



大会

第七十三届会议

正式记录

Distr.: General
6 December 2018
Chinese
Original: English

第三委员会

第 16 次会议简要记录

2018 年 10 月 12 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 科瓦奇克先生(副主席) (斯洛伐克)

目录

议程项目 71： 土著人民权利

(a) 土著人民权利

(b) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-17027 (C)



请回收



因赛卡尔先生(阿富汗)缺席,副主席科瓦奇克先生(斯洛伐克)代行主席职务。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 71: 土著人民权利

(a) 土著人民权利(A/73/137 和 A/73/176)

(b) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动

1. **Tauli-Corpuz 女士**(土著人民权利问题特别报告员)在介绍她提交大会的报告(A/73/176)时说,必须在世界各地保护和促进土著人民的自治及其机构的作用,以应对他们面临的挑战。存在许多与国家正式商定并在其宪法、立法和政策中得到承认的土著自治制度的实例。

2. 有数百年历史的制度规范着土著人民彼此之间和与周边人群以及与自然和周围生态系统的关系。这些制度出现在殖民化和后殖民民族国家出现之前,不仅包括习惯法、口头法和成文法,而且还包括在许多土著社区继续运作的争端解决和裁决机制。这些制度嵌入了土著人民的传统世界观、价值观、规范、法律以及他们对权威和领导的观念。近几十年来,包括土著议会、理事会和组织在内的当代形式的机构也得到发展,通常与国家合作进行。土著治理制度的多样性反映了土著人民的不同文化、历史和现实。

3. 在确保土著人民的福祉、和平、安全和权利方面,许多传统土著治理制度已证明优于外部行为体。例如,土著体制在预防冲突和解决争端方面发挥着重要作用。传统司法模式以尊重文化多样性和人权规范的方式,有效解决冲突,提供诉诸司法的机会。

4. 土著自治制度也促进养护和维护生物多样性。事实上,土著人民领土与高水平生物多样性和健康的森林往往相互重叠,这一点正变得越来越明显。集体拥有和管理资源已证明可积极促进养护成果,例如防止毁林和野生生物损失。土著传统知识以及对社区和环境的整体观点也被认为是一种有助于实现减缓和适应气候变化的资源,特别是,政府间气候变化专门委员会会有这样的看法。

5. 国际人权法和判例牢固确立了土著人民自我管理的权利。然而,在实践中,国家土著机制和当代机

制间的协调依然具有挑战性,这一问题因下列因素变得更加复杂:可用于恰当管理土著治理系统的财政和人力资源有限;无法掌控、也没有能力实现自治;需要确保土著治理制度符合涉及性别平等、正当法律程序等问题的国际人权标准。她希望,会员国如何在国家一级应对此类挑战的良好范例将在随后的对话中展示并可适用于其他情况。自治也是联合国其他土著人民权利机制关注的核心问题。2019 年,她期待着与土著人民权利专家机制和土著问题常设论坛进行协调,以增进对于土著人民自己的治理系统可发挥的作用的共同知识。

6. 在她提交人权理事会第三十九届会议的报告(A/HRC/39/17)中,分析了针对土著人民的暴力、刑事定罪、骚扰和威胁不断升级这一令人担忧的问题,在土著人民捍卫和行使对其土地、领土和资源的权利时,这一问题特别严重。当土著领袖和社区成员对与采掘业、农业企业、基础设施、水电大坝和伐木有关的大型项目表示关切时,往往会出现这样的侵犯人权行为。土著人民似乎再次成为迫害的主要目标。这一暴力现象的驱动因素是对土著人民传统土地和领土上自然资源的争夺迅速加剧。抵制大型项目对其权利、生计和环境造成的负面影响的土著领袖和社区成为攻击目标,遭到杀害,被强行驱逐,受到威胁,并受到以刑事指控形式进行的阴险骚扰,这些指控往往模糊不清、严重夸大或虚构事实。这种以暴力或法律形式进行的攻击旨在压制土著人民对商业利益的反抗,阻止他们行使自己的权利。

7. 她还向人权理事会第三十九届会议提交了一份关于亚马逊和大查科地区自愿与世隔离和初步接触外界的土著人民的人权国际法准则的报告(A/HRC/39/17/Add.1)。必须作为紧急事项,加紧保护这些人民的领土和环境的努力。各国需要制定和执行面向初步接触外界的土著人民的差别政策,特别是在卫生领域,同时避免采取会影响其土地和领土的行动。

8. 自上次向大会提交报告(A/72/186)以来,她对墨西哥和危地马拉进行了两次正式国家访问。两国都在国际舞台上支持增进土著人民的权利,推动通过《联合国土著人民权利宣言》和确立她的任务。然而,在国家一级,两国在履行承诺方面仍面临严峻挑战。

9. 在墨西哥，尽管有资料表明，在卫生和教育领域以及在促进土著人民诉诸司法方面采取了积极措施，但她注意到，在国际承诺与实地现实之间存在巨大差距。需要在联邦、州和市各级采取有效和协调一致的行动，以实现土著人民的自决权、对其土地、领土和资源的权利以及在政治参与和诉诸司法方面的权利。还必须采取紧急措施，解决他们面临的暴力和不安全以及贫困、边缘化和歧视问题。

10. 在危地马拉，虽然土著人民占人口的大多数，但他们从未像其他群体一样，平等地参与国家的政治、社会、文化和经济生活。她目睹了土著人民在日常生活中遭受的结构性种族主义和歧视，表现为他们的土地、领土和自然资源得不到保护，他们难以获得司法救助、保健、教育和政治参与。尽管国家经济总体增长，但不平等在不断加剧。危地马拉约 40% 的土著人民仍生活在赤贫中，超过一半的土著儿童长期营养不良。

11. 她感到极为关切的是，在墨西哥和危地马拉对土著人民的暴力、强迫迁离和刑事定罪情况日益严重。在危地马拉，她访问了因捍卫自己土地而被监禁的土著领袖，并对在她最近访问期间和之后数名土著领袖遭到杀害一事感到特别不安。

12. 她继续与各国政府和其他行为体分享关于全球侵犯土著人民权利指控的信息。自 2017 年以来，她向 19 个国家和其他实体发出了 48 封信函，涉及侵犯各种经济、社会和文化权利以及公民和政治权利的行为。她期待进行建设性对话，探讨土著人民的自治权以及自治可如何促进实现人人、包括土著人民享有可持续发展。

13. **Fangco 女士**(菲律宾)表示关切的是，世界各地开展的大规模开发项目和采掘业活动助长了对土著社区的攻击，她说，必须征得其土地、领土和自然资源将受到影响的土著人民的自由、事先和知情同意。菲律宾认为，祖传领地及在其中发现的所有资源是土著人民文化完整性的物质基础。在菲律宾，根据《土著人民权利法》，国家承认祖传领地是私有共同财产，属于所有子孙后代，不能出售、处置或破坏。必须征得土著社区的自由、事先和知情同意，然后才能在他们的祖传领地内实施计划、方案或活动。这显然包括拒绝任何此类活动的权利。

14. 在菲律宾，通过强制性土著人民代表机制，实施土著自治。土著社区依照独特的习惯法、惯例和机制，以选择而非选举方式选出代表。现行立法确认，在所有涉及土著人民的事务中，习惯法具有优先地位。在国家发展计划中，充分考虑到菲律宾土著人民的权利。

15. **Buist-Catherwood 女士**(新西兰)说，新西兰的选举制度保障毛利人在议会中的代表权。因此，土著人民一直有机会参与并影响国家对一系列问题的决策。然而，在加强土著自治方面仍有许多工作要做。难度更大的工作是改进地方政府中毛利人的代表情况。鉴于毛利人对于土地和资源管理的办法，提高他们作为地方政府当选成员的代表性很重要，这已被纳入新西兰国内法。例如，根据现行立法，承认旺格努伊河(Te Awa Tupua)为拥有自身权利的法人。此外，建立了治理和管理框架，使数个与该河流有世系关系的旺格努伊部落(iwi)能够代表该河流参与集体决策。还在审议一项法案，以在《地方政府法》中纳入促进社区社会、经济、环境和文化福祉的规定。

16. 新西兰政府继续注重加强与毛利人的关系，打算设立一个机构来监督今后有关毛利人的工作。新机构将与毛利人发展署和其他组合机构一道努力，确保实现促进土著人民福祉的长期国内优先事项。

17. 她欢迎特别报告员提供实例，说明如何将土著人民的权利和治理结构纳入国家计划，以落实可持续发展目标。就新西兰而言，它将在制定自己的政策时考虑到毛利人的福祉概念和公认的毛利关系结构。

18. **Kashaev 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦代表团对特别报告员报告载列的关于俄罗斯联邦土著人民状况的未经核实信息感到困惑。俄罗斯是一个联邦国家，许多俄罗斯族裔群体都在族群领土或行政和领土边界内享有自治，时间有长有短。这些自治区域包括 4 个以居住的土著人民命名的自治州。这些实体的组成文书界定了土著人民的权利和地位，将有关领土确立为他们的家园。这些民族的所有基本生活问题都通过立法加以规范。通过设立土著代表大会和理事会以及其他咨询和审议机构，确保实现自治。地方社区领袖等非典型自治形式也由法律管辖。俄罗斯联邦拥有国家和地方各级促进地方自治的丰富经验。对于事

关其权益的问题，土著社区参与决策。土著少数民族、包括萨米人也可享有自治。

19. 特别报告员在编写建议时，应考虑到多族群人口国家的具体情况，并与授权设立其任务和承担确保土著人民权利主要责任的国家密切合作。

20. **Nicholas-Mackenzie 女士**(加拿大)说，包容性决策方法符合《联合国土著人民权利宣言》。该方法要求努力发展关系、架构和理解，不仅仅是就某个项目获得核准的问题。获得自由、事先和知情同意意味着在实质性合作努力基础上持续不断地建设关系，必须基于承认土著权利，包括承认自决权和土著人民对其土地、领土和资源的权利。

21. 加拿大根据全国人口普查的社会经济数据，对土著自治的影响进行了定量分析。最近的分析显示，在缩小与所有加拿大人的社会经济差距方面，实行自治的第一民族的速度快于根据《印第安人法》获得服务的第一民族。

22. 包容性决策将惠及每一个人。她询问，特别报告员在与会员国初步接触中，是否发现在发展土著自治方面存在共同障碍。

23. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)说，特别报告员对墨西哥的访问是重申墨西哥承诺与国际人权机制合作履行其国际义务的一个机会。墨西哥政府随时准备开展建设性对话，对话将有助于指导墨西哥的国家努力，鼓励采取与土著人民人权有关的新措施。在关于特别报告员正式访问的报告中提出的意见将为有效应对墨西哥面临的挑战提供非常宝贵的投入。鉴于将在 2019 年庆祝“土著语言国际年”，他请特别报告员在其关于治理制度研究的基础上，对在全球一级确定的关于土著语言作用的最好做法做出进一步评论。

24. **Svendsrud 先生**(挪威)在谈及特别报告员提交人权理事会第三十九届会议的报告(A/HRC/39/17)时说，所有会员国都应考虑对暴力侵害土著人权维护者行为采取零容忍办法。土著人民可在实现可持续发展目标、特别是目标 15 方面发挥关键作用。他想知道，人权维护者受到越来越多的攻击和刑事定罪已在多大程度上威胁到各项目标的落实。他还想知道，土著人

权维护者和土著人民治理机构如何在地方和国家各级与人权组织合作。

25. **Diedricks 女士**(南非)说，南非政府在承认土著和传统治理结构方面取得了重大进展。然而，由于缺乏适当的技能、知识、资源和能力，传统和土著机构难以对社会经济发展做出有效贡献，难以成为南非治理体系的有机组成部分。为应对这一挑战，南非政府力求通过社区举措和私营伙伴关系，发展能力强、可自我维持的机构。在各级传统领导架构与私营和公共部门间建立了促进农村发展的伙伴关系。然而，由于这些伙伴关系没有协调一致的核算机制，所以社区可获得的惠益有限。南非代表团希望特别报告员能够就应对这一挑战提出意见或建议。

26. **Silverman 先生**(美利坚合众国)说，美国与该国的 573 个联邦承认的部落建立了政府对政府的政治关系，并在制定更广泛的政策目标时，考虑到部落领袖的关切。美国政府致力于改善美国土著人民的生活。近年来，美国政府与这些部落的协商涵盖各种议题，包括从海外追回神圣和具有重大文化意义的美洲土著文化物品，解决暴力侵害土著妇女和女童行为，执行影响美国-加拿大边境部落的跨界水条约等。自 2000 年起的一项长期美国总统行政命令规定了基本原则和标准，指导政府在制定或执行影响到美国联邦承认的部落的政策时，与这些部落定期进行有意义的协商。

27. 他在谈到自治面临的挑战时，问特别报告员认为哪些因素可有助于建设土著人民的能力，以在地方一级取得更好的经济、教育和卫生成果。

28. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说，欧洲议会 2018 年 7 月 3 日关于侵犯土著人民权利、包括掠夺土地的决议规定了欧洲联盟成员国在保护土著人民方面应考虑的基本要素。关于暴力和非法刑事定罪，特别是在土地、自然资源和环境方面出现的这些问题，欧洲联盟理事会 2017 年 5 月 15 日通过的关于土著人民的结论特别将需要采取行动打击针对土著人民人权维护者的威胁和暴力列为优先事项。

29. 她询问，私营部门应在保护土著人权维护者方面发挥什么作用，以及可拟订哪些额外保护措施。欧洲联盟支持人权维护者的工作，为此，拟订了具体准则，

采用了欧洲民主与人权工具，为从事捍卫土地相关权利工作的组织和人权维护者提供资助。

30. 需要继续提供支持，确保将关于人权的土著领袖能力建设方案列入国际议程。欧洲联盟仍致力于支持建立政府与土著人民代表之间的机制和对话。土著人民积极、自由和有意义的参与是实现可持续发展目标的关键问题。欧洲联盟还继续致力于全面执行《联合国土著人民权利宣言》，并谨特别强调尊重、促进自治和自我管理、领土权利以及自由、事先和知情同意的原则。

31. **de Souza Monteiro** 先生(巴西)说，自治是国际法自决原则的必然结果，也是巴西关于土著人民问题决策的标准。巴西划定的土著领土约占该国领土的 12%。传统领导人负责管理土著人民大部分社会经济和文化生活。然而，政府确实与地方土著社区协商，在土著领土上提供保健和教育服务。他问特别报告员，如何才能最好地将自治应用于国家卫生和教育政策。

32. **Tituaña Matango** 先生(厄瓜多尔)说，厄瓜多尔政府秉持开放态度，愿意进行对话，以推动造福土著人民和民族的举措。目前，正在为特别报告员 2018 年 11 月访问厄瓜多尔进行准备。随着 2019 年土著语言国际年的临近，他问特别报告员打算如何促进庆祝活动取得圆满成功。

33. **Tauli-Corpuz** 女士(土著人民权利问题特别报告员)说，她始终敦促各国政府一秉诚意、与土著人民进行对话，以期实现可持续发展目标，并充分和有效地执行《联合国土著人民权利宣言》。尽管在国家或地方一级开展此类对话可能出现复杂情况，但最终结果是在国家和土著人民之间建立更好的合作与伙伴关系。

34. 私营部门在考虑对土著人民领土进行投资或开展项目时，必须履行应尽义务，遵守《工商企业与人权：实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》。应尽义务意味着开展人权影响评估以及环境和社会影响评估。需要进行许多重要进程，以加强私营部门与土著人民以及私营部门、土著人民与国家之间的对话。国家负有遵守国际人权标准的首要义务，但私营部门已认同，它有责任保护人权、特别是土著人民的权利，并确保对特定侵犯人权行为能够诉诸司法或获得补救。

35. 她将在 2019 年报告中，更深入地研究教育、卫生、基本社会服务和减灾等问题。土著人民必须敦促政府提供文化、保健和教育服务。事实上，在她访问过的一些国家，这些服务产生了巨大影响。在土著人民拥有跨文化保健服务和双语教育的国家，他们的情况要好得多。

36. 最近在中国举行的一次研讨会明确确定了支持土著语言国际年的具体措施。这些语言是土著治理的一部分。在刑事定罪方面，所提到的问题之一是缺乏翻译。由于没有自己语言的翻译，不讲主导语言的维权者很难为自己辩护。在采用多语言方法的国家，结果要好得多。

37. 在应对挑战和减少因未与土著人民协商而引起的冲突方面，与土著人民进行对话和建设性接触始终是最佳办法。如果私营部门参与对话，也可降低在国家的营商成本。研究表明，由于未履行解决冲突所需的进程，可造成高达 85% 的项目成本损失。呼吁各国执行联合国宣言，确保它们秉承善意行事，这是唯一的解决办法。

38. **Escalante Hasbún** 先生(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言，他欢迎大会第 72/155 号决议，其中敦促各国政府和联合国系统与土著人民协商，履行世界土著人民大会成果文件载列的承诺。拉共体鼓励进一步努力促进土著人民代表和机构参与相关联合国机构关于影响土著人民问题的会议。

39. 在土著语言国际年方面，拉共体成员国承诺执行方案，以恢复、保护、发展、学习和传播属于其文化一部分的不同土著语言。拉共体成员国承认土著人民的传统知识、创新和实践可促进社会福祉和支持可持续生计。土著人民有权保持、掌管、保护和发展其文化遗产、传统知识和传统文化表现形式。

40. 必须确保诉诸司法，以促进和保护土著人民的个人和集体权利，以及公平、社会包容和金融普惠、福祉和美好生活。必须增强土著人民、包括土著妇女的权能，使他们参与关于影响其权利问题的决策进程，国家有义务通过土著人民的代表机构与他们协商，以获得他们自由、事先和知情的同意。

41. 正如《联合国土著人民权利宣言》的规定，必须特别关注妇女、儿童、年轻人、老年人和残疾人的权利和要求。《2030 年可持续发展议程》为消除在执行《联合国土著人民权利宣言》方面的差距和在实现权利方面的不平等进展提供了机会。

42. **Thomas 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言，他说，加共体成员国继续与其土著社区合作，推动制定人权标准。正按照《2030 年议程》的目标，对区域和国家计划进行战略调整。加共体成员国致力于推动土著人民的持续发展，确保为保护和维护土著人民文化和特性通过的法律和措施也毫无歧视地保障他们的基本权利和自由。

43. 联合国援助土著人民自愿基金的任务授权扩大，使土著人民能够在联合国系统内继续参与活动，并向土著代表提供指导和培训，使他们能够有效参与人权机制工作。加共体也呼吁向基金提供新的和持续的捐助者支助，使基金能够促进加勒比土著人民的能力建设。

44. 加共体期待与土著人民合作，以恢复并发展面临风险的语言。加共体着力在国家和区域两级强调土著居民的社会和文化重要性，促进土著居民的融入和继续推动文化自决的权利。

45. 尽管在促进土著人民的人权和社会经济福祉方面取得了重大进展，但加共体承认，必须做更多的工作来弥合土著人民与非土著人民间的差距。加共体成员国在努力将土著观点纳入国家发展政策主流时，由于无法获得充分的国际支持而受到限制。因此，加共体成员国政府继续呼吁联合国方案、基金和专门机构通过调动资金和技术援助，协助各国政府正在进行的努力。

46. **Sauer 先生**(芬兰)也代表北欧和波罗的海国家(即丹麦、爱沙尼亚、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)发言，他说，土著人民代表和机构必须有机会和空间在所有相关联合国机构关于影响土著人民问题的会议上行使权利。在这方面，北欧和波罗的海国家积极协助在土著人民协商和参与方面大会主席 4 名土著人民问题顾问的工作，并自 2017 年 9 月通过大会第 71/321 号决议以来，一直努力执行决议各项建议。

47. 自治不仅涉及建立和维持土著决策机构，还涉及促进土著人民参与关于影响其问题的决策进程。妇女、青年和残疾人需要参加土著机构和其他论坛。此外，所有会员国都需要加大努力应对许多土著自治系统面临的挑战，包括缺乏资源问题。

48. 特别报告员努力扩大与联合国其他机构的合作，参加了可持续发展问题高级别政治论坛，这值得赞扬。土著治理制度可发挥至关重要的作用，确保《2030 年议程》的实施照顾文化特征，立足于土著人民的传统、价值观和发展办法。特别报告员是土著人民权利的倡导者，可以发挥重要作用。然而，土著人民必须有机会和空间行使权利，参加所有相关联合国机构处理影响土著人民问题的会议。

49. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)也代表下列国家发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰。她说，欧洲联盟正根据欧洲民主与人权工具，加强对专门从事土地问题、环境、生物多样性和气候工作的土著人民和人权维护者的支持。在 2017 年提案征集活动后，欧洲联盟将在 2018 年向从事这些问题工作的人权维护者和组织提供 500 万欧元赠款。

50. 甚至在法律或宪法保护土著人民对土地、领土和资源的权利的国家，也出现了掠夺土地现象。因此，需要立即着手解决这一问题，这种现象的根源是缺乏问责和善政。在界定问责、善政和基于规则的全球秩序方面，尊重对传统土地和资源的权利至关重要。欧洲联盟将用其所有工具促进遵守基于规则的秩序和国际商定的政策方向。2017 年 6 月通过的《欧洲发展共识》界定了欧洲联盟未来的发展战略，重申了欧盟基于权利的发展方法。《共识》大力强调对土地和资源的负责任管理和公平获取机会，将其作为一个必须考虑的重要问题。她呼吁所有国家执行《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》，敦促各国政府以及私营部门行为体遵守《工商企业与人权指导原则》，在掠夺土地背景下，这些规范极具相关性。

51. 欧洲联盟将继续积极参加关于加强土著人民代表和机构在联合国的参与的互动听证会。欧洲联盟在

这方面的坚定承诺依据欧洲联盟理事会 2017 年 5 月 15 日通过的关于土著人民问题的结论，其中强调，在欧洲联盟各层面合作中进一步增加与土著人民对话和协商的机会至关重要。

52. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)代表土著人民之友小组发言，他说，尽管为把《联合国土著人民权利宣言》的原则转化为行动做出了积极努力，但歧视仍然是一个障碍，处境最脆弱的人承受着最沉重的负担。只有当最弱势群体得到保护，发展才能持续。因此，必须特别关注土著妇女、儿童、青年、老年人、移民和残疾人的权利和特殊需要。还必须加紧努力，预防并消除暴力行为和相互交叉的多重形式歧视。

53. 所有会员国、所有相关学术机构、土著人民机构和代表以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)应积极参与土著语言国际年相关活动，维护国际年的精神，为此，应提请人们注意土著语言严重丧失问题以及保护、振兴和促进土著语言的必要性。尽管各国政府和国际社会给予越来越多的关注，但大约每两周就有一种土著语言消亡。随着语言的消亡，智慧、习俗、治理方法和独特的世界观也随之消失。

54. 土著人民代表和机构参与相关联合国机构处理影响土著人民问题的会议，这仍是一个重要目标。因此，会员国应与联合国系统有关机构和实体一道，及时举行区域协商，征求这些代表和机构对其参与所需措施的意见。通过建设性接触、坚持不懈和真正展示最佳做法，可以取得重大进展。

55. **Mohamed 先生**(伊拉克)说，在过去三十年中，土著人民权利已成为公认的国际法组成部分。土著居民问题工作组等联合国人权机制监测这一领域的事态发展。伊拉克政府将遵守世界土著人民大会成果文件的规定，特别是力求为土著人民提供适宜生活条件的规定。政府将与土著人民机构合作，制定国家计划和战略，并通过向土著残疾人提供更好的教育、保健、文化和社会服务，促进和保护他们的权利。

56. 土著人民的土地受到采掘业施加的压力，他们继续面临人权受到侵犯的情况。伊拉克政府希望继续支持土著人民的人权，并与他们一道努力实现可持续发展目标。

57. **Kashaev 先生**(俄罗斯联邦)说，支持土著人民充分有效实现其各项权利的愿望，一直是俄罗斯政府的优先事项之一。在俄罗斯联邦颁布了许多法律文件，以反映促进和保护土著人民权利的主要国际法规。此外，正在为北部、西伯利亚和远东的土著人民起草纳入可持续发展概念的长期战略文件。与此同时，正在联邦和区域两级努力改进管理土著人民特殊法律地位的机制，包括在《联合国土著人民权利宣言》框架下这样做。

58. 在力求保护土著人民的传统家园及其社会、经济和文化特性方面，政府特别关注他们与产业的关系。例如，地方当局、企业和土著人民签署了三边协议，同时建立了三边委员会和争端解决机制，以对工业活动造成的损失做出裁决。工业公司的政策反映出，在需要获得土著人民自由、事先和知情同意方面，出现了积极变化。土著人民状况主要由联邦和区域人权专员、土著人民权利监察员以及与民间社会合作的各种协商机制监测。

59. 不久，将成立筹备庆祝土著语言国际年的全国组织委员会。土著人民的建议已被纳入相关国家行动计划。俄罗斯联邦随时愿意分享在保护语言多样性方面的经验，包括在教育体系和大众媒体中使用罕见和较少使用的语言的经验。

60. 俄罗斯联邦代表团主张交流关于促进和保护土著人民权利的最佳做法，特别是在土著问题常设论坛和土著人民权利专家机制内这样做。令人遗憾的是，关于土著人民的讨论正日益政治化，而国际社会的共同任务应是寻求改善土著人民状况的机制，因为这也将促进整个社会的发展。因此，任何将土著人民代表置于人为冲突、使他们成为某些国家阴险政治游戏棋子的举措是不可接受的。

61. **Meza-Cuadra 先生**(秘鲁)说，秘鲁已批准并在法律法规中纳入了国际劳工组织(劳工组织)《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)。目前，重点是执行《联合国土著人民权利宣言》和《美洲土著人民权利宣言》。根据《土著人民或原住民预先协商权利法》，就油气、采矿、基础设施和自然保护区项目进行了 42 次协商。土著人民问题工作组是一个常设论坛，汇集了秘鲁 7 个最具代表性的土著组织，由于该工作组，

已就使公共服务适应土著人民的传统和生活方式达成了若干协议。

62. 在秘鲁，跨文化办法是强制性政策。秘鲁是区域最早制定保护与世隔离和初步接触外部的土著人民政策的国家之一，最近建立了监督系统，以惩罚可能侵犯与世隔离民族的权利的行动或行为。

63. 2017年8月，通过了关于土著语言、口述传统和跨文化关系的国家政策，该政策力求在国家领域保障土著语言使用者的语言权利，并在公共行政实践和提供公共服务中纳入变革和改进。作为土著语言国际年计划活动的一部分，国际土著语言大会将于2019年10月在秘鲁库斯科举行。

64. 根据2017年10月进行的全国人口、住房和土著社区普查，25%的登记总人口(即700万人)认为自己是土著居民。秘鲁继续致力于促进和保护土著人民的权利。

65. **Nicholas-Mackenzie 女士**(加拿大)说，重建政府与土著人民关系的第一步是承认和落实土著人民的权利。就加拿大而言，这意味着承认和落实土著人民的条约权利和他们的固有权利。承认对重建强大、实现自决的土著民族以及对土著人民能够重新掌控治理、土地、资源、语言、文化和教育至关重要。

66. 根据《联合国土著人民权利宣言》，加拿大承认土著人民有权通过自己的代表机构参与决策，包括参与相关联合国论坛。加拿大政府还充分认识到，有必要在影响土著人民的问题上与他们协商并真诚合作，以期获得他们自由、事先和知情的同意。

67. 会员国已着手进行改变关系所需的挑战性工作。加拿大非常自豪是其中一员，它正以响应土著人民独特权利、需求和利益的方式，开展社区驱动的协作性讨论，以此努力纠正历史错误。可将国际社会面临的集体挑战视为机会，以此达成协议，推动土著人民的自决愿景，不仅造福土著社区，而且造福全人类。尊重土著权利是实现人人享有更可持续世界的组成部分。

68. **Frias Deniz 女士**(墨西哥)以青年代表身份发言，她说，墨西哥的特性深深植根于国家的历史以及社会政治背景中。墨西哥政府完全支持土著人民追求可持

续、包容性发展，努力提高生活质量，同时不丧失他们的文化特性或损害国家的自然遗产。在通过旨在保护土著人民语言多样性和传统知识、保护土著人民的土地和领土、应对气候变化以及促进土著妇女参与国家经济、社会和政治生活的相关政策方面，《联合国土著人民权利宣言》为墨西哥政府提供了指导。

69. 墨西哥支持特别报告员、土著问题常设论坛以及土著人民权利专家机制的工作。墨西哥在人权理事会第三十三届常会上提议将特别报告员的任务期限延长三年。墨西哥在世界土著人民大会上提议：把专家机制的专家人数增至7人；在起草与土著人民权利有关的法律和国家政策方面，向各国和土著人民提供技术援助；鼓励加强与其他特别程序的协调。

70. 消除暴力侵害土著妇女和女童行为与增强她们的经济、社会和政治权能同等重要。因此，在妇女地位委员会第六十一届会议上，墨西哥与国际土著妇女论坛一道提议，应将增强土著妇女权能作为一个优先问题。

71. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)重申巴西政府对自由、事先和知情同意原则的承诺，他说，过去两年，巴西土著人民的政治参与在不断扩大。在巴西最近的大选中，两名土著妇女成为这一积极趋势的象征：第一位是副总统候选人，她成功地将土著视角纳入政治代表的主流；第二位已成为首位巴西女性土著议员，她先前曾推动巴西最高法院作出裁决，承认其祖先的土著领土，即罗赖马州太阳山狐狸谷(Raposa Serra do Sol)，为巴西426块划定的土著土地之一。

72. 巴西充分意识到，只有让土著人民全面参与，才有可能实现《2030年议程》。通过继续执行1988年国家宪法规定的促进和保护任务，巴西也在履行根据《联合国土著人民权利宣言》和《2030年议程》做出的承诺。

73. **González 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚土著社区已得到自主管理保健、教育、饮用水和基本卫生系统的授权，22个社区已在教育服务方面这样做。还建立了司法机制，以在祖传土著领地提供保护和他安全。

74. 哥伦比亚政府正基于包容性和参与性进程，设计并实施机构建设方案，以支持土著当局履行政治和行政职责。政府还在为生活计划和预算转移管理编制文件。

75. 必须在土著人民有权选择自己发展模式的框架下，作为土著人民自决权的具体应用，理解安第斯美好生活的概念。这个概念与经济增长理念不同，它倡导一种新的、与环境和谐相处的社会共处方式。作为应对可持续发展挑战的新方法，这一概念超越了社会经济和环境差异，证明了多元视角可加强发展前景。

76. 哥伦比亚政府还采取预防和保护措施，包括监测危险局势，培训国家和区域公共实体，提高邻近社区对与世隔离土著人民境况的认识。在 Rio Puré 国家公园，这些措施有助于避免非法采矿者和传教士同与世隔离土著人民接触。同样，也告知亚马孙省、卡克塔省和沃佩斯省当局，需要采取非接触战略，以保护自愿与世隔离的土著人民。然而，政府承认，毒品贩运、非法采矿、非法采伐和存在武装实体等挑战阻碍政府以负责任方式努力应对可持续发展和影响土著人民的其他问题。

77. **Silverman 先生**(美利坚合众国)说，美国优先关注的问题是必须终止暴力侵害土著妇女和女童行为。美国印第安和阿拉斯加土著妇女遭受暴力和家暴的比率几乎高于美国其他任何群体。在国内，联邦检察官负责将暴力侵害土著妇女犯罪者绳之以法，各种联邦方案为土著幸存者提供广泛的服务和支助。联邦当局还资助研究暴力侵害土著妇女和女童现象以及寻找可能的解决办法，同时提供培训和技术援助，以提高部落维持公共安全的能力。

78. 美国部落领袖强调，有必要严厉调查和起诉涉及失踪或被贩运的土著妇女的案件。对此，美国司法部支持检察官追究犯罪人责任，并启动了增强土著公共安全的举措，为此，扩大了美国联邦承认的部落对国家犯罪信息数据库的访问权限，使他们能够向国家性侵害犯罪者登记册输入信息，使保护令在保留地外得到强制执行，防止不应拥有枪支的人得到枪支，将部落土地上的逮捕和定罪信息录入相关国家数据库。到 2018 财政年度结束时，47 个部落参加了该方案。

79. 内政部与美国印第安和阿拉斯加原住民合作开展受害者援助方案，以保护受害者权利和帮助他们得到赔偿。该部还努力提高联邦机构对贩运美国印第安和阿拉斯加原住民问题的独特挑战的认识。

80. 在 2016 年北美领导人峰会上，美国、加拿大和墨西哥设立了暴力侵害土著妇女和女童问题三边工作组，工作组在过去三年中举行了 3 次会议。

81. **Diedricks 女士**(南非)回顾说，2018 年不仅是《世界人权宣言》通过七十周年，也是纳尔逊·曼德拉诞辰一百周年，纳尔逊·曼德拉一生致力于实现人人享有人的尊严，她说，南非宪法以不歧视的基本原则为前提。宪法旨在平等和不带偏见地促进人人享有人权和基本自由。

82. 南非社区面临的多重社会经济挑战可直接归因于过去的歧视性做法，包括剥夺土地。必须从土地所有权角度，解决增强土著社区经济、社会和文化权能这一关键问题。事实上，在土地所有权问题得到解决前，大多数南非人将无法获得公平的经济利益。南非政府已将大量土地归还给以前处于不利地位的群体，包括胡维族和桑族。政府正努力在宪法和立法框架内解决无偿征地问题，同时不损害粮食安全等关键经济部门。经济发展的基础是人人能够平等地获得土地、领土、资源和经济机会。

83. 跨国公司和其他工商企业对土著人民祖传土地造成的破坏仍是南非政府关切的一个根本问题。对这些公司来说，利润最大化高于生命的神圣性。南非呼吁国际社会共同努力，在全球不加歧视地实现土著人民的人权和基本自由。

84. **Arriola Ramírez 先生**(巴拉圭)说，巴拉圭有 19 个不同的土著民族，分布在 400 多个社区。他们丰富的语言多样性是巴拉圭文化传统的一部分。在四个多世纪中，西班牙语与瓜拉尼语(巴拉圭人广泛使用的一种土著语言)相互共存，相互影响，互相丰富。

85. 巴拉圭《宪法》确认巴拉圭的多元文化和官方双语特征。《语言法》是一项重大的文化和政治成就，标志着巴拉圭双语管理进入了新阶段。2019 年土著语言国际年庆祝活动应帮助人们认识到，需要尊重、保护和促进土著语言，特别是濒临灭绝的土著语言。

86. 《宪法》承认巴拉圭土著人民在民族国家出现前就已存在，保障他们有权维护和发展自己的族裔特性，有权共同拥有土地，有权参与政治生活和关于影响他们权利问题的决策。政府主管机构一直在与土著人民

密切合作，制定和执行国家行动计划，以落实《联合国土著人民权利宣言》各项规定。

87. **Hermida Castillo 先生**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜政府已从一般预算中拨出 480 000 美元用于土著领土，以加强领土和社区治理。在恢复土著群体权利方面，为了加强社会经济和文化安全，当局准予了占全国领土 31.4% 的土地地权，准予了土著人民和非洲人后裔的全部地权申请。在加勒比海岸各地、特别是在受益社区，建立了跨文化保健、教育和生产模式，以保障社会经济福祉、粮食安全和主权。

88. 国家保障加勒比海岸社区有权享有其自然资源，行使自身的共有财产管理方式，自由选择自己的领导人和代表，从而促进保护他们的文化、语言、宗教和习俗。教育课程继续基于双语跨文化教育，通过这种方式，土著居民以母语接受教育，并作为第二语言学习西班牙语。这种做法促进了土著文化、传统和特性，以及尊重有几千年历史的祖先价值观、传统和习俗。

89. 《卫生法》和《传统医学法》将土著知识和智慧纳入保健服务和保健人员培训。在 2016 年至 2018 年期间，三个领土无一孕产妇死亡记录，这是一项重大成就。

90. 尼加拉瓜将在和解与民族团结政府领导下，继续在恢复权利政策框架内，大力改善土著人民和非洲人后裔的福祉，恢复他们的传统形式自治和发展。

91. **Sudmalis 女士**(澳大利亚)说，澳大利亚代表团认识到，在增强社区权能以实现雄心勃勃的《2030 年议程》并克服不利条件方面，土著妇女发挥关键作用。与许多其他国家的土著妇女和女童一样，澳大利亚土著妇女和女童的生活道路往往与非土著妇女不同，例如，年纪很小就承担照料责任，导致她们的受教育率低，减少了她们一生中的就业机会。

92. “妇女之声”项目是重塑政府当前增强土著妇女权能方法的重要机会。该项目由土著居民和托雷斯海峡岛民社会司法专员领导，使土著妇女和女童能够讨论她们的优势、挑战和变革愿望。

93. 澳大利亚拥有世界上最古老的延续文化，即澳大利亚最先住民的文化，并为国家丰富的历史和多样性感到自豪。澳大利亚是教科文组织土著语言国际年指

导委员会的成员，这表明，澳大利亚支持并致力于恢复、维护、庆祝和推广土著语言。

94. 澳大利亚政府致力于与土著领袖和社区合作，支持土著人民当家作主，促进建立真正的伙伴关系，承认澳大利亚土著人民多样的文化和环境。同题为“缩小差距”的国家议程一样，可持续发展目标要求各级政府、私营和非营利部门、社区和个人做出一致努力。澳大利亚欢迎就增强土著人民权能与《2030 年议程》的一致性进一步展开讨论并提出想法。

95. **Tituaña Matango 先生**(厄瓜多尔)说，厄瓜多尔 2008 年《宪法》超越了多元文化主义，将社会复兴作为社会运动长期复杂组织进程的结果。《宪法》确认民族和族群的 21 项集体权利，还将平等和不歧视作为指导旨在实现土著人民充分参与公正包容社会的公共政策的原则。

96. 《2017-2021 年国家发展计划》申明跨文化主义和多民族主义的原则，重新确认民族和族群特性的重要性。厄瓜多尔长期以来一直致力于保护土著语言、保持跨文化教育和承认多样性。现有的双语跨文化教育系统和双语跨文化教育国家课程适用于厄瓜多尔每一种土著语言，是推动具有文化和语言意义教育的手段。

97. 厄瓜多尔是推动将 2019 年定为土著语言国际年的国家之一，也是教科文组织土著语言国际年指导委员会的共同主席，将继续支持期待成功庆祝国际年的土著人民、国家以及其他利益攸关方的提案。各国积极参与这一重要活动，将有助于保护和振兴祖先语言的使用以及将其传给子孙后代。

98. 在厄瓜多尔，10 月 12 日提供了契机，可以从一个承认土著人民及其知识、文化和传统价值的大陆的角度，反思跨文化主义的含义。因此，这一天是跨文化主义和多民族主义日，是不同文化和知识体系间的对话，也是在多样性中加强民族团结的机会，以建设实现和平与正义的包容各方的国家。

99. **Gertze 先生**(纳米比亚)说，在殖民主义种族隔离制度下，纳米比亚数个族裔群体被归入所谓的“黑人家园”，造成严重不公和严峻的不利处境。纳米比亚《宪法》为促进和保护这些边缘化群体的权利提供了基本框架。纳米比亚是若干保障所有民族权利的公约

和条约的缔约国，已按照这些文书规定的义务颁布了国家法律。已在总统办公室内任命了一名专门负责边缘化群体问题的部长。

100. 边缘化群体面临若干挑战：无法获得土地，缺乏有保障的土地保有权，教育水平低，获得保健服务的机会有限，粮食无保障，谋生手段不足。正在实施教育、重新安置和生计援助方案，以期将这些边缘化社区纳入主流经济，改善他们的谋生机会。政府还购买了商业农场，启动了扫盲项目，采取了平等权利行动措施。还建立了保护区并进行管理，以使边缘化群体受益。

101. 根据《传统当局法》，传统族群可申请获得国家承认，从而有权管理和执行习惯法，保护和促进族群的文化、语言、传统和传统价值观，保护文化遗址、艺术品和传统仪式。

102. **Cedeño Rengifo 女士**(巴拿马)说，2018年7月，巴拿马与世界银行签订了8 000万美元贷款合同，用以支持实施“土著人民综合发展计划”。该计划的目的是加强土著人民治理能力，协助规划和执行符合其优先事项和愿景的发展方案。计划也将有助于加强向土著人民提供的公共服务。该计划基于两个土著治理架构间的全国共识，以它们的发展观为出发点，包括三个组成部分：加强治理和多部门协调，促进土著人民的发展；提高土著领土服务和基础设施的质量和文​​化相关性；对项目进行管理、监测和评价。

103. 巴拿马政府确认，为实现平等创造更多、更好的机会是其承诺和历史责任。政府有政治意愿，愿意接受有益于巴拿马土著人民的建议。土著人民的参与和融入对于全面适用《联合国土著人民权利宣言》至关重要，该宣言是会员国为实现变革所掌握的最全面文书。必须纠正历史上否定土著居民人权的问题。

104. **Ershadi 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，即使在《联合国土著人民权利宣言》通过十年之后，土著人民在经济社会状况方面仍远远落后于非土著居民。此外，一些土著群体继续遭受不公平待遇，包括受到暴力侵害和歧视，他们的基本权利得不到保障，生存和发展面临严峻挑战。根据《2030年议程》和《宣言》，有土著民族的国家需要展示政治意愿，制定适当的国家行动计划、战略和措施，履行在世界土著人民大会上做出的承诺。

105. 她呼吁国际、国家和地方利益攸关方尊重土著人民对其家园和自然资源的权利。有土著人口的国家应制定强有力保护措施，确保在与土著居民祖传土地上经营的采掘业的交往中，土著居民的权利得到维护。要实现《宣言》的目标，需要在地方和国家各级建立更强有力的监测机制。

106. **Grysa 主教**(教廷观察员)说，尽管取得了进展，但许多土著居民的环境、文化和精神遗产仍受到严重威胁。继续在“进步”旗下推行经济和意识形态殖民化，无视土著人民的人权或他们的环境。

107. 大公司在亚马逊盆地对有价值的矿物和其他资源进行新型开采和挖掘，导致了毁灭性环境退化和毁林以及人员流离失所。即便是看似善意的土地养护政策和环境保护运动也对当地经济和居民生活造成了扰乱。许多土著民族得不到自己的土地，被迫迁移到城市寻找工作，陷入了贫困和脆弱的危险境地。

108. 绝不能再把亚马逊和世界其他资源富饶地区视为可开发利用的取之不尽财富来源。环境保护必须考虑到将这些地区称为家园的土著人民的权利和生计。必须将他们作为真正的对话伙伴，纳入对直接影响他们的事项的所有审议。必须优先考虑土著社区和组织业已开展的有益举措。

109. 土著人民拥有巨大的文化资源和完整的原生传统，必须加以保护和捍卫。他们的文化和生活方式的消失可能比生物多样性的丧失更加严重。方济各教皇最近指出，不属于土著文化的人可从土著人民的世界观和智慧中学到很多东西。

110. **Cruz Yábar 女士**(西班牙)说，西班牙建立了与土著人民合作的特殊战略框架。此外，西班牙根据《联合国土著人民权利宣言》，制定了土著方案，该工具有自己的预算，以支助土著人民充分有效的政治参与。西班牙在该方案下，通过在区域和国家两级促进多部门对话和建立信任论坛，努力执行劳工组织《第169号公约》。

111. 在这方面，西班牙支持伊比利亚美洲高级权力机构土著人民问题会议，会议核准了拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金行动计划。行动计划力求使国家规范和体制框架符合国际土著人民权利标准，包括在

国家计划中纳入土著视角，并在国家和土著人民间建立参与、对话和协商的正式常设机制。

112. 公共政策必须符合国际标准，必须采取步骤，减少攻击土著人权维护者的数量，确保对任何此类攻击开展独立调查。国际社会应继续在人权、保护机制和国际论坛等领域投资建设土著领导人的能力。

113. **Carazo 先生**(哥斯达黎加)说，2018年3月，哥斯达黎加偿还了对土著人民的历史债务，制定了保障土著人民自由、事先和知情同意的机制，确立了他们充分有效参与决策的明确规则。依照特别报告员的建议、劳工组织《第169号公约》规定的义务和《联合国土著人民权利宣言》载列的权利，通过关于协商程序不同方面问题的信息交流和参与讲习班，在全国24个土著领土进行了公开、全面的对话，对话和参与机制就是这一对话进程的成果。

114. 2018年8月，政府通过了2019-2024年土著人民问题公共政策，确保从跨文化和代际角度实现土著人民的个人和集体权利，并强调性别平等。土著妇女和青年必须参与与他们直接相关的问题的决策。

115. **Oropeza Acosta 女士**(多民族玻利维亚国)说，在现存大约7000种语言中，97%的世界人口使用的语言仅占4%；绝大多数少数民族语言主要由土著人民使用，而且正在以惊人的速度消失。如果不采取适当措施解决这一问题，使用这些语言的民族的历史、传统和记忆将会丧失，世界语言多样性将急剧减少。

116. 玻利维亚2009年《宪法》确认，玻利维亚有36个民族。除西班牙语语言培训外，在玻利维亚承认的36种土著语言中，仅以4种土著语言提供教育：艾马拉语、克丘亚语、瓜拉尼语和卡维内尼奥语。国家还在《宪法》基础上进行“印第安化”，保障所有土著民族得到承认和均等的机会。通过将土著人民纳入国家各类政治决策，社区民主增强了代议制民主，通过社区民主方式选举地方政府当局。

117. 玻利维亚最近主办了一次拉丁美洲和加勒比国家参加的振兴土著语言讨论会，将在10月12日正式发起筹备土著语言国际年的国家庆祝活动。当天恰逢玻利维亚非殖民化日，她欢迎有机会在这一天讨论这个问题。所有国家应共同采取行动，在维护土著人民

文化和习俗的基础上，促进土著人民的发展权。土著人民的祖传智慧和世界观鼓励尊重地球母亲庇护的一切形式生命，是建设与自然和谐相处的美好生活的指南。

118. **Daliticama 女士**(斐济)说，斐济的土著人民与他们的土地和环境有着神圣的关系。国家《宪法》保障对土著土地的保护和所有权。事实上，87%的土地是不可剥夺的土著土地，大多数人是斐济土著人。

119. 斐济与许多其他小岛屿发展中国家一样，面临着气候变化带来的真正威胁，因海平面不断上升，当局已确定超过63个沿海社区需要搬迁。2014年，采用整体办法，成功搬迁了土著沿海村庄Vunidogoloa，包括其祖先墓地，以保护其文化特性。

120. 斐济总理担任主席的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十三届会议明确承认土著社区与环境的特殊关系，通过了地方社区和土著人民平台。该平台旨在加强地方社区和土著人民应对气候变化的举措，促进分享减缓和适应方面的最佳做法和经验教训。

121. **Mohd Nasir 先生**(马来西亚)说，马来西亚半岛的奥朗阿斯利(Orang Asli)人以及沙巴和砂拉越的原住民约占全国人口的13%。马来西亚正逐步成为一个发达国家，土著社区正在适应这一进程。一些土著居民选择居住在传统村庄和环境中，另一些人则迁至城市地区。尽管如此，他们仍在尽最大努力维护自己的认同感和尊严。政府认识到有义务确保公民权利得到尊重和保护，将继续协助土著人民应对二十一世纪复杂的现代生活。

122. 马来西亚认识到，在土著人民享受人权方面，他们的土地具有重要意义。根据1954年《土著人民法》，国家当局可通过在公报上发布通告，宣布土著居民居住的专属地区为土著保留地。根据该法，设立了原住民发展部，以监测土著社区的福祉。

123. 政府采取各种举措，帮助促进土著儿童接受教育，也大力鼓励他们继续深造，接受高等教育，他们可为此获得财政援助或奖学金。许多学生的出色表现证明，政府改善农村土著社区受教育机会的决定是明智的。

124. **Horbachova 女士**(乌克兰)说,乌克兰依照《联合国土著人民权利宣言》,致力于尊重人权和基本自由,保障国家所有少数民族的族裔、文化、语言和宗教特征得到保护和促进。乌克兰还基于普遍尊重法治和人权的原则向土著人民提供支助,不论种族、性别或宗教。

125. 乌克兰政府保障在享有主权和独立的乌克兰境内保护克里米亚鞑靼人的权利,保障他们享有权利,承认人民理事会是他们的主管自治机构。自2014年2月开始暂时占领克里米亚以来,克里米亚鞑靼人和乌克兰族裔一直面临法外处决、绑架、强迫失踪、出于政治动机的起诉、歧视、骚扰、恐吓、暴力包括性暴力、任意羁押、酷刑、虐待和以精神病为名实施关押。根据联合国人权事务高级专员办事处最近题为“在暂时被占领的克里米亚自治共和国的人权状况”的报告,需要采取紧急措施处理的系统性问题包括:司法不公正;对行使基本自由施加限制,包括制止或压制批评和异议;普遍缺乏对国家人员侵犯人权行为的问责。尽管国际法院2017年4月发布命令,要求俄罗斯联邦不对克里米亚鞑靼社区保护其代表机构的能力施加限制,但在克里米亚依然禁止人民理事会。

126. 乌克兰代表团要求俄罗斯联邦履行作为占领国根据国际人权法和人道主义法应承担的义务,停止在暂时占领的克里米亚领土上对克里米亚土著鞑靼人的镇压,遵守国际法院的命令,解除对克里米亚鞑靼社区代表机构的限制,包括对人民理事会的禁令。她呼吁国际社会谴责俄罗斯联邦国家人员实施的侵犯人权行为。

127. **Banaken Elel 女士**(喀麦隆)说,尽管自2007年通过《联合国土著人民权利宣言》以来取得了重大进展,但由于存在多种不同做法以及缺乏国际公认的“土著”一词定义,仍然难以达成共识。

128. 喀麦隆有250个族裔群体,每个族群都可被视为其原籍地区的土著人民。然而,在完成确定可作为喀麦隆土著人民的居民的研究之前,目前,只有被称为俾格米人的群体被认为属于土著人民。因此,政府采取了一系列措施,以促进和保障这些居民的权利。

129. 关于自治,喀麦隆政府已采取措施促进土著居民的政治参与,鼓励他们在选举名单上登记,成为其

所属社区的候选人。结果,一些俾格米人代表当选为其社区行政机构的成员。此外,政府还设法与俾格米人合作,以期获得他们对其相关方案的自由、事先和知情同意。林业就是这样的情况,政府建立了一种新机制,旨在使当地社区能够逐步承担管理其森林和森林资源的责任。在喀麦隆南部,俾格米人积极参与社区森林管理委员会。喀麦隆将继续努力促进俾格米人的权利。

130. **Castillo Santana 先生**(古巴)说,仍以各种政治或经济利益为理由,开展剥夺土著人民土地和自然资源的项目,从而剥夺他们的发展权,使他们容易受到边缘化和歧视,并对承认他们的集体权利设置法律和行政障碍。

131. 《联合国土著人民权利宣言》向国际社会发出了明确信息,说明必须确保土著人民的生存和福祉,特别是必须维护他们促进自身经济、社会和文化发展愿景的权利。

132. 古巴代表团重申坚决支持土著人民的正义主张,敦促国际社会展示更大的政治意愿,采取具体步骤,使这些群体实现并充分享有其所有经济、社会、文化、公民和政治权利。

133. **Certa 先生**(拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金观察员)说,该基金是国家元首和政府首脑1992年设立的政府间机构,目的是推动区域土著人民的自主发展,促进他们的个人和集体权利。基金是进行协商与对话的理想平台,它包括22个成员国,其中19个成员国来自区域内,3个成员国来自区域外;还包括区域内各成员国的土著代表。

134. 基金协助起草了伊比利亚美洲落实土著人民权利行动计划,这是朝着区域协调迈出的重要一步,也是改善区域土著人民与国家间历史上不和谐或紧张关系的机会。

135. 基金作为土著问题机构间支助组的共同主席,继续推动执行确保以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划,继续改进跨机构协调。基金越来越意识到,需要任命一名土著人民问题特使或特别顾问,以提高在联合国对土著问题的认识。

136. 基金与许多拉丁美洲国家的土著组织和政府合作，帮助在该区域建立了土著青年平台。基金还提供加强土著领导能力的课程，并组织了振兴区域土著语言的国际讨论会。

137. **Molina Linares 先生**(危地马拉)说，2017 年 7 月，危地马拉政府在与土著人民进行参与性对话后，通过了与土著人民协商的行动指南。该指南依据劳工组织《第 169 号公约》的相关规定，是就相关协商程序为公共机构提供指导的手册。

138. 危地马拉将在土著语言国际年背景下，继续努力拯救和振兴 22 种玛雅语言以及加里富纳语和辛卡

语。危地马拉政府正在最后敲定关于土著人民和跨文化主义的具体公共政策，其中将重点关注土著人民的整体发展和尊重他们的祖传生活方式。此外，危地马拉土著发展基金促进土著人民参与发展理事会。

139. 他重申危地马拉致力于尊重土著人民的集体和个人权利，致力于增强土著人民的权能，使他们按照自己的世界观行事，并敦促尚未承认其土著人民的会员国开始与相关利益攸关方对话，以执行《联合国土著人民权利宣言》。

下午 1 时 20 分散会。