



Тридцать пятая сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 98а повестки дня

ВОПРОСЫ ПЕРСОНАЛА

Состав Секретариата

Географическое распределение сотрудников категории
специалистов

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
I. ПРИНЦИПЫ И ФАКТОРЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ НАБОР ПЕРСОНАЛА	3 - 4	2
II. КАТЕГОРИИ ДОЛЖНОСТЕЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГЕОГРАФИЧЕСКОМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЮ	5 - 13	3
III. ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ НОВЫХ КВОТ	14 - 25	7
IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ	26 - 35	14

Приложения

Приложение I	-	Альтернативные квоты
Приложение II	-	Распределение новых должностей по факторам членства и взноса
Приложение III	-	Изменение минимальных и максимальных квот в результате распределения новых должностей поровну по факторам членства и взноса

ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в разделе I своей резолюции 34/219 от 20 декабря 1979 года обратилась с просьбой к Генеральному секретарю подготовить целый ряд докладов и материалов по системе желательных квот для представительства государств-членов на должностях в Секретариате, подлежащих географическому распределению. Генеральный секретарь в своем промежуточном докладе (A/C.5/35/7) от 1 августа 1980 года затронул целый ряд положений этой резолюции, касающихся просьб, содержащихся в пунктах Ia, Ib (i) и (ii) и первой части пункта 1e.

2. В настоящем докладе затрагиваются остальные просьбы Ассамблеи, содержащиеся в резолюции 34/219, а в его заключительной части перечисляются предложения, которые, по мнению Генерального секретаря, могут стать основой для достижения соглашения в отношении метода определения квот для государств-членов, которым Генеральный секретарь может руководствоваться в будущем. Во-первых, в докладе рассматриваются принципы, регулирующие назначение персонала Секретариата Генеральным секретарем в соответствии со статьей 101 Устава. Во-вторых, в нем рассматриваются категории должностей, которые подпадают под действие системы желательных квот географического распределения персонала или исключаются из нее и объясняются принципы, на основе которых эти квоты включены в эту систему или исключены из нее. В-третьих, в докладе рассматривается целый ряд дополнительных критериев, которые могут быть использованы при определении квот, а также изменений, которые могут быть внесены в метод исчисления в свете остальных просьб, содержащихся в резолюции. И наконец, в докладе перечисляются предложения Генерального секретаря в отношении исчисления новых квот.

I. ПРИНЦИПЫ И ФАКТОРЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ НАБОР ПЕРСОНАЛА

3. Основные принципы, регулирующие политику набора сотрудников Организации Объединенных Наций, перечисляются в статье 101 Устава. В пункте 1 этой статьи говорится, что "персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей". Два основных принципа, которые регулируют набор персонала в соответствии с этой статьей, содержатся в пункте 3 и гласят:

"При приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе".

Эти принципы применяются в отношении всех сотрудников Организации, независимо от того, назначаются ли они Генеральным секретарем или другими должностными лицами, которые имеют на это право в соответствии с полномочиями, предоставленными им Генеральной Ассамблеей или одобренными ею.

4. В своем докладе третьей сессии Генеральной Ассамблеи о составе Секретариата и принципе географического распределения 1/ первый Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отмечал:

"Правильное толкование координального принципа географического распределения не означает вовсе, что граждане какого-либо определенного государства должны занимать определенное число должностей на определенном уровне или уровнях, или что они должны получать совокупный оклад, составляющий определенную долю от общей суммы окладов, оно подразумевает, в первую очередь, что администрация должна быть удовлетворена тем, что Секретариат обогащается опытом и культурными традициями каждого государства-члена и что каждое государство-член должно в свою очередь быть удовлетворено тем, что его собственные культурные и философские традиции вносят весомый вклад в работу Секретариата".

Поэтому он сделал вывод, что вся проблема заключается в "определении критериев, которые применимы в процессе управления. Любая жесткая математическая формула, независимо от того на какие критерии она опирается: национальный доход, грамотность, финансовый вклад в бюджет Организации Объединенных Наций или любой другой критерий, в значительной степени ограничит ту гибкость, на которой должна строиться работа любой хорошей системы управления, и поэтому такая формула не применима".

Генеральный секретарь по-прежнему считает важным, чтобы он мог гибко определять эти квоты в интересах Организации и что это имеет гораздо большее значение, чем точный уровень установления квот государств-членов.

II. КАТЕГОРИИ ДОЛЖНОСТЕЙ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГЕОГРАФИЧЕСКОМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЮ

5. Фраза "категории должностей, подлежащих географическому распределению" впервые появилась в резолюции I559 (XV) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1960 года. Она относится к сотрудникам, которые занимают посты в Секретариате, которые назначаются Генеральным секретарем и подчиняются непосредственно ему и географическое распределение которых следует определять с учетом системы желательных квот для представительства каждого государства-члена. К числу таких должностей относятся не только должности, предусмотренные

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, приложения, пункт 40 повестки дня (A/652), пункт 7.

в регулярном бюджете, но и те, которые финансируются из внебюджетных средств, ибо сам источник финансирования не может явиться достаточным основанием для исключения должностей из системы желательных квот или из обычной процедуры набора и назначения персонала. Считается, что сотрудники занимают такие посты только в том случае, если они входят в категорию специалистов или выше, и либо назначаются по крайней мере на один год, либо сначала назначаются на более короткий срок, а затем их назначение продлевается, в результате чего общий срок службы составляет один год или более.

6. В связи с тем, что в эту группу входят только сотрудники Секретариата, Генеральный секретарь и другие должностные лица Организации, которые не являются сотрудниками в соответствии со смыслом статьи 97 Устава Организации Объединенных Наций, никогда не рассматривались в рамках этой группы. Кроме того, никогда не считалось, что сотрудники, которые назначаются не Генеральным секретарем, а другими должностными лицами, занимают "должности, подлежащие географическому распределению", ибо ответственность за их назначение несут другие должностные лица и выбор национальной принадлежности сотрудников этих органов находится за пределами контроля Генерального секретаря. Поэтому сотрудники Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Международного торгового центра - ЮНКТАД/ГАТТ (МТЦ), Канцелярии Международного Суда (МС) и Университета Организации Объединенных Наций (УООН) не занимают "должности, подлежащие географическому распределению", в том смысле, что они не учитываются в системе желательных квот.

7. Почти 900 сотрудников категории специалистов, занимающих должности, к которым предъявляются особые требования в плане знания языков, являются наибольшей группой сотрудников Секретариата, которые назначаются Генеральным секретарем и подчиняются непосредственно ему, которые, как считается, не занимают должности, подлежащие географическому распределению. Причина этого заключается в том, что в целях обеспечения функционирования Организации на ее официальных и других языках они должны иметь какой-либо один язык в качестве основного (родного) языка, и поэтому, как правило, они являются гражданами стран, в которых разговаривают на этих языках. Поэтому Генеральный секретарь при назначении кандидатов на языковые должности не может произвольно выбирать их гражданство. Это исключение из системы желательных квот действует лишь в отношении

должностей категории специалистов от С-1 до С-5. Поэтому сотрудники, входящие в категорию главных сотрудников (Д-1 и выше) и занимающие должности, к которым предъявляются особые требования в плане знания языков, по-прежнему не занимают, как считается, должности, подлежащие географическому распределению.

8. Кроме того, около 100 сотрудников, назначаемых конкретно в состав различных миссий, также не занимают должности, подлежащие географическому распределению. Это связано прежде всего с политическим характером таких миссий, который ограничивает тот круг стран, граждан которых Генеральный секретарь может назначать на такие должности.

9. Сотрудники, назначаемые после межучрежденческих консультаций на должности, финансируемые на межучрежденческой основе, также исключаются из числа сотрудников, занимающих должности, подлежащие географическому распределению. Основная причина этого заключается в том, что набор таких сотрудников не является исключительной прерогативой Генерального секретаря и что принцип географического распределения в какой-либо одной организации может быть не принят другими организациями в качестве основания, достаточного для отказа кандидату в назначении на эту должность.

10. Более 2 000 сотрудников по проектам технического сотрудничества, которые консультируют правительства по вопросам осуществления таких проектов, также исключаются из числа сотрудников, занимающих должности, подлежащие географическому распределению, ибо их назначение, как правило, должно быть одобрено принимающим правительством. В эту группу входят технические, межрегиональные и региональные советники, информация о которых приводится в таблице 8 приложения к ежегодному докладу о составе Секретариата, а также сотрудники категории специалистов и выше институтов Организации Объединенных Наций, которые созданы в качестве проектов технического сотрудничества.

11. Сотрудники, постоянно проживающие в стране своего места службы, также не подпадают под действие формулы по определению желательных квот со времени решения Пятого комитета 2/, принятого в 1953 году, о том, что персонал, набираемый на международной основе, не может пользоваться преимуществами оплачиваемых отпусков, получать пособия на образование и другие привилегии, относящиеся к сотрудникам, набираемым на международной основе, и в то же время они имеют преимущества в связи с постоянным местом жительства в стране своего места службы. В то же время было достигнуто согласие о том, что

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, восьмая сессия, приложения, пункт 51 повестки дня (A/2615), пункт 67.

те сотрудники, которые высказались за сохранение своего постоянного места жительства, не будут учитываться при определении квоты страны, гражданами которой они являются 3/. С 1953 года кандидаты, имеющие постоянное место жительства, назначались на должности, подлежащие географическому распределению, только если они сначала отказывались от своего места жительства.

12. Считается также, что сотрудники, направляемые в специализированные учреждения или в один из органов, персонал которых назначается должностным лицом Организации Объединенных Наций, а не Генеральным секретарем, сотрудники, находящиеся в особом отпуске без сохранения содержания, и сотрудники, назначенные в качестве сотрудников по проектам в рамках проектов технического сотрудничества, не занимают должности, подлежащие географическому распределению, пока они работают в другой организации, находятся в отпуске или имеют подобное назначение.

13. И наконец, сотрудники, назначаемые Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), на должности, финансируемые Фондом Программы по окружающей среде, также не подпадают под действие формулы определения желательных квот и ежегодно рассматриваются отдельно в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи, принятым на ее 2206-м пленарном заседании 18 декабря 1973 года.

3/ Там же, пункты 72 и 73.

III. ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ НОВЫХ КВОТ

14. Методы исчисления желательных квот до настоящего времени, а также определяющие их факторы и критерии, были перечислены в пунктах 4-32 промежуточного доклада, упомянутого в пункте 1 выше. В пункте 1с раздела I резолюции 34/219 Генеральная Ассамблея обратилась с просьбой к Генеральному секретарю представить "описание любых возможных дополнительных критериев, которые, по убеждению Генерального секретаря, также можно использовать при определении системы желательных квот или представленности" с предложениями об их включении в эту систему. Рассматривался целый ряд таких критериев, а два из них предлагаются в самой резолюции.

15. Первым новым критерием, предложенным в подпункте 1b (iii) раздела I резолюции, является уровень развития государств-членов. Единственной классификацией государств-членов по этому критерию, которая является прерогативой Генеральной Ассамблеи, могут служить списки различных групп государств-членов, имеющих право на членство в Совете по промышленному развитию. Эти списки содержатся в резолюции 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1966 года, и время от времени она вносила в них поправки. Другие классификации проводились либо только по ограниченным группам стран, например, наименее развитые и наиболее пострадавшие развивающиеся страны, либо их составление не уполномочено каким-либо органом Организации Объединенных Наций. Этот критерий невозможно применять при определении числовых квот без каких-либо числовых величин, характеризующих различный уровень развития или различные группы государств-членов. При отсутствии любых согласованных числовых величин такого рода, по всей видимости, более целесообразно использовать этот критерий, как это делалось в течение последних четырех лет, в качестве дополнительной шкалы, по которой можно судить о распределении должностей в Организации между развитыми и развивающимися странами, используя классификацию ЮНИДО или членство в Группе 77.

16. Вторым новым критерием, предложенным в подпункте 1b (iv) раздела I этой резолюции, является непосредственный учет численности населения государств-членов. Как указывается в пункте 9 промежуточного доклада, в 1961 году было внесено предложение о непосредственном учете численности населения отдельных государств-членов на взвешанной основе, однако оно было отклонено. Для принятия какой-либо конкретной формулы, аналогичной той, которая была предложена, но которая не была принята из-за практических соображений, ибо в то время численность населения отдельных государств-членов колебалась от менее 1 млн. до более 900 млн., понадобится конкретное решение. Генеральный секретарь считает, что использование критерия численности населения для распределения должностей среди отдельных государств-членов таким образом не будет содействовать сближению различных точек зрения по этому вопросу. Однако в подпункте 1b (iv) указывается на применение критерия общей численности населения регионов. Это

/...

позволит обойти трудности, обусловленные столь большими колебаниями численности населения в различных государствах-членах, ибо, за исключением Азии и бассейна Тихого океана, в которых проживает более половины общего мирового населения, численность населения региона, используемая для географического распределения, составляет от 3 до 10 процентов от всего мирового населения. Поэтому этот критерий можно принять на вооружение, и он позволит Генеральному секретарю более гибко подходить к этому вопросу. Генеральной Ассамблее следует определить, в какой степени необходимо учитывать этот критерий.

17. Третий возможный новый критерий, который был предложен при обсуждении, в результате которого была принята резолюция 34/219, будет зависеть от того, каким образом рассматривать долевы взносы каждого государства-члена. Хотя в основе шкалы взносов лежат финансовые возможности государств-членов, их взносы, вносимые на практике, составляют неодинаковую долю от их валового национального продукта. Их взносы также различны и из расчета на душу населения. Поэтому общие взносы каждого государства-члена, включая его добровольные и долевы взносы в различные программы Организации Объединенных Наций, могут не только в значительной степени отличаться от долевы взносов, но и составлять различную долю в общих расходах Организации. Однако было бы непрактичным, по всей видимости, рассматривать долевы взносы в качестве процентной доли от величины валового национального продукта или величины этого продукта на душу населения. Применение этих критериев в значительной степени увеличит квоты некоторых государств-членов с небольшой численностью населения, которые по-прежнему представлены в недостаточной степени, несмотря на интенсивные усилия Генерального секретаря по набору граждан этих стран на работу в Секретариат. В большей степени принимать во внимание высокие взносы некоторых государств-членов в расчете на душу населения также, по-видимому, будет противоречить действию ныне применяемого критерия, основанного на численности населения. Если принимать во внимание добровольные взносы, то в этом случае квоты отдельных государств-членов будут подвержены изменениям на основе факторов, находящихся за пределом контроля Организации и в непосредственном ведении данного государства-члена. Это привнесет элемент неопределенности в исчисление квот, что, по-видимому, является нежелательным, ввиду непредсказуемости такого элемента.

18. Четвертой возможностью явится применение одного из альтернативных экономических и социальных показателей финансовых возможностей, которые были рассмотрены Комитетом по взносам в его докладе Генеральной Ассамблее на тридцать второй сессии. В совокупности они могут применяться для измерения относительного уровня или стадии развития страны или ее социально-экономического статуса, а затем могут быть использованы для изменения национального дохода каждого государства-члена на душу населения. Комитет по взносам, рассмотрев возможные усовершенствования экономических и социальных

показателей финансовых возможностей страны, пришел к выводу, что национальный доход является единственным показателем, который может быть статистически определен для всех стран и поэтому применен в качестве основного мерилa финансовых возможностей страны 4/. В свете мнений по самой шкале взносов было бы нецелесообразным предлагать принятие любых альтернатив подобного рода в отношении исчисления желательных квот для любого государства-члена.

19. В пункте 1d раздела I резолюции 34/219 содержится просьба о подготовке "исследования последствий установления верхнего предела процента взноса для исчисления количества должностей, причитающихся каждому государству-члену". Если эту фразу понимать так, что государства-члены, вносящие взносы в бюджет, превышающие определенный уровень, будут рассматриваться на совершенно равных основаниях, то это либо отрицательным образом повлияет на положение единственного государства-члена, взнос которого составляет меньше той суммы, которую можно исчислить на основе его валового национального дохода и финансовых возможностей, в связи с 25-процентным потолком, установленным для взноса любого отдельного государства-члена, или в результате этого будет установлен единый верхний предел для квот одного, двух, трех или четырех государств, вносящих крупнейшие взносы в бюджет. Любое решение такого рода должно быть основано на аналогичных основаниях, как и решение об установлении 25-процентного потолка для взноса любого отдельного государства-члена в бюджет. В связи с тем, что фактор взносов является лишь одним из факторов, влияющих на квоты, верхним пределом квот государства, вносящего наибольшую сумму в бюджет в настоящее время, является 17,2 процента. Любое уменьшение, которое не является результатом изменения значения фактора взносов, может повлиять на 25-процентный потолок, установленный в шкале взносов.

20. Пятым возможным дополнительным критерием могло бы быть значение должностей. В настоящее время он используется в таблице 16 приложения к докладу Генерального секретаря о составе Секретариата. В таблице приведены квоты и фактические должности персонала, взвешенные по ежегодному валовому окладу ступени I каждого уровня. Каким бы эффективным ни был этот показатель, всегда потребуется указывать численность и класс должностей, занимаемых гражданами каждого государства-члена, а также то, каким образом эти данные связаны с невзвешенными квотами. Эти дополнительные сложности не дают возможности достаточно четко проследить последствия индивидуальных назначений, повышений по службе и других передвижений персонала по представительству каждого государства-члена. При использовании взвешенной вместо невзвешенной квоты, как правило, не имеет значения

4/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать вторая сессия, Дополнение № II (A/32/II), пункты 21 и 22.

/...

то обстоятельство, заполнена ли квота государства-члена или же оно является недостаточно представленным или представленным сверх меры. Поэтому значение каждой должности представляется более эффективным в качестве дополнительного, но отдельного критерия, чем критерия факторов, применяемых при расчете квот для обычного использования.

21. В пункте 1е резолюции 34/219 также содержится просьба представить "исследование, посвященное индикативной оценке должностей, для обеспечения сбалансированной с количественной и качественной точек зрения представленности государств-членов". В результате ранее проведенного исследования 5/, запрошенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2241 А (XXI) от 20 декабря 1966 года, об определении желательной квоты должностей для отдельных стран с учетом как уровня, так и числа должностей, были изучены четыре различных системы взвешивания. Две из них, при которых уровни взвешивались произвольно, основывались на соображениях, высказанных в ходе обсуждения в Пятом комитете, третья была системой, используемой в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), а четвертая являлась нынешней системой, описанной в пунктах 17 и 18 промежуточного доклада. Теперь, когда Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) разработаны величины квот для классификации должностей по каждому уровню, в случае необходимости можно пользоваться новой эффективной альтернативной системой взвешивания 6/. Введенный КМГС вес факторов не вносит никакой ощутимой разницы, что следует из приведенной ниже таблицы, однако имеет то преимущество, что вес более тесно связан с функциями и обязанностями каждой должности, а не с валовым окладом, при котором учитываются другие факторы.

Величины квот КМГС для классификации должностей категории специалистов и выше и валовый ежегодный оклад ступени 1 каждого уровня

(каждый уровень выражен в процентах от уровня
Заместителя Генерального секретаря)

<u>Величины квот</u>	<u>Процент</u>	<u>Уровень</u>	<u>Валовый ежегодный оклад (в долл. США)</u>	<u>Процент</u>
800-969	21,7	P-1	14 300	18,8
970-1319	26,4	P-2	19 000	25

5/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать вторая сессия, приложения, пункт 82а повестки дня (A/6860), пункты 38-41.

6/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, Дополнение № 30 (A/35/30), пункт 242.

<u>Величины квот</u>	<u>Процент</u>	<u>Уровень</u>	<u>Валовый ежегодный оклад (в долл. США)</u>	<u>Процент</u>
I320-I669	35,9	P-3	23 900	31,4
I670-2039	45,4	P-4	29 900	39,3
2040-2479	55,4	P-5	38 200	50,3
2480-2939	67,4	D-1	43 900	57,8
2940-3339	79,9	D-2	52 700	69,3
3340-3679	90,8	ASG	67 400	88,7
3680-3799	100	USG	76 000	100

22. В пункте 1b раздела I резолюции 34/219 содержалась просьба о предоставлении ряда таблиц, а в подпункте IV конкретно предусматривалось, что они будут включать "формулы для увязывания критерия численности населения непосредственно с численностью населения регионов и предложения по его использованию отдельными государствами-членами". В пункте 16 настоящего доклада рассматривалась возможность введения нового критерия, связанного с населением государств-членов. Применение к отдельным государствам-членам ныне существующего фактора населения является совершенно отдельным вопросом. Нынешний фактор населения связан с сокращением взносов государств-членов, поскольку их доход на душу населения составляет менее 1 800 долл. США. Поэтому этот фактор лишь косвенным образом учитывает численность населения государств-членов. В результате данный регион получает ту долю должностей, которую он получил бы в соответствии с фактором взноса, если бы взносы некоторых государств-членов этого региона не были сокращены по этой причине. При применении к отдельным государствам-членам фактор населения не должен влиять на квоту какого-либо государства-члена с доходом на душу населения в размере 1 800 долл. США или более, независимо от численности его населения.

23. Хотя фактор населения связан таким образом с фактором взноса, в прошлом он исчислялся по общей численности должностей, подлежащих географическому распределению, которая использовалась в качестве основы для подсчета квот. Нынешнее общее сокращение на 8,57 процента, применяемое к исходной цифре ($2\ 700/100 \times 8,57 = 231,39$), округлялось до 240. Если применять его к отдельным государствам-членам, то его придется включать в расчет самого фактора взноса, а не определять отдельно. Тогда сокращение на 8,57 процента будет применяться после вычитания фактора членства из базовой цифры ($2\ 700 - 684 = 2\ 016$). Итоговую цифру в 2 016 должностей необходимо будет разделить на 108,57, а затем умножить на 100, с тем чтобы получить цифру ($2\ 016/108,57 \times 100 = 1\ 857$ должностей), равную

/...

100 процентам и представляющую шкалу взносов. Вместо этого путем умножения на 8,57 получают отдельную цифру ($2\ 016/108,57 \times 8,57 = 159$ должностей), представляющую собой сокращение на 8,57 процентов, подлежащее восстановлению. Тогда квота каждого государства-члена будет исчисляться по фактору взноса величиной в 1 857 должностей, а не по цифре в 1 780,5 должностей, упомянутой в пункте 16 промежуточного доклада Генерального секретаря. Государства-члены, чьи взносы были сокращены, будут исчислять свои желательные квоты на основе своего несокращенного взноса. Из них 23 государства-члена будут располагать желательными квотами, верхние уровни которых увеличатся по сравнению с нынешним от 2 до 32 должностей. Остальные государства-члены, чьи взносы были сокращены, будут иметь те же квоты, что и в настоящее время, или же верхние уровни их квоты увеличатся лишь на одну должность. Поскольку фактор населения является менее значимым, верхние уровни квот 20 других государств-членов, чьи взносы не были сокращены, также увеличатся, причем у 11 из них — от 2 до 23 должностей.

24. Если это будет сделано, то следует признать, что в результате пропадет значительная степень гибкости, которой до настоящего времени располагал Генеральный секретарь. В настоящее время эта гибкость позволяет многим государствам-членам быть представленными сверх меры, что не мешает другим государствам-членам достигать нижних уровней своих квот. При отсутствии резерва населения в регионе такая чрезмерная представленность была бы возможной лишь в той степени, в которой другие государства-члены были бы недопредставлены. Поэтому интересам Организации в целом больше отвечало бы сохранение фактора населения региона вместо распределения резерва населения между отдельными государствами-членами.

25. Хотя ссылка на сокращение взносов всегда использовалась в качестве критерия размеров резерва населения, такой подход всегда с трудом поддавался объяснению, и после введения в 1976 году нового метода исчисления квот он привел к цифре, которую с учетом соображений, изложенных в пункте 23, можно рассматривать как завышенную. Было бы целесообразно рассмотреть вопрос об увязывании фактора населения непосредственно с общей численностью населения государств-членов в каждом из регионов, используемой Генеральным секретарем для предоставления доклада о составе Секретариата, а также для сокращения процентной доли. Это позволило бы сохранить ту степень гибкости, которой Генеральный секретарь располагает в настоящее время при назначении высококвалифицированных кандидатов, которые являются гражданами государств-членов, представленными сверх меры, если он считает необходимым осуществлять программы Организации, не создавая препятствий для назначения граждан любого государства-члена, которое является непредставленным и недостаточно представленным из-за чрезмерной представленности других государств-членов. Процентное распределение общей численности населения между регионами выглядит в настоящее время следующим образом:

/...

<u>Регион</u>	<u>Процент</u>
Африка	10,50
Азия и Тихий океан	54,24
Европа (Восточная)	9,53
Европа (Западная)	8,23
Латинская Америка	8,09
Ближний Восток	3,45
Северная Америка и Карибский бассейн	5,96

/...

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

26. С целью разработки предложений в соответствии с положениями резолюции 34/219 Генеральный секретарь и его представители провели в течение определенного периода времени ряд обсуждений с представителями региональных групп. В ходе этих контактов группы вновь подтвердили свои позиции, выраженные в ходе обсуждения этого вопроса в Пятом комитете на тридцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

27. В частности, страны, вносящие наиболее крупные взносы в бюджет, отклонили цели резолюции 34/219 главным образом на том основании, что она была принята без учета их коренных интересов. Кроме того, они не могут согласиться с какими-либо изменениями в квотах, которые основаны на 50-процентном весе фактора членства или равенства между факторами членства и взноса. Те государства-члены, которые поддержали резолюцию 34/219 (Группа 77), продолжали придерживаться точкой зрения, согласно которой существующие критерии определения квот несовместимы с их интересами, и поэтому они выступили за изменения, предусмотренные в указанной резолюции.

28. Хотя еще не было достигнуто никакой общей позиции, Генеральному секретарю хорошо известно об общем желании государств-членов избежать конфронтации по этому важному вопросу. Соответственно выражаются надежды на то, что для достижения взаимоприемлемого решения будут приняты все возможные меры. С учетом этой цели следующие предложения направлены на содействие принятия решения Генеральной Ассамблеей. Обмены мнениями и соображениями, как официальным, так и неофициальным образом, с государствами-членами, представляющими различные точки зрения, в значительной степени способствовали разработке этих предложений.

29. По мнению Генерального секретаря, система исчисления квот должна по-прежнему основываться на трех факторах - членства, взноса и населения. Факторы членства и взноса должны по-прежнему устанавливаться как и в прошлом. Однако фактору населения необходимо придать такой отвечающий его значению вес, который Генеральная Ассамблея сочтет нужным, так же как и в отношении двух других факторов. Этот фактор может быть потом распределен по регионам пропорционально общей численности населения в каждом регионе.

30. Генеральный секретарь считает, что при определении любых изменений в методе исчисления желательных квот государств-членов или веса, который необходимо придать трем факторам, на которых они основываются, Генеральной Ассамблее следует стремиться избежать любого решения, которое вызовет значительное сокращение нынешней квоты любого государства-члена. Наоборот, было весьма целесообразно предпринять значительные усилия с целью обеспечения того, чтобы не происходило никакого сокращения квот государств-членов.

/...

31. Исходная цифра, на основе которой исчисляются желательные квоты государств-членов, должна представлять собой примерно среднюю величину между количеством подлежащих географическому распределению должностей, занимаемых в настоящее время штатным персоналом и обследуемых каждый год, и общей численностью должностей, предусмотренных в регулярном бюджете, а также должностей, финансируемых из внебюджетных источников и утвержденных на данный момент, которые можно рассматривать как подлежащие географическому распределению. На 30 июня 1980 года примерно 2 769 сотрудников занимали около 3 500 должностей, которые подлежали бы географическому распределению, если бы они были вакантными или были бы заняты персоналом с краткосрочным контрактом. Поэтому в предложениях была принята исходная цифра в 3 200 человек. Это не означает, что предусмотрено большее число должностей или что большее число должностей будет заполнено. Она представляет собой лишь цифру, применяемую для расчета желательных квот, а не для определения того, каким образом та или иная должность или должности будут заполнены на самом деле.

32. Для разъяснения характера этих изменений в приложении I приводится ряд альтернативных таблиц, рассчитанных так, как указано в пунктах с 29 по 31, и показывающих для каждого уровня взносов сначала желательную квоту на 30 июня 1980 года в соответствии с нынешней системой, а затем в колонках с А по F квоты, рассчитанные на основе различного относительного процентного веса факторов членства и взноса. Исключительно в целях демонстрации результатов предложений Генерального секретаря фактор населения был сохранен в размере 240 должностей, как и прежде, или в виде удельного веса в 7,5 процента от новой исходной цифры в 3 200 должностей. В колонке А отражен удельный вес, который придается в настоящее время фактору членства, а колонка F отражает те изменения, которые произошли бы в случае, если фактору членства был бы придан вес в 50 процентов. Колонки с В по Е показывают промежуточные положения с постепенным увеличением веса, приданного фактору членства. Хотя средняя величина минимальных квот, из которых выводится фактор членства, также увеличивается в колонках от А до F, нижний уровень минимальных квот составляет в каждом случае 2, поскольку это представляет собой более высокий верхний уровень. Это можно изменить путем сокращения минимальной степени отклонения от средней величины.

33. Желание достичь соглашения по этому вопросу значительно уменьшится, если государства-члены увидят, что согласованная в настоящее время процедура будет подвергаться частым изменениям. Поэтому важно, чтобы любое соглашение предусматривало какой-либо элемент стабильности на протяжении ряда лет. Чем дольше может продлиться такое соглашение, тем эффективнее эти квоты будут служить Генеральному секретарю в качестве руководства, а также в качестве критерия оценки географического распределения персонала.

34. Таким образом, с целью обеспечения постоянной эффективности этих квот предлагается, чтобы в будущем вносились некоторые изменения в процедуру перерасчета квот, когда увеличивается исходная цифра. В настоящее время, когда новое государство принимается в члены Организации, количество должностей, в которых учитывается фактор членства, увеличивается на число, которое представляет собой среднюю величину минимальной квоты, например, от 5,5 должностей в колонке А до 10,5 в колонке F, а количество должностей, в которых учитывается фактор взноса, сокращается на ту же сумму. Когда увеличивается исходная цифра, количество должностей увеличивается по меньшей мере на 100, и в прошлом они всегда добавлялись к должностям, в которых учитывается фактор взноса. Поэтому для обеспечения более сбалансированного распределения дополнительных должностей предлагается, чтобы в будущем при увеличении исходной цифры на 100 должностей, 7,5 из них учитывались в факторе населения, а остальные должности поровну распределялись между факторами членства и взноса.

35. В результате предлагаемого изменения средняя величина минимальной квоты должна будет впредь исчисляться путем деления числа должностей, в которых учитывается увеличенный таким образом фактор членства, на число государств-членов. Разница между нижним уровнем минимальной квоты и ее средней величиной будет прибавляться к средней величине и округляться до ближайшего целого числа с целью определения верхнего уровня квоты. Изменение числа должностей, подлежащих распределению, а также процентного веса факторов членства и взноса в результате увеличения обоих факторов на ту же сумму демонстрируется в приложении II ниже. С течением времени это приведет к постепенному увеличению удельного веса фактора членства и соответствующему уменьшению веса фактора взноса. В приложении III приводятся минимальная и максимальная квоты, которые получатся в результате этого в каждом из вариантов в колонках с А по F с учетом увеличения исходной цифры и числа государств-членов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Альтернативные квоты 154-х государств-членов с различными взносами и различным процентным весом факторов членства и взноса, рассчитанные на основе исходной цифры в 3 200 должностей, а также фактора населения в размере 240 должностей по сравнению с квотами на 30 июня 1980 года

	<u>A</u>	<u>B</u>	<u>C</u>	<u>D</u>	<u>E</u>	<u>F</u>
Фактор членства (в процентном выражении)	847 (26.5)	1001 (31.3)	1155 (36.1)	1309 (40.9)	1463 (45.7)	1617 (50.5)
Фактор взноса (в процентном выражении)	2113 (66.0)	1959 (61.2)	1805 (56.4)	1651 (51.6)	1497 (46.8)	1343 (42.0)
Фактор населения (в процентном выражении)	240 (7.5)	240 (7.5)	240 (7.5)	240 (7.5)	240 (7.5)	240 (7.5)
Показатель средней величины	5.5	6.5	7.5	8.5	9.5	10.5
Степень отклонения + или - 15 процентов или	3.5	4.5	5.5	6.5	7.5	8.5

<u>Величина взноса</u>	<u>Квота на 30/06/80</u>	<u>АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ КВОТЫ</u>					
		<u>A</u>	<u>B</u>	<u>C</u>	<u>D</u>	<u>E</u>	<u>F</u>
0.01	2-7	2-9	2-11	2-13	2-15	2-17	2-19
0.02	2-7	2-9	2-11	2-13	2-15	2-17	2-19
0.03	3-8	3-10	3-12	3-14	2-15	2-17	2-19
0.04	3-8	3-10	3-12	3-14	3-16	3-18	3-20
0.05	3-8	3-10	3-12	3-14	3-16	3-18	3-20
0.06	3-8	3-10	3-12	3-14	3-16	3-18	3-20
0.07	3-8	3-10	3-12	3-14	3-16	3-18	3-20
0.08	3-8	4-11	4-13	3-14	3-16	3-18	3-20
0.09	4-9	4-11	4-13	4-15	3-16	3-18	3-20
0.10	4-9	4-11	4-13	4-15	4-17	3-18	3-20
0.11	4-9	4-11	4-13	4-15	4-17	4-19	3-20
0.12	4-9	5-12	4-13	4-15	4-17	4-19	4-21
0.16	5-10	5-12	5-14	5-16	5-18	4-19	4-21
0.19	5-10	6-13	6-15	5-16	5-18	5-20	5-22
0.20	6-11	6-13	6-15	6-17	5-18	5-20	5-22
0.21	6-11	6-13	6-15	6-17	5-18	5-20	5-22
0.23	6-11	7-14	7-16	6-17	6-19	5-20	5-22
0.25	6-11	7-14	7-16	7-18	6-19	6-21	5-22
0.27	7-12	8-15	7-16	7-18	6-19	6-21	6-23
0.30	7-12	8-15	8-17	7-18	7-20	6-21	6-23
0.33	8-13	9-16	8-17	8-19	7-20	7-22	6-23
0.35	8-13	9-16	9-18	8-19	8-21	7-22	7-24

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I (продолжение)

<u>Величина взноса</u>	<u>Квота на 30/06/80</u>	АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ КВОТЫ					
		A	B	C	D	E	F
0.39	9-14	10-17	10-19	9-20	8-21	8-23	7-24
0.42	9-14	11-18	10-19	10-21	9-22	8-23	8-25
0.48	11-16	12-20	11-20	11-22	10-23	9-24	8-25
0.50	11-16	13-20	12-21	11-22	10-23	9-24	9-26
0.58	12-17	14-21	13-22	12-23	12-25	11-26	10-27
0.60	13-18	15-22	14-23	13-24	12-25	11-26	10-27
0.65	14-19	16-23	15-24	14-25	13-26	12-27	11-28
0.71	15-20	17-24	16-25	15-26	14-27	13-28	12-29
0.74	15-20	18-25	16-25	15-26	14-27	13-28	12-29
0.76	15-20	18-25	17-26	16-27	15-28	13-28	12-29
0.78	16-21	18-25	17-26	16-27	15-28	14-29	12-29
0.83	16-22	20-27	18-27	17-28	16-29	14-29	13-30
1.22	22-30	27-36	26-35	24-35	22-35	20-35	18-35
1.24	23-31	27-36	26-35	24-35	22-35	21-36	19-36
1.27	23-31	27-37	27-36	25-36	23-36	21-36	19-36
1.31	24-32	28-38	27-37	26-37	24-37	22-37	20-37
1.39	25-34	30-40	29-39	27-38	25-38	23-38	21-38
1.46	26-35	31-42	30-40	28-39	26-39	24-39	22-39
1.62	28-38	34-46	33-44	31-42	29-42	26-41	24-41
1.63	28-38	34-46	33-44	31-42	29-42	26-41	24-41
1.70	29-40	35-48	34-46	32-44	30-43	27-42	25-42
1.83	31-43	38-51	36-49	34-47	32-45	29-44	27-40
3.28	53-72	64-86	60-81	57-77	53-72	50-67	46-63
3.45	56-76	67-90	63-85	59-80	56-75	52-70	48-65
4.46	71-96	85-115	80-108	75-101	70-94	65-88	60-81
6.26	98-133	117-158	110-149	102-139	95-129	88-119	80-109
8.31	129-175	154-208	144-195	134-181	124-168	114-154	104-140
9.58	148-201	177-239	165-223	153-207	142-192	130-176	118-160
11.10	171-232	204-276	190-258	177-239	163-221	149-202	136-184
25.00	381-516	454-614	422-571	390-528	358-484	326-441	294-398

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Изменение числа должностей, подлежащих распределению, и процентного выражения факторов членства и взноса в результате их увеличения на одинаковую сумму при увеличении исходной цифры на 100 должностей (Фактор населения всегда составляет 7,5 процента)

<u>Исходная цифра</u>	<u>1. Должности, подлежащие распределению по фактору членства</u>						<u>Должности, подлежащие распределению по фактору взноса</u>						<u>Должности, подлежащие распределению по фактору населения</u>
	A	B	C	D	E	F	A	B	C	D	E	F	
3 200	847	I 00I	I I55	I 309	I 463	I 6I7	2 II3	I 959	I 805	I 65I	I 497	I 343	240
3 600	I 032	I I86	I 340	I 494	I 648	I 797	2 298	2 I44	I 990	I 836	I 682	I 528	270
4 000	I 2I7	I 37I	I 525	I 679	I 833	I 987	2 483	2 329	2 I75	2 02I	I 867	I 7I3	300

<u>Исходная цифра</u>	<u>2. Процентное выражение фактора членства</u>						<u>Процентное выражение фактора взноса</u>						<u>Процентное выражение фактора взноса</u>
	A	B	C	D	E	F	A	B	C	D	E	F	
3 200	26,5	3I,3	36,I	40,9	45,7	50,5	66,0	6I,2	56,4	5I,6	46,8	42,0	7,5
3 600	28,7	32,9	37,2	4I,5	45,8	49,9	63,8	59,6	55,3	5I,0	46,7	42,6	7,5
4 000	30,4	34,3	38,I	42,0	45,8	49,7	62,I	58,2	54,4	50,5	46,7	42,8	7,5

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Изменение минимальных и максимальных квот в результате увеличения факторов членства и взноса на одинаковую сумму и увеличения исходной цифры на 100, если число государств-членов составляет 154, 157 и 160 в различных колонках приложения 1

(с указанием средней величины, на основе которой исчисляются минимальные квоты)

<u>Исходная цифра</u>		<u>Колонка А</u>			<u>Колонка Б</u>		
		<u>154</u>	<u>157</u>	<u>160</u>	<u>154</u>	<u>157</u>	<u>160</u>
3200	Средняя величина	(5,5)	(5,39)	(5,29)	(6,5)	(6,38)	(6,26)
	Минимальная квота	2-9	2-9	2-9	2-II	2-II	2-II
	Максимальная квота	454-614	454-614	454-614	422-571	422-571	422-570
3600	Средняя величина	(6,70)	(6,57)	(6,45)	(7,70)	(7,55)	(7,41)
	Минимальная квота	2-II	2-II	2-II	2-13	2-13	2-13
	Максимальная квота	494-668	494-668	494-668	462-625	462-625	462-624
4000	Средняя величина	(7,90)	(7,75)	(7,60)	(8,90)	(8,73)	(8,57)
	Минимальная квота	2-I4	2-I4	2-I4	2-I6	2-I5	2-I5
	Максимальная квота	534-723	534-723	534-723	502-630	502-630	502-679
<u>Исходная цифра</u>		<u>Колонка С</u>			<u>Колонка D</u>		
		<u>154</u>	<u>157</u>	<u>160</u>	<u>154</u>	<u>157</u>	<u>160</u>
3200	Средняя величина	(7,50)	(7,36)	(7,22)	(8,50)	(8,34)	(8,18)
	Минимальная квота	2-I3	2-I3	2-I2	2-I5	2-I5	2-I4
	Максимальная квота	390-528	390-527	390-527	358-484	358-484	358-484
3600	Средняя величина	(8,70)	(8,54)	(8,38)	(9,70)	(9,52)	(9,34)
	Минимальная квота	2-I5	2-I5	2-I5	2-I7	2-I7	2-I7
	Максимальная квота	430-582	430-582	430-582	398-539	398-539	398-539
4000	Средняя величина	(9,90)	(9,71)	(9,53)	(10,90)	(10,69)	(10,49)
	Минимальная квота	2-I8	2-I8	2-I7	2-20	2-I9	2-I9
	Максимальная квота	471-637	470-636	470-636	439-594	439-593	438-593
<u>Исходная цифра</u>		<u>Колонка Е</u>			<u>Колонка F</u>		
		<u>154</u>	<u>157</u>	<u>160</u>	<u>154</u>	<u>157</u>	<u>160</u>
3200	Средняя величина	(9,50)	(9,32)	(9,14)	(10,50)	(10,30)	(10,11)
	Минимальная квота	2-I7	2-I7	2-I6	2-I9	2-I9	2-20
	Максимальная квота	326-441	326-441	326-441	294-398	294-398	294-398
3600	Средняя величина	(10,70)	(10,50)	(10,30)	(11,66)	(11,45)	(11,23)
	Минимальная величина	2-I9	2-I9	2-I9	2-21	2-21	2-20
	Максимальная квота	367-496	366-496	366-495	335-453	334-452	334-452
4000	Средняя величина	(11,90)	(11,68)	(11,46)	(12,90)	(12,66)	(12,42)
	Минимальная квота	2-22	2-21	2-21	2-24	2-23	2-23
	Максимальная квота	407-550	407-550	406-550	375-507	375-507	375-507
