



大会

第七十三届会议

Distr.: General  
9 November 2018  
Chinese  
Original: English

正式记录  
经济及社会理事会

大会

第二委员会

第7次会议

第二委员会和经济及社会理事会关于“循环经济促进可  
持续发展目标：从概念到实践”联席会议的简要记录

2018年10月10日星期三下午3时在纽约总部举行

共同主席：斯金纳·克莱·阿雷纳莱斯(第二委员会主席).....(危地马拉)

共同主席：金女士(经济及社会理事会主席).....(圣文森特和格林纳丁斯)

经济及社会理事会

2019年届会

第3次会议

## 目录

开幕词

专题小组讨论主题 1：“支持向循环经济转型的政策和平台”

专题小组讨论主题 2：“伙伴关系促进落实循环经济”

联席会议闭幕

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16875 (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

## 开幕词

1. **King 女士**(共同主席)说,这次联席会议将重点讨论从“获取、制造、消费和丢弃”的线性经济过渡到循环经济的问题。循环经济的核心是重新界定“废物”理念以及新的商业模式和产品设计。此次会议的重点特别具有现实意义,并基于 2018 年 7 月可持续发展问题高级别政治论坛期间进行的讨论,特别是对关于可持续消费和生产的可持续发展目标 12 所作的深入审查。
2. 越来越多的民众致力于改变生产和消费模式。这是为了更可持续和更公正的世界而加速执行《2030 年可持续发展议程》所必需的结构改革。到 2030 年,世界上的居民将再增加十亿,随之而来的将是对自然资源和原材料需求的急剧增加。与此同时,全世界发展中国家和发达国家的国内消费都在稳步增长。人类消耗世界资源的速度比生态系统能够再生的速度要快 1.7 倍。然而,通过联手行动,改变危及地球和未来的经济模式还是可能的。
3. 德国经济学家 E.F. Schumacher 几十年前曾指出,人类需要一种能永久持续的生活方式,警戒必须摒弃人与自然相分离而且必须与自然作斗争并战胜自然的理念。人类若要赢得这场战斗,将会发现自己处于失败的境地。惊人的科学和技术成就使人类产生一种无所不能的幻觉,同时产生一种生产问题已经解决的幻觉。这种幻觉的根基在于对收入与资本概念的混淆。非人造、而仅仅为人类发现的资本是无法替代的。没有这种资本,人类将一事无成。现代工业体系消耗了其所凭借的基础本身,将资本当作收入。
4. 循环经济模式力图改变人的观念。它远远超越实现可持续目标 12 而扩展到关于负担得起的清洁能源的可持续发展目标 7、关于体面工作和经济增长的目标 8、关于可持续城市与社区的目标 11、关于气候行动的目标 13、关于海洋的目标 14、关于陆地生命的目标 15。这一模式可望带来巨大的经济机会,包括以现有产品和工序创造更多的收入,并有推进创新和降低运营成本的潜力。
5. 第一个专题小组讨论将着重推动向循环经济转型所必需的政策、平台和伙伴关系。随着这方面的全

球性运动势头趋强,未来会有重要机会突显推进改变不可持续的经济模式的具体解决办法。

6. 2019 年 9 月在大会主持下举行高级别政治论坛之时,各国元首和政府首脑将再次开会讨论创新的解决办法,并重申致力于实施《2030 年议程》。循环经济必须成为这些讨论和经验的一个组成部分,还必须分享最佳做法,以加速如此迫切需要的转变。
7. **Skinner-Klée Arenales 先生**(共同主席)说,近几十年来,在新兴经济体迅速工业化以及发达国家保持高度物质消费的驱动下,对资源的需求前所未有地增长。到 2050 年,世界人口预计将超过 90 亿,使这一需求更加难以为继。目前的线性经济体制导致环境退化、资源耗竭、废物和污染、以及极端的平等。需要一种智慧、跨部门的经济体系,为可持续、社会公平的增长带来令人向往的机会。
8. 要落实可持续发展目标,就必须发挥协同增效作用和互补优势,并考虑潜在的利弊得失。循环经济可产生协同增效作用,并能解决地方和全球过度消费带来的挑战,在发展中国家创造就业机会,解决包括健康和环境卫生在内的各类问题。实现绿色生产、提高资源使用效率、能源转型,促进多边环境协定都将有助于环境上可持续的增长。
9. 向循环经济转型还可以建设生产能力并为所有人带来更多机会,从而推进消除贫困和包容各方。这一转型将涉及各部门与各国之间的互动,并将与数码化和自动化等技术趋势并驾齐驱。必须同时考虑积极和消极的互动,以便为相应对策作准备。
10. 目前的消费和生产模式危及子孙后代的福祉及可持续发展目标的实现。在资源有限的地球上,向循环经济转型势在必行,也是增长和繁荣的一次前所未有的机会。
11. **Thomson 先生**(联合国海洋问题特使)通过视频链接发言。他说,这么早就在大会届会高度关注所审专题值得称道。将循环经济的原原则纳入消费和生产体系将是实施《2030 年可持续发展议程》所必需的关键转型。在资源有限而且最终将被耗尽的地球上,线性经济模式根本不可持续。

12. 将土地和海洋用作线性模式产生的大量废物的倾倒地这种做法正在污染维持生命的环境基础本身。这一污染的严重程度已经显现出其对人类福祉的重大危害。作为联合国海洋问题特使，他每天面对线性经济的后果，特别是海洋塑料污染。这种污染已达到不合情理的地步。消除塑料污染的祸害需要全球大规模的集体努力。

13. 解决办法是有的。一个突出的办法就是循环经济。塑料是人类才智的奇妙产物，好几代人都将一直使用。然而，必须使用正确的塑料种类：真正可回收再生和(或)真正能生物降解。必须用得正确。人类必须立即停止对一次性塑料制品的那种不负责任的痴迷。在这方面，起带头作用的各国政府、城市和社区值得称道。

14. 政府内阁和公司董事会正得积极讨论以循环经济模式取代线性经济模式的问题。第二委员会和经济及社会理事将想法、资源和精力集中在推进循环经上可谓及时。这是人类与地球上的有限资源互动的合理方式。

#### 专题小组讨论主题 1：“支持向循环经济转型的政策和平台”

15. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)兼讨论主持人说，他从自己在佛蒙特州的农场前来参加会议。如果他可以带一件物品的话，那会是他农场的马粪，因为参观他农场的学童总是对马粪上长出的蘑菇有浓厚兴趣。这些蘑菇能杀死细菌，而且科学家能用它抑制超级细菌。这是巧妙消除污染、变废为宝的绝佳例子。人类需要正视其浪费行为。黑岩森林联盟使用堆肥厕所的废物培育植物和花卉。两者都是循环经济的绝佳例子。

16. 大多数人尚不熟悉循环经济的概念。向公众作简单而有效的宣传非常重要。麦克阿瑟基金会的三点定义很容易理解：巧妙消除废物和污染；持续使用产品和材料；实现自然系统的再生。

17. 目前，健康和经济惠益是用来鼓励以自来水取代瓶装水、以干手机取代纸巾的信息。这些选择还具有环境和道德上的益处，但首先被大力宣传的是健康和经济裨益。

18. 根据《政府间气候变化专门委员会关于全球升温 1.5°C 的特别报告》，现在只剩下 12 年的时间应对气候变化，创造一个更可持续的世界。温室气体排放量必须在 2010 年的基础上减少一半；可再生能源必须再增加两倍。这项任务十分紧迫、艰巨和重大。普通百姓和著名人士都已注意到报告中所提出的警告。现在这一情况已为公众所认识。这也是第二委员会和经济及社会理事会联席会议的目的。

19. 在 2030 年前解决面前的各种问题有多种多样的方法。碳中和城市联盟是全球各城市中引领气候方面行动的先锋。联盟发表了一份报告，题为《改变游戏规则：城市为加速走向碳中和而采取的大胆行动》，其中讨论了城市可系统而有条件地改变游戏规则的 7 种方式。**Paul Hawken** 以其《缩减计划》一书而成为思考循环经济的先锋，所以这些想法为人熟知。人们知道必须减少肉类消费量，避免快速多变的时尚并减少家庭人数。问题是如何使民间社会参与其中并促进行为和文化上的必要变革。必须使人认为穿旧衣服，只有一双正装鞋，以素食为主，使用公共交通工具也很“酷”。人们是自我为中心的；然而，他们已相信使用自来水和用干手器干手，只要这样更卫生，又省钱省时。在促进循环经济并鼓励人们少用、再用和回收利用，使自然系统再生时，比较有用的方式是把重点放在卫生和经济效益上，有时放在安全上。他请专题讨论嘉宾陈述见解。

20. **de Cuba 先生**(美洲循环经济平台和美洲循环经济论坛创始人)、专题讨论嘉宾边发言边放映数码幻灯片。他说，循环经济有许多定义。在埃伦·麦克阿瑟基金会开始普及这一用语时，各种思潮正融汇到一起形成一致的定义。自然资本主义、“从摇篮到摇篮”的设计、仿生技术和再生性设计等 7 种思潮是循环经济的基础。现在必须对循环经济确立一个统一的新定义，以便在公共部门、私营部门、学术界和民间社会实现协调一致的行动和成果。

21. 美洲循环经济平台和美洲循环经济论坛由 35 名专家组成，其主要目的是加强区域能力和了解当地的状况和需求，以寻求最务实的方式执行符合循环经济的解决方案。美洲许多大学正在追赶欧洲的大学，开始为相关专业设置课程。该团体的重点是使人们认识

到循环经济对区域和特定经济部门的人能带来的价值。美洲循环经济论坛是为此而举办的主要活动；目前正在努力使之成为一个英才中心，让先驱者、支持者和业内人士集聚一堂，交流知识，并利用和推出具有循环经济共同定义的新理念和方案。他邀请所有与会者出席 2018 年 11 月在智利圣地亚哥举行的美洲循环经济论坛，参与正在进行的区域对话。

22. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)询问美洲最大的政策障碍是什么，以及目前正如何应对这些障碍。

23. **de Cuba 先生**(美洲循环经济平台和美洲循环经济论坛创始人)说，他曾在美洲国家组织工作了 7 年，并在该组织的主持下领导了美洲封闭式循环生产方案。那是实际运用循环经济思想的第一个区域方案。从技术角度对原材料进行评估，并作出适当的设计，以确保能够以低费用高效益的方式再生新产品，旧产品可以分拆，有效回收并重新投入生产系统。值得注意的是，循环经济在经济、工业和生产部委得到的关注远远超过环境部。前者认为循环经济是改善生产力、商业定位、竞争力和创新的机会。

24. 然而，许多人会立即将循环经济与回收相联系。事实上，循环经济超越废物问题。必须认识到，真正的挑战是如何确保市场上现有的一系列产品物尽其用。展望未来，要真正做到无间隙的循环、在生物或技术循环中实现多样性，必须具备有利的市场和经济条件。循环经济仅仅是讨论中一项有用的内容。其目标不是减轻污染等不利影响；循环经济提供了超越这一点进而创造价值的机会。创造价值是一个关键的概念。

25. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)问及在大学开设循环经济课程以帮助提高民间社会认识的情况。

26. **de Cuba 先生**(美洲循环经济平台和美洲循环经济论坛创始人)说，使人们了解这些课程的工作可谓凌乱、不成系统；必须首先界定共同的区域目标，以避免向公众提供信息混乱的徒劳宣传。迫切需要对循环经济的定义达成共识。这样才能取得有效、长期的结果。

27. **Lakatos 女士**(Ernest Lupan 循环经济和 environment 研究所所长)，专题讨论嘉宾，边发言边放映数码幻灯片。她说，循环经济的专题关系到联合国的所有行动。目前的增长模式已奇迹般地帮助数百万人摆脱贫困，过上富裕和有意义的生活。然而，其长期可行性正在受到质疑。地球正以令人惊叹的速度和规模遭到破坏，特别是自第二次世界大战结束以来。现在是重新思考全球经济模式的时机了，以便在地球的承受能力范围内并按照循环经济的概念促进繁荣。这一概念包含零废物制度和生物圈、技术圈、人类圈，正是所有 17 个可持续发展目标都与创建一个具有再生性，包容性系统的设计有关的方方面面。欧洲对于向循环经济转型区域的系统方针注重产品和材料的价值及尽量减少废物的产生，以争取长期的社会和环境效益。

28. 欧洲联盟委员会与欧洲经济和社会委员会从这一前提出发发起联合倡议，建立了欧洲循环经济利益攸关方平台，目的是在成员国中推广循环经济理念，并与利益攸关方沟通，包括与企业、民间社会、工会和地方政府沟通。平台力求促进各利益攸关方网络之间的合作，以促进专门知识和最佳做法的交流，并查明向循环经济转型中面临的社会、经济和文化障碍。这一方便用户的平台由欧洲联盟委员会管理，由其成员协调。用户可以凭借这一平台探索最佳做法、各项研究和国家战略，而访客可以提供自己的经验。

29. **Ernest Lupan** 循环经济和 environment 研究所的工作有三个重点：交流最佳做法、支持对话和提供知识、物色买方。该研究所推出了两份关于社会企业如何推进系统性的循环经济的研究报告，以及一份关于品牌行为的分析。在欧洲范围里，该平台载列了 150 多种良好做法，多数侧重于废物管理和再生原料。实施循环经济措施的障碍主要在于功效不足、立法律不完备以及教育不到位，包括未强调循环经济的思维和行为以及创新。不再浪费、新的就业机会、创造共同价值和发展的一个可持续的世界：这些都是循环经济可以提供的机会。

30. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)请 **Lakatos 女士** 提供一些良好做法的实例，同时介绍了公众如何进入欧洲循环经济利益攸关方平台的网站查询良好做法的方式。

31. **Lakatos 女士**(Ernest Lupan 循环经济和环境影响研究所所长)说,在钢材的生产中,自由焔可以使原料再生。纺织工业中的材料可以重新在建筑中使用,或者可以用其他方式加以保护。

32. 到欧洲循环经济利益攸关方平台的网站找到良好做法非常容易,或者也可以通过电子邮件找。公众也可以上传自己的良好做法。这些做法将得到评估。如果确定公众的良好做法有益,就将其添加到平台上。

33. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)询问 Lakatos 女士,在看来无望的情况下,是什么给予她希望。

34. **Lakatos 女士**(Ernest Lupan 循环经济和环境影响研究所所长)说,一个在罗马尼亚的项目取得的结果给了她希望。一个食品库项目准备将超市遗弃的食品在公立学校重新使用或供给无家可归者。然而,法律限制这些用途,还必须开展工作克服这些问题。

35. 当她看到中小企业找上她的组织寻求落实循环经济方面的帮助、包括一家从旅馆和餐馆回收废油的公司前来求助时,她心中也因此充满希望。技术已发展到能够回收的先进程度。面对如此艰巨的工作,这些成功令人鼓舞。

36. **Anukam 先生**(尼日利亚国家环境标准和条例执法局总干事),专题讨论嘉宾,边发言边放映数码幻灯片。他说,他想从政府和环境保护的角度探讨循环经济。他以这些身份处理废物问题多年,并注意到对废物的定义已发生有意思的范式转换。几年前,有一个国家坚称,不应再对废物贴上废物标签,而应称之为次级资源。曾几何时,塑料被誉为最伟大的科学发明;而如今,对塑料的看法正在改变。某些化学品为帮助人类而生产;而现在,其中一些被确认为致癌物。目前,线性经济与循环经济形成对照,被视为一个问题。环境是包罗万象的。无论积极或消极的环境状态变化都会对生态系统的完整性产生重大影响,包括影响生态系统中生物体的健康和福祉。这是已经经历的现实。

37. 线性经济正在造成许多问题,包括采石造成的土地退化,焚烧废物造成的空气污染,废水和废物流造成的水污染,以及电子废物对住宅、工业和城市产生的影响。由于人口增长和设计问题,海洋正受到冲击。

癌症、内分泌系统障碍、生殖机能缺陷、儿童出生时即有脑损伤或神经毒性造成的其他影响、免疫系统抑制都是由于线性生产和消费系统将化学品引入环境所造成的后果。

38. 然而,他在追溯可持续发展产生的历史时说,当时提出的第一个问题是如何使企业具有可持续性。2012 年在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会上,经过反复讨论,绿色经济的理念作为可持续发展的补充而问世。早年,“马拉喀什进程”曾提倡可持续消费和生产的理念。目前的重点是循环经济,即提高资源使用效率以及实现经济、环境和社会之间进一步和谐的“从摇篮到摇篮”的方法。旧的模式则是从摇篮到坟墓。

39. 在尼日利亚,国家环境标准和条例执法局制定了生产者延伸责任方案,将生产者对实物和(或)财政的责任延伸到产品寿命周期的消费后阶段。该方案提倡将产品在整个寿命周期内的相关环境费用计入市场价格,并优先注重对消费产品使用完毕后的处理,以增加产品回收的数量和程度,尽量减少废物对环境的影响。该方案的裨益包括促进避免浪费和有效预防并减少污染;将废物作为一种资源对待;创造财富和促进绿色就业;改进生产者的环境绩效;创新、学习和运用全球最佳做法的机会;改善环境质量;最重要的是通过回收制度、再生和最终处置废物促进负责任地管理产品的整个生命周期。

40. 各政府机构、生产者责任组织、生产者、回收者、收集者、非正规收集者和消费者是实施生产者延伸责任方案的关键利益攸关方。国家环境标准和条例执法局的作用是执行现有回收法和条例,制定环境标准,审查和核准管理计划,促进方案,监测私营部门设立的生产者责任组织,并确保本国和多国所有利益攸关方遵守既定要求,从而促进公平的竞争环境。

41. 国家可持续消费和生产联盟将所有涉及消费和生产的主要政府机构及商业组织汇聚在一起。迄今为止,饮料和电子部门的生产者责任组织已进行了登记。今后将针对其他废物流。

42. 他代表的机构正在与国际组织合作促进这一进程。目前正在与联合国环境规划署(环境署)联合拟定一项提案,支持在尼日利亚落实该方案。

43. 下一步行动必须促使私营部门积极参与生产者延伸责任方案，特别是多国公司的参与，同时劝阻将发展中国家用作次品和报废物品的倾弃场。公平理念要求不将来自世界一个地方的废物倾倒在没有资源和能力处理废物的另一个地方。这不是一种平衡做法。

44. 全球和区域的知识共享平台、稳定的全球次生原料市场、加大力度执行相关的多边环境协定对促进循环经济都将必不可少。禁用的化学品不得直接或间接地从一个国家转移到另一个国家。必须开辟生态工业园，首先是必须提高公众的认识。

45. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)询问，参与生产者延伸责任方案的生产者是否积极地在传播该方案的议程。他还想知道消费者是否在改变购物方式以支持参加该方案的行业。

46. **Anukam 先生**(尼日利亚国家环境标准和条例执法局总干事)说，行业利益攸关方表现的高度和意愿非常令人鼓舞。饮料部门的生产者责任组织非常积极，已设立其管理制度，并在政府的支持下登记为一个法律实体。这个模式由私营部门推动并独立运作，偶尔得到国家环境标准和条例执法局的指导。

47. 消费者的认识在提高，同时也取决于教育水平和宣传工作。环境署选择“塑战速决”作为2018年世界环境日的主题。这在尼日利亚激发了极大的兴趣并帮助提高了人们的认识。所有利益攸关方的参与是这项努力的关键。

48. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)请与会者提问。他指出，联合国礼品店似乎没有以销售公平贸易有机产品为特色。应该纠正这一点，因为联合国应当是循环经济原则的表率。

49. **Emet 女士**(尼日利亚)说，尼日利亚是世界第七大人口国，也是非洲人口最多的国家。这意味着尼日利亚有大量的消费和生产。她询问 **Lakatos 女士**提到的良好做法是否可以在非洲这样一个人口规模、发展前景、文化、社会认识、教育水平和经济结构大不相同的区域推广。她随后向 **Anukam 先生**提出的第二个问题是，他在工作中，无论是在政府、政策、立法还是实际层面，遇到过哪些阻碍或挑战，以及遇到过哪些机会。

50. **Loe 女士**(挪威)说，她希望强调海洋垃圾问题。这是恶化最快的环境问题之一。每分钟就有15吨垃圾进入海洋，其中80%以上来自陆地。迫切需要改进废物管理，并应将其作为关键优先事项。海洋垃圾跨境漂流。例如，在挪威沿海发现一头鲸鱼死亡，体内充斥着塑料。各国政府、业界、民间社会、消费者、学术界和联合国这样的国际组织必须采取集体行动克服这一问题。业界必须参与生产新形式的塑料，不至于简单地丢入海洋。

51. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)说，**Loe 女士**的评论强调了 **de Cuba 先生**提出的观点，即回收利用不足以解决这些问题，甚至回收的塑料和时装也在造成复杂的问题。

52. **Elgarf 女士**(埃及)代表77国集团和中国发言。她说，尽管循环经济是可以加速实现可持续发展目标的一个概念，但它不是《2030年可持续发展议程》的一部分。遗憾的是，2018年高级别政治论坛显示，在《2030年议程》通过三年后的当今，实现可持续发展目标的进展速度根本不够。鉴于《2030年议程》的规模和雄心，需要加强执行手段和创造有利的全球环境，特别是对发展中国家而言。这包括可持续的筹资选择、全球伙伴关系和长期投资。她承认《2030年议程》不可分割，但强调必须加紧努力，全面执行可持续消费和生产模式十年方案框架，由发达国家带头执行。根据该框架将经济增长与环境退化脱钩是一个持续存在的挑战，需要对商业做法和全球价值链进行深刻变革，特别是大型跨国公司这样做。这些公司采取可持续做法并将可持续性方面的信息纳入其报告周期已变得越来越重要。

53. 77国集团和中国还希望强调，需要增加捐款，以逐步提高全球资源效率以及改善消费和生产。发达国家必须率先将经济增长与环境退化脱钩，同时创造体面的就业机会和经济机会，并为消除贫穷作出贡献。

54. 她回顾保护地球不退化的共同决心，确保世界各地的人们都有相关信息和认识，了解与自然和谐相处的可持续发展生活方式。发展中国家需要财政和技术援助，以加强财政和技术能力，实现更可持续的消费和生产模式。77国集团和中国重申与伙伴开展建设性

的合作，以致力于实现人人享有可持续发展的共同目标。

55. **Zeitler 女士**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟代表团欢迎提出循环经济问题供讨论。这个问题很重要，不仅是为了实现经济增长与环境退化脱钩的目标(2018 年高级别政治论坛部长级宣言强调的一个重大挑战)，也是为了落实《2030 年议程》和应对气候变化。最近的一项研究估计，到 2050 年，循环经济措施可使全球排放量每年减少 36 亿吨。循环经济措施将推进《2030 年议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》的执行工作。从政府间气候变化专门委员会的调查结果来看，这是一个关键点。

56. 脱钩将有利于繁荣和经济发展，同时减少资源需求。根据国际资源小组的一项研究，提高资源效率进而减少开采、同时促进全球经济活动是可能的。欧洲联盟希望表明有可能在减少环境压力的同时实现繁荣。考虑到这一点，欧洲联盟在 2015 年发布了一个全面的循环经济一揽子计划，其中包括一项非常雄心勃勃的行动方案，涵盖从设计、废物管理和回收利用到次生原料市场的整个产品生命周期。一项重要内容是将循环经济方法应用于塑料部门。这是所有经济体的一个关键部门。《欧洲循环经济中的塑料战略》已于 2018 年 1 月发布。环境署已与欧盟委员会共同主办了一次联合活动，以推出其全球塑料平台。这些活动证明全球对塑料问题的高度认识，也证明世界各地对解决塑料污染问题的坚定决心。

57. 由于全球经济供应链和价值链密切相关，因此循环经济只有在全球一级实施才能发挥作用。正因为如此，欧洲联盟正在与伙伴非常密切地进行合作。欧洲联盟与中国缔结了一项关于在循环经济方面密切合作的谅解备忘录，并在联合国工业发展组织在秘鲁举行的一次活动中与拉丁美洲伙伴共同组织了“循环经济国际论坛：未来的生产”。南非也在循环经济方面与欧洲联盟密切合作。

58. 欧洲循环经济利益攸关方平台的一名代表出席了委员会和经济及社会理事会的联席会议，受到高度赞赏。该平台是集思广益的中心，所产生的各种想法随后可与世界其他地区的利益攸关方交流，而不仅仅在欧洲联盟内部分享。

59. 最后，她强调在各级向发展中国家提供循环经济项目援助的重要性，例如支持可持续消费和生产模式十年方案框架的欧洲联盟绿色转型方案。此外还在通过“欧洲联盟外部投资计划”促进投资，使循环经济项目能够获得公共资金，然后通过该计划利用私人融资，真正鼓励包含循环经济组成部分的项目提案。发达国家和发展中国家的创新公司都有很大的增长潜力；必须促使它们之间开展更直接的企业与企业对话。欧洲联盟定期与世界各地的各种伙伴举办这类活动。

60. **El Hilali 女士**(摩洛哥)说，在目前的线性经济模式下，不能实现可持续发展目标。摩洛哥深信向循环经济过渡势在必行，因此采取了积极主动的办法。2016 年，摩洛哥开始禁止进口、出口、销售和使用塑料袋进行包装。政府还对从事的活动与塑料生产直接有关的公司进行补贴，以便利向更可持续的工艺过渡。

61. 《2030 年议程》为实现这一过渡提供了一个全面框架，并且 2019 年的高级别政治论坛将着重会因循环经济模式的重大优势而得到推进的目标。摩洛哥代表团认为，市政当局和地方当局特别重要。一些当局已经将这一做法纳入其业务模式和地方治理。然而，要取得成功，就必须对消费观念进行社会变革。传统的生产方式本质上是非常循环和包容的；手工制作的工艺品、食品和装饰品都是祖传文化遗产的例子，但却是非常可持续、循环和生态友好的。现在是恢复这种活动的时候了。循环经济只有在个人和较小社区充分参与并认识这一进程的情况下，才能成为实现《2030 年议程》的切实工具。

62. 最后，她说，虽然各国政府可以帮助设计与《2030 年议程》相一致的平台和政策，但私营部门和中小型企业是产品设计和转向循环经济的关键角色。增强它们和青年的权能将刺激对这些模式的投资。教育、研究和职业培训将是这一切的起点。

63. 采取创新行动实施循环经济举措的企业应以优惠条件获得信贷。摩洛哥在这方面十分积极，并且有许多需要向其他国家学习，特别是支持这些模式的全球南方国家学习。

64. **Lakatos 女士**(Ernest Lupan 循环经济和环境影响研究所所长)说，她提到的一些最佳做法可在非洲小规模应

用。然而，由于费用较高，在一些国家实施这些措施可能很困难。

65. **Anukam 先生**(尼日利亚国家环境标准和条例执法局总干事)说，需要做更多的工作提高生产者和消费者的认识。大公司应该以身作则，但迄今为止，有些公司几乎没有显示这样做的意愿。然而，令人鼓舞的是，新兴企业对环境保护感兴趣，并且循环经济的想法在吸引人们的注意。

66. **de Cuba 先生**(美洲循环经济平台和美洲循环经济论坛创始人)敦促从资源效率转向资源效益思维。也许应该重新考虑包装商品的方式，而不是把塑料瓶变得更薄。在联合国确定循环经济的共同定义之前，促进循环经济的努力仍将是零星散碎的。

#### 专题小组讨论主题 2：“伙伴关系促进落实循环经济”

67. 讨论主持人 **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)邀请专题讨论嘉宾发言。

68. 专题讨论嘉宾 **Lemmens 先生**(奥雅纳全球主任兼全球咨询服务领导人)边发言边放映数字幻灯片。他说，循环经济的概念可以成为恢复性工业经济的持久范例。所面临的挑战是如何在实际应用中发掘这一潜力。奥雅纳是一家勇于创新的全球公司，致力于在四个关键领域使建筑业符合循环经济的理念：城市、能源、交通和水。

69. 据估计，到 2050 年，近 70% 的世界人口将生活在城市中。要使城市可持续，就需要对城市生活进行彻底的重新思考。仅仅回收是不够的。奥雅纳正在将新的城市和绿地开发设计成环形回路，使一个地点产生的废物能够用于其他地方。约 40% 的废物是建筑业产生的。建筑行业各自为政，迫切需要进行结构改革，包括整合供应链和采取基于共享收益和激励措施的联合办法。将以往相互独立的系统整合起来将减少资源消耗。

70. 鉴于这项工作的规模和复杂性，向真正的循环经济转变将需要几代人的时间。在发达国家和发展中世界，阻碍这一转变的障碍很多。对企业来说，循环经济解决方案必须变得更可负担，还必须制定法规，以建立推动和拉动机制。必须动员行业参与者，并在公共和私营部门建立伙伴关系。循环经济是一种思维方

式，涉及重新思考人们所做的一切。必须放弃“获取、制造和丢弃”的口头禅。在这方面，中国和欧盟最近签署的循环经济合作谅解备忘录是一个令人鼓舞的迹象。

71. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)说，了解奥雅纳对开发商和项目经理提出的要求以及公司为使公众注意其举措而在做的事将会令人感兴趣。他列举了一些公司在可持续发展方面所做的鼓舞人心的工作，却没有引起其产品消费者的注意。由于没有直接向客户宣传这项工作，因此失去了提高认识的机会。

72. **Lemmens 先生**(奥雅纳全球主任兼全球咨询服务领导人)说，供应链上的所有各方都应整体考虑城市或资产开发的流程。一个问题可以是如何建造一座 30 年后也不会留下资源足迹的建筑。钢铁业是另一个例子：虽然 90% 的钢得到回收，但生产总量继续增加。钢中所含的稀有元素在这一过程中无可挽回地丢失了。关键是要避免这种损失。也许答案在于使用更智能的技术生产较低质量的钢。

73. 专题讨论嘉宾 **Daly 女士**(闭环伙伴循环经济中心执行主任)边发言边放映数字幻灯片。她说，各个行业、城市和国家之间的伙伴关系对经济转型至关重要。目前，人们的工作、生活和交流方式发生了巨大变化。这为解决线性经济体系中失调最严重的方面和以创新办法打破“因循守旧”带来了挑战和机会。人口的快速增长、资源制约的加剧和城市化进程的加快使人们迫切需要对现行的“获取、制造和废弃”制度进行反思。传统的增长模式已经因增长速度和技术变革而落后。数十亿美元用于垃圾填埋场，而这些垃圾本身就价值数十亿美元。

74. 在美利坚合众国，向循环经济过渡将由私营部门而不是国家监管推动。企业和投资者开始认识到有必要在其风险分析中考虑到外部因素，如供应链中断、从拥有向租赁的转变以及由此产生的对销售的影响和区域决策的效应。后者的一个例子是欧洲联盟提议禁止使用一次性塑料，并要求生产者承担废物管理的部分费用。这种趋势正在产生新的商业模式。

75. 在美国，需要提高公众对废物并不会简单消失这一事实的认识，从而使消费者和选举人支持向循环经济过渡。在缺乏国家规章制度或资金的情况下尤其如



此。积极的迹象包括：股东在一次性塑料等问题上行动更积极，消费者对借用而不是拥有的创新模式兴趣更浓厚，时装行业等部门更加注重可持续性。

76. 可以设想一个循环商业办法创造新的高技术和低技术就业机会的公平和包容性经济。新经济将要求企业之间在竞争前先合作，从中可创造比风险更大的价值。为了使产品和材料在其生命周期的每个阶段始终保持其价值，必须将它们有序纳入为管理其回收和再利用而建造的基础设施之中。例如，当企业共同努力确保获得消费后原料时，它们可以为自己的品牌赢得价值，同时促进整个价值链系统的变革。

77. 基础设施需要稳定的物料流和有利可图的市场需求。一体化物料流可扩大规模，从而降低成本，进而提高竞争前伙伴关系的盈利能力。各大消费品牌对循环解决方案的联合投资将使每个品牌更有能力实现各自的目标。城市和州也会受益，因为“获取、制造和废弃”系统让它们付出高昂代价。

78. 过去被视为耐用品的家具等物品越来越被视为一次性物品。纽约市当局每年花费 6 000 万美元将大部分仍可使用的纺织品送往垃圾填埋场。事实上，一件衣服平均只穿七次就被丢弃。纺织品再利用的新方法和先进的化学循环利用可以为纳税人带来利润，而不是支出。年轻人迫于社交媒体的压力而不愿两次穿同一件衣服。回应这种压力的一个办法是分享或租用服装。

79. 这种创新的商业模式和新技术代表了投资机会。通过充分利用目前尚未挖掘的资源，可以在不牺牲经济收益的情况下改变系统。

80. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)指出，旧金山市的垃圾填埋转移率在 80% 至 85% 之间，并询问中国禁止进口废物的决定对美国产生了什么影响。

81. **Daly 女士**(闭环伙伴循环经济中心执行主任)说，这项禁令将刺激创新。美国的许多公司已经在使用尖端技术进行清洁回收利用。这些公司将因禁令而受益。其他公司则不得不迎头赶上。除了对这种机制进行大量投资和更多地开展消费者教育外，市政当局还必须提高可回收材料的收集标准。

82. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)说，可能的话，消费者应选择有机公平贸易商品。

83. **Bajaj 女士**(印度工商会联合会顾问)，专题讨论嘉宾，边发言边放映数字幻灯片。她说，印度人民常称本国经济一向是循环经济。其他人民担心这一问题的复杂性，并担心循环经济将需要对基础设施作出可能高昂的投资。联合会正在努力提高人们对这一概念的认识，并计划从 2019 年起向采用循环模式的公司颁奖。根据一些计算，到 2050 年，转向循环经济将给印度经济带来 400 亿美元的增长。这种创造财富的潜力对企业是有吸引力的。事实上，循环经济的目的是创造财富而不产生废弃物。没有人愿意回到艰苦的生活方式。要想成功地广泛提高对循环经济的认识，用来描述循环经济的语言必须没有专门术语。

84. 人们对循环经济的看法不同。对一些人来说，这意味着恢复和再生自然资本，而对另一些人来说，重点在于提高效率和减少对原始资源的压力。在印度，缺乏废物处理基础设施的问题尤其构成挑战。在传统经济中，回收利用已成为常态，但塑料的使用导致产生大量废物。在循环经济也不可避免地产生废物的情况下，应集中努力确保废物无害。西方国家目前在最佳做法方面处于领先地位，但联合会的优先事项是找到适合印度的模式。通过从商业角度研究价值链以及产品在生产、消费和处置各个阶段的生命周期，有可能查明需要改变的关键领域和可能的解决办法。必须仔细权衡其中的利弊。

85. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)指出美国阿米什人和门诺派社区普遍存在的简单生活风气，并强调在提高决策者和公众对循环经济认识的宣传运动中避免使用专业术语的重要性。他还询问联合会如何鼓励印度企业转向循环经济。

86. **Bajaj 女士**(印度工商会联合会顾问)说，联合会通过研讨会和会议向各公司传达这一概念。例如，联合会正在鼓励建筑公司将新的建筑物同时视为储存建筑材料供今后再利用的一种手段。从长远来看，应通过教育系统传播对这一概念的认识。鉴于所涉费用，向循环经济过渡需要时间。

87. **Terva 先生**(芬兰)询问，迈向循环经济的努力是应由消费者驱动，还是应依靠政府监管。

88. **恩格斯先生**(荷兰)指出，西方国家处理废物的方法不可持续。他说，他想更多地了解发达国家和发展

中国家之间的伙伴关系可如何有助于向循环经济过渡。他还询问联合国在这方面可以发挥什么作用。

89. **Emet 女士**(尼日利亚)说,发展中国家不能像发达国家那样处理废物。消费品生产的质量标准全世界应当标准化。然而,困难在于如何在发展中国家强制执行这些标准。

90. **Varganov 先生**(俄罗斯联邦)同意转向循环经济对实现可持续发展目标必不可少。他说,俄罗斯已经启动一个清除废物的项目。目前正在开发一个电子环境控制系统,以防止城市中出现非法垃圾场。许多企业也开始引进最新技术改进生产方法。立法方面的变化意味着生产者要对回收、包装和过时货物承担越来越大的责任。同样,消费者也必须收集包装和相关材料进行回收利用。对返还这些材料的消费者退回部分款额将是一种奖励。虽然俄罗斯联邦支持在欧洲联盟等论坛上正在进行的关于循环经济的对话,但必须铭记各国的发展水平及其进行这种过渡的社会经济能力。

91. **卢毓辉先生**(中国)指出,循环经济生产所需的技术代价高昂,尽管如此,中国还是在 2008 年通过了符合这一概念的条例。绿色发展的理念至关重要。中国回收了自己的废物,但没有能力处理其他国家的废物。中国政府禁止进口废物的决定是一项关键的环境措施。必须设法阻止一些国家向不能处理固体废物的发展中国家出口固体废物。

92. **Sinha 先生**(印度)指出传统因而也是可持续的生活方式具有的优点。他说,到 2022 年,印度将禁止使用一次性塑料。当局还在 7 500 公里海岸线沿线努力清除海里的塑料。实现循环经济显然需要高技术。这就提出了向无法独自进行过渡的国家转让技术的关键问题。

93. **Bajaj 女士**(印度工商会联合会顾问)说,由于缺乏公众意识,像印度这样的国家不可能由消费者驱动向循环经济转型。关于废物的出口和走私,必须小心将循环经济仅仅看作是将产品从较富裕的国家转移到较贫穷的国家从而延长产品使用寿命的一种手段。这种做法可能导致最贫穷的国家成为世界废物的倾倒地。

94. **Lemmens 先生**(奥雅纳全球主任兼全球咨询服务领导人)说,宣传循环经济的用语应适合不同的对象。年轻人更关心随意流动,而不是拥有汽车。例如,在建筑材料稀缺的发展中国家,可以宣传使用非传统材料。如今,住房可以用天然纤维甚至树脂建造。正面介绍赞同循环经济的论点将引导消费者购买这种产品。除了鼓励企业之间的对话外,还需要确定企业与消费者对话的适当语言。除竞争外,还应鼓励在商业上的互利合作。在这方面,政府可发挥重要作用。还应审查开放源码技术管理所提供的可能性。在国际一级,中国和欧洲联盟有许多可以相互学习的地方。简而言之,为所有利益攸关方寻找激励措施将推动向循环经济的过渡。

95. **Daly 女士**(闭环合作伙伴循环经济中心执行主任)说,如何促进循环经济的问题不仅仅是政府监管或消费者教育的问题。事实上,消费者并不知道某些商品的真实价格。例如,垃圾填埋场的成本应考虑在内,并由生产者和消费者分担。捐赠给二手服装商店的物品只有一小部分售出。大部分最终运往垃圾填埋场或国外。这有时对发展中国家的当地纺织品生产商产生意想不到的不利影响。

96. **Shank 先生**(碳平衡城市联盟通信主任)建议,本次会议的所有与会者不妨审查他们在日常生活和消费模式方面可能作出的改变。

## 联席会议闭幕

### 闭幕辞

97. **Ahmad 先生**(联合国环境规划署(环境署)纽约办事处临时主任)说,目前消耗自然资源的速度是 1970 年代的三倍,而且其中一半以上的资源最终成为废物和排放物,只有 10% 的资源被回收利用。他同意对循环经济制定一个共同定义可能有益。然而,随着《2030 年议程》将可持续发展的社会、经济和环境三方面一体化,一个新的普遍架构已经建立。一些部门正在指明方向,例如肯尼亚的建筑业:拆除建筑物后回收的所有材料都重新利用。

98. 要创造有利于循环经济的条件,就需要在全球、区域和国家各级采取政策行动。一个国家采用循环经济将对其他国家产生影响,并对整个价值链产生影响,

因为会为节约资源的商品和服务打开国际市场，便利加工，鼓励更有效的回收利用，并推动外国投资和創新。可持续发展目标 12 与循环经济的概念特别相关。这一过渡的复杂性也可以通过有效执行已经订立的国际协定解决。伙伴关系对于迈向绿色经济同样重要。

99. **刘振民先生**(主管经济和社会事务副秘书长)说，全球转向循环经济可加速实现可持续发展目标。在确定政府、消费者和私营部门驱动的组合办法时应谨慎行事，以实现预期的生态效益和成本节约。需要推广专题小组讨论期间所审查的倡议，以产生最大的影响。从线性经济转型的思维方式不仅见于私营部门，而且越来越多地见于政府、民间社会和学术界。

100. 现在讨论循环经济正是时候。人口增长、快速城市化和经济发展的合力将使今后 30 年全球产生的废物增加 70%。如今每年产生 20 多亿吨城市固体废物。预计到 2050 年，这一数字将增至 34 亿吨。迫切需要采取行动制止这一趋势。必须利用创新和技术指导变革，而变革只有通过所有部门之间的伙伴关系才能实现。

结束语

101. **King 女士**(共同主席)说，要成功地转向循环经济，就需要改变全球的习惯思维；必须看到，一个健康的环境也是增长、就业的一个源泉和发展新技能的一个机会。世界各地正越来越认识到这种潜在的好处。她个人承诺要过更简单的生活，要物尽其用。

102. **Skinner-Klée Arenales 先生**(共同主席)赞同 King 女士所作的承诺。他说，专题小组讨论提供了许多值得思考的内容。严酷的现实是，在全球化的世界中，每个人都应该减少使用，并且对所有一切都要再利用。人类的每一活动都有污染影响。面对快速增长的人口和城市，人类必须学会保护自然资源，更加节制地生活。人类的聪明才智和创新，再加上各行业、国家和区域之间的协作，对迎接未来的挑战至关重要。这意味着不迎合既得利益。补贴，特别是农业补贴，导致市场扭曲、效率低下和巨大浪费。人体最敏感的器官似乎仍然是口袋。这一点必须改变。

下午 6 时 15 分散会。