

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 December 2018
Russian
Original: English

Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, охватывающем период с 1 июля по 31 декабря 2018 года, представлен обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле. В нем также содержится общая информация о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и о ходе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Кроме того, в соответствии с резолюцией [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности в доклад включена обновленная информация о ситуации в районе бассейна озера Чад.

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. Со времени представления моего последнего доклада ([S/2018/649](#)) политическая ситуация в Западной Африке и Сахеле оставалась стабильной, хотя в ряде стран, в частности в Буркина-Фасо, Нигере и Нигерии, сохранялась весьма неспокойная обстановка: участились случаи перехода границы членами террористических групп, а из периферийных районов, пребывание в которых было по-прежнему сопряжено с опасностью для жизни, усилился отток государственных чиновников. Страны субрегиона сотрудничают в решении сложных проблем в областях политики, безопасности и развития, существование которых осложняло ситуацию в плане безопасности.

3. В отчетный период в Мали были проведены президентские выборы, в Мавритании региональные и парламентские выборы, а в Кот-д'Ивуаре местные выборы. С учетом приближения очередного избирательного цикла напряженность в регионе будет сохраняться.

A. Тенденции в области политики и управления

4. 30 июля Национальная ассамблея Буркина-Фасо одобрила проведение реформы избирательного законодательства, вследствие чего партия бывшего президента Блэза Компаоре «Конгресс за демократию и прогресс» имеет



возможность участвовать в президентских выборах 2020 года. Кроме того, новое избирательное законодательство впервые гарантирует право голоса для членов диаспоры, что может привести к увеличению числа избирателей (сейчас их насчитывается 5,5 млн человек) примерно на 2,5 млн человек.

5. 16 июля в Кот-д'Ивуаре в результате объединения нескольких партий, входящих в состав правящей коалиции, была создана новая политическая партия «Объединение последователей Уфуэ-Буаньи за демократию и мир», руководителем которой был назначен президент Аlassан Уаттара. 9 августа Демократическая партия Кот-д'Ивуара вышла из состава объединенной партии, тем самым положив конец союзу с правящей партией «Объединение республиканцев». Несмотря на отдельные вспышки насилия, в результате которых погибли пять человек, региональные и муниципальные выборы, состоявшиеся 13 октября, в основном прошли в спокойной обстановке. Правящая коалиция установила контроль в 117 из 201 муниципалитета и в 19 из 31 регионального совета. Оппозиция тем временем продолжала призывать к реформированию Независимой избирательной комиссии.

6. В Гамбии продолжались усилия к достижению национального примирения, а правительство по-прежнему раздирали внутренние противоречия. Напряженность усиливалась из-за земельных споров и забастовок различного рода госслужащих. После произведенных 29 июня кабинетных перестановок в состав правительства входили только представители Объединенной демократической партии и Партии национального примирения, в результате чего раскол среди членов правящей коалиции фактически усилился.

7. В Гвинее сохранялась политическая напряженность, которая была обусловлена возникшими между правительством и оппозицией разногласиями по поводу итогов состоявшихся 4 февраля местных выборов. Поскольку с формированием 342 недавно избранных муниципальных советов возникли задержки, а оппозицией в этой связи выражалась озабоченность, были проведены массовые демонстрации, многие из которых переросли в акты насилия. Политическую напряженность подогревали усиливавшиеся социальные волнения, в частности объявленная 3 октября общенациональная забастовка учителей, а также спорное смещение со своей должности председателя Конституционного суда, который на фоне обвинений в некомпетентном управлении получил от членов Суда вотум недоверия. Лидеры оппозиции осудили это смещение как политически мотивированный шаг. 23 октября автомобиль лидера оппозиции Селлу Далена Диалло получил повреждения, попав под обстрел; сам Диалло не пострадал, а его водитель получил ранения.

8. В Либерии, несмотря на существующие проблемы управления, сохранялась стабильная и спокойная политическая обстановка. Основные дискуссии велись в стране по поводу противоречивых слухов об исчезновении 16 млрд либерийских долларов (приблизительно 102 млн долл. США) и запуска законодателями процесса импичмента в отношении члена Верховного суда Кабине Джане, который обвинялся в неправомерных действиях, злоупотреблении полномочиями и коррупции. В связи с предполагаемой пропажей денежных средств началось расследование и прошли мирные демонстрации, а процедура импичмента вызвала напряженность в отношениях между законодательным собранием и Верховным судом.

9. 1 сентября в Мавритании состоялись местные, региональные и парламентские выборы. На этих выборах, прошедших в мирной обстановке, доминировала правящая партия «Союз в поддержку Республики», которая получила в Национальном собрании 89 из 157 мест, установила контроль во всех региональных советах и завоевала большинство мест в местных советах. После выборов

президент Мохамед ульд Абдель Азиз объявил о формировании нового кабинета. 29 октября вторая крупнейшая в стране оппозиционная партия «Аль-Виам» объявила об объединении с партией «Союз в поддержку Республики», а ее лидер был избран заместителем Председателя Национальной ассамблеи. В отчетный период ряд высокопоставленных должностных лиц публично призвали президента баллотироваться на третий срок. Президент же неоднократно заявлял, что он не будет переизбираться на третий срок, хотя оппозиция обвиняла его в обратном.

10. В Нигере, который почти два года переживал политический кризис, оппозиция согласилась принять участие в работе совместного технического комитета, которому было поручено пересмотреть избирательное законодательство и возобновить Национальную программу политического диалога. В сфере политики на первый план вышел вопрос о президентских выборах 2021 года. Президент Махамату Иссуфу неоднократно заявлял, что по истечении срока своих полномочий он покинет президентский пост.

11. Усиливалась напряженность в Нигерии, где 16 февраля 2019 года состоятся президентские и парламентские выборы, а 2 марта 2019 года пройдут выборы губернаторов и членов ассамблей штатов. Вызывала обеспокоенность информация о том, что в ходе недавних губернаторских выборов неправомерно использовались силы безопасности, что якобы резко участились случаи подкупа избирателей и что внутренне перемещенные лица испытывали трудности в ходе выборов из-за актов терроризма и насилия, которые продолжали совершать друг против друга земледельцы и скотоводы. В июле было объявлено о расколе в рядах правящей партии «Конгресс всех прогрессивных сил», после чего последовал ряд резонансных сообщений о переходе ее членов в оппозиционную Народно-демократическую партию.

12. В Сенегале продолжалась подготовка к президентским выборам, намеченным на 24 февраля 2019 года, а отношения между оппозицией и правительством становились все более напряженными. 30 августа апелляционный суд поддержал постановление о пятилетнем сроке тюремного заключения, который получил потенциальный претендент на президентский пост Халифа Саль. Днем позже президентским указом он был освобожден от обязанностей мэра Дакара. Кроме того, 30 августа Верховный суд отклонил просьбу Карима Ваде, который является сыном бывшего президента, о включении в список избирателей; для кандидатов в президенты эта процедура является обязательной.

13. Политическая ситуация в Сьерра-Леоне, с тех пор как 12 мая там состоялась инаугурация президента Джулиуса Маада Био, характеризовалась ростом недоверия между правительством и сторонниками бывшего президента Эрнеста Бай Кормы. 26 июня президент приостановил работу советов директоров нескольких полугосударственных предприятий и независимых комиссий, включая Комиссию по правам человека, что вызвало критику как внутри страны, так и за рубежом. 4 июля свой доклад правительству представила Группа по вопросам управления в переходный период, которая была учреждена президентом в апреле для анализа состояния дел в различных министерствах, ведомствах и агентствах. В докладе содержится несколько обвинений в коррупции в адрес высокопоставленных должностных лиц из предыдущей администрации, в связи с чем оппозиция и ряд организаций гражданского общества выдвинули обвинения в развязывании кампании преследования.

14. Под эгидой сокоординаторов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), президента Ганы Наны Аддо Данквы Акуфо-Аддо и президента Гвинеи Альфы Конде продолжался внутритолезский диалог. Хотя правительство Того и коалиция в составе 14 оппозиционных партий

пошли на взаимные уступки, ощутимых успехов достичь не удалось, так как сохранялись разногласия относительно путей осуществления «дорожной карты», принятой ЭКОВАС 14 апреля. В отчетный период при содействии ЭКОВАС в Аккре, Конакри и Ломе были проведены встречи с тоголезскими заинтересованными сторонами, с тем чтобы проанализировать достигнутый прогресс и попытаться добиться дальнейших успехов. Обе стороны подтвердили свою приверженность «дорожной карте», а правительство продолжало демонстрировать свою решимость провести референдум по вопросу конституционной реформы и организовать местные и парламентские выборы до конца 2018 года. Оппозиционные партии по-прежнему требовали реформирования избирательной системы в период до проведения выборов, бойкотировала работу по подготовке к выборам и впоследствии указала, что она не будет принимать в них участия. Оппозиционные партии также продолжали организовывать уличные демонстрации против реформ, которые они назвали «односторонними».

В. Тенденции в области безопасности

15. В Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии сохранялась нестабильная обстановка: гражданские лица и военнослужащие неоднократно подвергались нападениям со стороны вооруженных негосударственных формирований, включая террористические группы, преступные сети и местные военизированные формирования. На юго-востоке Буркина-Фасо увеличилось число нападений со стороны экстремистских групп, в результате чего в соседних государствах, включая Бенин, Нигер и, возможно, Того, усилились угрозы в сфере безопасности. Кроме того, наблюдался рост межобщинного насилия, в частности в районах Нигера, расположенных вдоль западной границы с Мали. Несмотря на активизацию военных операций, обстановка в Нигерии из-за вооруженных вылазок скотоводов и бандитов продолжала осложняться; в то же время позиции нигерийских военных неоднократно подвергались крупномасштабным нападениям со стороны боевиков «Боко харам». В действиях орудовавших в Сахеле террористических групп прослеживались признаки усиления координации: совершая свои нападения, они последовательно придерживались практики распределения функций и тесного взаимодействия.

16. В Буркина-Фасо с 1 июля по 15 сентября было зафиксировано 125 инцидентов, сопряженных с угрозой безопасности: это почти в два раза больше, чем за весь 2017 год. В отчетный период жертвами терактов, совершенных на востоке Буркина-Фасо, стали более 65 гражданских лиц и военнослужащих (за весь 2017 год от них пострадало всего четыре человека), а сами эти нападения становились все более организованными. Поскольку обстановка в плане безопасности ухудшалась, правительство провело военные операции в провинциях Лорум, Удалам и Сум.

17. Что касается Нигера, то силы обороны и безопасности продолжали сталкиваться с проблемами в его юго-западных районах. В юго-восточной части Нигера участились случаи, когда для совершения нападений боевики организаций «Боко харам» и «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» проникали через границу. В отчетный период также увеличилось число похищений людей в целях получения выкупа. В западной части Нигера боевики организации «Исламское государство в Большой Сахаре» продолжали использовать территорию районов Тиллабери и Тахуа в качестве плацдарма для проведения операций в Буркина-Фасо и Мали. Это привело к отдельным стычкам с силами безопасности и актам насилия в отношении мирных жителей. В северо-восточной части Нигера по-прежнему совершались насильственные преступления, включая разбойные нападения и угон автомобилей.

18. Что касается Нигерии, то оперативная тактика движения «Боко харам», по-видимому, претерпевала изменения: вместо нападений на образовательные учреждения, культовые здания, государственные объекты и рынки стали совершаться нападения прямо на военные цели. За первую неделю июля в Баме было совершено нападение на военную автоколонну, в результате которого, согласно сообщениям, 10 военнослужащих погибли, еще 23 пропали без вести, а также было утрачено военное имущество. 15 июля в Джилли (штат Йобе) хорошо вооруженные боевики «Боко харам» напали на бригаду первого эшелона в составе 81-й дивизии, в результате чего погибли по меньшей мере 48 военнослужащих. 1 сентября боевики «Боко харам» убили 30 солдат и совершили нападение на деревню Зари, расположенную на севере штата Борно.

19. В отчетный период происходили конфликты между земледельцами и скотоводами, в результате которых гибли люди, ликвидировались источники средств к существованию, уничтожалось имущество, перемещалось население, а также нарушались и ущемлялись права человека. Очаги напряженности возникали, в частности, в приграничных районах Буркина-Фасо, Мали и Нигера, откуда главным образом поступает скот на продажу. Хотя вспышки насилия были зафиксированы во многих штатах Нигерии, их эпицентр располагался в регионе «среднего пояса», а также на северо-востоке страны (штаты Адамава и Тараба). Рост столкновений между земледельцами и скотоводами вызван следующими факторами: демографическая ситуация; опустынивание, сопряженное с ним истощение пастбищных ресурсов и расположение маршрутов для сезонного перегона скота (воздействие этих факторов усугублялось климатическими изменениями); трудность обеспечения эффективного управления земельными ресурсами и реализации стратегий адаптации к изменению климата; ограниченное применение существующего пастбищного законодательства; политические и экономические интересы; ослабление традиционных механизмов урегулирования конфликтов; а также распространение оружия.

20. В ходе совместного саммита Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ)-ЭКОВАС, состоявшейся 30 июля в Ломе, главы государств и правительств выразили озабоченность по поводу «роста и распространения кровопролитного конфликта между скотоводами и земледельцами, особенно в силу такой причины, как негативное воздействие изменения климата». Они просили «министров стран обоих регионов, отвечающих за сельское хозяйство, животноводство и безопасность, проводить регулярные консультации с участием скотоводческих и земледельческих организаций, с тем чтобы принимать меры по предотвращению и мирному урегулированию этих конфликтов».

21. Угрозу для мира, безопасности и развития в регионе по-прежнему представляли преступления на море и акты пиратства у берегов Западной Африки. По данным правительства, в прошлом году Нигерия понесла в результате преступлений, связанных с нефтью, убытки в размере почти 2,8 млрд долл. США. В период с 1 января по 23 ноября в Гвинейском заливе было зафиксировано 82 случая, когда были совершены преступления на море и пиратские нападения.

22. По сравнению с ситуацией, отраженной в предыдущем докладе, в Западной Африке и Сахеле увеличился незаконный оборот наркотиков. В период с июля по октябрь совместные целевые группы по пресечению незаконного оборота наркотиков, действующие в аэропортах Бенина, Гамбии и Нигерии, изъяли более 50 кг кокаина. В тот же период данные группы изъяли более 6 кг метамфетамина, 8 кг героина (в два раза больше, чем за первое полугодие 2018 года) и 2,6 тонны каннабиса. По сообщениям, производство наркотиков в регионе также увеличилось; компетентные органы изъяли более 100 кг эфедрин и фенацетин.

С. Тенденции в социально-экономической сфере

23. Прогнозируется, что в 2019 году экономический рост в регионе достигнет 2,9 процента; его обеспечит, в частности, ожидаемый рост в 2,1 процента в Нигерии, на долю которой будет приходиться 75 процентов от общего объема производства в регионе. Согласно прогнозам темпы роста в Кот-д'Ивуаре увеличатся до 7,6 процента, а Гана с прогнозируемым показателем роста в 8,6 процента, как ожидается, сохранит за собой статус наиболее быстро растущей экономики Западной Африки. Продолжал увеличиваться уровень государственной задолженности; в ряде стран соотношение задолженности к валовому внутреннему продукту составило 69,8 процента, превысив рекомендованный Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком 50-процентный верхний предел.

24. По прогнозам Центрального банка западноафриканских государств, в 2019 году оживление будет наблюдаться во всех секторах экономики Западной Африки, за исключением сферы услуг и строительства. Если курс останется неизменным и сохранится благоприятная конъюнктура, то показатель роста в среднесрочной перспективе составит 4 процента. Достижение целей в области устойчивого развития в Западной Африке и Сахеле сдерживается, в частности, следующим: низкий уровень внутреннего и внешнего инвестирования по сравнению с другими регионами, сохранение преград на пути мобилизации внутренних поступлений, а также необходимость повышения эффективности расходования государственных средств, ведения торговли и финансовой интеграции. Кроме того, региональная экономическая интеграция, обеспечиваемая в том числе путем свободного перемещения людей, товаров и услуг, сдерживается проблемами безопасности.

Д. Тенденции в области гуманитарной деятельности

25. В Западной Африке и Сахеле сохраняется тревожная гуманитарная обстановка, которая обусловлена главным образом отсутствием продовольственной безопасности и насильственным перемещением населения, а также усугубляется периодическими вспышками эпидемий и уязвимостью перед лицом внешних потрясений. Около 24 миллионов жителей региона нуждаются в гуманитарной помощи. В Буркина-Фасо, Чаде, Мали, Мавритании, Нигере и Сенегале вследствие выпадения ограниченного объема осадков разразилась засуха: в 2017 году из-за нее погибли посевы, а в 2018 году возник острый дефицит водных и пастбищных ресурсов. Серьезных масштабов, которые не наблюдались со времени продовольственного кризиса 2012 года, в Сахеле достигла проблема отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. В разгар неурожайного периода, который приходится на июль и август, в продовольственной помощи остро нуждались более 5,8 млн человек, а по состоянию на ноябрь 2018 года от серьезного недоедания по-прежнему страдали 2,1 млн детей. С конца 2017 года гуманитарные партнеры активизировали свои действия по реагированию, оказав помощь почти половине нуждающихся из вышеуказанных 5,8 млн человек. В разгар неурожайного периода помощь Всемирной продовольственной программы ежемесячно получали 2,5 млн человек. С конца июля 2018 года во многих частях региона выпадали осадки, которые оказали благотворное воздействие и, как ожидается, будут способствовать повышению урожайности и увеличению площади пастбищных угодий. Однако для восстановления источников средств к существованию пострадавшее от засухи 2017 года население, у которого истощились запасы продовольствия и наблюдался массовый падеж скота, будет нуждаться в получении постоянной помощи.

26. По причине опасной обстановки и тяжелых условий жизни из района бассейна озера Чад продолжался отток населения. По состоянию на октябрь число внутренне перемещенных лиц превысило 2,4 млн человек (с 2,3 млн человек в тот же период 2017 года); более 230 660 нигерийских беженцев были размещены в Камеруне, Чаде и Нигере. Число лиц, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности в районе бассейна озера Чад, с первого полугодия 2018 года выросло на 1 млн человек и сейчас составляет в общей сложности 5 млн человек, из которых 3 млн человек — это жители северо-восточных районов Нигерии.

27. В районе бассейна озера Чад идет на спад эпидемия холеры, достигшая беспрецедентных масштабов с 2010 года; этого спада удалось добиться благодаря тому, что на уровне населения, правительств и гуманитарных партнеров активизировалась работа по профилактике и реагированию. В Нигерии в начале октября 2018 года количество новых случаев подозрения на холеру сократилось до 742 в неделю, тогда как в середине сентября этот показатель составлял почти 3000 случаев в неделю. В Нигере за тот же период было зафиксировано 20 новых случаев в неделю, а в период августа и сентября их регистрировалось более 400 в неделю.

28. В 2018 году, несмотря на многочисленные препятствия, включая отсутствие безопасности, гуманитарные организации доставили в район озера Чад помощь для более 6 млн. человек. Около 3000 гуманитарных работников задействованы на северо-востоке Нигерии, где из-за вооруженного насилия люди продолжают испытывать огромные страдания и срываются операции по оказанию помощи. 15 октября в северо-восточной части Нигерии организация «Западно-африканская провинция «Исламского государства»» казнила акушерку, которая являлась сотрудницей Международного комитета Красного Креста.

29. В 2018 году гуманитарные организации просили о выделении 1,6 млрд долл. США, с тем чтобы оказывать помощь жертвам конфликта, разразившегося в районе бассейна озера Чад. По состоянию на 22 октября доноры предоставили лишь 46 процентов от этой суммы.

Тенденции в области прав человека

30. Что касается сложившейся в Западной Африке и Сахеле общей ситуации с правами человека, то она продолжает вызывать озабоченность. Террористические группы по-прежнему нарушали нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека, что негативно сказывалось на уровне защиты и безопасности населения. Увеличились масштабы и интенсивность столкновений между земледельцами и скотоводами, актов межобщинного насилия, бандитских нападений и случаев угона скота, что привело к ущемлению права коренного населения на жизнь, физическую безопасность, владение имуществом и — по причине сохраняющейся безнаказанности лиц, совершающих такие действия, — судебную защиту.

31. В отчетный период местные и международные правозащитные группы выражали озабоченность по поводу того, что в некоторых странах региона, включая Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер, в отношении правозащитников производились аресты, осуществлялись задержания и выносились обвинительные приговоры. Вызывает озабоченность ситуация с функционированием системы правосудия, которая препятствует укреплению демократических институтов. Что касается позитивных сдвигов, то после четырехмесячного заключения на свободу вышли три видных представителя нигерийского гражданского общества. При этом в Мавритании в заключении оставался лидер движения по борьбе с рабством Бирам Дах Абейд, который был арестован 7 августа 2018 года и

обвинялся в подстрекательстве к насилию. Хотя в ходе выборов он получил место в парламенте, занять его он так и не смог.

32. Определенный прогресс был достигнут в деле национального примирения. Проведя на общенациональном уровне и при поддержке Фонда миростроительства консультации по вопросам правосудия в переходный период, власти Гамбии учредили Комиссию по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. В Буркина-Фасо Высший совет по примирению и национальному единству, который также действовал при финансовой поддержке со стороны Фонда миростроительства, проводил по всей стране встречи с населением, с тем чтобы проинформировать его о процессе примирения и проконсультировать его на эту тему. Что касается Либерии, то в деле выполнения рекомендаций ее Комиссии по установлению истины и примирению был достигнут лишь незначительный прогресс.

33. В ряде стран, включая Бенин, Кот-д'Ивуар, Гамбию, Гвинею, Нигерию, Мавританию и Сенегал, со стороны оппозиции, организаций гражданского общества, профсоюзов и других структур звучали заявления о нарушении свободы собраний и выражения мнений. В ходе столкновений между протестующими и силами безопасности были ранены и убиты люди; при этом выражалась озабоченность по поводу того, что действия сотрудников правоохранительных органов сопровождались чрезмерным применением силы. В Гвинее в отчетный период неоднократно проходили акции протеста, в ходе которых пострадали несколько человек. В Гамбии 28 июня два человека были убиты и еще несколько были ранены в результате действий полиции, жестоко разгонявшей акцию протеста. 27 и 29 октября в Абудже (Нигерия) между членами Исламского движения Нигерии и силами безопасности произошли столкновения. По данным правозащитных групп, от рук нигерийских силовиков погибли по меньшей мере 45 членов этого движения (силовики говорят о шести погибших) и еще 122 человека получили огнестрельные ранения. Согласно сообщениям, сотни членов этого движения, которые участвовали в акциях протеста, были арестованы.

Е. Гендерные вопросы

34. В отчетный период во всех странах региона представленность женщин на руководящих должностях оставалась низкой, хотя определенный прогресс в этом направлении был все-таки достигнут. Две женщины были избраны на пост мэра (в Банжуле и Дакаре), а гамбийская Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, состоящая из 11 членов, включила в себя пять женщин. В результате произведенных 30 октября в Мавритании правительственных перестановок среди 23 министров было семь женщин. Страны и региональные организации продолжали прилагать усилия по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

35. Права женщин систематически нарушали следующие террористические группы: «Ансар-аль-ислам» (на севере Буркина-Фасо), Группа поддержки ислама и мусульман (на западе Нигера) и «Боко харам» (на северо-востоке Нигерии). По имеющимся сообщениям, женщины подвергались похищениям, произвольным задержаниям, ограничениям на передвижение, различным видам телесных наказаний и сексуальному насилию.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

A. Оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений моим Специальным представителем

36. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю, взаимодействуя с региональными и международными партнерами, по-прежнему содействовал сохранению регионального мира, пропагандируя и поддерживая национальный диалог с участием всех сторон, соблюдение прав человека, конституционные и институциональные реформы, а также прозрачные, пользующиеся доверием и мирные выборы.

37. В период с 8 по 10 июля мой Специальный представитель посетил Конакри, где он провел обсуждения с представителями правительства и оппозиции. Он призвал заинтересованные стороны ускорить процесс осуществления политического соглашения от 12 октября 2016 года и на основе согласованных решений реформировать избирательную комиссию.

38. Мой Специальный представитель, выступая в качестве моего Представителя высокого уровня по Нигерии, продолжил консультации с основными национальными заинтересованными сторонами, с тем чтобы содействовать формированию благоприятных условий для мирного проведения всеобщих выборов в 2019 году.

39. В период с 29 по 31 октября мой Специальный представитель совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом выступил с инициативой создания в Нигерии совместной предвыборной миссии, а также принял участие в ее работе. В рамках работы этой миссии он провел консультации с президентом, Управлением Генерального инспектора, высокопоставленными военными, членами организаций гражданского общества и представителями других ключевых структур и учреждений.

40. В период с 7 по 10 ноября мой Специальный представитель совершил поездку в Либерию, с тем чтобы внимательно изучить прогресс, достигнутый в период после завершения работы Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Он призвал национальные власти и гражданское общество совместно работать в целях совершенствования системы управления, в том числе в органах безопасности.

41. 4 декабря в ходе своего визита в Котону мой Специальный представитель, который прибыл туда с целью сделать вступительное заявление на Парламентской ассамблее группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, обсудил с представителями правительства процесс подготовки к выборам в законодательные органы, которые состоятся в Бенине в 2019 году, и продолжающиеся в этой стране политические реформы.

Сохранение мира

42. В период с 11 по 13 июля в Гамбию была направлена совместная миссия в составе моего Специального представителя и Председателя Комиссии ЭКОВАС Жан-Клода Бру. Были обсуждены следующие вопросы: выполнение решений Международной конференции о национальном плане развития от 22 мая, развитие внутривнутриполитической ситуации, реформирование органов безопасности, осуществление правосудия в переходный период, безгражданство среди детей беженцев и управление земельными ресурсами.

43. В период с 15 по 19 октября в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар и Гамбию была направлена совместная миссия, в состав которой вошли мой Специальный представитель, Председатель Комиссии по миростроительству Йон Жинга и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства Оскар Фернандес-Таранко. Общей для всех трех стран была такая тема, как важность преодоления трудностей на пути национального примирения.

44. В Буркина-Фасо состоялась обстоятельная беседа о том, что население преисполнено ожиданий и испытывает тревогу в условиях экономического спада и нестабильной обстановки в стране. Председатель Высшего совета по примирению и национальному единству Базомбуе Леандре Бассоле подчеркнул, что между населением и властью должны вновь установиться отношения доверия.

45. В Кот-д'Ивуаре члены совместной миссии рекомендовали правительству подготовить новый запрос на получение средств из Фонда миростроительства в 2020 году.

46. В Гамбии члены совместной миссии участвовали в учреждении Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. В ходе встреч с президентом и представителями правительственных кругов делегация Организации Объединенных Наций призвала Комиссию поставить во главу угла интересы жертв, прежде всего женщин, детей и уязвимых групп населения, а также обеспечить защиту жертв и свидетелей.

В. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

47. Проведению полевых работ по демаркации камеруно-нигерийской сухопутной границы по-прежнему препятствовала беспокойная обстановка, в том числе эскалация напряженности в англоязычных регионах Камеруна; в результате этого процесс установки столбов замедлился. 3 и 4 октября в Лагосе состоялось заседание сторон камеруно-нигерийской Смешанной комиссии, с тем чтобы окончательно разработать материально-технический план возобновления работ по установке столбов. Полевые работы возобновились в начале ноября и предусматривали установку 335 столбов.

48. Мой Специальный представитель, который также выполняет функции Председателя Смешанной комиссии, продолжал взаимодействовать с главами делегаций Нигерии и Камеруна в ходе двусторонних консультаций, направленных на урегулирование сохраняющихся разногласий. В июле и августе соответственно в Абуджу и Яунде была направлена группа посредников, с тем чтобы проконтролировать процесс обмена меморандумами между сторонами. В целом стороны подтвердили свою приверженность выполнению решения Международного Суда от октября 2002 года и проведению полной демаркации сухопутной и морской границы между двумя странами.

С. Укрепление субрегионального потенциала в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности

49. В течение отчетного периода ЮНОВАС продолжало укреплять сотрудничество с региональными партнерами, Африканским союзом, Отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и страновыми группами Организации Объединенных Наций в регионе. В рамках этих усилий были направлены технические миссии в Буркина-Фасо, Гамбию, Гвинею, Кот-д'Ивуар и Нигер. Кроме того, ЮНОВАС продолжало работать в тесном

сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства с уделением особого внимания политическому диалогу в целях предотвращения насилия, связанного с проведением выборов, усилению роли женщин в политических процессах, а также укреплению доверия между местным населением и властями. По итогам совместных консультаций с ЮНОВАС Фонд миростроительства обязался выделить 12 млн долл. США на трансграничные проекты, которые будут осуществляться во всем Сахельском регионе в рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

50. ЮНОВАС направило две миссии по технической поддержке для оказания помощи в подготовке первого совместного саммита ЭСЦАГ и ЭКОВАС на тему «Мир, безопасность, стабильность, борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом», состоявшегося 30 июля в Ломе. На этом совещании, в котором приняли участие мои специальные представители по Центральной Африке и Западной Африке и Сахелю, лидеры двух регионов вновь заявили о своей приверженности укреплению сотрудничества в целях решения общих проблем, в том числе проблем терроризма и насильственного экстремизма, отсутствия безопасности на море и пиратства, конфликтов, связанных с пастбищным скотоводством, и организованной преступности. Они также договорились об обязательном проведении таких совещаний раз в два года.

51. 5 и 6 сентября ЮНОВАС проводило у себя в Дакаре ежегодное совещание ЭКОВАС и ЮНОВАС на уровне подразделений для обзора текущих политических тенденций и тенденций в области безопасности в субрегионе и планирования совместных инициатив на 2018 и 2019 годы.

52. 3 октября представители ЮНОВАС встретились в Дакаре с заместителем генерального секретаря Союза государств бассейна реки Ману, отвечающим за вопросы мира и безопасности, для обсуждения стратегических рамок сотрудничества ЮНОВАС и Союза государств бассейна реки Ману, введения в действие стратегии обеспечения трансграничной безопасности Союза государств бассейна реки Ману, наращивания потенциала в области прав человека секретариата Союза государств бассейна реки Ману и наращивания потенциала по гендерным вопросам и вопросам мира и безопасности Объединения женщин бассейна реки Ману в защиту мира.

53. 25 октября мой Специальный представитель принял участие в девятом выездном совещании Африканского союза высокого уровня по укреплению мира, безопасности и стабильности в Африке, которое состоялось в Гане.

54. 3 декабря ЮНОВАС приняло у себя проводимое один раз в два года совещание руководителей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле, в котором принял участие мой Специальный представитель по Центральной Африке, а также координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций для Кот-д'Ивуара и Либерии. Участники обменялись мнениями о тенденциях в области мира и безопасности в тех районах, за которые они отвечают. Они также договорились продолжать тесное сотрудничество и активизацию обмена информацией по ключевым вопросам, затрагивающим субрегион.

55. В декабре ЮНОВАС завершило первый этап анализа связанных с климатом рисков в области безопасности в Западной Африке и Сахельском регионе, их воздействие на население и варианты их устранения с точки зрения предотвращения конфликтов. Эти мероприятия осуществлялись в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 10 августа 2018 года (S/PRST/2018/16), в котором Совет Безопасности признал негативные последствия изменения климата, экологических изменений и стихийных бедствий для

стабильности в Западной Африке и Сахеле и подчеркнул необходимость принятия правительствами и Организацией Объединенных Наций долгосрочных стратегий по содействию стабилизации и укреплению потенциала противодействия.

56. В период с 10 по 12 декабря в Уагадугу ЮНОВАС и ЭКОВАС в сотрудничестве с правительством Буркина-Фасо провели первый ежегодный молодежный форум по вопросу о мире и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Участники форума обсудили деятельность, осуществляемую в регионе молодежными организациями в целях выполнения резолюций Совета Безопасности [2250 \(2015\)](#) и [2419 \(2018\)](#) по вопросам молодежи, мира и безопасности.

57. В течение отчетного периода ЮНОВАС приняло участие в работе оценочных миссий Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК), посетивших Буркина-Фасо, Мали и Нигер. Эти выезды состоялись с целью выявить потребности и оценить потенциал государств-членов в плане выполнения резолюций Совета Безопасности [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [2178 \(2014\)](#) и [2242 \(2015\)](#). Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказало сотрудникам министерств юстиции, работникам судов и юристам из стран региона техническую помощь в вопросах применения международных стандартов и передовых методов расследования актов терроризма и уголовного преследования виновных.

Реформирование сектора безопасности

58. ЮНОВАС продолжало оказывать поддержку процессам по реформированию сектора безопасности в регионе. В Буркина-Фасо консультативная группа Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности оказывала правительству помощь в осуществлении руководства процессом реформирования сектора безопасности и в противодействии усиливающимся угрозам в области безопасности. Эта консультативная группа оказывала поддержку правительству в деле принятия мер укрепления доверия между населением и силами безопасности. Кроме того, она консультировала Высший совет по примирению и национальному единству по вопросу о роли органов безопасности в процессе национального примирения. По просьбе правительства эта консультативная группа при поддержке Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, помогает оценивать степень готовности сектора безопасности к устранению угроз применения самодельных взрывных устройств.

59. В Гвинее усилия по поддержке реформирования сектора безопасности прилагались прежде всего в плане разработки национальной политики и наращивания потенциала сотрудников полиции. Консультативная группа по реформированию сектора безопасности оказывала содействие в формировании служб сил безопасности, занимающихся гендерными вопросами, в девяти учреждениях безопасности.

60. В Гамбии консультативная группа Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности оказывала поддержку правительству в создании канцелярии советника по национальной безопасности и технического комитета по реформированию сектора безопасности. Она также поддерживала проходящий при ведущей роли самой страны процесс разработки национальной политики в области безопасности. Кроме того, эта консультативная группа оказала поддержку в создании сети координаторов по гендерным вопросам в целях укрепления национального потенциала в области осуществления гендерных инициатив в секторе безопасности.

61. Вышеупомянутые мероприятия были организованы благодаря использованию ресурсов Фонда миростроительства.

Конфликты между скотоводами и земледельцами

62. 16 октября ЮНОВАС приступило к исследованию по вопросу о пастбищном скотоводстве и безопасности в Западной Африке и Сахельском регионе, в рамках которого основное внимание уделялось причинам конфликтов между скотоводами и фермерами в регионе. Это исследование проводилось на основе тесных консультаций с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в регионе, Комиссией ЭКОВАС, Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле, Всемирным банком, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и независимыми экспертами. После его публикации ЮНОВАС тесно сотрудничает со структурными подразделениями Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и другими партнерами в целях выполнения ключевых рекомендаций, включая разработку механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, с тем чтобы устранить соперничество за доступ к скудным водным и земельным ресурсам. 19–22 ноября ЭКОВАС и ЮНОВАС провели в Абудже ряд совещаний, с тем чтобы разработать совместный рабочий план по вопросам отгонного животноводства, анализа конфликтов и связи между изменением климата и конфликтами.

Бассейн озера Чад

63. За отчетный период были достигнуты успехи в осуществлении резолюции 2349 (2017) Совета Безопасности в плане поддержки региональных мер реагирования на кризис в районе бассейна озера Чад. 30 августа Нигерия приняла у себя совещание Совета министров Комиссии по бассейну озера Чад, на котором была принята региональная стратегия содействия стабилизации, восстановления и укрепления потенциала противодействия районов, пострадавших от действий «Боко харам» в бассейне озера Чад. Это совещание состоялось перед конференцией высокого уровня по району озера Чад, которая была проведена 3 и 4 сентября в Берлине и стала площадкой для привлечения дополнительных ресурсов в целях стабилизации и осуществления повестки дня в области устойчивого развития в субрегионе. Заместитель моего Специального представителя по Западной Африке и Сахелю принял участие в работе Конференции и подчеркнул важность гендерной проблематики в качестве отправной точки для устранения первопричин кризиса. В ходе этой конференции партнеры обязались в целях содействия удовлетворению потребностей более 17 миллионов человек, пострадавших от кризиса, выделить свыше 2 млрд долл. США.

64. В рамках содействия осуществлению этой стратегии ЮНОВАС и ЮНОЦА приняли участие в серии консультаций с Бенином, Камеруном, Нигером, Нигерией и Чадом в порядке принятия последующих мер по итогам форума руководителей регионов бассейна озера Чад, который состоялся 8 и 9 мая в Майдугури, Нигерия. С той же целью УНП ООН и ИДКТК при участии Комиссии по бассейну озера Чад и Африканского союза провели в Ниамее и Яунде практикумы, посвященные выявлению и судебному преследованию лиц, связанных с «Боко харам».

Пиратство в Гвинейском заливе

65. В течение отчетного периода международная поддержка борьбы с преступностью на море и пиратством была прежде всего направлена на укрепление оперативного потенциала морских ведомств стран в области патрулирования их вод

и наращивание потенциала системы уголовного правосудия в области выявления случаев пиратства и преступлений на море и расследования и судебного преследования по соответствующим делам. УНП ООН оказывало поддержку Либерийской береговой охране в целях укрепления ее потенциала по регулярному обслуживанию кораблей на основе прикомандирования одного морского инженера и предоставления запасных частей и оборудования радиосвязи. Аналогичная поддержка оказывалась Сьерра-Леоне.

Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

66. Мой Специальный представитель продолжал прилагать усилия по мобилизации поддержки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными партнерами и правительствами стран региона. В течение отчетного периода для заинтересованных сторон из числа учреждений сектора безопасности в регионе был проведен ряд учебных курсов, организованных Организацией Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и двусторонними партнерами. В том числе были проведены организованные Францией учебные курсы и курсы наставничества по вопросам безопасности для Управления гражданской авиации в Нигере, по целевым проверкам пассажиров для сводных целевых групп по пресечению незаконного оборота в аэропортах в Буркина-Фасо и по пресечению незаконного оборота наркотиков для таких сводных групп в Мали. В августе 2018 года УНП ООН и ЭКОВАС организовали в Абудже региональный практикум по стратегиям борьбы с незаконным оборотом трамадола и других рецептурных лекарственных средств для сотрудников таких сводных групп из Буркина-Фасо, Нигера и Нигерии. С 17 сентября по 8 октября такие сводные группы из Западной Африки приняли участие в осуществляемой при ведущей роли Интерпола глобальной совместной операции «Лионфиш», в результате которой по всему миру было конфисковано свыше 55 тонн наркотиков.

D. Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

67. В течение отчетного периода ЮНОВАС на основе тесных консультаций с моим Специальным советником по Сахелю прилагало усилия для более полного учета национальных и региональных аспектов в концептуальных и оперативных рамках деятельности Организации Объединенных Наций в Сахеле. Эта работа включала проведение регулярных консультаций с ЭКОВАС, Африканским союзом, Сахельской группой пяти и другими региональными организациями, работающими в Сахеле, в тесном сотрудничестве с другими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций. Содействие в разработке совместных инициатив с региональными партнерами оказал ряд координационных встреч, проведенных в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

68. 17 и 18 сентября в Абудже мой Специальный представитель вместе с представителями ЭКОВАС и Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю исполнял обязанности председателя совещания региональных организаций, действующих в Сахеле, в котором участвовали в том числе представители Западноафриканского экономического и валютного союза, Комиссии по бассейну озера Чад, Сахельской группы пяти и Управления по комплексному развитию района Липтако-Гурма. Участники совещания призвали активизировать привлечение ресурсов частного сектора и соотечественников, проживающих за рубежом,

отметив, что большая часть обязательств, взятых на недавних конференциях доноров, не была выполнена.

69. 12 октября в Ниамее ЮНОВАС и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в партнерстве с Африканским союзом и секретариатом Сахельской группы пяти оказали поддержку и содействие в организации официального мероприятия, на котором было объявлено о создании Женской платформы Сахельской группы пяти. Это мероприятие проходило под председательством премьер-министра Нигера Брижи Рафини. В число участников мероприятия входили постоянный секретарь Сахельской группы пяти, министры по гендерным вопросам и по делам женщин стран Сахельской группы пяти, должностные лица государств, представители организаций гражданского общества, а также региональных и международных партнеров. На мероприятии была принята «дорожная карта» осуществления деятельности Платформы.

70. 13 октября мой Специальный советник по Сахелю организовал встречу высокого уровня по Сахелю в кулуарах совещания Всемирного банка и МВФ на Бали (Индонезия). Она была организована в партнерстве с Всемирным банком, Сахельской группой пяти и Альянсом для Сахеля, и в ней приняли участие министры финансов 10 стран, в которых осуществляется Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, а также министры финансов Группы двадцати. Эта встреча стала частью текущей информационно-пропагандистской работы в целях привлечения ресурсов для осуществления инициатив по проведению преобразований в Сахеле в области климатостойчивого сельского хозяйства и использования возобновляемых источников энергии, которые были разработаны в партнерстве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития. Чтобы добиться осуществления Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля по его первоочередным направлениям, усилить достижение кумулятивного эффекта и привлечь ресурсы, мой Специальный советник продолжал укреплять партнерские связи с правительствами, региональными организациями, финансовыми учреждениями, частным сектором и организациями гражданского общества.

71. 22 и 23 октября мой Специальный представитель и мой Специальный советник приняли участие в неофициальном совещании работающих в Сахеле специальных посланников и партнеров, которое принимала у себя Дания, с тем чтобы усилить коллективные меры реагирования в связи с ухудшением ситуации в Сахеле, в том числе в рамках Плана первоочередных инвестиций Сахельской группы пяти и Альянса для Сахеля. В ходе обсуждений основное внимание уделялось мирному процессу в Мали и обеспечению полноценного функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти.

72. 2 ноября в Дакаре мой Специальный представитель председательствовал на седьмом совещании руководящего комитета Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В работе совещания, на котором обсуждались тогдашние тенденции в области мира, развития и безопасности в регионе, приняли участие мой Специальный советник по Сахелю, региональные директора, координаторы-резиденты и представители Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Участники совещания провели обзор успехов, достигнутых в ходе осуществления Плана Организации Объединенных Наций по поддержке, а также обсудили координационные усилия, стратегию по привлечению ресурсов для Сахеля и содействию осуществлению других региональных планов, включая План первоочередных инвестиций Сахельской группы пяти.

73. 12 ноября Комиссия по миростроительству организовала свою ежегодную сессию на тему «Миростроительство и сохранение мира в Сахельском регионе». На этом совещании Секретариату Организации Объединенных Наций, государствам-членам и партнерам, занимающимся проблемами Сахеля, была представлена возможность провести обзор успехов, достигнутых в ходе оказания поддержки странам региона, и анализ осуществления Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Это мероприятие открыла первый заместитель Генерального секретаря. Это совещание состоялось вслед за мероприятием высокого уровня по Мали и Сахелю, проведенным 26 сентября параллельно с общими прениями семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Мною было открыто это мероприятие высокого уровня вместе с президентом Мали, председателем Комиссии Африканского союза и другими партнерами по Сахелю и призвал все стороны в Мали выполнять свои обязательства, а также подчеркнул, что стабильность в Мали является предварительным условием для мира и развития в Сахельском регионе в целом.

74. В партнерстве с другими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций ЮНОВАС содействовало проведению международной конференции доноров, с тем чтобы собрать средства на организацию «круглого стола» с участием доноров Сахельской группы пяти, который состоялся в Нуакшоте 6 декабря и был посвящен реализации Плана первоочередных инвестиций. В заключение конференции ее участники приняли обязательства выделить на финансирование вышеуказанного плана более 2 млрд долл. США, а партнеры и страны Сахельской группы пяти договорились создать контрольный механизм, который обеспечивал бы своевременное выделение средств.

75. Через свое отделение связи в Нуакшоте ЮНОВАС и Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций оказали поддержку в учреждении Центра анализа угроз и раннего оповещения Сахельской группы пяти благодаря направлению в секретариат Сахельской группы пяти одного специалиста по анализу информации в области безопасности и одного специалиста по анализу информации по правам человека/управлению. ЮНОВАС, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию продолжали оказывать поддержку региональной ячейке Сахельской группы пяти по предупреждению радикализации и насильственного экстремизма. Кроме того, ЮНОВАС содействовало участию сотрудников этой ячейки в ряде рабочих совещаний в целях разработки общих рамок для анализа и наращивания потенциала в области предупреждения насильственного экстремизма.

76. В рамках своей комплексной программы оказания помощи в противодействии терроризму в Сахеле Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций совместно с секретариатом Сахельской группы пяти организовало 4–6 сентября практикум в Нуакшоте в целях наращивания потенциала сил безопасности Сахельской группы пяти в области предотвращения и урегулирования ситуаций, связанных с похищением людей с целью получения выкупа. Кроме того, 6–8 ноября в партнерстве с секретариатом Сахельской группы пяти, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНОВАС Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций организовало для представителей молодежных и женских групп, а также организаций гражданского общества стран Сахельской группы пяти практикум по вопросу о роли образования в деле предупреждения насильственного экстремизма. Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжали осуществлять проект

по обеспечению соблюдения стандартов в области прав человека на границах в контексте борьбы с терроризмом для стран Сахельской группы пяти.

Е. Содействие благому управлению, уважению верховенства права и прав человека и учету гендерной проблематики

77. ЮНОВАС, УВКПЧ, ПРООН, УНП ООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с Африканским союзом, ЭКОВАС, секретариатом Сахельской группы пяти и правительством Нигера организовали вторую региональную конференцию по борьбе с безнаказанностью, доступу к правосудию и правам человека в Западной Африке и Сахеле. В работе этой конференции, которая состоялась в Нигере 10–12 сентября, приняли участие высокопоставленные должностные лица стран региона. Участники конференции приняли декларацию, в которой содержатся рекомендации об укреплении сотрудничества между судебными органами и системы отправления правосудия, в частности в плане борьбы с насильственным экстремизмом и транснациональной организованной преступностью, о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также о роли механизмов правосудия переходного периода в деле содействия национальному примирению. Для отслеживания хода выполнения этих рекомендаций был создан орган на уровне министров. В настоящее время ЮНОВАС совместно с региональными партнерами прилагает усилия для того, чтобы найти для этого органа источники финансирования.

78. ЮНОВАС продолжало оказывать поддержку организациям гражданского общества, занимающимся вопросами прав человека и верховенства права. 21 октября оно организовало дискуссионный форум по доступу к правосудию, борьбе с безнаказанностью и коррупцией в ходе совещаний неправительственных организаций, состоявшихся перед началом шестидесять третьей очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Банжуле.

79. 7 и 8 июля первый заместитель Генерального секретаря совместно с представителями правительства Швеции и Африканского союза в ходе визита высокого уровня посетила Чад, Нигер и Южный Судан, с тем чтобы обсудить вопросы о положении женщин, мире, безопасности и развитии. Этот визит дал возможность выступить в поддержку расширения прав и возможностей женщин и девочек в Сахеле, обеспечения их участия в политических и мирных процессах и прекращения совершаемого против них насилия. 10 июля в ходе заседания Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Сахеле первый заместитель Генерального секретаря провела брифинг, в ходе которого она подчеркнула необходимость активизировать поддержку стран региона и уделять особое внимание преобразовательным, масштабным и комплексным проектам. 3 и 4 октября представители ЮНОВАС приняли участие в практикуме ЭКОВАС по вопросам гендерной инклюзивности и эффективности посреднических процессов в Западной Африке в целях выработки рамочной концепции по гендерной проблематике и посредничеству, которая будет принята ЭКОВАС.

80. ЮНОВАС продолжало координацию усилий с Рабочей группой по вопросу о женщинах, молодежи, мире и безопасности в Западной Африке и Сахеле. ЮНОВАС оказало содействие в проведении двух субрегиональных мероприятий по обмену мнениями на тему «Представленность женщин в средствах массовой информации» (30 августа) и на тему «Демографический дивиденд в Западной и Центральной Африке» (18 октября). 17–22 сентября ЮНОВАС направило делегацию в Того для проведения ежегодного совещания упомянутой

Рабочей группы. В работе совещания приняли участие свыше 100 женщин и представителей молодежи из 12 стран региона, которые согласовали совместную дорожную карту работы на следующий год.

81. 26 ноября в Праге мой Специальный представитель вместе с президентом Кабо-Верде Жоржи Карлушем Фонсекой выполнял функции председателя на мероприятиях по случаю девятого регионального дня открытых дверей, посвященного резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующим резолюциям о женщинах, молодежи, мире и безопасности. Участники определили политические подходы, с тем чтобы обеспечить более активное вовлечение женщин и молодежи в процессы принятия решений.

IV. Замечания и рекомендации

82. Хотя в течение отчетного периода в Западной Африке и Сахеле произошел ряд позитивных событий, несколько стран региона столкнулись с ухудшением обстановки в плане безопасности и усилением политической нестабильности.

83. Проведение выборов в регионе постепенно улучшается. В то же время в периоды до и после проведения выборов зачастую имели место антагонистические протесты и споры. Я призываю органы власти и национальные заинтересованные стороны работать сообща в целях обеспечения равных условий для участников и содействовать созданию благоприятных условий для подготовки и проведения в 2019 году мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в Бенине, Гвинее, Гвинее-Бисау, Мавритании, Нигерии и Сенегале.

84. Ряд стран бассейна реки Мано добились успехов в деле укрепления демократии, в частности во время мирной смены власти в Либерии и Сьерра-Леоне и выборов в местные органы власти в Кот-д'Ивуаре. Тем не менее по-прежнему необходимо закреплять достигнутые с таким трудом успехи, которые остаются непрочными. В этой связи я призываю международных партнеров уделять первоочередное внимание оказанию поддержки правительствам и народам Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне, а также секретариату Союза государств бассейна реки Мано в целях содействия укреплению мира в бассейне реки Мано.

85. Следует выразить признательность властям Гамбии за успехи, достигнутые в обеспечении функционирования Комиссии по примирению, и я призываю власти всех стран региона продолжать уделять первоочередное внимание достижению национального примирения в качестве неотъемлемой части создания реагирующих на запросы населения государственных институтов и урегулирования его жалоб.

86. Хотя в борьбе с безнаказанностью отмечаются успехи, по-прежнему вызывают беспокойство сообщения о нарушениях прав человека, включая использование судебной системы в политических целях и подавление свободы выражения мнений. Исключительно важно, чтобы правительства стран региона уважали независимость судебной власти, обеспечивали равный доступ к правосудию для всех и защиту правозащитников, содействовали реформированию органов безопасности, а также разработали законодательную базу для борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

87. Вызывает беспокойство сохраняющаяся недопредставленность женщин на руководящих государственных должностях в Западной Африке. Я настоятельно призываю правительства стран региона удвоить усилия по осуществлению уже принятых мер или, в случае их отсутствия, по принятию новых мер во исполнение национальных и региональных обязательств в целях расширения прав и возможностей женщин, в том числе их возможностей участвовать в

политической жизни, принимать решения и занимать руководящие должности, и поощрения инклюзивного развития с учетом гендерных аспектов.

88. Страны Сахеля прилагают значительные усилия для решения проблем в области безопасности, в частности благодаря обеспечению функционирования Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и Объединенных сил Сахельской группы пяти. Для решения этой непростой задачи необходима более значительная поддержка, включая создание предсказуемых и устойчивых механизмов финансирования этих сил.

89. Вызывает тревогу все более активное использование сил безопасности для решения проблем, с которыми сталкивается Западная Африка и Сахель. Хотя военные решения необходимы, их недостаточно. Для решения проблемы насильственного экстремизма требуется комплексный подход, в рамках которого особое внимание уделяется благому управлению, диалогу и посредничеству, устойчивому развитию, в том числе путем оказания основных услуг, и интеграции всех слоев общества, в частности женщин и молодежи, в политические и мирные процессы.

90. Я глубоко обеспокоен в связи с продолжающимся ростом организационного потенциала и охвата групп экстремистов, прибегающих к насилию, в районах Сахеля и бассейна озера Чад. Рост числа нападений в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии показывает, что такие группы располагают возможностями наносить удары по всему региону, разрушать социальные структуры на местах и лишать население его самых основных прав. Я призываю государства-члены активизировать усилия по устранению первопричин этого явления, с тем чтобы обратить эту тенденцию вспять.

91. Вызывают обеспокоенность сообщения о нарушениях прав человека сотрудниками сил безопасности в регионе. Усилия по борьбе с мятежниками и операции по обеспечению безопасности должны осуществляться в соответствии с нормами международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права.

92. Страдания людей, которых можно было бы избежать, стали результатом отсутствия доступа к гуманитарной помощи, прежде всего в районе бассейна озера Чад и в районе Липтако-Гурма. Заинтересованные стороны должны соблюдать гуманитарные принципы беспристрастности и нейтральности и предоставить возможность беспрепятственно доставлять гуманитарную помощь нуждающемуся населению, особенно детям, пожилым людям и другим уязвимым группам населения.

93. Нехватка финансовых средств для Плана гуманитарного реагирования для бассейна озера Чад на 2019 год является крайне серьезной. Я призываю международных партнеров внести щедрые взносы на финансирование этого плана в целях удовлетворения потребностей самых незащищенных.

94. Серьезные последствия для развития конфликта в бассейне озера Чад и некоторых частях Сахеля влечет за собой изменение климата. В соответствии с планом Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля для принятия надлежащих ответных мер требуются усилия национальных, региональных и международных партнеров по разработке региональной рамочной концепции заблаговременного реагирования на нынешние и прогнозируемые угрозы, возникающие в связи изменением климата.

95. Обнадеживает недавнее принятие региональной стратегии стабилизации в странах, пострадавших в результате кризиса, спровоцированного «Боко харам», и поддержка этих усилий со стороны международного сообщества. Я призываю

партнеров обеспечить оперативное принятие мер и адаптацию всех мероприятий к конкретным условиям в тесном сотрудничестве с правительствами пострадавших стран.

96. Высокой оценки заслуживают правительства Камеруна и Нигерии за взятые ими обязательства завершить демаркацию своих общих сухопутных и морских границ. Я призываю их активизировать усилия по урегулированию любых остающихся разногласий относительно решения Международного Суда от 10 октября 2002 года, с тем чтобы ускорить завершение выполнения мандата Смешанной камеруно-нигерийской комиссии.

97. Я высоко оцениваю усилия подразделений системы Организации Объединенных Наций, базирующихся в Дакаре, и моего Специального советника по Сахелю Ибрагима Тияо по содействию осуществлению плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Важно, чтобы Организация Объединенных Наций и внешние партнеры и далее тесно сотрудничали с государствами-членами и региональными организациями в целях ускорения достижения успехов в этой области.

98. Нынешний мандат ЮНОВАС истекает 31 декабря 2019 года, в то время как мои предложения по реформе, которые были утверждены Генеральной Ассамблеей, вступят в силу 1 января 2019 года. Кроме того, со времени объединения Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки в ЮНОВАС в январе 2016 года в регионе произошли серьезные политические и институциональные перемены. Поэтому в 2019 году Секретариат проведет стратегический обзор ЮНОВАС в целях укрепления потенциала этого подразделения по выполнению его мандата.

99. Я хотел бы выразить признательность правительствам стран Западной Африки и Сахельского региона, Африканскому союзу, ЭКОВАС, Сахельской группе пяти, Союзу государств бассейна реки Мано, Комиссии Гвинейского залива и Комиссии по бассейну озера Чад за их неизменное сотрудничество с ЮНОВАС. Кроме того, я выражаю благодарность подразделениям системы Организации Объединенных Наций, работающим в Западной Африке и Сахеле, организациям гражданского общества и другим учреждениям за их тесные партнерские отношения с ЮНОВАС. Я высоко оцениваю и рекомендую продолжать тесное взаимодействие между ЮНОЦА и ЮНОВАС по все более широкому кругу тематических и сквозных проблем, которое отражает расширение сотрудничества между ЭСЦАГ и ЭКОВАС и позволяет действовать в этой связи в инициативном порядке. Я хотел бы выразить особую признательность моему Специальному представителю и сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по содействию обеспечению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.