоритеты на будущее

57. В согласованных выводах шестидесятой сессии Комиссии рассматривается широкий круг элементов, необходимых для обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и реализации их прав человека в контексте устойчивого развития, и излагается «дорожная карта» осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов.

58. Со времени утверждения согласованных выводов государства-члены приложили значительные усилия в целях их осуществления. Тем не менее, исходя из оценки материалов, представленных для настоящего обзора, и других докладов о мониторинге, эти выводы осуществляются неравномерно и сохраняются существенные пробелы, особенно в плане оценки общей эффективности принятых мер.

59. Усилия были сосредоточены на корректировку национальной политики, институтов и статистического потенциала на реализацию целей в области устойчивого развития и соответствующих задач и показателей с учетом гендерных аспектов. Некоторые государства-члены затрагивали вопрос о роли национальных механизмов обеспечения гендерного равенства в контексте достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне, однако требуется дополнительная информация о масштабе и глубине учета фактора гендерного равенства в национальных планах и стратегиях устойчивого развития. Обеспечение участия женщин в политической и экономической жизни, их руководящей роли и принятия ими решений, широко признанное необходимым для достижения этих целей, не соответствует установленным показателям. Несмотря на предпринимаемые усилия по составлению бюджета с учетом гендерных аспектов, финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства не отвечает имеющимся потребностям. Хотя продолжается укрепление национального статистического потенциала в части подготовки дезагрегированных данных (в разбивке по полу и другим характеристикам) и гендерной статистики, необходимых для отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в интересах женщин и девочек, сохраняются значительные пробелы.

60. Для решения этих проблем государствам-членам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется применять всеобъемлющий и комплексный

общегосударственный и общегражданский подход к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов и в приоритетном порядке:

- a) уделять повышенное внимание политике и программам, предусматривающим учет гендерных аспектов, для достижения прогресса в интересах женщин и девочек в деле достижения целей в области устойчивого развития;
 - i) привести национальные системы, политику и программы в сфере гендерного равенства в соответствие с целями в области устойчивого развития;
 - ii) бороться с множественными и взаимосвязанными формами дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки, путем реализации политики и программ по обеспечению гендерного равенства и устойчивого развития и разрабатывать национальные стратегии для выявления и целенаправленного охвата обойденных вниманием групп;
 - iii) учитывать проблематику экологической устойчивости и устойчивости к изменению климата в рамках политики и программ по обеспечению гендерного равенства;
 - iv) в соответствующих случаях содействовать конструктивному участию женщин и девочек в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке всех программ и политики по выполнению Повестки дня на период до 2030 года;
- b) увеличивать объем финансирования политики и программ, направленных на обеспечение гендерного равенства и устойчивого развития:
 - i) разрабатывать справедливые и прогрессивные стратегии мобилизации внутренних ресурсов, в том числе посредством введения прогрессивных налогов на доходы и богатство и устранения налоговых лазеек;
 - ii) обеспечивать эффективное и справедливое использование официальной помощи в целях развития и инвестиций в обеспечение гендерного равенства и устойчивого развития;
 - iii) увеличивать и контролировать бюджетные ассигнования, выделяемые на реализацию политики и программ в области гендерного равенства;
- c) укреплять национальные механизмы обеспечения гендерного равенства и женские организации гражданского общества для эффективного и предусматривающего учет гендерных аспектов осуществления целей в области устойчивого развития:
 - i) увеличивать объем финансирования, расширять кадровый состав и укреплять координационный и мониторинговый потенциал национальных механизмов обеспечения гендерного равенства;
 - ii) поддерживать активное участие женских организаций гражданского общества в разработке и осуществлении политики и программ, направленных на достижение целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов;
- d) обеспечивать открытый, инклюзивный, транспарентный и гендерно чувствительный процесс мониторинга Повестки дня на период до 2030 года, последующей деятельности в связи с ней и ее обзора путем укрепления приверженности на самом высоком политическом уровне:

- i) повышать качество гендерных данных и статистических и аналитических материалов для эффективного мониторинга прогресса в реализации всех целей в области устойчивого развития и соответствующих задач в интересах женщин и девочек;
- ii) поддерживать регулярный сбор данных по гендерным показателям, обеспечивая их качество и сопоставимость;
- iii) укреплять подотчетность с помощью процессов и институтов, предусматривающих учет гендерных аспектов, для обеспечения комплексного подхода к осуществлению, последующей деятельности и обзору с акцентом на гендерное равенство;
- iv) обеспечивать мониторинг обязательств в области гендерного равенства и представление отчетности по ним;
- v) оказывать поддержку женским организациям и другим субъектам гражданского общества в отслеживании прогресса и обеспечении подотчетности правительств в деле выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства.

61. Повестка дня на период до 2030 года открывает беспрецедентные возможности для решения наиболее насущных проблем в области развития, искоренения нищеты, сокращения множественных и взаимосвязанных форм неравенства, смягчения последствий изменения климата, прекращения конфликтов и сохранения мира с учетом фактора гендерного равенства в рамках всех 17 целей в области устойчивого развития с опорой на обязательства по Пекинской декларации и Платформе действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Осуществляя согласованные выводы шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин, государства-члены предприняли шаги, необходимые для обеспечения того, чтобы все женщины и девочки вносили свой вклад в устойчивое развитие и пользовались его благами.