



安全理事会

Distr.: General  
31 December 2018  
Chinese  
Original: French

2018年12月14日安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会的报告，报告概述了委员会2018年1月1日至12月31日期间的活动。报告已经委员会批准，现根据安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交安理会。

请提请安全理事会成员注意本函及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于索马里的  
第751(1992)号决议所设委员会  
主席  
凯拉特·乌马罗夫(签名)



## 安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会的报告(2018 年 1 月 1 日至 11 月 14 日)和安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会的报告(2018 年 11 月 14 日至 12 月 31 日)

[原件：英文]

### 一. 引言

1. 本报告述及安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会 2018 年 1 月 1 日至 11 月 14 日期间的工作，安全理事会于 11 月 14 日通过了第 2444(2018)号决议。安理会在决议第 9 段中将委员会改名为“安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会”。因此，本报告述及委员会更名后 2018 年 11 月 14 日至 12 月 31 日的工作。

2. 两个委员会的主席团由凯拉特·乌马罗夫(哈萨克斯坦)担任主席，赤道几内亚和科威特代表担任副主席。

### 二. 背景

3. 安全理事会第 733(1992)号决议对索马里实行全面彻底的军火禁运，安理会第 751(1992)号决议设立了一个委员会，监督禁运的执行情况。随后，安理会第 1356(2001)、1425(2002)、1744(2007)、1772(2007)、1846(2008)、1851(2008)、1916(2010)、2060(2012)、2093(2013)、2111(2013)、2142(2014)、2182(2014)、2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)和 2444(2018)号决议，提出了豁免措施，并进一步界定了军火禁运范围。

4. 安全理事会第 1425(2002)号决议设立了索马里问题专家组，后被第 1519(2003)号决议所设监测组取代。安理会第 1844(2008)号决议第 1、2 和 7 段，对委员会指认的个人和实体采取定向措施(旅行禁令、资产冻结和定向军火禁运)。在该决议中，安理会还对这些措施实行了某些豁免。安理会第 2036(2012)号决议规定，禁止从索马里直接或间接进口木炭，无论木炭是否原产于索马里。安理会第 2093(2013)号决议部分解除了对索马里联邦政府发展安全部队所需军火的禁运。

5. 安全理事会第 1907(2009)号决议对厄立特里亚实施双向军火禁运，并对委员会指认的个人和实体采取定向措施(旅行禁令、资产冻结和定向军火禁运)。安理会扩大了委员会的任务，使其能够监测这些措施的执行情况。监测组更名为索马里和厄立特里亚监测组，任务是监测、调查和报告第 1907(2009)号决议规定措施的执行情况。在该决议中，安理会还对定向措施规定了某些豁免。2011 年 12 月 5 日，安理会通过第 2023(2011)号决议，扩大了在“侨民税”、厄立特里亚采矿部门和金融服务领域对厄立特里亚的限制措施。

6. 2014年，安全理事会两次延长了对索马里联邦政府发展安全部队所需军火禁运的部分解除：第2142(2014)号决议延长六个月，第2182(2014)号决议延长至2015年10月30日。安理会第2182(2014)号决议授权会员国在12个月内，自行或通过“海上联合部队”等自愿性多国海军协作采取行动，在索马里领海海域和索马里沿海延伸至并包括阿拉伯海和波斯湾在内的公海上，拦截违反制裁措施运输的木炭和军火。安理会第2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)和2444(2018)号决议，再次延长对索马里联邦政府发展安全部队所需军火禁运的部分解除，并授权海上拦截军火和索马里木炭，最近一次延长至2019年11月15日。

7. 安全理事会在第2444(2018)号决议中，终止了第1907(2009)、2023(2011)、2060(2012)和2111(2013)号决议对厄立特里亚实施的制裁制度。安理会在决议中修改了委员会的任务，仅监督与索马里有关的措施，并更改了委员会名称。安理会还终止了监测组的任务，从2018年12月16日起生效，并随即成立了索马里问题专家小组，由6名专家组成，设在内罗毕，任期至2019年12月15日。专家小组的任务包括监测与索马里有关的各项工作。

8. 有关索马里制裁制度的进一步背景资料，见委员会以前的年度报告。

### 三. 委员会活动概述

9. 委员会除通过书面程序开展工作外，还在1月15日、2月8日、4月20日、6月7日、6月25日、7月20日、9月11日、10月1日和10月12日举行了九次非正式磋商。

10. 在1月15日举行的非正式磋商中，主席向委员会介绍了索马里和厄立特里亚监测组新任命的八名成员及协调员，并概述了监测组的部分优先事项。

11. 在2月8日的非正式磋商中，委员会与索马里政府外交与国际合作部部长交换了意见。

12. 在4月20日的非正式磋商中，委员会听取了监测组协调员根据第2385(2017)号决议第48段介绍的监测组的中期最新情况。

13. 在6月7日的非正式磋商中，委员会听取了主席关于其2018年5月4日至10日访问吉布提、肯尼亚、索马里和埃塞俄比亚的情况通报。在同次会议上，委员会讨论了主席访问报告中提出的建议，随后发布了一份载有6月7日非正式磋商要点的新闻稿。

14. 在6月25日的非正式磋商中，委员会讨论了武器弹药联合核查小组在其2018年5月1日最新报告中提出的建议。联合核查小组由索马里联邦政府和冲突军备研究所组成。

15. 在7月20日的非正式磋商中，委员会听取了负责索马里问题的秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长的通报，通报重点介绍了索马里的安全局势，包括区域层面、政治事态发展以及武器和弹药管理。

16. 在 9 月 11 日的非正式磋商中，委员会听取了索马里联邦政府总统国家安全顾问关于索马里政府在制裁问题上取得的进展的简报。
17. 在 10 月 1 日的非正式磋商中，委员会听取了联合国人道主义事务协调厅业务与宣传司副司长的简报。简报重点介绍了索马里的人道主义局势和提供人道主义援助面临的障碍。
18. 在 10 月 12 日的非正式磋商中，委员会听取了监测组根据安全理事会第 2385(2017)号决议第 48 段提交的关于索马里和厄立特里亚的最后报告，并讨论了报告提出的建议。委员会还与索马里和厄立特里亚代表团进行了互动。根据安全理事会主席说明(S/2017/507)附件第 104 段，委员会发布了一份载有会议简要摘要的新闻稿。
19. 3 月 13 日、7 月 30 日和 11 月 5 日，主席根据第 1844(2008)号决议第 11(g)段，向安全理事会介绍了关于委员会工作的 120 天简报。7 月 30 日的简报在一次公开会议上进行(S/PV.8322)。
20. 2018 年 5 月 4 日至 10 日，主席访问了吉布提、肯尼亚、索马里和埃塞俄比亚。5 月 30 日向委员会成员分发了一份访问报告。这次访问标志着委员会主席 2010 年以来首次访问非洲之角地区。
21. 9 月 25 日，在联合国大会第七十三届会议高级别周期间，委员会主席会见了厄立特里亚外交部长奥斯曼·萨利赫·穆罕默德。10 月 5 日，在委员会主席的协助和参与下，索马里和厄立特里亚问题监测组协调员在哈萨克斯坦常驻联合国代表团会见了厄立特里亚总统高级政治顾问耶曼·格布雷布。两次会见都有助于推动解除厄立特里亚制裁的进程。
22. 6 月 25 日，委员会向全体会员国发出两份普通照会，提醒其有义务按照第 1 和第 2 号执行援助通知的规定，执行木炭禁令和军火禁运。
23. 7 月 13 日，委员会更新了第 2 号执行援助通知，就现有军火禁运限制向会员国提供指导，以将联合核查小组的一些建议纳入其 2018 年 5 月 1 日的报告。
24. 索马里联邦政府根据第 2385(2017)号决议第 8 段提交安全理事会的报告，分别于 4 月 10 日和 10 月 4 日在委员会分发。
25. 委员会就制裁措施的执行情况向 11 个会员国和其他利益攸关方发出了 36 封信函。

#### 四. 豁免

26. 对索马里军火禁运的豁免规定载于第 2111(2013)号决议第 7、10(g)和 11(a)段、第 2142(2014)号决议第 4 段和第 2444(2018)号决议第 14 段。安理会关于部分解除对索马里联邦政府军火禁运的进一步要求，载于第 2142(2014)号决议第 6 和第 7 段。
27. 对索马里资产冻结的豁免规定载于第 1844(2008)号决议第 4 段。

28. 对索马里旅行禁令的豁免规定载于第 1844(2008)号决议第 2 段。

29. 委员会收到根据第 2111(2013)号决议第 10(g)段发出的 20 份通知。委员会还收到根据第 2385(2017)号决议第 2 段发出的 14 份通知，收到根据第 2444(2018)号决议第 14 段发出的 1 份通知，其中 7 份是索马里联邦政府的通知。委员会还收到了索马里联邦政府根据第 2142(2014)号决议第 6 和第 7 段提交的 7 份来文。

## 五. 制裁名单

30. 第 1844(2008)号决议第 8 段、第 2002(2011)号决议第 1 段、第 2036(2012)号决议第 23 段、第 2060(2012)号决议第 1 至 3 段和第 2093(2013)号决议第 43 段，规定了受索马里制裁制度旅行禁令、资产冻结和定向军火禁运制裁个人和实体的指认标准。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。

31. 3 月 8 日，委员会将两名个人列入制裁名单。

32. 截至本报告所述期间结束时，委员会制裁名单上共有 15 名个人和 1 个实体。

## 六. 监测组/专家小组

33. 4 月 13 日，监测组根据安全理事会第 2385(2017)号决议第 48 段，向委员会提供了全面的中期最新情况。10 月 2 日，监测组根据同段规定，向委员会提交了关于索马里和厄立特里亚的最后报告，两份报告于 11 月 8 日转交安理会，并作为安理会文件印发(S/2018/1002 和 S/2018/1003)。监测组还根据其任务规定，每月向委员会提供最新情况。

34. 12 月 15 日，在安全理事会通过第 2444(2018)号决议后，秘书长任命了索马里问题专家小组 6 名成员，他们具有军火、武装团体、武装团体/自然资源、金融、人道主义事务和区域问题方面的专门知识(见 S/2018/1115)。专家小组的任期将于 2019 年 12 月 15 日届满。

35. 监测组访问了巴林、科特迪瓦、丹麦、吉布提、埃塞俄比亚、法国、加纳、荷兰、阿曼、卡塔尔、塞舌尔、索马里、苏丹、瑞典、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国和美利坚合众国。在索马里，专家组成员访问了拜多阿、韦恩带、博萨索、布尔加博、加罗韦、霍比奥、基斯马尤和摩加迪沙。

36. 监测组根据任务规定，通过秘书处向会员国、安全理事会、委员会以及国际和国家实体发出了 133 封信函。索马里问题专家小组向 1 个会员国发出了 1 封信函。

## 七. 秘书处的行政和实务支持

37. 安全理事会事务司向委员会主席和成员提供实务和程序支持，向会员国提供咨询支持以促进对制裁制度的了解，并推动制裁措施的执行。该司并向安理会新成

员提供上岗情况介绍，使他们熟悉制裁制度涉及的具体问题。该司为委员会主席和成员 5 月 4 日至 10 日访问吉布提、肯尼亚、索马里和埃塞俄比亚提供了支持。

38. 为支持委员会征聘合格专家参加各种制裁监测组，12 月 5 日向全体会员国发出普通照会，要求提名合格专家人选加入专家名册。此外，8 月 14 日向全体会员国发出普通照会，通知索马里和厄立特里亚问题监测组(现为索马里问题专家小组)即将出现空缺，并提供征聘时间、专长领域和有关要求方面的信息。

39. 安理会事务司继续向监测组提供支持，为新成员进行上岗培训，并协助编写监测组 4 月份提交的中期更新报告和 10 月份提交的最后报告。8 月，秘书处印发《专家手册》更新版，向制裁专家提供信息，为他们的工作提供便利，并帮助解答他们任期内可能出现的常见问题。所提供的信息基于相关的联合国规则和条例以及秘书处的做法和程序。

40. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新、维护联合国安全理事会制裁综合名单和各委员会的具体制裁名单。此外，秘书处按照安理会第 2368(2017)号决议第 54 段的要求，改进了制裁名单的有效利用和查阅，并进一步发展了委员会 2011 年根据关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议核准的数据模型的所有正式语文版本。

41. 根据第 2444(2018)号决议，该司协助开展与终止厄立特里亚制裁和设立索马里问题专家小组有关的活动，包括更新委员会网站和征聘专家。

---