



大会

第七十三届会议

Distr.: General  
14 December 2018  
Chinese  
Original: English

正式记录

第三委员会

第 17 次会议简要记录

2018 年 10 月 15 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 赛卡尔先生.....(阿富汗)

目录

议程项目 74： 促进和保护人权

- (a) 人权文书的执行情况
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-17109 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 74：促进和保护人权

- (a) 人权文书的执行情况(A/73/40、A/73/44、A/73/48、A/73/55、A/73/56、A/73/140、A/73/207、A/73/264、A/73/281、A/73/282 和 A/73/309)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(A/73/138、A/73/139、A/73/139/Corr.1、A/73/152、A/73/153、A/73/158、A/73/161、A/73/162、A/73/163、A/73/164、A/73/165、A/73/171、A/73/172、A/73/173、A/73/175、A/73/178/Rev.1、A/73/179、A/73/181、A/73/188、A/73/205、A/73/206、A/73/210、A/73/215、A/73/216、A/73/227、A/73/230、A/73/260、A/73/262、A/73/271、A/73/279、A/73/310/Rev.1、A/73/314、A/73/336、A/73/347、A/73/348、A/73/361、A/73/362、A/73/365、A/73/385 和 A/73/396)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(A/73/299、A/73/308、A/73/330、A/73/332、A/73/363、A/73/380、A/73/386、A/73/397、A/73/398 和 A/73/404)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(A/73/36 和 A/73/399)

1. 巴切莱特女士(联合国人权事务高级专员)说，在目前，联合国的原则和机构正受到考验：多边主义正在削弱，支撑全球对人类平等和人类尊严共同承诺的价值观和规范也随之削弱。为了在维持国家间对话与合作的多边机构框架内维护这些价值观，人权需要继续成为多边主义和联合国的核心焦点。可持续的和平、安全和发展是可以实现的，但前提是在实现更大的正义和公平方面取得进步。

2. 人权相互借鉴，为健全的社会奠定牢固和相互链接的基础。经济、社会和文化权利以及发展权，有助于减少绝望、不满和暴力极端主义；公民权利和政治权利，以及促进平等的措施，推动可持续的经济发展，社会的每一个成员都可以对此做出充分贡献。前进的道路只有一条：集体、合作式的工作。会员国是落实人权和捍卫基于人权的多边主义的首要行为体。联合

国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的核心使命是协助会员国、更广泛的联合国系统和民间社会保护、尊重和实现人权。

3. 开放式和建设性的对话可以汇集不同的观点，并有助于实现必要的系统性变革，以确保更好地尊重人权及可持续和平与发展。在《世界人权宣言》发表七十周年之际，必须更仔细地研究会员国和联合国系统如何利用人权机制和机构的潜力。

4. 人权监测所产生的强大预警价值已经得到充分展现。人权系统是一个预防力量；在关键行为体的政治意愿支持下，有效、持续的人权工作可以预防、减轻和帮助解决冲突。植根于发展权和所有其他权利的《2030 年可持续发展议程》，只有通过解决不安全问题根源、减少不平等、确保稳定、透明和包容的机构以及消除歧视，并以人权为重点，才能实现。

5. 她在介绍联合国人权事务高级专员的年度报告(A/HRC/37/3)时指出，人权高专办的工作覆盖全世界每个区域和联合国的所有三大支柱，并几乎涵盖了联合国的所有任务和所有权利。它包括技术合作和能力建设；监测和报告人权状况；宣传，无论是私下的还是公开的；制定标准；以及支持联合国人权机制。

6. 人权理事会发挥着越来越重要的作用，并正在加强努力，使其工作更加引人注目，更加高效，更加与设在纽约的机构和其他联合国实体紧密联系，并在实地更加有效。

7. 人权高专办在可持续发展、妇女平等、过渡时期司法和人权维护者等领域提供了技术合作。为了协助执行《2030 年议程》，人权高专办一直在牵头开展努力，将人权纳入数据收集和分类。例如，在肯尼亚，人权高专办向国家人权委员会和国家统计局提供了咨询和援助，以查明弱势群体，并且一系列区域讲习班将设法在其他国家效仿该项目的各个方面。促进性别平等和妇女的人权对高专办的所有工作至关重要。在突尼斯，人权高专办与突尼斯当局、民间社会团体和联合国机构共同参与了一个为期五年的进程，以制定一项完全符合国际人权标准的消除暴力侵害妇女和女孩行为的法案。在哥伦比亚，人权高专办

正在支持以受害者为中心的过渡司法办法，重点是保护面临风险的人口和人权维护者；在开展这项工作的同时，当局需要努力解决结构性不平等和暴力的根源，同时强调平等参与的权利和社会正义。

8. 人权高专办在保护和促进权利方面的成功取决于会员国履行其人权承诺的程度，人权高专办采取的每一项行动最终都是为了支持各国实现这一目标。不过，人权高专办需要大会的全力支持；需要第五委员会的支持以提供资源；并需要各国政府的政治支持。此外，会员国在人权理事会作出的决定需要得到大会和安全理事会的支持，反之亦然。

9. 2017年，人权高专办启动了与会员国、联合国实体、民间社会、私营部门以及人权高专办自己的工作人员的协商进程，以期制定2018-2021年期间新的四年期管理计划。这一进程证实了人权高专办在下列六大支柱下开展的工作的持续价值：支持国际人权机制；将人权纳入发展及和平与安全努力的主流；以及推进不歧视、问责制和参与等核心原则。人权高专办将加强其预防冲突、暴力和不安全问题的工作；帮助扩大公民空间；并帮助扩大全球人权支持者群体。人权高专办还将大力关注《2030年议程》，同时强调妇女、儿童和残疾人的人权，并设法更深入地了解气候变化、数字空间、不平等、腐败以及人口流离失所和流动的人权层面。

10. **Hilale 先生**(摩洛哥)代表非洲集团发言说，人权高专办连续第二年没有像往年那样向人权事务委员会提交单独报告。人权事务委员会面前的报告概述了人权高专办在2016年12月1日至2017年11月30日期间、即近一年前开展的工作。非洲集团询问高级专员是否会考虑回到以前的做法，向人权事务委员会提交一份涵盖最近报告期间的单独报告。

11. 在全球一级推进人权议程时，人权高专办应采取步骤保证非选择性、公正性、透明度和客观性，同时避免两极分化、政治化和双重标准。非洲集团敦促高级专员特别关注发展权的实现，并加强人权高专办侧重于经济、社会和文化权利的活动。还需要尊重社会和社区之间的文化、社会和宗教差异，避免将狭隘的文化标准强加于他人。特别令人关切的是，报告中列入了一些显然未经同意、没有得到国际社会更广泛支

持的优先领域；应提供更多信息，说明确定此类优先领域的过程。

12. 非洲集团赞赏人权高专办在促进和保护移徙者人权、特别是打击歧视方面所做的工作，并希望这方面努力的重点更加明确。非洲集团对人权高专办越来越依赖预算外资源、包括专用捐款表示关切，并呼吁增加人权高专办的经常预算。它还呼吁高级专员加倍努力，确保人权高专办工作人员的地域代表性更加公平。

13. **Rodriguez Camejo 女士**(古巴)说，古巴重申支持人权高专办在客观、非选择性和公正性的基础上推进人权事业的努力。高级专员在面临更大挑战、包括日益增加的政治化、特别是针对南方国家的政治化的时候，在处理人权问题上承担了新的角色。一个明显的例子是美国政府打算第二天在经济及社会理事会举行的针对古巴的活动。古巴指责利用联合国的名称和房地攻击其一个会员国的企图，这明显违反了《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，以及本组织举行会议的规则。这一活动和美国试图发起的运动都是对古巴人民主权的侮辱，也是对其自决的不尊重。美国没有在人权方面向古巴传授经验的道德权威，在宣扬至上主义、种族主义和仇外思想的现政府时期更是如此。古巴希望联合国、特别是秘书处，不允许通过操纵人权对其一个会员国进行这种侵略。

14. **Stanescu 女士**(罗马尼亚)说，罗马尼亚重申支持人权高专办的独立性。鉴于人权的不可分割性和普遍性的重要意义，罗马尼亚代表团坚信，国际社会应该结束世界上诸多侵犯人权的行为，并且每个国家都有责任采取行动。罗马尼亚代表团对一些国家缺乏与人权高专办和人权理事会机制的合作深感遗憾，这损害了高级专员的任务以及人权的适用性和充分享受。罗马尼亚还对世界人权状况恶化表示关切，这有时会导致严重的人道主义危机，并呼吁努力保护妇女、儿童和其他弱势群体的权利，确保宗教和信仰自由、表达和意见自由以及人权维护者的权利。罗马尼亚反对继续适用死刑，反对一些国家提出的恢复死刑的提议。

15. 罗马尼亚代表团想知道，考虑到高级专员作为联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)负责人的经验，高级专员是否认为应该发展条约机构和联合

国特别程序与区域组织的更密切合作，以便更好地保护妇女和促进她们的权利，特别是在冲突地区。

16. **García Moritán 先生**(阿根廷)说，联合国应在人权高专办的支持下，继续从人权角度纳入历史上被边缘化的群体，包括儿童、妇女、老年人、残疾人、男女同性恋者、双性恋、跨性别者和双性者、土著人民、非洲裔、移民和难民。他询问国际人权法是否足够具体和一致，以保证促进、保护、尊重老年人的人权以及老年人享有人权，并保证增强他们作为积极公民的权能。

17. **Lewicki 先生**(波兰)赞扬人权高专办在世界范围内保护和维护人权的努力及其对建设更健全社会的贡献，并说，波兰对《世界人权宣言》所载原则和目标的承诺，体现为波兰成为 2020-2022 年期间人权理事会成员的候选国。

18. **Al-Temimi 女士**(卡塔尔)说，卡塔尔致力于支持人权高专办的工作。卡塔尔自豪地成为联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心的东道国，该中心的任务是根据国际人权标准开展培训和文献活动，并支持该区域各国政府、联合国机构和方案、国家人权机构和非政府组织的努力。卡塔尔在履行根据其加入的国际人权公约所做承诺方面取得了重大进展，这反映为在教育、卫生、环境、劳工权利、增强妇女权能和儿童权利等领域制定的国内和国际政策。卡塔尔将继续欢迎特别程序任务负责人和其他人权专家到访。

19. **Heusgen 先生**(德国)说，德国代表团希望安全理事会在德国从 2019 年 1 月 1 日起担任非常任理事国期间把人权定为优先事项。在这方面，他询问人权高专办如何看待它与安全理事会的合作，以及安理会如何才能更多地从人权高专办的专门知识中获益。鉴于秘书长非常重视预防冲突，并且人权在预防冲突方面发挥重要作用，因此了解如何将人权更好地纳入秘书长预防冲突议程的主流将是有益的。

20. 一些会员国在纽约成立了一个跨区域人权和预防冲突核心小组；核心小组将大力支持高级专员的议程。他询问高级专员是否计划进一步实地访问尼加拉瓜。

21. **Eckers-Curie 女士**(美利坚合众国)说，美国历来支持人权高专办协助各国履行其人权承诺的工作，并

继续提供大量自愿捐款。高级专员及其团队应继续大力为那些面对压制毫无发言权的人发声，而不是利用稀缺的资源来推进外围问题、推行政治议程及助长体制偏见，特别是在存在有效补救措施的会员国。美国代表团大力支持调查及保存侵犯和践踏人权行为证据的机制，并大力支持开展努力，宣传突然出现的和正在持续的危机，以及与民间社会接触互动，以进一步提高认识，促进问责制，支持人权维护者。

22. 美国代表团提请注意人权理事会无节制的政治化和制度化偏见问题；这种问题已导致美国政府决定离开人权理事会，而这种问题却有增无减；理事会有偏见的议程项目 7 仍然列在议程上，没有做出任何努力来防止或阻止人权问题引起人们重大关切的会员国当选。美国代表团还对得到人权高专办技术援助和支持的各种政治化任务表示关切。鉴于会员国已委托高级专员负责促进和保护所有人的权利，她就应该鼓励特别任务负责人优先注意处理系统地践踏和侵犯人权的国家。

23. **Cruz 女士**(西班牙)说，联合国总部在很大程度上同和平与安全两个支柱有关联，因为它是安全理事会的会议场所，而日内瓦则被视为人权首都。不过，鉴于对和平的威胁和侵犯人权行为无疑是相互关联的，那么就有趣了解会员国如何加强日内瓦和纽约之间的联系，并确保日内瓦提供的人权信息能够传达到纽约负责维护和平与安全的各个实体。

24. **Velichko 女士**(白俄罗斯)说，人权高专办的遗产受到某些会员国根深蒂固的有政治动机野心的破坏。人权问题并不是源自于各国不愿意为了本国公民而改进其立法，而是源自于人权在各个国家越来越多地受到操纵，以期形成适合某些西方大国需要的政治制度。由于人权无法用精确的标准或数字进行量化，因此只要这些国家想对那些失去他们青睐的国家——出于某种原因，总是发展中国家——施加压力时，这些国家就声称人权状况有问题。

25. 白俄罗斯代表团谨此向新任高级专员提出三项建议：首先，当务之急是修订目前处理人权的办法，这种办法有时近乎荒谬。政治野心和压力绝不能取代对话和支持弱势群体发展的真诚愿望。第二，联合国应该提升普遍定期审议的形象，因为普遍定期审议是目

前唯一公正的人权监测机制。第三，人权高专办应继续提供技术合作，以此加强会员国的国家人权能力。

26. **Shingro 先生**(布隆迪)说，一些国家将人权理事会转变为对南方国家施加政治压力和追求地缘政治目标的工具的危险趋势，有可能损害理事会的目标。将人权过度政治化的倾向以及选择性、偏见和双重标准，违背了人权普遍性原则。扭转这一趋势的努力仍然至关重要。

27. 将世界分为“好”和“坏”人权学生的人为两极分化做法必须让位于对话与合作。鉴于人权理事会面临的困难以及对多边主义构成的威胁，布隆迪代表团希望高级专员进行深入改革，目的是实现理事会的非政治化，最重要的是使其更接近人民，而不管他们国家的面积和发展水平如何。

28. **Vieira 先生**(巴西)说，巴西代表团希望高级专员的任期具有独立性、公正性和自主性。人权高专办可通过加强与会员国的合作、技术援助和能力建设，在推动防止侵犯人权行为方面发挥相关作用。每个国家的首要目标应该是确保所有人在所有情况下的尊严和平等；侵犯人权行为绝不应得到容忍。

29. **Aldahhak 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团希望高级专员能够成功地改革近年来日益政治化的处理人权办法，这种办法的特点是双重标准，采取敌对、不专业和主观的立场，缺乏任何可信度。某些方面采取咄咄逼人的对抗姿态，试图淡化人权领域的任何积极发展情况，同时制造负面新闻报道，这严重阻碍了会员国与联合国机构和代表之间建立积极关系的所有努力。

30. 至关重要的是防止某些国家利用人权问题作为打击其他国家的政治武器，以破坏其稳定和安全，诋毁其国家选择。叙利亚代表团坚决支持古巴代表表达的观点，并断然拒绝接受美利坚合众国在叙利亚和许多其他国家继续对平民犯下最令人发指的罪行的同时，宣扬自己是人权捍卫者的所有企图。

31. **Prizreni 女士**(阿尔巴尼亚)说，如果不明确关注人权和预防冲突，就不可能实现包容性以及以人为本的建设和维持和平办法。侵犯人权行为和暴力往往是旷日持久的长期冲突的前兆。要对危机做出快速、有效的应对，就需要联合国系统所有机构、特别是安全

理事会与人权高专办接触互动。阿尔巴尼亚代表团询问高级专员计划如何就人权状况恶化的问题与理事会接触，因为这是理事会议程上大多数冲突的根源。

32. **Kawamura 先生**(日本)说，每个人权问题都有其特定的背景和敏感性；最终，有关国家或当事方需要找到解决途径。国际社会只能支持他们在这方面做出努力，同时尊重他们的自主权。日本拥护就国别人权问题和专题人权问题开展工作，并致力于与人权高专办密切合作，通过弥合分歧和鼓励所有人自己采取主动行动，努力实现所有人的福祉和自由。

33. **Favre 先生**(瑞士)说，高级专员和联合国会员国之间更频繁的交流将使各国能够对实地的事态发展作出更有效的回应。密切协调也将有助于让人们了解人道协调厅的需求及其面临的挑战，并确保会员国作出适当的回应。充足的财政支持对于人权高专办和人权理事会在促进人权方面取得成功至关重要；瑞士政府将继续向人权高专办提供财政和政治支持，并呼吁所有会员国加强人权高专办的财政基础。

34. 必须将人权纳入联合国活动的领域，包括与预防冲突和维持和平有关的领域。瑞士与德国协作成立了人权和预防冲突核心小组，以支持纳入人权的这种努力。瑞士代表团希望了解，在秘书长启动联合国发展系统改革之后，高级专员对人权高专办的作用有何看法。

35. **Ellertsdottir 女士**(冰岛)代表北欧和波罗的海国家发言说，这些国家坚决支持高级专员及其办事处的独立性和完整性。他们认为，必须确保日内瓦人权理事会和纽约人权事务委员会之间的合作和互补。

36. 促进和保护人权不仅是所有国家的义务，也符合各国的利益，是各国人民和社会实现和平、安全和可持续发展的先决条件。北欧和波罗的海国家希望人权高专办继续支持在执行《2030年议程》过程中采取基于人权的办法，并促进在国家一级努力切实履行国际人权义务和建议。条约机构系统、其监测机制和普遍定期审议非常有价值，但它们的有效运作需要人权高专办和联合国其他实体之间更加密切的协作。她询问在联合国一级还需要做些什么，才能确保人权在本组织工作的所有方面以及在国家一级执行《2030年议程》的全系统努力中处于前列。

37. **Bachelet 女士**(联合国人权事务高级专员)在回答各代表团的问题和评论时说,自从她最近被任命为高级专员以来,她一直与会员国接触互动,以期开展旨在保护和促进人权的技术合作和能力建设。人权高专办和人权理事会需要拿出公正、非选择性和客观的成果,但必须允许他们接触各国,以便监测和报告人权状况。

38. 在最近的会议上,各方面代表和利益攸关方谈到了人权高专办工作人员需要保持中立以及需要增加所有地域代表性的问题。

39. 关于向人权事务委员会提交一份而不是两份报告的问题,人权高专办传统上提交两份围绕主题优先事项编写的年度报告:一份涵盖12月至11月期间,另一份涵盖7月至6月期间。鉴于编写两份涵盖五个月重叠期的报告费用很高,人权高专办决定只编写一份报告。不过,人权高专办可以恢复采用以前的做法。

40. 发展权是人权高专办的最高优先事项。执行《2030年议程》必须以《发展权利宣言》为指导,必须坚定致力于实施《宣言》中规定的原则以及伦理、法律和道德标准,以应对发展面临的经济、社会和环境挑战。报告详细介绍了在这方面组织的活动。

41. 在与区域组织接触以加强对妇女权利的保护方面,她的任务包括将人权观点纳入整个联合国系统的工作主流,为此与妇女署、联合国开发计划署和其他联合国机构建立了伙伴关系。

42. 区域组织可以在预防和及早采取行动解决潜在危机方面发挥更大的作用。应加强人权高专办与非洲联盟和欧洲委员会等区域组织和机制以及法语国家国际组织和英联邦等处理语言和文化问题的组织和团体之间的合作。

43. 关于与安全理事会合作的问题,许多冲突爆发之前都有预警迹象,但往往缺乏早期行动。在这方面,人权理事会制定了程序和机制,以警告国际社会注意冲突的早期迹象,并可向大会、安全理事会和其他政府间机构提供关于使用这些程序和机制的进一步信息。

44. 为了确保将人权支柱纳入秘书长的预防冲突议程,跨区域人权和预防冲突核心小组及人权先行倡议的工作至关重要。人权机构对预防冲突做出了对整个

联合国系统都有价值的核心贡献,包括确立基于正义和人类尊严的最低和平要求的普遍规范和标准,以及定期监测人权标准是否得到了满足。整个联合国系统应在其预防工作中采用这些强有力的工具。

45. 关于老年人的现有国际人权文书在规范方面存在重大差距,这意味着国家立法中往往没有年龄歧视、适当生活水准、支持自治、参与决策以及免受暴力、虐待和忽视等问题。这方面需要改进,以确保为所有人创造更好的条件。

46. 关于弥合纽约和日内瓦之间的差距问题,她说,要做到这一点,大会需要向人权理事会提供充分的政治支持和财政资源,以完成其任务。自成立以来的12年里,人权理事会处理了越来越多的国家局势,并建立了程序和机制,以建设国家一级的能力,处理实地的人权挑战。人权理事会的决议和建议,包括在普遍定期审议和特别程序任务背景下做出的决议和提出的建议,已经通过调查机构和实况调查机构帮助预防和减轻许多国家的侵犯人权行为和冲突。不过,需要开展更多工作来解决弥补人权理事会和大会之间的差距。目前正在讨论如何提高人权理事会的效率和效力,并在人权理事会、人权事务委员会和安全理事会之间建立更强有力的伙伴关系与合作关系。此外,人权事务委员会可以考虑邀请人权理事会定期提供非正式或闭会期间情况介绍。

47. 《2030年议程》加强了发展与人权之间的内在联系。重点放在以符合国际法的方式解决歧视和不平等问题,这是不让任何人掉队的承诺的一部分。

48. **Giorgio 先生**(厄立特里亚)说,所有人权都是平等的,都起到强化作用,因此应该得到同等重视;应提倡和促进普遍定期审议机制。人权高专办的每一名成员都必须意识到,只有通过与会会员国的合作才能实现人权目标。厄立特里亚代表团关切地注意到人权高专办的经常预算减少;人权高专办对预算外资源、包括专用捐款的依赖,导致把注意力放在数目有限的工作领域上,并使人权高专办屈从于捐款最多的国家的利益,从而削弱了人权高专办的独立性。

49. **Skoknic Tapia 先生**(智利)说,智利代表团希望在高级专员的领导下,通过以实地为中心的办法,加强人权在解决危机方面的关键作用。在处理冲突、暴力

或不安全局势时，预防、预警系统和在实地采取基于人权的办法至关重要。智利政府赞赏人权高专办给予的支持，特别是为制定和执行国家人权和企业行动计划以及四年期国家人权计划提供的援助。

50. **Christodoulidis 先生**(希腊)说，希腊致力于维护人权的普遍、不可分割和相互依存的特性，并倡导充分和平等地享有人权，以此作为实现可持续发展以及在善治和法治基础上建设和平与民主社会的先决条件。人权事务委员会和人权理事会是多边主义、对话和协商一致的理想论坛。希腊代表团请高级专员分享她对实现关于人权的共同理解的最佳方式的看法，并询问国际社会可以改变哪些做法以及应该保留哪些做法，才能使今后的工作取得成功。

51. **Meza-Cuadra 先生**(秘鲁)说，秘鲁代表团特别赞赏高级专员对普遍性、公正性、客观性和非选择性等原则，以及腐败对充分享受人权构成的威胁的重视。在安全理事会，秘鲁将继续在预防和解决冲突方面优先重视人权，特别是作为最弱势群体的儿童和妇女的权利。

52. **Moussa 先生**(埃及)说，在全球一级推进人权议程时，人权高专办应保证非选择性、公正性、透明度和客观性，避免两极分化、政治化和双重标准。社区之间的文化、社会和宗教差异必须得到尊重。埃及代表团关切地注意到，报告中列入了某些显然未经同意并得到国际社会支持的优先领域，包括废除死刑以及基于性取向和性别认同的歧视。必须避免在政府间进程之外、包括在报告中提到的人权先行倡议背景下编纂新规范的任何企图。会员国不应利用联合国来推进政治议程，以获得狭隘的政治利益。

53. **Matt 先生**(列支敦士登)询问高级专员如何看待最近 18 个国家当选为人权理事会成员一事，媒体和民间社会对此提出了许多批评，以及如何将这种选举置于确定理事会任务的大会第 60/251 号决议的背景下。鉴于世界各地的人权维护者和记者受到的前所未有的攻击，这表明系统的攻击达到了一个新的水平，并有可能出现有罪不罚现象，他询问对这种令人担忧的趋势适合采取什么应对措施。

54. **Agladze 女士**(格鲁吉亚)说，人权高专办关于与格鲁吉亚合作情况的报告(A/HRC/39/44)清楚地表明，

俄罗斯对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的持续占领仍然是加剧这些地区的安全、人权和人道主义局势的唯一因素。报告还指出，居住在被占领地区的格鲁吉亚人正在遭受族裔歧视和针对族裔的暴力，并呼吁追究非法剥夺生命行为的责任。显然需要立即在实地建立国际安全机制。格鲁吉亚代表团深感关切的是，尽管高级专员一再努力，并且人权理事会第 37/40 号决议也发出呼吁，占领国及其政权再次拒绝人权高专办进入阿布哈兹和茨欣瓦利。必须允许国际人权监测员不受阻碍地进入这两个地区。格鲁吉亚代表团希望，在现任高级专员任期内，准入问题仍将是人权高专办议程上的优先事项，并询问她设想如何处理国际监测和观察机制无法进入的这两个地区的局面。

55. **初光先生**(中国)说，必须尊重国家主权，同时一丝不苟地遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，并且必须摒弃政治化和双重标准。中国代表团对即将举行的关于古巴问题的会议和经济及社会理事会的政治化表示严重关切。和平与安全是促进和保护人权的先决条件，发展是实现所有人权的基础。必须妥善管理和平、发展与安全之间的关系，创造有利于对话与合作的环境。人权理事会应该是所有各方互动和进行对话的平台，而不是用来施加压力和对抗他人的平台。应该以平衡的方式推进这两类人权，并强化对经济、社会和文化权利的承诺。运作透明度应该提高，会员国的观点应该在与他国平等的基础上得到全面反映。必须尽快解决人权高专办的区域代表性严重失衡的问题。

56. **Whiteley 先生**(欧洲联盟观察员)说，国际社会应精神焕发地开展合作，确保所有人权得到充分尊重，全球各地侵犯其人民权利的人受到指责，并追究其责任。欧洲联盟及其成员国坚决支持人权高专办和高级专员的工作，并致力于捍卫他们的有效运作、独立性和完整性。欧洲联盟呼吁所有国家与人权高专办充分合作，包括为此确保特别程序任务负责人不受阻碍地与个人和民间社会接触。

57. 人权高专办必须获得必要的财政资源和能力，以满足其面临的日益增长的需求。2017 年，欧洲联盟及其成员国继续是自愿捐款的最大提供方，并希望自愿资金、包括未指定用途的资金将继续增加。

58. 他询问,考虑到人权高专办倡议,可以采取哪些步骤来确保人权高专办的工作尽可能有效地帮助推进秘书长的预防议程;高级专员认为妨碍充分执行《世界人权宣言》和其他人权文书的主要解决办法是什么;以及如何更有效地分享人权方面的最佳做法,包括人权高专办制定的最佳做法。

59. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说,多边主义是应对包括人权问题在内的全球挑战的最佳方式。墨西哥政府将继续在促进人权标准、特别是有关弱势个人的人权标准方面发挥积极作用,并与人权高专办和人权机制保持建设性对话。墨西哥参与了建立和加强人权理事会的工作,墨西哥代表团相信人权理事会是讨论人权问题的最佳论坛;各国必须继续建设性地参与,以加强其运作和效力。

60. **de Jong 女士**(荷兰)说,令人遗憾的是,在全球各地,促进和保护人权已经变得越来越政治化和两极分化。人权在世界各地都受到压力,一些国家没有履行自己的职责。荷兰代表团期望高级专员持批评态度、有原则并且有勇气,在必要时直言不讳,并确保对任何地方发生的侵犯人权行为追究责任。荷兰呼吁高级专员保证人权高专办的独立性和完整性。她询问如何加强人权理事会和人权事务委员会之间的合作,以及在通过促进和保护人权建设具有复原力的社会时,应该优先采取哪些行动。

61. **Rangel 先生**(安哥拉)说,高级专员已经展现出她对保护人权和基本自由的献身精神,以及她对改进人权高专办和联合国人权系统工作的承诺。他指出,面对共同的威胁和企图强加狭隘观点的做法,世界上许多人民在努力实现民主、政治改革和尊重人权等方面已经取得了巨大进步。

62. **Al Habib 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,美利坚合众国无视安全理事会第 [2231\(2015\)](#) 号决议,对伊朗人民实施了非法和不人道的单方面制裁,特别是在其退出《联合全面行动计划》之后,已经对所有伊朗人、特别是妇女、儿童、老年人和需要医疗护理的人的福祉产生了负面影响。这些制裁相当于对平民的集体惩罚,过去的类似措施已经造成了可怕的平民伤亡,杀害的儿童比任何战争或武装冲突都多。无可辩解的是,除了单方面胁迫性措施对享有人权的不良影响问题

特别报告员之外,无论是人权高专办还是任何特别程序任务负责人都没有对伊朗人民的人权遭到不分青红皂白和灭绝种族式的大规模侵犯一事采取立场。联合国及其人权机制显然有责任正视和谴责这种侵犯人权的行为。

63. 伊朗代表团支持古巴代表就滥用联合国房地一事提出的正当要求。

64. **Franco Nogueira Calcada Estrela 女士**(葡萄牙)说,葡萄牙代表团指望高级专员按照其前任留下的遗产,促进和捍卫人权的重要性。葡萄牙是人权高专办独立性的亲密盟友和坚定支持者,支持在没有任何歧视的情况下普遍尊重所有人权。葡萄牙政府将继续倡导废除死刑。她询问高级专员打算如何处理这个问题。

65. 她认识到国家执行、报告和后续机制发挥的重要作用,并询问高级专员,这些机制如何能够促进各国执行人权建议。

66. **Molina Linares 先生**(危地马拉)说,必须加强人权系统,以便执行现有任务,并支持各国执行更好地促进和保护所有人、特别是弱势群体的人权的建议。他强调了加强联合国人权支柱的重要性。

67. **Kelly 先生**(爱尔兰)说,爱尔兰代表团同意高级专员在人权事务委员会和人权理事会提出的关切。过去 70 年来一直在支撑全球稳定的多边主义受到了威胁,基于规则的体系需要国际社会的保护和支持。《2030 年议程》获得通过,显示了多边参与的力量和联合国的真正潜力,但要实现《议程》,就必须大力关注人权。各国负责任确保侵犯和践踏人权行为的受害者仍然是联合国工作的核心焦点,确保民间社会和人权维护者的声音是联合国各个论坛人权问题讨论的组成部分。他询问高级专员,各国如何能够更好地支持民间社会参与纽约和日内瓦的讨论。

68. **Elmajerbi 先生**(利比亚)注意到高级专员的报告([A/HRC/37/3](#))中提到利比亚境内侵犯非法移民人权的情况,强调利比亚仍然充分致力于维护所有国际人权协定和公约、非洲首脑会议和 2017 年在科特迪瓦阿比让举行的第五届非洲联盟-欧洲联盟首脑会议发表的政治宣言以及所有其他区域和国际协定,包括利比亚与邻国签署的谅解备忘录。



69. 利比亚谴责跨国犯罪集团、人贩子和恐怖主义集团在利比亚境内实施的所有侵犯非法移民权利的行为。利比亚是非法移民的过境国，既不是原籍国，也不是目的地国。令人遗憾的是，高级专员的报告没有提到利比亚政府为处理非法移民的局面和应对移民带来的挑战而做出的努力。他询问高级专员，人权高专办是否向利比亚提供了任何法律援助或培训，以加强其维护非法移民人权的努力。

70. 巴切莱特女士(联合国人权事务高级专员)在回答各代表团提出的问题和发表的评论意见时说，当公众自由得到尊重和保护时，发展与和平就可以得到更有效和可持续的推进。当民间社会的参与受到限制时，对安全威胁、发展挑战和其他问题做出的应对措施就缺乏信息依据并受到削弱。她支持一些代表团表示的观点，即人权高专办应由联合国经常预算而不是预算外资金或自愿捐款供资，并说，人权高专办也很乐意接受自愿供资、特别是不指定用途的捐款，这将加强其在国家一级开展的工作。在这方面，如果在第五委员会提出相关请求，希望各代表团予以支持。

71. 预防冲突要依靠充分的信息，以便能够及时做出反应。关于联合国发展系统的改革，必须维护普遍规范和价值观，以便该系统能够实现基于规范和根植于人权的《2030 年议程》。过去几年来，该系统在将人权与发展工作、政策和理论挂钩，以及通过具体的支持措施，诸如部署人权顾问与驻地协调员和国家工作队一道努力方面取得的成果，需要加以保留。联合国发展系统的改革还需要支持会员国根据基于权利的愿景执行《2030 年议程》。

72. 在谈到执行《世界人权宣言》面临的障碍问题以及人权高专办如何更好地保护人权的问题时，她说，她已经看到在妇女和少数群体的权利方面取得的进展遭到了强烈反对；这种强烈反对正在加深不平等，增加对权利的侵犯，并且正在破坏《宣言》的愿景。目前缺乏持续的政治意愿，在多边主义这一概念受到质疑的时候更是如此。国际社会必须团结起来，为世界各地每一个人的人权而奋斗。纪念《宣言》获得通过七十周年是一个重要的契机，既提醒人们勿忘过去的事件，也提醒人们为了全人类的利益，今后必须避免出现哪些问题。

73. 人权已经成为一个战场；在这个战场上正在进行政治斗争，在支持不同权利的问题上划线，而不是在进行建设性对话，促使所有各方都为实现所有权利做出贡献。可持续发展目标提供了一个无与伦比的机会，帮助人们超越这种陈腐的讨论，认识到人权是发展以及和平与安全的基础。为此，经济、社会和文化权利需要具有与公民权利和政治权利同等的地位。人权高专办必须避免承担联合国其他专门实体在促进和保护各项权利方面的作用或任务。

74. 2018 年也是《个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》获得通过 20 周年，是再次致力于保护人权维护者的一个重要机会。有必要让公众更直接、更有效地参与这种努力，帮助人们认识到人权维护者和公民空间的作用，并将这些问题纳入联合国系统的主流。

75. 为了建设有复原力的社会，必须确保所有人都能获得保健、充足的食物、教育、水和其他必需品。教育、平等机会、多样性、尊重和不歧视在这方面尤为重要。维护人权的法律和框架以及基于权利的机构也是一个重要组成部分。虽然人权方面的失败和问题众所周知，但也应该分享成功的故事，以表明在人权领域可以取得进展，并且有希望建设一个更美好的未来。

76. 人权理事会主席目前正在努力提高其效力和效率，她希望所有会员国都充分参与这一努力。应该举行讨论，以确定具体和可衡量的目标，对人权危机作出迅速反应，并与民间社会、人权维护者和基层积极分子更有成效地接触互动，从而对联合国的预防和发展议程产生更大影响。讨论还应侧重于寻找实际解决办法，弥合各国执行建议的意愿与其履行此类承诺的能力之间的差距。应该有一个包容各方的平台，供各国讨论他们需要的技术和财政支持，并在各自感兴趣的领域相互提供援助。

77. 关于今后的工作这一主题，她说，闭会期间会议、研讨会、情况通报会和小组讨论越来越多是临时组织的，进一步审查理事会 2021-2026 年期间的工作将是人权事务委员会的任务之一。

78. **Dang Dinh Quy** 先生(越南)说，经济、社会和文化权利以及发展权需要得到与公民权利和政治权利同等的重视。在处理人权问题时，也必须停止所有对

抗做法。联合国及其附属机构应该成为对话与合作的平台，而不是政治化和分裂的平台。越南支持会员国之间进行建设性接触，以减少分歧；实施制裁和提出批评只会使局势更加严峻。越南致力于促进和保护人权，并将继续为此与国际社会进行建设性接触。

79. **Khasahan 先生**(沙特阿拉伯)强调了各国和相关国际组织之间开展合作的重要性，以促进考虑到各国特有文化和宗教特性的人权文化。沙特阿拉伯正在加强与国际人权机制的协作，以借鉴这些机制的经验，并成功落实人权领域的最佳做法。他呼吁高级专员特别关注生活在中东和缅甸的许多人的艰难人道主义状况，他们的基本人权必须得到维护。

80. **Rasheed 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，在过去一年中，以色列继续修建和扩大定居点和隔离墙，将更多定居者转移到被占领的巴勒斯坦，没收巴勒斯坦土地，设置数百个检查站和路障，拆毁巴勒斯坦人的房屋和财产，取消东耶路撒冷巴勒斯坦居民的居住权，并采取其他措施，旨在创造一个强迫巴勒斯坦家庭流离失所的强制环境。所有这些活动都严重违反了国际法，包括人道主义法和刑法、联合国相关决议以及国际社会要求制止这种非法局面的一再要求。必须回顾人权理事会第 31/36 号决议及其向人权高专办提出的要求，即建立一个直接或间接参与以色列定居计划的所有工商企业的数据库，以努力制止企业参与以色列占领的局面。她请高级专员向人权事务委员会通报该数据库的最新公布情况。

81. **Hindley 女士**(联合王国)说，联合王国政府将继续坚决支持人权高专办和高级专员任务的独立性。《世界人权宣言》的核心原理，即人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，在许多地方遭到了攻击：在叙利亚，在缅甸，每当妇女受到压迫时，以及每当男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利受到侵犯。国际社会负有在全世界加强促进和保护人权的集体责任；国际社会必须面对侵犯其人民权利的人，必须追究侵犯人权者的责任。两名杰出的人权维护者最近获得了诺贝尔和平奖。联合王国代表团欢迎人权高专办支持人权维护者的努力，并想知道会员国还能做些什么来支持他们的重要作用。

82. **Arbeiter 先生**(加拿大)说，人权事务高级专员的工作一直具有挑战性；然而，得益于基于规则的国际秩序，国际社会站立在坚实的基础之上。困难之处在于适用这些规范和法律。虽然责任主要由各国承担，但加拿大赞赏高级专员和人权高专办继续努力促进平等和反对歧视，包括在数字环境中这样做。加拿大完全同意她在最近举办的男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者核心小组活动上的发言，即防止暴力永远不应有争议，并欢迎她努力将人权纳入关于可持续发展的讨论；正如不平等损害尊严、发展和安全一样，平等和尊重所有人是复原力、增长和机遇的最佳保障。在这方面，加拿大欢迎高级专员强调积极的故事，并赞赏听到哥伦比亚和其他地方取得的成果。他希望她继续分享这些故事，包括在人权高专办帮助防止有罪不罚或减少冲突风险的地区。

83. **Mikayilli 先生**(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆代表团随时准备继续与高级专员和人权高专办进行建设性对话。虽然境内流离失所者目前占全世界流离失所者的三分之二，但这个问题在全球一级仍然没有得到足够重视。不过，最近出现了一些积极的事态发展，诸如通过了《关于难民和移民的纽约宣言》，该宣言承认需要制定有效的战略，以确保充分保护境内流离失所者，并防止和减少这种流离失所现象。阿塞拜疆代表团希望高级专员和人权高专办更加关注这个问题，并感谢她对此事的想法。

84. **Matar 女士**(巴林)说，巴林的《国家行动宪章》和《宪法》都非常重视建立一个法治国家，而且维护法治的必要性是巴林国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法陛下发起的改革进程的核心原则。的确，《国家行动宪章》强调，正义是政府的基础，也是实现自由、安全、和平、社会团结和公民机会平等的基本先决条件。它还规定了司法机关的独立性和豁免权，以保护权利和自由。

85. 巴林相信，高级专员将以全面、中立和客观的方式成功地执行其任务。巴林仍然充分致力于维护所有国际人权文书，并将继续与国际组织接触互动，以期在国内外巩固人权文化。巴林政府赞赏人权高专办为加强各国保护和促进人权的努力而提供的关键技术和能力建设援助。

86. **Shulgin 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯代表团相信高级专员将能够防止人权高专办议程的政治化,并恢复人权高专办与会员国之间的建设性关系。某些会员国经常利用人权问题作为对他们不喜欢或有竞争关系的政府施加压力的政治或经济杠杆。他们利用各种手段来实现其机会主义目标,包括单方面胁迫性措施,使一些国家的人权状况濒临崩溃。俄罗斯联邦完全支持古巴谴责在联合国组织肆无忌惮的政治化活动,其目的是传播不可靠的信息。俄罗斯联邦代表团希望秘书处的工作人员和领导层不要与这类行动有牵连,也不要参与这类行动。

87. 现在比以往任何时候都更需要一名独立和没有偏见,并且处理侵犯人权行为的根源而不是后果的人权事务高级专员。现任高级专员面临的棘手任务是在不侵犯国家主权的情况下处理保护人权问题,同时保护各国人民的族裔、文化和宗教特征。

88. **Tripathi 女士**(印度)说,人权议程应以建设性的方式实施,考虑到能力限制和社会背景,并以国家努力的首要地位为基础。普遍定期审议机制在过去十年的成功是一个值得欢迎的趋势。基于平等和不歧视、参与、包容和问责的发展战略对于建设有复原力的社会和应对挑战至关重要。

89. 印度最近当选为人权理事会成员,致力于为理事会内外带来多元化、温和及平衡的视角,目的是弥合人权讨论和行动方面的分歧。印度政府期待着与高级专员和人权高专办共同努力,通过建设性的协作方式促进和保护人权。

90. **Bessedik 先生**(阿尔及利亚)说,最近纪念纳尔逊·曼德拉诞辰一百周年,是国际社会从他的原则和目标中汲取灵感的一个机会。阿尔及利亚代表团认为,人权高专办的独立性至关重要,所有人权之间的相互依存和相互联系也至关重要。目前针对某些国家的做法应该代之以集体和协调一致的行动。最后,他指出,有人正在扔掉食物,而许多人却没有东西吃,他想知道这个问题何时会得到解决。

91. **Ri Song Chol 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说,一些国家继续利用人权问题侵犯其他国家的主权,这只会造成对抗。朝鲜代表团强烈反对以人权为借口对古巴进行政治化攻击。他呼吁高级专员和人权高专办

在审议人权问题时遵守非选择性、非政治化、客观性和公正性等原则,并确保人权永远不会出于政治原因而被用来干涉其他国家的事务。

92. **Nusseibeh 女士**(阿拉伯联合酋长国)说,她对高级专员许诺妥善关注气候变化和数字空间的人权层面特别感兴趣,并非常有意了解更多关于这项工作的情况,特别是对硅谷的访问。

93. 保护人权主要是国家的责任,通过国家才能最好地实现稳定、长期的人权进步。阿拉伯联合酋长国一直重视发展本国的法律和机构,以有效保护和促进人权,并重视提供发展援助,以帮助其他国家也这样做。

94. 阿拉伯联合酋长国代表团承认人权高专办通过能力建设和技术咨询等方式努力帮助会员国履行其人权义务。这些活动和其他活动的成功取决于人权高专办的完整性和声誉,她相信高级专员将继续保持人权高专办监测和报告进程的客观性、透明度和可信度。

95. **Alfeine 女士**(科摩罗)说,科摩罗代表团很高兴听到发展权是高级专员任务的核心。普遍定期审议应该得到加强,因为它是平等审议每个国家人权状况的唯一机制。科摩罗代表团鼓励所有国家增加财政和技术援助自愿基金的资源,以便能够对发展中国家作出更有效的回应。

96. 该报告提到,人权高专办在应急反应和预警活动的背景下已经向孟加拉国派出小组,就罗辛亚人的状况开展实况调查活动。人权理事会正在建立一个关于缅甸的新机制,这将使处理这一问题的机制总数达到四个。她想知道高级专员如何确保四个机制之间的协调和数据共享。

97. **Yaremenko 先生**(乌克兰)说,乌克兰代表团希望高级专员将重点预防世界各地的侵犯人权行为,特别是武装冲突和外国占领局面下的侵犯人权行为,并将人权高专办转变成一个更有效的能够应对联合国人权系统所面临挑战的机构。

98. 必须指出的是,欧洲大陆仍未摆脱冲突。在乌克兰,俄罗斯的武装侵略已经导致人权状况严重恶化,乌克兰需要联合国人权机制的积极参与。他期望在这方面与高级专员和人权高专办密切合作,并代表乌克兰政府邀请高级专员尽早访问乌克兰。

99. **Cordova Soria 女士**(多民族玻利维亚国)说,玻利维亚随时准备支持高级专员促进和保护人权、特别是弱势群体权利的工作。她相信高级专员将公正地履行职责,同时支持多边主义,避免政治化和双重标准。

100. 玻利维亚代表团与古巴一道谴责一个会员国意图以人权为借口利用本组织来达到政治目的,并呼吁取消原定在联合国房地产上举行的活动。

101. **Ali 先生**(巴基斯坦)说,需要在不歧视、公正和真正对话的基础上采取合作方式,以便在促进和保护人权方面取得切实进展。

102. 巴基斯坦仍然对西方日益增长的仇外心理和仇视伊斯兰的现象以及宗教仇恨事件深感关切。表达自由必须根据人权法和标准负责任地行使。他询问高级专员将如何促进和平文化以及不同宗教和文明之间的对话与合作。巴基斯坦还继续关切针对无辜民众、特别是生活在外国占领下的民众的侵犯人权行为。人权理事会应加快组建调查委员会,调查这些侵权行为。最后,他注意到发展权已被确认为一项基本人权,并询问人权高专办将如何确保普遍落实这项权利。

103. **Hermida Castillo 先生**(尼加拉瓜)说,尼加拉瓜代表团希望表示支持古巴以及古巴常驻代表前一天就在联合国组织活动一事给秘书长的信。

104. **Kadiri 先生**(尼日利亚)说,尼日利亚代表团欢迎高级专员对移民权利的优先重视,以期使移民过程安全、有序和正常。联合国人权系统内需要更多的对话、平衡、可信度和非选择性,以确保其工作和成果的正当性,人权理事会必须避免政治化和哗众取宠。为了实现可持续发展目标,所有人权,无论是政治、公民、经济、社会还是文化权利,都应该得到平衡的对待。联合国人权系统还必须统一促进和保护人权的国家行动,同时强调多边主义的重要性。应考虑扩大向国家人权机构提供的技术援助,同时不损害其独立性。

105. **Salim 女士**(阿富汗)说,阿富汗荣幸地当选为人权理事会成员,并认为这是集体促进共同原则的机会。

106. 根据联合国关于阿富汗平民伤亡的最新报告,2018年上半年有1692人在战争中丧生。她询问高级专员将如何解决受战争蹂躏国家中冲突的根源,以保障最基本的人权,即生命权。

107. **Situmorang 先生**(印度尼西亚)说,普遍性、公正性、非选择性和透明度等原则应该是高级专员工作的基础。重要的是确保人权高专办以连贯一致、有效、客观、独立和非政治化的方式履行其任务。共同努力必须致力于应对未来的真正挑战,而不是专注于被政治化的问题和耗时耗力的并发问题,这些问题只会导致进一步的两极分化。建设性对话和有意义的参与仍然是一个优先事项,应继续利用这一点确保维护人权的努力取得进展。此外,随着最近人权问题的扩散,开放的思想 and 真正的对话至关重要。人权高专办在这方面发挥了重要的倡导作用。

108. **Myint 女士**(缅甸)说,人权理事会应与各国共同努力,在普遍性、公正性、客观性、非选择性和非政治化等原则的基础上保护和促进人权。客观性和公正性特别重要,在涉及可能对一国主权产生深远影响的问题时更是如此。

109. 针对具体国家的决议不利于有意义的对话,并导致两极分化、对抗和双重标准。缅甸作为不结盟国家运动的成员,反对针对具体国家的任务。缅甸代表团不能接受任何基于操纵人权的不适当干预,因为这将损害一国政府自身实现和平、民族和解和发展的努力。

110. **Moncada 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说,根据定义,战争是对人权的严重侵犯,冲突造成了大范围的痛苦。他询问高级专员何时会公开和明确地谴责一些国家违反《联合国宪章》对其他国家非法实施的单方面胁迫性措施,这些措施造成了大规模的痛苦和侵犯人权行为。仅在拉丁美洲,就对古巴、尼加拉瓜和委内瑞拉实施了此类措施。他还询问她何时会谴责把政治军事化、制造冲突、战争言论升级以及使用武力或预防性使用武力有关的威胁。军事-工业-新闻媒体复合体正在制造人为冲突,这在全世界、特别是拉丁美洲区域构成了重大威胁。

111. **巴切莱特女士**(联合国人权事务高级专员)在回答各代表团提出的问题和发表的评论意见时说,公民空间不仅应该被视为人权议程的一个门槛问题,而且应该被视为更广泛的发展和安​​全议程的一个门槛问题。作为前部长和国家元首,她可以确认,当民间社会和其他利益攸关方出席会议时,决策通常更加知情、有效和可持续。他们的参与为预防冲突以及打击有罪

不罚和腐败做出了重要贡献。然而，民间社会有时被视为一种威胁。监禁批评者以及压制和平异议并没有使社会更加安全；相反，它将正当和建设性的意见逼入地下，加深了不满。每个人都从畅所欲言、批评公共政策和要求对政府进行问责的自由中获益，因为这有助于提升社会凝聚力，促进创新和经济进步。没有一个会员国喜欢受到批评，但各国政府考虑是否有改进的余地有时是有帮助的，正如她从会员国那里得到反馈、特别是会员国的关切非常有用一样，这些关切有：人权高专办应维护普遍性、不可分割性、透明度、非选择性、客观性和不歧视等原则，以及人权理事会需要更加有效。

112. 国家作为主要的责任承担者，为包括儿童在内的民间社会行为体创造并维护一个安全和有利的环境比以往任何时候都更加重要，在这个环境中，他们可以毫不受歧视地促进和保护所有人权。会员国负有确保及便利广泛决策和参与、包括在实施《2030 年议程》过程中这样做的首要责任。人权高专办特别重视关于促进公正、包容与和平社会的可持续发展目标 16，并正在带头监测关于人权维护者和国家人权机构的指标。

113. 人权高专办主要通过其任务规定的提交报告工作，一直在处理宗教不容忍以及煽动民族、宗教和种族仇恨等问题，包括与伊斯坦布尔进程有关的后续工作。自 2013 年以来，已经就人权理事会第 16/18 号决议所载行动计划分别通过了两份年度决议并随后开展了分别向人权理事会和大会单独提交报告的进程，并增加和改进了会员国在有效执行人权理事会第 16/18 号决议和打击不容忍行为方面执行这两项决议情况的报告工作。各国可以考虑简化这两个并行的提交报告进程，无论是在背景还是在重点方面，或者为此调整提交报告的时限。他们可以在大会或人权理事会审议关于这一主题的一项决议，或者在这两个机关之间交替审议决议。

114. 关于数字空间的人权，各国负有义务保护个人隐私不受政府或私营实体的非法或任意干涉。人权高专办关于数字时代的隐私权的最新报告(A/HRC/39/29)阐述了一些令人担忧的趋势，并就适当的应对措施提供了指导。有针对性的监视措施，如果按照国际人权法执行，可以成为执法或国家安全机构一个有效、必要的工具。然而，在一些国家，国家立法和执法不足，程

序保障薄弱，监督不力，这些都导致任意或非法干涉隐私权的行为普遍得不到惩罚。人权高专办还对隐私权受到的其他威胁表示关切，诸如试图削弱加密能力，以及在软件和设备中制造后门，因为加密和匿名是隐私权和表达自由权的关键促成因素。人权高专办将监测这方面的事态发展。她的一些同事正在硅谷出差，与各公司讨论如何将人权原则融入数字世界，以及数字空间中的现有信息如何能帮助人权工作，包括预警和早期行动。

115. 关于食物权，最近全世界饥饿现象的增加要求采取更有力的人权对策。然而，应对气候变化、冲突和经济衰退也很重要，因为这些问题往往对最边缘化的群体产生更大影响。因此，人权高专办将继续与联合国粮食及农业组织共同努力，提高人权、粮食安全和营养之间的政策一致性，减缓和适应气候变化，并培养良好的消费文化，避免扔掉许多其他人赖以生存的食物。

116. 人权高专办于 2018 年初发布了一份报告，详细介绍了在整合商业企业数据库方面取得的重大进展，这些企业参与了同巴勒斯坦被占领土上的以色列定居点有关的某些特定活动。迄今为止，人权高专办已经确定，在所审查的共 206 家公司中，有 68 家公司参与了一项或多项特定活动。人权高专办已通知这些公司，他们已被列入数据库，并告知了除名程序。已经联系了已经收到相关信息的所有其余公司，人权高专办将继续审查所收到的答复。人权理事会可能会到 2019 年初掌握所要求的所有信息。

117. 境内流离失所是人权高专办与联合国伙伴合作继续密切关注的一个问题，特别是通过境内流离失所者人权问题特别报告员予以密切关注。2018 年是《关于境内流离失所问题的指导原则》获得通过二十周年，人权高专办支持特别报告员发起行动计划，研究如何预防、应对和找到解决境内流离失所问题的办法。确保人权高专办解决境内流离失所者的困境，符合《2030 年议程》中作出的关键承诺以及不让任何人掉队的许诺。

118. 至于有关缅甸的四个机制的协调问题，人权高专办除其他外，正在寻找与各国政府和联合国系统共同努力的方式。所有机制都是相辅相成的。

119. 人权高专办在 2017 年 9 月人权理事会第三十六届会议期间，组织了人权理事会关于单方面胁迫性措施与人权的双年度小组讨论，并支持关于这一主题的特别报告员的任务。所有会员国都必须避免实施任何对人权、特别是最弱势群体的人权产生负面影响的胁迫性措施。甚至为制止严重侵犯人权行为而小心实

施的有针对性的制裁也必须受到严格的条件限制；具体而言，这些制裁不得超过必要的时间，必须是相称的，并且必须受到适当的人权保障，包括由独立专家进行的人权影响评估和监测。正如人权高专办多次提到的，在任何区域都不应有军事干预。

下午 12 时 50 分散会。