Организация Объединенных Наций A/C.3/73/SR.26

Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
7 December 2018
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 26-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 19 октября 2018 года, в 15 ч 00 мин

Временный Председатель: г-н Сайкал . . . . . (Афганистан)
затем: г-н Ковачик (заместитель Председателя) . . . . . (Словакия)

Содержание

Пункт 74 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)

b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)

c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

d) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org/).

18-17490 (R)

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 74 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*) (A/73/40, A/73/44, A/73/48 и A/73/56)

a) **Осуществление документов по правам человека** (*продолжение*) (A/73/140, A/73/207, A/73/264, A/73/281, A/73/282 и A/73/309)

b) **Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод** (*продолжение*) (A/73/138, A/73/139 и A/73/139/Corr.1, A/73/152, A/73/153, A/73/158, A/73/161, A/73/162, A/73/163, A/73/164, A/73/165, A/73/171, A/73/172, A/73/173, A/73/175, A/73/178/Rev.1, A/73/179, A/73/181, A/73/188, A/73/205, A/73/206, A/73/210, A/73/215, A/73/216, A/73/227, A/73/230, A/73/260, A/73/262, A/73/271, A/73/279, A/73/310/Rev.1, A/73/314, A/73/336, A/73/347, A/73/348, A/73/361, A/73/362, A/73/365, A/73/385 и A/73/396)

c) **Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и** представителей (*продолжение*) (A/73/299, A/73/308, A/73/330, A/73/332, A/73/363, A/73/380, A/73/386, A/73/397, A/73/398 и A/73/404)

d) **Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий** (*продолжение*) (A/73/36 и A/73/399)

1. **Г-н Эллер** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги), представляя на рассмотрение свой доклад о принципе привлечения к ответственности в контексте осуществления прав человека на воду и санитарные услуги (A/73/162), говорит, что обеспечение ответственности за водоснабжение и канализацию — это сложная задача, отчасти из-за того, что к этой сфере причастны слишком многие. Кроме того, ситуация часто осложняется отсутствием эффективного регулирования. Глобализация и распространение неолиберализма привели к уменьшению роли государства, а деятельность частных предпринимателей, которые являются естественными монополистами и зачастую работают без лицензий, трудно регулировать. Когда возникает кризисная ситуация, оказывается, что нет никаких ясных и основанных на правах человека стандартов обеспечения водоснабжения и канализации.

2. В данном докладе вопросы ответственности анализируются по трем аспектам: функции, обязанности и стандарты работы; обоснования и объяснения; обеспечение исполнения. С точки зрения обязанностей для обеспечения ответственности надо ясно определить, кто несет ответственность, перед кем они несут ответственность и за что они отвечают. В число негосударственных ответственных юридических и физических лиц входят частные компании, неправительственные организации и местные организации, а также частные лица, причем в это число входят также предприятия из других секторов, деятельность которых может повлиять на работу систем водоснабжения и канализации. В своих рекомендациях оратор призывает к четкому и транспарентному распределению функций и обязанностей и к разработке стандартов деятельности, обеспечивающих осуществление прав человека на водоснабжение и канализацию.

3. Что касается объяснений, то ответственные субъекты должны представлять разъяснения и обоснования как по требованию, так и по собственной инициативе. Они должны иметь четкие механизмы для прозрачного, своевременного и конструктивного реагирования на поступающие запросы и выраженные опасения и должны предусмотреть возможности для диалога с населением, чтобы люди могли проанализировать полученную информацию, высказать свое мнение и повлиять на принятие решений, не сталкиваясь при этом с языковыми барьерами.

4. Что касается исполнения законов, то соблюдение требований должно обеспечиваться судебными и несудебными механизмами надзора, причем в условиях, когда затронутые группы населения имеют право подавать жалобы и могут полагаться на эффективность этих механизмов. Для этих целей ответственным юридическим и физическим лицам следует создать эффективные системы надзора и устранить любые факторы, мешающие уязвимым группам населения получить компенсацию. Ответственность является одним из основных общих принципов в области прав человека, и этот принцип следует использовать с целью заставить государственных и негосударственных субъектов отвечать за свои действия, бездействие и решения, влияющие на осуществление прав человека на водоснабжение и канализацию.

5. В заключение оратор отмечает, что мандатарии специальных процедур придают огромное значение своему сотрудничеству с Комитетом. Вызывает сожаление тот факт, что изменения в графике работы не позволили некоторым из его коллег лично представить свои доклады Комитету; он выражает

надежду на то, что процесс консультаций будет усовершенствован.

6. **Г-жа Крус Ябар** (Испания) просит Специального докладчика сказать, что в первую очередь мешает найти ответственных лиц, а также просит привести примеры передовой практики, позволяющей маргинальным или уязвимым группам населения воспользоваться механизмами исполнения законов.

7. **Г-жа Маквабе** (Южная Африка) говорит, что большинство мировых проблем водоснабжения обусловлено растущим спросом при отсутствии национальных стратегий. Ее делегация хотела бы узнать, каким образом принцип ответственности связан с физической или финансовой недоступностью водоснабжения и канализации для бедных слоев населения.

8. **Г-н Роланд** (Германия) просит привести примеры передовой практики, позволяющей обеспечить четкое распределение обязанностей и ясность процесса представления разъяснений. Он хотел бы также узнать мнение докладчика относительно возможности защиты в суде права человека на чистую питьевую воду и канализацию.

9. **Г-жа Рашид** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что на протяжении более чем 50 лет Израиль контролировал водные ресурсы на территории оккупированной Палестины, эффективно используя их в качестве инструмента давления. Она спрашивает, как международное сообщество может привлечь Израиль к ответственности за нарушение права палестинского народа на воду.

10. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз предпринимает шаги для пересмотра своей директивы по питьевой воде и для улучшения своей практики распределения водных ресурсов, оценки рисков и мониторинга. Поскольку Европейский союз является одним из крупнейших в мире инвесторов в программы сотрудничества, оратор хотел бы услышать мнение Специального докладчика о том, какой подход был самым эффективным с точки зрения обеспечения взаимной ответственности в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программой действий, а также с точки зрения ответственности за проекты, в которых участвуют неофициальные поставщики услуг.

11. **Г-жа Машрель** (Швейцария), отмечая, что фрагментация ответственности за снабжение чистой питьевой водой препятствует обеспечению подотчетности, говорит, что Швейцария сделала комплексное управление водными ресурсами центральным элементом своей деятельности по сотрудничеству в целях развития, осуществляемой в сфере водного хозяйства. Она спрашивает, осуществление какого из трех компонентов подотчетности чаще всего вызывает наибольшие трудности; на чем в первую очередь следует сосредоточить усилия по реализации права человека на водоснабжение и канализацию, — на ценовой доступности, физической доступности, на обеспечении водоснабжения или на его качестве, а также в какой степени децентрализация управления облегчает или затрудняет подотчетность.

12. **Г-жа Бушики** (Марокко) говорит, что ее правительство в дополнение к своим текущим программам утилизации жидких отходов и очистки сточных вод осуществляет программу чрезвычайных мер по решению проблемы нехватки воды. Она просит привести примеры передового опыта достижения цели 6 в области устойчивого развития, касающейся водоснабжения и канализации.

13. **Г-н Эскаланте Асбун** (Сальвадор), напоминая о визите Специального докладчика в 2016 году, говорит, что правительство его страны продолжает следовать рекомендациям, вынесенным докладчиком по результатам этой поездки. Он хотел бы получить недостающую информацию о делах, касающихся общей ответственности, например о случаях, когда прибрежные государства имеют общие трансграничные водоносные горизонты, и о судебных решениях, вынесенных по таким делам.

14. **Г-н Шульгин** (Российская Федерация) говорит, что в условиях конфликта или в чрезвычайных ситуациях государства иногда не в состоянии выполнить свои обязательства по обеспечению водоснабжения. В ходе военных операций водоочистные сооружения зачастую становятся мишенями, а в тех случаях, когда несколько государств имеют общие водные ресурсы, доступ к воде может использоваться в качестве инструмента политического давления. В качестве примера можно привести перекрытие киевскими властями канала водоснабжения северной части Крыма. Оратор интересуется, какие меры можно принимать в таких ситуациях для наказания сторон, виновных в нарушении международного права, и для обеспечения привлечения их к ответственности.

15. **Г-жа Шлайн** (Израиль) говорит, что ее страна работает с соседними странами и международными донорами в целях реализации проекта по переброске воды из Красного моря в Мертвое море, осуществление которого позволит обеспечить водой Израиль,

Иорданию и палестинские территории. Ее делегация была бы признательна за примеры аналогичных совместных проектов в сфере управления трансграничными водами.

16. **Г-н Яременко** (Украина) говорит, что его страна не обязана снабжать водой оккупационные силы на Крымском полуострове. Более того, согласно международному гуманитарному праву ответственность за водоснабжение оккупированной территории несет Российская Федерация как оккупирующая держава.

17. **Г-н Эллер** (Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги) говорит, что он хотел бы подчеркнуть важность улучшения ситуации с подотчетностью в сфере водоснабжения и канализации, так как в данной сфере критерии привлечения к ответственности еще плохо изучены и лишь немногие страны имеют хорошо налаженные системы подотчетности. При выявлении препятствий следует уделять особое внимание наиболее уязвимым группам населения. Даже там, где есть эффективные механизмы подачи жалоб, уязвимые группы населения, как правило, не имеют к ним доступа, а в тех случаях, когда поставщик услуг ориентирован на получение прибыли, таких механизмов может не быть вовсе. Однако первым шагом является установление ответственности.

18. Децентрализация имеет как преимущества, так и недостатки. Местные органы власти, как правило, более тщательно анализируют потребности всех слоев населения, однако определить обязанности в условиях децентрализованного управления может быть трудно, например в тех случаях, когда местные органы власти предоставляют услуги, а центральное правительство — финансирование.

19. Что касается возможности защиты в судебном порядке, то отсутствие доступа к воде и канализации, как правило, требует принятия безотлагательных мер, а колеса правосудия вращаются медленно. Хотя в крайних случаях подсудность необходима, обслуживающим организациям и правительствам надо создать механизмы более быстрого и эффективного приема и рассмотрения жалоб.

20. Что касается вопроса о Российской Федерации и Украине, то в конфликтной ситуации право гражданского населения на доступ к воде следует уважать и соблюдать.

21. Говоря о передовом опыте привлечения к ответственности, следует упомянуть такую инициативу Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), как Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года, в котором устанавливаются стандарты деятельности для государств-участников и предусматривается создание договорного органа, перед которым отчитываются государства-участники. В настоящее время оратор обсуждает с экспертами ЕЭК ООН целесообразность адаптации Протокола к потребностям других регионов. В его докладе упоминаются примеры передового опыта обоснований, в том числе в Замбии, Мексике, Буркина-Фасо, Непале, Таджикистане и Гондурасе. Что касается исполнения, то Управление Омбудсмена Колумбии рассмотрело ход реализации прав на воду и канализацию и сделало рекомендации. Как указано в докладе оратора, Азиатско-Тихоокеанский форум национальных учреждений по вопросам прав человека и Перу также предприняли полезные шаги по улучшению ситуации с соблюдением установленных стандартов.

22. **Г-жа Фарха** (Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте), представляя на рассмотрение свой доклад (A/73/310/Rev.1), рекомендует государствам использовать его в качестве руководства по выполнению задачи 1 цели 11 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения доступа к безопасному и недорогому жилью. Благоустройство неформальных поселений и обеспечение доступа к адекватному, безопасному и доступному жилью для всех к 2030 году — сложная задача. Четверть мирового городского населения проживает в неформальных поселениях в совершенно неудовлетворительных условиях, как правило, без водопровода и канализации.

23. Во время своих многочисленных посещений неформальных поселений по всему миру она испытывала чувство стыда за их существование и восхищение стойкостью и мужеством их обитателей. В связи с этим в своем докладе она признает, что само существование неформальных поселений является вопиющим нарушением прав человека, но также и призывом к осуществлению прав на уважение достоинства и выбор места жительства. В основу доклада положен правозащитный подход к благоустройству неформальных поселений, базирующийся на двух главных компонентах: повышение возможностей местных жителей и признание того, что благоустройство неформальных поселений — это одна из

обязанностей по защите прав человека, за выполнение которой государства и международные организации должны нести реальную ответственность.

24. В докладе содержится ряд важных рекомендаций о поддержке мер, основанных на привлечении широких слоев местного населения и на праве иметь адекватное жилье. Например, в нем отмечается, что главная цель реновации должна состоять в осуществлении этого права в полном объеме и во всех его аспектах. Следует дать жителям юридические гарантии права на благоустройство по месту жительства, когда это возможно и когда они этого желают, а также права на всестороннее участие в реновации. Планирование и зонирование должны быть направлены прежде всего не на перенос неформальных поселений в другие места, а на удовлетворение потребностей их жителей. Стремление наказать и дискриминировать обитателей неформальных поселений следует запретить законом. Судебным и правозащитным учреждениям следует обеспечить жителям неформальных поселений доступ к правосудию. Планы решения экологических проблем должны опираться на знания местных жителей, а экологические угрозы не должны использоваться в качестве предлога для неоправданного переселения. Государствам следует потребовать, чтобы финансовые органы и учреждения, занимающиеся вопросами развития, сделали соблюдение права на жилище условием предоставления финансовых средств, а также перенаправить частные инвестиции на поддержку реновации, основанной на соблюдении прав человека. Для выполнения этих и других рекомендаций, содержащихся в докладе, будут нужны скоординированные усилия государств, агентств по сотрудничеству в целях развития, деловых кругов и гражданского общества.

25. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что все больше людей вынуждены жить в неформальных поселениях или на улице, причиной чего отчасти являются нерегулируемые спекуляции недвижимостью. Она просит Специального докладчика дать рекомендацию о том, что можно взять за исходную точку при разработке жилищной политики, основанной на соблюдении прав человека. Она хотела бы также узнать, насколько важным является достижение цели 17 в области устойчивого развития, касающейся активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития, для выполнения задач в рамках цели 11, касающейся экологической безопасности городов и населенных пунктов.

26. **Г-жа Бхенгу (Южная Африка)** говорит, что слишком часто нарушения права на жилище остаются безнаказанными. Ее делегация согласна с тем, что благоустройство неофициальных поселений является одной из важнейших задач в области прав человека и что как государственные, так и частные субъекты должны вносит вклад в эти усилия. Конституция Южной Африки признает право на жилище и обязывает государство добиваться его реализации; данное право может быть защищено в суде, и есть много положительных примеров решений Конституционного суда по таким делам. Оратор спрашивает, почему Специальный докладчик решила применять подход, основанный на правах человека, а не на праве на развитие.

27. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что его делегация приветствует решение Специального докладчика рассматривать вопрос о неформальных поселениях с точки зрения прав человека. Он спрашивает, как эта правозащитная парадигма может способствовать улучшению качества жизни городских жителей, в том числе обитателей неформальных поселений. Кроме того, женщины и девочки в неформальных поселениях подвергаются высокому риску сексуального и гендерного насилия, однако редко имеют доступ к приютам. Оратор хотел бы услышать примеры передовой практики в этой области и рекомендации по обеспечению безопасности этой группы населения.

28. **Г-жа Юн Сонгми** (Республика Корея) говорит, что в соответствии с национальным планом действий по осуществлению прав человека, в котором подчеркивается роль государства в деле защиты права на адекватное жилье, Республика Корея будет укреплять как свою государственную жилищную политику, так и программу поддержки, направленную на сокращение жилищных расходов людей с низким уровнем дохода. Кроме того, реализация этого плана улучшит ситуацию с постановкой на учет жителей неформальных поселений и обеспечением их социальным жильем. Работа, проведенная Специальным докладчиком в ходе ее поездки в Республику Корея, способствовала укреплению представления о том, что обеспечение жильем является одним из прав человека. Правительство страны оратора будет и впредь в полной мере сотрудничать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе с мандатариями специальных процедур.

29. **Г-н Шульгин** (Российская Федерация), отмечая междисциплинарный характер затронутых вопросов, говорит, что было бы целесообразно учесть работу других механизмов и структур Организации Объединенных Наций, таких как Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопас-

ную питьевую воду и санитарные услуги и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Кроме того, хотя делегация оратора поддерживает подход, основанный на соблюдении прав человека, она не считает целесообразным выделять лиц, отстаивающих право на жилище, в отдельную группу правозащитников, требующую специальной защиты. Он хотел бы поинтересоваться у Специального докладчика, как она видит практическую реализацию своих идей благоустройства неформальных поселений в странах, получающих гуманитарную помощь. Отмечая, что в условиях конфликта и в чрезвычайных ситуациях жители неформальных поселений особенно подвержены вербовке экстремистскими группами, он выражает надежду на то, что Специальный докладчик будет уделять этому вопросу особое внимание в своей дальнейшей работе.

30. **Г-жа Баргути** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что за время осуществляемой им полувековой оккупации Израиль совершил грубые нарушения права палестинского народа на адекватное жилье, продолжая и расширяя строительство незаконных поселений, принудительное переселение, снос домов и практику лишения палестинцев, проживающих в Иерусалиме, вида на жительство. Оккупирующая держава недавно обнародовала новые планы строительства в Эль-Халиле (Хеврон) и готовится к сносу бедуинской деревни Хан эль-Ахмар, хотя эти намерения вызвали осуждение международного сообщества, а их реализация стала бы обыкновенной этнической чисткой. Оратор спрашивает, что может сделать международное сообщество для предотвращения уничтожения деревни Хан-эль-Ахмар, а если эта деревня все же будет снесена, какие шаги оно может предпринять, чтобы привлечь оккупирующую державу к ответственности.

31. **Г-жа Вундш** (Германия) говорит, что ее делегация согласна с тем, что жителей неформальных поселений следует рассматривать как предъявителей права, а не как преступников, и что в большинстве случаев наилучшим выходом является реновация на месте. Она хотела бы получить информацию об основных причинах выселений и переселений, а также о том, как можно урегулировать конфликты между жителями официально одобренных и неформальных поселений. Кроме того, ей было бы интересно узнать о передовых способах обеспечения соответствия программ реновации праву на адекватное жилье.

32. **Г-жа Фарха** (Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте) говорит, что первый шаг к выходу из жилищного кризиса — это разработка комплексной и основанной на правах жилищной стратегии, которая должна осуществляться в соответствии с 10 принципами, изложенными в представленном ею Совету по правам человека докладе по этому вопросу (A/HRC/37/53). Самая острая проблема — это бездомность.

33. Во многих случаях очень большое значение для реновации неформальных поселений будет иметь международное сотрудничество в целях развития. Оно должно быть основано на подлинно партнерских отношениях между донорами и реципиентами и на идее о том, что право на адекватное жилье является одним из прав человека.

34. В соответствии со своим мандатом оратор сосредоточила внимание на праве на жилище, однако она отмечает, что это право дополняет право на развитие. Право на жилище прочно закреплено в международных документах, и его осуществления можно добиваться в суде, особенно с учетом того, что понятие адекватного жилья ясно определено в международной судебной практике. Это вполне конкретное право, ссылка на которое особенно полезна в контексте реновации неформальных поселений.

35. Что касается отсутствия у женщин, проживающих в неформальных поселениях, доступа к приютам, то это весьма непростой вопрос. Как она указывает в своем докладе, женщины должны иметь возможность сами решать, как можно лучше всего устранить нависшую над ними угрозу для их безопасности.

36. Она разделяет озабоченность российской делегации по поводу особой уязвимости жителей неформальных поселений в условиях конфликта и в чрезвычайных ситуациях. Она обсуждала эту тему с организациями, занимающимися оказанием гуманитарной помощи, но пока не приняла решения о подготовке доклада по данному вопросу. Ответственность за осуществление права на адекватное жилье применима во всех контекстах и в любое время. Оратор не понимает, почему предоставление адекватного жилья людям, которые его не имеют, может в каких бы то ни было обстоятельствах считаться особой защитой.

37. Она совсем недавно опубликовала пресс-релиз, посвященный деревне Хан-эль-Ахмар, и будет и далее продолжать поднимать вопрос о сносе домов и насильственном переселении палестинцев. Поскольку слово — это ее оружие, она вновь и вновь будет заявлять о том, что защита прав всех людей, в том числе палестинцев, является подлинным императивом.

38. Главной причиной выселений и перемещений, видимо, является застройка. Зачастую неформальные поселения занимают дорогие земельные участки, от продажи которых инвесторам муниципальные власти и центральное правительство могут получить доход. В то же время все чаще причинами выселений и перемещений становятся явления, вызванные изменением климата, например наводнения. В таких случаях жителей неформальных поселений не следует переселять насильно. Вместо этого следует консультироваться с ними и давать им средства для найма специалистов, которые разработают способы решения проблемы, хотя порой жители могут и сами найти весьма оригинальный выход при условии, что их будут воспринимать всерьез. Что касается передовой практики, то оратор обращает внимание делегаций на приведенный в ее докладе пример жителей Буэнос-Айреса, которые оспорили в суде решение о выселении и выиграли право на реновацию.

39. *Г-н Ковачик (Словакия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

40. **Г-н Пурас** (Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья), представляя на рассмотрение свой доклад по вопросу об осуществлении права перемещающихся лиц на психическое здоровье (A/73/216), говорит, что основное внимание в этом докладе уделяется тем, кто столкнулся с трудностями. Он выбрал термин «перемещающиеся лица», чтобы подчеркнуть, что такие лица, независимо от их правового статуса, являются носителями прав. С учетом происходящих во всем мире беспрецедентных перемещений населения особенно важно понимать, что страх и нетерпимость наносят ущерб психическому здоровью как перемещающихся лиц, так и всего населения и что лицам, занимающим влиятельные или руководящие должности, следует воздерживаться от пропаганды ксенофобии. Вклад перемещающихся лиц в экономику может превышать издержки, связанные с их размещением, вплоть до двух раз, и комплексное инвестирование в психическое здоровье этих людей и принимающих их местных жителей могло бы помочь урегулировать существующие разногласия и устранить коренные причины нетерпимости и отчуждения.

41. Законы и политика, закрепляющие разлучение детей с их семьями в процессе миграции или затрудняющие воссоединение семей, имеют долгосрочные негативные последствия для здоровья детей и должны быть незамедлительно упразднены. Точно так же практика помещения мигрантов в центры временного содержания может привести к обострению существующих психических расстройств, и ее следует прекратить. Направление в центры временного содержания детей, а также взрослых мигрантов с психосоциальными, когнитивными или умственными расстройствами следует немедленно запретить.

42. В своем докладе он рекомендует государствам создавать службы психиатрической помощи и поддержки, которые, исходя из прав человека, удовлетворяют потребности перемещающихся лиц в безопасности и участии в общественной жизни, а также потребности в средствах к существованию с учетом культурных, религиозных и языковых факторов. Следует принять меры к тому, чтобы прекратить использование в психиатрии таких методов лечения, нарушающих права человека, как помещение в психиатрические лечебницы и выписывание чрезмерных доз лекарств. Следует применять процедуры индивидуального обследования для выявления перемещающихся лиц с психическими расстройствами и их эффективного направления в соответствующие службы помощи. Оратор подчеркивает, что состояние психического здоровья перемещающихся лиц не должно влиять на решения относительно их въезда, пребывания, натурализации или высылки. Государствам следует перейти к использованию более комплексных моделей лечения, основанных на учете ключевых детерминантов психического здоровья, включая доброжелательные отношения в обществе и интеграцию.

43. **Г-жа Бхенгу** (Южная Африка) говорит, что Конституция Южной Африки признает право на охрану здоровья, включая репродуктивное здоровье, и обязывает государство содействовать реализации этого и других социально-экономических прав. В национальной политике и в Стратегическом плане в области охраны психического здоровья на 2013–2020 годы определены основные меры по обеспечению качественных услуг в области психического здоровья, в рамках которых особое внимание уделяется положению женщин, детей, подростков, пожилых людей и людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Как и во многих других развивающихся странах, в Южной Африке широко распространены психические расстройства, связанные с социальными детерминантами, такими как нищета, насилие и злоупотребление психотропными веществами. Оратор интересуется, в большей ли степени перемещающиеся лица подвержены психическим расстройствам, чем члены вышеупомянутых уязвимых групп.

44. **Г-н Виейра Родригеш** (Португалия) говорит, что о твердой приверженности его страны делу улучшения психического здоровья свидетельствует проводимая ею политика предоставления беженцам такого же доступа к психиатрическому обслуживанию, как и гражданам Португалии, а также то, что она является соавтором резолюций Совета по правам человека, касающихся психического здоровья и прав человека. Оратор спрашивает, как благодаря Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции государства могут получить возможность внедрить стратегии, политику и программы, основанные на правах человека и ориентированные в первую очередь на удовлетворение потребностей и интересов людей и на обеспечение уважения прав, пожеланий и предпочтений лиц с психическими расстройствами или психосоциальными отклонениями.

45. **Г-н Форакс** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что доклад Специального докладчика заполняет вакуум в дискуссиях по вопросам охраны здоровья перемещающихся лиц. Его делегация разделяет обеспокоенность по поводу пагубных последствий враждебной обстановки и хотела бы узнать, какие практические меры можно принять для уменьшения такого влияния на перемещающихся лиц. Оратор просит вынести рекомендации относительно сотрудничества между гуманитарными организациями и участниками процесса развития в области охраны психического здоровья, а также привести примеры передового опыта.

46. **Г-жа Якстиене** (Литва) говорит, что она хотела бы узнать о передовой практике обучения психиатров, с тем чтобы обратить вспять тенденцию к излишнему диагностированию патологий среди мигрантов и к преуменьшения важности не связанных с миграцией детерминантов психического здоровья. Оратор хотела бы также узнать, какие дополнительные меры можно принять в целях создания необходимых безопасных условий для детей в процессе перемещения.

47. **Г-жа Матар** (Бахрейн), отметив, что ее страна является сопредседателем Группы друзей по вопросам психического здоровья и благополучия, говорит, что народу Бахрейна обеспечен справедливый доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Бахрейн уделяет особое внимание профилактике и раннему выявлению проблем с психическим здоровьем и применяет комплексный подход, в рамках которого особое внимание уделяется интересам пациентов. В этой связи Бахрейн учредил программу по охране психического здоровья в школах, а также открыл психиатрические клиники в базовых медицинских учреждениях. Оратор хотела бы узнать о наиболее эффективных стратегиях и мерах работы с местным населением в целях охраны психического здоровья.

48. **Г-жа Бушики** (Марокко) говорит, что правительство ее страны продолжает расширять систему здравоохранения и что оно предприняло шаги по укреплению психического здоровья и улучшению состояния окружающей среды. Оно сохраняет всецелую приверженность делу укрепления физического и психического здоровья и благосостояния марокканского народа в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и приветствует роль Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения в этой связи. Оратор интересуется, планирует ли Специальный докладчик организовать параллельное мероприятие по вопросам психического здоровья в декабре в ходе Межправительственной конференции для принятия Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

49. **Г-н Гонсалес** (Колумбия) говорит, что в свете миграционного кризиса в Северной и Южной Америке психическое здоровье перемещающихся лиц представляет особый интерес для его правительства, которое в очередной раз подчеркивает необходимость комплексного совместного реагирования на миграцию, в том числе сотрудничества и обмена информацией. Отмечая, что дискриминация, нетерпимость и избирательный подход к правам человека подрывают осуществление права на физическое и психическое здоровье для всех, оратор настоятельно призывает все заинтересованные стороны продолжать прикладывать усилия по строительству инклюзивного общества, в котором никто не будет оставлен без внимания.

50. Улучшение качества жизни лиц с психическими расстройствами является вопросом глобального значения. Для его решения государствам надо совершенствовать психиатрические службы и улучшать доступ к ним, повышать осведомленность населения о психических нарушениях, понижать уровень стигматизации, организовывать исследования в области психических расстройств на национальном уровне и поощрять обмен опытом. Им также требуется больше психиатров. В целях решения проблемы нехватки в Колумбии хорошо подготовленных специалистов правительство Колумбии ведет работу по расширению курсов психиатрии в составе учебных программ медицинских учебных заведений.

51. **Г-жа Эршади** (Исламская Республика Иран), отметив, что право на здоровье признается на международном уровне, говорит, что для ее правительства обеспечение всеобщего медицинского обслуживания является одной из приоритетных задач. Односторонние санкции, введенные Соединенными Штатами, особенно сильно затрагивают наиболее уязвимые группы населения, в том числе тех, кто нуждается в жизненно необходимой медицинской помощи. Оратор спрашивает, проанализировал ли Специальный докладчик последствия односторонних санкций для доступа к психиатрической помощи и то, какие меры могут быть приняты в целях уменьшения последствий таких санкций для психического здоровья людей.

52. **Г-н Пурас** (Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья) говорит, что, возможно, у него не получится организовать параллельное мероприятие по вопросам психического здоровья в ходе Межправительственной конференции, однако он будет продолжать систематическую работу по вопросам здравоохранения на уровне разработки политики. В своем докладе 2016 года о целях в области устойчивого развития и праве на здоровье (A/71/304) он рассмотрел сквозные вопросы, которые останутся нерешенными, если государства не откажутся от применения устаревшей и дискриминационной практики, в том числе в отношении перемещающихся лиц и в области охраны психического здоровья в целом.

53. У мигрантов здоровье, как правило, лучше, чем у основной массы населения, хотя те из них, кто подвергся насилию или пыткам, могут нуждаться в специальной психиатрической помощи. Однако медикализацию и патологизацию следует свести к минимуму, поскольку они способствуют усилению дискриминации и стигматизации. Перемещающиеся лица — это стойкие и выносливые люди, и они должны иметь возможность вносить вклад в жизнь общества, что необходимо для их психического здоровья.

54. Многие международные публикации и национальные стратегии в области охраны психического здоровья основаны на принципах оказания надлежащей психиатрической помощи, в частности на правозащитных и фактологических подходах. Однако неравенство сил и дискриминационные практики и законы препятствуют практическому применению таких стратегий и мешают эффективной работе специалистов по охране психического здоровья. Хотя Всемирная медицинская ассоциация и Всемирная ассоциация психиатрии борются с дискриминацией лиц с психическими расстройствами в сфере здравоохранения, во многих странах такая дискриминация по-прежнему имеет место. Современные подходы, поощряющие расширение прав и возможностей, интеграцию и полноценное участие, могут дать превосходные результаты. Хороший пример интеграции стратегий и услуг в области охраны психического здоровья в миграционную политику подает Ливан, предоставляющий психосоциальную поддержку миллионам размещенных на его территории беженцев и мигрантов через свою систему медицинских учреждений общего характера. Оратор не рекомендует создавать параллельные системы, так как это экономически неоправданно и будет способствовать усилению дискриминации.

55. Что касается создания надлежащих условий для детей-мигрантов, то в докладе оратора о развитии детей в раннем возрасте и праве на здоровье (A/70/213) говорится, что детей начиная с раннего возраста следует охватывать социально-психологической помощью в той же мере, что и биомедицинскими процедурами. Помещение детей-мигрантов в центры временного содержания и разлучение их с семьями являются классическими примерами пагубной практики, которую следует немедленно прекратить. Дети должны чувствовать себя в безопасности и иметь тесные связи с лицами, обеспечивающими основной уход за ними; даже у подростков в случае разлучения с близкими и помещения в центры временного содержания могут развиться тревожность, депрессия, поведенческие расстройства или долгосрочные расстройства личности.

56. Как отметил оратор в своем докладе, программы гуманитарной помощи зачастую имеют патерналистскую окрашенность, поскольку перемещающиеся лица считаются лишь пассивными получателями помощи. От такого подхода следует отказаться в пользу расширения прав и возможностей таких лиц и привлечения их к участию в решении всех вопросов, касающихся охраны их здоровья. Мигранты, являющиеся медицинскими специалистами, могут оказывать медицинскую помощь другим мигрантам.

57. В заключение оратор подчеркивает, что кризис может привести к позитивным изменениям. Он должен стать стимулом для мобилизации глобальных, региональных и национальных усилий в направлении внедрения основанных на правах человека и на фактах подходов к охране психического здоровья перемещающихся лиц.

Заседание закрывается в 17 ч 20 мин.