



大会

Distr.: General
14 December 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 24

消除贫困和其他发展问题

第二委员会的报告*

报告员：安内利·莱普女士(爱沙尼亚)

一. 导言

1. 在 2018 年 9 月 21 日第 3 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将标题如下的项目列入第七十三届会议议程：

“消除贫困和其他发展问题：

“(a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况；

“(b) 工业发展合作

并分配给第二委员会。

2. 第二委员会在 2018 年 10 月 17 日第 15 和 16 次会议上就该项目举行了实质性辩论，并在 11 月 8 日第 23 次会议上就该项目采取了行动。委员会讨论该项目的情况载于相关简要记录。¹ 还提请注意委员会在 10 月 8 日、9 日和 10 日第 2 至 6 次会议上举行的一般性辩论。² 委员会进一步审议该项目的情况载于本报告增编。

3. 为审议该项目，委员会面前有下列文件：

* 委员会关于本项目的报告将分 3 部分发布，文号为 [A/73/542](#)、[A/73/542/Add.1](#) 和 [A/73/542/Add.2](#)。

¹ [A/C.2/73/SR.15](#) 和 [A/C.2/73/SR.16](#)。

² 见 [A/C.2/73/SR.2](#)、[A/C.2/73/SR.3](#)、[A/C.2/73/SR.4](#)、[A/C.2/73/SR.5](#) 和 [A/C.2/73/SR.6](#)。



项目 24

消除贫困和其他发展问题

秘书长转递世界旅游组织秘书长根据大会第 71/240 号决议提交的关于为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业的报告的说明(A/73/274 和 A/73/274/Corr.1)

2018 年 10 月 4 日埃及常驻联合国代表给秘书长的信，转递 77 国集团成员国外交部长 9 月 27 日在纽约举行的第四十二届年会通过的《部长级宣言》(A/73/417)

2018 年 10 月 22 日马拉维常驻联合国代表给秘书长的信，转递 2018 年 9 月 26 日在纽约举行的最不发达国家年度部长级会议通过的部长级宣言(A/73/455)

项目 24(a)

联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况

秘书长关于联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况的报告(A/73/298)

项目 24(b)

工业发展合作

秘书长转递联合国工业发展组织总干事根据大会第 71/242 号决议提交的报告的说明(A/73/121)

4. 在 10 月 17 日第 15 次会议上，委员会听取了以下人士的介绍性发言：经济和社会事务部包容性社会发展司司长(在分项(a)下)；联合国工业发展组织副代表(在分项(b)下)；世界旅游组织驻联合国联络处副特别代表(在议程项目 24 下)。

5. 在同次会议上，包容性社会发展司代表回复了尼日利亚代表的评论和提问。

6. 在 11 月 8 日第 23 次会议上，美利坚合众国代表就委员会面前的各项决议草案作了发言。³

7. 在 12 月 3 日第 27 次会议上，委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表就委员会通过的各项决议草案作了发言。⁴

8. 在 12 月 3 日第 28 次会议上，科特迪瓦和美利坚合众国代表作了发言。⁵

二. 提案草案的审议情况

A. 决议草案 A/C.2/73/L.18 和 A/C.2/73/L.18/Rev.1

9. 在 11 月 8 日第 23 次会议上，埃及代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的决议草案(A/C.2/73/L.18)。

³ 见 A/C.2/73/SR.23。

⁴ 见 A/C.2/73/SR.27。

⁵ 见 A/C.2/73/SR.28。

10. 在 11 月 30 日第 26 次会议上，委员会面前有决议草案 [A/C.2/73/L.18](#) 提案国提出的题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的订正决议草案 ([A/C.2/73/L.18/Rev.1](#))。
11. 在同次会议上，委员会秘书宣读了关于决议草案 [A/C.2/73/L.18/Rev.1](#) 所涉经费问题的说明。
12. 同样在这次会议上，埃及代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义作了发言。
13. 同样在第 26 次会议上，阿塞拜疆加入成为订正决议草案的提案国。
14. 在同次会议上，委员会进行了记录表决，以 121 票对 49 票、2 票弃权通过了决议草案 [A/C.2/73/L.18/Rev.1](#)(见第 21 段，决议一)。表决结果如下：⁶

赞成：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、

⁶ 科特迪瓦代表团随后通知秘书处，它本打算投赞成票。

荷兰、新西兰、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

格鲁吉亚、土耳其。

15. 同样在这次会议上，奥地利代表(代表欧洲联盟成员国、阿尔巴尼亚、澳大利亚、加拿大、冰岛、日本、列支敦士登、挪威、黑山、摩尔多瓦共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌克兰)和美利坚合众国代表在表决前发言解释投票。

16. 同样在第 26 次会议上，中国代表作了发言。

B. 决议草案 [A/C.2/73/L.20/Rev.1](#)

17. 在 11 月 21 日第 24 次会议上，摩洛哥代表以奥地利、保加利亚、布基纳法索、佛得角、喀麦隆、加拿大、中非共和国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、捷克、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、几内亚、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、约旦、黎巴嫩、卢森堡、马拉维、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、尼加拉瓜、尼日尔、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、新加坡、斯洛文尼亚、西班牙、塔吉克斯坦、泰国、突尼斯、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、越南和赞比亚的名义介绍了题为“为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业”的订正决议草案。

18. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/73/L.20/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

19. 同样在这次会议上，委员会秘书宣布，安道尔、澳大利亚、巴林、贝宁、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞浦路斯、刚果民主共和国、冈比亚、危地马拉、冰岛、拉脱维亚、马耳他、尼日利亚、挪威、巴拿马、巴布亚新几内亚、菲律宾、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、瑞典、乌克兰、乌拉圭和瓦努阿图已加入成为订正决议草案的提案国。之后，阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、比利时、博茨瓦纳、佛得角、中非共和国、刚果、斐济、加纳、几内亚比绍、洪都拉斯、利比里亚、立陶宛、马尔代夫、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、荷兰、圣卢西亚、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞拉利昂和多哥也加入成为订正决议草案的提案国。

20. 同样在第 24 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/73/L.20/Rev.1](#)(见第 21 段，决议二)。

三. 第二委员会的建议

21. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案一

消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

大会，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

欢迎《巴黎协定》¹ 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，³

回顾其 2017 年 12 月 20 日第 72/233 号决议，其中大会认为联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的主题应是“加快全球行动，实现没有贫困的世界”，并回顾关于消除贫困的所有其他决议，

赞赏地注意到非洲联盟《2063 年议程》体现的使很大一部分人口摆脱贫困、提高收入以及促进经济和社会转型的愿望，并认识到国际社会必须帮助非洲国家实现这些目标，特别是在非洲大陆农村地区实现这些目标，

回顾其 1992 年 12 月 22 日第 47/196 号决议，其中宣布 10 月 17 日为国际消除贫困日，

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³ 第 71/256 号决议，附件。

注意到过去十年来虽然在发展的各个领域都取得了显著进展，但近几年的进展速度不足以到2030年全面实现可持续发展目标和具体目标，而且进展不均衡，特别在消除农村贫困方面，

重申消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困是当今世界面临的最大全球性挑战，也是可持续发展不可或缺的要求，在非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家和一些中等收入国家尤其如此，着重指出必须加快可持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，包括充分的生产性就业和人人获得体面工作，以减少国家内部和各国之间的不平等现象，

认识到贫困严重阻碍实现性别平等及增强所有妇女和女童的权能，包括生活在农村地区的妇女和女童的权能，贫困妇女人数仍在增加，强调消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困是可持续发展不可或缺的要求，承认实现性别平等及增强所有妇女和女童权能与消除贫困有着相辅相成的联系，并强调指出必须支持各国努力消除一切形式和表现的贫困，

强调《2030年可持续发展议程》的执行关键取决于农村地区的转型，因为大多数穷人和饥饿人口生活在农村地区，

欢迎宣布2019-2028年为“联合国家庭农业十年”，⁴以提高家庭农业在促进执行《2030年可持续发展议程》方面的地位，

认识到各项可持续发展目标是相互关联和相辅相成的，并重申消除农村贫困和饥饿对实现国际商定的发展目标、包括《2030年可持续发展议程》所载目标至关重要，推进农村发展应采取统筹办法，涵盖经济、社会和环境三方面，考虑到性别观点并包括相辅相成的政策和方案，这些办法应平衡、精准、针对具体情况并由当地掌握，应包括当地的协同作用和主动行动，并满足农村人口的需要，

回顾将近80%的极端贫困人口生活在农村地区，从事农业工作，将资源用于发展农村地区和可持续农业、扶持小户农民特别是务农妇女是消除一切形式和表现的贫困的关键所在，包括改善农民福利，

表示关切极端贫困人口难以获得生产资源、基本保健、教育和社会保障服务、道路、水电等基本基础设施以及非农业就业机会，而且容易受到自然灾害的影响，特别是埃尔尼诺现象等天气灾害和气候变化的不利影响，农村妇女和女童在大多数发展指标上远远落后，

强调必须加强全球对国家农村发展政策和战略工作的支持，

1. 重申在各地为所有人消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最大的挑战，对实现可持续发展必不可少，也是《2030年可持续发展议程》的首要目标，⁵《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁶是《2030年议程》的组成部分，支持和补充《2030年议程》；

⁴ 第72/239号决议。

⁵ 第70/1号决议。

⁶ 第69/313号决议，附件。

2. 欢迎 1990 年以来取得显著进展，使超过 11 亿人摆脱极端贫困，但也深为关切减贫进展仍然参差不齐，仍有 14.6 亿人生活在多维贫困之中，这一数字仍然很高，令人无法接受，而在一些国家，收入、财富和机会的不平等程度居高不下或越来越悬殊，无法获得优质教育或基本保健服务等非收入方面的贫困和匮乏以及相对贫困仍是重大关切问题；

3. 确认必须促进农村地区的社会经济发展，以此作为全球一级消除贫困包括极端贫困的有效战略，因此着重指出必须通过全社会的协调努力，形成农村消除贫困的模式，以促进农村地区的社会经济发展；

4. 又确认农村妇女包括小户农民和务农妇女以及土著妇女和地方社区妇女及其传统知识对促进农业和农村发展、加强粮食安全以及消除农村贫困的关键作用和贡献；

5. 强调指出必须采取精准措施消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，为此制定具有明确的消除贫困目标的农村发展战略，加强国家统计能力和监测系统，并实行符合国情的全民社会保障制度和措施；

6. 认识到就业对农村地区实现扶贫性增长的重要性，并鼓励联合国系统和发展伙伴应请求协助各国将就业纳入投资政策和减贫战略、包括注重农村地区发展的政策和战略的主流，通过增加对农业活动和农村非农业相关活动的投资，促进农业生产力的快速增长，特别是在发展中国家的快速增长；

7. 又认识到需要拟订、实施和推行促进性别平等的经济和社会政策，旨在除其他外消除贫困，包括农村地区的贫困，克服贫困妇女人数日增现象，确保农村妇女充分、平等地参与制定、实施和后续落实发展政策和方案以及消除贫困战略，支持增加农村就业和体面工作，促进妇女参与农村经济的各层面和各部门以及多样化的农田和非农田经济活动，包括可持续的农业和渔业生产；

8. 强调在全球范围内，主要在发展中国家农村地区的 20 亿人无法获得正规的金融服务，鼓励国际社会进一步努力，为农村地区得不到资金的人提供负担得起的资金获得方式；

9. 又强调需要通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施的投资，特别是对道路、水、卫生和电力的投资；

10. 表示致力于提高公众认识，以推动所有国家消除贫困和极端贫困，调动所有利益攸关方、特别是生活在极端贫困中的农村居民战胜贫困的热情和创造力，促进他们积极参与影响他们的方案和政策的设计和和实施，并为农村贫民提供优质教育，以实现《2030 年可持续发展议程》；

11. 强调指出需要增加和扩大发展中国家获得有助于扶贫和提高生产率的适当技术的机会，着重指出需要采取措施，增加对包括现代技术在内的农业的投资，以及对发展中国家自然资源管理和能力建设的投资；

12. 又强调指出实现可持续发展和消除贫困也取决于各国是否有能力并随时准备有效调动国内资源，吸引外国直接投资，履行官方发展援助承诺并有效使

用官方发展援助，促进以彼此商定的条件向发展中国家转让技术，还强调指出解决不可持续的债务问题对重债穷国至关重要，尽管汇款已成为收款经济体的重要收入和资金来源，并有助于实现可持续发展；

13. 确认必须应对特殊处境国家特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的不同需求和挑战，以及许多中等收入国家面临的具体挑战，因此请联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方确保在其相关战略和政策中，有针对性地适当考虑和满足这些多样具体的发展需求，以促进对各个国家采取一致而全面的办法；

14. 认识到消除数字鸿沟的工作将需要国家和国际两级的所有利益攸关方作出有力承诺，鼓励所有利益攸关方，特别是联合国机构、基金和方案，以合作共赢的精神，努力帮助发展中国家克服数字鸿沟以及促进信息和通信技术的使用，促进经济和社会发展，特别是农村地区的经济和社会发展，以构建人类命运共同体；

15. 确认疾病对社会的破坏性影响，呼吁联合国相关机构按照各自的任务规定和其他利益攸关方采取措施，充分利用它们的经验和优势，进一步帮助发展中国家，以改进农村发展规划，包括消除贫困以及涉及经济和社会方面的多部门发展活动，同时将性别平等视角包括在内；

16. 重申迫切需要加快农村消除贫困的步伐，请秘书长向大会第七十四届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况和后续行动，以查明农村消除贫困、特别是发展中国家农村消除贫困所面临的差距和挑战；

17. 决定在大会第七十四届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的分项目。

决议草案二

为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业

大会，

回顾 2005 年世界首脑会议成果文件，¹

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政

¹ 第 60/1 号决议。

策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

回顾其题为“为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业”的2016年12月21日第71/240号决议，

又回顾其题为“2017可持续旅游业促进发展国际年”的2015年12月22日第70/193号、题为“全球旅游业道德守则”的2015年12月22日第70/200号和题为“中美洲的可持续旅游业和可持续发展”的2017年12月20日第72/214号决议，

重申其关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的2016年12月21日第71/243号决议及其一般准则和原则，并重申其2018年5月31日第72/279号决议，欢迎秘书长为更好地定位联合国发展方面的业务活动作出努力，以支持各国努力执行《2030年可持续发展议程》，

回顾第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，² 后者除其他外特别指出，考虑到往往对旅游业这个主要经济驱动部门的严重依赖，因此要推动在整个旅游业采用灾害风险管理办法，并对这些办法加以整合，

欢迎《巴黎协定》³ 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁴ 缔约方酌情尽快交存，

重申2016年10月17至20日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，⁵

回顾《联合国千年宣言》、⁶ 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁷ 《关于环境与发展的里约宣言》、⁸ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、⁹ 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、¹⁰ 世界金融和经济危机及其对发展影响

² 第69/283号决议，附件一和二。

³ 见FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定，附件。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第1771卷，第30822号。

⁵ 第71/256号决议，附件。

⁶ 第55/2号决议。

⁷ 《发展筹资问题国际会议报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议1，附件。

⁸ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正)，决议1，附件一。

⁹ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正)，第一章，决议2，附件。

¹⁰ 第63/239号决议，附件。

问题会议成果、¹¹ 大会关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件、¹² 联合国可持续发展大会成果文件、¹³ 生物多样性公约缔约方大会第十一次会议报告、¹⁴ 第三次小岛屿发展中国家国际会议题为“小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)”的成果文件¹⁵ 和第二次联合国内陆发展中国家问题会议题为“内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领”的成果文件。¹⁶

强调指出贫困是一个多元问题，需要在各级以多管齐下的综合方式从经济、政治、社会、环境和体制各方面处理贫困问题，

认识到包括生态旅游在内的可持续旅游业是贯穿各领域的活动，可以对可持续发展的三个方面和实现可持续发展目标作出贡献，包括促进经济增长、减少贫困、创造充分的生产性就业和人人获得体面工作、加快转向更可持续的消费和生产模式、促进可持续利用海洋和海洋资源、促进地方文化、改善生活质量、增强妇女和青年人的经济权能，以及促进农村发展和改善农村人口的生活条件，

欢迎世界旅游组织、联合国环境规划署、联合国贸易和发展会议、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织和生物多样性公约秘书处为促进世界各地的生态旅游和可持续旅游业作出努力，

认识到旅游业领域的可持续消费和生产旨在改善整个旅游业价值链的资源利用，减少生态系统退化和污染，从而增加经济活动的净福利收益，并认识到价值链上从旅游服务提供方到邻近社区到游客这一系列参与运作的行为体采取系统做法和开展合作可确保旅游部门的可持续性，

回顾 2012 年联合国可持续发展大会通过《可持续消费和生产模式十年方案框架》，¹⁷ 欢迎启动该框架的可持续旅游业方案，并鼓励通过支持可持续旅游业的能力建设项目和举措进一步落实该框架，

又回顾 2016 年 12 月 2 日和 3 日在墨西哥坎昆举行的生物多样性公约缔约方大会第十三次会议高级别部分通过的《将保护和可持续利用生物多样性以增进福祉纳入主流的坎昆宣言》¹⁸ 中的承诺，其中认为旅游业可以通过各种活动直接促进保护敏感地区和生境，并提高对生物多样性重要性的认识，

注意到次区域、区域和国际各级在包括生态旅游在内的可持续旅游业和可持续发展领域发起的倡议和举办的活动，

¹¹ 第 63/303 号决议，附件。

¹² 第 65/1 号决议。

¹³ 第 66/288 号决议，附件。

¹⁴ 联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/11/35 号文件。

¹⁵ 第 69/15 号决议，附件。

¹⁶ 第 69/137 号决议，附件二。

¹⁷ A/CONF.216/5，附件。

¹⁸ 联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/13/24 号文件。

欢迎在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间于 2016 年 11 月 10 日在摩洛哥马拉喀什举行的非洲旅游部长会议上通过第一个《非洲可持续和负责任旅游业宪章》，其中概述了在非洲旅游部门贯彻可持续性和问责原则的前进方向；

1. 欢迎联合国秘书长转递的世界旅游组织秘书长的报告；¹⁹

2. 确认在许多国家，包括生态旅游在内的可持续旅游业是可持续经济增长和创造人人体面就业的重要驱动力量，可对创收和教育产生积极影响，不论年龄、性别、残疾、种族、民族、出身、宗教、经济地位或其他地位如何，从而也对战胜贫困和饥饿产生积极影响，并可直接推动实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标；

3. 又确认包括生态旅游在内的可持续旅游业可改善当地社区民众的生计，从而具有减少贫困的潜力，并为社区发展项目筹集资源；

4. 强调需要优化所有国家、包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家中包括生态旅游活动在内的可持续旅游业产生的经济、社会、文化和环境惠益；

5. 又强调包括生态旅游在内的可持续旅游业可为可持续发展，特别是为养护和可持续利用生物多样性和自然资源作出贡献，也可改善土著人民和当地社区的福祉；

6. 确认包括生态旅游在内的可持续旅游业可通过鼓励东道国土著人民和当地社区及旅游者共同维护和尊重自然和文化遗产的方式，改善土著人民和当地社区包括妇女和青年人的福祉，并为生物多样性的养护和可持续利用以及(或者)自然区的保护创造重要机会；

7. 注意到世界旅游组织秘书长在报告中邀请会员国、国际机构和其他有关组织将生物多样性保护纳入旅游部门以及气候变化计划和战略的主流，使经济、社会和文化因素与气候变化适应办法和保护相关生态系统服务相结合；

8. 鼓励所有利益攸关方酌情支持土著人民和当地社区以其专长和知识参与可持续旅游业，包括妇女和青年人参与所有旅游业务，包括生态旅游活动，

9. 在这方面，着重指出必须根据国家优先事项和立法，必要时在国家一级制定适当政策、准则、制度和规章，促进和支持包括生态旅游在内的可持续旅游业，并尽量减少可能产生的任何负面影响；

10. 邀请会员国加强支持消除贫困项目的筹资机制和举措的体制一致性政策，包括支持社区组织和小型私营部门实体的举措；

11. 邀请各国政府、国际组织、其他有关机构和其他利益攸关方酌情鼓励和支持与落实包括生态旅游在内的可持续旅游业相关政策、准则和规章有关的最佳做法，并执行和宣传现行准则；

¹⁹ [A/73/274](#) 和 [A/73/274/Corr.1](#)。

12. 鼓励会员国根据本国发展政策和立法，把包括生态旅游在内的可持续旅游业作为工具，促进持续和包容的经济增长、社会发展和金融普惠，并使非正规部门正规化，促进调动国内资源，保护环境以及消除贫困和饥饿，包括养护和可持续利用生物多样性和自然资源以及促进对包括生态旅游在内的可持续旅游业的投资和创业，其中可包括促进发展中小型企业、推广合作社和增加融资机会，为此要提供包容性金融服务，包括在农村等各地区向穷人、妇女和青年人、土著人民、老年人、残疾人和当地社区推出小额信贷方案；

13. 鼓励通过公私伙伴关系等途径，开发旅游基础设施和促进旅游业多元化发展，以此推动为当地社区创造就业机会，保护它们的生活方式、文化和遗产，并促进可持续发展的三个方面，同时邀请会员国采取措施保护旅游地的环境和社会文化遗产；

14. 鼓励各国政府、联合国和专门机构酌情支持区域和(或)国际可持续旅游业发展框架的协调工作，以便协助各国为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业；

15. 着重指出必须确保负责任的资源管理，克服不平衡旅游业的负面影响，尊重环境和社会文化能力，并依照国家立法进行环境影响评估但不提出增加费用承诺，以发展包括生态旅游在内的可持续旅游业；

16. 强调指出必须确保将可持续消费和生产模式纳入旅游部门，包括为此确定和采用旨在提高资源使用效率的旅游规划方法；

17. 鼓励会员国和其他利益攸关方利用 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛期间启动的“旅游业促进可持续发展目标平台”，将此作为旨在推进旅游业可持续发展及其对可持续发展目标贡献的伙伴关系工具；

18. 又鼓励会员国和其他利益攸关方加入《可持续消费和生产模式十年方案框架》²⁰ 的可持续旅游方案，以推动将可持续消费和生产模式纳入旅游部门；

19. 着重指出考虑到旅游部门易受紧急情况影响，需要推动发展具有抵御灾害能力的旅游业以应对冲击，邀请会员国制定关于遭受冲击后善后复原的国家战略，包括公私合作以及活动和产品的多样化；

20. 强调指出在制定包括生态旅游在内的可持续旅游业政策时，要充分考虑、尊重和酌情弘扬土著人民和当地社区各方面的文化、传统和知识，着重指出必须推动他们参与对其有影响的决策，并确保在自由、事先和知情同意的情况下将他们的知识、传统和价值观酌情纳入包括生态旅游在内的可持续旅游业举措；

21. 强调需要在可持续旅游业框架内采取有效措施，包括生态旅游举措，以确保充分增强妇女权能，包括确保妇女和男子平等参与各级工作和所有领域的决策进程；

22. 又强调需要在可持续旅游框架内采取有效措施，包括生态旅游举措，帮助确保青年人、妇女、残疾人和老年人平等参与各级工作和所有领域的决策进程，

²⁰ A/CONF.216/5，附件。

并通过国际合作等办法，主要通过体面就业和创造收入，在包括生态旅游在内的可持续旅游业活动中有效增强妇女、青年、残疾人和老年人的经济权能；

23. 促请联合国系统各实体在可持续发展目标框架内促进包括生态旅游在内的可持续旅游业，以此作为可推动实现这些目标、特别是消除极端贫困和确保环境可持续性目标的一种手段，并支持发展中国家在这方面的努力和政策；

24. 邀请会员国和相关利益攸关方欢迎旅游部门新的数字化转型带来的诸多机会，因此吁请它们促进将传统和非传统数据来源的知识结合起来的智能化解决方案，支持相关的能力建设活动，确保当地社区长期参与，并全面加强对旅游业的可持续发展采取更为统筹、循证的方法；

25. 促请联合国系统实体支持各级旅游业利益攸关方努力获取和利用其业务和旅游地数字化转型所需的专门知识，并支持利用有地理参照坐标的空间数据增强现有数据的努力，以便更加精确和及时地生成旅游业信息；

26. 认识到为了提高竞争力，必须对着重旅游业具体问题的教育和培训进行投资，鼓励区域和国际机构适当支持与包括生态旅游在内的可持续旅游业有关的方案和项目，同时考虑到这类活动的经济、社会、文化和环境惠益；

27. 邀请有关专门机构，特别是世界旅游组织、联合国机构和其他组织，应请求向会员国提供技术援助，并酌情协助它们加强包括生态旅游在内的可持续旅游立法或政策框架，包括环境保护以及自然和文化遗产养护方面的立法或政策框架；

28. 邀请相关专门机构、联合国机构、其他组织和多边金融机构应请求并酌情向各国政府提供技术援助，帮助它们确定各种需求和机会，使包括生态旅游在内的可持续旅游业为消除贫困作出更大贡献，包括作为可持续经济发展的一个可行选项，使社区从包括生态旅游活动在内的可持续旅游业中获得更多惠益；

29. 鼓励公共和私营部门、民间社会及其他相关利益攸关方应请求提供援助，协助开展能力建设，编写具体准则和宣传教育材料，对参与包括生态旅游在内的可持续旅游业的人员进行培训，如语言培训和旅游服务业特定技能的培训，以及建立或加强伙伴关系，特别是保护区内的伙伴关系；

30. 鼓励联合国、专门机构和其他组织在现有任务和资源范围内，并鼓励公共和私营部门及其他相关利益攸关方，编写针对地方发展、增强妇女和土著人民权能、当地社区、青年创业和创新、保护传统知识和传统文化表现形式的提高认识材料，以确保旅游部门的可持续性及其对国家发展目标作出贡献；

31. 邀请相关利益攸关方应请求并酌情提供技术援助，协助参与包括生态旅游在内的可持续旅游业活动的当地社区、合作社和中小微型企业开展能力建设，包括市场营销和产品定位方面的能力建设；

32. 确认南北合作作为发展中国家实现经济增长、减少不平等现象和提高生活水平的一种手段，在促进包括生态旅游在内的可持续旅游业方面所具有的作用，又确认南南合作和三方合作作为对南北合作的补充，在促进包括生态旅游在内的可持续旅游业方面所具有的潜力；

33. 邀请各国政府和其他利益攸关方考虑加入世界旅游组织的可持续旅游业网络全球观察站框架，以此促进包括生态旅游在内的社会经济和环境可持续旅游业，并支持在世界各地制定更知情的可持续旅游业政策，其主要方式是确定和传播最佳做法，并提高旅游业各利益攸关方对可持续性的认识和加强能力建设；

34. 鼓励各国政府、国际组织和旅游部门改进工作，酌情定期计量包括生态旅游在内的可持续旅游业的作用，以便能够在地方和国家各级、特别是在其他经济活动中利用创新技术进行更加有据可依的决策，提高效仿和扩展能力，应对各种社会文化和环境影响，并强调指出发展中国家需要建设这方面的能力；

35. 鼓励改进对促进包括生态旅游在内的可持续旅游业的可持续做法的宣传和传播，以便为实现可持续发展目标以及促进可持续消费和生产模式，加强消费者对其需求作出决定的能力；

36. 请秘书长与世界旅游组织和联合国其他有关机构和方案合作，向大会第七十五届会议提交报告，说明本决议的执行情况，包括就如何促进包括生态旅游在内的可持续旅游业，以此为手段战胜贫困，并以统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三方面促进可持续发展提出建议，同时考虑到世界旅游组织在该领域编写的相关报告，除非另有商定。
