



## 安全理事会第 2451(2018)号决议的执行状况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 2018 年 12 月 21 日，安全理事会一致通过第 2451(2018)号决议，认可了也门政府和胡塞武装就荷台达省、市及荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港达成的协议，关于激活交换被囚禁者协议的执行机制和关于塔伊兹地区的谅解声明。
2. 关于荷台达市及荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港的协议内容包括立即在荷台达省停火，双方在停火生效后 21 天内将部队调离荷台达市和三个港口并重新部署到之外的商定地点；承诺不派遣任何军事增援部队进入荷台达市、三个港口和荷台达省；并承诺从荷台达市移除任何形式的军事存在。
3. 根据双方的要求，安全理事会第 2451(2018)号决议还授权秘书长自决议通过之日起设立和部署一个先遣队，初期为决议通过之日起 30 天，以监测、支持和协助立即执行《斯德哥尔摩协定》。它还授权联合国主持重新部署协调委员会，负责监督停火和部队的重新部署。
4. 本报告是根据安全理事会第 2451(2018)号决议第 7 段提交的，安理会在该段中请秘书长按照各方要求，每周报告该决议的执行进展情况，包括各方违反承诺的情况，直至另行通知为止。本报告所述期间为 2018 年 12 月 21 日至 28 日。

#### 二. 部署先遣队

5. 秘书处设立了一个机构间规划小组，为执行《斯德哥尔摩协定》提供快速支助。该小组由政治事务部担任主席，由联合国各相关实体组成。该小组定期举行会议，为在实地执行《协定》提供必要的一揽子支助。
6. 秘书长根据关于荷台达省、市及荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港的协议的规定，任命荷兰退役少将帕特里克·卡马特为重新部署协调委员会主席。



7. 应也门问题特使的请求,《协定》双方各任命了三名代表列席重新部署协调委员会。12月22日,委员会主席率领先遣队抵达也门,并立即开始与各方协商。卡马特先生当天在亚丁会见了委员会的也门政府成员。12月23日,他在萨那会见了委员会的胡塞武装成员。卡马特先生和先遣队利用与各方的上述初步会晤,回顾了《斯德哥尔摩协定》规定的义务和委员会的目标,即确保遵守停火、缓解人道主义局势和重新部署部队。双方欢迎联合国支持和协助执行《斯德哥尔摩协定》,并保证充分与委员会主席和更广泛的联合国合作。

8. 12月23日,卡马特先生和目前由16名国际监测人员组成的先遣队抵达了荷台达市;他们目前安置在此处,正在评估和确定联合国对执行《斯德哥尔摩协定》的支助范围。12月24日,先遣队会见了荷台达市当局,访问了荷台达港,并熟悉了市内作业环境,包括被封锁的进出该市的东部和南部路线。

9. 与此同时,委员会主席亲自或通过电话与双方进行了持续接触,以建立信任和信心,并推动尽快在荷台达或其紧邻地点举行委员会第一次联席会议。在与双方就确定合适和安全地点一事密切协商之后,双方承诺确保委员会成员和联合国先遣队的安全保障,并确保协调清除地雷,以便也门政府代表前往选定会址。委员会第一次联席会议于12月26日和27日在荷台达市举行。

10. 委员会主席为会议定下了基调,敦促各方不计前嫌、展望未来。在积极讨论了委员会的职权及运作范围草案之后,双方还讨论了可立即采取哪些建立信任措施,以保持势头和善意。本着这一精神,主席责成委员会代表提出创造性的备选方案,说明如何重新开放主要运输路线,以便利人道主义准入和平民进出荷台达市。经过建设性的讨论,双方商定重新开放荷台达-萨那公路,以建立一个人道主义走廊。他们还原则上商定分阶段重新开放其他几条被封锁的路线。第一批人道主义援助车队排定于12月29日上午10时离开荷台达港。

### 三. 荷台达市及荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港的局势

#### A. 监测荷台达的停火情况

11. 委员会全面投入运作后,将马上监督停火落实情况。它还将努力防止再次发生冲突,并在必要时启动必要的冲突降级措施。

12. 与此同时,自2018年12月18日停火生效以来,尽管零星的开火仍时有发生,但敌对行动逐渐减少,脆弱的休战得以维持。双方继续指控对方挑起敌对行动,并重新部署和增援部队。双方都利用媒体传播了有关违反停火的指控。尽管有媒体的指控和实地发生的一些事件,但据联合国评估,双方基本上都遵守了停火。

#### B. 部队的重新部署

13. 按照设想,部队将分两个阶段重新部署,以便立即得以紧急进出人道主义设施。委员会正在讨论重新部署问题,内容包括《斯德哥尔摩协定》规定的时间框架、重新部署的地点和单位以及核查和监测方式。

### C. 强化联合国派遣人员驻在

14. 世界粮食计划署(粮食署)关于港口管理的提议目前正在等待也门相关当局同意。作为该提议的一部分,粮食署打算向荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港部署联合国港口管理专家,以支助也门红海港口公司。该提议还设想部署一名首席执行官,负责监督所有涉及港口管理的事项,并酌情与也门红海港口公司主席协商,就业务事项作出决定。

15. 在第 2451(2018)号决议通过之后,联合国也门核查和视察机制加强了业务行动,监测对荷台达港、塞利夫港和拉斯伊萨港商业货物的视察。短期内,该机制将向这三个港口部署工作人员和监测人员,长期而言,则将使用移动和船体扫描仪,加强对港口的视察能力。在向港口部署人员和设备之前,该机制将继续监测对吉布提港和其他区域港口的视察。

16. 在双方达成协议之前,联合国将部署会计专家,与港口海关和也门红海港口公司合作,确保海关收入和港口费等所有收入都按照双方协议妥善入账,并存入也门中央银行荷台达分行或其他账户。双方仍未就落实财务安排的问题达成协议,且仍在联合国的作用等相关问题上存在分歧。联合国开发计划署依然随时准备应请求支助将港口收入汇入中央银行,以支持《协定》。

## 四. 人道主义局势和准入

17. 自第 2451(2018)号决议通过以来,人道主义局势总体没有变化。由于前线位于荷台达-萨那公路的主要路段,导致五个联合国仓库和红海磨坊无法出入,而这里备有足够 350 万人食用一个月的小麦。虽然进出荷台达市的唯一路线荷台达-哈贾公路保持开放,但包括沿海公路、机场公路、60 号公路和荷台达-塔伊兹公路在内的其他主要干线仍然关闭。

18. 亚丁集装箱码头仍然拥挤不堪,对人道主义行动造成挑战。某个人道主义组织有大约 1 000 个集装箱在亚丁集装箱码头滞留了几个月,为此支付了 200 万美元的港口储存费和集装箱滞期费。

19. 第 2451(2018)号决议通过之后,依然存在官僚作风导致人道主义准入受阻的情况,例如有 18 名联合国人员的入境许可证仍在等待胡塞武装批准。

20. 荷台达港和塞利夫港保持开放和运作。拉斯伊萨港仍然关闭,自 2017 年 6 月以来一直如此。尽管取消了粮食进口限制,但燃料进口因官僚作风而受阻的情况依然存在。2018 年 12 月 23 日,一艘载有燃料的商船因与也门政府 2018 年第 75 号法令有关的条例而被拒进入荷台达港,尽管监测机制于 12 月 23 日对其进行了检查,并为其签发了通关证书。

21. 自第 2451(2018)号决议通过以来,也门核查和视察机制监测了在吉布提领水进行的三次检查:一次是在 2018 年 12 月 23 日,两次是在 2018 年 12 月 26 日。该机制为所有检查签发了通关证书。另外,两艘分别载有燃料和食品的船只在荷

台达港卸货，另一艘载有食品的船只在塞利夫港卸货。截至 2018 年 12 月 26 日，有 5 艘船只在荷台达港、1 艘船只在塞利夫港卸货。

22. 尽管过去两个月来也门里亚尔升值，但购买力仍然很低，粮食、燃料和药品等主要商品的价格仍然很高。也门的国民收入是 2015 年 3 月之前收入的一半。自 2018 年 12 月 21 日以来，也门里亚尔对美元的汇率从 500 比 1 微升至 525 比 1。

## 五. 交换被囚禁者

23. 为执行交换被囚禁者协议，各方在瑞典商定成立了一个由当事双方、秘书长也门问题特使办公室和红十字国际委员会组成的监督委员会。12 月 22 日，监督委员会分别与一方在萨那、与另一方通过电话举行了会议。交换被囚禁者协议规定，双方在采取具体步骤之后，可同时释放和交换被羁押者。12 月 25 日，双方向特使办公室提交了各自对通过斯德哥尔摩特使办公室从对方收到的名单的初步答复。

## 六. 塔伊兹局势

24. 在本报告所述期间，双方按照关于塔伊兹的谅解声明，向特使办公室提交了各自的联合委员会成员名单。特使办公室计划于 2019 年 1 月初在商定地点召开联合委员会第一次联席会议。

## 七. 意见

25. 双方是否愿意遵守各自承诺并与联合国合作，是充分执行《斯德哥尔摩协定》的关键。迄今为止，双方基本上都能与联合国合作，并协助了卡马特先生和先遣队的部署。双方还表现出善意，愿意确保委员会启动，包括为此开展排雷活动并提供安全保障，便利也门政府代表与委员会主席和先遣队一道参加在荷台达举行的联合委员会第一次会议。

26. 我敦促双方继续秉承这种合作精神。及时发放签证并为所需设备发放其他行政审批，对于增加联合国人员部署以支持全面执行《斯德哥尔摩协定》至关重要。这反过来会创造一种积极的气氛，有利于联合国推动旨在结束冲突的下一步行动。我也敦促双方始终确保联合国人员和资产的安全保障。

27. 安全理事会的支持对于执行《斯德哥尔摩协定》、对于我的特使持续努力推进在瑞典启动的政治进程仍然至关重要。通过谈判达成政治解决仍是结束也门冲突的唯一途径。我呼吁所有会员国充分支持联合国发挥作用，包括支持卡马特先生领导在荷台达当地作出的努力。也门严峻的人道主义局势和冲突给平民造成的毁灭性伤亡要求我们起码做到这一点。