Генеральная Ассамблея

20 December 2018
Russian

Межправительственная конференция для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Марракеш, Марокко, 10 и 11 декабря 2018 года

Пункт 10 повестки дня

Итоговый документ Конференции

Письмо Федерального министра Австрии по делам Европы, интеграции и внешних сношений от 5 декабря 2018 года на имя Специального представителя Генерального секретаря по вопросам международной миграции

Прежде всего позвольте мне поздравить вас с назначением на пост Генерального секретаря Межправительственной конференции для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которая состоится в Марракеше.

В этой связи хочу сообщить Вам о том, что федеральное правительство Австрии, внимательно изучив данный вопрос, приняло решение не присоединяться к Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и не направлять своего представителя на Межправительственную конференцию. Австрия воздержится также от голосования в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций после Конференции. В приложении к настоящему приводится заявление с разъяснением мотивов голосования, которое Австрия намерена сделать по этому случаю (см. приложение).

Причина такого решения заключается в том, что правительство Австрии не считает Глобальный договор тем документом, который было бы правильно применять для регулирования международной миграции, и что Австрия должна сохранять полный суверенитет в вопросах миграции. Австрийское правительство подчеркивает, что Глобальный договор не порождает для Австрии никаких юридических обязательств и не может служить источником образования норм международного обычного права. Национальные и международные суды не будут ссылаться на Договор для уточнения положений права.

Буду признательна Вам за доведение этого письма и прилагаемого к нему заявления о голосовании до сведения всех государств — участников Межправительственной конференции, а также делегаций, аккредитованных в качестве наблюдателей.

Само собой разумеется, что Федеральное министерство иностранных дел Австрии, а также я лично остаемся в Вашем полном распоряжении и готовы предоставить все необходимые разъяснения по данному вопросу.

(Подпись) Карин Кнайсль

Приложение к письму Федерального министра Австрии по делам Европы, интеграции и внешних сношений от 5 декабря 2018 года на имя Специального представителя Генерального секретаря по вопросам международной миграции

Разъяснение мотивов голосования Австрии

Австрийская Республика является правовым государством с функционирующей судебной системой. Все судебные и административные решения Республики выносятся при полном уважении прав человека, закрепленных в национальном законодательстве, а также в международных договорах. Вопрос о допуске мигрантов в Австрию решается Республикой в суверенном порядке. Австрийскому правопорядку неизвестно такое право человека, как право мигрировать. Австрия отвергает идею создания понятия «мигрант», не существующего в международном праве.

Австрия проводит четкое различие между законной и незаконной миграцией и возражает против размывания этого различия, что является следствием Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Порядок доступа на австрийский рынок труда, а также предоставление социальных пособий или медицинских услуг должны регулироваться исключительно нормами австрийского законодательства. Глобальный договор никоим образом не должен влиять на эти законодательные положения. Любые подобные попытки решительно отвергаются. Это относится также к установлению новых материальных и иных прав для мигрантов на основании Глобального договора. Особенно неприемлемыми для Австрии являются следующие аспекты Глобального договора в той мере, в какой они выходят за рамки действующего австрийского законодательства:

- Упрощение процедуры изменения статуса мигрантов с нелегального на легальный
- Упрощение процедуры воссоединения семей
- Повышение включенности в рынок труда
- Создание условий для перевода прав в области социального обеспечения
- Предоставление основных социальных услуг
- Предоставление ресурсов для школ
- Доступ к высшему образованию
- Признание неофициально приобретенной квалификации
- Упрощение процедур учреждения коммерческих предприятий
- Доступ к медицинскому обслуживанию
- Возможности переселения для климатических беженцев
- Внедрение передовых методов в области интеграции
- Преследование за преступления на почве ненависти
- Информация о юридических процедурах осуществления уголовного преследования в интересах жертв преступлений на почве ненависти (уголовные обвинения, требования о возмещении ущерба)

- Отказ от профилирования преступников по расовому, этническому и религиозному признакам
- Создание стимулов к разоблачению нетерпимости
- Отказ от помещения под стражу и запрещение коллективной высылки

Австрия возражает против того, чтобы Глобальный договор становился частью международного обычного права или порождал правовые последствия в Австрии как «мягкое право» или любым иным образом. Национальные и международные суды не будут ссылаться на Договор для уточнения положений права. Кроме того, Договор не повлечет за собой какого-либо перераспределения полномочий внутри Европейского союза.

Поэтому Австрийская Республика, представляемая федеральным правительством Австрии, не принимает Глобальный договор. Австрия заявляет об этом в письме, адресованном Организации Объединенных Наций, и своим решением воздержаться от голосования выражает свой отказ присоединиться к Договору. В этой связи она заявляет следующее:

- Австрия прямо заявляет, что Глобальный договор не является юридически обязательным по международному праву.

Глобальный договор не будет толковаться как *opinio juris* или практика государств для целей формирования международного обычного права и не будет служить основой для развития какого-либо из общих принципов права; в противном случае Австрию следует считать «последовательно возражающей стороной».

В случае, если на основе Глобального договора будет разработано или принято какое-либо юридически обязательное положение, для Австрии подобное положение не будет иметь обязательной силы по международному праву.