



第七十三届会议

议程项目 24(a)

消除贫困和其他发展问题：联合国第三个消除贫困十年 (2018-2027)的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：安内利·莱普女士(爱沙尼亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 24 举行了实质性辩论(见 [A/73/542](#)，第 2 段)，并在 2018 年 11 月 8 和 30 日第 23 和 26 次会议就分项目(a)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/73/L.9](#) 和 [A/C.2/73/L.9/Rev.1](#) 及 [A/C.2/73/L.62](#) 号文件所载修正案的审议情况

2. 在 11 月 8 日第 23 次会议上，埃及代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况”的决议草案([A/C.2/73/L.9](#))。

3. 在 11 月 30 日第 26 次会议上，委员会面前有决议草案 [A/C.2/73/L.9](#) 提案国提出的订正决议草案([A/C.2/73/L.9/Rev.1](#))。

4. 在同次会议上，奥地利代表以属于欧洲联盟的联合国会员国的名义作了发言，介绍了 [A/C.2/73/L.62](#) 号文件所载对决议草案 [A/C.2/73/L.9/Rev.1](#) 的拟议修正案。

5. 同样在这次会议上，委员会获悉，拟议修正案不涉及方案预算问题。

* 委员会关于本项目的报告将分 3 部分发布，文号是 [A/73/542](#)、[A/73/542/Add.1](#) 和 [A/73/542/Add.2](#)。

¹ [A/C.2/73/SR.23](#) 和 [A/C.2/73/SR.26](#)。



6. 同样在第 26 次会议上，委员会进行了记录表决，以 110 票对 45 票、12 票弃权，否决了 [A/C.2/73/L.62](#) 号文件所载拟议修正案。表决结果如下：

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、南非、南苏丹、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

弃权：

冰岛、列支敦士登、墨西哥、新西兰、挪威、巴拿马、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、斯里兰卡、瑞士、土耳其。

7. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/73/L.9/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

8. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/73/L.9/Rev.1](#)(见第 9 段)。

三. 第二委员会的建议

9. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况

大会，

回顾其 2017 年 12 月 20 日第 72/233 号决议和关于消除贫困的所有其他决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

欢迎《巴黎协定》，¹ 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

重点指出执行《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》之间的协同增效作用，关切地注意到政府间气候变化专门委员会题为《全球升温 1.5°C》的特别报告所载的科学结论，

期待将于 2019 年在纽约举行秘书长呼吁召开的气候峰会，以加快全球应对气候变化的行动，

重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在厄瓜多尔基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，³

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³ 第 71/256 号决议，附件。

回顾《2005 年世界首脑会议成果》⁴ 和联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件，⁵

表示注意到经济及社会理事会题为“从世界金融和经济危机中复苏：全球就业契约”的 2011 年 7 月 28 日第 2011/37 号决议、经社理事会 2012 年实质性会议高级别部分通过的部长级宣言，⁶ 其中呼吁进一步努力改进各级协调，以加强国家发展战略，促进生产力投资，帮助创业和企业增长，以及扩大全体人民充分和生产性就业及体面工作的机会，并注意到在“通过促进可持续发展、扩大机会和应对相关挑战而消除一切形式和表现的贫困”主题下举行的经社理事会 2017 年会议的整合部分，还表示注意到整合部分的成果，包括各国在 2017 年届会期间表示消除贫困和扶贫原则是其国家议程或国家长期战略的主要目标之一，

回顾《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》⁷ 和《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》，⁸

在这方面承认为执行《亚的斯亚贝巴行动议程》而作出的努力，欢迎 2018 年 4 月举行第三次经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛，回顾论坛的政府间商定结论和建议，⁹ 表示注意到发展筹资问题机构间工作队 2018 年报告，指出可以在《亚的斯亚贝巴行动议程》所有七个行动领域报告进展情况，同时承认许多执行方面的差距依然存在，强调指出该论坛作为落实发展筹资成果的主要机制，需要对《亚的斯亚贝巴行动议程》执行情况继续进行实质性审议，

回顾其关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 2016 年 12 月 21 日第 71/243 号决议和关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议，

欢迎 2015 年 3 月 14 日至 18 日在日本仙台举行第三次联合国世界减少灾害风险大会通过《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，¹⁰ 并认识到抗灾能力与消除贫困之间的联系，

表示注意到在 2016 年 7 月 17 日至 22 日内罗毕举行的联合国贸易和发展会议第十四届会议期间于 2016 年 7 月 22 日通过了《内罗毕共识》，¹¹ 重申贸易和发展会议作为联合国综合处理贸易与发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展

⁴ 第 60/1 号决议。

⁵ 第 66/288 号决议，附件。

⁶ 见《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 3 号》(A/67/3/Rev.1)，第四章，F 节。

⁷ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

⁸ 第 63/239 号决议，附件。

⁹ 见 E/FFDF/2018/3。

¹⁰ 第 69/283 号决议，附件二。

¹¹ TD/519/Add.2 和 TD/519/Add.2/Corr.1。

展领域相互关联问题的协调中心所具有的作用，并认识到贸易与发展有助于消除贫困，因此贸易和发展会议可在执行《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面发挥作用，

关切贫困和不平等问题的全球和多方面性质，着重指出消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困和饥饿是全人类在道义、社会、政治、环境和经济各方面的当务之急，在这方面认识到有必要更好地从多方面而且综合地了解并针对发展和贫困的多层面性质，

重申每个国家在谋求可持续发展过程中都面临具体挑战，需要特别关注最脆弱国家，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，还要特别关注冲突局势中和冲突后国家，许多中等收入国家也面临重大挑战，

深为关切贫困严重阻碍实现性别平等和增强所有妇女和女童权能，贫困妇女人数仍在增加，强调指出必须给予妇女与男子平等享有经济资源的权利，包括能够拥有和控制土地及其他形式的财产、信贷、遗产、自然资源和适当新技术，重申妇女在发展方面发挥关键作用，可协助实现结构转型，也是推动经济、消除贫困和不平等的关键力量，她们充分、有效和平等地参与决策和经济对实现可持续发展、大幅提高经济增长率和生产率至关重要，认识到实现性别平等以及增强妇女和女童权能的工作因缺乏进展而导致严重的经济和社会损失，因此务必要使我们的政策和行动不仅促进性别平等而且积极寻求推动实现性别平等以及增强妇女和女童权能的目标，重申性别平等和增强所有妇女和女童的权能将为实现《2030年可持续发展议程》的工作取得进展作出重大贡献，也是消除贫困的关键因素，

认识到在最近这次全球金融危机后，全球经济仍然面临宏观经济的困难局面，商品价格低迷，贸易增长缓慢，资本流动不稳定，尽管金融危机的影响依然存在，但资金流动量以及发展中国家在世界贸易中所占份额不断增加，这些进展已有助于大幅度减少赤贫人口，尽管取得了这些成绩，许多国家仍然面临重大挑战，

着重指出主题为“加快全球行动，实现没有贫困的世界”的联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)将对保持第二个十年消除贫困的势头和确保市场更好地为生活在贫困中的人服务至关重要，

重申气候变化是当代最大挑战之一，其不利影响损害所有国家实现可持续发展的能力，全球温度升高、海平面上升、海洋酸化及其他气候变化的冲击正在严重影响沿海地区和低洼沿海国家，包括许多最不发达国家和小岛屿发展中国家，许多社会和全球生物支持系统的生存都处在风险之中，进一步危及粮食安全以及为消除贫困和实现可持续发展所作的努力，因此，需要采取紧急行动，保持、保护和维持过去几十年取得的成果，

敦促所有尚未批准和加入《联合国反腐败公约》¹² 的国家批准和加入该公约，鼓励缔约方审查公约执行情况，承诺将该公约作为遏制、发现、预防和打击贪污贿赂行为、起诉腐败活动参与者以及追讨被盗资产并酌情将其返还来源国的有效手段，鼓励国际社会制定返还资产的良好做法，表示支持联合国和世界银行的追讨被盗资产倡议及其他支持追讨被盗资产的国际倡议，敦促更新和批准区域反腐败公约，并努力铲除助长向国外转移被盗资产和非法资金流动的庇护点，

决心努力加强各级监管框架，进一步提高金融机构、企业部门和公共行政部门的透明度和问责力度，加强打击洗钱和资助恐怖主义行为的国际合作和国家机构，

重申消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是当今世界面临的最大全球性挑战，也是实现可持续发展必不可少的要求，在非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家和一些中等收入国家尤为如此，着重指出必须加快可持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，包括全体人民充分和生产性就业及体面工作，以减少国家内部和各国之间的不平等，

认识到必须支持各国努力消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，推动增强穷人和处境脆弱者包括妇女、儿童和青年、土著人民和地方社区、老年人、残疾人、移民、难民和境内流离失所者的权能，

着重指出会员国对促进全民健康保障负有主要责任，包括在国际社会加强合作的支持下，让所有人都能公平享受优质卫生服务，并确保可负担、高质量的服务交付，特别是提供初级保健和建立社会保护机制，以期为所有人包括弱势和边缘化群体提供获得卫生服务的机会，并着重指出，妇女和儿童受灾害和疫情的影响尤为严重，

认识到在国家与国际两级调集财政和非财政资源促进发展和有效使用这些资源的核心作用，所有行为体必须统一各级政策，一起协调行动，建立有利于可持续发展的环境，还必须振兴全球可持续发展伙伴关系，以支持实现国际商定的发展目标，包括建立在千年发展目标未竟事业基础上的《2030年可持续发展议程》，

特别指出对所有国家来说，以国家自主原则为重点的公共政策以及国内资源的调动和有效使用是共同谋求可持续发展包括实现可持续发展目标的核心要素，认识到国内资源的首要来源是经济增长，辅之以各级的有利环境，包括运作良好、高效和透明的税收制度，

重申需要促进私人和公共投资，以确保人人普遍获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源，从而消除贫困，

承认包括私营部门在内的多利益攸关方伙伴关系可在创造新投资、就业和发展筹资方面发挥重要作用，

表示注意到官方发展援助仍是发展中国家发展筹资的重要来源，

¹² 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

承认南南合作补充而非替代南北合作，认识到南南合作和三方合作对发展中国家消除贫困和谋求可持续发展的努力作出贡献，

期待将于 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议，

强调包容性可持续工业发展是结构性经济变革全面战略的一部分，在消除贫困和支持持续经济增长从而推动发展中国家实现可持续发展方面发挥必不可少的作用，

表示注意到机构间和全系统消除贫困行动计划开展的工作，协调联合国系统 21 个以上机构、基金、方案和区域委员会向会员国提供咨询和方案支持的各项努力，鼓励将这项工作与《2030 年可持续发展议程》的实施工作保持一致，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

再次承诺确保不让任何国家或任何人掉队，集中努力克服最严重的挑战，包括为此确保落在最后面的人融入并参与其中，

着重指出各国国家元首和政府首脑在联合国经济、社会和有关领域各次主要会议和首脑会议的成果中均表示将消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困作为优先事项和当务之急，

1. 表示注意到秘书长的报告；¹³

2. 确认联合国第三个消除贫困十年(2018–2027)将配合国际社会当前的努力，除其他外酌情执行《2030 年可持续发展议程》、¹⁴ 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、¹⁵ 《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、¹ 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、¹⁰ 《新城市议程》、³ 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、⁵ 伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、¹⁶ 以及伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查政治宣言、¹⁷ 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、¹⁸ 《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、¹⁹ 联合国支持落实可持续发

¹³ A/73/298。

¹⁴ 第 70/1 号决议。

¹⁵ 第 69/313 号决议，附件。

¹⁶ 《第四次联合国最不发达国家问题会议的报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

¹⁷ 第 70/296 号决议，附件。

¹⁸ 第 69/15 号决议，附件。

¹⁹ 第 69/137 号决议，附件二。

展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议通过的题为“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”宣言、²⁰ 2017-2030 年联合国森林战略计划²¹ 和《非洲联盟 2063 年议程》以及大会关于非洲发展新伙伴关系和区域举措决议所载的第一个十年执行计划及其非洲大陆方案，如非洲农业综合发展计划；

3. 又确认第二个十年对消除贫困所作的贡献，着重指出必须汲取执行联合国第二个消除贫困十年和千年发展目标的经验教训，特别是加强国家统计能力和监测系统方面的经验教训，以确保获得高质量、易获取、及时、可靠而且按收入、性别、年龄、种族、民族、移徙情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的数据，利用伙伴关系，促进在全球交流想法和经验，展示创新有效的举措和战略，以消除贫困，促进人人享有体面工作；

4. 重申联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的目标是保持执行第二个十年产生的势头，并以高效、协调一致方式支持与消除贫困有关的国际商定的发展目标，包括可持续发展目标，其宗旨是不让任何一个人掉队和首先帮助落在最后面的人；

5. 又重申在各地为所有人消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最大的挑战，也是实现可持续发展必不可少的要求，同时又是《2030 年可持续发展议程》的首要目标，《亚的斯亚贝巴行动议程》是《2030 年议程》的一个组成部分；

6. 还重申每个国家必须对本国的经济和社会发展承担首要责任，国家政策和发展战略对实现可持续发展和消除贫困的作用怎么强调都不为过，确认各国更多的有效努力应辅之以旨在扩大发展中国家发展机会的具体和有效的扶持性国际方案、措施和政策，同时考虑到各国国情，确保尊重国家自主战略和主权；

7. 欢迎 1990 年以来取得显著进展，使超过 11 亿人摆脱极端贫困，第二个十年开始以来，每天生活费不到 1.90 美元的人²² 所占比例前所未有地下降；

8. 表示深为关切虽然在减贫方面已取得进展，但进展仍然参差不齐，13 亿人依然在多维贫困中生活，这一数字仍十分庞大，高得不可接受，在一些国家，收入、财富和机会的不平等程度居高不下或越来越悬殊，非收入方面的贫困和匮乏(诸如获得优质教育或基本保健服务)以及相对贫困仍是重大关切问题；

9. 促请国际社会包括会员国以及联合国发展系统各组织包括基金和方案及专门机构，按照其任务规定，在联合国发展议程内继续将消除贫困作为最高优先事项，并紧急采取措施，按照联合国经济、社会和有关领域各次主要会议和首

²⁰ 第 71/312 号决议，附件。

²¹ 见第 71/285 号决议。

²² 从 2008 年到 2015 年年中，联合国关于千年发展目标的各次报告所使用的贫困线均为每天 1.25 美元，按 2005 年购买力平价汇率折算成本国货币。自 2015 年年中以来，该贫困线调升至每天 1.90 美元，按 2011 年购买力平价汇率折算。

脑会议的成果，通过各级统筹协调和连贯一致的战略，消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困、饥饿和一切形式营养不良的根源和挑战，因为它们会对可持续发展产生不利影响，促请有能力的捐助国在双边和多边基础上提供可预测的财政资源，支持发展中国家在这方面切实作出的国家努力；

10. 又促请国际社会包括会员国继续满怀雄心地作出努力，力求采取更加包容、公平、均衡、稳定和注重发展的可持续社会经济办法消除贫困，并考虑到不平等包括性别不平等对消除贫困的不利影响，强调必须进行结构转型，以实现包容和可持续工业化，促进创造就业和减少贫困，投资发展可持续农业以及建设优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，以促进经济发展和人类福祉，着重人人享有可负担和公平机会，加强互联互通，保障能源供给，并更好地提供金融服务和促进体面农村就业，改善优质教育机会和推广优质保健，包括加快转型，公平提供全民健康保障，促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能，扩大社会保障覆盖面，减缓和适应气候变化以及消除不平等和社会排斥现象；

11. 确认迫切需要处理包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困、饥饿、营养不良和粮食不安全问题，从而使各个可持续发展目标都有丰富回报，鼓励国际社会加强国际合作并投入资源开发城乡地区以及可持续农业和渔业，并为发展中国家特别是最不发达国家小农户特别是女性务农者、牧民和渔民提供支持；

12. 强调指出决心为各地所有人民消除极端贫困(自 2015 年年中以来按每天生活费不到 1.90 美元计量)，并努力将本国定义的生活在所有形式和表现的贫困之中的各年龄男女和儿童所占比例至少减少一半；

13. 邀请所有相关利益攸关方包括联合国系统各组织和民间社会组织，以实现《2030 年可持续发展议程》为目标，分享旨在消除不平等、增进赤贫者利益的有关方案和政策中的良好做法，并推动赤贫者积极参与此类方案和政策的设计和 execution 工作；

14. 欢迎南南合作对消除贫困和可持续发展的贡献，重申南南合作是国际发展合作的重要组成部分，补充而非替代南北合作，承诺加强南南合作和三方合作，借以在发展合作中发挥相关经验和专门知识的作用；

15. 强调联合国第二个消除贫困十年成果的重要意义，促进并支持了将体面工作和消除贫困纳入国家和国际的政策、战略和方案，特别注重那些可能掉队的人，为此除其他外，采取措施使就业正规化，考虑采用或强化最低工资，保障尊重结社自由权和集体谈判权，打击就业方面的各种歧视形式，杜绝童工和强迫劳动，包括在农业和农村地区；

16. 关切地注意到失业和就业不足人数包括年轻人特别是年轻妇女中的失业和就业不足人数居高不下，确认人人有体面工作仍是摆脱贫困的最佳途径之一，为此，邀请捐助国、多边组织和其他发展伙伴继续协助会员国特别是发展中国家采用与国际劳工大会第九十八届会议通过的《全球就业契约》相一致的政策，将该契约作为一个总体框架，使每个国家都可在其中制订符合本国国情和国家优先事项的一揽子政策，以促进就业密集型复苏和可持续发展；

17. 确认需要有大量和有效使用的投资改善教育质量和受教育机会，使数百万人能掌握体面工作技能，并赞赏地注意到全球教育机会融资国际委员会的报告及其酌情所载的建议；

18. 鼓励国际社会支持发展中国家努力消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，实现性别平等和增强所有妇女和女童、穷人和处境脆弱者的权能，以实现国际商定的发展目标，包括建立在千年发展目标成果基础之上并力求完成其未竟事业的《2030年可持续发展议程》所确定的可持续发展目标，改善税收制度和获得金融服务的机会，包括负担得起的小额金融和信贷，消除妨碍获得机会的障碍，提高生产能力，促进创业、创意和创新，鼓励中小微型企业实现正规化与增长，发展可持续农业，并促进全体人民充分和生产性就业及体面工作，强调各国酌情遵循国际劳工组织 2015 年关于从非正规向正规经济过渡的建议书(第 204 号)，为将非正规经济劳动者纳入正规经济所作努力的重要作用，同时各国要努力制订包括社会保障最低标准在内的有效社会政策，在这方面表示注意到国际劳工组织 2012 年关于社会保护底线的建议书(第 202 号)；

19. 重申承诺拥护城市和人类住区的多元性，加强社会凝聚力、跨文化对话和理解、宽容、相互尊重、性别平等、创新、创业、包容、认同和安全以及所有人的尊严，并提高宜居性和发展充满活力的城市经济，采取措施确保地方机构在日益异质化和文化多元化的社会内促进多元性与和平共处；

20. 承认国家和国际两级善治以及可持续、包容、持久和公平的经济增长，辅之以全体人民充分就业和体面工作、社会融合、生产力提高和有利的环境，包括公共和私人投资、众多领域的公私伙伴关系、创业等，对消除贫困、实现国际商定的发展目标包括建立在实现千年发展目标基础之上并力求完成其未竟事业的可持续发展目标及提高生活水平必不可少，承认企业社会责任倡议在尽量扩大公共与私人投资成效方面发挥重要作用；

21. 强调指出必须采用多层面指标，并制定透明的可持续发展进展计量办法，作为对国内生产总值的补充，以便有效反映所有发展中国家人口的实际情况，从而根据《2030年可持续发展议程》，消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，并减少各地的不平等；

22. 确认社会和经济的发展取决于对地球自然资源的可持续管理，强调指出必须养护和可持续利用海洋、淡水资源、森林、山区和旱地，保护生物多样性、生态系统和野生动植物，促进可持续旅游，处理缺水和水污染问题，在防治荒漠化、沙尘暴、土地和土壤退化及干旱等方面加强合作，提高抗灾能力和减少灾害风险，果断应对气候变化和环境退化带来的威胁，并执行《可持续消费和生产模式十年方案框架》；²³

23. 又确认可持续、包容、持久和公平的经济增长对消除贫困和饥饿至关重要，在发展中国家尤其如此，并强调指出应创造有利的国际环境，确保各级宏观

²³ A/CONF.216/5，附件。

经济政策、贸易政策和社会政策之间更加连贯一致，以此补充各国在这方面作出的努力；

24. 强调指出必须采取有针对性的措施消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，必须实行符合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括社会保障最低标准，还必须大规模覆盖穷人和弱势者，鼓励会员国继续根据国家优先事项制订和执行社会保障最低标准，特别关注妇女、儿童、老年人、土著人和残疾人；

25. 又强调指出必须采取不仅敏感认识性别问题而且积极寻求推进性别平等以及增强妇女和女童权利这一目标的政策和行动，处理较长的结构问题，包括妇女作为经济行为人面临的结构性制约，消除妨碍妇女充分参与经济的一切障碍，为此，除其他外，要酌情制定立法和进行行政改革，在政治和经济决策以及获得经济资源方面给予妇女与男子平等的权利，并倡导兼顾工作和家庭责任，包括带薪产假和育儿假，以及对从事无酬工作、包括家务和护理工作的妇女过于沉重的工作负担进行重新分配，鼓励私营部门根据国家立法作出贡献，推动性别平等，为此要努力确保妇女获得充分和生产性就业及体面工作、同工同酬或同值工作同等报酬和机会，并保护她们在工作场所免遭歧视和虐待，着重指出如果每个国家都实现性别平等和增加从事正规劳动的妇女人数，全球范围的国内生产总值就可显著增加；

26. 强调《2030年可持续发展议程》提及需要确保大力筹集各种来源的金融资源和非金融资源，包括为此加强发展合作以及区域、次区域和区域间合作，以便给所有发展中国家特别是最不发达国家提供可预测的资金，用于实施各项方案和政策，以消除一切形式和表现的贫困；

27. 强调指出实现可持续发展和消除贫困也取决于各国是否有能力并愿意有效调动国内资源，吸引外国直接投资，履行官方发展援助承诺并有效使用官方发展援助，促进以彼此商定的条件向发展中国家转让技术，又强调指出解决不可持续的债务问题对重债穷国至关重要，尽管汇款(其交易成本应该降低)已成为收款经济体的重要收入和资金来源，并有助于实现可持续发展；

28. 确认《亚的斯亚贝巴行动议程》为可持续发展筹资提供了全球框架，是《2030年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，其中涉及国内公共资源、国内和国际私营企业和融资、国际发展合作、促进发展的国际贸易、债务和债务可持续性、处理系统性问题以及科学、技术、创新、能力建设、数据、监测和后续行动等事项，并确认其全面实施对有效执行第三个十年至关重要；

29. 又确认以国家自主原则为重点调动国内资源并酌情辅之以国际援助对实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要；

30. 还确认私人商业活动、创业、投资和创新是提高生产力、包容性经济增长和创造就业的主要驱动力，私人国际资本流动、特别是外国直接投资以及稳定的国际金融体系是国家发展努力的重要补充；

31. 确认可进一步努力创造竞争性的商业和投资环境支持可持续发展，具备吸引私营部门投资和参与的良好条件，鼓励增进对所有发展中国家的外国直接投资的数量、质量、多样化和长期性，特别要与可持续发展目标保持一致；

32. 欢迎近年来所有收入阶层和所有地区的金融普惠取得进展，同时关切主要在发展中国家农村地区的 20 亿人依然无法获得正规的金融服务，并依然关切金融普惠方面的性别差距；

33. 注意到国际公共融资包括官方发展援助的一个重要用途是促进从其他公共和私人来源调动更多资源，并采取妥当设计的风险分担手段，包括共同投资、公私伙伴关系和担保，又注意到国际公共融资可支持改进税收，有助于加强有利的国内环境和建立基本公共服务，还可通过混合或集合融资以及减轻风险等方式释放更多的资金，特别是用于支持私营部门发展的基础设施和其他投资；

34. 强调国际公共资金对各国调集国内公共资源的努力发挥着重要补充作用，对国内资源有限的最贫困和最脆弱国家尤其如此；

35. 强调指出必须为履行官方发展援助承诺调动更多国内支持，包括提高公众认识，还必须提供援助实效数据和展示实际成果，鼓励伙伴国家在现有进展基础上再接再厉，确保有效利用官方发展援助，以帮助实现发展目标和具体目标，鼓励按照国家预算分配流程发布前瞻性计划，提高未来发展合作的清晰度、可预测性和透明度，敦促各国跟踪和报告用于促进性别平等和增强所有妇女和女童权能的资源分配情况；

36. 表示关切 2017 年的官方发展援助在之前 6 年保持不变之后，比 2016 年下降 0.6%，尽管对最不发达国家的双边(国对国)援助增加了 4%，而且官方发展援助平均只占捐助国 2014 年合计国民总收入的 0.31%，远远低于 0.7% 的承诺，重申履行所有官方发展援助承诺依然至关重要，对许多最不发达国家和内陆发展中国家来说，官方发展援助仍是外部资金的最大来源，因此强调许多国家作出承诺的重要性，实现将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助和将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 用于最不发达国家的官方发展援助的目标，并促请发达国家履行其对官方发展援助的承诺；

37. 欢迎为提高官方发展援助质量和加强其对发展的影响作出越来越多的努力，肯定经济及社会理事会的发展合作论坛，注意到其他举措，如各次援助实效问题高级别论坛，这些论坛除其他外，达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动纲领》²⁴ 和有效发展合作釜山伙伴关系，大大推动了对此作出承诺的国家所作的努力，包括通过了其各项基本原则，并铭记没有能保证有效援助的“一刀切”模式，需要充分考虑每个国家的具体情况；

38. 鼓励所有相关利益攸关方通过向全系统现有的减贫基金自愿捐款，酌情加强联合国对消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困的供资；

²⁴ A/63/539，附件。

39. 承认消除贫困的挑战十分复杂,在这方面强调联合国发展系统各组织在加速消除贫困和有效执行第三个十年时必须服从国家优先事项,包括借助联合国发展援助框架,继续以开发发展中国家的国内能力和制定发展战略为核心重点领域,以统筹协调和连贯一致的方式开展工作,为此要在各自任务范围内制订发展方案和项目,将消除贫困作为基本目标,以确保成果无法逆转,并充分利用联合国发展系统内各个相互关联和相辅相成的支柱,还鼓励采用各种不同的战略;

40. 重申需要加强联合国在促进国际发展合作方面的领导作用,并确认专门机构及联合国基金和方案以及区域委员会包括国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国工业发展组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金、联合国儿童基金会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和欧洲经济委员会在促进国际倡导消除一切形式和表现的贫困方面的作用,包括提供教育和培训;

41. 欢迎联合国系统相关组织正在开展工作,支持执行第三个十年,包括协调联合国系统努力从而可在各国加速取得消除贫困进展的全系统行动计划,进一步鼓励在分享知识、推动政策对话、促进协同增效、筹集资金、在以体面工作议程为基础的主要政策领域提供技术援助以及在就业问题上加强全系统政策一致性等方面,加强联合国系统内的机构间统一与协作,包括避免工作重叠;

42. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内,确保在执行本决议过程中不让任何一个人掉队,也不让任何一个国家掉队;

43. 促请国际社会优先应对自然灾害、气候变化、冲突和重大疫情的影响,这种影响严重妨碍消除贫困的努力,尤其是在发展中国家的努力;

44. 确认必须应对特殊处境国家,特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的不同需求和挑战,以及许多中等收入国家面临的具体挑战,因此请联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方确保在其相关战略和政策中,有针对性地适当考虑和满足这些多种具体发展需求,以促进对各个国家采取一致和全面办法;

45. 邀请所有国家、联合国系统各组织、有关政府间组织和包括非政府组织在内的各国有关组织考虑在 2019 年举办活动,纪念大会 1992 年 12 月 22 日第 47/196 号决议宣布 10 月 17 日为国际消除贫困日二十七周年,以便提高各国公众认识,推动所有国家消除贫困和极端贫困,在这方面确认举办国际日活动继续起到有益作用,可提高公众认识和动员所有利益攸关方参与消除贫困的斗争,并促使赤贫者积极参与制定和执行影响到他们的方案和政策,从而实现《2030 年可持续发展议程》;

46. 请秘书长向大会第七十四届会议提交一份报告,详细说明联合国系统就执行第三个十年采取的对策,包括制定一个机构间全系统的消除贫困行动计划,协调联合国系统的努力,并酌情利用现有的专门知识以及与贫困有关的后续机制

和进程，就如何使联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)卓有成效的问题提出建议，以支持落实与消除贫困有关的国际商定发展目标，包括可持续发展目标；

47. 决定第三个十年的主题是符合《2030年可持续发展议程》的“加快全球行动，实现没有贫困的世界”；

48. 又决定在大会第七十四届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况”的分项，除非另有商定。
