



妇女地位委员会

第六十三届会议

2019年3月11日至22日

临时议程* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动

将在“通过社会保护制度、获得公共服务和可持续的基础设施促进性别平等及增强妇女和女童权能”优先主题下举行的
部长级圆桌会议讨论指南

秘书处的说明

一. 引言

1. 经济及社会理事会在其关于妇女地位委员会今后的工作安排和方法的第2015/6号决议中决定，该委员会的届会将包括一个部长级部分，以重申和加强对实现性别平等和增强妇女和女童权能及实现其人权的政治承诺，并确保委员会审议工作的高级别参与和可见度，而且该部分将包括部长级圆桌会议或其他高级别互动对话。<https://undocs.org/E/RES/2015/6>
2. 根据经济及社会理事会第2016/3号决议所载委员会多年工作方案，委员会拟将“通过社会保护制度、获得公共服务和可持续的基础设施促进性别平等及增强妇女和女童权能”作为将于2019年3月11日至22日举行的第六十三届会议的优先主题。在该决定的基础上还提议，委员会在上述届会期间举行部长级圆桌会议，使部长们有机会就优先主题下的关键问题进行高级别讨论。

* E/CN.6/2019/1。



二. 组织事项

A. 主题和专题

3. 在“通过社会保护制度、获得公共服务和可持续的基础设施促进性别平等及增强妇女和女童权能”这一优先主题下，委员会将举行四次部长级圆桌会议，就下列专题举行两次平行会议：

(a) 提供社会保护、公共服务和可持续基础设施方面的良好做法，包括承认和重视无酬照护和家务劳动的良好做法；

(b) 制定及提供和实施社会保护、公共服务和可持续基础设施的良好做法和政策，包括促进妇女在各个部门和各级的代表性的良好做法和政策。

4. 部长级圆桌会议应侧重于交流与拟议专题有关的经验教训和良好做法。会议将鼓励部长们展望如何实现性别平等以及增强妇女和女童的权能以及实现其人权。会议将鼓励部长们重点说明计划采取的必要步骤和措施，以确保国家对策有效促进实现性别平等以及增强所有妇女和女童的权能，并促进全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》。

B. 与会者

5. 圆桌会议将为出席委员会第六十三届会议的部长们提供参与对话和讨论的机会。圆桌会议将对所有会员国和观察员开放。

6. 请部长们预先，最好不迟于 2019 年 2 月 26 日，表明希望参加哪场部长级圆桌会议，并提出第二选择。预期安排大约 15-20 名部长参加每场圆桌会议。部长级圆桌会议的各位主席将有一份报名参加每场圆桌会议的部长名单，但不会事先编制发言名单。

C. 时间和地点

7. 部长级圆桌会议将于 2019 年 3 月 11 日星期一下午 3 时至 6 时在纽约总部举行，时间见下表。

圆桌会议	时间	地点
提供社会保护、公共服务和可持续基础设施方面的良好做法，包括承认和重视无酬照护和家务劳动的良好做法	下午 3:00 - 4:30	第 4 会议室
制定及提供和实施社会保护、公共服务和可持续基础设施的良好做法和政策，包括促进妇女在各个部门和各级的代表性的良好做法和政策	下午 3:00 - 4:30	第 1 会议室
提供社会保护、公共服务和可持续基础设施方面的良好做法，包括承认和重视无酬照护和家务劳动的良好做法	下午 4:30 - 6:00	第 4 会议室
制定及提供和实施社会保护、公共服务和可持续基础设施的良好做法和政策，包括促进妇女在各个部门和各级的代表性的良好做法和政策	下午 4:30 - 6:00	第 1 会议室

8. 部长级圆桌会议的各位主席将引导讨论，以加强互动。按规定发言不超过 3 分钟，重点将放在对话上。将鼓励部长们提问并就对话期间的发言发表评论。如果时间允许，部长们将有机会发言一次以上。非常不鼓励书面发言。

D. 成果

9. 部长级圆桌会议的成果将采用通过主席团成员与各区域组协商后编写的主席摘要的形式。

三. 部长级圆桌会议的讨论项目

A. 背景

10. 围绕优先主题“通过社会保护制度、获得公共服务和可持续的基础设施促进性别平等及增强妇女和女童权能”的讨论将为委员会提供审议这一专题的机会，探讨在这三个领域的促进性别平等的投资如何可以通过解放妇女和女童的时间、支持她们的流动能力、增加她们的经济机会并增强她们抵御冲击的复原力，来促进落实《北京宣言》和《行动纲要》以及《2030 年可持续发展议程》。

11. 在妇女和女童获得社会保护、公共服务和可持续基础设施方面已取得重大进展。然而，性别差距仍然很大，在许多情况下，进展不均衡。面临多重和交叉歧视的妇女和女童尤其受到排斥和边缘化的影响。在各国，来自贫困家庭、农村地区 and 特定族裔群体的人经历着群组贫困，他们获得教育、保健和体面住房、清洁能源、水和卫生设施的机会较少。弥合这些差距，确保不让任何一个人掉队，这将需要大量投入资源，同时采取有针对性的措施，在这三个领域扩大机会、提高质量和加强政策一致性，包括加强政府各部门和各级政府之间的协调，以及与营利和非营利供应者的协调。

12. 在圆桌会议期间，将邀请部长们考虑以下讨论指南内的问题，并重点关注加速充分和有效执行《北京宣言》和《行动纲要》以及《2030 年可持续发展议程》所需开展的工作，以便实现所有妇女和女童的人权并增强其权能。将鼓励部长们确定有效的政策、所需开展的工作以及采取必要步骤和措施的负责方。还鼓励部长们利用该讨论指南，并参阅秘书长关于第六十三届会议优先主题的报告 (E/CN.6/2019/3)。

B. 讨论指南

提供社会保护、公共服务和可持续基础设施方面的良好做法，包括承认和重视无酬照护和家务劳动的良好做法

13. 可持续发展目标 5 具体目标 5.4 明确承认在提供公共服务、基础设施和社会保护政策时承认和重视无酬照护和家务劳动的重要性。在全球范围内，这种工作大多由妇女和女童承担。社会保护制度已慢慢开始考虑无酬照护和家务劳动。越来越多的缴款养恤金计划提供照护记分，对照护子女或其他受抚养人的离职时段予以补偿，从而帮助缩小男女养恤金差距。几个公共工程方案已包括提供单位托

儿所和减少工作时间，以使有照护责任的工人能够参与。然而，需要作出更系统的努力，以在社会保护系统内并通过该系统，承认和重视无酬照护和家务劳动。

14. 加强社会保护系统、公共服务和可持续基础设施之间的联系，这对于确保通过对无酬照护和家务劳动的承认长期可持续地增强妇女和女童的权能至关重要。在许多发展中国家，有条件现金转移支付有效地增加了对公共服务的需求，例如孕产妇保健和女童上学。然而，服务质量仍然是一个挑战，需要对服务进行更多更好的投资，以应对这一挑战。在保健人员短缺的情况下，结果是妇女和女童要等很长时间才能得到照护，使她们失去了本来可以用于生产活动、教育、休闲或休息的时间。在农村地区，缺乏适当的交通基础设施意味着妇女和女童必须步行很长时间才能到达保健和教育设施。加大对托儿服务和对需要照护的老年人和/或慢性病患者的长期照护服务的投资，这对支持跨代照护、同时又不损害妇女经济赋权也至关重要。

15. 在发展中国家，特别是在农村和偏远地区以及城市贫民窟，普遍缺乏与清洁能源、水和卫生设施有关的基础设施，这增加了无偿照护和家务劳动的艰辛和枯燥，并对妇女和女童的时间、健康和福祉造成很大损失。2015年，21亿人无法获得安全管理的饮用水。无法在住所取水的家庭中，80%是由妇女和女童负责取水。由于烹饪和取暖时使用不清洁燃料和低效技术，导致家中空气污染，而由此造成的过早死亡中，10人中6人是妇女和女童。投资于这些领域可以带来时间的节省、健康惠益并提高妇女有偿和无酬工作的生产率。

16. 请部长们审议下列问题，以利于对话突出重点：

(a) 各国政府正在采取哪些步骤，以协调和综合地提供社会保护、公共服务和可持续基础设施，从而促进性别平等和赋予妇女和女童权力？

(b) 有哪些国家社会保护制度承认并重视无酬照护和家务劳动的例子？

(c) 政府正在进行哪些投资，以加强公共照护服务，包括儿童早期教育和照护、老年人和/或长期病患者的长期照护？

(d) 各国政府正在采取哪些措施来将性别平等视角纳入清洁能源、可持续运输以及安全饮水和卫生等基本基础设施的设计和实工作？

制定及提供和实施社会保护、公共服务和可持续基础设施的良好做法和政策，包括促进妇女在各个部门和各级的代表性的良好做法和政策

17. 对社会保护、公共服务和可持续基础设施的投资为创造就业提供了一个重要机会。在许多国家，公共工程方案是社会保护制度的一个重要组成部分，一些国家规定配额，以促进妇女在这些方案中的代表性。公共服务和基础设施是妇女和男子就业的重要来源。在全球范围内，妇女占教育部门员工的60%，在保健和社会工作部门占近70%。与其他部门一样，妇女在领导和决策职位上所占比例不足，但在提供一线服务的照护、教学和助产等职业中，妇女所占比例过高，她们在这些职业中往往工资低、工作条件差、缺乏发言权并且面对暴力和骚扰。

18. 在各个部门，妇女在能源、交通、水和卫生等基础设施部门的任职人数仍然不足，特别是在决策一级。据世界经济论坛估计，2016年，妇女仅占据能源及信息和通信技术部门高级职位的11%。在可再生能源部门，妇女的就业机会被认为高于总体的能源部门，但即使如此，估计表明，妇女仅拥有可再生能源部门工作的20-24%。虽然妇女在科学、技术、工程和数学学位课程方面取得了重要进展，但她们在毕业生中仍然占少数，并在“非传统”部门就业方面继续面临社会和体制障碍。各国为促进妇女在男性主导领域的代表性所采取的办法包括扶持行动政策、辅导和帮助妇女从学校走入工作等。

19. 请部长们审议下列问题，以利于对话突出重点：

(a) 就社会保护制度而言，在确保妇女平等获得就业机会、包括公共工程方案和积极的劳动力市场政策方面，有哪些措施取得了得到证实的结果？

(b) 各国政府采取了哪些步骤来确保在诸如教育和保健、儿童和老年人照护等第一线公共服务部门工作的妇女获得适足工资和工作条件，包括职业发展机会？

(c) 有哪些有效的国家法律和政策增加了妇女在能源、运输、水和卫生等基础设施部门的代表性？
