



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
6 December 2018  
Russian  
Original: English

## Третий комитет

### Краткий отчет о 19-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 16 октября 2018 года, в 10 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Сайкал. . . . . (Афганистан)

*затем:* г-н Ковачик (заместитель Председателя) . . . . . (Словакия)

## Содержание

Организационные вопросы

Пункт 74 повестки дня: поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-17205X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч 00 мин.*

### **Организационные вопросы (A/C.3/73/2)**

1. Председатель, напоминая о том, что на своем 14-м заседании Комитет принял в результате заносимого в отчет о заседании голосования предложение запросить юридическое заключение у Юрисконсультанта Организации Объединенных Наций, говорит, что юридическое заключение было опубликовано в документе, где содержатся письма, которыми они обменялись с помощником Генерального секретаря, исполняющим обязанности руководителя Управления по правовым вопросам (A/C.3/73/2). В этой связи, насколько он понимает, Комитет желает пригласить Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали представить свой доклад и принять участие в диалоге с Комитетом.

2. *Решение принимается.*

3. **Председатель** далее высказывает мысль о том, что, учитывая упомянутое юридическое заключение, Комитету следует пригласить Председателя Комиссии по расследованию событий в Бурунди представить свой доклад и принять участие в диалоге с Комитетом.

4. **Г-н Шинжиро** (Бурунди) говорит, что делегация его страны не одобряет представленное юридическое заключение, поскольку процедура его вынесения была нарушена и непонятна. Так, например, запрос был препровожден Юрисконсульту практически через несколько минут после окончания голосования по этому вопросу. Очевидно, что юридическое заключение, которое представляет собой рекомендацию и не носит юридически обязательного характера, является политически мотивированным. Ввиду этого делегация его страны просит провести заносимое в отчет о заседании голосование по предложению пригласить Председателя Комиссии по расследованию событий в Бурунди представить свой доклад Комитету.

5. **Г-н Харват** (Австрия), выступая от имени Европейского союза с разъяснением мотивов голосования до голосования, говорит, что государства-члены Европейского союза приветствуют однозначное заключение Управления по правовым вопросам, в котором указывается, что имеются юридические основания для проведения Третьим комитетом диалога с Председателем Комиссии по расследованию событий в Бурунди, и выступает в поддержку принципов стабильности, законности и справедливости. Запланировано, что в диалоге с Комитетом по важным для международного сообщества вопросам примут участие более 60 мандатариев, в отношении которых Комитету не следует допускать избирательного

подхода. Проявляя уважение к государствам, попросившим уточнить данный вопрос, Европейский союз не стал возражать против внесенного ранее предложения запросить юридическое заключение, хотя и высказав сомнения относительно необходимости делать это. Теперь, когда это консультативное заключение представлено, следует с ним согласиться. В этой связи государства-члены Европейского союза будут голосовать за внесенное предложение и призывают все государства-члены, особенно те, которые проголосовали за продление мандата Комиссии по расследованию событий в Бурунди в Совете по правам человека, сделать то же самое.

6. *По просьбе представителя Бурунди проводится заносимое в отчет о заседании голосование по предложению пригласить Председателя Комиссии по расследованию событий в Бурунди представить свой доклад и принять участие в диалоге с Комитетом.*

*Голосовали за:*

Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Кирибати, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мальта, Мексика, Монако, Монголия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Украина, Уругвай, Фиджи, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Япония.

*Голосовали против:*

Алжир, Ангола, Бахрейн, Беларусь, Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Иран (Исламская Республика), Камерун, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Ливия, Мавритания, Марокко, Мьянма, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Эритрея,

Эсватини.

*Воздержались:*

Антигуа и Барбуда, Бангладеш, Белиз, Бенин, Бруней-Даруссалам, Бутан, Гайана, Гамбия, Гана, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Катар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Маврикий, Мали, Мозамбик, Намибия, Непал, Нигерия, Пакистан, Руанда, Сенегал, Сингапур, Филиппины, Шри-Ланка, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка.

7. Предложение принимается 73 голосами против 33 при 32 воздержавшихся\*.

8. **Г-н Аджаи** (Нигерия) говорит, что правительство его страны неизменно стремится интегрировать принципы прав человека в национальную политику и сотрудничать с другими государствами-членами, оказывая им консультативную помощь по основным вопросам прав человека и механизмам в этой области. Нигерия воздержалась при голосовании, проявляя последовательность в своей поддержке процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека, который является единственной надежной процедурой для устранения нарушений прав человека. Нигерия не поступает своими обязанностями перед Организацией Объединенных Наций и не пренебрегает своей солидарностью с любой страной, необоснованно оказавшейся в центре внимания в связи с вопросами в области прав человека.

9. **Г-жа Шиконго** (Намибия) говорит, что универсальный периодический обзор является единственным эффективным механизмом для анализа странами сообщений прав человека. Страновые мандаты поляризуют и политизируют Третий комитет. Вместе с тем Комитету следует также напомнить о резолюции 58/316 Генеральной Ассамблеи о дальнейших мерах по активизации работы Генеральной Ассамблеи и его собственной давно сложившейся практике соблюдения правил и процедур. Резолюции, в которых определены полномочия мандатариев, независимо от того, все ли государства согласны с их существованием, были приняты с соблюдением демократической процедуры. Сфера компетенции Комитета не предполагает совершения действий в ущерб работе других органов посредством пересмотра их резолюций. Направление приглашения мандатариям является устоявшейся практикой, которая способствует поддержанию позитивных взаимоотношений Комитета с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных

Наций по правам человека (УВКПЧ). Полагая, что Комитету не следует избирательно подходить к мандатариям, которые представляют ему доклады, Намибия воздержалась при голосовании.

10. **Г-н Фири** (Замбия) говорит, что его делегация признает факт внимательного и серьезного изучения Юрисконсультом поставленного перед ним вопроса. Однако, похоже, имеет место нарушение процедуры. В резолюции 39/14 Совета по правам человека от 2018 года Комиссии по расследованию событий в Бурунди предложено представить свой окончательный доклад на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, в то время как выводы юридического заключения Юрисконсульта опираются на более раннюю резолюцию Совета по правам человека, в которой предлагалось представить доклад на семьдесят третьей сессии. Это опасный прецедент.

11. **Г-н Хан** (Секретарь Комитета), отвечая делегации Бурунди, говорит, что вопрос о том, что Комитет, возможно, запросит юридическое заключение Юрисконсульта, поднимался на первом заседании Комитета, и он должным образом уведомил Управление по правовым вопросам об этой возможности. Ввиду этого Управление по правовым вопросам уже подготовило проект юридического заключения, при условии соблюдения необходимых формальностей, когда Комитет обратился с официальным запросом на своем 14-м заседании. Этим объясняется оперативность рассмотрения просьбы Комитета и представления ответа.

**Пункт 74 повестки дня: поощрение и защита прав человека (продолжение)**

- a) **осуществление документов по правам человека (продолжение)** (A/73/40, A/73/44, A/73/48, A/73/56, A/73/140, A/73/207, A/73/264, A/73/281, A/73/282 и A/73/309)
- b) **вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)** (A/73/138, A/73/139, A/73/139/Corr.1, A/73/152, A/73/153, A/73/158, A/73/161, A/73/162, A/73/163, A/73/164, A/73/165, A/73/171, A/73/172, A/73/173, A/73/175, A/73/178/Rev.1, A/73/179, A/73/181, A/73/188, A/73/205, A/73/206, A/73/210, A/73/215, A/73/216, A/73/227, A/73/230, A/73/260, A/73/262, A/73/271, A/73/279, A/73/310, A/73/310/Rev.1, A/73/314, A/73/336, A/73/347,

\* Делегация Конго впоследствии сообщила Комитету, что она намеревалась голосовать против этого

предложения, а делегация Черногории — что она намеревалась голосовать за него.

[A/73/348](#), [A/73/361](#), [A/73/362](#), [A/73/365](#),  
[A/73/385](#) и [A/73/396](#))

- c) **положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей** (*продолжение*) ([A/73/299](#), [A/73/308](#), [A/73/330](#), [A/73/332](#), [A/73/363](#), [A/73/380](#), [A/73/386](#), [A/73/397](#), [A/73/398](#) и [A/73/404](#))
- d) **всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий** (*продолжение*) ([A/73/36](#) и [A/73/399](#))

12. **Г-н Мохибер** (руководитель Сектора по вопросам развития и социально-экономическим вопросам отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Нью-Йорке), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие ([A/HRC/39/18](#)), говорит, что основное внимание в рамках анализа права на развитие уделяется неравенству между странами с учетом принципов самоопределения и международного сотрудничества, которые были закреплены в Декларации о праве на развитие. В связи с вопросом о самоопределении он подчеркивает необходимость сохранения у стран пространства для маневра в политике.

13. Представляя доклад Генерального секретаря о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека ([A/73/172](#)), он отмечает, что семь государств высказали свои мнения, которые отражают как позитивные, так и негативные политические, экономические, культурные и социальные последствия глобализации.

14. Внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений ([A/73/153](#)), он говорит, что по своей направленности и характеру меры, принимаемые правительствами в этой области, в значительной степени остаются в конституционной и законодательной плоскости. Поэтому существует настоятельная необходимость более эффективного осуществления существующих рамочных механизмов. Кроме того, полезно было бы рассмотреть вопрос о том, каким образом элементы плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции [34/32](#) Совета по правам человека, можно было бы использовать для решения проблем дискриминации, нетерпимости и насилия на основе религии или убеждений в

рамках целей в области устойчивого развития.

15. Внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о последствиях терроризма для осуществления прав человека ([A/73/347](#)), он подчеркивает ту ключевую роль, которую права человека потенциально могут играть в деле предотвращения будущих актов терроризма. Права жертв на установление истины и средства правовой защиты должны гарантироваться в случае нарушений прав человека, вызванных как актами терроризма, так и мерами государств по борьбе с терроризмом.

16. Представляя доклад Генерального секретаря о правах человека при отправлении правосудия ([A/73/210](#)), он отмечает важную роль независимых и беспристрастных судебных органов в осуществлении доступа к правосудию и защите прав человека.

17. Представляя доклад Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека ([A/73/309](#)), выступающий констатирует, что число поступающих индивидуальных сообщений, проводимых расследований и принимаемых срочных мер продолжает расти. В этой связи неотложно требуются дополнительные ресурсы, особенно кадровые, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии оказывать поддержку государствам-членам в выполнении ими своих договорных обязательств.

18. Внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря «Двадцатая годовщина Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы» ([A/73/230](#)), он говорит, что Генеральный секретарь призвал к более эффективной координации усилий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В этой связи Генеральный секретарь изучит возможность разработки общесистемного подхода в вопросах укрепления гражданского общества и постановки ориентиров для поддержки правозащитников Организацией Объединенных Наций.

19. Представляя доклад Генерального секретаря о моратории на применение смертной казни ([A/73/260](#)), он говорит, что женщины сталкиваются с гендерной дискриминацией при применении смертной казни, которая также несоразмерно используется в отношении малообеспеченных лиц. В целях достижения всеобщей отмены смертной казни государствам, в которых действуют моратории, следует активнее проводить политику борьбы со смертной казнью, а государствам, отменившим смертную казнь, — оказывать всем государствам содействие в усилиях, направленных на отмену смертной казни,

делясь с ними передовым опытом в этой области.

20. Внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о пропавших без вести лицах (A/73/385), он говорит, что часто люди пропадают без вести в связи с вооруженными конфликтами, а также в ситуациях, связанных с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью, бедствиями и миграцией. В этой связи необходимы более активные усилия для привлечения виновных к ответственности.

21. Переходя к ситуациям в конкретных странах и внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран (A/73/299), выступающий отмечает, что, несмотря на значительное сокращение числа казней в этой стране, озабоченность по-прежнему вызывает продолжающееся применение смертной казни, особенно в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Отмечены позитивные подвижки в плане защиты женщин от насилия, но при этом продолжают преследования женщин, выступающих против обязательного ношения чадры, и сохраняется узаконенная дискриминация в отношении женщин в гражданском праве. Обеспокоенность также вызывают ужесточение репрессивных мер в отношении участников протестов, цензура в социальных сетях и нападки на журналистов как внутри страны, так и за ее пределами. Кроме того, отмечается систематический характер запугиваний, арестов, преследований и жестокого обращения, объектом которых становятся правозащитники и юристы. Генеральный секретарь приветствовал расширение сотрудничества между правительством Исламской Республики Иран, с одной стороны, и УВКПЧ и договорными органами Организации Объединенных Наций, с другой стороны, и призвал правительство взаимодействовать с недавно назначенным Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран.

22. Наконец, представляя доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике (A/73/308), он говорит, что в контексте сближения на Корейском полуострове с начала 2018 года отмечалось значительное снижение напряженности. Однако перспективы мира могут оказаться под угрозой из-за недостаточного продвижения вперед в деле устранения укоренившихся нарушений прав человека, включая нарушения права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также права на справедливое судебное разбирательство; ограничения права на свободу передвижения и права на свободу выражения мнений, на доступ к информации и на

свободу ассоциации и мирных собраний; и хронического отсутствия продовольственной безопасности и ограниченного доступа к услугам в области здравоохранения. В этой связи Генеральный секретарь вновь подтвердил свою готовность предоставить поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций, в том числе посредством оказания технической помощи, и приветствовал конструктивный диалог, начало которому положил приезд в страну Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов. Генеральный секретарь настоятельно призвал правительство рассмотреть рекомендации группы независимых экспертов по ответственности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и сотрудничать с отделением УВКПЧ в Сеуле в целях их осуществления.

23. **Г-н Михайлли** (Азербайджан) говорит, что доклад Генерального секретаря о пропавших без вести лицах (A/73/385) подтверждает тот факт, что с 2014 года произошло резкое увеличение числа лиц, числящихся пропавшими без вести в ходе конфликтов. Отрадно, что увеличивается число государств, принимающих меры для выяснения судьбы пропавших без вести лиц и удовлетворения потребностей их семей. Отмечая, что в опубликованном в 2011 году докладе Консультативного комитета Совета по правам человека о передовой практике в вопросе о пропавших без вести лицах (A/HRC/16/70) подчеркивалась необходимость повышения уровня осведомленности общественности об этой проблеме, являющейся одной из основных проблем международного гуманитарного права и права прав человека, выступающий высказывает мысль о том, что предложенная Азербайджаном резолюция по этому вопросу, которая принимается на двухгодичной основе, а также соответствующие доклады Генерального секретаря могут послужить надлежащей основой для выполнения этой задачи. С учетом увеличения числа вооруженных конфликтов и того, что Третий комитет рассматривает вопрос о пропавших без вести лицах только один раз в два года, делегация его страны просит, чтобы следующий доклад был более всеобъемлющим, содержал практические рекомендации и в соответствии с положениями соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи имел более адресную направленность на рассмотрение вопроса о лицах, пропавших без вести в условиях вооруженного конфликта.

24. **Г-н Ад-Даххак** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что в связи с правом на развитие в одностороннем порядке приняты меры, которые препятствуют доступу сирийского гражданского населения к продовольствию и удовлетворению

основных потребностей этих людей. Группа государств образовала вне рамок Организации Объединенных Наций незаконную коалицию, разрушившую больницы, школы и плотины, в которых были оуществлены результаты достигнутого с таким трудом прогресса в области развития. Кроме того, силы коалиции непосредственно убили тысячи людей из числа гражданского населения и еще многих других - косвенным образом через свою поддержку террористов. Правительство его страны подтверждает необходимость коллективных действий в рамках Организации Объединенных Наций для предотвращения актов нетерпимости и ненависти и борьбы с экстремизмом и распространением популистских идей, основанных на дискриминации, расизме и ксенофобии. Что касается докладов по Исламской Республике Иран, Демократической Республике Корея и другим государствам, то делегация его страны отвергает использование Третьего комитета и системы Организации Объединенных Наций по правам человека против стран по политическим причинам, в то время как нарушения, совершаемые другими государствами, игнорируются.

25. **Г-н Ли Сон Чхоль** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике (A/73/308) содержит политизированные заявления, призванные опорочить его страну и подвергнуть ее репрессиям. Доклад не имеет никакого отношения к поощрению и защите прав человека в стране. Его делегация категорически отвергает этот доклад и подобные политизированные доклады по другим развивающимся странам.

26. **Г-н Хассани Неджад Пиркухи** (Исламская Республика Иран) говорит, что ежегодный выпуск четырех практически идентичных докладов о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран можно объяснить избирательным подходом на основе двойных стандартов, который еще больше подрывает авторитет политизированных механизмов Организации Объединенных Наций. В докладе Генерального секретаря о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран (A/73/299) лишь частично отражены замечания иранских компетентных органов и не учитывается положение всех иранцев. В частности, в докладе едва упоминается односторонний выход Соединенных Штатов Америки из Совместного всеобъемлющего плана действий, который был единогласно принят Советом Безопасности, и в том числе самими Соединенными Штатами. Более того, о последовавшем затем введении незаконных и противоправных

санкций, которые граничат с геноцидом и нарушают экономические и социальные права иранцев, вообще не сказано ни слова. Правительство представило обширный ответ на затронутые конкретные вопросы, которые по степени серьезности не дают основания для составления странового доклада. Улучшения существующей практики и действующего законодательства требуются во всех государствах, включая Иран, главное, чтобы не нарушались социальные нормы, приемлемые для их граждан. Правительство его страны приветствует диалог, который ведется без упреков и обвинений на основе сотрудничества и взаимного уважения.

27. **Г-н Мохибер** (руководитель Сектора по вопросам развития и социально-экономическим вопросам отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Нью-Йорке) говорит, что он принял к сведению замечания и ответы государств-членов.

28. **Г-н Шани** (Председатель Комитета по правам человека), представляя доклад Комитета по правам человека (A/73/40), говорит, что со времени своей 120-й сессии, которая состоялась в июле 2017 года, Комитет рассмотрел 26 докладов государств-участников. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи в 2014 году всем государствам-участникам, представившим первоначальный доклад, была предложена упрощенная процедура представления докладов. На своей 120-й сессии Комитет учредил рабочую группу для оценки эффективности упрощенной процедуры представления докладов. Хотя результаты будут опубликованы Комитетом на его 124-й сессии, уже сейчас он может сообщить, что, как показала практика, упрощенная процедура эффективна, полезна и помогла облегчить бремя отчетности для государств-участников, создав, правда, дополнительную нагрузку на Комитет и Секретариат. Члены Комитета, равно как и государства-участники, удовлетворены качеством ведущегося в результате диалога. Выступающий призывает те государства, которые еще не выбрали вариант использования упрощенной процедуры, сделать это.

29. Ряд государств-участников уже воспользовались созданной в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи программой наращивания потенциала, которая облегчает подготовку докладов договорным органам. Государствам-участникам следует и впредь обращаться за помощью к УВКПЧ в деле выполнения своих обязательств согласно Международному пакту о гражданских и политических правах. В целях решения проблемы непредставления докладов и их представления с опозданием Комитет при отсутствии докладов составляет перечни

вопросов и проводит обзоры государств-участников, не представивших доклады или представляющих их с опозданием. В результате применения таких методов государства-участники представляют ответы и принимают участие в диалоге, чего бы они, возможно, не сделали в противном случае. В двух случаях Комитет постановил считать письменные ответы государства на перечень вопросов удовлетворительной заменой доклада государства. Комитет координирует свои действия с другими договорными органами с целью обмена идеями и ознакомления с их практикой и процедурами. Он также планирует совместную работу с Комитетом по социальным, экономическим и культурным правам по реализации экспериментального проекта для разработки согласованного перечня вопросов, проведения параллельных обзоров государств и более полного согласования заключительных замечаний.

30. В отношении сообщений, представленных в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, за период со времени своей 120-й сессии Комитет принял 133 окончательных решения против 113 годом ранее. Несмотря на возросшую производительность, перед Комитетом встает проблема накопления нерассмотренных индивидуальных сообщений, поскольку темпы увеличения числа зарегистрированных случаев растут. Кроме того, Секретариат сталкивается с проблемой ограниченности ресурсов, в частности в том, что касается штата персонала в УВКПЧ. Проблему накопления нерассмотренных сообщений невозможно решить без значительного расширения возможностей Секретариата. Эта ситуация представляет серьезную угрозу для авторитета Комитета по правам человека как форума, способного своевременно предоставлять средства правовой защиты жертвам нарушений прав человека. В этой связи он приветствует призыв обеспечить дополнительные ресурсы, озвученный Генеральным секретарем в его докладе о состоянии системы договорных органов по правам человека (A/73/309), и настоятельно призывает Третий комитет выполнить содержащиеся в нем рекомендации.

31. Комитет по правам человека принял ряд мер для того, чтобы в рамках заседаний на рассмотрение сообщений отводилось максимально возможное количество времени и чтобы повысить качество работы. Одной из таких мер является принятая в марте 2016 года процедура для повторяющихся сообщений. На своей 118-й сессии в октябре 2016 года Комитет принял руководящие принципы, касающиеся мер по возмещению ущерба, что позволило повысить степень последовательности его решений. На

той же сессии Комитет принял решение разработать процедуру приглашения сторон на заседания по рассмотрению сообщений, касающихся сложных обстоятельств дела или вопросов внутригосударственного права, что позволит им устно комментировать материалы, представленные другой стороной. В этой связи на 121-й сессии Комитета впервые состоялись слушания в присутствии адвоката авторов и с участием государства-участника в режиме видеоконференции. На той же сессии Комитет постановил продлить срок представления государствами-участниками информации о последующих действиях в связи с заключительными замечаниями с одного года до двух лет.

32. На своей 120-й сессии Комитет завершил первое чтение проекта замечания общего порядка о праве на жизнь. Комитет уделил серьезное внимание рассмотрению замечаний, представленных многими государствами-участниками, при пересмотре этого замечания общего порядка, которое он рассчитывает принять в ходе предстоящей 124-й сессии.

33. Переходя к вопросу об осуществлении резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, он отмечает, что ограничение объема в размере 10 700 слов, установленное для всех документов, выпускаемых договорными органами, порождает проблемы в случае важнейших документов Комитета по правам человека, таких как его соображения в отношении сложных индивидуальных сообщений, правила процедуры и замечания общего порядка. Он просит государства-участники предусмотреть более гибкий порядок применения ограничения объема документов при рассмотрении данной резолюции в 2020 году. Предстоящий в 2020 году обзор системы договорных органов обеспечит важную возможность для дальнейшей стабилизации системы, оптимизации графика представления докладов, улучшения координации между различными механизмами отчетности и устранения разрыва между потребностями и имеющимися ресурсами.

34. *Г-н Ковачик (Словакия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

35. **Г-н Аль-Аджди** (Катар) говорит, что национальное законодательство отражает решительную поддержку его страны действий в целях поощрения и защиты прав человека и усилия правительства по выполнению обязательств в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими международными документами.

36. **Г-н Макэльвейн** (Соединенные Штаты Америки) спрашивает, какие административные меры

могут быть приняты в безотлагательном порядке для того, чтобы решить проблему накопившегося у Комитета по правам человека большого объема нерассмотренных сообщений, не допуская положения, при котором под угрозой окажется выполнение им своих основных функций. Он также просит провести предварительную оценку эффективности принятой в 2016 году процедуры для повторяющихся сообщений.

37. **Г-н Фораке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что, как и в предыдущие годы, Европейский союз обеспокоен проблемой просроченных докладов и числом государств-участников, которые не сотрудничают с Комитетом по правам человека. Он призывает государства-участники выполнять свои обязательства. Европейский союз поддерживает все усилия по повышению эффективности Комитета по правам человека, особенно с учетом возросших объемов его деятельности. Его делегация приняла к сведению предварительную оценку упрощенной процедуры представления докладов. В свете запланированного на 2020 год обзора системы договорных органов он просит провести оценку прогресса, достигнутого в деле согласования методов работы различных договорных органов и еще не решенных вопросов обеспечения надежной и эффективной системы.

38. **Г-жа Пршикрылова** (Чехия) говорит, что Совет по правам человека в своей резолюции 39/11 от 28 сентября 2018 года утвердил проект руководящих принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел (A/HRC/39/28), который служит для государств практическим инструментом выполнения обязательств согласно статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Ее страна и ряд других государств стали соавторами упомянутой резолюции, в которой также настоятельно рекомендовано обеспечить распространение и применение руководящих принципов. Право на равное участие в ведении политических и государственных дел не является факультативным и не носит дискреционный характер. В связи с этим она спрашивает, какие основные проблемы возникают в рамках оценки осуществления статьи 25 Пакта и каким образом упомянутые руководящие принципы будут полезны в работе комитетов договорных органов.

39. **Г-н Фитцпатрик** (Соединенное Королевство) говорит, что его правительство твердо привержено выполнению своих обязательств по представлению докладов в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах, и

спрашивает, какие меры планируется принять для решения проблемы несоблюдения государствами этого обязательства. Делегация его страны приняла к сведению озабоченность Комитета по поводу недостаточных ресурсов и продолжает настоятельно призывать к поиску нестандартных решений. Правительство его страны надеется на достижение дальнейшего прогресса в осуществлении резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи и с интересом ожидает рассмотрения вопроса о ее осуществлении.

40. **Г-жа Чекризова** (Российская Федерация) говорит, что, хотя правозащитные механизмы способны оказывать помощь государствам в деле поощрения и защиты прав человека, беспокойство вызывает существующая в Комитете по правам человека давняя тенденция действовать, выходя за рамки своего мандата, что, в частности, касается и его методов работы. К числу таких действий, которые порождают ненужное дублирование в работе и противоречат резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, относятся разработка руководящих принципов, которые не являются юридически обязательными. Комитет должен строго соблюдать положения упомянутой резолюции, в том числе ограничения по объему, установленные для его документации. При этом у Комитета могут возникнуть проблемы, но ведь от государств-участников ожидают соблюдения ограничений, установленных в отношении представляемых ими материалов. Ввиду этого те же правила должны применяться к Комитету.

41. Комитет по правам человека вправе разрабатывать замечания общего порядка. Тем не менее навязывание их государствам в качестве дополнительных обязательств или юридически обязательных документов однозначно выходит за рамки мандата Комитета. Кроме того, предусмотренные Комитетом процедуры последующих действий неоправданно обременительны для него, требуя дополнительных ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Они также снижают эффективность работы Комитета и не способствуют конструктивному диалогу между государствами и экспертами. Регулярного представления периодических докладов государствами-участниками достаточно в качестве системы подотчетности. Делегация ее страны надеется, что обозначенные ею проблемные области будут должным образом учтены в будущей работе Комитета.

42. **Г-н Мохамед** (Судан) говорит, что Судан приветствует практические меры для согласования практики в рамках всех механизмов в области прав человека. Он спрашивает, может ли этот процесс включать в себя мандатариев специальных



процедур, чтобы избежать дублирования требований в отношении государств, и можно ли в его рамках учитывать универсальный периодический обзор, в ходе которого наблюдение за положением в государствах ведется на ежегодной основе. Он также интересуется, рассматривалась ли возможность переименования Комитета по правам человека, поскольку ссылка на такой комитет не только вводит в заблуждение, но приводит к тому, что его легко спутать с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Будучи развивающейся страной, Судан придает особое значение экономическим, социальным и культурным правам и коллективным правам народа в рамках его усилий по сокращению масштабов нищеты.

43. **Г-н Шани** (Председатель Комитета по правам человека) говорит, что для решения проблемы накопившихся нерассмотренных сообщений Комитету по правам человека срочно необходимы дополнительные сотрудники в группе УВКПЧ по ходатайствам. В выделении пяти таких должностей, запрошенных в 2017 году, было отказано, что привело к нынешнему отставанию. В рамках поиска путей восполнения нехватки сотрудников проводится работа с государствами-членами, имеющими соглашения с Департаментом по экономическим и социальным вопросам о младших сотрудниках категории специалистов.

44. Комитет опубликует свой доклад о повторяющихся сообщениях в 2019 году. Предварительная оценка показывает, что данная процедура повышает эффективность и способствует применению последовательного подхода к делам со схожими обстоятельствами и порой даже аналогичными заявителями.

45. Договорные органы систематически проводят совместный анализ своих правил процедуры, чтобы, по возможности, обеспечить их единообразие при пересмотре. Они также прорабатывают рамочную основу для определения общих элементов процедур последующих действий. Возможности согласования практики договорных органов и мандатариев специальных процедур ограничены, поскольку договорные органы обязаны соблюдать положения соответствующих документов, на основании которых они созданы. Вместе с тем Комитет по правам человека внимательно следит за работой мандатариев в рамках универсального периодического обзора и нередко использует вынесенные в ходе обзора рекомендации для налаживания диалога с государствами-участниками.

46. Хотя Комитет по правам человека иногда путают с Советом по правам человека, его название определено в Международном пакте о гражданских и политических правах. Какой-либо иерархии договоров и договорных органов не существует; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был учрежден Экономическим и Социальным Советом через 20 лет после создания Комитета по правам человека.

47. Проблема просроченных докладов отчасти связана с нехваткой ресурсов, и в ходе запланированного на 2020 год обзора системы договорных органов необходимо будет рассмотреть этот вопрос. В формуле, изложенной в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, для расчета требующихся Комитету по правам человека времени для проведения заседаний и вспомогательного персонала за основу брались фактическое число полученных докладов, а не общее число докладов, ожидаемых от государств-участников. В этой связи следует рассмотреть вопрос о введении фиксированных графиков представления докладов. Неплохой моделью служит процедура универсального периодического обзора, поскольку в ее рамках все государства представляют свои доклады в срок.

48. Он с удовлетворением отмечает заинтересованное внимание Совета по правам человека и государств-членов к вопросу осуществления статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Комитет по правам человека рассмотрит проект руководящих принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел в той мере, в какой они совместимы с его мандатом. И государства-участники, и гражданское общество могут повысить осведомленность о необходимости осуществления этого права, уделяя этому вопросу больше внимания в своих докладах. Со своей стороны, Комитет готов оказать техническую помощь государствам, занимающимся этим вопросом.

49. С учетом легалистского характера своей работы Комитет по правам человека стремится оставаться в рамках установленного мандата. Вместе с тем он приветствует диалог с государствами по вопросу о любых инструментах, которые воспринимаются как не соответствующие этим критериям. Комитет признал, что представление последующих докладов сопряжено с дополнительной работой и для государств-участников, и для Комитета, и ввиду этого ограничил число последующих циклов до одного, с возможностью применения исключений. Процедура представления последующих докладов была разработана в целях регулирования

периодичности представления докладов, давая возможность государствам представлять более сжатые доклады по конкретным вопросам.

50. **Г-жа Браш Гомиш** (Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам), представляя устный доклад о работе Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, говорит, что в соответствии с рекомендацией, содержащейся в резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи, Комитет в 2018 году успешно приступил к осуществлению упрощенной процедуры представления докладов. Ввиду того, что новая процедура направлена на облегчение диалога по повторяющимся вопросам, и с учетом ограниченных возможностей Секретариата и Комитета, упрощенная процедура представления докладов будет использоваться только для стран, давно представляющих доклады Комитету, и не предлагается на общей основе или государствам, которые не представляют доклады. Комитет, как и прежде, сотрудничает с Комитетом по правам человека и другими договорными органами, чтобы улучшить взаимодействие при рассмотрении представляемых государствами материалов и определить пути облегчения бремени представления докладов.

51. Что касается вопроса о давно просроченных первоначальных докладах стран, Комитет обращался к соответствующим государствам, страновым группам Организации Объединенных Наций и УВКПЧ, пытаясь выяснить, как можно помочь таким государствам. Кабо-Верде, Центральнаяафриканская Республика, Мали, Нигер и Бангладеш выполнили в 2018 году свое обязательство по представлению первых докладов, причем порой для этого приходилось решать проблемы нехватки ресурсов. Выступающая рекомендует этим государствам продолжать сотрудничество с Комитетом, в том числе посредством представления докладов о последующей деятельности. Она призывает те государства, которые еще не представили свои первые доклады, приложить все силы, чтобы сделать это, и еще раз подчеркивает, что Комитет готов оказать помощь в этом отношении.

52. Она приветствует недавнюю ратификацию Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах Гондурасом и Боливарианской Республикой Венесуэла. Тем не менее, число ратифицировавших Протокол государств по-прежнему невелико. Она настоятельно призывает не ратифицировавшие Протокол государства, у которых имеются сомнения в отношении толкования положений Пакта, проанализировать соображения, принятые Комитетом, который при рассмотрении индивидуальных сообщений

стремится проявлять научную строгость и объективность. Число сообщений, полученных Комитетом за последний год, выросло на 400 процентов. Поскольку при вступлении Факультативного протокола в силу государства-участники не утвердили дополнительных средств и времени для проведения заседаний, Комитет не сможет выполнять свой мандат без выделения дополнительных ресурсов.

53. Программы жесткой экономии по-прежнему сказываются на последовательном осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Как в развивающихся, так и в развитых странах резкое сокращение расходов на социальные нужды ведет к нарушению основных прав, когда, например, пожилые люди оказываются в нищете, а дети живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Комитет считает, что принятие регрессивных мер в контексте осуществления закрепленных в Пакте прав допустимо только в случае постоянного обеспечения «минимального основного содержания» прав. Программы жесткой экономии также вносят свою лепту в углубление неравенства, подрывая основу осуществления прав без какой-либо дискриминации.

54. После недавнего выхода в свет специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата о последствиях глобального потепления на 1,5° C выше доиндустриальных уровней, Комитет опубликовал заявление, в котором обращается внимание на негативное и усиливающееся воздействие изменения климата на осуществление прав на здоровье, питание, водоснабжение и санитарии. В порядке выполнения своих обязанностей в соответствии с Пактом Комитет будет продолжать заниматься этим вопросом и давать государствам рекомендации в отношении мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему.

55. Достижения научно-технического прогресса помогают людям бороться с болезнями, заранее готовиться к стихийным бедствиям и улучшать условия труда, порождая в то же время проблемы в области прав человека. В этой связи Комитет принял решение разработать замечание общего порядка по статье 15 (b) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах: о праве на пользование результатами научного прогресса и их практического применения и о других положениях статьи 15, касающихся науки. Она предлагает государствам-участникам принять участие в этой работе, представляя письменные замечания по проекту замечания общего порядка, которое Комитет планирует выпустить в 2019 году.

56. **Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор) говорит, что в его стране идет процесс подготовки доклада Комитету 2019 года, и выражает признательность за предоставленную в этой связи техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала. В программу намеченного на 2020 год обзора системы договорных органов по правам человека, предусмотренного в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, следует включить всестороннюю оценку факторов, ограничивающих эффективность всех договорных органов. Он предлагает государствам принимать более активное участие в совещаниях государств-участников Международного пакта о гражданских и политических правах. Хотя в ходе таких встреч в настоящее время рассматриваются только вопросы выборов членов Комитета по правам человека, они могут также служить форумом для обсуждения и анализа политики. В этой связи хорошей моделью является Конференция государств-участников Конвенции о правах инвалидов.

57. **Г-жа Эйеральде Геймонат** (Уругвай), выступая также от имени Португалии и в качестве сопредседателя Группы друзей Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, просит провести общую оценку осуществления Факультативного протокола и изучить пути увеличения числа государств, ратифицировавших Протокол. Отмечая, что в докладе Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека (A/73/309) в качестве основного фактора, препятствующего созданию эффективной системы, был назван недостаточный объем ресурсов, она спрашивает, что можно сделать для привлечения государств-членов к участию в обзоре системы договорных органов в 2020 году.

58. **Г-жа Юн Сон Ми** (Республика Корея) говорит, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах является необходимым инструментом достижения целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Правительство ее страны приветствует инициативу Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по разработке замечания общего порядка по статье 15 (b) Пакта, которое должно активизировать работу по распространению результатов научно-технического прогресса с использованием правозащитного подхода. Делегация ее страны также приветствует усилия Комитета по расширению масштабов внедрения упрощенной процедуры представления докладов. Правительство Кореи представило свой первый периодический доклад в

мае 2016 года, и он был рассмотрен Комитетом в сентябре 2017 года. В августе 2018 года правительство опубликовало свой третий национальный план действий, в котором имеется новый раздел по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, разработанный в консультации с Национальной комиссией Кореи по правам человека и организациями гражданского общества.

59. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз высоко ценит прилагаемые Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам усилия в целях принятия замечаний общего порядка, в том числе по статье 15 Пакта, а также его полезное взаимодействие с другими договорными органами для обсуждения как общих тематических вопросов, так и методов работы. За период после принятия резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет добился значительного прогресса в деле устранения отставания в рассмотрении докладов стран. Он настоятельно призывает Комитет принять аналогичные меры в целях устранения отставания в рассмотрении сообщений. Вызывает обеспокоенность несоблюдение государствами своих обязательств по представлению докладов. Он интересуется, играет ли полезную роль помощь, предлагаемая в рамках программы наращивания потенциала, будет ли проводиться оценка упрощенной процедуры представления докладов и будут ли расширены рамки ее применения для использования другими государствами-участниками. Европейский союз приветствует заявления по вопросу о положении правозащитников, с которыми выступили председатели договорных органов по правам человека в ходе их 30-го совещания (A/73/140). В этой связи, отмечая, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам является единственным договорным органом, не одобряющим Руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями (HRI/MC/2015/6), он спрашивает, каким образом Комитет намеревается рассматривать заявления о таких действиях в отношении лиц, стремящихся сотрудничать с договорными органами по правам человека.

60. **Г-жа Бреш Гомиш** (Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам) говорит, что работа Комитета со страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными отделениями помогает восполнить пробелы в случае государств-участников, задерживающих представление своих докладов, особенно государств, которые сталкиваются с такими проблемами, как конфликты и постконфликтные ситуации, и чьи министерства иностранных дел ограничены в

ресурсах. В некоторых государствах создание национального механизма, занимающегося вопросами выполнения обязательств в отношении представления докладов по правам человека сыграло полезную роль в обеспечении своевременного представления докладов. Программа наращивания потенциала, учрежденная в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи, также убедила некоторые государства-участники в том, что процесс представления докладов Комитету носит характер диалога, а не конфронтации. Комитет надеется, что в ходе сессий удастся и впредь использовать интернет-трансляции и организовывать видеоконференции, поскольку это помогло латиноамериканским и азиатским государствам, в частности, привлекать к процессу представления докладов национальные органы. С учетом длительного процесса разработки и принятия Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в интересах правообладателей Комитет надеется избежать отставания при рассмотрении сообщений и в этой связи настоятельно призывает государства-члены выделить требуемое число сотрудников УВКПЧ для обслуживания дополнительных заседаний, предусмотренных для рассмотрения сообщений. Упрощенная процедура представления докладов используется государствами, вовремя представлявшими доклады, чтобы было легче сконцентрировать внимание на конкретных вопросах, хотя, в принципе, данная процедура действительно позволяет уменьшить бремя представления докладов еще для некоторого числа государств. Для распространения данной процедуры на государства, не представившие первоначальный доклад, Секретариату необходим дополнительный штат сотрудников для изучения вопросов в достаточном объеме.

61. В отношении целей в области устойчивого развития выступающая отмечает, что Комитет выпустил отдельное заключительное замечание, в котором государства призываются в рамках достижения целей в области устойчивого развития принимать во внимание экономические, социальные и культурные права. В Комитете также готовится заявление для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года. Не одобрив Руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями, Комитет выступил с собственным заявлением о правозащитниках и признал важную роль их разъяснительной работы по многим вопросам, относящимся к тематике Комитета, включая использование земельных угодий и производственных ресурсов и подотчетность предприятий добывающих отраслей. Действительно, в своих заключительных замечаниях по ряду государств-участников, Комитет призвал

провести расследование действий, направленных против правозащитников, предусмотреть конкретное законодательство для их защиты и организовать проведение информационно-пропагандистских мероприятий в целях содействия созданию для них условий работы в обстановке терпимости. Кроме того, пункты, конкретно касающиеся правозащитников, содержатся в замечаниях общего порядка Комитета № 18 (2005) о праве на труд, № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда и № 24 (2017) об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

62. **Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что с учетом сложной динамики миграционных потоков как из стран Юга, так и в эти страны СЕЛАК призывает к лучшему пониманию моделей миграции и связанных с ними условий в географических регионах и субрегионах. Отмечая синергетическую взаимосвязь международной миграции и экономического, политического, социального и культурного развития на национальном, региональном и глобальном уровнях, выступающий обращает внимание на то, что в целях защиты прав человека и достоинства мигрантов и членов их семей нужно, чтобы миграционные потоки из стран Латинской Америки и Карибского бассейна и в эти страны были безопасными, упорядоченными и легальными.

63. Переговоры по тексту глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции завершены в июле 2018 года, и глобальный договор будет принят на Международной конференции по глобальному договору о миграции в Марракеше, Марокко, в декабре 2018 года. Затем он станет первой рамочной основой сотрудничества в области международной миграции под эгидой Организации Объединенных Наций. Страны СЕЛАК поддерживают весь глобальный пакт в целом и рассчитывают на его принятие. Они также с интересом ожидают предложение об условиях создания в рамках глобального договора обзорного форума по международной миграции. Это предложение, которое будет обсуждаться на переговорах в 2019 году, должно всеобъемлющим образом охватывать вопросы международной миграции и развития. Страны происхождения, транзита и назначения должны работать сообща, чтобы реализовывать выгоды международной миграции и находить решения связанных с ней проблем. Глобальный договор обеспечит рамочную основу, необходимую для поощрения и защиты прав и свобод мигрантов, как это предусмотрено в Декларации по итогам диалога на высоком уровне по

вопросу о международной миграции и развитии.

64. К сожалению, в последнее время широкое распространение получил ксенофобский политический дискурс. В рамках усилий по решению связанных с миграцией реальных проблем следует, в частности, проводить работу, призванную рассеять панические страхи, в которых в искаженном виде отражаются представления о ее последствиях. В этой связи политические лидеры должны взять на себя ответственность за трансформацию национального дискурса по вопросам миграции и за проведение политических реформ. Мигранты вносят значительный позитивный вклад в экономическое и социальное развитие принимающих стран и помогают им справляться с демографическими тенденциями и нехваткой рабочей силы. Кроме того, мигранты вносят свой вклад в развитие стран происхождения, в том числе благодаря участию диаспор в развитии и восстановлении экономики.

65. Государствам-членам следует выполнять взятые в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах обязательства по сокращению издержек, связанных с трудовой миграцией, пропаганде этических методов найма в странах происхождения и принимающих странах и содействию упрощению форм взаимодействия диаспор и стран их происхождения. Эти обязательства также следует учитывать в рамках деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

66. Государства транзита и назначения должны эффективно поощрять и защищать права детей-мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и государствам следует рассматривать незаконную миграцию с гуманитарной точки зрения, чтобы при осуществлении политики первоочередное внимание в соответствии с Конвенцией о правах ребенка уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка. Кроме того, странам происхождения, транзита и назначения следует избегать неподобающих процедур содержания под стражей, которые препятствуют осуществлению юридических и процессуальных прав мигрантов, и в соответствующих случаях гарантировать мигрантам, независимо от их миграционного статуса, применение процедур возвращения, с уделением особого внимания женщинам, подросткам и несопровождаемым или разлученным с семьями детям. Детям-мигрантам, в частности несопровождаемым, должен предоставляться доступ к психосоциальной помощи и услугам в области здравоохранения и образования, при этом одним из основных соображений выступает наилучшее обеспечение интересов ребенка. В этой связи озабоченность вызывает осуществление в последнее время

политики разлучения детей-мигрантов с их родителями и родственниками по причинам их миграционного статуса. Международное сообщество должно прилагать усилия, чтобы положить конец практике содержания детей-мигрантов под стражей.

67. В соответствии с Глобальным пактом государствам-членам следует осуществлять учитывающие гендерные факторы стратегии и программы в интересах трудящихся мигранток. Настало время принять конкретные меры для защиты трудящихся мигранток от эксплуатации и насилия и обеспечения уважения их достоинства, справедливых условий труда, достойной работы и их полной интеграции в состав рабочей силы. СЕЛАК также подчеркивает право мигрантов на безопасное и добровольное возвращение в свои страны происхождения и необходимость создания социальных и политических условий на родине, с тем чтобы облегчить их конструктивную социальную интеграцию.

68. **Г-жа Адамсон** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македония, Сербии и Черногории; Боснии и Герцеговины (страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации); и, кроме того, Грузии и Республики Молдова, говорит, касаясь подпунктов а) и d) пункта 74 повестки дня, что какой-либо иерархии или подчиненности прав человека не существует. Правозащитная система Организации Объединенных Наций — это ни форум, на котором некоторые государства могут поучать других, ни то место, где грубые нарушения и злоупотребления в области прав человека можно оправдать усилиями по достижению целей социального развития и сокращения масштабов нищеты. Европейский союз и его государства-члены неизменно в полной мере привержены делу поощрения и защиты прав человека, которые всегда являются универсальными, неотъемлемыми, взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми. Такая приверженность предполагает, в частности, постоянные усилия в целях дальнейшего повышения степени реализации прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, в странах Европейского союза. В этой связи Европейский союз в порядке выполнения своих обязательств по обеспечению доступа к безопасной питьевой воде и санитарии во всем мире примет в 2019 году свои руководящие принципы в отношении водоснабжения и санитарии. Европейский союз и его государства-члены неизменно полностью привержены делу осуществления права человека на здоровье.

69. Европейский союз серьезно обеспокоен актами насилия и запугивания в отношении

правозащитников, представителей гражданского общества и коренных народов, и в том числе случаями насильственных исчезновений и казней без надлежащего судебного разбирательства. Например, за последние два года во всем мире было убито около 400 защитников экологических прав, при этом крайне тревожная ситуация сохраняется в Латинской Америке, Южной Азии и Юго-Восточной Азии. Нужно положить конец подобным действиям. Против правозащитников и представителей гражданского общества применяют такие средства, как необоснованное привлечение к суду, запреты на поездки, карательные режимы регистрации и ограничения в отношении получения финансовых средств. Европейский союз выражает глубокое сожаление в связи с тем, что запугивания и репрессии в отношении представителей гражданского общества и правозащитников, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций и представителями ее механизмов в области прав человека, приобрели постоянный характер, и в частности имеют место в процессе универсального периодического обзора. Европейский союз будет и впредь оказывать поддержку представителям гражданского общества и правозащитникам, где бы ни угрожала им опасность.

70. Европейский союз высоко оценивает полезную работу УВКПЧ и приветствует назначение Мишель Бачелет новым Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. Мощное, инициативное и независимое УВКПЧ играет важнейшую роль в обеспечении единой правозащитной системы Организации Объединенных Наций. В этом контексте Европейский союз совместно с государствами-членами из различных частей мира недавно приступил к осуществлению инициативы по пропаганде положительных примеров в области прав человека. Недостатки системы не оправдывают сторонних наблюдателей. Напротив, крайне важно добиться полного финансирования и ресурсного обеспечения УВКПЧ, чтобы оно было в состоянии оказывать надлежащую поддержку правозащитной системе.

71. К тому же, полноценная реализация экономических, социальных и культурных прав подразумевает беспощадную борьбу с коррупцией в соответствии с целью устойчивого развития 16. Наилучшим способом защиты от коррупции являются свободные и независимые средства массовой информации, четкое законодательство и уважение принципов верховенства права, а также, в частности, эффективные и независимые судебные органы. Выступающая призывает все государства осудить насилие в отношении журналистов и работников средств массовой

информации; принять меры по повышению безопасности журналистов, в частности журналистов-женщин; и привлечь к судебной ответственности виновных в совершении таких актов насилия и их подстрекателей. Европейский союз вновь подтверждает свою решимость продолжать поощрять и защищать свободу мнений и их свободное выражение в качестве прав, которые должны осуществляться всеми и повсюду на основе принципов равенства, недискриминации и универсальности.

72. Переходя к подпунктам b) и c) пункта 74 и выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Черногории и бывшей югославской Республики Македония, она говорит, что Европейский союз неизменно выступает в поддержку и защиту независимости мандата Верховного комиссара по правам человека и ее Управления. Он отвергает точку зрения некоторых государств, полагающих, что нарушения и злоупотребления в области прав человека не должны рассматриваться в рамках международных форумов или что интересы экономического и социального развития оправдывают иерархию прав человека, которые являются универсальными, неотъемлемыми, взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми. Правозащитная система Организации Объединенных Наций должна оставаться основным форумом для осуждения международным сообществом нарушений и злоупотреблений в области прав человека, где бы они ни происходили, и для привлечения виновных к ответственности. Действительно, и сам Европейский союз, и его государства-члены не безупречны и всегда открыты для критики, в том числе со стороны Агентства Европейского союза по основным правам, которое регулярно выявляет внутренние недостатки.

73. Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета по правам человека несут особую ответственность за поддержку всех трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций: прав человека, мира и безопасности и развития. В этой связи Европейский союз серьезно обеспокоен попытками некоторых государств подорвать основы правозащитной системы, в том числе путем сокращения выделения средств на должности, связанные с правами человека, в Пятом комитете Генеральной Ассамблеи. Существует также явное противоречие между заявленной приверженностью государств принципам многосторонности, их представленностью в Совете по правам человека и их отказом от подписания или ратификации основных конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека.

74. Ввиду этого Европейский союз призывает Китай без дальнейших задержек ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах и соблюдать его положения; Малайзию, Мьянму, Оман, Саудовскую Аравию и Южный Судан — присоединиться наконец к Международному пакту о гражданских и политических правах; Соединенные Штаты Америки — ратифицировать наконец Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах ребенка; и Ботсвану, Малайзию, Мозамбик, Мьянму и Саудовскую Аравию — присоединиться к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Она также настоятельно призывает Индию, Иран, Мьянму, Судан и другие не являющиеся участниками государства присоединиться к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Аналогичным образом, Европейский союз серьезно обеспокоен упорным отказом все большего числа государств предоставлять УВКПЧ и правозащитным механизмам доступ на свою территорию. Выступающая призывает все государства направить постоянно действующее приглашение мандатариям специальных процедур.

75. Несмотря на динамику диалога по вопросам мира и безопасности, не достигнуто ощутимого прогресса в области прав человека в Северной Корее, где положение остается тяжелым. Европейский союз призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику в срочном порядке улучшить положение в области прав человека, подписать и ратифицировать дополнительные конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и пригласить посетить страну Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и мандатариев специальных процедур.

76. Европейский союз по-прежнему с серьезной обеспокоенностью рассматривает ограничения в отношении свободы выражения мнений и нападения, произвольные аресты и задержания правозащитников, журналистов и адвокатов-правозащитников во Вьетнаме, Египте, Иране, Камбодже, Китае, Пакистане, России, Саудовской Аравии, Турции, Автономной Республике Крым и городе Севастополь, незаконно аннексированных Российской Федерацией, и районах Восточной Украины, находящихся под контролем так называемых сепаратистов. В некоторых из этих мест государственная прокуратура требует применения смертной казни в ходе судебных процессов, порождающих сомнения по поводу соблюдения надлежащей правовой процедуры.

Европейский союз призывает правительства Венесуэлы, Камбоджи, Никарагуа и Филиппин обеспечить надлежащее функционирование демократических институтов, добиваться уважения верховенства права и прав человека и, в частности, гарантировать свободу выражения мнений, право на мирные собрания и ассоциации и независимость судебных органов. Он также призывает Израиль соблюдать нормы международного гуманитарного права и прав человека в отношении оккупированной палестинской территории.

77. Европейский союз призывает Китай в полной мере осуществить недавно принятые заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/CHN/CO/14-17), в котором Комитет рекомендовал Китаю изменить свою политику в Синьцзян-Уйгурском автономном районе. Европейский союз вновь призывает Китай уважать свободу религии или убеждений и свободу выражения мнений, а также права лиц, принадлежащих к этническим или национальным меньшинствам, в частности в Синьцзяне, где имело место расширение политических лагерей перевоспитания.

78. Европейский союз подчеркивает безотлагательную необходимость положить конец культуре безнаказанности в государствах, где имеют место наихудшие формы нарушений прав человека, в том числе в отношении детей: Бурунди, Демократической Республике Конго, Йемене, Корейской Народно-Демократической Республике, Мьянме/Бирме, Сирии и Южном Судане. Он призывает все стороны привлекать виновных в совершении таких нарушений и злоупотреблений к ответственности и внедрять механизмы отправления правосудия в переходный период и обеспечивать их функционирование.

79. Европейский союз потрясен подробными выводами независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме, свидетельствующими о совершении вооруженными силами и силами безопасности тягчайших преступлений против человечности, возможно, даже равнозначных геноциду, в северной части штата Ракхайн. В ходе своей тридцать девятой сессии Совет по правам человека принял резолюцию, представленную совместно Европейским союзом и Организацией исламского сотрудничества, постановив учредить независимый механизм для сбора и анализа доказательств наиболее серьезных международных преступлений и нарушений международного права, совершенных в Мьянме начиная с 2011 года, и ускорения проведения независимых уголовных разбирательств в национальных, региональных и международных судах или трибуналах,

включая Международный уголовный суд (МУС), которые обладают или будут обладать в будущем юрисдикцией в отношении таких преступлений.

80. Европейский союз призывает Бурунди восстановить в полной мере сотрудничество с отделением УВКПЧ в Бужумбуре, в том числе дав согласие на приезд группы экспертов для работы совместно с Комиссией по расследованию событий в Бурунди, и продолжая сотрудничать в рамках расследования МУС.

81. Европейский союз осуждает злодеяния, которые по-прежнему совершаются в Сирии всеми сторонами, в частности сирийским режимом, и призывает незамедлительно принять меры для осуществления соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Нужно положить конец систематическим, широко распространенным грубым нарушениям прав человека и привлечь виновных к ответственности. Европейский союз с 2011 года последовательно поддерживает усилия по документальному подтверждению нарушений и сбору доказательств в целях принятия в будущем правовых мер Международным беспристрастным и независимым механизмом для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике, который продолжает подготовительную работу для принятия мер по привлечению к ответственности, в том числе по линии МУС и национальных судебных органов. Европейский союз призывает все стороны, в частности сирийский режим, обеспечить полный и своевременный доступ для доставки гуманитарной помощи нуждающемуся населению.

82. Европейский союз призывает продолжать прилагать усилия с целью оказания поддержки МУС и его укрепления, с тем чтобы МУС мог выполнять свой мандат и расширить свои возможности в области расследования тягчайших международных преступлений и судебного преследования за их совершение. Он также настоятельно призывает страны, еще не подписавшие или не ратифицировавшие Римский статут, в том числе Китай, Россию и Соединенные Штаты, сделать это.

83. Смертная казнь представляет собой серьезное нарушение прав человека и попирает человеческое достоинство. Европейский союз выступает против ее применения при любых обстоятельствах и призывает те немногие государства, которые по-прежнему применяют смертную казнь, немедленно прекратить массовые казни, трансляцию казней по

телевидению, вынесение смертных приговоров на основе признательных показаний, полученных под принуждением, и рассмотрение дел гражданских лиц в военных судах и не применять смертную казнь за преступления, совершенные лицами в возрасте до 18 лет.

84. **Г-н Хаттрем** (Норвегия), выступая также от имени стран Северной Европы и Балтии, а именно Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Финляндии, Швеции и Эстонии, говорит, что, несмотря на импульс, генерированный движением # MeToo («Я тоже»), государства-члены должны прилагать больше усилий для поощрения и защиты сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек. Они должны иметь право принимать решения в отношении собственного тела без принуждения, запугивания и насилия. С учетом той роли, которую правозащитники и гражданское общество играют, привлекая правительства к ответу и выступая катализатором сдвигов в обществе, глубокую обеспокоенность вызывают примеры совершения правительствами репрессивных действий и ограничения ими пространства для деятельности гражданского общества. Это является признаком крайне тревожного отторжения принципов прозрачности и подотчетности перед собственными гражданами. Нужно со всей серьезностью относиться к угрозам для свободы печати во всем мире и эскалации преследований и насилия в отношении журналистов. В последние годы молодежь требует больше демократии, транспарентности и уважения ее прав человека. Однако в некоторых государствах молодые люди теряют надежду. Демократия, права человека и верховенство права являются существенно важными компонентами устойчивого общества, где молодежи предоставлена возможность влиять на процессы принятия решений и определять свою судьбу.

85. Компоненту прав человека не уделяется должного внимания. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года следует поощрять и защищать права коренных народов и людей, живущих в бедности и находящихся в маргинальном положении. Стабильность невозможно обеспечить только инструментами сдерживания и военного потенциала. В долгосрочной перспективе инвестиции в правозащитный компонент обеспечат более верный баланс и уменьшат потребности в рамках двух других компонентов.

86. **Г-н Карасо** (Коста-Рика), выступая от имени Группы друзей пожилых людей, говорит, что согласно прогнозам численность пожилых людей достигнет к 2030 году 1,4 миллиарда человек, и этот быстрый рост самым серьезным образом затронет



развивающиеся страны. Ввиду этого нужно уделять больше внимания проблемам, касающимся пожилых людей, включая множественные формы дискриминации, особенно в отношении уязвимых групп. Для эффективного и целенаправленного содействия осуществлению в полном объеме их прав человека в целях обеспечения уважения их достоинства, расширения их прав и возможностей, в том числе в плане активного участия в жизни общества, необходимо обеспечить разработку и реализацию соответствующих стратегий, программ и правовых механизмов.

87. В своей резолюции [65/182](#) Генеральная Ассамблея призвала к усилению защиты прав человека пожилых людей посредством выявления пробелов в существующей международной системе и изыскания возможных путей их устранения. Группа полагает, что действующей нормативно-правовой базы и существующей системы договорных органов по правам человека недостаточно для эффективного обеспечения поощрения и защиты прав пожилых людей и уважения их достоинства. В этой связи подготовка и принятие конкретного, универсального и юридически обязательного документа по правам человека пожилых людей позволит устранить нынешнюю раздробленность нормативной базы и будет содействовать более четкому определению обязанностей государств в разрабатываемых ими национальных стратегиях и укреплению механизмов контроля. Группа готова участвовать в открытых и откровенных дискуссиях в целях определения оптимальных путей восполнения указанных пробелов и разработки дополнительных документов и мер. Она призывает все государства-члены последовать ее примеру.

88. **Г-жа Вагнер** (Швейцария) говорит, что во многих странах все чаще наблюдаются проявления агрессивного национализма, расизма, ксенофобии и других форм дискриминации. Кроме того, меры безопасности, принимаемые в ответ на акты терроризма и воинствующего экстремизма, иногда вступают в прямое противоречие с правами человека. В соответствии с гуманитарными традициями Швейцарии одним из ключевых аспектов ее внешней политики является предупреждение пыток. Нужно принимать превентивные меры для ликвидации условий, способствующих распространению воинствующего экстремизма, содействию соблюдению норм международного гуманитарного права и поощрению диалога. Правительство ее страны привержено осуществлению воззвания от 13 июня 2016 года, в котором Швейцария и еще 70 государств-членов призвали к более полной интеграции прав человека в деятельность по предотвращению конфликтов, принимая во внимание меры раннего предупреждения и раннего

вмешательства и расширяя обмен информацией между Советом по правам человека и Советом Безопасности. В этой связи правительство рассчитывает на сотрудничество с новым Верховным комиссаром по правам человека.

89. Швейцария, как и прежде, испытывает обеспокоенность по поводу ужесточения ограничений деятельности гражданского общества во многих странах, включая нарушения прав на свободу ассоциации, собраний и выражения мнений, совершаемые под предлогом обеспечения безопасности, национального суверенитета или борьбы с терроризмом. Нередко правозащитники, журналисты и политические деятели подвергаются арестам, произвольному задержанию, психологическому и физическому насилию и даже пыткам. Швейцария обращается ко всем государствам с призывом переломить эту негативную тенденцию, положить конец безнаказанности и обеспечить безопасные условия для деятельности организаций гражданского общества.

*Заседание закрывается в 12 ч 55 мин.*