

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 December 2018
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 14 декабря 2018 года на имя Генерального секретаря

Перу и Швеция в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме совещания Неофициальной группы экспертов, которое состоялось 28 ноября 2018 года по вопросу о Ливии (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Постоянный представитель Перу
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Улоф Ског
Постоянный представитель Швеции
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Карен Пирс
Постоянный представитель Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Перу, Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 14 декабря 2018 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности

Резюме совещания по вопросу о Ливии, состоявшемся 28 ноября 2018 года

28 ноября 2018 года Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности провела совещание, посвященное положению в Ливии. Члены Группы заслушали брифинг, проведенный заместителем Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Стефани Уильямс, которую сопровождали эксперты из этой Миссии и представители Страновой группы Организации Объединенных Наций в Триполи и Тунисе. Г-жа Уильямс рассказала об основных событиях, которые произошли после апреля, когда Неофициальная группа экспертов в последний раз созывала совещание для обсуждения вопроса о женщинах, мире и безопасности в Ливии, и обещала, что обеспечение конструктивного участия женщин в предстоящей общенациональной конференции, проведение выборов, создание конституционной основы и положение в стране после завершения этого переходного периода, а также другие аспекты осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций для Ливии будут оставаться в числе главных приоритетов МООНПЛ и Страновой группы.

Члены Совета задавали вопросы об участии женщин в переговорах высокого уровня, о предстоящей общенациональной конференции и выборах, о постоянном сотрудничестве МООНПЛ с женскими группами и защитниками прав человека, о привлечении партнеров от государства и национальных заинтересованных сторон к решению вопросов гендерного равноправия, о последних тенденциях применения сексуального и гендерного насилия и о работе Организации Объединенных Наций по предотвращению и пресечению таких преступлений, о влиянии недавно проведенных экономических реформ на положение женщин и девочек, а также о том, подчиняется ли работающий в этой Миссии советник по гендерным вопросам напрямую Специальному представителю Генерального секретаря, как того требует резолюция [2242 \(2015\)](#). Ниже излагаются основные моменты, затронутые в ходе брифинга и в течение всего совещания:

- В результате последней серии боев в Триполи между вооруженными группами погибли 120 человек, включая 34 женщины и ребенка. В ходе этих недавних боев были совершены нападения вооруженных боевиков на банки и медицинские учреждения, которые обслуживают только женщин, в том числе на расположенную в Триполи больницу «Джалаа», где лечат женщин и принимают роды. Обстановка по-прежнему очень опасная, особенно на юге страны, где вследствие беззакония, усугубляемого торговлей людьми и контрабандой оружия и наркотиков, будет очень трудно обеспечить участие женщин в выборах, которые запланированы на следующий год. Всего за пять дней до начала этого совещания боевики ИГИЛ напали на полицейский участок в Тазирбу, и в результате этого нападения было много жертв и похищений людей.

- Женщины в Ливии по-прежнему страдают от дискриминации как в законах, так и на практике, особенно когда дело касается брака, развода и наследования; кроме того, их возможности совершать поездки ограничиваются, и их запугивают для того, чтобы повлиять на то, как они одеваются, как себя ведут и как они участвуют в общественной жизни. В адрес женщин, которые занимаются защитой прав человека, все чаще раздаются угрозы.
- Около 278 000 женщин нуждаются в гуманитарной помощи, включая 150 000 женщин, нуждающихся в защите, в том числе от насилия, и около 170 000 женщин не могут получить адекватное медицинское обслуживание, и 36 000 девочек нуждаются в помощи, чтобы они могли получить хорошее образование.
- Экономические реформы, объявленные в сентябре, привели к осязаемому улучшению жизни ливийцев. Увеличение резервов ликвидных средств в банках и снижение цен на основные потребительские товары оказали особенно большое положительное влияние на жизнь женщин, которые теперь все больше времени тратят на то, чтобы стоять в очередях в банках в надежде снять со своего счета небольшие суммы денег, и часто подвергаются притеснениям.
- Организация Объединенных Наций и Центр гуманитарного диалога в период с апреля по июль провели более 75 консультаций по всей стране в рамках подготовки к общенациональной конференции, которая состоится в начале 2019 года под эгидой Организации Объединенных Наций, а итоги этих консультаций и предложения, поступившие по Интернету, были резюмированы в докладе, представленном в Организацию Объединенных Наций в ноябре. Равная представленность мужчин и женщин на предстоящей общенациональной конференции будет иметь очень большое значение, и об этом говорится в коммюнике международной конференции, которая состоялась недавно в Палермо, и в заявлениях заместителя Специального представителя Генерального секретаря.
- МООНПЛ поддержала создание первой Сети по расширению прав и возможностей женщин. Эта сеть состоит из примерно 30 организаций гражданского общества и регулярно проводит встречи для того, чтобы отслеживать ход выполнения Плана действий Организации Объединенных Наций и влиять на этот процесс. Кроме того, женщины участвуют в дискуссиях, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, относительно возможных поправок в Политическое соглашение по Ливии. Лишь менее десятка женщин, представляющих ливийские политические партии, были приглашены на международную конференцию в Палермо в составе более крупных делегаций ключевых ливийских политических сил. На многих форумах ливийские женщины громко заявляли о том, что их исключают из процессов принятия решений или делают так, чтобы они были мало представлены. Фонд миростроительства поддерживает усилия по созданию национальной сети женщин-посредников, чтобы содействовать их участию в урегулировании местных конфликтов и в политической жизни.
- В мае была создана сеть женщин, являющихся членами политических партий, для того чтобы увеличить число женщин, участвующих в выборах и выдвигающих свои кандидатуры на выборах. Партия «Национальный фронт» и Союз национальных сил недавно выдвинули женщин на руководящие посты в своей партии. Поскольку усилия по увеличению числа женщин, регистрирующихся в качестве избирателей, оказались успешными, Организация Объединенных Наций сейчас уделяет основное внимание

предстоящим выборам, дает технические консультации и оказывает помощь гендерной группе Высшей национальной избирательной комиссии, Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы и Законодательному комитету Палаты представителей.

- В рамках Президентского совета бала создана Группа по поддержке и расширению прав и возможностей женщин, но у нее не хватает средств и она нуждается в финансировании со стороны правительства и его международных партнеров. Недавно министр внутренних дел назначил женщин в звании подполковника на должности директоров управлений по делам женщин, детей и защиты семьи, а Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в этих вопросах в рамках своей Совместной программы по вопросам деятельности полиции и безопасности.
- В сентябре 2018 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта посетила центры Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Нигере и разговаривала с жертвами сетей по торговле людьми, которые действуют на территории Ливии. Сексуальное насилие над мигрантами, беженцами и людьми, ищущими убежище, совершают контрабандисты, торговцы людьми, преступники, вооруженные боевики, а также полицейские и охранники, связанные с министерством внутренних дел. Установлено, что Департамент по борьбе с незаконной миграцией и береговая охрана тоже причастны к нарушениям. Вооруженные группы похищают, насилуют и задерживают женщин-мигрантов, после чего некоторых из них отпускают за выкуп, а других продают в сексуальное рабство. Поступают также сообщения о том, что в тюрьмах сексуальному насилию подвергаются и мужчины. Организация Объединенных Наций регулярно протестует против произвольного задержания женщин и требует, чтобы во всех женских тюрьмах постоянно были квалифицированные охранники-женщины. В июне Комитет, учрежденный резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, впервые включил в свой перечень торговцев людьми, как того требуют пункты 12 и 13 единогласно принятой резолюции [2331 \(2016\)](#) о связи между торговлей людьми и поддержанием международного мира и безопасности. Например, в числе новых лиц, включенных в этот перечень, есть Мохаммед Качлаф, которого обвиняют в том, что он продает мигрантов в сексуальное рабство.
- В настоящее время в МООНПЛ проводится структурная перестройка, а советник по гендерным вопросам теперь подчиняется напрямую начальнику аппарата. Сотрудник уровня С-4 возглавляет группу советников по гендерным вопросам, и в настоящее время Миссия подбирает сотрудника уровня С-5. Оба заместителя Специального представителя Генерального секретаря — женщины, и 43 процента сотрудников уровня Д тоже женщины. Целевая группа по гендерным вопросам ежеквартально проводит совещания для обеспечения координации работы между Миссией и Страновой группой, а проведение ежемесячных совещаний позволяет координировать деятельность гражданского общества и доноров по гендерным вопросам.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая выполняет функции секретариата Неофициальной группы экспертов, и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта зачитали некоторые рекомендации, на

которые было обращено особое внимание в ходе базового брифинга для участников совещания. В их числе были следующие рекомендации:

- Рекомендации, сделанные в апреле, не утратили своей актуальности. В их числе были рекомендации призвать Специального представителя Генерального секретаря регулярно докладывать Совету Безопасности по вопросам сотрудничества с гражданским обществом, возглавляемом женщинами, а также с женщинами, выступающими за мир и занимающимися защитой прав человека, и периодически консультироваться с ними не только в связи с предстоящей общенациональной конференцией, выборами или конституцией, но и в связи с вопросами, касающимися разоружения, борьбы с терроризмом, планов обеспечения безопасности, прав человека, восстановительных работ, устройства государственной службы и оказания гуманитарной помощи. Другие рекомендации призывали к разработке всеобъемлющей стратегии разоружения для обеспечения учета интересов женщин и участия женщин; они призывали правительство к введению квот для обеспечения того, чтобы во всех государственных органах, включая структуры, которые появятся по завершении политического переходного процесса, женщины составляли не менее 30 процентов; наконец, эти рекомендации призывали правительство защитить женщин-мигрантов, беженцев, людей, ищущих убежища, арестованных, борцов за мир и правозащитников, которым могут чаще всего угрожать, и реализовать крупномасштабные программы психологической, социальной и экономической реабилитации женщин и девочек, пострадавших от конфликта, таких как лица, пережившие сексуальное насилие, женщины и девочки, которые стали инвалидами вследствие войны и отсутствия безопасности, или же те, кто пострадал от переселения и произвольного задержания или же потерял родственников.
- Совет Безопасности должен обеспечить выполнение резолюций [2434 \(2018\)](#) и [2441 \(2018\)](#), которые содержат ясные мандаты, касающиеся женщин, мира и безопасности и затрагивающие как Миссию, так и санкционный режим. Члены Совета могут еще раз рассмотреть рекомендацию относительно включения конкретных лиц в санкционный перечень, сделанную Группой экспертов, и изучить вопрос о включении в этот перечень ряда лиц, в том числе на основании положений пункта 11 резолюции [2441 \(2018\)](#). Кроме того, членам Совета следует задать вопросы относительно уровня компетентности людей, работающих в настоящее время в Миссии и в составе Группы экспертов, и устранить нехватку необходимых специалистов, а также настоять на всестороннем сотрудничестве с Международным уголовным судом и его группой по расследованию сексуального насилия. Например, важно, чтобы старший советник МООНПЛ по гендерным вопросам подчинялся напрямую Специальному представителю Генерального секретаря, как это принято в других миссиях и как предусмотрено в резолюции [2242 \(2015\)](#). Важно также направить в эту Миссию женщин, занимающих должности советников по вопросам защиты населения, для того чтобы ускорить выполнение положений, касающихся мониторинга, анализа и представления отчетности в связи со случаями сексуального насилия в условиях конфликта. Сопредседатели Неофициальной группы экспертов могли бы обратиться к Организации Объединенных Наций и правительству с просьбой представить обновленную информацию об осуществлении предыдущих постановлений правительства, касающихся выплаты компенсаций жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

- В ходе предстоящих совещаний, посвященных положению в Ливии, членам Совета следует обратиться к Организации Объединенных Наций с просьбой добиваться представления данных с разбивкой по признаку пола, чтобы можно было эффективно учитывать положение женщин в ходе своей работы по изучению и осуществлению Плана действий Организации Объединенных Наций по Ливии, а также следует публично осудить любые угрозы или нападения, затрагивающие людей, которые защищают права женщин, а эти угрозы и нападения должны быстро и добросовестно расследоваться, после чего должно начаться судебное преследование.

Сопредседатели закрыли совещание, выразив признательность г-же Уильямс, МООНПЛ и Страновой группе Организации Объединенных Наций за их участие, и обязались принять меры для выполнения поступивших рекомендаций.
