

**Asamblea General**

Septuagésimo tercer período de sesiones

Documentos Oficiales

Consejo Económico y Social

Distr. general
9 de noviembre de 2018
Español
Original: inglés

Asamblea General
Segunda Comisión
Séptima sesión

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2019
Tercera sesión

**Acta resumida de la reunión conjunta de la Segunda Comisión
y el Consejo Económico y Social sobre “La economía circular
al servicio de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: de la
teoría a la práctica”**

Celebrada en la Sede (Nueva York) el miércoles 10 de octubre de 2018 a las 15.00 horas

Copresidente: Sr. Skinner-Klée Arenales (Presidente de la Segunda Comisión) (Guatemala)

Copresidenta: Sra. King (Presidenta del Consejo Económico y Social) (San Vicente y las Granadinas)

Sumario

Declaraciones introductorias

Mesa redonda sobre el tema 1: “Políticas y plataformas de apoyo a la transición a una economía circular”

Mesa redonda sobre el tema 2: “Alianzas para hacer realidad la economía circular”

Conclusión de la reunión conjunta

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).



Se declara abierta la sesión a las 15.10 horas.

Declaraciones introductorias

1. **La Sra. King** (Copresidenta) dice que la reunión conjunta se centrará en el paso de una economía lineal (extraer, fabricar, consumir y desechar) a una economía circular. El eje de la economía circular es la redefinición de la noción de “desecho” y el fomento de nuevos modelos de negocio y nuevas formas de concebir los productos. El tema central de la reunión es particularmente oportuno y se inspira en los debates que el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible mantuvo en julio de 2018, especialmente el examen a fondo del Objetivo de Desarrollo Sostenible 12, relativo a las modalidades de consumo y producción sostenibles.

2. Una población cada vez mayor propugna un cambio estructural en las modalidades de producción y consumo, necesario para acelerar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible a fin de lograr un mundo más sostenible y justo. El mundo tendrá mil millones de habitantes más en 2030, lo que acarreará un gran aumento de la demanda de recursos naturales y materias primas. Mientras tanto, el consumo interno va en aumento constante en todo el mundo, tanto en los países en desarrollo como en los desarrollados. La humanidad está consumiendo los recursos del planeta a un ritmo 1,7 veces superior al de la regeneración de los ecosistemas. Sin embargo, aunando esfuerzos es posible abandonar un modelo económico que hace peligrar el planeta y el futuro.

3. El economista alemán E. F. Schumacher afirmó hace décadas que la humanidad debía adoptar un estilo de vida orientado a la permanencia y alertó contra la idea de que los humanos estaban separados de la naturaleza, la cual debían conquistar luchando. Si ganaran esa batalla, saldrían perdiendo. Los espectaculares avances científicos y tecnológicos han generado dos ilusiones concomitantes: que la humanidad tiene poderes ilimitados y que se ha resuelto el problema de la producción. El engaño viene de la confusión entre los conceptos de ingreso y capital. El capital es irremplazable. No es fruto del ser humano, que solo lo ha encontrado y no puede hacer nada sin él. El sistema industrial moderno está consumiendo su propia base al tratar el capital como ingreso.

4. El modelo de economía circular pretende cambiar las mentalidades y va mucho más allá del logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 12, pues abarca también el Objetivo 7 (energía limpia y asequible), el Objetivo 8 (trabajo decente y crecimiento económico), el Objetivo 11 (ciudades y comunidades sostenibles), el Objetivo 13 (lucha contra el cambio climático), el

Objetivo 14 (océanos) y el Objetivo 15 (ecosistemas terrestres). Ese modelo abre grandes oportunidades económicas, como la posibilidad de obtener más ingresos de los productos y procesos existentes, estimular la innovación y reducir los gastos de funcionamiento.

5. La primera mesa redonda se centrará en las políticas, los foros y las alianzas necesarios para propiciar el paso a una economía circular. Este movimiento mundial de apoyo está cobrando fuerza, por lo que hay importantes ocasiones de poner sobre la mesa soluciones concretas que permitan dejar atrás los modelos económicos insostenibles.

6. En la reunión del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible que se celebrará en septiembre de 2019 bajo los auspicios de la Asamblea General, las Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno volverán a reunirse para examinar soluciones innovadoras y reafirmar su determinación de implementar la Agenda 2030. La economía circular ha de ser un tema esencial de los debates del foro y en la reunión deben intercambiarse experiencias y mejores prácticas para acelerar un cambio que se necesita con suma urgencia.

7. **El Sr. Skinner-Klée Arenales** (Copresidente) dice que en los últimos años la demanda de recursos ha registrado un crecimiento sin precedentes impulsado por la industrialización de las economías emergentes y la persistencia de unos niveles elevados de consumo en los países desarrollados. Está previsto que la población mundial supere los 9.000 millones de personas en 2050, lo que hará que la demanda aumente más todavía. El actual sistema económico lineal acarrea la degradación ambiental y el agotamiento de los recursos, y genera desechos, contaminación y una desigualdad extrema. Se necesita un sistema económico inteligente e intersectorial que ofrezca vías atractivas para un crecimiento sostenible y socialmente equitativo.

8. Para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible hay que aprovechar las sinergias y complementariedades y tener en cuenta posibles compensaciones. La economía circular alienta la creación de sinergias y puede resolver problemas relacionados con el consumo excesivo de recursos a nivel mundial y local, y ofrece oportunidades de empleo y soluciones para ámbitos como la salud y el saneamiento en los países en desarrollo. La ecologización de la producción, el uso eficiente de los recursos, las transiciones energéticas y la promoción de acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente pueden permitir un crecimiento sostenible desde el punto de vista ambiental.

9. El paso a una economía circular también puede favorecer la inclusión y la erradicación de la pobreza al fortalecer la capacidad productiva y crear más oportunidades para todos. El proceso de transición entrañará interacciones entre sectores y países y correrá paralelo a otros procesos tecnológicos como la digitalización y la automatización. Deben tenerse en cuenta tanto las interacciones positivas como las negativas para concebir las respuestas adecuadas.

10. Las actuales modalidades de consumo y producción ponen en peligro el bienestar de las generaciones futuras y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En un planeta con recursos limitados, la transición a una economía circular es una necesidad ineludible que puede ofrecer oportunidades de crecimiento y prosperidad sin precedentes.

11. **El Sr. Thomson** (Enviado Especial del Secretario General para los Océanos), en un mensaje de vídeo, celebra que se haya planteado este tema tan pronto en el período de sesiones de la Asamblea General. La incorporación de los principios de la economía circular en los regímenes de consumo y producción sería la principal transformación que requiere la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En pocas palabras, el modelo de economía lineal no es sostenible en un planeta con recursos finitos que terminarían agotándose.

12. El uso de la tierra y el mar como vertederos del gran volumen de desechos que genera el modelo lineal está contaminando el fundamento mismo del medio en que se asienta la vida. La magnitud de esa contaminación ya está teniendo importantes consecuencias negativas para el bienestar de la humanidad. En su calidad de Enviado Especial del Secretario General para los Océanos, el orador afronta cada día las consecuencias de la economía lineal, en particular la contaminación marina por plásticos, que ha alcanzado niveles intolerables. Para acabar con la lacra de la contaminación por plásticos haría falta un esfuerzo colectivo masivo a escala mundial.

13. Hay soluciones, y la economía circular es una de las más importantes. El plástico es un fruto prodigioso del ingenio humano que seguirá utilizándose durante muchas generaciones, pero tiene que ser del tipo adecuado, esto es, un plástico verdaderamente reciclable o biodegradable, y destinarse a usos adecuados. La humanidad debe liberarse con urgencia de su irresponsable dependencia del plástico desechable. Los Gobiernos, las ciudades y las comunidades que están tomando iniciativas en ese sentido son dignos de elogio.

14. La sustitución de los modelos de economía lineal por modelos de economía circular es objeto de un debate positivo en los Gobiernos y los consejos de empresas. Ha llegado el momento de que la Segunda Comisión y el Consejo Económico y Social centren sus ideas, recursos y empeño en fomentar la economía circular, que es un planteamiento lógico de interacción de la humanidad con los recursos limitados del planeta Tierra.

Mesa redonda sobre el tema 1: “Políticas y plataformas de apoyo a la transición a una economía circular”

15. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance), que ejerce de moderador, dice que ha ido a la reunión desde su granja en Vermont. Si hubiera podido traer algo para apoyar su intervención, habría sido estiércol de caballo de su granja, porque a los escolares que la visitan siempre les asombran los hongos que crecen en él. Esos hongos destruyen bacterias; los científicos podrían utilizarlos en la lucha contra las superbacterias, un buen ejemplo de cómo acabar con la contaminación y hacer buen uso de los desechos. La humanidad tiene que hacerse cargo de sus propios desechos. En el Black Rock Forest Consortium, los desechos de inodoros de compostaje se utilizan para el cultivo de plantas y flores. Ambos son magníficos ejemplos de economía circular.

16. La mayoría de la gente todavía no entiende bien el concepto de economía circular. Convendría informar de manera simple y eficiente a la población. La definición en tres puntos de la Fundación MacArthur es muy accesible: eliminar los desechos y la contaminación; mantener en uso productos y materiales; y regenerar los sistemas naturales.

17. Los beneficios económicos y sanitarios son los argumentos con los que se está defendiendo el consumo de agua del grifo en vez de agua embotellada y el uso de secadores de aire en vez de toallas de papel. Esas opciones también tienen beneficios ambientales y éticos, pero los beneficios económicos y sanitarios son los que primero se esgrimen.

18. Según el Informe Especial sobre el Calentamiento Global de 1,5°C del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, solo quedan 12 años para afrontar el cambio climático y crear un mundo más sostenible. Las emisiones de gases de efecto invernadero deben reducirse a la mitad con respecto a los niveles de 2010; el uso de energías renovables debe triplicarse. La tarea es urgente, ardua y colosal. Tanto la gente de la calle como los famosos se han enterado de las advertencias del informe. La situación ha encontrado eco en la opinión pública. Ese es también el propósito

de la reunión conjunta de la Segunda Comisión y el Consejo Económico y Social.

19. Hay infinidad de maneras de resolver los problemas que se plantean de aquí a 2030. Carbon Neutral Cities Alliance, que es una alianza de ciudades de todo el mundo en vanguardia de las iniciativas climáticas, ha publicado un informe titulado *Game Changers: Bold Actions by Cities to Accelerate Progress Toward Carbon Neutrality* (Cambiar las cosas: medidas audaces de las ciudades para avanzar más rápido hacia la neutralidad en carbono), sobre las siete formas en que las ciudades podrían generar un cambio sistemático y estructural. Paul Hawken también ha sido un pensador pionero de la economía circular en su libro *Project Drawdown*, que ha popularizado esas ideas. La gente sabe que tiene que reducir su consumo de carne, evitar la moda rápida y reducir el tamaño de las familias. La cuestión es cómo lograr que la sociedad civil se implique y promover los cambios comportamentales y culturales necesarios. Tiene que estar en boga reutilizar la ropa, tener solo un par de zapatos de vestir, comer una dieta principalmente compuesta por vegetales y utilizar el transporte público. Las personas son egocéntricas; sin embargo, se las ha convencido de que consumieran agua del grifo y utilizaran secamano de aire diciéndoles que así estarán más sanos y ahorrarán tiempo y dinero. Para promover la economía circular e incitar a las personas a reducir, reutilizar y reciclar, y a regenerar los sistemas naturales, convendría centrarse en la salud y la economía y, a veces, en la seguridad. El orador invita a los panelistas a que hagan sus exposiciones.

20. **El Sr. de Cuba** (Fundador de la Plataforma Economía Circular de las Américas y el Foro de Economía Circular de las Américas), que interviene como panelista y acompaña su exposición con una presentación de diapositivas digitales, dice que hay muchas definiciones de la economía circular. Cuando la Fundación Ellen MacArthur empezó a popularizar el término, varias escuelas de pensamiento habían convergido para encontrar una definición coherente. El capitalismo natural, la concepción “de la cuna a la cuna”, la biomímesis y el diseño regenerativo figuran entre las siete principales escuelas de pensamiento de la economía circular. Ahora debe establecerse una nueva definición coherente de la economía circular que permita concertar las medidas y los resultados en el sector público, el sector privado, el mundo académico y la sociedad civil.

21. El objetivo principal de la Plataforma Economía Circular de las Américas y el Foro de Economía Circular de las Américas, que integran 35 expertos, es fortalecer las capacidades regionales y entender las condiciones y necesidades locales para encontrar la manera más

pragmática de aplicar soluciones compatibles con la economía circular. Para compensar su retraso respecto de las universidades europeas, muchas universidades de América han empezado a elaborar programas de especialización en este ámbito. El objetivo de este grupo de expertos es crear conciencia del valor de la economía circular en las regiones y los agentes de sectores económicos específicos. El Foro de Economía Circular de las Américas es el principal evento organizado con ese fin; se está trabajando para convertirlo en un centro de excelencia para que pioneros, partidarios de la causa y profesionales se reúnan, intercambien conocimientos, aprovechen y aporten nuevas ideas y programas partiendo de una definición común de la economía circular. El orador invita a los presentes a asistir a la edición del Foro de Economía Circular de las Américas que se celebrará en noviembre de 2018 en Santiago de Chile para participar en este diálogo que se está manteniendo en la región.

22. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) pregunta cuáles son las principales trabas políticas en América y cómo se están superando.

23. **El Sr. de Cuba** (Fundador de la Plataforma Economía Circular de las Américas y el Foro de Economía Circular de las Américas) dice que ha trabajado para la Organización de los Estados Americanos, en la que, durante siete años, ha dirigido el programa Producción en Ciclo Cerrado en las Américas, primer programa regional de aplicación de la teoría de la economía circular. Desde un punto de vista técnico, el programa consiste en evaluar las materias primas empleadas y garantizar que se utilice el diseño adecuado, que los nuevos productos puedan recuperarse de forma rentable y que los productos antiguos puedan descomponerse, reciclarse eficazmente y reinsertarse en los sistemas de producción. Cabe destacar que la economía circular está despertando mucho más interés en los ministerios de economía, industria y producción que en los de medio ambiente. Los primeros ven en la economía circular posibilidades de aumentar la productividad, la competitividad y la innovación y de mejorar el posicionamiento.

24. Sin embargo, muchas personas asocian automáticamente la economía circular con el reciclaje, aun cuando esta va mucho más allá de la cuestión de los residuos. Es importante tener en cuenta que ya hay toda una serie de productos en el mercado y que el reto es darles el mejor uso posible pero, en el futuro, de lo que se trata es de crear las condiciones económicas y de mercado adecuadas para poder cerrar realmente los distintos ciclos biológicos o técnicos. El reciclaje solo es un elemento útil en el proceso. El objetivo de la

economía circular no es reducir efectos negativos como la contaminación, sino ir más allá y crear valor. La creación de valor es un concepto clave.

25. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) pregunta sobre la creación de programas universitarios de economía circular para ayudar a concienciar a la sociedad civil.

26. **El Sr. de Cuba** (Fundador de la Plataforma Economía Circular de las Américas y el Foro de Economía Circular de las Américas) dice que las labores de concienciación no están estructuradas y son esporádicas; la región debería primero definir un objetivo común para no difundir en vano mensajes contradictorios entre la población. Urge consensuar una definición de economía circular si se quieren conseguir unos resultados eficaces a largo plazo.

27. **La Sra. Lakatos** (Presidenta del Instituto Ernest Lupan de Investigación en Economía Circular y Medio Ambiente), que interviene como panelista y acompaña su exposición con una presentación diapositivas digitales, dice que el tema de la economía circular es de interés para todas las actividades de las Naciones Unidas. El modelo actual de crecimiento ha hecho que millones de personas salgan milagrosamente de la pobreza y lleven una vida próspera y provechosa. Sin embargo, la viabilidad a largo plazo de ese modelo está en tela de juicio. El ritmo y el alcance de la destrucción del planeta, sobre todo desde que terminó la Segunda Guerra Mundial, son impresionantes. Ha llegado el momento de replantear el modelo económico mundial para estimular la prosperidad en los límites de la capacidad del planeta y con arreglo al concepto de economía circular. Además de un sistema de cero desechos, este concepto abarca otras esferas, como la biosfera, la tecnosfera y la humanosfera, donde los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible sirven para concebir un sistema regenerativo inclusivo. El Enfoque Sistémico Europeo para las Regiones en Transición hacia una Economía Circular se centra en el valor de los productos y materiales y en la minimización de la generación de residuos para obtener beneficios sociales y ambientales a largo plazo.

28. Partiendo de esa premisa, se ha creado la Plataforma europea de partes interesadas de la economía circular, una iniciativa conjunta de la Comisión Europea y el Comité Económico y Social Europeo que tiene por objeto promover el concepto de economía circular en los Estados miembros y facilitar la comunicación con las partes interesadas: las empresas, la sociedad civil, los sindicatos y administraciones locales, entre otras. Su objetivo es fomentar la cooperación entre las redes de interesados a fin de facilitar el intercambio de conocimientos especializados y mejores prácticas, y

detectar los obstáculos sociales, económicos y culturales que dificultan la transición a la economía circular. Se trata de una plataforma de fácil manejo que gestiona la Comisión Europea y coordinan sus miembros. Permite la búsqueda de mejores prácticas, estudios y estrategias nacionales, y los interesados pueden aportar sus propias experiencias.

29. La labor del Instituto Ernest Lupan de Investigación en Economía Circular y Medio Ambiente se centra en tres aspectos: el intercambio de mejores prácticas, el fomento del diálogo y la difusión de conocimientos, y la captación de compradores. El Instituto ha puesto en marcha dos estudios sobre la forma en que las empresas sociales pueden contribuir a una economía circular sistémica y un análisis del comportamiento relacionado con la creación de marcas. A nivel europeo, se han inventariado más de 150 buenas prácticas, la mayoría centradas en la gestión de residuos y materias primas secundarias. Los obstáculos a la aplicación de medidas de economía circular se derivan principalmente de la falta de suficiencia, una legislación inadecuada y las deficiencias en la educación, que no hace hincapié en el pensamiento y el comportamiento circulares y la innovación. Acabar con los desechos, crear nuevos puestos de trabajo, generar valor compartido y forjar un mundo sostenible, esas son las oportunidades que ofrece una economía circular.

30. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) pide a la Sra. Lakatos que dé ejemplos de buenas prácticas e indique cómo puede el público buscarlos en el sitio web de la Plataforma europea de partes interesadas de la economía circular.

31. **La Sra. Lakatos** (Presidenta del Instituto Ernest Lupan de Investigación en Economía Circular y Medio Ambiente) dice que, en la producción de acero, la entalpía libre podría permitir la regeneración de las materias primas. Los materiales de la industria textil pueden ser reutilizados en la construcción o protegiéndolos de una manera diferente.

32. Es fácil encontrar buenas prácticas en el sitio web de la Plataforma europea de partes interesadas de la economía circular o por correo electrónico. El público también puede subir sus propias buenas prácticas, que se evaluarán. Si se consideran válidas, se añadirán a la Plataforma.

33. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) pregunta a la Sra. Lakatos por sus motivos de esperanza en unas circunstancias que pueden parecer desalentadoras.

34. **La Sra. Lakatos** (Presidenta del Instituto Ernest Lupan de Investigación en Economía Circular y Medio

Ambiente) dice que le han dado esperanza los resultados de un proyecto en Rumania. Se ha creado un banco de alimentos con productos desechados por supermercados, que se reutilizan en escuelas públicas y se redistribuyen a personas sin hogar. Sin embargo, estas prácticas están todavía sujetas a límites legales y hay que seguir trabajando para superarlos.

35. La oradora también se sintió muy esperanzada al ver que pequeñas y medianas empresas se acercaban a su organización en busca de ayuda para poner en práctica la economía circular, entre ellas una que recupera aceite usado de hoteles y restaurantes. Los avances tecnológicos ya hacen posible la recuperación. Ante una labor tan ardua, esos éxitos son alentadores.

36. **El Sr. Anukam** (Director General de la Agencia Nacional de Aplicación de Normas y Reglamentos Ambientales de Nigeria), que interviene como panelista y acompaña su exposición de una presentación de diapositivas digitales, desea abordar la economía circular desde una perspectiva gubernamental y de protección del medio ambiente. Durante muchos años se ha ocupado de la cuestión de los desechos en el marco de sus responsabilidades públicas y ha observado un interesante cambio de paradigma. Hace años, una delegación insistió en que había que dejar de hablar de “desechos” y, en lugar de ello, decir “recursos secundarios”. Hubo un tiempo en el que el plástico era aclamado como la mayor creación de la ciencia; ahora, las opiniones al respecto estaban cambiando. Ciertos productos químicos se crearon para ayudar a los seres humanos, pero se ha confirmado que algunos de ellos son cancerígenos. La economía lineal ha pasado a considerarse un problema al compararla con la economía circular. El medio ambiente lo abarca todo y cualquier cambio en su estado, positivo o negativo, influirá significativamente en la integridad del ecosistema, lo que comprende la salud y el bienestar de los organismos vivos que lo habitan. Se trata de una realidad concreta.

37. La economía lineal está causando muchos problemas, como la degradación de las tierras por las actividades de extracción, la contaminación del aire por la quema de residuos, la contaminación del agua por los efluentes y las corrientes de desechos, y los efectos en los hogares, las industrias y las ciudades de los desechos electrónicos. Los mares y océanos están sufriendo los efectos debido al crecimiento demográfico y los problemas de concepción. El vertido de sustancias químicas en el medio ambiente debido a los sistemas lineales de producción y consumo ha dado lugar a cánceres, alteraciones del sistema endocrino, trastornos reproductivos, daño cerebral u otros efectos

neurotóxicos en recién nacidos, y la inhibición de los sistemas inmunitarios.

38. Sin embargo, al rastrear la historia de la noción de desarrollo sostenible, el orador dice que la primera pregunta que se planteó fue cómo hacer sostenibles las empresas. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible celebrada en Río de Janeiro en 2012, surgió tras muchos debates la idea de economía verde como complemento del desarrollo sostenible. El Proceso de Marrakech ya promovió desde el principio el concepto de consumo y producción sostenibles. El punto de mira está ahora en la economía circular, un planteamiento “de la cuna a la cuna” para lograr un uso más eficiente de los recursos y mayor armonía entre la economía, el medio ambiente y la sociedad. El viejo paradigma era “de la cuna a la tumba”.

39. En Nigeria, la Agencia Nacional de Aplicación de Normas y Reglamentos Ambientales ha establecido el programa de Responsabilidad Ampliada del Productor para extender la responsabilidad física y financiera de los productores hasta la etapa del ciclo de vida de un producto posterior al consumo. El programa promueve la integración en el precio de mercado de los costos ambientales asociados a los bienes en todo su ciclo de vida. Se da prioridad al tratamiento final de los productos de consumo para aumentar la cantidad y el grado de recuperación de los productos y reducir al mínimo el impacto ambiental de los materiales de desecho. Entre los beneficios del programa están la promoción de procesos sin residuos y la prevención y reducción efectivas de la contaminación; el tratamiento de los residuos como recurso; la creación de riqueza y la promoción de empleos verdes; la mejora del desempeño ambiental de los productores; las posibilidades de innovación, aprendizaje y aplicación de las mejores prácticas mundiales; la mejora de la calidad ambiental; y, sobre todo, la promoción de una gestión responsable del ciclo de vida del producto a través del sistema de recogida, reciclaje y eliminación final de los residuos.

40. Las entidades públicas, las organizaciones de responsabilidad de los productores, los productores, los recicladores, los recolectores, los recolectores informales y los consumidores son los principales agentes de la aplicación del programa de Responsabilidad Ampliada del Productor. La función de la Agencia Nacional de Aplicación de Normas y Reglamentos Ambientales consiste en hacer cumplir las leyes y reglamentos existentes en materia de recuperación, establecer normas ambientales, examinar y aprobar planes de gestión, promover el programa, supervisar a las organizaciones de responsabilidad de

los productores creadas por el sector privado y promover la igualdad de condiciones garantizando el cumplimiento de los requisitos establecidos por todas las partes interesadas, nacionales y multinacionales.

41. La Alianza Nacional para el Consumo y la Producción Sostenibles reúne a las principales entidades públicas competentes en los ámbitos del consumo y la producción, así como a organizaciones empresariales. Hasta ahora se han registrado organizaciones de responsabilidad de los productores de los sectores de las bebidas y la electrónica. En el futuro se abordarán otras corrientes de desechos.

42. El orador dice que la agencia que dirige está trabajando con otras organizaciones en el plano internacional para promover el proceso. Se está elaborando una propuesta en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) para apoyar la ejecución del programa en Nigeria.

43. El trabajo que queda por delante debe comprender la participación activa del sector privado en el programa de Responsabilidad Ampliada del Productor, especialmente de las empresas multinacionales, y medidas de disuasión para que no se utilice a los países en desarrollo como vertedero de productos que no cumplen las normas o han llegado al final de su vida útil. Es de justicia que los desechos de una parte del mundo no puedan verterse en otras que carezcan de los recursos y la capacidad necesarios para tratarlos, pues no sería un planteamiento equilibrado.

44. Las plataformas mundiales y regionales de intercambio de conocimientos, los mercados mundiales estables de materias primas secundarias y la intensificación de los esfuerzos para aplicar los acuerdos multilaterales pertinentes sobre el medio ambiente serán esenciales para promover la economía circular. Los productos químicos prohibidos no deben transferirse directa o indirectamente de un país a otro. Hay que crear parques ecoindustriales y, sobre todo, aumentar la conciencia pública.

45. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) pregunta si los productores participantes se han vuelto adalides del programa de Responsabilidad Extendida del Productor. También se pregunta si los consumidores están cambiando sus prácticas de compra para apoyar a las industrias que participan en el programa.

46. **El Sr. Anukam** (Director General de la Agencia Nacional de Aplicación de Normas y Reglamentos Ambientales de Nigeria) dice que el grado de interés y voluntad de los agentes del sector privado ha sido sumamente alentador. La organización de

responsabilidad de los productores del sector de las bebidas, que se ha mostrado muy entusiasta, ha establecido su propio sistema de gestión y se ha inscrito como entidad jurídica con el apoyo del Gobierno. Se trata de un modelo impulsado por el sector privado que funciona de manera independiente, con orientación puntual de la Agencia Nacional de Aplicación de Normas y Reglamentos Ambientales.

47. El grado de conciencia de los consumidores ha ido en aumento y depende de los niveles de alfabetización y de las actividades de divulgación. El PNUMA ha elegido el lema “Sin contaminación por plásticos” para el Día Mundial del Medio Ambiente de 2018, que ha despertado gran interés en Nigeria y ha contribuido a crear más conciencia. La participación de todos los interesados en este empeño ha sido crucial.

48. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) invita a los asistentes a formular preguntas. Observa que la tienda de regalos de las Naciones Unidas no parece ofrecer productos orgánicos de comercio justo, una situación que debe corregirse, ya que las Naciones Unidas deben ejemplificar los principios de la economía circular.

49. **La Sra. Emet** (Nigeria) dice que el tamaño de su población, que es la séptima más grande del mundo y la mayor de África, hace que en Nigeria se realicen gran cantidad de actividades de consumo y producción. Pregunta si las buenas prácticas mencionadas por la Sra. Lakatos podrían reproducirse en una región como África, donde el tamaño de la población, el estado de desarrollo, la cultura, la comprensión social, los niveles educativos y la estructura económica son muy diferentes. A continuación se dirige al Sr. Anukam para preguntarle por los obstáculos o desafíos y las oportunidades que ha encontrado en su trabajo, ya sea a nivel gubernamental, político, legislativo o práctico.

50. **La Sra. Loe** (Noruega) pone de relieve la cuestión de la basura marina, uno de los problemas ambientales que más rápido está aumentando. Cada minuto se vierten 15 toneladas de basura en los océanos, de las que más del 80% proceden de fuentes terrestres. Urge mejorar la gestión de los residuos, que debería ser una gran prioridad. La basura marina no entiende de fronteras. Cita, a título de ejemplo, el caso de una ballena descubierta muerta y llena de plástico en la costa noruega. Los Gobiernos, el sector privado, la sociedad civil, los consumidores, el mundo académico y organizaciones internacionales como las Naciones Unidas deben luchar conjuntamente contra este fenómeno y el sector privado debe participar en la producción de nuevas formas de plástico que no acaben desechándose en los océanos.

51. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) dice que la observación de la Sra. Loe pone de relieve la cuestión planteada por el Sr. de Cuba, a saber, que reciclar no basta para resolver los problemas y que incluso los plásticos reciclados y la moda están creando problemas complejos.

52. **La Sra. Elgarf** (Egipto), que interviene en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que la economía circular no figura en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, aunque el concepto puede servir para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por desgracia, la reunión de 2018 del foro político de alto nivel ha puesto de manifiesto que, tres años después de la aprobación de la Agenda 2030, el ritmo al que se está avanzando en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es insuficiente. Habida cuenta del alcance y la ambición de la Agenda 2030, es necesario reforzar los medios de aplicación y crear un entorno mundial propicio, en particular para los países en desarrollo, recurriendo, entre otros medios, a opciones de financiación sostenible, alianzas mundiales e inversiones a largo plazo. La oradora es consciente de que la Agenda 2030 es indivisible, pero subraya la necesidad de redoblar esfuerzos para aplicar plenamente el Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles, con los países desarrollados a la cabeza. Disociar el crecimiento económico de la degradación ambiental conforme a dicho marco es un reto permanente que requerirá una profunda transformación de las prácticas empresariales y las cadenas mundiales de valor, especialmente por parte de las grandes empresas transnacionales. Es cada vez más importante que esas empresas adopten prácticas sostenibles e incorporen información sobre la sostenibilidad en sus ciclos de presentación de informes.

53. El Grupo de los 77 y China también desean hacer hincapié en la necesidad de aumentar las contribuciones para mejorar progresivamente la eficiencia de los recursos y el consumo y la producción mundiales. Los países desarrollados deben ser los primeros en disociar el crecimiento económico de la degradación del medio ambiente, al tiempo que crean empleos dignos y oportunidades económicas, y contribuyen a la erradicación de la pobreza.

54. La oradora recuerda la determinación común de proteger el planeta contra la degradación asegurando que las personas de todo el mundo tengan la información y los conocimientos necesarios para llevar unos estilos de vida compatibles con el desarrollo sostenible y en armonía con la naturaleza. Los países en desarrollo necesitan asistencia financiera y técnica para fortalecer sus capacidades en esos ámbitos a fin de

fomentar unas modalidades de consumo y producción más sostenibles. El Grupo de los 77 y China reafirman su voluntad de colaborar de manera constructiva con sus asociados en pos del objetivo común de un desarrollo sostenible para todos.

55. **La Sra. Zeitler** (Observadora de la Unión Europea) dice que su delegación celebra que se haya sometido a debate la cuestión de la economía circular. Se trata de una cuestión importante no solo para lograr el objetivo de disociar el crecimiento económico de la degradación ambiental, un gran reto señalado en la declaración ministerial del foro político de alto nivel de 2018, sino también para implementar la Agenda 2030 y luchar contra el cambio climático. Según estimaciones de un estudio reciente, aplicando medidas de economía circular las emisiones mundiales podrían reducirse en 3.600 millones de toneladas anuales de aquí a 2050. Esas medidas impulsarían además la aplicación de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. A la luz de las conclusiones del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, este es un punto clave.

56. La disociación daría alas a la prosperidad y el desarrollo económico, al tiempo que reduciría las necesidades de recursos. Según un estudio del Panel Internacional de Recursos, se puede aumentar la eficiencia de los recursos, lo que acarrearía una reducción de las extracciones y estimularía la actividad económica a nivel mundial. La Unión Europea desea demostrar que es posible alcanzar la prosperidad reduciendo al mismo tiempo la presión sobre el medio ambiente. Teniendo esto presente, en 2015 se promulgó un amplio conjunto de medidas de economía circular con un programa de acción muy ambicioso que abarca el ciclo de vida de los productos, desde la concepción, la gestión de desechos y el reciclaje hasta el mercado de las materias primas secundarias. Un elemento importante es la aplicación de los planteamientos de economía circular al sector de los plásticos, que es crucial para todas las economías. La estrategia europea para el plástico en una economía circular se publicó en enero de 2018 y el PNUMA organizó con la Comisión Europea un acto conjunto para presentar su Plataforma Mundial de Lucha contra la Contaminación por Plásticos. Todo ello es muestra del alto grado de conciencia mundial sobre el problema de los plásticos y de la firme determinación de luchar contra esa forma de contaminación en todas las partes del mundo.

57. La economía circular solo funcionará si se pone en marcha en todo el mundo, ya que las cadenas económicas mundiales de abastecimiento y valor están íntimamente ligadas. Por ello, la Unión Europea está

colaborando muy estrechamente con sus asociados. Ha concertado un memorando de entendimiento con China para una cooperación fluida en materia de economía circular y ha organizado el “Foro Internacional de Economía Circular: Producción del Futuro” con asociados de América Latina en un evento de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial celebrado en el Perú. Sudáfrica también ha estado colaborando estrechamente con la Unión Europea en este ámbito.

58. La delegación de la Unión Europea valora muy positivamente que la Plataforma europea de partes interesadas de la economía circular esté representada en la reunión conjunta de la Segunda Comisión y el Consejo Económico y Social. Esa plataforma es un laboratorio de ideas que luego podrán compartirse con interesados de otras partes del mundo, no solo de la Unión Europea.

59. En conclusión, la oradora destaca la importancia de prestar asistencia a los países en desarrollo a todos los niveles para la ejecución de proyectos de economía circular como la iniciativa SWITCH to Green de la Unión Europea, que apoya el Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles. Por conducto del Plan Europeo de Inversiones Exteriores también se está promoviendo la inversión para que los proyectos de economía circular puedan obtener financiación pública y para aprovechar después la financiación privada a fin de alentar realmente las propuestas de proyectos con un componente de economía circular. Las empresas innovadoras de países desarrollados y en desarrollo tienen un gran potencial de crecimiento, por lo que deben fomentarse diálogos más directos entre ellas. La Unión Europea organiza periódicamente actos de ese tipo con diversos asociados en todo el mundo.

60. **La Sra. El Hilali** (Marruecos) dice que los Objetivos de Desarrollo Sostenible no pueden alcanzarse con el actual modelo económico lineal. Desde el convencimiento de que la transición a la economía circular es una necesidad imperiosa, Marruecos ha adoptado un enfoque proactivo. En 2016, empezó prohibiendo la importación, la exportación, la comercialización y el uso de bolsas de plástico desechables. El Gobierno también está subvencionando a las empresas con actividades directamente relacionadas con la producción de plástico para facilitar la transición hacia procesos más sostenibles.

61. La Agenda 2030 sirve de marco general para llevar a cabo esa transición, y el foro político de alto nivel de 2019 se centrará en objetivos en los que se avanzará gracias a las ventajas sustantivas del modelo de economía circular. La delegación de Marruecos opina

que los municipios y las autoridades locales tienen una función particularmente importante. Algunos de ellos ya han integrado este planteamiento en sus modelos institucionales y en la gobernanza local. No obstante, para obtener el resultado deseado hace falta un cambio sociológico en los hábitos de consumo. Los sistemas tradicionales de producción han tenido por naturaleza un carácter circular e inclusivo. Las obras, los alimentos y los adornos de fabricación artesanal son muestras de un patrimonio cultural ancestral, pero muy sostenible, circular y respetuoso con el medio ambiente. Ha llegado el momento de volver a esas prácticas. La economía circular solo servirá de herramienta concreta de consecución de la Agenda 2030 si las personas y las comunidades pequeñas cobran conciencia y participan plenamente en el proceso.

62. En conclusión, la oradora dice que, si bien los Gobiernos pueden contribuir a la concepción de plataformas y políticas acordes con la Agenda 2030, el sector privado y las pequeñas y medianas empresas son agentes clave en el diseño de los productos y el paso a la economía circular. Empoderar a esos agentes y a los jóvenes estimulará la inversión en esos modelos. La educación, la investigación y la formación profesional serán los puntos de partida.

63. Las empresas que adopten medidas innovadoras para aplicar iniciativas de economía circular deben tener un acceso preferente al crédito. Marruecos trabaja activamente en ese sentido y tiene mucho que aprender de otros países, especialmente de los países del Sur Global que propugnan esos modelos.

64. **La Sra. Lakatos** (Presidenta del Instituto Ernest Lupan de Investigación en Economía Circular y Medio Ambiente) dice que algunas de las mejores prácticas a las que se ha referido pueden aplicarse en pequeña escala en África. No obstante, debido a su elevado costo, su aplicación puede resultar difícil en algunos países.

65. **El Sr. Anukam** (Director General de la Agencia Nacional de Aplicación de Normas y Reglamentos Ambientales de Nigeria) dice que hay que hacer más para concienciar a productores y consumidores. Las grandes empresas deberían predicar con el ejemplo, pero algunas han mostrado poca disposición hasta ahora. Con todo, es alentador constatar que a las nuevas empresas les interesa la protección del medio ambiente y que la idea de la economía circular está despertando atención.

66. **El Sr. de Cuba** (Fundador de la Plataforma Economía Circular de las Américas y el Foro de Economía Circular de las Américas) insta a dejar de pensar en los recursos en términos de eficiencia para

hacerlo en términos de eficacia. En lugar de hacer botellas con plásticos más finos, tal vez debería reconsiderarse la forma en que se envasan los productos. Hasta que las Naciones Unidas establezcan una definición común de economía circular, los esfuerzos por promover el concepto seguirán siendo parciales.

Mesa redonda sobre el tema 2: “Alianzas para hacer realidad la economía circular”

67. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance), que ejerce de moderador, invita a los panelistas a hacer sus exposiciones.

68. **El Sr. Lemmens** (Director Mundial y Jefe de los Servicios de Asesoramiento Mundial de Arup), que interviene como panelista y acompaña su exposición con una presentación de diapositivas digitales, dice que el concepto de economía circular tiene potencial de sobra para convertirse en un paradigma duradero de economía industrial restaurativa. El reto es liberar ese potencial en aplicaciones concretas. Arup es una empresa mundial pionera en la adaptación del sector de la construcción a los preceptos de la economía circular en cuatro ámbitos esenciales: las ciudades, la energía, el transporte y el agua.

69. Se calcula que, para 2050, casi el 70% de la población mundial estará viviendo en ciudades. Para lograr que esas ciudades sean sostenibles hay que replantear por completo la vida urbana; con reciclar no basta. Arup está concibiendo nuevas ciudades y zonas verdes como circuitos cerrados en los que los residuos producidos en un lugar pueden utilizarse en otro. Alrededor del 40% de los desechos los genera el sector de la construcción, que está atomizado y necesita un cambio estructural urgente que entrañe unas cadenas de suministro integradas y planteamientos conjuntos que permitan compartir beneficios e incentivos. La integración de sistemas antes separados reducirá el consumo de recursos.

70. Dada la escala y la complejidad de la empresa, el paso a una economía verdaderamente circular llevará generaciones. Muchos obstáculos se interponen en el camino de esa transformación, tanto en el mundo desarrollado como en los países en desarrollo. Las soluciones de economía circular tienen que ser más asequibles para las empresas y hay que establecer normas para crear mecanismos de estímulo y disuasión. Es preciso movilizar a los agentes de la industria y establecer alianzas público-privadas. La economía circular es una actitud: se trata de replantear la forma en que se hace todo. Hay que abandonar el mantra “extraer, fabricar y desechar”. En este sentido, el memorando de entendimiento sobre cooperación en materia de

economía circular suscrito recientemente por China y la Unión Europea es una señal alentadora.

71. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) dice que sería interesante saber qué pide Arup a sus desarrolladores y directores de proyectos, y qué se está haciendo para suscitar el interés de la población por las iniciativas de la empresa. Cita casos de empresas que están realizando obras pioneras de desarrollo sostenible pero pasan desapercibidas para los consumidores de sus productos. Al no publicitar directamente su trabajo entre sus clientes, Arup pierde la ocasión de concienciarlos.

72. **El Sr. Lemmens** (Director Mundial y Jefe de los Servicios de Asesoramiento Mundial de Arup) dice que se alienta a todas las partes de la cadena de suministro a interrogarse sobre el proceso de desarrollo de una ciudad o un activo en su conjunto. Una de las preguntas podría ser cómo construir un edificio que en 30 años no deje huella en cuanto al consumo de recursos. Otra viene de la industria siderúrgica: aunque el 90% del acero se recicla, la producción total sigue aumentando. Algunos componentes escasos del acero se pierden irremediablemente en el proceso y la cuestión está en cómo evitar esa pérdida. Quizás la respuesta sea producir acero de menor calidad con tecnología más inteligente.

73. **La Sra. Daly** (Directora Ejecutiva del Center for the Circular Economy de Closed Loop Partners), que interviene como panelista y acompaña su exposición con una presentación de diapositivas digitales, dice que las alianzas entre industrias, ciudades y países son fundamentales para la transformación económica. Esta era de cambios exponenciales en la forma en que las personas trabajan, viven y se comunican entraña dificultades, pero también la posibilidad de corregir los aspectos más disfuncionales del sistema económico lineal y trastocar las rutinas con planteamientos innovadores. El rápido crecimiento demográfico, la volatilidad cada vez mayor de los recursos y la urbanización hacen que sea urgente replantear el sistema actual consistente en “extraer, fabricar y desechar”. Los modelos de crecimiento tradicionales se han visto excedidos por el ritmo de crecimiento y el cambio tecnológico. Se gastan miles de millones de dólares en vertederos de residuos que a su vez valen miles de millones de dólares en sí mismos.

74. En los Estados Unidos de América, más que las normativas públicas, será el sector privado el que impulse la transición a la economía circular. Las empresas y los inversores están empezando a reconocer la necesidad de tener en cuenta en su análisis de riesgos factores externos, como las disrupciones de la cadena de suministro, el paso de la propiedad al arrendamiento y

los efectos consiguientes en las ventas, así como las repercusiones de las políticas que se apliquen a escala regional. Ejemplo de esto último es la propuesta de la Unión Europea de prohibir los productos de plástico desechables y exigir a los productores que asuman parte del coste de la gestión de desechos. Esas tendencias están dando lugar a nuevos modelos de negocio.

75. En los Estados Unidos, se necesita mayor conciencia pública de que los desechos no desaparecen por sí solos para que los electores y los consumidores apoyen la transición a la economía circular, sobre todo a falta de normativas o financiación públicas. Hay signos positivos, como la mayor implicación de los interesados en cuestiones como los productos de plástico desechables, un creciente interés de los consumidores en modelos innovadores basados en el préstamo y no en la propiedad, y una mayor dedicación a la sostenibilidad en sectores como el de la moda.

76. Podría plantearse una economía equitativa e inclusiva que, con métodos empresariales circulares, creara nuevos puestos de trabajo de alto y bajo nivel tecnológico. La nueva economía requeriría una colaboración precompetitiva entre empresas que generaría más valor que riesgos. Para que los productos y materiales conserven el valor en todas las etapas de su ciclo de vida deben ajustarse a la infraestructura construida para gestionar su recuperación y reutilización. Por ejemplo, cuando las empresas colaboran para garantizar el acceso a las materias primas tras el consumo de los productos, pueden añadir valor a su propia marca al tiempo que fomentan la evolución de los sistemas a lo largo de la cadena de valor.

77. La infraestructura requiere flujos estables de materiales y una demanda de mercado rentable. El aumento de escala resultante de un flujo unificado de materiales reducirá los costos e incrementará así la rentabilidad de las asociaciones precompetitivas. Al invertir conjuntamente en soluciones circulares, las grandes marcas de consumo estarán en mejores condiciones para cumplir sus objetivos particulares. Las ciudades y los Estados también se beneficiarán, ya que el sistema consistente en “extraer, fabricar y desechar” les cuesta muy caro.

78. Es cada vez más común tratar como desechables bienes como los muebles, que en el pasado se consideraban duraderos. Las autoridades de la ciudad de Nueva York gastan 60 millones de dólares al año en enviar a vertederos textiles que, en su mayoría, siguen siendo utilizables. De hecho, las prendas de vestir se usan, por término medio, solo siete veces antes de ser desechadas. Los nuevos planteamientos de reutilización textil y reciclaje químico avanzado pueden generar

beneficios en lugar de costes para el contribuyente. Compartir o alquilar ropa es una de las soluciones que adoptan los jóvenes ante la presión de los medios sociales para que no lleven las mismas prendas más de una vez.

79. Esos modelos empresariales innovadores y las nuevas tecnologías ofrecen oportunidades de inversión. Aprovechando al máximo los recursos actualmente no explotados es posible transformar los sistemas sin renunciar al beneficio económico.

80. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) observa que la ciudad de San Francisco tiene una tasa de reutilización de desechos de vertederos de entre el 80% y el 85% y pregunta qué efecto tendrá en los Estados Unidos la decisión de China de prohibir la importación de desechos.

81. **La Sra. Daly** (Directora Ejecutiva del Center for the Circular Economy de Closed Loop Partners) dice que la prohibición estimulará la innovación. Muchas empresas en los Estados Unidos, que ya están utilizando tecnología de punta para el reciclaje limpio, se beneficiarán de la prohibición; otras tendrán que ponerse al día. Además de incrementar sustancialmente la inversión en las instalaciones necesarias y las actividades de información a los consumidores, los municipios deben establecer normas más estrictas de recolección de material reciclable.

82. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) dice que los consumidores deben optar por productos orgánicos de comercio justo en la medida de lo posible.

83. **La Sra. Bajaj** (Asesora de la Federación de Cámaras Indias de Comercio e Industria), que interviene como panelista y acompaña su exposición con una presentación de diapositivas digitales, dice que en la India la gente suele decir que la economía del país siempre ha sido circular. Hay quien teme la complejidad de la cuestión y el costo potencialmente elevado de la inversión en infraestructura que entraña la economía circular. La Federación está trabajando para difundir el concepto y, a partir de 2019, tiene previsto premiar a las empresas que adopten modelos circulares. Según algunas estimaciones, el paso a una economía circular podría suponer una inyección de 40.000 millones de dólares en la economía india de aquí a 2050. Ese potencial de generación de riqueza resulta atractivo para las empresas. De hecho, el objetivo de la economía circular es generar riqueza sin desperdicios. Nadie desea volver a una forma de vida austera. Si se quiere concienciar ampliamente acerca de la economía

circular, los términos utilizados para describir el concepto deben ser sencillos.

84. La economía circular se percibe de diversas maneras. Para unos consiste en restaurar y regenerar el capital natural, mientras que otros hacen hincapié en la eficiencia y la reducción de la presión sobre los recursos vírgenes. En la India, la falta de infraestructura de eliminación de desechos plantea problemas específicos. En la economía tradicional, el reciclaje era la norma, pero el uso de plásticos ha dado lugar a que se generen enormes cantidades de desechos. Cuando, incluso en el marco de la economía circular, no pueda evitarse la producción de desechos, ha de ponerse empeño en garantizar que no sean nocivos. Los países occidentales marcan actualmente las pautas en lo tocante a las mejores prácticas, pero la prioridad de la Federación es definir modelos adaptados a la India. Al estudiar las cadenas de valor desde una perspectiva empresarial y el ciclo de vida de los productos a lo largo de las etapas de producción, consumo y eliminación, es posible determinar qué ámbitos clave necesitan cambios y definir posibles soluciones, sopesando cuidadosamente las ventajas y desventajas correspondientes.

85. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) se refiere al sencillo estilo de vida elegido por las comunidades amish y menonitas de los Estados Unidos y subraya la importancia de evitar el uso de jergas en las campañas de concienciación sobre la economía circular dirigidas a responsables de políticas y al público en general. Pregunta asimismo cómo se está alentando a las empresas de la India a pasar a la economía circular.

86. **La Sra. Bajaj** (Asesora de la Federación de Cámaras Indias de Comercio e Industria) dice que la Federación difunde el concepto entre las empresas mediante seminarios y conferencias. Por ejemplo, se está alentando a las empresas constructoras a que conciban los nuevos edificios como un medio de almacenar materiales de construcción para su reutilización futura. A largo plazo, el concepto se difundirá a través del sistema educativo. Habida cuenta de los costos que entraña, la transición a la economía circular llevará tiempo.

87. **El Sr. Terva** (Finlandia) pregunta si las medidas de transición hacia una economía circular deben responder a la iniciativa de los consumidores o partir de normativas públicas.

88. **El Sr. Engels** (Países Bajos), observando que los métodos de eliminación de desechos en los países occidentales son insostenibles, dice que le gustaría saber más acerca de la forma en que las asociaciones entre los países desarrollados y los países en desarrollo

pueden contribuir a la transición hacia una economía circular. También pregunta qué papel podrían desempeñar las Naciones Unidas al respecto.

89. **La Sra. Emet** (Nigeria) dice que los países en desarrollo no pueden ocuparse de la eliminación de desechos como lo hacen los países desarrollados. Las normas de calidad para la producción de bienes de consumo deben armonizarse en todo el mundo. Sin embargo, la dificultad radica en cómo hacer cumplir esas normas en los países en desarrollo.

90. **El Sr. Varganov** (Federación de Rusia) coincide en que el paso a una economía circular es una necesidad imperiosa para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y dice que en la Federación de Rusia se ha puesto en marcha un proyecto para resolver el problema de los desechos. Se está desarrollando un sistema electrónico de control ambiental para evitar la creación de vertederos urbanos ilegales. Muchas empresas también han comenzado a introducir tecnología de punta para mejorar sus métodos de producción. Gracias a los cambios legislativos, los productores tienen cada vez mayor responsabilidad en el reciclaje de los envases y los productos obsoletos. Del mismo modo, los consumidores tendrán la obligación de recoger los envases y materiales conexos para su reciclado. Para ello se les ofrecerán, como incentivo, reembolsos parciales. La Federación de Rusia apoya el debate sobre la economía circular que se mantiene actualmente en foros como la Unión Europea, pero considera que es importante tener en cuenta el nivel de desarrollo de cada país y su capacidad socioeconómica para llevar a cabo esa transición.

91. **El Sr. Lu Yuhui** (China) observa que, aun cuando la economía circular requiere técnicas de producción costosas, China aprobó en 2008 normativas acordes con el concepto. La idea del desarrollo verde es crucial. China recicla sus propios desechos, pero no tiene capacidad para tratar los de otros países. La decisión del Gobierno de prohibir la importación de desechos es una medida ambiental crucial. Es preciso encontrar el modo de poner fin a la exportación de desechos sólidos de algunos países a los países en desarrollo, que no pueden procesarlos.

92. **El Sr. Sinha** (India), observando las virtudes de los modos de vida tradicionales, y por ello sostenibles, dice que los productos de plástico desechables se prohibirán en su país a más tardar en 2022. Las autoridades también están trabajando para eliminar el plástico del mar a lo largo de sus 7.500 kilómetros de costa. Teniendo en cuenta que hay una clara necesidad de tecnología avanzada para hacer realidad la economía circular, se plantea la cuestión crítica de la transferencia

de tecnología a países que no pueden hacer la transición por sí solos.

93. **La Sra. Bajaj** (Asesora de la Federación de Cámaras Indias de Comercio e Industria) dice que la falta de conciencia pública hace improbable una transición hacia la economía circular impulsada por los consumidores en países como la India. Con respecto a la exportación y el contrabando de desechos, hay que cuidar de no reducir la economía circular a un mero medio de prolongar la vida útil de los productos trasladándolos de los países más ricos a los más pobres. Este planteamiento podría hacer que los países más pobres se convirtieran en el vertedero del planeta.

94. **El Sr. Lemmens** (Director Mundial y Jefe de los Servicios de Asesoramiento Mundial de Arup) dice que los términos que se utilicen para promover la economía circular debe adaptarse a los diferentes públicos. A los jóvenes les preocupa más la movilidad en sí que tener un automóvil. En los países en desarrollo en los que los materiales de construcción son escasos, por ejemplo, puede defenderse el empleo de materiales no tradicionales. Hoy en día es posible construir viviendas con fibras naturales e incluso resinas. Si los argumentos a favor de la economía circular se presentan de manera positiva, los consumidores tenderán en mayor medida a comprar los productos derivados de ese modelo. Además de fomentar el diálogo entre empresas, hay que concertar unos términos adecuados para el diálogo entre empresas y consumidores. Además de la competencia, debe fomentarse la colaboración entre empresas en mutuo beneficio. Los Gobiernos tienen una función importante que desempeñar en ese ámbito. También deben examinarse las posibilidades que ofrece la gestión de tecnologías de código abierto. En el plano internacional, China y la Unión Europea tienen mucho que aprender una de otra. En resumen, ofrecer incentivos a todas las partes interesadas permitirá impulsar la transición a la economía circular.

95. **La Sra. Daly** (Directora Ejecutiva del Center for the Circular Economy de Closed Loop Partners) dice que la cuestión de cómo promover la economía circular no se reduce a las normativas públicas o la educación del consumidor. En la actualidad, los consumidores desconocen el precio real de determinados bienes. El coste de los vertederos, por ejemplo, debería tenerse en cuenta y repartirse entre productores y consumidores. De los artículos donados a las tiendas que venden ropa de segunda mano solo se vende un pequeño porcentaje. La mayor parte termina en vertederos o se envía al extranjero, lo que en ocasiones tiene efectos negativos no deseados en los productores locales de tejidos de los países en desarrollo.

96. **El Sr. Shank** (Director de Comunicaciones de Carbon Neutral Cities Alliance) invita a todos los participantes en la reunión a que reflexionen sobre los cambios que podrían introducir en sus vidas cotidianas y en sus hábitos de consumo.

Conclusión de la reunión conjunta

Observaciones finales

97. **El Sr. Ahmad** (Director Interino de la Oficina de Nueva York del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente) dice que los recursos naturales se consumen actualmente a un ritmo tres veces superior al de los años setenta. Además, más de la mitad de esos recursos terminan como desechos y emisiones, y solo se recicla el 10%. Coincide en que podría ser ventajoso establecer una definición común de la economía circular. Sin embargo, con la integración de las dimensiones social, económica y ambiental del desarrollo sostenible en la Agenda 2030 ya se está poniendo en marcha una nueva arquitectura universal. Algunos sectores están mostrando el camino: en la industria de la construcción en Kenia, por ejemplo, se reutiliza todo el material recuperado en las demoliciones.

98. Crear las condiciones propicias para la economía circular requerirá la adopción de políticas en los planos mundial, regional y nacional. Su aplicación en un país afectará a los demás y tendrá efectos en toda la cadena de valor, pues abrirá los mercados internacionales a bienes y servicios eficientes en recursos, facilitará el procesamiento, propiciará un reciclaje más eficiente y potenciará la inversión extranjera y la innovación. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 12 se ajusta especialmente bien al concepto de economía circular. La complejidad de la transición también puede abordarse mediante la aplicación efectiva de los acuerdos internacionales ya en vigor. Las alianzas serían igualmente esenciales para el paso a una economía verde.

99. **El Sr. Liu Zhenmin** (Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales) dice que la transición mundial a una economía circular podría acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los planteamientos impulsados por los Gobiernos, los consumidores y el sector privado deben articularse con cuidado para lograr los beneficios ecológicos y los ahorros esperados. Hay que redimensionar el tipo de iniciativas examinadas en las mesas redondas para maximizar sus efectos. En el sector privado, y cada vez más en el sector público, la sociedad civil y el mundo académico, se está produciendo un cambio en la forma de concebir la economía al margen del modelo lineal.

100. El debate sobre la economía circular no puede ser más oportuno. La combinación del crecimiento demográfico, la rápida urbanización y el desarrollo económico hará que en el mundo aumente la generación de desechos en un 70% en los próximos 30 años. Actualmente se producen más de 2.000 millones de toneladas anuales de desechos sólidos urbanos. Se prevé que esta cifra haya alcanzado los 3.400 millones en 2050. Es necesario tomar medidas urgentes para poner coto a esa tendencia. Hay que aprovechar la innovación y la tecnología para orientar el cambio, que solo puede lograrse mediante la asociación de todos los sectores.

Declaraciones de clausura

101. **La Sra. King** (Copresidenta) dice que una transición satisfactoria a la economía circular exige un cambio de mentalidad a escala mundial; un medio ambiente saludable debe también considerarse una fuente de crecimiento y empleo, y una oportunidad para desarrollar nuevas competencias. Cada vez hay más conciencia en todo el mundo de los beneficios potenciales de este modelo. La oradora se compromete personalmente a vivir más sencillamente y a reutilizar lo usado.

102. **El Sr. Skinner-Klée Arenales** (Copresidente) secunda el compromiso de la Sra. King e indica que las mesas redondas han aportado muchos elementos de reflexión. La dura realidad es que, en un mundo globalizado, todos deben usar menos y reutilizar al máximo. Toda actividad humana tiene efectos contaminantes. Habida cuenta del rápido crecimiento demográfico y urbano, la humanidad debe aprender a conservar los recursos naturales y a vivir con mayor sencillez. El ingenio humano y la innovación, complementados por la colaboración entre industrias, países y regiones, serán esenciales para afrontar los desafíos que se avecinan. No hay que ser complaciente con los intereses creados. Las subvenciones, especialmente en la agricultura, provocan distorsiones en el mercado, ineficiencia y un enorme despilfarro. El órgano más sensible del cuerpo humano parece seguir siendo el bolsillo. Eso tiene que cambiar.

Se levanta la sesión a las 18.15 horas.