



大会

第七十三届会议

Distr.: General
30 November 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 1 次会议简要记录

2018 年 10 月 9 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 伯德女士.....(澳大利亚)
行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马谢乌先生

目录

大会第七十三届会议主席的发言

议程项目 5：选举各主要委员会的主席团成员

工作安排

议程项目 140：联合国经费分摊比额表

议程项目 149：联合国维持和平行动经费分摊比额表

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16810 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

大会第七十三届会议主席的发言

1. 埃斯皮诺萨·加西斯女士(大会主席)赞扬大会第七十二届会议期间第五委员会取得的成就，特别是在 2018-2019 两年期方案预算、维持和平预算以及秘书长在和平与安全、管理和发展领域的改革举措方面，她希望强调三点。

2. 第一点涉及委员会在确保联合国发挥其潜力方面的作用。当前的全球挑战，包括冲突、恐怖主义、气候变化和自然灾害、难民人数激增和不平等现象加剧，阻碍了实现可持续发展目标的进展，一些会员国面临的情况比 2015 年通过这些目标前更糟。因此，根据大会第七十三届会议一般性辩论的主题：“体现联合国对全人类的价值：发挥全球领导作用，分担责任，营建和平、公平和可持续的社会”，本组织的工作必须表明，我们充分理解各国力求满足其人民需求和愿望的所处状况。在一般性辩论期间，许多领导人呼吁加强多边主义，特别是通过联合国，并呼吁本组织力行目标、有效、高效、相关、反应迅速，并能够适应不断变化的情况。因此，必须振兴联合国，使其能够履行任务，实现商定目标，包括 2030 年《可持续发展议程》。在这方面，秘书长的改革和她作为大会本届会议主席对领导振兴大会的承诺至关重要。然而，委员会的重点是人力资源、审计和监督、问责、行政规则和程序、联合国预算以及会员国分摊本组织费用，在把政治愿景变为现实方面发挥着独特的作用。

3. 第二点涉及委员会本届会议主要会期的议程，其中包括复杂的议题，如分摊比额表、人力资源管理、特别政治任务，以及关于秘书长改革的提议，这些问题对联合国的运作具有重大影响。在这方面，振兴本组织的工作方法至关重要，包括使她能够履行大会主席的职责，这一职责历经演变，包含了 30 多项任务，包括启动政府间协商和组织高级别活动等职责。她感谢会员国和联合国各机构借调工作人员，向信托基金捐款，支持大会主席办公室的工作，但确保对主席办公室的支持的进程一直具有挑战性，目前的安排不利于大会的目标。因此，她希望委员会根据大会第 72/313 号决议，为加强主席办公室做出贡献。

4. 第三点涉及委员会在多边外交中发挥重要作用，全面监督本组织在所有专题领域的工作，特别是考虑到 193 个会员国很难达成共识。她鼓励委员会在努力达成共识时，本着合作、透明和包容的精神开展工作，目标是不让任何人掉队。她还鼓励委员会成员主动征求必要的信息，以便及时结束审议。最后，如委员会主席提出要求，她随时愿意利用她的权力加快文件的印发。

议程项目 5：选举各主要委员会的主席团成员

5. 主席说，由于非洲国家集团仍在就报告员职位的提名进行磋商，主席团该成员的选举将推迟。

工作安排(A/C.5/73/1；A/C.5/73/L.1)

6. 主席请成员们审议已分发给所有代表团的非正式文件中所载的委员会本届会议主要会期拟议工作方案，以及秘书处关于相关文件准备情况的说明(A/C.5/73/L.1)。续会第一期和第二期会议将印发一份单独的文件状况清单。

7. 她提请注意总务委员会在其第一次报告(A/73/250)中就工作合理化提出的建议。请各主要委员会在每届会议开始时进一步讨论其工作方法，并向振兴大会工作特设工作组通报其讨论结果。

8. 第五委员会应在 2018 年 12 月 14 日前完成本届会议主要会期的工作。会议应在上午 10 点准时开始，下午 6 点前休会。根据以往惯例，会议开始时法定人数的要求应取消。总务委员会提请注意大会议事规则关于会议举行的第 99(b)、106、109、114 和 115 条。

9. 应努力减少通过的决议数量，决议不应要求秘书长提交报告，除非这些报告对于执行这些决议或继续审议一个项目是绝对必要的。决议应简短，注重行动。

10. 为确保充分遵守议事规则第 153 条，涉及预算问题的提案的发起者应在早期阶段并与第五委员会主席及行政和预算问题咨询委员会主席协商，澄清提交此类提案的时间表。在这方面，向第五委员会提交所有涉及经费问题的决议草案的规定截止日期，应不迟于 12 月 1 日。此外，各主要委员会只应注意到秘书长或不需要作出决定的附属机构的报告，除非有特别要求，否则不应就这些报告进行辩论或通过决议。

11. **Edrees 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言说,在本届会议上,委员会应发扬妥协和建设性接触的精神,这种精神使其能够在第七十二届会议上通过关于管理改革和改组联合国和平与安全支柱的历史性决议。还必须采取实际步骤,改善委员会的运作,特别是确保行预咨委会和秘书处的报告按照大会议事规则,以所有正式语文及时印发,以免妨碍委员会的效力。

12. 关于委员会面前的事项,77 国集团非常重视经常预算和维持和平预算的分摊比额表。鉴于财政资源对联合国治理和任务执行不可或缺,会员国应全额、及时和无条件地缴纳摊款,以履行《联合国宪章》规定的法定义务。77 国集团期待着审查与人力资源管理有关的报告,特别是评估秘书长拟议的全球人力资源战略如何有助于实现各级性别均等和公平地域代表性等目标,完善业绩管理,解决工作人员甄选过程中的不足。此外,77 国集团将特别积极参与关于业绩报告和人力资源职能安排等问题的审议。77 国集团致力于在分配的时间内完成委员会面前的议程项目。

13. **Escalante Hasbún 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言说,工作方案包括对该共同体非常重要的问题:经常预算和维持和平预算的分摊比额表;2018-2019 年方案预算第一次执行情况报告;人力资源管理;非洲、圣地亚哥和曼谷的建筑项目;与联合国发展支柱改革有关的订正估计数。

14. 必须遵守在本届会议主要会期完成委员会工作的最后期限。正如前几届会议所表明的那样,即使在最复杂的问题上,只要有足够的政治意愿,也可以达成共识。秘书长和行预咨委会的报告应根据大会议事规则,以所有语文及时印发,以免妨碍委员会的效力。

15. **Hilale 先生**(摩洛哥)代表非洲国家集团发言,欢迎主席努力确保委员会在本届会议主要会期及时完成工作,并说文件迟发仍然是这方面最大的障碍。

16. 在本届会议的主要会期期间,必须优先考虑人力资源管理问题,包括秘书长的相关改革建议,因为本组织的人力资源是其最宝贵的资产。非洲国家集团还将密切关注与以下相关的事项:审计委员会;刑事法庭余留事项国际处理机制;非洲联盟-联合国达尔富尔

混合行动(达尔富尔混合行动);“团结”项目企业资源规划系统;联合国合办工作人员养恤基金;联合国共同制度;特别政治任务的经费筹措;信息和通信技术;建筑和财产管理;塞拉利昂问题余留事项特别法庭;分摊比额表;联合国内部监督系统。关于分摊比额表,应迅速就根据《宪章》第十九条提出的请求作出决定,以便有关会员国能够充分参加大会届会。

17. 委员会工作的及时完成,取决于各代表团如何进行谈判。非洲国家集团密切关注一些代表团关于委员会工作方法的讨论,特别是其将工作方案延长到分配时间以外的趋势。该集团承认委员会面临挑战,但不认为委员会应该像其他委员会一样开展工作,先预定结果,再进行谈判。及时印发报告,建设性参与,专心致志和做出牺牲是应对挑战的办法。委员会的谈判必须在分配的时间内以公开、包容和透明的方式进行。

18. **Gafoor 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说,必须向秘书长提供足够资源,完成大会授权的任务并实施秘书长的改革。

19. 东盟将感兴趣地关注委员会对经常预算和维持和平预算分摊比额表;建筑项目;特别政治任务;柬埔寨法院特别法庭的审议。关于人力资源管理,东盟欢迎秘书长在实现两性均等方面取得的进展,但仍需继续努力,改善地域代表性,特别是在高层。因本组织实施一项雄心勃勃的改革方案,内部监督事务厅仍然特别重要。鉴于委员会繁重而复杂的工作量,各利益攸关方必须确保及时印发文件。

20. **Webson 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言说,加共体欢迎就委员会面前的事项印发若干报告,鼓励所有利益攸关方确保其余报告按时印发。加共体赞赏秘书处和行预咨委会努力回应对其提出的众多要求,但因印发延迟,会员国无法按时为谈判进行筹备。加共体能否审议委员会面前的事项,取决于相关文件是否以所有正式语文印发,让加共体有充足时间协调立场。

21. 在本届会议上,加共体将密切关注经常预算和维持和平预算的分摊比额表、人力资源管理、联合国发展系统改革的订正估计数、联合国养恤金制度、司法、各区域委员会的基本建设项目、以及联合国日内瓦办事处的战略遗产计划。委员会的谈判必须以公开、包

容和透明方式进行，力求达成共识。必须尊重现行谈判机制，维护会员国对本组织行政和预算运作发表意见的主权权利。处理委员会面前的事项需要灵活、妥协和对各种问题的深刻理解。

22. **Adamson 女士**(欧洲联盟观察员)并代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，委员会必须支持执行秘书长的改革。为避免阻碍工作，其应具有战略性，接纳变革，尊重会员国对秘书长的信任，帮助本组织提高效益。鉴于本届会议工作量很大，委员会必须明智地利用分配的时间；应抵制微观管理的诱惑，应本着联合国的共同利益而努力，特别力求在实地、为待援人交付成果，支持改革和让联合国更加灵活。委员会的工作需要简化，避免重复，精简程序。委员会应减少会议时间和文件，应减少通过的决议。精简是秘书长改革的核心，也应是委员会工作方法的核心。

23. 以所有正式语文及时印发文件，对于成功谈判所需的包容和透明至关重要。委员会应在正常工作时间内以协商一致方式做出决定，配备适当的会议设施；在正常工作时间以外加班应是例外，而非常规。委员会在提高本组织的透明、效益和效率方面可发挥关键作用。

24. 稳定、效益、效率和财政可持续性原则对本组织至关重要，特别是因为改革将产生新的职能和新的工作方式。每个会员国都必须履行义务，无条件地及时全额缴纳会费。她注意到委员会讨论分摊比额表的重要性，回顾了根据《宪章》第十七条的支付能力原则。运作良好的人力资源管理系统对联合国至关重要，联合国应投资于其最大的资产——工作人员。

25. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)说，在大会本届会议高级别会议上，世界各国领导人讨论了世界上一些最大的挑战和联合国的作用。正如秘书长在讲话中所说，本组织必须通过提供和平、捍卫权利和推动经济和社会进步来满足世界各国人民的需求和愿望，从而展示国际合作的附加价值。美国一直率先呼吁联合国尽全力做到最好，继续确保本组织处于最佳状态，支持秘书长的各项目标，取得成果。

26. 在上届会议上，委员会就秘书长的改革和支持财政纪律作出了历史性决定。委员会现在必须批准秘书长其余的改革建议，确保资源符合任务规定，确保本组织找到更有效的工作方式。美国代表团感谢秘书长推进改革，期待着委员会在上一届续会第二期会议上所作决定结出硕果。

27. 本届会议主要会期的谈判可能具有挑战性，因为委员会面前有一些重要事项，如余下的改革提案、分摊比额表、人力资源管理、特别政治任务预算和相关建筑事项。尽管如此，委员会应看得更远，看到更加有效的联合国。确保本组织维护其建立所依据的崇高原则，符合会员国的共同利益。

28. **Hoshino 先生**(日本)说，会员国必须共同努力，在分配的时间内完成委员会的谈判，而非遵循上届续会第二期会议上旷日持久谈判的不幸先例。在本届会议主要会期，委员会面前有联合国改革、人力资源管理、特别政治任务和分摊比额表等紧迫而复杂的事项。秘书长为使本组织更强大、更一体化、更一致和更负责任而提出的改革应尽快实施。在委员会审议期间，日本代表团将呼吁遵守严格的预算纪律，这对于联合国行动的成功和可持续性至关重要。应根据大会第 41/213 号和第 42/211 号决议规定的各项活动的轻重缓急，严格遵守应急基金的最高限额。

29. **马朝旭先生**(中国)说，委员会面前有维持和平预算分摊比额表、人力资源管理改革和其他重要事项，需要所有各方继续发扬民主协商、合作共赢的精神。委员会应解决目前会费计算方法不合理之处。中国支持“集体责任和特殊责任”原则。所有会员国都必须承担责任。关于人力资源管理，应尽快解决联合国工作人员地域分配不公平这一长期未决问题。财政是联合国治理的重要支柱。中国已足额缴纳了联合国会费与各项摊款，各国应以实际行动支持联合国多边主义事业，履行好应尽的财政义务，同时确保资金投入能够得到有效合理使用。应重视有效的绩效管理。中国代表团希望委员会按时、顺利完成审议工作。

30. **Munir 先生**(巴基斯坦)说，巴基斯坦致力于多边主义、基于规则的国际治理和维护《宪章》。巴基斯坦代表团积极参与会费委员会的工作，该委员会的报告为第五委员会审议分摊比额表提供了坚实的基础。支

付能力原则对 2001 年核准的分摊计算方法至关重要，但目前的上限是违背这一原则的政治妥协的结果。支付能力必须是委员会谈判的基础。国民总收入、低人均收入和对外债调整是衡量这种能力的最佳方式。安全理事会常任理事国为维持和平特派团规定了任务，它们负有为执行这些任务提供资金的特殊责任。现行摊款计算方法应适用于 2019-2021 年期间。尽管巴基斯坦的份额会增加，但尽管财政拮据，巴基斯坦政府仍将缴纳摊款。巴基斯坦代表团感到关切的是，没有讨论从已结束的维持和平特派团的预算中支付给部队派遣国的款项，以及部队偿还付款的速度缓慢。根据《宪章》，会员国有法定义务分担本组织的运作费用，并无条件全额缴纳分摊会费。

31. **Frolova 女士**(俄罗斯联邦)说，委员会面前有许多事项，必须制定与本组织工作行政和预算方面有关的多方面解决办法。俄罗斯代表团一直认为，对委员会面前事项进行生动复杂的讨论，将导致在分配的时期内通过基于共识的决定。在本届会议上，俄罗斯代表团将特别关注人力资源管理、经常预算和维持和平预算分摊比额表、审查联合国行政和财政业务效率、改善本组织的财务状况、共同制度、养恤金制度、“团结”项目以及建筑和翻新项目。

32. 俄罗斯代表团将审查秘书长一揽子改革方案中的重要组成部分，如重组人力资源单位。不幸的是，委员会在上届会议上没有就此问题达成一致，她希望在本届会议上能够更充分介绍改革倡议的参数，让各国代表团更好地协调立场，优化本组织的人力资源结构。委员会大部分工作将涉及资本投资和基础设施项目。关于支付此类项目的费用，委员会必须掌握最新信息，确保会员国支付圆满完成某一项目所需的确切金额。

33. **Matjila 先生**(南非)说，在本届会议上，南非代表团将强调本组织需要充足资源来有效完成任务。为确保地域多样性和性别均等，南非代表团将审查与全球人力资源战略有关的提案，责其必须反映秘书长的改革愿景。秘书长 1948 年提交大会的报告(A/652)指出，地域分配的主要原则是，行政当局应确信，每个会员国能提供的经验和文化丰富了秘书处；而每个会员国也应确信，本国文化和哲学为秘书处做出了充分贡献。

70 年后，秘书处远非多元文化和多样化，这损害了本组织。秘书长在高级任命中实现性别均等和更大的地域多样性方面取得了进展，这表明，本组织的政策并不妨碍这种进展。南非代表团将强调支付能力原则在制定经常预算和维持和平分摊比额表中的重要性，并将特别关注联合国发展系统、建筑项目、特别政治任务、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和非洲经济委员会改组的资金筹措。

34. **Islam 先生**(孟加拉国)说，他希望行预咨委会的报告能及时印发，以加快委员会的工作。他相信，委员会的工作将以公开、包容、建设性和透明的方式进行，并在分配的时期内完成。近年来，为改进委员会的工作方法作出了持续努力，但仍需更加努力。很难在一夜之间实现变革，但可以渐进改革，孟加拉国代表团将提交关于这一主题的书面建议。委员会面前的事项具有挑战性，是高度优先事项。为保持本组织的运作和活力，确保本组织达到预期，委员会必须坚持妥协精神，及时完成工作。为确保联合国的行政和财政效率，为确保完成任务，必须提供足够资源，孟加拉国代表团对此最为重视。人力资源管理必须作出质量上的改变，同时考虑到地域代表性、性别平等和秘书长已经实行的改革。委员会面前的每一事项都应根据其是非曲直来处理，不应在不同问题之间建立人为的联系。维持和平行动的行政管理和预算一直是孟加拉国代表团优先重视的事项。

35. **Al-Mansour 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，委员会面前有许多对本组织发展至关重要的高度优先事项。就经常预算和维持和平预算的分摊比额表而言，本组织必须有足够的财政资源来完成任务。关于人力资源管理，特别是阿拉伯联合酋长国在本组织的代表性，该国政府将通过初级专业人员方案支持和培训该国公民在联合国工作。阿拉伯联合酋长国代表团赞扬秘书长对联合国两性均等的承诺，因此，高级管理小组首次实现了两性均等。阿拉伯联合酋长国代表团将支持执行全系统性别均等战略，并将与参与维护这些原则的联合国机构密切合作。必须及时印发报告，以便会员国有足够的时期讨论相关决议草案。

36. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)说，鉴于委员会面前的事项对本组织未来的重要性，除行政和财务

问题之外，委员会还必须总揽全局，加强联合国的协调一致性，减少官僚现象，提升成效。委员会对于巩固秘书长实现这一目标的努力至关重要，这一目标得到绝大多数会员国的赞同。主席团和委员会成员必须直面这一挑战。在本届会议上，委员会必须确保经常预算和维持和平的分摊比额表得到调整，以反映国际制度。每个会员国在这方面的责任必须与其出资情况相平衡。会员国对本组织要求很高，作为回报，它们应该履行相应的财政义务。

37. 本组织已开始一个将导致重大调整的进程，并应高度优先确保所有工作领域以及所有总部和办事处的一致性和效率最大化。人力资源管理对这一目标至关重要，委员会坚持要求就统一管理办法、优化职能分配、避免重复、权力下放和问责制作出澄清。必须考虑到本组织每个支柱以及本组织开展业务的每个区域和国家的具体特点。委员会面前还有秘书长关于与联合国发展系统重新定位有关的订正估计数的报告。大会指出，该系统的部分资金来源应该是，联合国发展集团费用分摊安排下联合国发展实体支持驻地协调员系统的款项增加一倍。由于资金还必须用于秘书处职能，委员会应批准秘书长提出的数额在 300 万至 1 600 万美元之间的资源请求。关于这个问题的讨论不应重新开始，因为所有代表团都参与了秘书长提案所依据的进程。

38. 委员会面前还有关于“团结”项目的报告：亚的斯亚贝巴、曼谷、日内瓦、内罗毕和圣地亚哥的特别政治任务和建设项目的筹资安排；联合国共同制度；联合国养恤金制度；内部司法。墨西哥代表团以前对经常预算为特别政治任务提供资金有所怀疑，但现在认为这种资金安排是有理由的，因为需要实现可持续和平，而执行《2030 年可持续发展议程》对实现可持续和平至关重要。为了确保透明度，必须为此类资金设立单独账户。

39. 主席说，她认为委员会将核准拟议工作方案，条件是主席团将考虑所表达的各种意见，并作出必要调整。

40. 就这样决定。

41. 主席建议，应将 10 月 19 日定为提出填补附属机构空缺和其他任命的候选人的截止日期，而且选举应

于 11 月 2 日举行。她的理解是委员会对此建议没有异议。

42. 就这样决定。

议程项目 140：联合国经费分摊比额表(A/73/11 和 A/73/76)

议程项目 149：联合国维持和平行动经费分摊比额表(A/73/350)

43. Greiver 先生(会费委员会主席)介绍了会费委员会第七十八届会议的报告(A/73/11)。他说，会费委员会依照大会第 70/245 号决议对分摊比额表编制方法的各项要素进行了审查以反映会员国支付能力，该报告载有审查结果。

44. 收入计量是支付能力的第一近似值，委员会根据对收入计量的审查结果，重申其建议，即分摊比额表应当依据最新、最全面、最有可比性的国民总收入数据编制。会费委员会表示支持统计司作出努力，使会员国能够及时提交满足所需范围、详细程度和质量的国民账户数据。会费委员会还建议大会鼓励会员国及时提交按照 2008 年国民账户体系的要求编制的国民账户调查表。

45. 需要确定换算率，以便能用一种共同的货币单位表述以各国货币报告的国民总收入数据。会费委员会重申其建议，即应当使用基于市场汇率的换算率，除非这样做会导致一些会员国以美元计值的国民总收入过度波动和扭曲。国民总收入数据必须是一个特定基期的平均数；一旦选定基期，就宜尽可能长期采用同样的基期。

46. 会费委员会决定对缅甸 2011 年和 2012 年使用联合国业务汇率，对 2013-2016 年使用市面汇率。它还决定在 2011-2016 年期间继续使用联合国对阿拉伯叙利亚共和国的业务汇率。在审查了所有可用选项后，委员会得出结论，使用修正后的兑换率，价格调整汇率对于委内瑞拉玻利瓦尔共和国来说是 2014-2016 年最合适的汇率。

47. 会费委员会指出，无法取得数据已不再是确定是按外债总额还是公共外债，以及是按债务存量法还是债务流量法进行债务负担调整的一个因素(债务负担

调整自 1986 年以来一直是一个编制方法要素)。目前已有关于公共外债和实际偿付的可用数据。会费委员会已决定根据大会的指导意见进一步审议债务负担调整问题。

48. 会费委员会承认, 低人均收入调整作为第一份比额表以来便采取的编制方法的一个要素, 仍然是比额表编制方法的基本要素, 但也考虑了各种替代办法。其中一种替代办法涉及根据经债务调整后的人均国民总收入世界平均数确定门槛值。另一种可能的替代办法是采用按通货膨胀调整的门槛值。会费委员会已决定根据大会的指导意见进一步审议低人均收入调整问题。

49. 目前采用的编制方法包括 22% 的最高分摊比率或上限、0.010% 的最不发达国家最高分摊比率或上限, 以及 0.001% 的最低分摊比率或下限。会费委员会已决定根据大会的指导意见进一步审议这些要素。会费委员会还将根据大会的指导意见, 进一步研究比额表之间分摊率大幅变动、不连贯和每年重算的问题。

50. 为确定将新的数据纳入 2019-2021 年分摊比额表的影响, 包括关于数据和换算率的决定, 委员会审议了将新数据用于本期比额表编制方法的问题。

51. 会费委员会建议要求非会员国在 2019-2021 年期间按 50% 比率缴纳定额年费, 这将适用于罗马教廷定为 0.001% 和巴勒斯坦国定为 0.008% 的名义分摊率。

52. 大会第 57/4B 号决议核可了会费委员会关于多年付款计划的结论和建议。会费委员会建议大会鼓励存在《联合国宪章》第十九条所述欠款问题的会员国考虑提出多年付款计划。

53. 会费委员会审议了根据第十九条提出的四项豁免请求和一项豁免费用请求。会费委员会的结论是, 剩余的 4 个会员国——科摩罗、几内亚比绍、圣多美和普林西比以及索马里——所以未能缴付避免适用第十九条所需的最低款额, 是由它们无法控制的情况所致, 因此建议允许它们参加大会表决, 直到大会第七十三届会议结束为止。几内亚比绍后来支付了最低款额。此外, 会费委员会得出结论, 多米尼克要求免除费用的请求不属于第十九条的范围。自会费委员会

的报告发布以来, 利比亚已经支付了避免适用第十九条所需的最低数额。

54. **Ramanathan 先生**(代理主计长)介绍了秘书长关于多年付款计划的报告(A/73/76), 他说, 自采用这一制度以来, 六个会员国已全面实施多年付款计划, 从而得以全额缴纳摊款。报告阐述了圣多美和普林西比 2002 年提交的唯一剩余付款计划的执行情况。

55. 最近几年没有提交新的付款计划, 但几个会员国表示它们正在考虑此事。应适当考虑会员国的经济状况, 因为有些会员国可能无法提交付款计划。此类计划仍应自愿提交。秘书处随时准备向希望执行此类计划的会员国提供协助。

56. 他在介绍秘书长关于大会第 55/235 号和第 55/236 号决议执行情况的报告(A/73/350)时说, 第 55/235 号决议确立了一个新的制度, 根据这个制度, 维持和平行动的分摊率以经常预算分摊率为基础。这一制度基于若干标准, 包括人均国民总收入平均数, 用于确定每个会员国的会费数额。因此还决定会员国应列入其符合的减让率最高的最低分摊等级, 除非它们表示决定上调等级。大会第 55/236 号决议欢迎某些会员国自愿承诺以高于其人均收入所需的比率向维持和平行动出资。

57. 根据大会第 70/246 号决议的要求, 该报告载有维持和平行动的最新摊款额, 根据既定标准并结合经常预算分摊比额表审查结果对其进行了修订。根据大会审查结果可能产生的任何调整, 更新后的组成将用于确定每个会员国 2019-2021 年期间的维持和平摊款率。虽然在通过新的经常预算比额表之前不会确定实际比率, 但为了说明情况, 报告载有一份表格, 其中概列了 2019-2021 年期间的这些比率, 该表格是根据现有缴款结构编制的。

58. **Edrees 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言说, 会员国应履行《联合国宪章》规定的法律义务, 足额、按时、无条件地缴纳分摊会费, 确保本组织拥有充足的财政资源来执行任务。单方面扣留会费, 却对本组织提出更多的要求, 这是不现实的。

59. 然而, 应该考虑使得一些发展中国家暂时无法履行财政义务的特殊情况。77 国集团和中国赞同会费委

员会关于根据第十九条提出豁免请求的4个会员国的建议，并强调需要及时审议这些请求。他欢迎已履行多年付款计划承诺的会员国所做的努力，并鼓励拖欠大笔款项的其他国家考虑提交此类计划，他同时强调这些计划仍应自愿提交。

60. 目前分摊比额表的编制方法反映了会员国相对经济形势的变化。77国集团和中国重申，支付能力是分摊联合国费用的基本标准，反对为增加发展中国家的会费而对现行编制方法要素作出任何改变。核心要素，如基期、国民总收入、换算率、低人均收入调整、梯度、下限、最不发达国家上限和债务负担调整，是不可谈判的。

61. 然而，大会应根据大会第55/5C号决议审查总体上限。该上限是作为一项政治妥协确定的，因而有违支付能力原则，并从根本上扭曲了分摊比额表。会费委员会在其报告中指出，受上限影响，重新分配的总点数为5.260；只有一个国家受益于这些点数。以美元计算，上限意味着给予某个会员国大约1.42亿美元的减让。

62. 拥有联合国强化观察员地位的各组织享有通常只给予观察员国的权利和特权，应承担与这些国家相同的财政义务。大会应考虑为这些组织规定摊款。

63. 将现行方法应用于2019-2021年分摊比额表将导致许多发展中国家的缴款大幅增加。77国集团成员国和中国承担的经常预算分摊比额表份额将增至25.477%，约为2007-2009年期间该集团份额的三倍，而发达国家的分摊比额将继续减少。

64. 77国集团将要求提供关于欠款支付情况的详细信息，以确定将最高比率降低到22%的理由——即通过推动支付欠款来改善本组织的财务状况——是否站得住脚。77国集团反对单方面扣留缴款以对联合国施加压力，这违背了《宪章》的文字和精神。任何进一步将本组织筹资负担转嫁给发展中国家的企图都不会得逞。

65. 维持和平行动是联合国不可或缺的职能。这些行动费用分摊的现行原则和准则应作为讨论维持和平比额表的基础。比额表应该明确体现安全理事会常任理事国在维持和平与安全方面的特殊责任。由于经济

欠发达国家向维持和平行动预算缴款的能力有限，因此，在讨论维持和平比额表的计算所适用的减让制度时，应考虑到这些国家的情况。在这方面，不是安理会常任理事国的发展中国家的会费等级不应被归类为C级以上。

66. 安全理事会常任理事国除了正常分摊率之外，还应继续缴纳各自的额外费用。前几年，任意和单方面扣留摊款导致流动资金短缺，迫使秘书处从已结束的维持和平特派团账户借款。这种短缺对部队和警察派遣国产生了不成比例的影响。截至2018年9月30日，中国是安理会唯一一个足额缴纳摊款的常任理事国。

67. 根据共同但有区别责任的原则，发展中国家不应仅根据其人均收入就被分配到与发达国家相同的缴款水平。仅仅使用这一计量办法没有考虑到发展中国家的困难和独特情况。最不发达国家的分摊额应保持在比额表的最低水平。虽然欢迎发达国家在自愿的基础上提供高于计算结果所示费率的缴款，但不应武断地将发展中国家的缴款水平上移，或强迫它们接受各自减让被削减。

68. 77国集团关切的是，现行减让制度和维持和平比额表上限的适用导致了一种情况，即发展中国家，包括小岛屿发展中国家，一再被定为B级，违反了建立该制度的基本原则。鉴于发展中国家不得不放弃大幅度减让以适应新的缴款水平，而且C级是在了解到这些国家将获得7.5%的最低减让的情况下设立的，它们无法同意进一步降低减让。

69. 关于第五委员会议程项目的谈判应该公开、包容和透明，以符合其作为负责行政、财政和预算事项的大会唯一主要委员会的权限。77国集团重申其对当前议程项目的统一立场，并反对小集团决策。

70. **Nalwanga 女士**(乌干达)代表非洲国家集团发言说，根据目前的方法，支付能力是分摊联合国费用的基本标准。该集团拒绝旨在增加发展中国家缴款的对现行方法进行的任何修改。

71. 大会应考虑到某些会员国的特殊情况。非洲国家继续在国家和区域层面面临挑战，包括气候变化、经济和政治不稳定以及不安全。没有更强有力的国家、区域和国际机构，就无法应对这些挑战。在这方面，

该集团强调有必要及时审议根据第十九条提出的豁免请求，以使这些国家能够行使投票权。

72. 非洲国家集团非常重视维持和平行动，必须给予这些行动足够的资源来执行任务。她注意到近年来维持和平预算有所减少，她说，该集团将监测这种削减如何影响实地状况，特别是维持和平人员的安全和福利、冲突后恢复和重建。

73. 她呼吁所有会员国履行财政义务。安全理事会常任理事国除了正常分摊率之外，还应继续缴纳各自的额外费用。该集团拒绝了将负担转嫁给发展中国家的企图，这些国家向维持和平行动预算缴款的能力有限。关于计算维持和平比额表时适用的减让制度的任何讨论都应考虑到发展中国家的情况。

74. 必须适当承认非洲国家对和平与安全的贡献。数百名非洲国家国民担任联合国维持和平人员，有时为国际和平与安全牺牲了生命。还应考虑到区域和次区域组织在主导或参与调解进程以及与非洲联盟驻索马里特派团和萨赫勒五国集团等方面的贡献。此外，该集团成员国承诺向非洲联盟和平基金缴款。因此，在修订 2019-2021 年期间分摊比额表时，非洲会员国应享有特殊地位，使它们能够在经济重建及和平与稳定领域继续努力。公平的比额将使它们能够履行承诺，充分参与联合国的工作。

75. 关于所有议程项目，包括分摊比额表的谈判必须按照多边主义和主权平等的原则，以公开、包容和透明的方式进行。该集团坚决反对小集团决策。

76. **Escalante Hasbún 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言，他说，考虑到一些发展中国家面临的障碍，所有会员国都应该全额、及时和无条件地缴纳分摊会费。大会必须对这些困难作出反应。拉加共同体赞同会费委员会关于根据《联合国宪章》第十九条提出的豁免请求的建议，并强调需要紧急审议此类请求。

77. 支付能力原则应作为审议分摊会费的主要指南。由于这些缴款使各代表团能够支持本组织维护《宪章》原则和宗旨的工作，分摊比额表对于确保所有会员国公平参与本组织的活动至关重要。目前的比额表方法是分摊本组织费用的良好基础，因此不应加以修正。外部因素不应影响计算方法，也不应导致发展中国家

缴款增加或人为设定上限。目前的上限是作为政治妥协而确定的，与支付能力原则相抵触。

78. 维持和平行动是联合国的一项基本职能，应该得到与其相应任务相称的资源支持。拉加共同体重申维持和平行动经费筹措的基本原则，包括安全理事会常任理事国需要承担各自对维持和平经费的额外费用。

79. 他欢迎已经履行多年付款计划承诺的会员国所做的努力，这些承诺应该仍然是自愿的，并考虑到相关会员国的财务状况。它们不应被用作对已经处于困境的会员国施加压力的手段，也不应成为审议根据第十九条提出的豁免请求的一个因素。拉加共同体仍然致力于履行对联合国的财政义务，这是根据忠实反映拉加共同体国家经济现实的方法确定的。

80. **Webson 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言，他说，联合国的财政稳定取决于会员国公平分担执行任务所需的费用。支付能力是分摊联合国经费的基本标准。当前比额表编制方法的核心要素，如基期、国民总收入、换算率、低人均收入调整、梯度、下限、最不发达国家上限和债务负担调整，应保持不变。任何旨在增加发展中国家缴款的提议都应该被拒绝。

81. 维持和平行动的经费筹措特别重要，因为它使会员国能够履行其打击对国际和平的威胁和促进和平与安全的集体责任。根据共同但有区别责任的原则，维持和平比额表应考虑到发展中国家，包括小岛屿发展中国家的具体情况，其中一些国家由于人口少，人均收入看似很高。还应铭记安全理事会常任理事国的特殊责任。

82. 将发展中国家置于会费 C 级以上是不可接受的，也无法准确地反映有关国家的经济现实。应该采取纠正措施，恢复发达国家和发展中国家之间的平衡。令人遗憾的是，巴哈马被列为 B 级，这是一个应该留给发达国家的类别。加共体的一些成员国正在应对诸如高额公共债务、自然灾害、气候变化和外部经济冲击等挑战。不能指望他们和其他经济规模小、依赖贸易和特别脆弱的发展中国家承担与发达国家相同的财政负担。

下午 12 时 20 分散会。