



关于联合国西非和萨赫勒办事处活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2018 年 7 月 1 日至 12 月 31 日，概述了西非和萨赫勒的事态发展和趋势。报告还概述了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动以及在执行联合国萨赫勒地区综合战略方面取得的进展。此外，报告还根据安全理事会第 2349(2017)号决议介绍了乍得湖流域局势的最新情况。

二. 西非和萨赫勒的事态发展和趋势

2. 自我上次报告(S/2018/649)提交以来，尽管存在重大的安全挑战，特别是在布基纳法索、尼日尔和尼日利亚，恐怖主义团体的跨界活动增加，国家当局从民众生活仍不稳定的边缘地区撤退，但西非和萨赫勒的政治局势依然保持稳定。该次区域各国一直齐心协力，共同解决从根本上导致日益不安全的复杂的政治、安全和发展挑战。

3. 在本报告所述期间，马里举行了总统选举，毛里塔尼亚举行了地区和议会选举，科特迪瓦举行了地方选举。下一轮选举进程正在引发整个区域局势紧张。

A. 政治和治理趋势

4. 7 月 30 日，布基纳法索国民议会批准了选举法改革，从而为前总统布莱斯·孔波雷的争取民主和进步大会参加 2020 年总统选举铺平了道路。新的选举法还史无前例地保障了散居国外者投票的权利，这将在 550 万现有选民的基础上增加大约 250 万潜在选民。

5. 7 月 16 日，科特迪瓦执政联盟的一些党派合并，成立了一个新政党——乌弗埃主义者民主和平联盟，阿拉萨内·瓦塔拉总统被任命为该党领导人。8 月 9 日，科特迪瓦民主党选择退出统一党，从而结束了与执政的共和人士联盟的联盟。10 月 13 日，尽管发生了孤立的暴力行为，造成 5 人死亡，但区域和市政选举仍在



基本上和平的环境中举行。执政联盟控制了 201 个市中的 117 个和 31 个区议会中的 19 个。与此同时，反对派继续呼吁改革独立选举委员会。

6. 在冈比亚，民族和解努力继续进行，而政府仍然面临内部分裂。土地保有权纠纷以及各公共部门的工人罢工加剧了紧张局势。6 月 29 日内阁改组后，政府中只剩下联合民主党和民族和解党，实际上进一步分裂了执政联盟。

7. 在几内亚，由于政府和反对派在 2 月 4 日地方选举结果上存在分歧，因此，政治紧张局势持续存在。在设立 342 个新当选的市议会方面的拖延和反对派的关切导致了公众示威，其中许多示威变成了暴力活动。政治紧张局势因社会动荡加剧而升温，尤其是 10 月 3 日在全国范围内发动了教师罢工，以及在宪法法院因涉嫌管理不善而对法院院长提出不信任动议后，有争议地罢免了院长职务。反对派领导人谴责了这次罢免行为，称之为出于政治动机。10 月 23 日，反对派领导人塞卢·达莱因·迪亚洛的车辆被一发子弹损坏，他毫发无损，但司机受伤。

8. 尽管治理面临挑战，但利比里亚的政治和安全局势仍然稳定。据称 160 亿利比里亚元(约 1.02 亿美元)失踪和立法机构启动对最高法院大法官 **Kabineh Ja'neh** 涉嫌不当行为、滥用权力和腐败的弹劾程序引起争议，成为全国辩论的中心议题。对据称失踪的款项进行了调查，并举行了和平示威，而弹劾程序导致立法机构和最高法院之间关系紧张。

9. 9 月 1 日，毛里塔尼亚举行了地方、区域和议会选举。执政的共和国联盟在和平选举中大举获胜，赢得了国民议会 157 个席位中的 89 个席位，以及所有地区委员会的全部席位和地方议会的多数席位。选举后，穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹总统宣布组成新内阁。10 月 29 日，第二大反对派团体 **El Wiam** 宣布与共和国联盟合并，其领导人当选为国民议会副议长。在本报告所述期间，几名高级官员公开要求总统寻求担任第三个任期。尽管反对派指责总统言不由衷，但他一再否认他将寻求担任第三个任期。

10. 在尼日尔，在经历了近两年的政治僵局后，反对派同意参加一个负责修订选举法和重新启动全国政治对话框架的联合技术委员会。2021 年的总统选举主导了政治舞台。穆罕默杜·优素福总统多次表示，他将在任期结束时卸任。

11. 在尼日利亚，在 2019 年 2 月 16 日总统和议会选举以及 2019 年 3 月 2 日州长和州议会选举之前紧张局势有所加剧。令人关切的是，据报告，安全部队在最近的州长选举中被工具化，据称购买选票的人数激增，在持续不断的恐怖分子和农牧民暴力中境内流离失所者参与投票的能力面临挑战。在执政的全体进步大会党于 7 月宣布分裂后，反对党人民民主党发生了一系列引人注目的叛变。

12. 在塞内加尔，2019 年 2 月 24 日总统选举筹备工作继续进行，反对派与政府之间的紧张局势日益加剧。2018 年 8 月 30 日，上诉法院维持了潜在总统候选人哈利法·萨尔的五年监禁刑期。一天后，一项总统令解除了他作为达喀尔市长的职务。此外，8 月 30 日，最高法院驳回了将前总统阿卜杜拉耶·瓦德之子卡里姆·瓦德列入选民登记册的请求，而被列入选民登记册是成为总统候选人的先决条件。

13. 在塞拉利昂，自朱利叶斯·马达·比奥总统于 5 月 12 日就职以来，政治局势的特点是该国政府与前总统欧内斯特·巴伊·科罗马党派之间的不信任日益加剧。6 月 26 日，总统暂停了包括人权委员会在内的几个半国营企业和独立委员会的董事会，引发了国内和国际的批评。7 月 4 日，总统于 4 月设立的治理过渡小组对各部、部门和机构的状况进行了评估，向政府提交了报告。这份报告包含了几项针对上届政府高级官员的腐败指控，引发了反对派和一些民间社会组织对猎巫的指控。

14. 在西非国家经济共同体(西非经共体)共同协调人加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多和几内亚总统阿尔法·孔戴主持下，多哥对话进程继续进行。尽管多哥政府和 14 个反对党联盟作出了让步，但由于在执行 4 月 14 日西非经共体路线图的方式上持续存在分歧，因而取得的进展有限。在本报告所述期间，西非经共体在阿克拉、科纳克里和洛美与多哥利益攸关方举行了会议，评估进展情况并试图推进这一进程。虽然双方重申了对路线图的承诺，但政府仍表示决心在 2018 年年底之前就宪法改革以及地方和立法选举举行全民投票。反对派坚持要求在选举前进行选举改革，抵制选举筹备工作，随后表示他们将不参加投票。反对派还继续举行街头示威，反对他们所谓的片面改革。

B. 安全趋势

15. 布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的安全局势仍然动荡不安，恐怖组织、犯罪网络和社区民兵等武装非国家行为者一再袭击平民和军队。布基纳法索东部和南部极端主义团体的袭击增多，加大了贝宁、尼日尔，可能还有多哥等邻国的安全风险。族群间暴力活动也在上升，特别是在尼日尔与马里接壤的西部边境地区。尽管军事行动有所增加，但牧民和土匪的袭击继续加剧尼日利亚的不安全局势，“博科圣地”对尼日利亚军事阵地发动了几次大规模袭击。在萨赫勒地区活动的恐怖团体似乎正在加强协调，袭击的模式表明，各团体之间存在分工和密切合作。

16. 在布基纳法索，7 月 1 日至 9 月 15 日期间共登记了 125 起安全事件，大约是整个 2017 年全年登记的事件数量的两倍。在本报告所述期间，布基纳法索东部发生恐怖袭击，造成超过 65 名平民和军事人员伤亡，而整个 2017 年只有 4 人伤亡，而且袭击行动越来越复杂。随着不安全局势的加剧，政府在罗卢姆、乌达兰和苏姆省开展了军事行动。

17. 在尼日尔，国防和安全部队在该国西部和南部持续面临挑战。在尼日尔东南部，“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”增加了跨境袭击。自上次报告所述期间以来，勒索赎金的绑架事件也有所增加。在尼日尔西部，大撒哈拉伊斯兰国的好战分子继续将 Tillabéri 和 Tahoua 地区作为其在布基纳法索和马里行动的后方基地。这导致了与安全部队的孤立冲突和针对平民的暴力。在尼日尔北部和东部，暴力犯罪事件，包括公路抢劫和劫持车辆事件继续发生。

18. 在尼日利亚，“博科圣地”的行动策略似乎正在从以教育场所、礼拜场所、政府设施和市场为目标转向直接攻击军事目标。据报告，7 月第一周在巴马发生的

一次针对军用车队的袭击事件导致 10 名士兵死亡，23 人失踪，军用装备丢失。7 月 15 日，全副武装的“博科圣地”战斗人员践踏了 Jilli(约贝州)第 81 师先头旅驻地，造成至少 48 名士兵死亡。9 月 1 日，“博科圣地”杀害了 30 名士兵，并袭击了博尔诺州北部的 Zari 村。

19. 在本报告所述期间，农民和牧民之间的冲突造成生命损失、生计和财产遭到破坏、人口流离失所、人权遭到侵犯和践踏。热点包括沿牲畜贸易的主要来源国布基纳法索、马里和尼日尔的跨界轴线。尼日利亚各地的许多州都记录了暴力事件的爆发，不过在中部地区以及东北部的阿达玛瓦州和塔拉巴州更为频繁。农牧民冲突的激增与以下因素密切相关：人口压力；由于气候变化加剧的荒漠化、牧场和转移放牧路线损失；执行有效土地管理和气候变化适应政策颇具挑战；对现有牧区法律的执行有限；政治和经济利益；传统冲突解决机制受到侵蚀；武器扩散。

20. 在 7 月 30 日于洛美举行的中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和-西非经共体联合首脑会议上，各国国家元首和政府首脑对“特别是由于气候变化的不利影响而导致的牧民和农民之间暴力冲突的升级和蔓延”表示关切。他们要求“两个区域负责农业、牲畜和安全的部长定期举行协商，由牧民和农民组织参加，以确定预防并和平管理这些冲突的措施”。

21. 根据尼日利亚政府的数据，西非沿海的海上犯罪和海盗行为继续对该区域的和平、安全和发展构成威胁，与石油有关的犯罪导致尼日利亚去年的收入损失达到近 28 亿美元。1 月 1 日至 11 月 23 日，几内亚湾报告的海上犯罪和海盗事件达 82 起。

22. 与上次报告所述期间的情况相比，整个西非和萨赫勒地区的毒品贩运有所增加。在贝宁、冈比亚和尼日利亚，联合机场拦截工作队在 7 月至 10 月期间缉获了 50 多公斤可卡因。在同一期间，该工作队缴获了 6 公斤以上的甲基苯丙胺、8 公斤海洛因(是 2018 年上半年的两倍)和 2.6 吨大麻。据报告，整个区域的毒品生产也在增加，主管当局查获了 100 多公斤麻黄碱和苯乙嗪。

C. 社会经济趋势

23. 预计 2019 年该区域的经济增长将达 2.9%，主要原因是尼日利亚的预测增长率为 2.1%，占该区域经济产出总量的 75%。科特迪瓦的增长率预测为 7.6%，加纳预计将继续保持其作为西非增长最快的经济体的地位，预测增长率为 8.6%。公共债务水平继续上升，一些国家的债务与国内生产总值的比率为 69.8%，高于国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行建议的 50% 上限。

24. 西非国家中央银行预测，除服务、建造和建筑部门外，西非经济将在 2019 年出现反弹。在中期内，在政策不变和外部环境良好的情况下，增长应可达到 4%。西非和萨赫勒在实现可持续发展目标方面面临的挑战包括，与其他区域相比，国内和外部投资水平较低，继续阻碍国内收入调集，公共支出、贸易和金融一体化的效率有待提高。此外，区域经济一体化，包括人员、货物和服务的自由流动，受到安全问题的阻碍。

D. 人道主义趋势

25. 西非和萨赫勒区域的人道主义局势依然令人担忧，主要原因是粮食无保障、被迫流离失所，而周期性的流行病和易受外部冲击加剧了这种局势。该区域约有 2 400 万人需要人道主义援助。在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔，2017 年雨水不足导致的干旱破坏了作物，并在 2018 年造成严重的缺水和牧场不足。萨赫勒区域粮食不安全和营养不良的程度为 2012 年粮食安全危机以来之最。在 7 月和 8 月青黄不接最严重的时候，有 580 多万人迫切需要粮食援助，而截至 2018 年 11 月，仍有 210 万儿童面临严重的急性营养不良。从 2017 年末开始，人道主义合作伙伴加大了应对力度，向这 580 万人中的近一半提供了援助。在青黄不接最严重的时候，世界粮食计划署每月援助 250 万人。自 2018 年 7 月下旬以来，该区域许多地方的降雨状况良好，预计将改善收成和牧场条件。然而，受 2017 年干旱影响的族群将需要持续的援助才能重建生计，因为他们的粮食储备已经枯竭、牲畜损失广泛。

26. 在乍得湖流域，不安全和恶劣的生活条件继续造成人口流离失所。截至 10 月，超过 240 万人在境内流离失所，而 2017 年同期为 230 万，喀麦隆、乍得和尼日尔收容了超过 230 660 名尼日利亚难民。自 2018 年上半年以来，乍得湖流域受粮食不安全影响的人数增加了 100 万，目前有 500 万人受到粮食没有保障的影响，仅尼日利亚东北部就有其中的 300 万人。

27. 乍得湖流域自 2010 年以来最严重的霍乱疫情正在缓解，这要归功于各族群、政府和人道主义合作伙伴加强了预防和应对努力。在尼日利亚，新的疑似霍乱病例从 2018 年 9 月中旬的每周近 3 000 例下降到 10 月初的每周 742 例。尼日尔在同一时期每周报告 20 例新病例，低于 8 月至 9 月期间的每周 400 多例。

28. 尽管存在不安全等许多障碍，乍得湖地区的援助组织在 2018 年仍然向 600 多万人提供了援助。大约 3 000 名人道主义工作者活跃于尼日利亚东北部，那里的武装暴力继续给人们带来巨大的痛苦，而且破坏了援助行动。10 月 15 日，在尼日利亚东北部，伊斯兰国西非省处决了一名为红十字国际委员会工作的助产士。

29. 2018 年，人道主义组织曾要求提供 16 亿美元，以援助乍得湖流域受冲突影响的人民。截至 10 月 22 日，捐助者只提供了该金额的 46%。

人权趋势

30. 西非和萨赫勒区域的总体人道主义局势仍然严峻。恐怖主义团体继续违反国际人道主义法和人权法，对社区的安全和安保产生负面影响。农牧民冲突的范围和强度日益加大以及族群间暴力、土匪行为和偷牛行为破坏了土著群体的生命权、人身完整权和财产权以及获得司法救济的权利，与此同时肇事者继续逍遥法外。

31. 在本报告所述期间，地方和国际人权团体对该区域一些国家(包括布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔)逮捕、拘留和定罪人权维护者的情况表示关切。人们关切的是，司法系统的工具化成为了加强民主体制的绊脚石。一个积极的事态发展是，三位著名的尼日利亚民间社会活动者在被拘留四个月获释。然而，在毛里

塔尼亚，自 2018 年 8 月 7 日以来被捕并被控煽动暴力的反奴隶制运动领导人 Biram Dah Abeid 仍被拘留。他虽然在议会选举中赢得了一个席位，但一直未能占据这个席位。

32. 在民族和解方面取得了一些进展。在冈比亚，当局在建设和平基金支持下举行了关于过渡时期司法的全国协商，此后启动了真相、和解与赔偿委员会。在布基纳法索，和解与民族团结高级理事会也在建设和平基金的资金支持下，在全国各地组织了会议，以提高民众对和解进程的认识并与其协商。在利比里亚，在执行其真相与和解委员会的建议方面进展有限。

33. 贝宁、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、尼日利亚、毛里塔尼亚和塞内加尔等国的反对派、民间社会、工会和其他团体提出了侵犯集会和言论自由的指控。正当人们对在维持法律和秩序方面过度使用武力表示关切之际，抗议者与安全部队之间的冲突造成了人员受伤和生命损失。在几内亚，在本报告所述期间一再发生示威，造成数人伤亡。在冈比亚，警察在 6 月 28 日暴力驱散抗议者时造成两人死亡，几人受伤。在尼日利亚，尼日利亚伊斯兰运动成员和安全部队于 10 月 27 日和 29 日在阿布贾发生冲突。据人权组织称，至少 45 名尼日利亚伊斯兰运动成员被尼日利亚安全部队打死(他们声称有 6 人已经死亡)，另有 122 人受枪伤。据报道，安全部队还逮捕了数百名尼日利亚伊斯兰运动抗议者。

E. 性别平等问题

34. 在本报告所述期间，尽管取得了一些进展，但整个区域担任高级职位的妇女人数仍然很少。在班珠尔和达喀尔，两名妇女当选为市长，冈比亚真相、和解和赔偿委员会 11 名成员中有 5 名是妇女。在毛里塔尼亚，继 10 月 30 日政府改组后，23 名政府部长中有 7 名妇女，她们已获得任命。各国和区域组织继续努力执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

35. 布基纳法索北部某些地方的安沙鲁尔伊斯兰、尼日尔西部的支持伊斯兰和穆斯林组织和尼日利亚东北部的“博科圣地”等恐怖组织有系统地侵犯妇女权利。报告表明，妇女面临绑架、任意拘留、行动受到限制、各种体罚和性暴力等问题。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 我的特别代表的斡旋和特别任务

36. 我的西非和萨赫勒问题特别代表继续与区域和国际伙伴协作，通过促进和支持包容各方的国家对话、人权、宪政和体制改革以及透明、可信与和平的选举，支持为维持该区域和平所做的各项努力。

37. 我的特别代表于 7 月 8 日至 10 日访问了科纳克里，与政府和反对派代表进行了讨论。他鼓励各利益攸关方加快执行 2016 年 10 月 12 日的政治协议，并为改革选举委员会寻求协商一致的解决办法。

38. 我的特别代表以我的尼日利亚问题高级别代表的身份，继续与主要的国家利益攸关方协商，以促进建设有利于 2019 年举行和平选举的环境。

39. 10月29日至31日，我的特别代表发起并参加了与西非经共体和非洲联盟一起前往尼日利亚的选举前联合特派团。访问期间，他与总统、监察主任办公室、高级军事官员、民间社会组织及其他主要行为者和机构进行了磋商。

40. 我的特别代表于11月7日至10日访问了利比里亚，以评析自关闭联合国利比里亚特派团以来取得的进展。他鼓励国家当局和民间社会共同努力，以加强治理，包括安全部门的治理。

41. 12月4日，我的特别代表在科托努向非洲、加勒比和太平洋国家集团议会大会作介绍性发言时，与政府利益攸关方就筹备2019年立法选举和贝宁正在进行的政治改革进行了互动。

保持和平

42. 7月11日至13日，我的特别代表与西非经共体委员会主席让-克劳德·布鲁联合访问了冈比亚。讨论的重点是5月22日国家发展计划国际会议的后续行动、国内政治动态、安全部门改革、过渡时期司法、难民儿童无国籍状态和土地治理。

43. 10月15日至19日，我的特别代表与建设和平委员会主席扬·任加和我的主管建设和平支助事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科联合访问了布基纳法索、科特迪瓦和冈比亚。这三个国家的一个共同主题是克服民族和解所面临的挑战的重要性。

44. 在布基纳法索，对话者强调了民众的期望以及经济衰退和该国脆弱的安全局势所引发的挫败感。和解与民族团结高级理事会主席 Bazomboué Léandre Bassolé 强调，必须重建民众与当局之间的信任。

45. 在科特迪瓦，联合访问团鼓励该国政府为2020年提出一项新的申请，申请获得建设和平基金的资金。

46. 在冈比亚，联合特派团参加了真相、和解和赔偿委员会的启动。在与总统和其他政府当局会晤期间，联合国代表团呼吁委员会采取以受害者为中心的办法，特别关注妇女、儿童和弱势群体，并确保受害者和证人得到保护。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

47. 不安全局势，包括喀麦隆讲英语地区日益紧张的局面，继续阻碍沿喀麦隆-尼日利亚陆地边界的标界实地行动，从而放慢了界碑的安放速度。10月3日和4日，喀麦隆-尼日利亚混合委员会各方在拉各斯举行会议，最后确定恢复建造界桩的后勤规划。建造335根支柱的外勤业务于11月初重新开始。

48. 我的特别代表兼任混合委员会主席，继续与尼日利亚和喀麦隆代表团团长进行双边磋商，以解决悬而未决的分歧领域。7月向阿布贾派遣了一个调解小组，8月向雅温得派出了一个调解小组，对双方交换备忘录采取后续行动。总体而言，双方重申致力于执行国际法院2002年10月的判决，并完全标定两国接壤的陆地和海洋边界。

C. 加强次区域能力，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

49. 在本报告所述期间，西萨办继续加强与区域伙伴、非洲联盟、联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)和联合国驻该区域国家工作队的合作。这包括向布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、几内亚和尼日尔部署技术特派团。此外，西萨办继续与建设和平支助办公室密切合作，重点是开展政治对话，以防止与选举有关的暴力行为，提高妇女在政治进程中的作用，并在当地民众和当局之间建立信任。根据与西萨办的联合协商，建设和平基金承诺在联合国萨赫勒综合战略的框架下为整个萨赫勒区域的跨国界项目提供 1 200 万美元。

50. 西萨办部署了两个技术支助团，协助筹备 7 月 30 日在洛美举行的以“和平、安全、稳定、打击恐怖主义和暴力极端主义”为主题的中非经共体和西非经共体第一次联合首脑会议。在我的中部非洲问题特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表出席的会议上，两个区域的领导人重申致力于加强合作，以应对共同挑战，包括恐怖主义和暴力极端主义、海上不安全和海盗行为、与牧民有关的冲突和有组织犯罪。他们还同意每两年举行一次法定会议。

51. 9 月 5 日至 6 日，西萨办在达喀尔主办了西非经共体-西萨办对口会议，以审查该次区域目前的政治和安全趋势，并计划 2018 年和 2019 年的联合举措。

52. 10 月 3 日，西萨办代表在达喀尔会见了负责和平与安全的马诺河联盟常务副秘书长，讨论了西萨办-马诺河联盟的战略合作框架；实施马诺河联盟跨界安全战略；为马诺河联盟秘书处开展人权能力建设；为马诺河妇女和平网络开展性别、和平与安全方面的能力建设。

53. 10 月 25 日，我的特别代表参加了在加纳举行的非洲联盟关于在非洲促进和平、安全与稳定的第九次高级别务虚会。

54. 12 月 3 日，西萨办主办了联合国西非和萨赫勒和平特派团团长双年度会议，我的中部非洲问题特别代表以及科特迪瓦和利比里亚联合国驻地协调员参加了会议。与会者就各自责任领域的和平与安全动态交换了意见。他们还同意就影响次区域的关键问题继续合作并加强信息交流。

55. 12 月，西萨办完成了对西非和萨赫勒区域与气候有关的安全风险及其对人口的影响的第一阶段分析，以及从预防冲突的角度处理这些风险的备选方案。这项活动是根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/16)进行的，其中安全理事会认识到气候变化、生态变化和自然灾害对西非和萨赫勒区域稳定的不利影响，并强调各国政府和联合国需要制定长期战略，支持稳定和建设复原力。

56. 12 月 10 日至 12 日，西萨办和西非经共体同布基纳法索政府合作合作，在瓦加杜古举办了关于在西非和萨赫勒促进和平与安全的首次年度青年论坛。该论坛联系安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)和 2419(2018)号决议的执行情况讨论了该区域青年组织所开展的活动。

57. 在本报告所述期间，西萨办参加了反恐委员会执行局(反恐执行局)对布基纳法索、马里和尼日尔的评估访问团。这些访问旨在评估会员国在执行安全理事会

第 1373(2001)、1624(2005)、2178(2014)和 2242(2015)号决议方面的需要和能力。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)还就起诉和调查恐怖主义案件的国际标准和最佳做法,向司法部官员以及该地区的治安法官和律师提供了技术援助。

安全部门改革

58. 西萨办继续支持该区域的安全部门改革进程。在布基纳法索,联合国安全部门改革咨询小组协助政府指导安全部门改革进程和应对日益严重的安全威胁。咨询小组支持政府在民众和安全部队之间实施建立信任措施。此外,它还就安全机构在民族和解进程中的作用向和解与民族团结高级理事会提供了咨询意见。应政府的请求,咨询小组在联合国地雷行动处的支持下,正在帮助评估安全部门应对简易爆炸装置威胁的准备情况。

59. 在几内亚,支持安全部门改革的重点是为警察制定国家政策和开展能力建设的工作。安全部门改革咨询小组继续支持在九个安全机构建立对性别问题有敏感认识的安保服务。

60. 在冈比亚,联合国安全部门改革咨询小组支持政府设立国家安全顾问办公室和安全部门改革技术委员会。它还支持目前由国家主导的制定国家安全政策的进程。此外,咨询小组还支持建立一个性别问题协调中心网络,以加强国家在安全部门实施促进性别平等举措的能力。

61. 建设和平基金的资源为上述活动提供了便利。

牧民与农民之间的冲突

62. 10月16日,西萨办发起了一项关于“西非和萨赫勒畜牧业与安全”的研究,重点是该区域农牧民冲突的起因。这项研究是根据与联合国粮食及农业组织和该区域其他联合国实体、西非经共体委员会、萨赫勒国家间抗旱常设委员会、世界银行、美国国际开发署和独立专家的密切协商进行的。在发布研究结果后,西萨办一直与联合国各实体、西非经共体和其他伙伴密切合作,落实各项关键建议,包括建立预防和解决冲突机制,以解决获取稀缺水和土地资源的竞争问题。西非经共体和西萨办于11月19日至22日在阿布贾举行了几次会议,以制定关于季节性游牧、冲突分析以及气候变化与冲突的联系的联合工作计划。

乍得湖流域

63. 在本报告所述期间,在执行安全理事会第2349(2017)号决议以支持区域应对乍得湖流域危机方面取得了进展。8月30日,尼日利亚主办了乍得湖流域委员会的一次部长级理事会会议,会议通过了一项区域战略,以促进乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的稳定、恢复和复原能力。这次会议是在9月3日和4日在柏林举行乍得湖区域高级别会议之前举行的,是为次区域稳定和可持续发展议程调动更多资源的平台。我的负责西非和萨赫勒问题副特别代表出席了会议,并强调性别平等作为解决危机根源切入点的重要性。会议期间,合作伙伴承诺提供20多亿美元,以帮助满足受危机影响的1700多万人的需要。

64. 为了支持这一战略，西萨办和中部非洲区域办与贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚进行了一系列协商，作为 5 月 8 日和 9 日在尼日利亚迈杜古里举行的乍得湖流域州长论坛的后续行动。同样，毒品和犯罪问题办公室和反恐执行局在乍得湖流域委员会和非洲联盟的参与下，在尼亚美和雅温得举办了关于甄别和起诉“博科圣地”相关人员的讲习班。

几内亚湾海盗问题

65. 在本报告所述期间，打击海上犯罪和海盗行为的国际支持侧重于加强海事机构巡逻其水域的业务能力，并加强刑事司法链侦查、调查和起诉海盗和海上犯罪案件的能力。毒品和犯罪问题办公室通过借调一名海事工程师及提供备件和无线电设备，支持利比里亚海岸警卫队加强其定期维修能力。在塞拉利昂也提供了类似的支持。

贩毒和跨国有组织犯罪

66. 我的特别代表继续与联合国各机构、区域伙伴和该区域各国政府密切合作，动员各方支持打击贩毒和跨国有组织犯罪。在本报告所述期间，该区域的安全部门利益攸关方受益于联合国、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和双边伙伴组织的一系列培训，其中包括法国向尼日尔民航局提供的关于安保议题的培训和辅导，向布基纳法索机场截获行动联合工作队提供的关于选择目标乘客议题的培训和辅导，向马里机场截获行动联合工作队提供的关于打击贩运毒品议题的培训和辅导。2018 年 8 月，西非经共体与毒品和犯罪问题办公室在阿布贾与来自布基纳法索、尼日尔和尼日利亚的各机场截获行动联合工作队一起举办了一次关于打击非法贩运曲马多和其他处方药的战略的区域讲习班。9 月 17 日至 10 月 8 日，西非各机场截获行动联合工作队参加了国际刑警组织牵头的“蓑鲉”全球联合行动，在全世界查获了 55 吨以上的麻醉品。

D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

67. 在本报告所述期间，西萨办与我的萨赫勒问题特别顾问密切协商，确保将国家和区域观点更好地纳入联合国参与萨赫勒地区事务的概念和业务框架。这包括与联合国其他实体密切协作，同西非经共体、非洲联盟、萨赫勒五国集团以及在萨赫勒开展工作的其他区域组织定期进行协商。在联合国萨赫勒综合战略框架下举行的一系列协调会议有助于促进与区域伙伴共同制订联合举措。

68. 9 月 17 日和 18 日在阿布贾，我的特别代表与西非经共体和非洲联盟马里和萨赫勒特派团一道主持了一次在萨赫勒开展活动的区域组织的会议，这些组织包括西非经济货币联盟、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团和利普塔科-古尔马地区综合开发管理局。与会者呼吁更多地向私营部门和散居国外者调集资源，指出最近的捐助方会议上作出的大多数认捐都没有兑现。

69. 10 月 12 日在尼亚美，西萨办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与非洲联盟和萨赫勒五国集团秘书处合作，支持并协助正式启动“萨赫勒五国集团妇女平台”。会议由尼日尔总理布里吉·拉菲尼主持。与会者包括萨赫勒五国

集团常务秘书、萨赫勒五国集团各国的性别平等和妇女事务部长、政府官员和民间社会组织以及区域和国际伙伴。会议通过了实施平台活动的路线图。

70. 10月13日，我的萨赫勒问题特别顾问在印度尼西亚巴厘的世界银行-基金组织会议期间组织了一次萨赫勒问题高级别会议。这次会议是与世界银行、萨赫勒五国集团和萨赫勒联盟合作举办的，联合国萨赫勒综合战略框架下10个国家的财政部长以及二十国集团的财政部长出席了会议。这次会议是正在进行的宣传工作的一部分，旨在为萨赫勒气候适应型农业和可再生能源方面的转型举措调集资源，这些举措是与联合国可持续发展集团合作制定的。我的特别顾问继续加强与各国政府、区域组织、金融机构、私营部门和民间社会的伙伴关系，以执行联合国萨赫勒支助计划的优先领域、加强协同作用和调动资源。

71. 10月22日和23日，我的特别代表和我的特别顾问出席了丹麦主办的在萨赫勒开展工作的特使和合作伙伴的一次非正式会议，以通过萨赫勒五国集团优先投资计划和萨赫勒联盟等，加强对萨赫勒地区不断恶化局势的集体应对。讨论的重点是马里和平进程和萨赫勒五国集团联合部队的全面运作。

72. 11月2日在达喀尔，我的特别代表主持了联合国萨赫勒综合战略指导委员会第七次会议。会议聚集了我的萨赫勒问题特别顾问、区域主任、驻地协调员和联合国秘书处政治事务部，讨论该区域当前的和平、发展和安全趋势。与会者审查了联合国支助计划执行工作取得的进展情况，讨论了各方面的协调努力以及萨赫勒资源调动战略和对其他区域计划、包括萨赫勒五国集团优先投资计划执行工作的支助。

73. 11月12日，建设和平委员会举行了以“萨赫勒区域建设和平和保持和平”为主题的年度会议。会议为联合国秘书处、会员国和就萨赫勒区域工作开展工作的合作伙伴提供了一次机会，审查他们在支持该区域各国方面取得的进展，并反思联合国萨赫勒支助计划的执行情况。常务副秘书长主持了开幕活动。就在这次会议之前，9月26日在大会第七十三届会议一般性辩论期间举行了一次马里和萨赫勒问题高级别活动。我与马里总统、非洲联盟委员会主席和萨赫勒地区的其他伙伴一道宣布高级别活动开幕，我促请马里所有各方履行承诺，并强调指出马里的稳定是大萨赫勒区域和平与发展的先决条件。

74. 西萨办与联合国其他实体合作，支持举办一次国际捐助者会议，为萨赫勒五国集团优先投资计划捐助者圆桌会议筹集资金，圆桌会议于12月6日在努瓦克肖特举行。会议结束时，为优先投资计划提供资金的认捐额达到20多亿美元，合作伙伴与萨赫勒五国集团各国达成协议，建立一个后续机制确保资金的及时支付。

75. 通过设在努瓦克肖特的联络处，西萨办和联合国秘书处政治事务部为建立一个萨赫勒五国集团威胁分析和预警中心提供支助，向萨赫勒五国集团秘书处部署了一名安保分析员和一名人权/治理分析员。西萨办、联合国反恐怖主义办公室和美国国际开发署继续支持萨赫勒五国集团防止激进化和暴力极端主义区域小组。西萨办还为区域小组成员参加几期讲习班提供便利，以期制定一个共同的分析框架和建设预防暴力极端主义方面的能力。

76. 作为其萨赫勒反恐综合援助的一部分，联合国反恐怖主义办公室与萨赫勒五国集团秘书处一道，于9月4日至6日在努瓦克肖特举办了一次讲习班，以建设萨赫勒五国集团安全部队预防和处理绑架勒索情况的能力。11月6日至8日，反恐怖主义办公室还与萨赫勒五国集团秘书处、联合国教育、科学及文化组织和西萨办合作，为萨赫勒五国集团各国的青年团体、妇女团体和其他民间社会组织举办了一次关于教育在预防暴力极端主义方面的作用的讲习班。反恐怖主义办公室和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续实施萨赫勒五国集团各国在反恐背景下确保遵守边境人权标准的项目。

E. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

77. 西萨办、人权高专办、开发署、毒品和犯罪问题办公室、联合国儿童基金会、我的负责冲突中性暴力问题特别代表办公室和妇女署与非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团秘书处和尼日尔政府合作，举办了第二次关于西非和萨赫勒有罪不罚现象、司法救助和人权问题的区域会议。会议于9月10日至12日在尼日尔举行，来自该区域各国的高级官员汇聚一堂。与会者通过了一项宣言，其中建议加强司法合作和司法，特别是打击暴力极端主义和跨国有组织犯罪方面的司法合作和司法，解决冲突中的性暴力问题，加强过渡司法机制在促进民族和解方面的作用。建立了一个部长级平台以跟踪建议的执行情况。西萨办目前正与区域伙伴合作，确定该平台的供资来源。

78. 西萨办继续向从事人权和法治工作的民间社会组织提供支持。10月21日，在班珠尔举行的非洲人权和民族权委员会第六十三届常会之前的非政府组织会议期间，西萨办举行了一次司法救助、有罪不罚和腐败问题专题小组讨论。

79. 7月7日和8日，常务副秘书长与瑞典政府和非洲联盟的代表一道，对乍得、尼日尔和南苏丹进行了一次联合高级别访问，解决与妇女、和平、安全与发展有关的问题。这次访问提供了一次机会，以倡导增强萨赫勒妇女和女童的权能，确保她们参与政治与和平进程，并结束暴力侵害她们的行为。7月10日，常务副秘书长在安全理事会关于萨赫勒妇女、和平与安全的会议上通报了情况，她在会上强调需要增加对该区域的支持，重点是变革性的大规模综合项目。10月3日和4日，西萨办代表参加了西非经共体一次关于西非的性别包容性和有效调解进程的讲习班，以期拟订一项将由西非经共体通过的性别平等与调解框架。

80. 西萨办继续协调西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组。西萨办协助举办了两场区域交流会议，一次是8月30日以“妇女在媒体中的代表性”为主题的会议，另一次是10月18日以“西非和中非的人口红利”为主题的会议。9月17日至22日，西萨办率领一个访问团前往多哥，举行该工作组的年度会议。来自该区域12个国家的100多名妇女和青年代表参加了会议，他们商定了下一年的联合活动路线图。

81. 11月26日在普拉亚，我的特别代表与佛得角总统若热·卡洛斯·丰塞卡共同主持了安全理事会关于妇女、青年、和平与安全的第1325(2000)号决议及其后各项决议第九次区域开放日。与会者确定了确保妇女和青年更多参与决策进程的政策方法。

四. 意见和建议

82. 在本报告所述期间，西非和萨赫勒出现了一些积极的事态发展，但不安全 and 政治不稳定加剧影响了该区域的一些国家。

83. 该区域在举行选举方面有了逐步改善。然而，选举前后时期的特点往往是对抗性的争论和纠纷。我促请当局和国内利益攸关方共同努力，以确保公平竞争环境，创造有利于 2019 年在贝宁、几内亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔举行和平、包容和可信选举的环境。

84. 马诺河流域的几个国家在加强民主方面取得了进展，特别是通过利比里亚和塞拉利昂权力的和平交替以及科特迪瓦举行地方选举。尽管如此，仍有必要巩固这些来之不易但仍然脆弱的成果。在这方面，我鼓励国际伙伴优先支持科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂的政府和人民以及马诺河联盟秘书处，帮助巩固马诺河流域的和平。

85. 冈比亚当局在使该国的和解委员会投入运作方面取得的进展值得赞扬。我鼓励整个区域各国当局进一步优先考虑和解，将其作为建设顺应民意的国家机构和处理冤情工作的组成部分。

86. 虽然在打击有罪不罚现象方面取得了进展，但关于侵犯人权的报告，包括关于将司法系统作为实现政治目的的手段和压制表达自由的报告，仍然令人关切。该区域各国政府必须尊重司法独立，确保所有人都有平等诉诸司法的机会和保护人权维护者，推进安全部门改革，同时通过解决性暴力和性别暴力问题的立法框架。

87. 在西非和萨赫勒，担任高级政府职位的妇女人数仍然不足，这是一个令人关切的问题。我敦促该区域各国政府加倍努力执行现有措施，或在没有这些措施的情况下，根据国家和区域承诺通过新的措施，以增强妇女在决策和领导方面的权能和政治参与，推动包容、促进性别平等的发展。

88. 萨赫勒区域各国为应对安全挑战作出了显著努力，特别是使多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队投入运作。这项艰巨的任务需要更多的支持，包括为这些部队建立可预测和可持续的供资机制。

89. 越来越多地使用军事手段应对西非和萨赫勒地区面临的挑战令人不安。军事解决办法虽然是必要的，但是还不够。应对暴力极端主义需要采取整体办法，强调善政、对话和调解、可持续发展(包括为此提供基本服务)，并让社会各阶层，特别是妇女和青年参与政治与和平进程。

90. 我深感关切的是，萨赫勒和乍得湖流域部分地区暴力极端主义团体的组织能力日趋高明，活动范围日益扩大。布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的袭击事件不断增加，表明此类团体有可能袭击整个区域、破坏社区的社会结构和剥夺民众最基本的权利。我促请会员国加紧努力，消除这一现象的根源，以扭转这一趋势。

91. 关于该区域各地安全部队侵犯人权的指控是一个令人关切的问题。反叛乱努力和安全行动必须完全遵守国际人道主义法、人权法和难民法。

92. 缺乏人道主义准入，特别是乍得湖流域以及利普塔科—古尔马地区缺乏人道主义准入，正在造成不必要的人类痛苦。有关各方必须尊重公正和中立的人道主义原则，允许不受阻碍地向需要援助的民众，特别是儿童、老年人和其他弱势群体提供人道主义援助。

93. 乍得湖流域 2019 年人道主义应急计划资金严重不足。我鼓励国际伙伴为该计划慷慨捐款，以帮助满足最弱势群体的需求。

94. 气候变化对乍得湖流域和萨赫勒部分地区冲突动态的影响是严重的。作出适当的应对需要国家、区域和国际伙伴根据联合国萨赫勒支助计划制定一个区域框架，积极应对气候变化目前和预计带来的威胁。

95. 最近通过的受博科圣地危机影响的国家区域稳定战略以及国际社会在这方面的支持是令人鼓舞的事态发展。我促请合作伙伴确保迅速作出应付，并与受影响国家政府密切合作，根据具体情况调整所有的参与方式。

96. 值得称赞的是，喀麦隆和尼日利亚政府承诺完成两国接壤的陆地和海洋边界的标定工作。我鼓励他们继续努力，解决仍存在的有关国际法院 2002 年 10 月 10 日判决的分歧，以期加快完成喀麦隆-尼日利亚混合委员会的任务。

97. 我赞扬驻达喀尔的联合国系统和我的萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥为促进联合国萨赫勒综合战略执行工作所作的努力。联合国和外部伙伴必须继续与会员国和区域组织密切合作，加快这方面的进展。

98. 西萨办目前的任务期限将于 2019 年 12 月 31 日结束，而经大会批准的我的改革建议将于 2019 年 1 月 1 日生效。与此同时，自秘书长萨赫勒问题特使办公室和联合国西非办事处 2016 年 1 月合并为西萨办以来，该区域发生了重大的政治和体制变化。因此，秘书处将在 2019 年对西萨办进行战略审查，以加强该特派任务执行任务的能力。

99. 我要感谢西非和萨赫勒区域各国政府、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我还要感谢在西非和萨赫勒的联合国系统、民间社会组织和其他机构与西萨办的密切配合。我赞扬并进一步鼓励中部非洲区域办和西萨办就越来越多的专题和横向挑战进行密切合作，这反映并积极响应了中非经共体和西非经共体之间加强的合作。我要特别感谢我的特别代表以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员继续努力推进西非和萨赫勒的和平与安全。