

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 December 2018
Russian
Original: English

**Ход осуществления резолюции 2451 (2018) Совета
Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. 21 декабря 2018 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2451 (2018), в которой он одобрил договоренности, достигнутые правительством Йемена и хуситами по городу и мухафазе Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, исполнительный механизм для введения в действие соглашения об обмене заключенными и заявление о взаимопонимании по Таизу.

2. Договоренность по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса предусматривает немедленное прекращение огня в мухафазе Ходейда и взаимную передислокацию сил из города и трех портов в согласованные места за пределами города и портов в течение 21 дня с даты вступления в силу соглашения о прекращении огня, обязательство не направлять никаких военных подкреплений в указанный город, в три порта и в упомянутую мухафазу и обязательство убрать из города любую военную атрибутику.

3. В соответствии с просьбой сторон Совет Безопасности в резолюции 2451 (2018) также поручил Генеральному секретарю создать и направить на первоначальный срок в 30 дней с даты принятия резолюции передовую группу для начала мониторинга и оказания поддержки и содействия в части незамедлительного выполнения Стокгольмского соглашения. Он также возложил на Организацию Объединенных Наций функцию председателя Комитета по координации передислокации, уполномоченного наблюдать за прекращением огня и передислокацией сил.

4. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 7 резолюции Совета Безопасности 2451 (2018), в котором Совет просил Генерального секретаря еженедельно докладывать о ходе осуществления резолюции, в том числе о любых нарушениях сторонами своих обязательств, о чем просили стороны, впредь до дальнейшего уведомления. Настоящий доклад охватывает период с 21 по 28 декабря 2018 года.



II. Развертывание передовой группы

5. Секретариат создал межучрежденческую группу по планированию для оперативного оказания поддержки осуществлению Стокгольмского соглашения. Группа работает под председательством Департамента по политическим вопросам и состоит из представителей самых разных соответствующих структур Организации Объединенных Наций. Группа регулярно проводит заседания, с тем чтобы обеспечить предоставление пакета поддержки, необходимой для осуществления Соглашения на местах.

6. Генеральный секретарь назначил генерал-майора в отставке Патрика Каммарта (Нидерланды) Председателем Комитета по координации передислокации, как это предусмотрено в договоренности по городу и мухафазе Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса.

7. По просьбе Специального посланника по Йемену обеими сторонами Соглашения было назначено по три представителя в состав Комитета по координации передислокации. 22 декабря Председатель Комитета прибыл в Йемен вместе с передовой группой и немедленно начал консультации со сторонами. В тот же день г-н Каммарт встретился в Адене с членами Комитета от правительства Йемена. 23 декабря он встретился в Сане с хуситскими членами Комитета. Г-н Каммарт и передовая группа использовали эти первоначальные встречи со сторонами, с тем чтобы напомнить об обязательствах, установленных Стокгольмским соглашением, и о цели Комитета, которая состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение режима прекращения огня, улучшить гуманитарную ситуацию и провести передислокацию сил. Обе стороны приветствовали поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и содействие осуществлению Стокгольмского соглашения и пообещали всецело сотрудничать с Председателем Комитета и с Организацией Объединенных Наций в целом.

8. 23 декабря г-н Каммарт и передовая группа, в состав которой в настоящее время входят 16 международных наблюдателей, прибыли в город Ходейда, где они в настоящее время базируются и проводят оценку и определение сферы деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки осуществлению Стокгольмского соглашения. 24 декабря передовая группа провела встречу с властями в Ходейде, посетила его порт и ознакомилась с оперативной обстановкой в городе, в том числе на заблокированных маршрутах въезда и выезда в восточной и южной частях города.

9. Одновременно Председатель Комитета поддерживает стабильные контакты с обеими сторонами, лично и по телефону, с тем чтобы укрепить доверие и добиться созыва первого совместного совещания Комитета в Ходейде или окрестностях в кратчайшие возможные сроки. После интенсивных консультаций со сторонами в целях определения подходящего и безопасного места обе стороны взяли на себя обязательства по обеспечению охраны и безопасности членов Комитета и передовой группы Организации Объединенных Наций и проведению скоординированных работ по удалению мин для проезда представителей правительства Йемена в назначенное место. Первое совместное совещание Комитета состоялось 26 и 27 декабря в городе Ходейда.

10. Председатель Комитета задал тон на совещании, настоятельно призвав стороны оставить прошлое позади и смотреть в будущее. После конструктивных дискуссий по проекту круга ведения Комитета и его операций стороны обсудили неотложные меры по укреплению доверия, которые могут быть приняты для сохранения импульса и поддержания доброй воли. В этой связи Председатель поручил представителям в Комитете представить инновационные варианты на предмет того, каким образом возобновить работу основных транспортных

маршрутов для облегчения гуманитарного доступа и передвижения гражданского населения по пути в город Ходейда и из него. После проведения конструктивных дискуссий стороны договорились о возобновлении движения по дороге Ходейда — Сана для создания гуманитарного коридора. Они также в принципе договорились насчет поэтапного возобновления движения по нескольким другим заблокированным маршрутам. Первая автоколонна с гуманитарной помощью должна покинуть порт Ходейда 29 декабря в 10 часов утра

III. Ситуация в городе Ходейда и портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса

A. Наблюдение за прекращением огня в Ходейде

11. По завершении установочных приготовлений Комитет будет осуществлять надзор за выполнением соглашения о прекращении огня. Он будет также прилагать усилия для предотвращения возобновления столкновений и принимать необходимые меры по деэскалации, где это необходимо.

12. Между тем, после того как 18 декабря 2018 года вступило в силу соглашения о прекращении огня, наблюдается постепенное снижение интенсивности боевых действий, и хрупкое перемирие сохраняется, хотя по-прежнему имеют место эпизодические перестрелки. Каждая из сторон продолжает обвинять другую в провоцировании боевых действий, а также в передислокации и укреплении своих сил. Обе стороны используют средства массовой информации для распространения обвинений в совершении нарушений прекращения огня. Несмотря на утверждения в средствах массовой информации и инциденты на местах, оценка Организации Объединенных Наций заключается в том, что обе стороны в целом соблюдают режим прекращения огня.

B. Передислокация сил

13. Передислокацию сил предусматривается провести в два этапа, дабы обеспечить гуманитарным учреждениям жизненно важный незамедлительный доступ. Комитет сейчас обсуждает тему передислокации, включая ее сроки и места, подлежащие передислокации подразделения и механизмы проверки и контроля, как это предусмотрено в Стокгольмском соглашении.

C. Укрепление присутствия Организации Объединенных Наций

14. Предложение Всемирной продовольственной программы (ВПП) относительно управления портами еще подлежит согласованию с соответствующими властями Йемена. В качестве части этого предложения ВПП намеревается направить в порты Ходейда, Ас-Салиф и Рас-Иса специалистов Организации Объединенных Наций по управлению портами для оказания поддержки корпорации “Yemen Red Sea Ports Corporation”. Это предложение предусматривает также назначение Главного административного сотрудника, который будет контролировать все вопросы, связанные с управлением портами, и принимать решения по оперативным вопросам в консультации с Председателем корпорации “Yemen Red Sea Ports Corporation”, в зависимости от обстоятельств.

15. После принятия резолюции [2451 \(2018\)](#) Механизм Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям для Йемена совершенствует операции по контролю за инспекциями коммерческих грузов в портах Ходейда, Ас-Салиф

и Рас-Иса. В ближайшее время Механизм будет размещать сотрудников и наблюдателей в трех портах, а в более долгосрочной перспективе он увеличит потенциал проверки в портах за счет мобильных и корпусных сканеров. До развертывания персонала и оборудования в портах Механизм будет продолжать отслеживать инспекции в Джибути и других региональных портах.

16. При условии согласования со сторонами Организация Объединенных Наций направит бухгалтерских экспертов для работы с таможенными службами в портах и с корпорацией “Yemen Red Sea Ports Corporation”, дабы обеспечить, чтобы все доходы, включая таможенные и портовые сборы, должным образом учитывались и перечислялись отделению Центрального банка Йемена в Ходейде или на другие счета по согласованию сторон. Стороны еще не достигли договоренности в отношении формирования финансовых механизмов, и между ними сохраняются разногласия по ряду связанных с этим вопросов, в том числе на предмет роли Организации Объединенных Наций. Программа развития Организации Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать по соответствующему запросу поддержку в сопровождении портовых поступлений в Центральный банк во исполнение Соглашения.

IV. Гуманитарная обстановка и доступ

17. Со времени принятия резолюции 2451 (2018) гуманитарная обстановка в целом не изменилась. Линия фронта, пересекающая главную дорогу Ходейда — Сана, препятствует доступу к пяти складам Организации Объединенных Наций и предприятию «Ред си миллз», где хранится достаточно пшеницы, чтобы в течение месяца кормить 3,5 миллиона человек. Дорога между Ходейдой и Эль-Хадджой — единственный маршрут доступа в город Ходейда и из него — остается открытой, однако другие основные артерии по-прежнему закрыты, в том числе маршрут вдоль побережья, дорога в аэропорт, магистраль № 60 и трасса Таиз — Ходейда.

18. Аденский контейнерный терминал по-прежнему перегружен, что создает проблему для гуманитарных операций. У одной из гуманитарных организаций около 1000 контейнеров уже несколько месяцев находятся в Аденском контейнерном терминале, и ее издержки в виде сборов за хранение в порту и простой контейнеров составили 2 млн долл.

19. Бюрократические помехи для гуманитарного доступа с принятием резолюции 2451 (2018) не устранились, в частности 18 сотрудников Организации Объединенных Наций ожидают разрешения на въезд, которое подлежит утверждению хуситами.

20. Порты Ходейда и Эс-Салиф по-прежнему открыты и функционируют. Порт Рас-Иса остается закрытым с июня 2017 года. Бюрократические процедуры, препятствующие импорту топлива, остаются в силе, хотя ограничения на импорт продуктов питания отменены. 23 декабря 2018 года коммерческому судну, перевозящему топливо, было отказано во входе в порт Ходейда на основании положений, связанных с декретом 75 правительства Йемена от 2018 года, несмотря на то, что 23 декабря оно прошло проверку и получило разрешение Механизма.

21. С момента принятия резолюции 2451 (2018) Механизм проследил за тремя инспекциями в территориальных водах Джибути: одной 23 декабря 2018 года и двумя 26 декабря 2018 года. По итогам всех трех были выданы разрешительные сертификаты Механизма. Разгрузка двух судов, одного с топливом и одного с продовольствием, — каждого в отдельности — была произведена в порту

Ходейды, а третьего судна, груженого продовольствием, — в порту Эс-Салиф. По состоянию на 26 декабря 2018 года велась разгрузка пяти морских судов в Ходейде и одного в Эс-Салифе.

22. Несмотря на рост курса йеменского риала в течение последних двух месяцев, покупательная способность остается низкой, а цены на основные товары, включая продовольствие, топливо и медикаменты, остаются высокими. Национальный доход Йемена вдвое ниже уровня, предшествовавшего марту 2015 года. С 21 декабря 2018 года обменный курс йеменского риала несущественно вырос — с 500 до 525 йеменских риалов за доллар США.

V. Обмен пленными

23. В целях реализации договоренности об обмене пленными в Швеции был согласован комитет по надзору, в состав которого вошли представители сторон, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и Международного комитета Красного Креста. 22 декабря комитет по надзору провел отдельные совещания с представителями двух сторон: одно в Сане, а другое по телефону. Договоренность об обмене пленными предусматривает одновременное освобождение задержанных лиц и обмен ими после того, как стороны предпримут конкретные шаги. 25 декабря обе стороны представили Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря свои предварительные ответы в отношении списков, которые каждая сторона получила от другой через посредство Канцелярии Специального посланника в Стокгольме.

VI. Положение в Таизе

24. В течение отчетного периода обе стороны представили Канцелярии Специального посланника соответствующие перечни членов совместного комитета, как было предусмотрено в заявлении о взаимопонимании по Таизу. Канцелярия Специального посланника планирует созвать первое совместное заседание совместного комитета в согласованном месте в начале января 2019 года.

VII. Замечания

25. Готовность сторон выполнять свои обязательства и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций имеет ключевое значение для полного осуществления Стокгольмского соглашения. До сих пор стороны в целом сотрудничали с Организацией Объединенных Наций и содействовали прибытию на место г-на Каммарта и передовой группы. Обе стороны также продемонстрировали добрую волю к тому, чтобы обеспечить начало деятельности Комитета, в том числе путем проведения мероприятий по разминированию и предоставления гарантий безопасности для облегчения поездок представителей правительства Йемен наряду с Председателем Комитета и членами передовой группы с целью принять участие в первом совещании совместного комитета в Ходейде.

26. Я настоятельно призываю стороны продолжать действовать в том же духе сотрудничества. Своевременная выдача виз и других административных разрешений на необходимое имущество имеет решающее значение для дополнительного развертывания персонала Организации Объединенных Наций в поддержку полного осуществления Стокгольмского соглашения. Это, в свою очередь, приведет к созданию позитивной атмосферы, благоприятствующей последующим шагам, которые будут предприниматься при содействии Организации

Объединенных Наций в целях прекращения конфликта. Я также настоятельно призываю стороны неизменно обеспечивать охрану и безопасность персонала и имущества Организации Объединенных Наций.

27. Поддержка со стороны Совета Безопасности по-прежнему имеет исключительно важное значение для осуществления Стокгольмского соглашения и текущих усилий моего Специального посланника по продолжению политического процесса, который был начат в Швеция. Политическое урегулирование путем переговоров остается единственным путем к прекращению конфликта в Йемене. Я призываю все государства-члены в полной мере поддерживать роль Организации Объединенных Наций, в том числе усилия, прилагаемые под руководством г-на Каммарта на местах в Ходейде. Напряженность гуманитарной обстановки в Йемене и разрушительные последствия конфликта для гражданского населения требуют от нас никак не меньшего.
