



安全理事会

Distr.: General  
20 December 2018  
Chinese  
Original: English

2018年12月14日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

秘鲁和瑞典作为妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席，与联合王国密切合作，谨此提供非正式专家组于2018年11月28日举行的关于利比亚问题会议摘要说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

秘鲁常驻联合国代表

古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

瑞典常驻联合国代表

奥洛夫·斯科格(签名)

联合王国常驻联合国代表

卡伦·皮尔斯(签名)



## 2018年12月14日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 妇女与和平与安全非正式专家组

#### 2018年11月28日关于利比亚问题的会议摘要

2018年11月28日，妇女与和平与安全非正式专家组举行了一次关于利比亚局势的会议。安理会成员听取了联合国利比亚支助团(联利支助团)负责政治事务秘书长副特别代表斯蒂芬妮·威廉斯的简报，陪同人员包括支助团专家以及驻的黎波里和突尼斯的联合国国家工作队代表。非正式专家组4月开会讨论利比亚妇女、和平与安全，威廉斯女士全面概述了该会议以来的主要事态发展，并保证联利支助团和国家工作队的核心优先事项仍然是确保妇女有意义地参加即将举行的全国会议、选举、宪法框架和过渡后产生的国家，并参与执行联合国利比亚行动计划的所有其他方面。

安理会成员提出若干问题，涉及妇女参与高级别会谈、即将举行的全国会议和选举、联利支助团与妇女团体和人权维护者的定期接触、政府对应部门和国家利益攸关方对性别平等问题的接受、性暴力和性别暴力的最新趋势及联合国预防和应对此类犯罪的努力、最近的经济改革对妇女和女童的影响以及支助团性别平等顾问是否按照第2242(2015)号决议的要求直接向秘书长特别代表报告。以下是在简报和会议中提出的要点：

- 武装团体之间在的黎波里的最后一轮战斗中，120人丧生，包括34名妇女和儿童。这些战斗包括武装民兵最近袭击妇女专用银行和医疗设施，如的黎波里的Jalaa妇产医院等。不安全的程度仍然很高，特别是在南部，由于人口贩运以及武器和毒品走私，无法治状态更加严重，因此特别难以促进妇女参加计划于明年举行的选举。会议前仅五天，伊黎伊斯兰国袭击了Tazirbu的一个派出所，造成许多人员伤亡和被绑架。
- 利比亚妇女继续在法律和实践受到歧视，特别是在与婚姻、离婚和继承有关的方面，以及旅行限制和恐吓，这一切影响了她们的着装选择、行为和参与公共生活。妇女人权维护者日益受到威胁。
- 估计278 000名妇女需要人道主义援助，包括150 000名妇女面临保护问题，如性别暴力等。约170 000名妇女难以获得足够的保健服务，36 000名女童需要得到支持以获得优质教育。
- 9月份宣布的经济改革明显改善了利比亚人的生活。银行流动资金增加和基本商品价格下降对妇女的生活产生了特别积极的影响，她们日益花更多时间排队从银行提取小额资金，容易受到骚扰。
- 联合国与人道主义对话中心合作，从4月至7月在全国组织了75多次协商，为联合国将于2019年初主办的全国会议做准备，在11月与联合国分享的一份报告中综合了这些协商结果和在线提交的材料。正如最近

在 Palermo 举行的国际会议公报呼吁以及秘书长副特别代表重申，在即将举行的全国会议上男女平等代表权至关重要。

- 联利支助团支持建立第一个增强妇女权能网络。该网络由大约 30 个民间社会组织组成，定期开会监测和影响《联合国行动计划》的执行。妇女也参与了联合国主持的关于利比亚政治协议修正案的讨论。只有少数来自利比亚政党的妇女受邀参加在 Palermo 举行的国际会议，作为利比亚主要政治行为体更大规模代表团的一部分。利比亚妇女在多个论坛上就其被排斥或代表性不足的问题大声疾呼。建设和平基金正在支持建立一个全国妇女调解人网络的努力，以促进她们参与当地冲突的解决和政治轨道。
- 自 5 月以来，建立了一个政党妇女网络，以增加妇女在未来选举进程中的参与和候选人提名。民族阵线党和全国部队联盟最近指派妇女在党领导层担任行政职位。在增加妇女选民登记的努力取得成功，联合国现在将重点放在即将举行的选举上，为此向高级全国选举委员会性别平等股、市议会选举中央委员会和众议院立法委员会的性别股提供技术咨询和支持。
- 总理委员会内设立了一个妇女支助和增强权能股，但资源不足，需要政府及其国际伙伴提供资金。内政部长最近任命若干名女中校为妇女事务、儿童和家庭保护办公室主任，联合国继续通过其警务和安全联合方案为这些事项提供支持。
- 2018 年 9 月，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表访问了国际移民组织和联合国难民事务高级专员办事处在尼日尔的中心，听取了通过利比亚运作的贩运网络的受害者意见。偷运者、贩运者、犯罪网络、武装民兵以及与内政部有关联的警察和警卫对移民、难民和寻求庇护者实施了性暴力。打击非法移民局和海岸警卫队也涉嫌侵权行为。移民妇女遭到武装团体的绑架、强奸和拘留，其中一些人在支付赎金后获释，另一些人则被卖为性奴。据报，在拘留场所也对男子实施性暴力。联合国经常呼吁终止对妇女的任意拘留，并呼吁在所有妇女拘留设施中配备合格的专职女看守。6 月，关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会按照一致通过的关于贩运人口与维护国际和平与安全之间联系的第 2331(2016)号决议第 12 和 13 段的要求，首次将贩运者列入名单。例如，在新列出的名单中，Mohammed Kachlaf 被指控贩卖移民做性奴。
- 联利支助团正在进行结构改革，性别平等问题顾问目前向办公室主任报告工作。1 名 P-4 领导性别平等事务咨询股的工作，目前支助团正在征聘 1 名 P-5。秘书长的 2 位副特别代表都是女性，43% 的 D 职等工作人员是女性。性别平等工作队每季度举行一次会议，以确保支助团和国家工作队之间的协调，而且每月举行一次会议，以确保与民间社会和捐助者在与性别平等相关的问题上进行协调。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室作为非正式专家组秘书处，宣读了同与会者分享的背景简报中强调的一些建议，其中包括：

- 4月提出的建议仍然适用，其中包括呼吁秘书长特别代表定期向安全理事会报告他与妇女领导的民间社会、妇女和平活动人士和人权维护者接触的情况，不仅就即将举行的全国会议、选举或宪法，而且就与裁军、反恐怖主义、安全计划、人权、重建、拟定提供公共服务的工作以及提供人道主义援助有关的活动与他们定期协商。其他建议呼吁制订一项全面解除武装战略，纳入性别平等观点和妇女参与；政府应实行配额制度，确保妇女在所有治理机构、包括政治过渡期间出现的机构中至少占30%的比例；政府应保护可能成为特别目标的移民妇女、难民、寻求庇护者、被拘留者、和平活动人士和人权维护者，并实施大规模方案，帮助受冲突影响的妇女和女童，如性暴力幸存者、因战争和持续不安全状态而致残的妇女和女童，或受流离失所、任意拘留或失去家庭成员影响的妇女和女童，实现社会心理和经济康复。
- 安全理事会必须跟踪第2434(2018)号和第2441(2018)号决议的执行情况，这两项决议载有支助团和制裁制度关于妇女、和平与安全的明确任务。安理会成员可以审查专家组提出的列名建议，并考虑指认个人进行制裁，包括根据第2441(2018)号决议第11段进行制裁。此外，安理会成员应询问支助团和专家组现有的相关专门知识水平，弥补任何差距，并坚持与国际刑事法院充分合作，对性暴力行为进行调查。例如，联利支助团性别平等问题高级顾问必须如在其他特派团一样，按照第2242(2015)号决议的要求，直接向秘书长特别代表报告。还必须部署妇女保护顾问，以加快落实对与冲突有关性暴力的监测、分析和报告安排。非正式专家组共同主席可请联合国和政府提供关于向冲突中性暴力幸存者赔偿的各项政府法令的最新执行情况。
- 在即将举行的利比亚问题会议上，安理会成员应询问联合国是否有对性别问题有敏感认识和按性别分列的数据，以有效地将性别平等问题纳入其分析和执行联合国利比亚行动计划的主流，并公开谴责对妇女人权维护者的任何威胁或攻击，应迅速对这些威胁或攻击进行可信的调查和起诉。

共同主席宣布会议闭幕，感谢联利支助团和联合国国家工作队参加会议，并承诺对各项建议采取后续行动。