

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят третья сессия**

11–22 марта 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии
Генеральной Ассамблеи под названием
«Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»****План проведения обсуждений «за круглым столом»
на уровне министров по главной теме «Системы
социальной защиты, доступ к государственным услугам
и устойчивая инфраструктура в интересах обеспечения
гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин и девочек»****Записка Секретариата****I. Введение**

1. В своей резолюции [2015/6](#) по вопросу о будущей организации и методах работы Комиссии по положению женщин Экономический и Социальный Совет постановил, что сессия Комиссии будет включать этап на уровне министров для подтверждения и усиления политической приверженности делу достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также осуществления их прав человека и для проведения дискуссии на высоком уровне и более широкого освещения работы Комиссии и что этот этап будет включать проведение совещаний министров «за круглым столом» и других интерактивных диалогов высокого уровня.

2. В соответствии с многолетней программой работы Комиссии, приведенной в резолюции [2016/3](#) Экономического и Социального Совета, Комиссия рассмотрит тему «Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и

* [E/CN.6/2019/1](#).



устойчивая инфраструктура в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек» в качестве приоритетной темы своей шестьдесят третьей сессии, которая пройдет с 11 по 22 марта 2019 года. В связи с этим решением предлагается, чтобы Комиссия провела на указанной сессии совещания министров «за круглым столом», с тем чтобы они могли обсудить на высоком уровне ключевые вопросы, связанные с приоритетной темой.

II. Организационные вопросы

A. Тема и вопросы

3. Для обсуждения приоритетной темы «Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и устойчивая инфраструктура в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек» Комиссия проведет на уровне министров четыре обсуждения «за круглым столом», которые будут организованы в формате двух параллельных совещаний, посвященных следующим вопросам:

а) передовые методы обеспечения социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения признания значимости и ценности неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому;

б) передовые методы и политика в области разработки, внедрения и обеспечения мер социальной защиты, системы государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения представленности женщин в различных секторах и на всех уровнях.

4. В ходе таких обсуждений «за круглым столом» на уровне министров следует сосредоточить внимание на обмене опытом, извлеченными уроками и примерами передовой практики в связи с предлагаемыми для обсуждения вопросами. Министрам рекомендуется обсудить пути решения перспективной задачи обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также реализации их прав человека. Министрам рекомендуется уделить особое внимание шагам и мерам, которые необходимы и уже планируются с целью обеспечить эффективность усилий, предпринимаемых на национальном уровне для содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, а также полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий.

B. Участники

5. В ходе совещаний «за круглым столом» министры, участвующие в шестьдесят третьей сессии Комиссии, смогут принять участие в диалоге и дискуссиях. Эти мероприятия будут открыты для всех государств-членов и наблюдателей.

6. Министрам предлагается заблаговременно, желательно не позднее 26 февраля 2019 года, сообщить, в каком из «круглых столов» на уровне министров они хотели бы принять участие, а также указать один резервный вариант. В каждом «круглом столе», как ожидается, будут участвовать примерно 15–20 министров. У председателей совещаний «за круглым столом» будет список министров, записавшихся для участия в каждом «круглом столе», но при этом списки ораторов заранее составляться не будут.

С. Время и место проведения

7. Совещания министров «за круглым столом» будут проходить в Централь-ных учреждениях в Нью-Йорке в понедельник, 11 марта 2019 года, с 15 ч 00 мин до 18 ч 00 мин в часы, указанные ниже.

<i>«Круглый стол»</i>	<i>Время</i>	<i>Место проведения</i>
Передовые методы обеспечения социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения признания значимости и ценности неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому	15 ч 00 мин — 16 ч 30 мин	Зал заседаний 4
Передовые методы и политика в области разработки, внедрения и обеспечения мер социальной защиты, системы государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения представленности женщин в различных секторах и на всех уровнях	15 ч 00 мин — 16 ч 30 мин	Зал заседаний 1
Передовые методы обеспечения социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения признания значимости и ценности неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому	16 ч 30 мин — 18 ч 00 мин	Зал заседаний 4
Передовые методы и политика в области разработки, внедрения и обеспечения мер социальной защиты, системы государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения представленности женщин в различных секторах и на всех уровнях	16 ч 30 мин — 18 ч 00 мин	Зал заседаний 1

8. Председатели совещаний министров «за круглым столом» будут руководить ходом дискуссии, стремясь придать ей интерактивный характер. Продолжительность выступлений не должна превышать трех минут, при этом приоритетной формой обсуждения будет диалог. Министрам будет предложено задавать вопросы и высказывать замечания в связи с выступлениями участников диалога. Если позволит время, у министров будет возможность выступить неоднократно. Подготовка письменных заявлений крайне нежелательна.

Д. Итоги

9. Итоги совещаний «за круглым столом» на уровне министров будут представлены в форме резюме председателей, подготовленных во взаимодействии с региональными группами при участии членов Бюро.

III. Вопросы для обсуждения в рамках совещаний министров «за круглым столом»

A. Справочная информация

10. В ходе обсуждения приоритетной темы «Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и устойчивая инфраструктура в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек» Комиссии предоставится возможность рассмотреть соответствующие вопросы с точки зрения того, как инвестирование с учетом гендерной проблематики во всех трех областях может помочь осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года благодаря высвобождению времени женщин и девочек, поддержке их мобильности, расширению их доступа к экономическим возможностям и повышению их способности преодолевать потрясения.

11. Уже достигнут существенный прогресс в обеспечении доступа женщин и девочек к системам социальной защиты, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре. Вместе с тем сохраняются значительные гендерные различия, и во многих случаях прогресс неравномерен. Женщины и девочки, сталкивающиеся с множественными и пересекающимися формами дискриминации, особенно подвержены изоляции и маргинализации. Во всех странах женщины и девочки из бедных семей, сельских районов и определенных этнических групп сталкиваются с комплексными проблемами, начиная от ограниченного доступа к образованию, здравоохранению и достойному жилью и заканчивая проблемами с доступом к экологически чистой энергии и услугам по обеспечению водоснабжения и санитарии. Для того, чтобы устранить эти пробелы и гарантировать, что никто не будет забыт, потребуются значительные ресурсы, а также целенаправленные меры по расширению доступа, повышению качества и степени согласованности политики по этим трем направлениям, в том числе посредством повышения степени координации между различными секторами и уровнями власти, а также согласованности усилий с коммерческими и некоммерческими поставщиками услуг.

12. В рамках совещаний «за круглым столом» министрам будет предложено обсудить вопросы, приведенные ниже в плане обсуждений, и сосредоточить внимание на том, что необходимо сделать для ускорения полного и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, чтобы обеспечить реализацию прав человека и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Министрам предлагается определить, какие стратегии являются эффективными, что именно необходимо сделать и кто будет принимать необходимые меры и прилагать соответствующие усилия. Министрам также рекомендуется использовать приведенный ниже план обсуждений и обращаться к докладу Генерального секретаря по приоритетной теме шестьдесят третьей сессии ([E/CN.6/2019/3](#)).

В. План обсуждений

Передовые методы обеспечения социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения признания значимости и ценности неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому

13. В задаче 5.4 цели 5 в области устойчивого развития непосредственно отмечена важность предоставления государственных услуг, наличия инфраструктуры и мер социальной защиты для признания значимости и ценности неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому. По всему миру такая работа в непропорциональной степени ложится на плечи женщин и девочек. Системы социальной защиты постепенно начинают учитывать неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому. В рамках все большего числа программ пенсионного обеспечения начисляются баллы за такой труд, что может помочь сократить гендерный разрыв в пенсиях посредством обеспечения компенсации за перерывы в трудовом стаже в связи с уходом за детьми или другими иждивенцами. Некоторые программы общественных работ предусматривают наличие яслей по месту работы, а также режим сокращенного рабочего дня, чтобы в этих программах могли принимать участие работники, имеющие обязанности по уходу. Тем не менее необходимы более систематические усилия, чтобы обеспечить признание значимости и ценности неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому, и в том числе в рамках систем социальной защиты.

14. Укрепление связей между системами социальной защиты, предоставление государственных услуг и создание устойчивой инфраструктуры имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы признание неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому способствовало расширению прав и возможностей женщин и девочек в долгосрочной перспективе. Во многих развивающихся странах механизм условных денежных трансфертов играет эффективную роль в повышении спроса на государственные услуги, в частности в областях охраны материнского здоровья и образования для девочек. Вместе с тем сохраняется проблема качества обслуживания, и в этой связи необходимо увеличение объема и повышение отдачи от инвестиций в услуги. В условиях нехватки медицинского персонала женщины и девочки вынуждены проводить долгие часы, дожидаясь приема, и в результате теряют время, которое можно было бы использовать на производительный труд, образование, досуг или отдых. В сельских районах отсутствие надлежащей транспортной инфраструктуры вынуждает женщин и девочек пешком преодолевать большие расстояния, чтобы добраться до больницы или школы. Расширение инвестиций в услуги по уходу за детьми и долговременному уходу за нуждающимися в помощи пожилыми людьми и/или хроническими больными также имеет определяющее значение для поддержки предоставления услуг представителям всех поколений без ущерба для расширения экономических прав и возможностей женщин.

15. Широко распространенная проблема отсутствия инфраструктуры для получения экологически чистой энергии, обеспечения водоснабжения и поддержания санитарии в развивающихся странах, в первую очередь в сельских и отдаленных районах и в городских трущобах, усугубляет бремя неоплачиваемой работы по уходу и по дому и оборачивается для женщин большими потерями времени и ущербом для здоровья и благополучия. В 2015 году 2,1 миллиарда людей не имели доступа к безопасным источникам питьевой воды. В 80 процентах домашних хозяйств, не имеющих доступа к системам водоснабжения, обязанность ходить за водой ложится на женщин и девочек. Кроме того, на женщин и девочек приходится 6 из 10 случаев преждевременной смерти, обусловленных загрязнением воздуха в жилых помещениях ввиду использования неэкологичных видов

топлива и неэффективных технологий для приготовления пищи и отопления жилья. Инвестиции в эти области могут помочь сэкономить время, сохранить здоровье и обеспечить повышение производительности оплачиваемого и неоплачиваемого труда женщин.

16. Министрам рекомендуется обсудить нижеследующие вопросы в качестве основных векторов диалога:

а) Какие меры принимают правительства для продвижения к скоординированной и комплексной системе обеспечения социальной защиты, предоставления государственных услуг и создания устойчивой инфраструктуры в интересах достижения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин и девочек?

б) Каковы примеры национальных систем социальной защиты, в которых признается и ценится неоплачиваемый труд по уходу и по дому?

с) Какие средства вкладывают правительства в укрепление системы государственных услуг, включая обеспечение дошкольного воспитания и образования, долгосрочного ухода за пожилыми людьми и/или ухода за хроническими больными?

д) Какие меры принимают правительства для учета гендерных аспектов при проектировании и строительстве важнейших объектов инфраструктуры, в частности в областях производства экологически чистой энергии, устойчивого транспорта, питьевой воды и санитарии?

Передовые методы и политика в области разработки, внедрения и обеспечения мер социальной защиты, системы государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, в том числе в целях поощрения представленности женщин в различных секторах и на всех уровнях

17. Инвестиции в сферу социальной защиты, государственные услуги и устойчивую инфраструктуру обеспечивают хорошую возможность для создания рабочих мест. Важным компонентом систем социальной защиты во многих странах являются программы общественных работ, при этом некоторые страны предусмотрели систему квот для повышения представленности женщин в этих программах. Важными источниками занятости как для женщин, так и для мужчин служат государственные услуги и инфраструктура. Во всем мире женщины составляют 60 процентов рабочей силы в сфере образования и почти 70 процентов в сферах медицинского и социального обслуживания. В этих, как и других сферах, женщины недопредставлены на высокопоставленных и руководящих должностях, но перепредставлены в секторе первичного обслуживания — среди работников таких профессий, как сестринское дело, преподавание и акушерство, где они часто сталкиваются с проблемами низкой заработной платы и плохих условий труда, отсутствия права голоса и незащищенности от насилия и домогательств.

18. Что касается других секторов, то женщины по-прежнему недопредставлены в таких инфраструктурных отраслях, как энергетика, транспорт, водоснабжение и санитарные услуги, в частности на руководящих должностях. По оценкам Всемирного экономического форума, в 2016 году женщины занимали лишь 11 процентов руководящих должностей в секторах энергетики и информационно-коммуникационных технологий. Как показывают расчеты, даже в секторе возобновляемых источников энергии, где, как считается, у женщин больше возможностей для трудоустройства, чем в сфере энергетики в целом, женщины занимают только 20–24 процента рабочих мест. И хотя женщины добились значительных успехов в профессиональном освоении науки, техники, инженерии и

математики, они продолжают составлять меньшинство среди выпускников учебных заведений и по-прежнему сталкиваются с социальными и институциональными препятствиями, когда речь идет о трудоустройстве в «нетрадиционных» секторах. К числу мер, принимаемых странами для повышения представленности женщин в областях, в которых преобладают мужчины, относятся политика позитивных действий, наставничество и оказание женщинам поддержки на этапе перехода от обучения к трудовой деятельности.

19. Министрам рекомендуется обсудить нижеследующие вопросы в качестве основных векторов диалога:

а) Какие меры доказали свою результативность в деле обеспечения для женщин равных с мужчинами возможностей для трудоустройства в рамках систем социальной защиты, включая программы общественных работ и стратегии активного воздействия на рынок труда?

б) Какие шаги были предприняты правительствами для обеспечения адекватной заработной платы и условий труда, в том числе возможностей для развития карьеры для тех женщин, которые работают непосредственно с клиентами в секторе государственных услуг, таких как образование и здравоохранение, уход за детьми и пожилыми людьми?

в) Каковы примеры эффективных национальных законов и стратегий, которые позволили расширить представленность женщин в инфраструктурных отраслях, таких как энергетика, транспорт, водоснабжение и санитария?