



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 December 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 20 j) повестки дня

## Устойчивое развитие: борьба с песчаными и пыльными бурями

### Доклад Второго комитета\*

*Докладчик:* г-жа Аннели Лепп (Эстония)

#### I. Введение

1. Второй комитет провел предметное обсуждение пункта 20 повестки дня (см. [A/73/538](#), пункт 2). Решения по подпункту j) принимались на 23 и 25-м заседаниях 8 и 28 ноября 2018 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах<sup>1</sup>.

#### II. Рассмотрение проектов резолюций [A/C.2/73/L.16](#) и [A/C.2/73/L.45](#)

2. На 23-м заседании 8 ноября представитель Египта от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая, внес на рассмотрение проект резолюции «Борьба с песчаными и пыльными бурями» ([A/C.2/73/L.16](#)).

3. На своем 25-м заседании 28 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Борьба с песчаными и пыльными бурями» ([A/C.2/73/L.45](#)), представленный заместителем Председателя Комитета Мехди Ремауном (Алжир) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/73/L.16](#).

4. На том же заседании Комитету сообщили, что проект резолюции [A/C.2/73/L.45](#) не имеет последствий для бюджета по программам.

\* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в 12 частях под условными обозначениями [A/73/538](#), [A/73/538/Add.1](#), [A/73/538/Add.2](#), [A/73/538/Add.3](#), [A/73/538/Add.4](#), [A/73/538/Add.5](#), [A/73/538/Add.6](#), [A/73/538/Add.7](#), [A/73/538/Add.8](#), [A/73/538/Add.9](#), [A/73/538/Add.10](#) и [A/73/538/Add.11](#).

<sup>1</sup> [A/C.2/73/SR.23](#) и [A/C.2/73/SR.25](#).



5. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/73/L.45](#) (см. пункт 7).
6. В связи с принятием проекта резолюции [A/C.2/73/L.45](#) проект резолюции [A/C.2/73/L.16](#) был снят с рассмотрения его авторами.

### III. Рекомендация Второго комитета

7. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

#### **Борьба с песчаными и пыльными бурями**

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции [70/195](#) от 22 декабря 2015 года, [71/219](#) от 21 декабря 2016 года и [72/225](#) от 20 декабря 2017 года о борьбе с песчаными и пыльными бурями,

*подтверждая* свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

*подтверждая также* свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

*подтверждая далее* Парижское соглашение<sup>1</sup> и обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>2</sup>, которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

*особо отмечая*, что процессы осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения дополняют и подкрепляют друг друга, и с обеспокоенностью отмечая научные выводы, содержащиеся в специальном докладе “Global Warming of 1.5°C” («Глобальное потепление на 1,5°C»), подготовленном Межправительственной группой экспертов по изменению климата,

<sup>1</sup> Принято в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

*с интересом ожидая* проведения в 2019 году в Нью-Йорке саммита по климату, созываемого Генеральным секретарем в целях ускорения глобальных действий по решению проблемы изменения климата,

*ссылаясь* на резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде 1/7 от 27 июня 2014 года об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха<sup>3</sup> и 2/21 от 27 мая 2016 года о песчаных и пыльных бурях<sup>4</sup>,

*ссылаясь также* на итоговые решения состоявшейся в Ордосе, Китай, 6–16 сентября 2017 года тринадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, включая решение 31/COP.13 от 15 сентября 2017 года об основах пропагандистской политики в области борьбы с песчаными и пыльными бурями<sup>5</sup>,

*отмечая* принятие Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана на ее семьдесят второй сессии резолюции 72/7 от 19 мая 2016 года о региональном сотрудничестве в борьбе с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе,

*ссылаясь* на свою резолюцию 66/288 от 27 июля 2012 года, в которой она одобрила итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»,

*ссылаясь также* на свои резолюции 71/229 от 21 декабря 2016 года и 72/220 от 20 декабря 2017 года об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке,

*принимая к сведению* Региональную программу по борьбе с песчаными и пыльными бурями Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и принимая во внимание также другие инициативы, включая организацию совещания на уровне министров по проблеме песчаных и пыльных бурь, которое было проведено 21 февраля 2013 года в Найроби на полях двадцать седьмой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

*ссылаясь* на Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которые были приняты на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/283 от 3 июня 2015 года, и учитывая, что одним из приоритетных направлений в контексте деятельности по осуществлению Сендайской рамочной программы является обеспечение понимания риска бедствий в целях их предупреждения и смягчения их последствий и в целях разработки и принятия надлежащих мер по обеспечению готовности к бедствиям и эффективным мер реагирования на бедствия, которые продолжают подрывать усилия по достижению цели устойчивого развития,

*принимая во внимание*, что, с учетом определения понятия «опасность», содержащегося в Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 25 (A/69/25)*, приложение.

<sup>4</sup> Там же, *семьдесят первая сессия, Дополнение № 25 (A/71/25)*, приложение.

<sup>5</sup> См. *ICCD/COP(13)/21/Add.1*.

общин<sup>6</sup>, борьба с опасностями многоаспектного характера, включая опасности, создаваемые песчаными и пыльными бурями, способствует достижению целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, решению поставленных в ней задач и осуществлению деятельности согласно определенным в ней приоритетам,

*особо отмечая* значимость усилий и сотрудничества государств-членов на региональном и международном уровнях в целях ограничения и ослабления негативных последствий песчаных и пыльных бурь для населенных пунктов в районах, подверженных таким бурям, отмечая инициативу Исламской Республики Иран, предложившей провести региональное совещание министров по вопросам окружающей среды 29 сентября 2010 года в Тегеране, приветствуя проведение других совещаний при активном участии всех стран и с удовлетворением принимая к сведению другие осуществляемые различными странами инициативы по борьбе с песчаными и пыльными бурями, особенно на региональном уровне,

*подчеркивая* необходимость сотрудничества на глобальном и региональном уровнях в целях уменьшения и сведения к минимуму последствий песчаных и пыльных бурь путем укрепления систем раннего оповещения и на основе обмена информацией о климатических и погодных явлениях для прогнозирования песчаных и пыльных бурь и заявляя, что для обеспечения эффективности действий по борьбе с песчаными и пыльными бурями требуется лучше понимать многоаспектные пагубные последствия песчаных и пыльных бурь, такие как негативное влияние на здоровье, благополучие и источники средств к существованию людей, ускорение процессов опустынивания и деградации земель, обезлесения, утраты биоразнообразия и снижения продуктивности земель, а также их последствия для устойчивого экономического роста,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря<sup>7</sup>;

2. *учитывает*, что пыльные и песчаные бури и нерациональная практика землепользования, в числе других факторов, которые могут приводить к возникновению или повышению интенсивности этих явлений, в том числе к изменению климата, представляют собой серьезную проблему, препятствующую устойчивому развитию затрагиваемых ею стран и регионов, учитывает также, что за последние несколько лет пыльные и песчаные бури причинили значительный экономический, социальный и экологический ущерб населению засушливых, полусушливых и сухих субгумидных районов мира, особенно в Африке и Азии, и особо указывает на необходимость рассмотрения этой проблемы и принятия безотлагательных мер для ее решения;

3. *приветствует* проведение интерактивного диалога высокого уровня о песчаных и пыльных бурях, состоявшегося в Центральном учреждении в Нью-Йорке 16 июля 2018 года с участием государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, региональных комиссий и других заинтересованных сторон, для обсуждения ориентированных на практические действия рекомендаций и решения задач, стоящих перед затрагиваемыми странами, включая пути совершенствования координации политики на глобальном уровне в интересах решения этих задач в контексте целей в области устойчивого развития, — диалога, в ходе которого была подчеркнута сохраняющаяся необходимость решения множественных проблем, вызываемых песчаными и пыльными бурями;

<sup>6</sup> A/CONF.206/6 и A/CONF.206/6/Corr.1, глава I, резолюция 2.

<sup>7</sup> A/73/306.

4. *принимает во внимание* роль системы развития Организации Объединенных Наций в расширении международного сотрудничества и поддержки в борьбе с песчаными и пыльными бурями и предлагает всем соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Всемирную метеорологическую организацию, Всемирную организацию здравоохранения, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и все другие соответствующие организации, включить в их соответствующие соглашения о сотрудничестве оперативные программы, меры и действия по борьбе с песчаными и пыльными бурями, с тем чтобы решить данную проблему и содействовать активизации, в частности, усилий по наращиванию потенциала на национальном уровне, осуществлению региональных и субрегиональных проектов, обмену информацией, передовыми методами работы и опытом, а также форсированию технического сотрудничества в затрагиваемых странах и странах, где зарождаются песчаные и пыльные бури, в целях повышения эффективности рационального землепользования, предупреждения основных причин песчаных и пыльных бурь и борьбы с ними и совершенствования разработки систем раннего оповещения в качестве инструментов борьбы с песчаными и пыльными бурями в соответствии с их стратегическими планами;

5. *приветствует* намерение Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде создать межучрежденческую сеть с участием соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, которые будут действовать в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов, с целью укрепить общесистемное сотрудничество и координацию Организации Объединенных Наций по программе действий в отношении песчаных и пыльных бурь, — сеть, которая может использоваться в качестве межучрежденческого механизма для среднесрочного или долгосрочного сотрудничества и разделения труда, и призывает все соответствующие учреждения продолжать тесно сотрудничать в целях поддержки этой сети и обеспечения более согласованного и последовательного подхода к решению проблем песчаных и пыльных бурь на глобальном, региональном и национальном уровнях, в зависимости от обстоятельств;

6. *учитывает* важность новых и инновационных технологий и передовой практики для борьбы с песчаными и пыльными бурями, а также их распространения и их передачи на взаимно согласованных условиях;

7. *рекомендует* региональным, субрегиональным и межрегиональным организациям и процессам продолжать обмениваться передовыми методами, опытом и техническими знаниями в области борьбы с песчаными и пыльными бурями в целях устранения коренных причин и последствий песчаных и пыльных бурь, в том числе посредством повышения эффективности рационального землепользования, и способствовать развитию регионального сотрудничества в этой области в целях уменьшения рисков и смягчения последствий песчаных и пыльных бурь в будущем и предоставления в этой связи затрагиваемым странам помощи в создании потенциала и технической помощи соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная метеорологическая организация, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная организация здравоохранения, в рамках их соответствующих мандатов;

8. *предлагает* всем затрагиваемым государствам-членам, а также соответствующим структурам системы развития Организации Объединенных Наций, региональным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам приложить энергичные усилия для реализации задач, сформулированных в настоящей резолюции;

9. *подтверждает*, что изменение климата является одной из величайших проблем нашего времени и наряду с другими факторами создает серьезные трудности на пути устойчивого развития всех стран, в том числе тех, которые затронуты проблемой песчаных и пыльных бурь, и особо отмечает, что, среди прочего, изменение климата является одной из важных потенциальных причин возникновения в будущем ветровой эрозии и риска песчаных и пыльных бурь, особенно возникновения более экстремальных ветровых явлений и усиления сухости климата, хотя возможен и обратный эффект;

10. *учитывает*, что пыльные и песчаные бури вызывают многочисленные проблемы для здоровья человека в различных регионах мира, особенно в засушливых и полузасушливых районах, и что существует необходимость укрепления защитных стратегий в целях ослабления негативных последствий песчаных и пыльных бурь для здоровья человека, предлагает Всемирной организации здравоохранения, действуя при необходимости в сотрудничестве с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, оказывать затронутым странам поддержку в борьбе с проблемами для здоровья, связанными с песчаными и пыльными бурями, действуя в рамках их соответствующих мандатов, приветствует создание рабочей группы по песчаным и пыльным бурям для обсуждения возникающих проблем и обмена информацией в рамках Глобальной платформы по вопросам качества воздуха и здоровья человека Всемирной организации здравоохранения и приветствует также завершение доклада о последствиях песчаных и пыльных бурь для здоровья человека в рамках подготовки последнего обновления руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения относительно качества воздуха и выработку Всемирной организацией здравоохранения в сотрудничестве с экспертами Всемирной метеорологической организации стандартного порядка действий при оценке и устранении краткосрочных медицинских последствий, вызываемых пустынной пылью;

11. *подчеркивает*, что проблемы песчаных и пыльных бурь будут в числе главных вопросов, которые будет рассматривать глобальная коалиция по вопросам охраны здоровья, окружающей среды и изменения климата, сформированная в мае 2018 года Всемирной организацией здравоохранения, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной метеорологической организацией в целях улучшения координации и сокращения смертности от экологических факторов, особенно загрязнения воздуха, оцениваемой в 12,6 миллионов человек в год;

12. *высоко оценивает* приверженность Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде борьбе с песчаными и пыльными бурями и в этой связи отмечает резолюцию 2/21 Ассамблеи по окружающей среде о песчаных и пыльных бурях, принятую на ее второй сессии;

13. *принимает к сведению* созыв третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая прошла в Найроби с 4 по 6 декабря 2017 года и была посвящена теме «Сделаем планету чистой», подтверждает важность борьбы с песчаными и пыльными бурями в контексте

международных усилий по борьбе с загрязнением воздуха и с удовлетворением отмечает принятую на указанной сессии декларацию министров<sup>8</sup>;

14. *с удовлетворением отмечает* проведение 6–16 сентября 2017 года в Ордосе, Китай, тринадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, с удовлетворением принимает к сведению Ордосскую декларацию<sup>9</sup> и другие соответствующие итоговые документы, принятые сторонами в ходе конференции, а именно решение 31/COP.13, предлагает организациям системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку их осуществлению и вновь заявляет о важности рассмотрения проблемы песчаных и пыльных бурь в рамках Конвенции;

15. *призывает* соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирную метеорологическую организацию Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, и доноров предоставить помощь в создании потенциала и техническую помощь для борьбы с песчаными и пыльными бурями и оказывать поддержку осуществлению национальных, региональных и глобальных планов действий затронутых стран;

16. *принимает во внимание* глобальную оценку проблемы песчаных и пыльных бурь, подготовленную Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Всемирную метеорологическую организацию и секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в которой излагаются предложения в отношении обобщенных и согласованных вариантов технических мер и глобальной политики для решения проблемы песчаных и пыльных бурь;

17. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят четвертой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Борьба с песчаными и пыльными бурями», если не будет принято иного решения.

---

<sup>8</sup> UNEP/EA.3/HLS.1.

<sup>9</sup> ICCD/COP(13)/21/Add.1, решение 27/COP.13, приложение.