



联合国

联合国开发计划署/联合国人口 基金/联合国项目事务署执行局

2017 年执行局工作报告

经济及社会理事会

正式记录

2017 年

补编第 15 号



联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国 项目事务署执行局

2017 年执行局工作报告



联合国 • 2018 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
第一部分 2017 年第一届常会	
一. 组织事项	7
开发署部分	
二. 署长的发言和国家方案及相关事项.....	7
三. 评价	10
四. 财务、预算和行政事项	12
人口基金部分	
五. 执行主任的发言和国家方案及相关事项.....	12
六. 评价	16
项目署部分	
七. 执行主任的发言	17
联合部分	
八. 审计委员会的建议	18
九. 对艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动.....	20
十. 其他事项	21
第二部分 2017 年年度会议	
一. 组织事项	24
开发署部分	
二. 署长的发言和署长的年度报告.....	24
三. 财务、预算和行政事项	26
四. 开发署 2018-2021 年战略计划	27
五. 开发署的性别平等	29
六. 人类发展报告	30
七. 开发署国家方案及相关事项	31
八. 评价	31

九. 联合国资本发展基金	33
人口基金部分	
十. 执行主任的发言和执行主任的年度报告.....	34
十一. 评价	36
十二. 人口基金 2018-2021 年战略计划	37
十三. 人口基金国家方案及相关事项.....	38
项目署部分	
十四. 执行主任的发言和执行主任的年度报告.....	39
联合部分	
十五. 内部审计和监督	40
十六. 开发署、人口基金和项目署各道德操守办公室的报告.....	42
附件：开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告.....	44
第三部分 2017 年第二届常会	
一. 组织事项	50
开发署部分	
二.和四. 署长的发言和开发署 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项.....	50
三. 开发署结构性供资对话	53
五. 评价	55
六. 国家方案及相关事项	56
十五. 联合国资本发展基金	57
人口基金部分	
七.和八. 执行主任的发言和人口基金 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项	58
九. 人口基金结构性供资对话	61
十. 国家方案及相关事项	62
项目署部分	
十一. 执行主任的发言和项目署 2018-2021 年战略计划	63
联合部分	
十二. 财务、预算和行政事项	65

十三. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作.....	65
十四. 实地访问	67
十六. 其他事项	67
第四部分 2017 年特别会议	
一. 组织事项	69
开发署部分	
二.和三. 署长发言和开发署 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项.....	69
附件	
一. 执行局 2017 年通过的决定.....	72
二. 2017 年执行局成员	104

第一部分
2017 年第一届常会

2017 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)执行局 2017 年第一届常会于 2017 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在纽约联合国总部举行。执行局主席向所有代表团表示欢迎,并感谢各代表团对其领导的信任以及致力于执行局的工作。
2. 根据执行局《议事规则》第 7 条,执行局选出 2017 年主席团成员如下:
 - 主席: 伊布·彼得森先生(丹麦)
 - 副主席: 欧玛阿·那科先生(利比亚)
 - 副主席: 塔拉勒·贾马利先生(也门)
 - 副主席: 劳拉·叶莲娜·弗洛雷斯·埃雷拉女士(巴拿马)
 - 副主席: 卡罗琳娜·波波维奇女士(摩尔多瓦共和国)
3. 执行局通过了 2017 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2017/L.1),并核准了 2016 年第二届常会的报告(DP/2017/1)。执行局通过了 2017 年年度工作计划(DP/2017/CRP.1),并核准了 2017 年年度会议暂定工作计划。
4. 执行局在 2016 年通过的各项决定载于 DP/2017/2 号文件,这份文件可从开发署网站和联合国正式文件系统(ODS)查阅。
5. 执行局同意执行局 2017 年未来届会的时间安排如下:
 - 2017 年年度会议: 2017 年 5 月 30 日至 6 月 9 日
 - 2017 年第二届常会: 2017 年 9 月 5 至 11 日

开发署部分

二. 署长的发言和国家方案及相关事项

6. 在向执行局所致的开幕词(可查阅[开发署网站](#))中,开发署署长首先介绍了一段有关开发署在海地恢复和重建方面发挥作用的视频。她对执行局主席和副主席当选表示赞同,并向即将卸任的主席和副主席致敬。署长指出,今年对于开发署而言是非常重要的一年,因为开发署将协同执行局制订一项新的战略计划,以指导其 2018-2021 年的工作。她说,她告知秘书长,她打算在 4 月第二个任期结束时离开开发署。她感谢执行局在其整个任期内给予的支持。
7. 谈到目前的工作,署长首先介绍了开发署对 2016 年期间主要发展进程所取得的成果的贡献和反应,包括《关于难民和移民的纽约宣言》、《新城市议程》、在摩洛哥马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十二届会议和在墨西哥坎昆举行的生物多样性公约缔约方大会第十三届会议。她指出,开发署是联合国发展系统各项气候变化倡议的最大执行者,动用了 140 个国家提供的

超过 28 亿美元的赠款组合，并利用了一笔共同筹资 56.5 亿美元。开发署在联合国发展系统中也拥有最大的生物多样性和生态系统组合，在 120 个国家实施价值 16 亿美元赠款的约 400 个项目，并通过共同筹资另行募得经费 51 亿美元。

8. 有关联合国大会关于 2017-2020 年四年度全面政策审查的决议，署长指出，会员国希望联合国发展系统为执行《2030 年可持续发展议程》提供连贯一致的综合支持。她还强调指出，《2030 议程》的首要原则是不让任何一个人掉队，而要想实现该目标，联合国系统需围绕《联合国宪章》开展工作，并克服各自为政的情况。为此，她指出，正在加强联合分析和规划能力，同样也在加强利用联合拟订方案和多年联合供资以及联合监测和评价。共同成果报告的透明度和频率也得到加强。她进一步强调指出，作为驻地协调员制度的管理者，开发计划署支付驻地协调员制度的大部分费用是适当的，但同时指出，仅从系统各方获得一小部分费用支持已证明是有问题的。她希望独立审查将处理这一问题。关于筹资问题，署长指出，联合国发展集团(发展集团)正积极探讨执行《2030 年议程》的各种供资办法，并告知发展集团正处于设立发展集团 2030 年议程联合基金的最后阶段，以便为国家一级实现可持续发展目标提供综合政策支持。

9. 署长指出，开发署新的 2018-2021 年战略计划正取得稳步进展。她申明，新计划的设想将以现有计划即帮助各国同时实现消除贫穷和大幅减少不平等和排斥为基础。但她指出，某些全球趋势的出现可能会重塑该项新的战略计划，这些趋势包括(a) 需要应对长期危机、暴力极端主义、强迫流离失所以及大规模移民流动；(b) 气候变化不断加深的影响以及全球承诺应对这些影响，需要支持加快适应，并建立包容性和低碳增长的新模式；(c) 特别是在发展中国家，快速城市化及其相关挑战和机遇；(d) 许多国家内部的不平等现象增加或升高以及对经济、治理、人类发展和社会凝聚力的影响。她保证，开发署将利用已扩大范围的发展行为体和现有供资安排，包括在作为官方发展援助补充的南南合作方面发挥更大的作用。

10. 署长报告说，去年，开发署按照发展集团商定对支持国家执行《2030 年议程》采取的“纳入主流、加快步伐和政策支持”办法，率领“马拉喀什统计行动计划访问团”出访了 9 个国家。她说，2017 年还计划再派出 40 个马拉喀什统计行动计划访问团。除了介绍开发署代表联合国发展系统管理行动运动之外，她还介绍了开发署对可持续发展目标进展作出贡献的其他领域。其中包括制订可持续发展目标的全球具体指标，支持各国评估和提高有关实现这些目标的国家数据能力，并向各国提供技术援助，在 2017 年 7 月举行的高级别政治论坛上开展自愿国别评估。

11. 关于在危机环境中开展工作，署长向执行局通报了开发署在阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩、约旦、伊拉克、利比亚、也门、索马里、南苏丹、中非共和国、尼日利亚和冈比亚所作出的努力。

12. 随后，署长报告了对开发署各项方案和业务活动进行的各种评估的结果。她指出，审计和调查处与独立评价办公室牵头开展的机构效力评估发现，国家方案文件的质量有所提高。此外，最近进行了 2015 年 12 月终了年度审计，开发署连

续 11 年获得联合国审计委员会提供的无违规审计报告。署长还注意到，开发署根据直接预算支持和集合基金政策开展的试点活动整体获得好评。鉴于部门预算支持和集合资金对于执行《2030 年议程》的重要性，开发署将请求延长该政策的有效性。

13. 署长感谢合作伙伴对经常资源的捐款。在这方面，她尤其感谢增加对经常资源捐款的会员国、加入或重新加入对经常资源提供捐款行列的会员国和积极为经常资源提供多年资金的会员国。她还感谢开发署新供资窗口的捐助方。在介绍开发署努力使其资源基础多样化的同时，她指出，2016 年，国际金融机构向开发署提供的总体供资增加了 44%。她还提到了新的大笔馈赠方案，该方案有助于提高开发署在新的潜在合作伙伴中间的能见度，而且沙特阿拉伯王国支持推出在线馈赠“数字善举”平台。最后，她提请注意，日本国创新网络向经常资源提供了第一笔私营部门直接捐款。

14. 执行局主席赞扬署长最后一次出席执行局会议，建议通过一项感谢署长及其在任期内所做工作的决议。各代表团向署长致敬，并赞扬她对开发署的领导。

15. 各代表团欢迎有关开发署落实最近发展进程成果的全面介绍。他们特别赞扬开发署恪守四年度全面政策审查决议的文字和精神。他们强调指出，该决议通过呼吁所有基金和方案以综合和协调的方式支持执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标，为协调联合国发展系统的工作提供长期战略指导。他们强调开发署在支持国家发展努力以及建立实现发展目标的国家能力方面非常重要。谈到《2030 年议程》，各代表团强调，包容性必不可少，“不让任何一个人掉队”是首要任务。他们敦促开发署继续灵活应对包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家在内的一系列国家的需要和情况。各代表团还确认，需要加强驻地协调员制度，并鼓励开发署以身作则，促进联合国发展系统成员间形成共同协作的态势，以加强合作与协调。

16. 各代表团注意到开发署 2018-2021 年战略计划将是在《2030 年议程》框架内通过的第一项战略计划，并对制订该项新计划表现出热情。他们敦促开发署以透明和包容的方式协同各代表团制订一项反映会员国的利益和优先事项的计划，特别是在支持会员国实现可持续发展目标方面。各代表团介绍了需要证明下一个战略计划行之有效的全球背景，特别是旷日持久的安全人道主义危机以及气候变化的影响。他们敦促开发署更加深入地支持各国加强复原力和促进包容性发展，重点是消除贫穷并增强包括残疾人在内的最贫穷和最弱势群体的权能。一些代表团鼓励开发署找到新的工作方法，以提高效率和效力，取得成果，并尽可能扩大在其所服务国家的影响，包括协调制订其战略计划以及其他基金和方案的战略计划。

17. 一些代表团重点关注为不同基金、方案和专门机构编写和提交不同战略计划的情况。他们要求了解为确保在各个组织战略计划的进程、结构和互补性方面采取保持协调办法而设立的联合国联合工作组的工作和成果，并请各组织审查并调整统一最后期限——至迟在定于 2017 年 3 月举行的讲习班召开之一星期将战略方案和纲要分发至各代表团。他们强调，每项计划都应包含“起首”部分，说

明发展集团建议采取的办法以及每个组织的具体贡献。在谈及相关事项时，一些代表团指出，执行局如能在执行局届会召开前提前收到文件，便可更好地执行自身职能，因为这将有助于执行局进行深入思考并作出更具建设性的回应。

18. 各代表团承认在业务透明度和成果报告领域有所改进。与此同时，各代表团强调，在迅速应对国家一级情况方面，必须进一步提高效力、效率和灵活性。许多代表团呼吁联合国各国家工作队间加强协调，以便更好地一体行动。一些代表团要求开发署与其他基金和方案更好地协调改革进程，使会员国能够更容易监测整个联合国发展系统的进展情况。

19. 各代表团表示关切的是，相对于其他资源，经常资源所占比例不断减少，指出当前的发展挑战凸显了开发署任务的活力，并进一步强调经常资源保持可预测、稳定和充足的重要性。各代表团赞扬包括通过与方案国作出新的供资安排、新筹资模式以及扩大的伙伴基础，包括与国际金融机构和私营部门一起努力扩大开发署的资源基础。各代表团还表示支持开发署努力促进南南合作和三角合作。他们鼓励开发署将应对新的金融趋势和不断变化的伙伴状况的适应性纳入新的战略计划。

20. 作为回应，署长感谢各代表团的发言，特别感谢他们就即将通过的 2018-2021 年开发署战略计划提出有益的意见。她强调开发署致力于满足最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的需要。她注意到气候变化和暴力极端主义带来的发展风险，并保证消除贫穷仍是开发署方案拟订的基础。署长指出，开发署正积极与其他基金和方案协调执行四年度全面政策审查决议，包括参与制订一个共同框架。她还申明，开发署继续大力致力于提高透明度。最后，她感谢会员国致力于建立一个资源充足的开发署，同时指出，可预测的供资对于确保开发署能够有效应对危机至关重要。最后，署长再次感谢各代表团对其领导力的热情赞美。

21. 执行局通过了关于向 2009-2017 年任联合国开发计划署署长的海伦·克拉克女士表示感谢的第 2017/1 号决定。

国家方案及相关事项

22. 开发署协理署长介绍了这个项目。开发署拉丁美洲和加勒比区域主任以及非洲区域主任分别就博茨瓦纳、乍得和海地的国家方案文件草案作了说明。

23. 执行局根据第 2014/7 号决定审查和批准了下列国家方案：非洲方面的博茨瓦纳国家方案(DP/DCP/BWA/2)和乍得国家方案(DP/DCP/TCD/3)；拉丁美洲和加勒比方面的海地国家方案(DP/DCP/HTI/3)。

三. 评价

24. 开发署独立评价办公室主任介绍了这个项目，并介绍了开发署对反腐败和解决腐败动因的贡献评价(DP/2017/4)。开发署政策和方案支助局局长代表管理层回应了开发署对反腐败和解决腐败动因的贡献评价(DP/2017/5)。

25. 执行局成员感谢独立评价办公室就开发署对反腐败和解决腐败动因的贡献评价报告，并感谢管理层的回应。各代表团注意到《2030 年议程》强调必须打击非法资金流动，赞扬开发署在这方面发挥了领导作用，将反腐败措施纳入其方案拟订和政策制订中。他们敦促开发署着手制订全面的反腐败战略，并加强其内部能力，以便使反腐败举措取得更好成果。各代表团承认，专门的反腐败举措在国家一级缺乏可用资源，难以在各部门把反腐败纳入主流，因此鼓励开发署积极主动发掘新的资金来源，推动与世界银行和联合国毒品和犯罪问题办公室等其他发展行为体的协同增效。

26. 各代表团敦促开发署把重点放在反腐败议程中有强烈政治意愿和国家主权的领域，而不是纯粹根据代表性来决定。各代表团认为，反腐败以可持续发展目标 16 为基础，应当是开发署 2018-2021 年战略计划的核心，且应成为开发署在脆弱国家等高风险情况下的工作重点。各代表团还呼吁开发署确保将性别平等和增强妇女权能充分纳入反腐败工作。

27. 对此，开发署独立评价办公室主任表明，开发署将寻找机会参与更多联合拟订方案。他说，尽管开发署的反腐败工作因其全球化定位而备受关注，但经常资源的减少对这些工作形成掣肘。

28. 开发署政策和方案支助局局长指出，许多政府已表明愿意打击腐败，并在这方面与联合国发展系统以及会员国一道努力。他指出，开发署的研究表明，做到数据开放和进程透明比议会监测组和反腐败委员会更有效；他介绍了开发署在电子政务和技术解决方案方面所做的工作，承诺把反腐败工作更深入地纳入更广泛的体制改革工作中。他举了几个在国家一级的反腐败举措范例，如墨西哥保护自然资源、巴拿马提高透明度、加蓬教育儿童腐败如何影响日常生活等。最后，他指出，开发署约 4% 的经常资源用于反腐败工作，并指出会员国对建设和平的捐助也用于资助反腐败举措。

29. 开发署独立评价办公室主任随后介绍了该署对兼顾残疾问题的发展评价(DP/2017/6)。开发署政策和方案支助局局长代表管理层回应了该署对兼顾残疾问题的发展评价报告(DP/2017/7)。

30. 各代表团赞扬开发署对《残疾人权利公约》的贡献以及在支持改进法律和政策框架以便兼顾残疾问题方面迄今取得的成就。他们指出，开发署完全有能力倡导残疾人的利益，敦促开发署利用其驻地协调员的身份，在联合国发展系统推动兼顾残疾问题的方案拟订和政策制定。他们要求根据评价报告的建议，在开发署 2018-2021 年战略计划中纳入明确的兼顾残疾问题的指标、目标和举措以及一项推动这一事项的行动计划。他们敦促开发署在署内设施和人员配置中优先兼顾残疾问题，加强残疾人数据收集和分析。

31. 执行局通过了关于评价开发署对反腐败和应对腐败动因的贡献以及管理层对此作出的回应和关于对开发署兼顾残疾问题的发展的评价以及管理层对此作出的回应的第 2017/2 号决定。

四. 财务、预算和行政事项

32. 开发署管理事务局副局长介绍了该项目，并介绍了对在直接预算援助政策下开展的试点活动的评价。

33. 执行局成员对评价报告表示欢迎。他们认为，直接预算援助是发展署支持《2030年议程》的灵活对策和工具之一。同时，各代表团敦促开发署确保直接预算援助的主要作用是支持国家能力和政策发展，仅在例外情况下根据明确表达的需求动用部门预算援助模式，且需要明确界定开发署所起的作用。

34. 开发署管理事务局副局长回应时向执行局成员保证，直接预算援助仅用于特例。他介绍了与直接预算援助相关的几个层次的风险和内部控制。开发署亚洲及太平洋区域局和非洲区域局主任均重申了这一立场，并向各代表团确认，开发署仅根据国家需求动用这一模式，以便加强政策支助，而不是为交付服务而提供资金。

35. 执行局通过了关于对直接预算援助政策下开展的试点活动的评价的第 2017/3 号决定。

人口基金部分

五. 执行主任的发言和国家方案及相关事项

36. 人口基金执行主任在发言时提请执行局注意，基金正与联合国发展系统其他组织通力合作，根据大会第 71/243 号决议列出的 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查，积极参与落实《2030 年可持续发展议程》和 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动议程。他强调，正如 2016 年 12 月针对执行局成员举行的战略计划讲习班上所重申的那样，在人口基金新的 2018-2021 年战略计划中，性别平等和增强妇女权能仍将是重中之重。他强调，该项新的战略计划建立在与所有利益攸关方密切合作的基础上。人口基金还积极推动发展集团战略规划工作组的工作，共同协调联合国发展系统各组织的战略计划，使之与《2030 年议程》、可持续发展目标和四年度审查相挂钩。

37. 执行主任申明，人口基金 2018-2021 年战略计划将使人口基金牢牢立足于《2030 年议程》，以有力的实证为基础，以“靶心”为指导，注重交付变革性的成果，应对全球发展和人道主义局势。虽然人口基金已取得了很大进展，尤其是在促进孕产妇保健方面，但仍继续面临诸多挑战，特别是资金不足、政治环境不确定、流离失所程度达到历史新高、人道主义需求加剧以及人们在性和生殖健康以及生殖权利和性别平等相关问题上的抵触情绪。为确保人口基金能够完成任务，他呼吁执行局成员履行向基金提供资金的承诺，并在可能的情况下，加大对经常(核心)资源的供资力度，特别是抵消基金最近和当前的紧缩措施所造成的影响。

38. 执行主任指出，基金继续探讨各种减少费用并提高效率的方法，如成本绘图、冻结空缺、精简流程和腾出工作人员能力和资源等。这些工作包括调整业务模式，

应对全球和地方环境变化，并采取更适合各国需要的因地制宜的办法。同样，人口基金正在调整新计划的融资和供资战略，以便适应不断变化的财政制约并抓住机遇，同时扩大捐助方基础，进一步扩大南南合作和三角合作的机会，包括开展协调努力，以调动替代资源，同时改善机构工作实效、效率和交付情况。

39. 人道主义领域是执行局成员敦促人口基金发挥越来越大作用的领域，执行主任提请执行局注意基金在危机和冲突国家针对性别暴力等行为提供的性健康、生殖健康及生殖权利服务，涵盖阿富汗、马里、中非共和国、阿拉伯叙利亚共和国等国家。这些工作为数百万妇女、女童、青少年和青年带来了大量帮助，推动更平稳地从危机过渡到发展。

40. 在谈到数据问题时，执行主任强调，人口基金作为参与这一领域的联合国发展系统众多组织之一，在支助各类数据系统收集人口数据、性健康和生殖健康数据方面发挥着独特作用，而这一支助作用恰是建立在 40 年来支助各国开展国家人口普查的基础之上，而且往往是与一系列数据网络协力发挥。同样，2017 年 1 月在亚的斯亚贝巴召开的第二十八届非洲联盟首脑会议表明，人口基金通过宣传、接触和计划生育，在帮助各国利用人口红利方面发挥特殊作用。人口基金在这方面的工作对实现《2030 年议程》的变革性承诺至关重要，尤其是通过提供安全空间、辅导、扫盲和生活技能课程、全面性教育与性和生殖保健服务，给青春期少女带来很大影响。执行主任呼吁执行局成员确保人口基金在为世界各地的女童提供下述帮助方面发挥关键作用：上学且不辍学；免受童婚、少女怀孕以及暴力行为的影响；了解并行使自身权利；充分实现自身潜力并助力创建更美好的世界。

41. 执行局成员强调，2017 年对人口基金来说意义非凡，因为人口基金在这一年最后确定了新的 2018-2021 年战略计划，并强调指出，该计划应加强根据《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年议程》为基金规定的任务。他们表示将继续坚定支持人口基金在危机和非危机国家的工作，同时欢迎人口基金秉持国际人口与发展会议、《2030 年议程》和 2016 年四年度审查的各项原则，将重点放在计划生育、人口红利、人道主义快速反应、复原力建设以及数据促进发展方面。他们强调，基金的任务规定对实现可持续发展目标至关重要，联合国发展系统的一致性是人人口基金成功履行任务规定的必要组成部分，而四年度审查则为该一致性提供了绝佳框架。

42. 各代表团对基金采取立足人权的方针并侧重于最弱势群体、特别是青春期少女和青年表示坚定支持。尽管在孕产妇健康方面取得了进展，孕产妇死亡率显著减少，但有代表团呼吁基金加紧在这方面的努力。其他代表团则呼吁人口基金继续努力，消除残割女性生殖器做法。还有代表团指出，联合国改革工作进展缓慢，将对《2030 年议程》的落实以及基金交付成果的能力，特别是在旷日持久的冲突和危机环境中交付成果的能力产生不利影响。他们鼓励人口基金和联合国发展系统寻求实现四年度审查中所述明并重申的全系统一致性，并期待就秘书长关于四年度审查的建议可如何进一步推动实现该目标展开讨论。一些代表团指出，新的 2018-2021 年战略计划应该既反映四年度审查关于一致性的原则，同时还反映秘书长的相关建议。他们还强调，问责制、透明度、资金效益、共同事务、效率和

更有力的监测与评价对基金乃至联合国发展系统各组织而言均至关重要。他们赞扬人口基金卓越的人道主义对策以及为缩小人道主义与发展鸿沟所做的宝贵工作，鼓励基金按照“人道主义筹资大交换”，遵守在世界人道主义峰会上达成的各项协议。

43. 绝大多数代表团对核心资源持续下降的趋势表示关切，他们指出，核心资源必须稳定下来并实现可预测性，以便人口基金切实履行其任务规定。同样，他们对财务困难导致区域层面资源削减表示关切。各代表团均相互勉励要加大捐助，强调夯实经常资源基础仍是优先事项。与此同时，他们建议基金尽一切努力探讨更广泛的筹资来源和新的伙伴关系，包括与私营部门合作和进行国内融资。各代表团指出，核心资金继续减少意味着机构间协调比以往任何时候都更加重要。各代表团赞扬人口基金参与机构间协调、促进自身相对优势和适应能力。此外，有两个代表团宣布，他们正在赞助开展一项名为“由她决定”的全球筹资新倡议，其中包括一个容许私营部门捐款的平台。

44. 会员国欢迎人口基金在数据促进发展方面的工作。他们认为，数据分析和分享以及数据分类是建立伙伴关系和凝聚政治意愿的主要方法，还能使人口基金可以针对并协助最脆弱的人群，确保“不让任何一个人掉队”。会员国还称赞基金在收集有关人口趋势、人口问题及其对气候变化和人权之影响的数据方面开展的工作，认为这些工作至关重要。各代表团认为，人口基金的数据分析工作对于基金根据各国具体国情和环境调整援助而言非常关键。他们指出，数据和证据应为人口基金新的 2018-2021 年战略规划、资源调动办法以及取得有针对性的成果并确保增效效率和实效的工作提供参考和借鉴。他们强调必须将监测与评价纳入该计划的各个方面，以便为规划和方案拟订工作提供反馈。

45. 一些代表团提请注意多国办事处和方案的利弊。他们指出，许多位于设有人口基金多国办事处区域(亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比)的国家都是中等收入国家和小岛屿发展中国家，特别容易受到外部冲击的影响。他们说需要根据这些地区和国家的特殊需求采取因地制宜的方式。代表团担心，核心供资下降，将导致这些区域来之不易的发展成果出现倒退，并迫使人口基金缩减人员编制和服务。一些代表团对拟议业务模式调整可能会对中等收入国家和小岛屿发展中国家产生负面影响感到关切，并希望 2018-2021 年战略规划能设法解决这个问题。另一些代表团提请注意，人口基金在最不发达国家境内以及在执行伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，特别是在建设当地性健康和生殖健康保健服务能力方面开展的工作意义重大。

46. 一些代表团重点关注为不同基金、方案和专门机构编写和提交不同战略计划的情况。他们要求了解为确保在各个组织战略计划的进程、结构和互补性方面采取协调办法而设立的联合国联合工作组的工作和成果，并要求各组织审查并统一最后期限——至迟在定于 2017 年 3 月举行的讲习班召开之前一星期将各战略方案和纲要分发至各代表团。他们强调，每项计划都应包含“起首”部分，说明发展集团建议采取的办法以及每个组织的具体贡献。在谈及相关事项时，一些代表

团指出，执行局如能在执行局届会召开前提前收到文件，便可更好地执行自身职能，因为这将有助于执行局进行深入思考并作出更具建设性的回应。

47. 作为回应，执行主任感谢各代表团在政治上和财政上对人口基金任务的大力支持，并向各代表团保证，人口基金将确保在新的 2018-2021 年战略计划中反映他们的意见和建议。他说，人口基金将继续在联合国联合工作组中发挥积极作用，不仅会协调统一各组织的战略计划，而且还会确保在国家一级协调实施这些计划，以最大限度地为各国政府努力实现《2030 议程》提供资源和协助。他向执行局成员保证，人口基金将继续坚定不移地开展有关青少年和女童的工作，特别是在人道主义环境中开展这样的工作，并且以性别平等为重，并采用基于人权的方式。他强调，《国际人口与发展会议行动纲领》明确规定人口基金任务和工作的所有方面——包括其战略方向(“靶心”)——都牢牢立足于人权，包括性别平等和增强妇女权能。他向执行局保证，人道主义将成为 2018-2021 年战略计划所有部分的主旋律，该计划涉及冲突和气候问题，重点是如小岛屿发展中国家等特别脆弱的地区和国家。他强调，这些努力的关键是人口基金的数据工作，包括数据收集和使用方面的培训，因为数据工作有助于在知情的情况下制定政策和保证取得最佳结果。他确认人口基金将继续领导性和生殖健康以及生殖权利与计划生育方面的工作，并指出，新的 2018-2021 年战略计划是在实施《2030 议程》整个过程中指导人口基金工作的三个序列战略计划中的开局计划。不管是在政策中还是执行中，这三个战略计划的核心都是性和生殖健康以及生殖权利和计划生育的普及，特别是在最弱势和最受边缘化群体中的普及。他指出，人口基金是在亚的斯亚贝巴第二十八届非洲联盟首脑会议上发起的重振“2020 计划生育”全球伙伴关系运动的积极合作伙伴。他强调计划生育作为人口基金任务的一项核心要素至关重要，对其工作的其他所有方面都有积极影响，人口基金的工作包括让青年和老人在内的所有人享受到人口红利。他指出人口基金积极参与联合国发展系统与四年度审查的协调和匹配工作，他强调，为了完成其任务，人口基金，特别是其核心资源的供资，需要执行局的政治支持以及强有力的财政支持。他呼吁执行局保证人权不可分割——因为缺少任何一项人权，都不可能存在其他人权。他指出数据系统在这场斗争中是一个关键因素——数据系统可以赋权个人、评估结果和引导投资。人口基金将继续在所有这些领域与执行局成员密切互动。

国家方案及相关事项

48. 人口基金副执行主任(方案)介绍了该议程项目。人口基金阿拉伯国家区域主任、东非和南部非洲区域主任与拉丁美洲和加勒比区域主任分别介绍了关于将索马里国家方案第二次延长一年的请求、博茨瓦纳国家方案和海地国家方案。

49. 执行局依照其第 2014/7 号决定，审查并核准了博茨瓦纳国家方案文件(DP/FPA/CPD/BWA/6)和海地国家方案文件(DP/FPA/CPD/HTI/6)。

50. 执行局核准将索马利国家方案第二次延长一年(DP/FPA/2017/3)。

六. 评价

51. 人口基金评价办公室主任介绍了 2008-2015 年人口基金对青少年和青年的支助情况专题评价(DP/FPA/2017/CRP.1), 随后人口基金副执行主任(方案)阐述了管理层对该评价的回应。

52. 各代表团在联合发言中欢迎及时开展的 2008-2015 年人口基金对青少年和青年的支助情况评价, 以及管理层的回应, 并赞扬评价办公室、来自瑞士热带与公共卫生研究所的评价者团队和评价咨商小组的辛勤工作, 各代表团称这些人员保证了评价的有效性。各代表团强调支助青少年和青年至关重要——因为他们往往在实现其全部潜力时面临社会和政治障碍, 同时各代表团强调, 人口基金必须继续带头满足青少年和青年的需要, 特别是在性健康和生殖健康方面的需要, 因为如评价中所指出的那样, 人口基金在这方面具有明显的相对优势。他们赞同评价提出的建议, 即人口基金应侧重于其任务和附加值, 以便继续领导落实关于青少年和青年的更广泛的议程, 特别是在《2030 年议程》的框架内。他们赞扬人口基金在拟订青少年和青年的各级方案时始终考虑人权问题和性别平等问题, 并采取对文化有敏感认识的方式, 并且鼓励人口基金管理层在制定新的 2018-2021 年战略计划时, 立足于在支助青少年和青年方面既已取得的重大成就。

53. 评价还建议人口基金进一步明确和协调对青少年和青年的支助战略, 并加强与联合国发展系统其他组织之间的协调, 以共同防备、解决和满足青少年和青年的需求。各代表团对此表示赞同。他们强调, 各组织应继续侧重实现共同目标和发挥相对优势, 同时更积极地与国家和关键的保健和保护系统利益攸关方展开互动。他们还支持进一步地纳入少女相关方案的编制工作。他们指出, 必须将就少女相关问题编制有针对性的方案列为新的 2018-2021 年战略计划的一项核心内容。加强这方面的努力, 需要改进对性别问题有敏感认识的反应工具和指标, 并纳入男子和男童, 以促进性别平等。评价还建议, 战略计划应该通过加强数据分析和使用, 把最受边缘化青少年列为目标群体, 各代表团对该建议表示赞同。各代表团一致认为, 人口基金应对“边缘化”和“弱势”群体界定明确的业务定义, 并强调称, 此举将有助于在今后的规划和方案拟订中增强对该群体的针对性。最后, 他们强调指出, 人口基金应在各级方案拟订工作中继续与青少年和青年展开有意义的互动, 并鼓励人口基金通过加大对当地知识和能力的投入与青年和其他利益攸关方展开紧密合作。对这项工作来说, 增强妇女和女童权能, 使其充分发挥领导潜力, 至关重要。

54. 各代表团欢迎管理层作出的回应, 称管理层充分回应了所提出的关切, 同时概述了令人满意的接续步骤。谈到迄今取得的进展, 各代表团高兴地注意到人口基金已着手落实在评价中提出的许多建议。评价还建议, 人口基金应继续为青少年和青年协调和提供跨部门综合支助, 同时确保少女的需求处于核心地位。他们高兴地看到, 管理层接受了这一建议。

55. 作为回应，人口基金评价办公室主任欢迎代表团对评价以及如何将建议纳入人口基金战略规划进程所作的思考。她感谢管理层对评价作出了深刻和全面的回应，敦促执行局和人口基金管理层在随后几年落实评价提出的建议。

56. 人口基金副执行主任(方案)强调，必须加强协调，最大限度地发挥联合国各组织的相对优势，还需要制定具体的少女代际指标，这些代际指标不仅要针对性别问题有敏感认识，还需要考虑男子和男童。她也认为有必要界定如“边缘化”和“弱势”等术语，并欢迎执行局对人口基金继续在青少年和青年领域发挥领导作用的积极评论。

57. 执行局通过了关于 2008-2015 年人口基金对青少年和青年的支助情况专题评价的第 2017/4 号决定。

58. 执行局主席团决定撤回关于人口基金对 2008-2013 年计划生育支助的专题评价的决定草案(DP/FPA/2016/CRP.5)。对该决定，有两个代表团强调，根据独立评价的结果进行监督和指导很重要，并对执行局无法就该专题评价的决定草案达成一致意见表示遗憾，该决定草案自 2016 年第二届常会起就一直遭到推迟。他们指出，该决定草案是精心撰写的折衷案文，经过了广泛的协商，并得到执行局的广泛支持。他们相信，人口基金管理层已注意执行局对其的支持，并将落实评价提出的建议，同时向执行局通报拟订下一个战略计划，也即 2018-2021 年战略计划的后续行动。

项目署部分

七. 执行主任的发言

59. 在项目署执行主任向执行局发表的开幕词(可查阅项目署网站)中，她对新秘书长和副秘书长的上任表示欢迎。她说，项目署在制定新战略计划时将其办事处协调——该计划将与《2030 议程》完全保持一致。她说，项目署是一个独特的、自筹资金的联合国实体，能够部署人员和资源以空前的速度应对危机。在这方面，她提供了几个例子，说明项目署在和平与安全方面的贡献。她提到项目署对政治事务部资深调解顾问待命小组的支持，后者在 2016 年共部署了大约 100 项行动，其中一些行动的部署距离收到请求尚不足 16 小时。埃博拉疫情爆发期间，在比尔及梅林达·盖茨基金会的支持下，项目署在 12 天内就发动了一支专家组。在马里，项目署在两周内就为联合国排雷行动门户采购了价值 1 800 万美元的设备；在尼泊尔地震发生后的 16 天内，项目署便发动和装备了 2 500 名住房测量员。执行主任指出，采购占项目署交付工作量的一半，项目署在 2016 年被英国皇家采购与供应学会评为金奖获得者，但仍在严格按照四年度全面政策审查决议中提出的要求，努力加强采购做法方面的合作，提高采购做法的效率和可持续性。

60. 执行主任称，为实现可持续发展目标，在今后 15 年，每年都需要向基础设施投资约 4.5 万亿美元。执行主任介绍了项目署的种子资本投资基金，该基金旨在吸引企业、组织和影响力投资基金的资金。她还介绍了塞拉利昂和圣卢西亚可

以吸引私人投资的基础设施项目。关于组织改善措施，她介绍了加强风险管理和内部控制措施，包括建立新的治理、风险和合规平台，以改进内部决策。

61. 执行局成员赞赏项目署根据《2030 年议程》中的可持续发展原则，以新颖的创新办法进行可持续的采购和项目执行及管理。他们赞扬项目署致力于提供迅速服务，并将成本保持在较低水平，保证给情况各异的会员国(包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和脆弱或受冲突影响的国家)提供服务。各代表团鼓励项目署秉持开放精神，协作制定新的战略计划，并继续加强风险管理和内部控制。一些代表团对报告的欺诈案件数量水平之低表示惊讶。

62. 作为回应，项目署执行主任欢迎执行局继续大力支持项目署在脆弱和受冲突影响国家的工作。她向各代表团保证，项目署的反欺诈机制可靠有效。

联合部分

八. 审计委员会的建议

63. 开发署管理事务局局长介绍了开发署和联合国资本发展基金(资发基金)关于审计委员会 2015 年各项建议执行情况的报告(DP/2017/11)。人口基金副执行主任(管理)介绍了执行主任的报告：对联合国审计委员会 2015 年报告采取的后续行动：各项建议的执行情况(DP/FPA/2017/1)。项目署副执行主任介绍了项目署关于审计委员会 2015 年各项建议执行情况的报告(DP/OPS/2017/1)。

64. 执行局成员赞扬审计委员会对开发署、资发基金、人口基金和项目署提出的无保留审计意见，并欢迎所有四个组织在执行审计委员会的建议方面取得的进展。

开发署

65. 各代表团赞扬对开发署的无保留审计意见，但表示关切仅一半优先事项得到执行。他们注意到，开发署向执行局报告了 16 起欺诈或涉嫌欺诈案件，并询问这是因为欺诈行为增加了，还是因为报告欺诈行为的能力提高了。各代表团还建议，为使管理层对审计报告的回应更具有用性，应更充分地反映审计委员会的建议，并更详细地说明开发署打算如何处理这些建议，特别是关于经常性问题的建议。他们进一步建议添加关于监督机制的摘要，说明是如何监测执行情况的。

66. 各代表团欢迎开发署为解决采购管理失误拟议采取的行动，包括决定将高风险、大批量采购转移到区域中心和全球共享服务中心，但同时也要要求提供最新消息，说明开发署打算如何处理最开始导致失误的潜在问题。各代表团还要求进一步提供资料，说明对国家办事处进行风险监督的计划和进展情况。

67. 作为回应，开发署管理事务局局长欢迎关于如何提高管理层对审计报告所作回应的有益性的建议。关于欺诈报告的问题，虽然不能确定欺诈报告的增加是否反映了审查加强或欺诈加剧的情况，但他报告说，开发署正在更加仔细地审查交易。此外，他还报告说，开发署有广泛的反欺诈战略，并有针对性地改进旨在加强透明度的业务做法。最后，他承认项目管理仍有改进空间，特别是在项目关闭

方面。他承诺开发署将更积极地利用经订正的评估政策，收紧对项目效力进行实质性评估的反馈环节。

人口基金

68. 各代表团欢迎人口基金自 2016 年以来在执行审计委员会的建议方面取得的进展。他们很高兴看到人口基金 2015 年财务报表获得无保留审计意见，并注意委员会对人口基金总体财务状况的积极评价。然而，他们对核心供资减少的情况感到关切，并要求澄清人口基金为实现供资来源多样化而采取的行动。鉴于人口基金在复杂业务环境中面临各种风险，各代表团高兴地看到，人口基金在努力建立和推出企业风险管理框架方面取得了进展。他们欢迎审计委员会就人口基金所有业务制定全球风险缓解战略以及针对具体国家风险和应对战略的建议。他们对人口基金目前在地方一级管理风险的努力感到高兴，但鼓励进一步开展工作，并赞同如下建议，即国家办事处应在建设员工能力的同时，还应记录风险评估流程和制定综合风险评估计划。他们鼓励人口基金与发展集团合作伙伴进行互动，以最大程度地开展这方面的合作。

69. 各代表团赞同审计委员会提出的下述建议，即人口基金继续开展执行伙伴能力建设，以更好地评估成果和提供质量保证，从而解决薄弱环节。他们还赞同关于成果管理制的建议，指出该建议将提高人口基金衡量和监测各项指标的能力。他们鼓励人口基金与面临类似挑战的国家工作队成员合作。

70. 各代表团完全赞同审计委员会关于记录支助收费标准确定程序的建议，特别是在资源有限的情况下。他们欢迎关于加强采购程序和尽量减少风险的建议，并鼓励人口基金与联合国发展系统组织密切合作，改善这一领域的共同事务，这有助于人口基金最大限度地提高效率。他们希望获得关于人口基金新的装运跟踪系统的资料，并鼓励人口基金努力在所有业务领域最大限度地提高效率。他们请人口基金说明核心捐助减少和专用捐助增加如何影响其业务模式，以及人口基金正在如何减轻风险。他们还询问人口基金如何管理短期资产和汇率风险及波动。最后，他们要求人口基金详细说明财务状况的变化如何影响审计委员会建议的执行情况。

71. 作为回应，人口基金副执行主任(管理)表示，人口基金在 2016 年侧重于审计委员会所强调的且捐助者等方面时常提出的经常性问题。人口基金必须在开展查明、分析和相关行动计划的紧密过程之后，全面审视这些问题。她指出，人口基金会通过全面的成本绘图，密切监测关于核心资金的讨论，根据核心供资可用性调整业务运作情况。同样，作为紧缩措施的一部分，人口基金密切监测旅行、顾问、培训等项目，以确保活动具有资金效益，满足需求，并有具体的目的和成果。她指出，最好将业务模式作为人口基金新的 2018-2021 年战略规划编制工作的一部分加以讨论。

72. 人口基金管理事务司司长强调，人口基金处于 2015-2016 年企业风险管理周期的第二年。在第一阶段，138 个业务单位须按要求进行全面的风险评估(从第一年开始情况就已有很大改观)，同时必须就固有风险和残余风险作出合理解释，并

针对高风险出台行动计划。第二阶段定于 2017 年 11 月开始，在这一阶段，人口基金将通过风险治理工作组对这些高风险进行审查，该工作组主要是由专家组成，负责审查所有关键领域，对局部和共同风险加以区分。他指出，作为更广泛的反欺诈战略的一部分，人口基金业务部门每年都就十个战略风险和五个领域的欺诈行为开展工作。他还表示，人口基金正处于修订新的反欺诈政策的最后阶段，计划于 2017 年第一季度通过新的反欺诈政策。继新政策批准后，人口基金将为工作人员和执行伙伴提供广泛培训。在有关问题上，他强调人口基金近 30% 的支出经由国家执行，他指出，人口基金在 2016 年全面采用了统一现金转移模式。人口基金业已委托一家独立审计公司对大多数执行伙伴的支出情况进行年度财务管理审查；除了根据统一现金转移模式进行抽查外，人口基金将继续进行这些审查。他指出，人口基金已经开始使用库存运输追踪器作为企业资源管理的一部分，并补充说，对于货币管理和其他财务问题，人口基金继续使用开发署的服务，两个组织通过定期会议密切合作。

73. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署关于 2015 年审计委员会各项建议执行情况的报告的第 2017/5 号决定。

九. 对艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

74. 开发署方案和政策支助局局长、人口基金副执行主任(方案)介绍了关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况的报告(艾滋病署)(DP/2017/12-DP/FPA/2017/2)，随后艾滋病署副执行主任作了发言。

75. 各代表团欢迎该报告和取得的成果。他们鼓励开发署和人口基金系统地报告进展情况和成果，并在这方面表明它们是如何与各自的成果框架相联系的。他们特别希望看到向艾滋病署方案协调委员会提交的关于利用艾滋病署核心供资交付的可归属成果的报告更加完善——特别是因为共同赞助方的透明度和问责问题已成为方案协调委员会会议上反复出现的专题。他们强调，艾滋病署应促进不同共同赞助方之间的协调一致和协同增效，这是艾滋病署集结联合国发展系统各个组织之力推动全球防治艾滋病病毒和艾滋病事业的核心任务的一部分。艾滋病署、人口基金和开发署强调，应根据任务规定和商定分工，协调一致地开展活动，特别是性和生殖健康、全面性教育、少年和青年外联以及人权方案拟订方面。各代表团鼓励人口基金和开发署将艾滋病病毒/艾滋病纳入各自新战略计划的主流，以支持执行艾滋病署 2016-2021 年战略，并寻求办法解决艾滋病署的财务困境。

76. 另一代表团表示坚决支持艾滋病署在开展工作时遵循人权原则，并强调指出，艾滋病署作为联合国在艾滋病病毒/艾滋病防治工作方面的协调机构表现一贯良好。然而，鉴于充足的资源对于成功和继续防治艾滋病病毒/艾滋病工作至关重要，因此核心资源的减少令人担忧，因为这可能就危及防治这一疾病的努力。艾滋病署的共同赞助方不应依赖艾滋病署的统一预算、成果和问责制框架来获得财政支持，而是应将艾滋病病毒/艾滋病相关工作纳入各自的预算。最后，代表团欢迎开发署署长以发展集团主席身份与艾滋病署执行主任共同召集的小组，并期待在 2017 年 9 月举行的下次正式会议上看到更有力且更可持续的方案协调委员会业务模式。

77. 作为回应，人口基金副执行主任(方案)确认各代表团要求进一步澄清联合报告、透明度和问责制以及坚持基于人权的方法。她指出，人口基金详细报告了与艾滋病署的联合方案监测系统，并试图在其内部战略信息系统中将有关统一预算、成果和问责制框架的产出和指标联系起来。由于人口基金已重新评估对即将出台的 2018-2021 年战略计划的报告，她保证，人口基金将听取各代表团的建议。她强调，人口基金正在采取综合办法将艾滋病毒/艾滋病问题纳入其新战略计划的主流，涵盖所有成果领域，特别是青少年和青年——开发署-人口基金名为“全力以赴”的联合方案的一目标群体。她还指出，人口基金的人道主义经费包括用于预防艾滋病毒和性传播感染的杠杆部分。她确认，人口基金认识到必须加紧资源调动，同时努力促进共同赞助方之间的互补，而这也真是统一预算、成果和问责制框架的落脚点所在。她强调，成功经验表明，跨越国家和地区的整合项目，如三重安全套方法，是未来道路的一部分，人口基金正在积极寻求振兴自身处理艾滋病毒/艾滋病的方法，将其作为《2030 年议程》的一部分。

78. 开发署方案和政策支助局局长也认识到必须对开发署的成果框架进行更系统的报告，对此，将在一系列新的、更加综合的时至 2030 年的战略计划中加以反映。他指出，由于总体成果是积极的，完善报告系统化水平对各组织有百利而无一弊。他认识到现在的问题非常重要，分工对于重点帮助关键人群来说至关重要，而这一工作领域危险而困难，这就是为什么执行局的政治和财政支持如此重要。他强调，联合国发展系统各组织在打击艾滋病毒/艾滋病流行病方面合作良好，很大程度上归功于艾滋病署以及共同赞助方之间的明确分工，共同赞助方往往互补互助，重叠很少。

79. 艾滋病署副执行主任强调，为联合方案维持政治和财政支持至关重要，她强调，通过持续快速的方式和伙伴之间的持续团结和承诺，联合方案可以在 2030 年底之前消灭这一流行病。她强调，这一流行病影响到社会最脆弱群体，消灭艾滋病毒/艾滋病对实现《2030 年议程》至关重要。艾滋病署致力于与伙伴合作制定可持续的且更完善的业务模式，并将在 2017 年 9 月举行的下次方案协调委员会会议上加以介绍，更重要的是，艾滋病署致力于在国家一级交付成果。

80. 执行局表示注意到关于联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会各项决定和建议执行情况的报告(DP/2017/12-DP/FPA/2017/2)。

十. 其他事项

人口基金特别活动：可持续发展目标框架内的数据系统

81. 人口基金组织这一特别活动的初衷是以此为平台，促进各方讨论在为实施、跟进和审查《2030 年议程》而加强国家数据系统方面现有的挑战和机会。活动主要包括小组成员和专家就阿富汗、萨尔瓦多和乌干达当前举措所作的三场情况介绍，阐述了关于国家在《2030 年议程》实施之初所面临的挑战和成功案例的国家视角。所介绍的举措包括：(a) 阿富汗：转变官方统计数据，以支持执行可持续发展目标：利用卫星图像的“大数据”在阿富汗进行人口普查；(b) 萨尔瓦多：利

用行政记录,对少女怀孕情况进行摸底调查;(c)乌干达:加强数据促进发展系统,以监测和执行可持续发展议程。该活动具有三重目的:(一)就最需要改善数据收集、处理和分析的领域形成共识,并通过展示成功项目调动利益攸关方;(二)强调数据收集和分析的创新,特别是在危机环境中以及没有大的人员流动的情况下;(三)显示国家以下各级人口数据的价值,以促进各国政府寻求方案对策,满足妇女和女童的核心需求。该活动由执行局主席担任主席,由人口基金执行主任主持。

关于开发署和人口基金战略计划的决定

82. 执行局通过了关于制订开发署 2018-2021 年战略计划的第 2017/6 号决定。

83. 执行局通过了关于制订人口基金 2018-2021 年战略计划的第 2017/7 号决定。

第二部分
2017 年年度会议

2017 年 5 月 30 日至 6 月 8 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署/人口基金/项目署执行局 2017 年年会于 2017 年 5 月 30 日至 6 月 8 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了 2017 年年会的议程和工作计划(DP/2017/L.2)并核准了 2017 年第一届常会的报告(DP/2017/13)。
3. 执行局 2017 年年会通过的各项决定载于 DP/2017/29 号文件中, 该文件可在开发署[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局第 2017/19 号决定同意执行局 2017 年未来各次会议安排如下:

2017 年第二届常会: 2017 年 9 月 5 日至 11 日

开发署部分

二. 署长的发言和署长的年度报告

5. 开发署临时署长在向执行局的[发言](#)中强调, 新任开发署署长阿奇姆·施泰纳先生将于 2017 年 6 月 19 日履任, 恰逢联合国内部开展更广泛的变革之时: 秘书长的改革议程; 开发署新的 2018-2021 年战略计划的最终确定; 以及 2016 年联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查的执行。他还介绍了开发署 2014-2017 年战略计划的累积审查和署长 2016 年年度报告(DP/2017/15 和附件)、开发署关于 2016 年联合检查组建议的报告(DP/2017/15/Add.1 和附件)以及报告的统计附件(DP/2017/15/Add.2)。
6. 临时署长强调, 开发署承诺在各成员国的指导下, 推动秘书长在改革联合国发展系统方面的优先事项。2016 年四年度全面政策审查为改革提供了蓝图, 其取决于: (a) 使联合国国家工作队更加敏捷、精简和高效; (b) 全面运用一体行动方案 and 标准作业程序, 结合新一代联合国发展援助框架(联发援框架); (c) 确保经授权的、公正的驻地协调员有权力使合作为方案国家服务; (d) 对联合国系统的需求和服务确立清晰和统一的认识; 以及(e) 提高对联合国发展系统的信任。
7. 开发署 2014-2017 年战略计划的累积审查和署长 2016 年年度报告表明, 开发署这三年来的发展情况稳定, 且该组织正有条不紊地向 2017 年目标迈进。审查指出机构业绩方面取得了进展, 表现为严格的方案评估制度、对透明度和问责制的承诺以及管理效率的提高。关于联合国的协调工作, 伙伴关系调查显示, 合作伙伴对开发署驻地协调员系统的领导方面的满意度得到了提升。
8. 对 2014-2017 年综合预算的累积审查(DP/2017/16)表明, 虽然常用(核心)资源减少, 但开发署的目标落实工作继续取得重大进展。开发署 2014-2017 年财政资源计划仍保持在执行局第 2013/28 号决定批准的财务框架内。临时署长强调, 扭转核心资源下降的趋势是工作的重中之重。开发署将继续使其核心供资基础多样化。2016 年, 开发署已与其首个核心资源的私营部门贡献者达成了供资协议。

9. 他强调, 2018-2021 年战略计划将在开发署为《2030 年可持续发展议程》蓄势的关键时刻起指导作用。该计划的编制仍在进行, 重点更为突出也更加全面, 同时足够灵活, 可促进审查进程取得成果。

10. 开发署支持推进落实《2030 年议程》的全球努力, 帮助各国将其转化为国家战略, 体现可持续发展目标不可分割的整体性, 做法是通过联合国发展集团(发展集团)纳入主流、加快步伐和政策支持的任务为制定和实施实现可持续发展目标的国家路线图提供支持, 并对后续行动和审查进程予以支持。开发署对执行《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》提供了支持, 帮助各国编制和执行国家自主贡献。关于危机应对方面的支持工作, 他强调了开发署在解决根源和复原力建设方面的工作, 在 2016 年世界人道主义峰会上商定的“新的工作方式”即反映了这些工作。

11. 执行局成员称赞了开发署在执行 2014-2017 年战略计划上的表现以及在预算框架内取得的工作上的成功。他们鼓励开发署在最后确定 2018-2021 年战略计划时吸取累积审查的教训, 同时突出《2030 年议程》和可持续发展目标(包括消除贫困和减少不平等)的中心地位, 以及 2016 年四年度全面政策审查所确定的方向。

12. 一些代表团强调, 开发署应解决最不发达国家、小岛屿发展中国家 和中等收入国家的具体需求。有几个代表团呼吁开发署优先考虑南南合作和三方合作, 并加强联合国南南合作办公室的财政和工作人员能力。其他代表团则强调推动以下事项的重要性: 性别平等和以青年为重点的发展办法; 从开发署发展和具体背景角度出发的人权建设; 以及促进资源调动的私营部门伙伴关系和创新发展办法。

13. 执行局成员针对开发署在危机后恢复中的作用发表了一系列看法。他们强调了基于开发署的发展任务, 采取一种与人道主义行动互补的发展观, 来加强开发署贡献的可能性。有成员指出需解决脆弱性和弱点问题, 以防出现危机。其他成员则认为开发署在根据“新的工作方式”构建人道主义、发展与和平关系的桥梁以及维持和平与预防议程中发挥着重要作用。许多成员鼓励开发署继续参与和气候相关的政策、协议和干预措施, 包括《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》以及《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)。许多成员强调了成果管理制、知识管理制以及透明度和问责制的重要性。

14. 针对 2014-2017 年战略计划的成果, 各代表团鼓励开发署加强其在联合国发展系统中的协调作用, 并确保驻地协调员获得权利、态度公正。开发署应扩大和改进一体行动方案和标准作业程序, 确保增强联合国发展系统的高效性、有效性、透明度和问责制, 包括通过与联合国合作伙伴密切合作, 根据 2016 年四年度全面政策审查完善成果管理制并加强目标设定的一致性。

15. 作为回应, 开发署临时署长向执行局成员保证, 新的 2018-2021 年战略计划将突出重点, 符合《2030 年议程》和 2016 年四年度全面政策审查, 以消除贫困和减少不平等为核心。开发署致力于沿以下三条路径开展四年度审查: 开发署内部; 联合国发展系统内部; 以及整个系统。有效、公正和资源充足的驻地协调员系统是成功的关键。开发署保持开放态度, 与执行局成员就加强驻地协调员系统

进行对话。开发署的其他重点工作领域包括为最不发达国家和小岛屿发展中国家提供援助，并继续致力于对中等收入国家的支持。在财政方面，开发署致力于采用创新办法筹集核心资源，同时追求更高的效率和成本效益。他强调开发署对南南合作和三方合作以及联合国南南合作办公室各项活动的承诺。在气候方面，开发署支持各国执行《巴黎协定》，特别是通过国家自主贡献方式。在危机处理方面，开发署正在帮助合作伙伴执行“新的工作方式”。由于开发署的价值取决于其全球工作人员的技能、才能和经验，因此开发署需要吸引和留住高素质工作人员。

16. 执行局通过了关于开发署 2014-2017 年战略计划累积审查和署长年度报告的第 2017/10 号决定。

三. 财务、预算和行政事项

17. 开发署管理事务局局长介绍了对 2014-2017 年开发署综合预算的累积审查情况(DP/2017/16 和附件)。

18. 执行局成员对此报告表示赞赏，但仍重申了对核心与非核心资源不平衡的关切。他们鼓励开发署追求效率并最大限度地提高成本回收率。他们敦促开发署探讨创新的合作和筹资方式，特别是与私营部门之间。一些代表团对开发署已与其首个私营部门的核心资源贡献者达成了供资协议表示满意。另一些代表团则担心持续的资金限制可能会对来之不易的成果产生负面影响，因此要求开发署分配资金时优先考虑最需要的人群。

19. 一些代表团已认识到来自结构变化的成本节约不会无限期延续，他们期望改革以加强区域层面的能力。他们对目前的资金限制可能会阻碍国家和区域层面组织变革的全面实施表示关切。他们担忧，延迟成本回收和不执行对咨询和方案支持服务的直接收费，可能会拖累整合方案编制和推进设计实施创新型融资安排这些雄心壮志的实现。

20. 在成本回收方面，根据第 2013/19 号决定，这些代表团希望资金和方案允许执行局就方法和费率的调整达成协议。他们强调，若各组织在成本回收方面更加透明，则成员国将更乐意为核心资源提供捐助。他们建议开发署和联合国各组织设计修改成本回收协商路线图，对方法和费率提出更好的分析和建议；执行局可以在 2018 年年会上对此作出决定。

21. 这些代表团在提到他们在 2016 年提出的要求时表示，新的预算方法仍然缺乏关于方案构成部分的信息。他们鼓励开发署加大努力，将预算与成果联系起来，并期望新的综合预算更好地体现成果预算制。他们指出了预算和报告信息之间的差距，呼吁开发署确保新预算方案清楚地显示出核心资源的使用方式。

22. 作为回应，开发署管理事务局局长强调，在核心资源减少 3 亿美元的情况下，开发署能在过去三年保持正常运作的原因是它对非核心项目采取了成本回收措施，这也证明了其对全额成本回收的承诺。部分项目成本回收实施滞后，这是成

本回收政策分阶段推进的结果；开发署只能将这项政策应用到延迟时间表上的多年资助项目。她向执行局成员保证，开发署在弥补一些预算缺口方面取得成功是因为它增加了对非核心方案构成部分的成本回收，同时从非核心构成部分逐步对机构预算增加供资。新的 2018-2021 年战略计划将附带关于核心资源构成部分的综合预算草案。

23. 执行局通过了关于开发署 2014-2017 年综合预算累积审查的第 2017/11 号决定。

四. 开发署 2018-2021 年战略计划

24. 开发署临时署长介绍了开发署 2018-2021 年战略计划草案(DP/2017/CRP.2)。在随后的讨论中，开发署政策和方案支助局局长说明了成果框架可如何为监测和落实计划草案提供支持。

25. 执行局成员对 2018-2021 年战略计划起草期间的磋商工作以及制定叙述式综合成果和资源框架的方法表示满意，他们认为该框架是一种大胆的最佳做法。他们强调有必要吸取 2014-2017 年战略计划的经验教训，并反映在 2017 年第二届常会之前对计划草案作出的完善。他们期待听取新任开发署署长阿奇姆·施泰纳先生的意见，特别是关于确立优先事项的意见。

26. 一些代表团强调，计划草案应以联合国综合文献和可持续发展原则为基础，而不是一味追求将开发署的任务扩大至其拥有相对优势的领域之外。他们指出，开发署应首先重点关注最不发达国家和小岛屿发展中国家，特别是最脆弱的国家。其他代表团强调，开发署的任务必须保持范围广泛而又重点突出，以便处理众多发展问题。他们呼吁开发署确保新计划通过差异化的方式，将中等收入国家的需求和潜力作为可持续发展的驱动因素。

27. 众多代表团呼吁开发署将消除贫困和减少不平等作为优先事项，立足于其根本原因。开发署应从自身相对优势的视角重新审视该计划的活动，并确定采取一种优先事项视资源而定的办法来制定业务计划。开发署应追求更为集中的成果以促进更好的全系统协调，包括设计更好的责任和问责制界限、排列各项活动的优先次序，以及确定其他机构在哪些方面具备更好的能力。他们要求解释开发署在秘书长的和平与预防议程中的作用，以及开发署构建发展、人道主义与和平关系桥梁的作用。该计划应与 2016 年四年度全面政策审查保持一致，明确界定 2+2 方针的重点以及在 2+2 背景下开发署在冲突预防和气候变化方面的作用。

28. 鉴于 2016 年机构实效联合评估的结果表明开发署能力面临着压力，一些代表团希望计划草案能设法解决机构实效、效率和成本效益问题，并探索不同的业务模式。他们呼吁开发署在综合预算中确定资金流动、成本回收、预算项目以及联合国组织间的分工。他们鼓励开发署根据 2016 年四年度全面政策审查提高效率、透明度和问责制，特别是在持续性资金限制的情况下。开发署应采取创新型资源调动方式，扩大捐助者基础并就财政计划与资发基金密切合作。这些代表团

强调了在整个计划中实现性别平等主流化以及详细说明性别平等所用资源和性别平等问题年度报告的重要性。

29. 许多代表团强调了开发署领导力在联合国系统协调中的作用。该计划应体现《2030年议程》和可持续发展目标中阐明的开发署和联合国系统所面临的全球挑战和要求(包括“不让任何一个人掉队”),并推动扩展一体行动和标准作业程序。他们希望在共同章节中反映联合国系统将如何在加强合作优势而非竞争优势方面协同合作。他们呼吁开发署利用“全系统方法”促进联合国系统内部分工。他们要求明确驻地协调员和开发署驻地代表的作用,更清晰地界定国家工作队的报告作用。这些代表团强调,开发署应利用其国家办事处网络及联合国系统营造有利环境,并要求强化驻地协调员系统和驻地协调员的权限。

30. 在致开发署、人口基金、儿基会和妇女署的一份共同声明中,一些代表团对共同章节表示欢迎,并要求提供更多资料说明各组织通过哪些创新方式协同工作—连同共同成果、指标和实施方式一起,在共同章节以及战略计划、预算和成果框架中加以详述。他们期待计划和框架得到修订,从而反映机构业务工作更高的一致性、效率和实效。

31. 执行局注意到,在各组织确定为对协作参与至关重要的工作领域中存在以下五个共同领域:(a) 消除贫困;(b) 预防、建设和平与保持和平;(c) 气候变化;(d) 性别平等及增强妇女和女童权能;以及(e) 可持续数据。在这方面,执行局要求根据新的联发援框架指导方针,加强全球、区域和国家层面的互补性。

32. 关于综合成果和资源框架,一些代表团要求开发署说明其在体现2016年四年度审查指标方面的作用,并避免过于简单化而略去对某些成果的报告。他们要求详述框架中关于制度有效性的三个重点领域以及自下而上的方法如何运作。有些代表团呼吁在框架中纳入一项单独的性别平等成果以及项目并辅以资源支持,同时将性别平等纳入所有方案编制和项目的主流。他们还要求成果框架在共同指标和五个共同工作领域之外,通过具体指标来说明各机构的贡献。他们要求开发署澄清成果框架如何衡量其对消除贫困和减少不平等作出的贡献。

33. 有代表团呼吁开发署在国家一级采取基于风险的办法时审慎行事,特别是在以下方面:政治问题;寻求对脆弱性敏感的方法(除非有关国家的政府特别要求),因为“脆弱性”的定义尚未得到各成员国统一认可;以及参与“防止暴力极端主义”,在该领域,开发署仅应通过其发展任务开展工作。

34. 针对关于2018-2021年战略计划的评论,临时署长向执行局成员保证,开发署将在重新审议计划草案时,审议各代表团的观点以及新署长的意见。

35. 开发署政策和方案支助局局长重申了开发署对执行四年度全面政策审查和领导联合国系统协调的承诺。开发署同意与联合国组织就五个共同领域开展合作,并确定其贡献。开发署还通过“新的工作方式”和人道主义、发展与和平关系参与全系统协调。开发署将继续重点关注可持续发展和根本原因。开发署以秘书长的改革议程为指导,渴望带头践行以发展促预防原则。开发署正在努力扩大规模,利用国家成果衡量绩效,并使合作伙伴关系多样化。开发署与联合国各组织一道,

拥护增强妇女权能和性别平等，这也是新计划的主流。开发署对执行局关于提高组织效能的指导方针表示欢迎。

36. 开发署对外关系和宣传局局长解释，伙伴关系调查涉及一系列利益攸关方的协商进程，对此，开发署外包了外部承包商服务。待准备就绪，开发署将在其[网站](#)上与执行局和合作伙伴分享调查结果，以便为 2018-2021 年战略计划提供参考，并增强机构实效。

37. 执行局注意到开发署 2018-2021 年战略计划草案(DP/2017/CRP.2)。

38. 执行局通过了第 2017/9 号决定，决定于 2017 年 11 月召开一次特别会议，以审议和通过开发署 2018-2021 年战略计划和综合预算。

五. 开发署的性别平等

39. 开发署政策和方案支助局局长介绍了关于开发署性别平等战略 2016 年执行情况的年度报告(DP/2017/18)。

40. 执行局成员称赞了开发署取得的成就，并对其扩展在性别平等方面的工作表示满意，包括危机预防和恢复等。各成员为组织加大在安全部门性别平等工作上的力度而深受鼓舞。他们称赞开发署荣膺联合国各组织中在使用联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划方面的最佳表现者，并对下一代行动计划及其记分牌的推出表示期待。

41. 执行局成员鼓励开发署以女童和妇女，特别是处于困境中的女童和妇女(例如移民和在冲突环境中生存的妇女和女童)为中心，并确定男性和男童在促进性别平等方面的作用、责任和参与度。他们希望开发署继续实施以性别平等为主要目标的项目，目前这类项目的占比为 4%，目标是达到 15%。

42. 有成员呼吁开发署在新的 2018-2021 年战略计划中专门列出一项全面的性别平等目标成果，同时确保所有成果都能促进性别平等，并使用对性别平等问题有敏感认识的指标和分类数据。他们对开发署就提高获得性别平等印章的能力开展的创新工作表示满意，并要求进行更严格的基于性别的分析。开发署应提高对性别平等问题的财务支持，并在预算超过 2 500 万美元的国家办事处安排性别平等问题顾问。他们敦促开发署在高级别工作人员(P-5 及以上级别)中实现性别平等。

43. 这些成员要求开发署向执行局说明性别平等主流化可如何推动实现新计划中所列明的成果，以及成果框架将如何根据下一代全系统性别平等和增强妇女权能行动计划及其记分牌改进对性别平等工作的跟踪、监测、问责和筹资。他们敦促开发署将新计划建立在强有力的、基于权利的性别平等方法基础上，以确保妇女权利的充分实现，并解决对妇女和女童的歧视问题。他们要求开发署更新性别平等战略以实施性别平等主流化，明确目标、指标和资源分配，支持可持续发展目标 5。他们鼓励开发署就其性别平等和增强妇女权能工作与联合国各组织，特别是妇女署合作，加强国家层面的机构间协调，并向执行局提交关于全球、区域和国家各层面机构间合作如何助力实施性别平等战略计划的分析报告。

44. 作为回应，开发署政策和方案支助局局长对各代表团支持开发署在安全部门开展性别平等工作表示赞赏，此项工作具有开创性，深受国家主管部门欢迎。局长还强调指出，开发署被评为执行全系统性别平等和增强妇女权能行动计划的最佳表现者，这一荣誉勋章的取得主要归功于各国家办事处的努力。他强调，对核心资源的捐助为开发署的性别平等工作提供了充分支持。他指出，开发署与人口基金、儿基会和妇女署共同参与了机构间合作的五个领域，包括发展最成熟的性别平等领域。开发署对下一个基于经验教训和成就的性别平等战略表示期待。

45. 执行局注意到关于开发署性别平等战略 2016 年执行情况的年度报告 (DP/2017/18)。

六. 人类发展报告

46. 根据联合国大会第 57/264 号决议，人类发展报告处主任就《2017 年人类发展报告》的磋商情况作了口头报告。

47. 执行局主席要求澄清使《人类发展报告》的指标与可持续发展目标的指标保持一致的合理性，以及可持续发展议程作为报告出发点的普遍性。

48. 有一个代表团认可了报告在从可靠来源收集数据和充当分析催化剂方面的历史价值，指出鉴于《2030 年议程》和可持续发展目标在坚实的数据基础上制定了共同指标和可比参数，人类发展指数已不再具有相关性。人类发展指数不再反映当前的现实，而多维贫穷指数等新的衡量标准和机制也促成了多项公共政策的出台，能够更精准地评估国家需求。当前不合时宜的措施需要修改，而联合国系统的改革要求采用一种更佳的发展数据方法。开发署必须分析如何转换其数据以推动《2030 年议程》所需的创新，将重点放在基于透明度和问责制的、对成员国有用的数据上。

49. 另一个代表团要求说明《人类发展报告》以及世界银行《世界发展报告》等可比报告可如何构建知识、互为补充并为落实可持续发展目标奠定基础。他寻求关于报告如何发展和保持其相对优势，以及报告对读者数量、产生的政策、频率和财务需求的影响有关的细节信息。

50. 作为回应，人类发展报告处主任以报告的普遍适用性为基础强调了其相对优势。该报告：(a) 透过人类发展、以人为中心的视角看待每个主题；(b) 提供了分析和政策选择；(c) 除了激发人类发展动力的全球报告之外，还编写了 900 份国家、区域和次区域报告；(d) 对民间社会的重要问题提出倡议，同时拓展发展思维。2015 年一份影响评价表明该报告的使用频率超过了可比报告，同时也说明了将社会保护政策与减少贫困关联起来在政策层面的影响。报告处 2017 年的活动预算为 510 万美元，且每年持续下降。报告处主任指出，报告处预算须达到 570 万美元方为适足；他强调了筹集资金的创新方法。鉴于不断变化的发展挑战，他也认为有必要重新审视人类发展措施，包括指数。作为二级数据用户，该报告处与国家统计事务合作伙伴密切合作，以确保数据的完整性。他同样认为有必要将

报告的指标与可持续发展目标的指标保持一致，这项任务固然艰巨，但却是可以实现的。

51. 执行局注意到关于《2017年人类发展报告》磋商情况的口头报告。

七. 开发署国家方案及相关事项

52. 开发署非洲区域局局长介绍了该项目，并介绍了喀麦隆国家方案文件，以及分别将莱索托和利比里亚国家方案第一次延长一年(2018年1月1日至12月31日)和将布隆迪国家方案(2018年1月1日至12月31日)第二次延长一年的请求。其后，非洲区域局副局长进一步详细介绍了喀麦隆国家方案文件。

53. 经讨论，执行局根据其第 2014/7 号决定审议并核准了喀麦隆国家方案文件(DP/DCP/CMR/3)。

54. 执行局注意到 DP/2017/19 号文件中所载的关于分别将莱索托和利比里亚国家方案第一次延长一年(2018年1月1日至12月31日)的请求。

55. 执行局核准了 DP/2017/19 号文件所载关于将布隆迪国家方案第二次延长一年(2018年1月1日至12月31日)的请求。

八. 评价

56. 开发署独立评价办公室主任介绍了 2016 年年度评价报告(DP/2017/20)，开发署政策和方案支助局局长介绍了管理层的评论意见。

年度评价报告

57. 一些代表团对开发署新评价政策的执行表示欢迎。他们表示很满意看到自 2017 年起，独立评价办公室(IEO)已经计划了 100% 的国家方案评价，覆盖提交新计划以寻求执行局认可国家办事处，这有助于执行局履行监督职责。这些代表团对 2016 年管理层的高回应率表示赞赏，但仍呼吁开发署处理 2013-2016 年报告的 12% 的后续行动逾期的问题。他们呼吁管理层让国家办事处管理人负责实施评价建议并展示方案执行情况的改善。他们呼吁独立评价办公室将计算成本的年度工作方案和年度报告联系起来，努力使开发署的评价政策成为联合国系统的模板。

58. 这些代表团对国家层面的分散评价次数急剧下降表示担忧。他们要求解释如何和何时进行评价并对遵守情况的数据进行说明。他们鼓励管理层与独立评价办公室合作，通过分散评价战略和行动计划加强分散评价的质量和进程，并根据联发援框架指导方针，就分散评价的质量保证与联合国各组织展开合作。

59. 各代表团强调了评价职能获得充足资金支持的重要性，鉴于评价质量和覆盖面方面报告的赤字以及财务限制，他们对这一问题表示特别担忧。他们要求 2018-2021 年综合预算按照评价政策的规定将资源分配给评价工作。有一个代表团指出，这些资源，即使是用于评价，也应该重点关注那些最需要的人群。

60. 作为回应,开发署政策和方案支助局局长强调开发署已做好了执行新评价政策的准备。经过之前的一项评估后,开发署选择开展更大、更有影响力的评价活动,其报告更少,但评价效果更好。从独立评价办公室牵头开展的评价以及通过以结果为导向的年度报告开展的效用评级来看,分散评价的质量得分均介于 75-78%之间,这说明分散评价的质量正在改善,不过开发署的努力目标是使质量得分达到 90%左右的水平。他向执行局成员保证,开发署正在从合规文化转向学习文化。

61. 开发署独立评价办公室主任强调,经 2016 年第二届常会认可,开发署已于 2017 年开始执行新政策。一项关键性追加条款是独立评价办公室已处理的预算问题,另一项则是分散评价的质量。独立评价办公室正在努力培训所有地区的监测和评价专家,以增强能力,同时修订指导方针。独立评价办公室和开发署将就能力建设和援助问题提交联合报告,并于 2018 年审查管理层回应的质量/数量情况。独立评价办公室将在 2018 年实施独立的国家方案评价,逐年逐步增加覆盖率,确保到 2019 年达到 100%。道德操守办公室、审计局和评价办公室的报告对象审计和评价咨询委员会,是联合国系统中首个引入更高严格度的机构。开发署的评价职能是联合国系统的典范,因为它巩固了联合国评价小组所确立的关于透明度和学习的规范与标准。今后的年度报告将与计算成本的工作方案联系起来。

机构实效联合评估

62. 开发署独立评价办公室主任介绍了机构实效联合评估报告(DP/2017/21),开发署审计和调查处处长随后详细介绍了评估结果。开发署政策和方案支助局局长介绍了管理层的回应(DP/2017/22)。

63. 执行局成员对评估结果表示赞赏,并认为组织对评价、审计和调查的高度关注是一个积极的趋势。他们对 2016 年联发援框架评价数量的增加感到满意。一些代表团要求详细说明评价质量。他们对联发援框架的设计和 content 缺陷隐含的方案编制风险表示关切,并强调有必要建立一个强大的联发援框架评价机制,以生成在国家层面保持联合国全系统一致性的证据。开发署必须展现可衡量的成果,以确保方案的可持续性和长期供资,并支持联合国各组织和《2030 年议程》。这些代表团要求根据 2016 年全系统独立评价,提供关于发展集团和开发署为提高联发援框架评价的覆盖面、质量和资源配置所采取行动的信息。这些代表团和其他代表团对开发署更加关注学习和知识管理这一评估建议表示赞同,并要求将机构效能指标纳入新的 2018-2021 年战略计划。

64. 有个代表团要求提详细介绍各国家办事处的相对优势,还有个代表团强调了将联发援框架与国家自主确定的优先事项保持一致的重要性。另一个代表团强调,成果管理制最重要的是在伙伴国取得更多更好的成果。另有一个代表团称赞了开发署最近进行的、加强其区域能力以支持国家办事处的改革,并对改进联发援框架质量和重点关注联合国系统价值的提升和开发署的作用表示赞赏。另一个代表团称赞了开发署的透明度,并对评估工作,尤其是独立评价办公室与审计和调查处联合评估的方法表示赞赏。

65. 作为回应，开发署政策和方案支助局局长同意，成果管理制的目标是产生国家层面的影响，且从评价中收集到的信息必须服务于国家的优先事项。尽管实施流程推进困难，开发署仍然致力于区域权力下放工作。国家级机构所创造的附加值有时并不明确；应将“让贤”其他机构代为履行其职责作为指导原则。同样，开发署坚定地致力于提高透明度，其对审计和评价职能的更新即可证明。
66. 开发署审计和调查处处长对管理层承诺跟进评估结果表示赞赏。文化变革将需要时间和持续的领导关注，但他相信高级管理人员将提供支持。
67. 开发署独立评价办公室主任强调，联合评估是与战略计划评价相关的更大评价体系中不可或缺的组成部分。他期待开发署的后续行动和新任开发署署长履职，届时，新任署长将根据评价材料确定今后的优先事项。
68. 执行局通过了关于开发署评价的第 2017/12 号决定。

九. 联合国资本发展基金

69. 资发基金执行秘书介绍了 2016 年成果综合年度报告和 2014-2017 年战略框架累积报告(DP/2017/25 和附件)。
70. 各代表团对资发基金 2016 年在其 2014-2017 年战略框架上取得的成就表示欢迎。资发基金为《2030 年议程》提供了所需的催化工具、专业技术和创新思维。各代表团称赞了资发基金在最不发达国家开展地方发展融资和普惠金融以及以市场为重点的业务模式。他们请大家注意基金对性别平等和增强妇女权能的贡献。
71. 最不发达国家仍然热切渴望能从资发基金的工作中获益，以便激活公共和私人融资用于消除贫困和减少不平等。资发基金在支持最不发达国家的政府实现可持续发展目标和执行《2030 年议程》方面发挥了关键作用。他们注意到了基金在援助地方政府动员和投入资源以及帮助微型、中小企业和个人为当地举措获得融资方面所做的工作。他们指出了基金在帮助各政府实施基础设施项目、激活国家财政和人力资源以及建设国家和地方能力方面的工作。
72. 其他代表团称赞了资发基金在最不发达国家“最后一英里”融资方面取得的成果。资发基金在援助资源有限的情况下提供了物有所值的支持以及激活私人 和市场资源的融资。他们鼓励资发基金继续投资其他金融行为体尚未涉足的领域，降低投资风险，使当地社区受益。他们对基金在拓展获取金融工具获得渠道上的工作表示满意，这些渠道包括贷款、担保和混合型融资等。资发基金是更具效率和影响力的联合国系统的典范。
73. 执行局成员对核心资源不断减少的趋势表示关切，并呼吁各代表团加大贡献力度，以确保资发基金的资金供应。最不发达国家的代表指出，在承诺、调动资源的创新方式和建立更稳固的伙伴关系方面，应以《亚的斯亚贝巴行动议程》为指导。各代表团在对广泛的捐助者基础和融资方案的价值表示认可的同时，还强调了资源使用效率的重要性。他们赞赏基金通过社区参与项目设计和私营部门伙伴关系为可持续发展目标筹资的方法。

74. 代表团对磋商工作表示满意，并期待进一步发展 2018-2021 年战略框架。他们对成果到资源一体化的工作和对资发基金发展范围预测的细致建模表示赞赏。他们对用于确定和处理阻碍妇女参与当地经济的结构障碍的新型诊断工具，以及与开发署和妇女署在促进妇女获得金融服务的有利环境方面开展的合作表示赞赏。他们鼓励资发基金跟踪其工作对妇女的长期影响，并深化数据收集和分析。他们期望新框架更好地确定资发基金对最不发达国家“毕业”的支持，并为贫困人群提供有效资金支持。

75. 作为回应，执行秘书欢迎各代表团的大力支持，并期待在 2018 年第一届筹备期间同各代表团就新的 2018-2021 年战略框架紧密合作，包括讨论其多样化筹资情景，以便在会上通过。

76. 执行局通过了关于 2016 年资发基金成果综合年度报告和 2014-2017 年战略框架累积报告的第 2017/13 号决定。

人口基金部分

向巴巴通德·奥索蒂梅欣博士致敬

77. 为了表达对前一天意外去世的人口基金执行主任巴巴通德·奥索蒂梅欣博士(Dr.BabatundeOsotimehin)的敬意，执行局取消了人口基金部分第一天的安排。人口基金部分第一项活动是向已故执行主任，执行局全体默哀片刻。大会主席、秘书长办公室主任与一些代表各自区域团体的成员国代表团、联合国各基金和方案的高级代表分别表示哀悼，并追思了奥索蒂梅欣博士的生平和工作。被任命为代理执行主任的副执行主任(方案)代表人口基金致悼词(所有悼词均可在[联合国节纸型门户网站](#)上查阅)。¹

十. 执行主任的发言和执行主任的年度报告

78. 在向执行局的发言中，人口基金代理执行主任重点阐述了基金在 2014-2017 年战略计划中支持各国落实可持续发展目标和《国际人口与发展会议行动纲领》方面所取得的成就、面临的挑战以及获得的教训。她提请大家注意基金当前面临的资金危机，特别是在经常(核心)资源方面，同时强调其在性别平等、增强妇女权能、计划生育以及性与生殖健康及权利方面的救生工作。她强调了基金在数据收集和分析方面的工作。她还介绍了人口基金 2014-2017 年战略计划执行进展报告(DP/FPA/2017/4(PartI)和附件)、2016 年统计和财务审查(DP/FPA/2017/4(PartI.Add.1)和附件)和关于 2016 年联合检查组建议的报告(DP/FPA/2017/4(PartII))。

79. 代理执行主任强调，基金应用了多样化业务模式以应对发展中国家的多样化需求，并确保“不让任何一个人掉队”。人口基金将利用 2018-2021 年战略计划，

¹ 见 2017 年 6 月 6 日星期二发表的声明 (<http://papersmart.unmeetings.org/executive-boards/undp-unpfa-unops/annual-session-2017/statements/>)。

以创新的方式思考如何在资源限制和快速变化的环境中确定和扩展解决方案，并在各区域之间继续建立联盟和伙伴关系。

80. 她强调了基金在以下方面的工作：人道主义建设；构建人道主义、发展与和平关系的桥梁；帮助各国调整发展计划以从人口红利中受益；以及与非洲的合作伙伴协同合作，为非洲制定 2017 年性别平等记分牌。她指出，基金愿意更多地参与增强妇女权能的工作，特别是通过中国人口与发展南南合作卓越中心参与此项工作。

81. 她着重指出了持续存在的资金困境。人口基金希望在 2017 年 7 月伦敦计划生育峰会上看到成员国作出供资承诺。她呼吁执行局成员加大对资源，特别是对核心资源的捐助力度，并强调人口基金正在探索创新的方式来调动资源和扩展伙伴关系，特别是通过在新的网络捐助者和透明度门户网站上展现既已取得的成果以及通过制定新的品牌策略。基金通过全面的资源审查和重点关注效率和效力的提高，加强了对紧缩措施进行补充的努力。人口基金预计将在 2017 年底前完成所有调整。

82. 她强调了 2018-2021 年战略计划的三项变革性成果，即终结：(a) 可预防的孕产妇死亡；(b) 计划生育需求缺口；以及(c) 针对妇女和女童的基于性别的暴力和有害习俗。这些成果与可持续发展目标的具体目标及基金的目标——“在这个世界实现每一次怀孕都合乎意愿，每一次分娩都安全无恙，每一个青年的潜能都充分实现”——相一致。基金致力于采取一体行动和实现全系统的协调与一致，包括通过联合指标和成果框架。

83. 执行局成员回顾了已故执行主任留下的遗产，并将基金在当前 2014-2017 年战略计划下取得的许多成功都归功于他的领导和指导。各代表团对《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年议程》对人口基金的任务规定以及人口基金在落实 2014-2017 年战略计划方面取得的进展表示强烈支持。许多代表团对人口基金将人权置于其工作的核心地位表示赞赏。他们赞赏基金在运用《2030 年议程》中“不让任何一个人掉队”的原则和优先考虑最弱势群体方面的领导，并对人口基金通过其性与生殖健康及权利服务带来实质性经济利益和努力预防切割女性生殖器和意外怀孕表示称赞。

84. 执行局成员对在落实 2014-2017 年战略计划、具体目标和《国际人口与发展会议行动纲领》方面取得的进展表示认可，并称赞人口基金对具体成果的更高重视和更有力的参与方式，这在多样化国情下尤其重要。不过，各代表团也要求进一步分析与每个成果领域相关的挑战和教训，特别是对人口基金所作如下努力进行分析：提高获得安全堕胎和堕胎后护理的机会；保护女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者社区权利；以及指定孕产妇保健专题基金的附加值。

85. 执行局成员对基金追求基于数据和证据的决策表示赞赏，这为人们提供了对成就和教训的广泛认识。他们对人口基金与小岛屿发展中国家互动合作及参与太平洋地区的活动表示赞赏，特别是促成了次区域方案设计的 2017 年磋商。他们期待就这些方案的预算和国家拨款展开深入讨论。

86. 作为回应，代理执行主任就资金问题指出，人口基金试图建立一个更强大、更多样化的捐助者联盟，以确保供资稳定并避免负面影响。

87. 她呼吁加大对核心资源的捐助，强调人口基金将利用诸如执行局和国际论坛等关键平台调集资源。与 2018-2021 年战略计划一致，新的战略伙伴关系战略包括了 2018 年在部分国家实施互联网筹资战略、开展建立人口基金国家委员会的试点项目以及使用新的创新型融资工具，同时强化区域和国家伙伴关系。人口基金致力于加强人道主义工作，重点关注人道主义、发展与和平的关系，并促进南南合作和三方合作。

88. 代理执行主任重申，无论在任何地方，人口基金都不支持实施强制性方案。基金致力于实现联合国改革，特别是在国家层面和针对最需要的人群的改革。人口基金对各代表团就战略计划草案及其对创新的强调发表的评论表示欢迎，这些问题将在新计划的指标和成果中反映出来，并将纳入到国家方案当中。变革管理战略将通过加强国家层面的领导来支持各行动。为了满足小岛屿发展中国家和多国方案的需要，基金将与联合国各组织联合筹资。人口基金将努力精简业绩报告，并在其新计划中更清晰地反映代际问题。

89. 人口基金方案司司长强调，新战略计划解决了其关于变革的成果和产出理论中的“文化障碍”。在执行伙伴方面，国家实施是基金的首选模式，人口基金将为国家机构提供支持。统一现金转移方式和类似模式在必要时有助于衡量和建设国家能力。基金正在为执行伙伴设计人口基金重点领域能力建设办法。

90. 执行局通过了关于“人口基金执行主任的年度报告：人口基金 2014-2017 年战略计划执行进度”的第 2017/14 号决定。

十一. 评价

91. 人口基金评价办公室临时主任介绍了评价办公室的年度报告(DP/FPA/2017/5 和附件)，突出介绍了基金在 2014-2015 年进行的 26 个国家方案评价中取得的成就、面临的挑战和汲取的经验教训。代理执行主任介绍了管理层的回应(DP/FPA/2017/CRP.3)，强调管理层对评价办公室和评价职能的强有力支持。

92. 关于企业和方案层面的评价，一些代表团称赞人口基金提高了评价质量，标志着评价办公室取得了实际进展。但是，他们对计划评价的高取消率和国家办事处层面分散评价次数的降低表示担忧。他们要求进一步解释为什么供应的规划不力，但他们对加强评价办公室、区域办事处和方案司之间协调互动的努力表示赞赏。他们敦促评价办公室将提高执行率作为优先事项，重点关注方案层面的评价。

93. 关于评价在政策和学习中的作用，这些代表团称赞了管理层在评价建议的实施方面得到改进，并指出关键是要确保评价结果有利于学习和取得更好成果。他们对新的管理回应跟踪系统表示欢迎，并敦促人口基金继续把重点从“证明”成果转向“改善”成果。

94. 在资源分配方面,代表团强调需要分配和有效利用资源,以便开展评价工作。管理层在施行紧缩措施的情况下,依然决定在 2017 年按照计划维持供水水平,而且设有专职监测和评价干事的国家办事处数目实现了 50%的增长,对此,他们表示欢迎,同时还敦促人口基金在监测和评价工作人员之间实现性别平等。他们对分散评价预算的下降表示关切,并期待启动全球方案编制系统。他们期望人口基金提供充足资源,以供评价 2018-2021 年综合成果框架,并呼吁增加预算拨款以提高业务效率。这些代表团欣然欢迎人口基金对独立的全系统评价工作的参与以及对包括联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划在内的联合国评价小组的积极参与。

95. 作为回应,人口基金评价办公室临时主任指出,由于聘用了初级(P-2 和 P-3 级)工作人员,企业和方案层面的评价次数有可能增加。聘用初级工作人员是确保评价职能有效性和可持续性的一个优先事项,评价职能的有效性和可持续性问题已在 2018-2021 年综合预算中加以涉及。她强调,在已取消的评价中,集中式评价居多;新的综合预算将确定完成这些评价所需的财政和人力资源。

96. 代理执行主任确认了基金对评价职能以及与评价办公室密切合作的承诺。她对执行局支持任命新的评价办公室主任表示感谢,并强调人口基金预计今后将开展更多实时评价。

97. 人口基金方案司司长强调了管理层关于全力为评价职能提供资源的承诺,指出该职能由核心资源全额供资。要额外追加对评价工作的供资,要么必须提高成本回收率,要么成员国必须承诺遵守在所有各级议定的预算 3%的供资原则。随着第二版出资授权和支出证明表的推出,2017 年的报告将更加完整的呈现评价实况。他重申了实时评价对决策和未来方案编制的有效性。

98. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2017/15 号决定。

十二. 人口基金 2018-2021 年战略计划

99. 代理执行主任介绍了人口基金 2018-2021 年战略计划草案(DP/FPA/2017/CRP.6 和附件),重点介绍了在制定新计划过程中与各成员国展开的广泛磋商。她表示,新计划深刻体现了已故执行主任的远见卓识。

100. 执行局成员对基金组织进行良好磋商并及时发布 2018-2021 年战略计划草案和综合成果框架表示赞赏。他们呼吁在 2017 年第二届常会的筹备期间继续进行广泛磋商。他们对该计划重新将性与生殖健康及权利服务的普及、其四个优先领域、三项变革成果及其业务计划作为战略重点,并从基于人权的视角重点关注青少年和青年表示肯定。他们强调了人口基金在实现《2030 年议程》和可持续发展目标方面的根本作用,并对将《2030 年议程》纳入新计划表示欢迎。

101. 依据《伊斯坦布尔行动纲领》中期审查,各代表团强调了在新拟计划中消除贫困和减少不平等、重点关注最弱势群体并加强对最不发达国家的支助的重要性。他们强调了国家自主确定需求的重要性,鼓励人口基金继续探索南南合作和

三方合作，但须将之作为南北合作的补充而非替代。依据《萨摩亚途径》，他们强调务必要制定一项战略计划，反映多样化做法、设法解决特定地区的基本问题并顾及中等收入国家和小岛屿发展中国家的需求。

102. 执行局成员呼吁人口基金加强、保护和优先处理人权、性与生殖健康及权利、性别平等以及增强妇女和女童权能方面的规范和业务工作。他们支持根据《仙台框架》提高对人道主义行动的参与度，提供性与生殖健康及权利服务及防止基于性别的暴力，并期待其在人道主义、发展与和平的关系中发挥更大作用，重点关注人权，特别是妇女和女童的权利。

103. 各代表团对供资水平，核心资源的供资水平持续下降表示关切，因为这可能会削弱基金的交付能力，他们呼吁执行局成员加大对核心资源的捐助力度，以确保供资基础稳定且可预测。他们呼吁人口基金通过提高业务效率与联合国系统合作伙伴的协调来鼓励捐助者，并探讨资源调动和伙伴关系建设的创新型方法。其他代表团要求详细说明缓解战略和紧缩措施，以解决与不断变化的金融形势以及不断增加的对性与生殖健康及权利服务的政治反对有关的风险。

104. 执行局成员表示支持秘书长的改革议程并在新战略计划中加以反映，同时指出需要加强与联合国各组织之间的协调。他们对人口基金针对 2016 年四年度审查所提诸多建议开展的后续行动表示赞赏，并鼓励人口基金结合各机构的相对优势，分析新计划中的协调工作。各代表团强调了评价、审计和调查工作以及加强执行局监督作用的重要性。他们称赞了人口基金对数据收集和分析的承诺，并重点强调了真实和可靠数据的重要性。

105. 在致开发署、人口基金、儿基会和妇女署的一份共同声明中，一些代表团对共同章节表示欢迎，并要求提供更多资料说明各组织通过哪些创新方式协同工作——连同共同成果、指标和实施方式一起，在共同章节以及战略计划、预算和成果框架中加以详述。他们期待计划和框架得到修订，从而反映机构业务工作更高的一致性、效率和有效性。

106. 人口基金方案司司长提到了联合国改革取得的进展，并期待在副秘书长的领导下实现全系统一致性和 2016 年四年度审查执行的目标。他指出了两个关键方法：(a) 评估成就，并在 2018-2021 年战略计划和成果框架中加以反映；(b) 在战略计划获得批准后，继续推行机构间非正式工作机制。机构框架必须具有足够的灵活性，以适应联合国四年度全面政策审查工作组的全系统一致性要求。人口基金将在新战略计划中全方位反映其合作伙伴关系。

十三. 人口基金国家方案及相关事项

107. 代理执行主任介绍了该事项，并介绍了喀麦隆国家方案文件和关于将尼加拉瓜国家方案第一次延长一年的请求，随后，西部和中部非洲区域主任详细介绍了喀麦隆国家方案文件。

108. 执行局根据其第 2014/7 号决定审议并核准了喀麦隆国家方案文件(DP/FPA/CPD/CMN/7)，并注意到关于将尼加拉瓜国家方案延长一年的请求(DP/FPA/2017/8)。

项目署部分

十四. 执行主任的发言和执行主任的年度报告

109. 项目署执行主任介绍了其 2016 年年度报告(DP/OPS/2017/2 和附件)。她强调，执行工作，特别是可持续发展目标的执行是项目署工作的重中之重。项目署在和平与安全领域取得的成就是机构间合作与协调的结果。该年度报告显示，项目署影响下最主要的措施是创造就业机会和提供技术援助，而且对项目署服务的需求始终存在。2016 年，采购被列在了服务清单的第一位，以加强国家能力建设和扶持地方经济发展为重点。项目署关于基础设施的工作同样重要，具体包括建设废物管理设施、构建沿海地区的抵御能力和提高难民营的安全性，同时探索通过“循证基础设施”来解决人口增长和城市化问题的开创性模式。

110. 项目署 2018-2021 年战略计划试图体现这些办法，同时使它们与项目署的核心能力保持一致。人力资源工作至关重要；其内部系统能让组织调整人力资源部署和因应不断变化的需求提供采购服务。项目署始终坚持国际标准，以确保其内部流程提高运营效率。2016 年，项目署再次获得英国皇家采购与供应学会颁发的金奖，同时进一步通过了多项国际标准化组织认证，扩大了卫生和安全国际标准的适用范围，并获得了质量管理认证。得益于其企业资源规划平台的更新和新的治理、风险和合规框架的扩展，创新成为项目署交付能力提升的关键因素。

111. 执行局成员对项目署在 2016 年取得的成果表示欢迎，并承认其中多项成果来之不易。他们重申坚决支持项目署在可持续项目管理、基础设施建设和采购方面的作用。他们注意到，项目署成功地为地方民众创造了 300 万天的工作机会，并在当地推出了培训和认证课程。他们表示支持该组织将能力建设和自筹资金模式纳入主流，并对其良好的财务状况和不断增长的储备金赞誉有加。各代表团对项目署愿意牵头开展技术设计工作表示欢迎，并对其原始资本设施、创新和技术中心以及社会影响投资众筹试点项目表示支持。

112. 执行局成员鼓励项目署在新战略计划中重点关注改善工作人员和地方执行伙伴中的性别平衡。各代表团很高兴看到项目署第一份可持续性报告与全球报告倡议模式相一致，并对项目署根据国际标准确立基准的做法表示欢迎。他们认为年度报告仍有改进空间，可体现更广泛的成果和影响。他们鼓励项目署在新的 2018-2021 年战略计划中反映在执行 2014-2017 年战略计划过程中遇到的挑战和汲取的教训，并更广泛宣传其创新做法。

113. 项目署的工作是联合国系统各组织顺利交付服务的重要因素。各代表团认识到了项目署在联合采购方面的独特工作任务和作用，并鼓励联合国系统各组织与项目署密切合作，有效执行方案和提高成本效率。有人呼吁项目署更广泛地参

与到与小岛屿发展中国家和中等收入国家的伙伴关系中，由此，其专业技术可以提高实现可持续发展目标的能力。项目署在采购和基础设施可持续性方面的工作对中等收入国家、小岛屿发展中国家以及易受冲击的地区而言至关重要。

114. 执行局成员对在 2018-2021 年战略计划制定中进行的磋商表示赞赏，并期待展开讨论，继而通过该计划。新计划应重点突出，与《2030 年议程》、秘书长的改革议程和 2016 年四年度审查保持一致，同时还应确保项目署是一个注重结果的创新型和学习型组织，根据国家需求和优先事项与联合国系统进行协调。新计划应重点关注青年，认识到妇女作为变革推动者的权利和作用，构建人道主义、发展与和平关系的桥梁，一体行动，优先开展伙伴关系建设和创新。

115. 作为回应，执行主任强调，项目署已根据《2030 年议程》改进其服务，并已启动社会影响投资举措。项目署现已强化其治理、风险管理和合规性进程，并已将其报告调整至与全球报告倡议相一致。得益于新开启的企业风险管理和季度审查进程，管理人员现能够定期监测和处理风险。项目署有许多方面的成功均得益于其将地方业务重点放在聘用当地技术人员和吸引当地企业上。项目署已启动创新中心，将当地需求和企业家与大型科技公司和教育机构联系起来。此外，项目署已采取措施，在工作人员、项目人员和成果中实现性别平衡。

116. 执行局通过了关于执行主任年度报告的第 2017/16 号决定。

联合部分

十五. 内部审计和监督

117. 开发署审计和调查处处长介绍了内部审计和调查报告(DP/2017/26 和附件)，开发署管理事务局局长介绍了管理层的回应。人口基金审计和调查处处长介绍了关于 2016 年人口基金内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2017/6、Add.1 和 Add.2 以及附件)，人口基金代理执行主任介绍了管理层的回应(DP/FPA/2017/6/CRP.4)。项目署内部审计和调查组组长介绍了内部审计与调查组 2016 年活动报告(DP/OPS/2017/3)，项目署副执行主任介绍了管理层的回应。

118. 在共同评议中，各代表团强调，开发署和人口基金的报告有助于他们了解这两个组织的可持续性、有效性和高效性何以得到提升。他们很高兴看到，这些以内部审查为支撑的报告证实两个组织均具有独立性。他们对关于两个组织治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的总体意见以及对所提供的调查相关信息表示欢迎，但仍希望二者对案件等级、传播和组合情况以及预防和监测欺诈系统的有效性作出解释。他们要求提供追偿损失相关工作的资料，同时鼓励及时追偿损失。各代表团一致认为，两个组织应通过采取更有力且兼顾各方的联合国系统办法来加强和优先开展欺诈行为防范、监测和制裁工作。各代表团敦促两个组织落实一再提出的审计建议，并提供资料详细说明有关对策，以及实施里程碑和目标。

开发署

119. 各代表团对逾 18 个月仍未得到落实的审计建议数量减少以及执行率有所提高表示满意。他们鼓励开发署解决供应商管理和采购上的不足，特别是在执行伙伴方面。他们敦促开发署管理采购中潜在的高腐败风险。鉴于开发署所获评级为“部分满意”，他们虽认识到治理、风险管理和控制框架已基本确立并运行，但仍指出有必要加以完善。他们鼓励开发署继续提供组织风险分析，并说明风险分析可如何为总体意见提供参考。他们担心采购以及方案和财务管理的缺陷可能会造成信托和交付风险，并削弱其实现成本效益的能力。有代表团要求提供资料详细说明在改善联合国南南合作办公室和采购程序所获“不满意”评级方面的进展情况。在追偿损失方面，他们要求开发署提供更高质量的各年份的资料。

人口基金

120. 各代表团对分析说明了人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性以及列入良好做法的意见表示赞赏。他们注意到，审计和调查处担心资源不足会导致无法扩大内部审计覆盖范围，或无法管理其日益增多的复杂调查案件。他们要求人口基金详细说明拟向审调处提供何种额外支助。他们注意到，得到落实的审计建议数量增加，并对 2016 年在审调处治理、项目管理和业务管理方面获得的“不满意”评级数量减少表示赞赏。他们注意到 2016 年待落实审计建议数量增多，并要求详细说明导致该问题的潜在因素。他们注意到供应链管理和生殖健康用品的供应问题，鼓励人口基金更加重视最后一英里的交付，以确保用品送抵受益者手中。有一个代表团敦促人口基金优先考虑关于欺诈和财务管理的审计建议，并称赞了其承诺执行审计建议并对欺诈、管理不善和报复问题实行零容忍的做法。

121. 各代表团未对项目署的报告发表任何评论意见。

122. 作为回应，开发署审计和调查处处长强调，开发署将对供应商管理审计等获得“不满意”评级的审计工作开展后续审计。关于对联合国南南合作办公室的“不满意”审计评级，他报告，开发署已将所有 16 项建议全部落实完毕，未遗留任何未决问题。

123. 开发署管理事务局局长强调，开发署对调查案件数量、经查属实案件和财务损失均有所下降表示满意。其中一起涉及欺诈的案件带来的损失占据了财务损失的大部分。开发署利用一切可能的方式实施零容忍政策，包括自愿交出问题工作人员的退休金以挽回损失，这需要与联合国系统实体和国家当局就起诉进行协作。开发署将向执行局提供关于损失和追偿的各年份的更新资料。开发署处理了 40% 的供应商管理建议，其中包括建立一个过滤重复和归档无效供应商的系统。开发署已为区域中心分配了额外的采购专家，负责为国家办事处提供支持并集中处理更高风险的采购，以确保其得到优先处理。开发署已将财务职能集中在两个区域，以改善监督和财务控制。

124. 人口基金审计和调查处处长指出，案件数量增加既令人振奋，又让人沮丧，谓之令人振奋是因为这意味着工作人员对审计和调查处的信心增强，审计与调查

之间的工作关系富于实效，而谓之让人沮丧是因为案件可能会蜂拥而至，必须确定处理的优先次序。其中一半的案件是与欺诈有关的外部案件，其余的为内部案件；潜在损失的程度各不相同，外部案件通常损失较高。在评估损失时，审调处重点关注(并列报)可以查实的损失；对于腐败案件，若腐败未发生，则没有机制可衡量相关的总体损失。在追偿损失方面，审调处与人口基金法律事务办公室展开了合作。在审计的覆盖范围方面，案件数量和总体资源、紧缩措施、年中恢复等一系列因素影响了审调处处理工作量的能力。随着 2017 年资源的增加，审计和调查处正在努力达到其预计的审计覆盖范围(除工作人员运动以外)，对此管理层的支持至关重要。她注意到了 2016 年“不满意”评级的减少，强调审计工作是以风险为基础，审计结果每年都会出现波动。她强调了在打击欺诈行为上与管理层的持续合作，鼓励管理层全面处理未决建议。

125. 人口基金副执行主任强调指出，审计和调查处与管理层在问责文化的基础上建立起了强有力的合作关系，以此鼓励工作人员敢于直言和对案件提起诉讼。在“最后一英里”方面，人口基金正在与某咨询公司合作，以开展快速评估，并确定以受益人为重点的最佳社区安全供应链管理参数。

126. 人口基金管理事务司司长表示，近期的紧缩措施尚未适用于审计和调查处，而且管理层出于确保审调处独立性的考虑，也未提议削减审调处预算。审调处的预算来源为机构预算，预计下一年度将增加；但这意味着削减其他领域的预算。在库存管理方面，人口基金在其供应链政策中采用了整体研究的方法。他重申，人口基金与审调处、法律办公室和管理层关系紧密，而且人口基金对欺诈严格实行零容忍政策并致力于损失追偿。

127. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查及管理应对措施的报告的第 2017/17 号决定。

十六. 开发署、人口基金和项目署各道德操守办公室的报告

128. 开发署道德操守办公室主任介绍了 2016 年开发署道德操守办公室开展的活动(DP/2017/27)，开发署管理事务局局长介绍了管理层的回应。人口基金道德操守顾问介绍了 2016 年人口基金道德操守办公室的报告(DP/FPA/2017/7)，人口基金副执行主任(管理)介绍了管理层的回应(DP/FPA/2017/CRP.5)。项目署法律顾问介绍了 2016 年项目署道德操守办公室开展的活动(DP/OPS/2017/4)和管理层的回应。

129. 一些代表团对开发署道德操守办公室在促进道德、诚信与问责制文化方面所起的作用表示认可。他们对 2016 年成功执行道德操守办公室待落实建议表示赞赏，并期待开发署道德守则的执行。他们称赞了道德操守办公室在承担其工作的过程中所展现出的适应性、创新性和战略性。他们强调充足的资金是办公室有效运作的关键，鼓励管理层探讨解决人员配置差距的长期方案。他们赞赏开发署对道德操守办公室参加组织绩效组会议的支持，并鼓励该办公室继续向组织绩效组及其他工作组提供政策意见。他们称赞了办公室在提供道德操守培训、开展创

新性提高认识运动和扩充在线工作人员课程方面的活动。尽管有桩经查属实的案件因机构间合作不力，迟迟难以解决，进而引发关切，但向道德操守办公室征询意见的工作人员数量不断增加，这是一个积极的信号。他们敦促开发署管理层与道德操守办公室合作，加强在道德操守问题上的机构间合作。各代表团呼吁开发署优先处理道德操守办公室的资源问题。

130. 执行局未对人口基金或项目署发表任何评论意见。

131. 作为回应，开发署道德操守办公室主任解释，在经查证属实的案件中，申诉人不会再承担遭受报复的危险，因为报复者已被强制离开有关国家。开发署现已将该申诉人的合同延长一年，并允许他参加之前被拒绝的国外培训课程。这些结果符合道德操守办公室建议采取的改正行动。有个尚未解决的问题是，碍于相关机构的管理政策，无法将申诉人重新调回以前的工作岗位，不过申诉人表示对其目前的职位感到满意。道德操守办公室与联合国道德操守小组合作探讨了更有效地处理类似案件和协调操作的办法。

132. 开发署管理事务局局长强调指出，开发署管理层承诺致力于促进道德操守文化的形成并支持道德操守办公室的工作。她强调，虽然财务受到限制，但开发署管理层仍优先分配了道德操守办公室的资源。

133. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署各道德操守办公室报告的第2017/18号决定。

附件

开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告

(2017年6月19日)

一. 落实四年度全面政策审查的各项决定，特别是考虑到气候变化和建设复原力

1. 儿基会执行局主席在联席会议开幕词中欢迎联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局的与会者。他还对联合国常务副秘书长表示欢迎。他强调指出，自1998年第一次执行局联席会议以来，联合国系统已成为一个协同整体，取得了可观的成果。2016年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)是变革和改革的重要机会，与《2030年可持续发展议程》一起为落实可持续发展目标奠定了坚实基础，并体现了每个组织的相对优势。气候变化和青年/青少年问题是只有通过机构间协作才能实现的具体目标范例。他指出，解决青年和青少年的需求是最紧迫的目标之一，联合国系统必须共同投资于他们的未来。

2. 联合国常务副秘书长在开幕词中重点指出必须在《2030年议程》以及全球政治和发展框架内接触青年和保护环境。青年代表了跨支柱部门投资，年轻人为和平、繁荣和政治对话做出了贡献，并且是变革推动者。确保青年、特别是女童和最弱势群体的健康、福祉、保护、教育和技能将为实现这些目标奠定基础。《2030年议程》和2016年四年度全面政策审查为联合国发展系统胜任使命提供了路线图。各执行局可以发挥关键作用，在国家一级确保协同作用并提供战略指导。加强全系统一致性的重点应是围绕成果加强领导作用，并且在秘书长办公厅与各理事机构之间实现一致衔接，包括建立更具统筹性的治理架构。

3. 儿基会负责方案的副执行主任重点指出，气候变化是所有可持续发展目标的核心内容，这一问题影响到最需要帮助的人群。发展工作必须纳入能够预测气候危机以减少其影响的系统，这需要采取全系统行动来分析和收集数据；制定联合规划、方法和行动；开展最大限度发挥相对优势的针对性方案拟订。项目署执行主任特别指出，2016年四年度全面政策审查促请联合国系统更切实有效地开展合作，以便更好地交付成果。所有发展措施的成功关键是有复原力的基础设施、高效的采购以及规划、设计和执行方案时的协同行动，这需要联合国系统多个职能部门通过公正的驻地协调员进行协作。

4. 南部非洲发展共同体副执行秘书探讨了联合国系统在支持执行《2030年议程》以及为面临2015年旱灾和迫在眉睫的饥荒的南部非洲地区建设国家一级复原力方面的集体作用。设立了一个协调股，以促使承担人道主义和恢复任务的联合国系统各组织参与在国家、区域和全球各级调动资源和提高认识。所取得的成

功也离不开联合国的高层支持。人道主义和发展团队整合了规划与预算并开展了密切合作——这是确保在危机期间就开始复原力建设的主要因素。这一复原力办法之所以取得成功，因为它既是全系统办法，而且还解决了最初造成危机的问题和根本条件。

5. 联合国马尔代夫驻地协调员报告了联合国国家工作队的协同工作，包括根据马尔代夫的经验制定新的联发援框架和执行标准作业程序。该国在过去 20 年中从最不发达国家地位转至中等收入国家地位。然而，气候变化仍是一项严峻的挑战，会使来之不易的成果毁于一旦。联合国是该国最重要的发展伙伴，但该国依赖许多非驻地机构。协调是成功的关键，包括制定更严格和重点突出的联发援框架，该框架应植根于人权，并以“一体行动”和标准作业程序为基础。驻地协调员还指出，难以使联发援框架与具体机构计划相互衔接，由此造成了重复报告，而且占用了本可用于执行工作的时间。强有力的国家支持和激励是建立一个强大和团结的国家工作队的保障。国家工作队需要不繁琐的规划进程以及相互衔接的机构业务系统。

6. 四个执行局的主席和副主席、六个联合国组织的主管和副主管以及执行局成员积极参与了整个会议，并就联合国发展系统在应对气候变化、复原力和青年参与方面的作用提出了一些意见，他们指出：

(a) 气候变化和青年参与是采用全系统办法的理想领域，因为解决这两个问题的方案是系统性的，都需要采取整个社会一盘棋的办法；

(b) 复原力是一个具有多维性的核心概念，促进了更广泛的发展选择；

(c) 人道主义-发展-和平的关联性形成了联合国系统合作建立气候变化复原力的完美机制；

(d) 联合国系统可发挥关键作用，利用其召集力量和提高认识能力来解决气候变化和青年问题；

(e) 联合国系统必须利用其相对优势，确保实现协作效益；

(f) 数据收集和分类以及规划和衡量成果的能力是帮助弱势社区和建设复原力的关键；

(g) 需要进一步加强执行局联席会议，包括采取更具统筹性的执行局治理结构；

(h) 各组织的战略计划的共同章节应充分说明如何在共同成果和指标及联合资源调动战略的支持下，通过全系统协调帮助不让任何一个人掉队、加强伙伴关系、建立复原力、确保设立公正的联合国驻地协调员、建设国家能力以及开展联合业务活动。

7. 最后，开发署署长兼联合国发展集团主席强调指出，2016 年四年度全面政策审查促请联合国发展系统以新的方式开展工作。面对的挑战是要克服一个事实，即各组织继续像以前那样运作，缺乏激励工作人员开展合作的机构衔接。共同和

统一的《2030年议程》非常明确且振奋人心。联合国系统必须更深入地解决机构衔接方面的挑战，以便成功实现《2030年议程》的愿景。联合国系统在开展融资时还应摒弃以方案为中心的筹资重点，转而寻求建设国家和地方社区更好地使用和筹集资源的广泛能力。同样，会员国和捐助方必须创造鼓励联合国系统开展合作的条件。

8. 联合国环境规划署(环境署)助理秘书长兼纽约办事处主任介绍了联合国发展集团方案问题高级别委员会采取的全系统战略以及联合国发展集团在支持具有复原力的发展、包括应对气候变化方面的集体作用。正如新的联发援框架导则所述，在政策一级，方案高委会是通过协调一致的办法作为一个整体采取行动的范例，这是全面解决气候变化等问题的理想方法，也为国家一级的国家工作队提供了榜样。联合国系统行政首长协调理事会通过的气候变化行动战略办法是一个杰出典范，提出采取统筹的协同行动来实现整个《2030年议程》和《巴黎协定》的共同效益。该办法的目标是促进在需要共同专业知识的八个影响领域采取协同行动，并确保采用联合方法应对气候变化。2017年将把这一办法逐步推广到区域和国家工作队。高级别委员会也一直在以往的高级别论坛上积极协调全系统气候行动。

9. 最后，开发署/人口基金/项目署执行局主席感谢各代表团和六个联合国组织参加联席会议的上午部分。

二. 与青少年和青年合作实现可持续发展目标

10. 妇女署执行局副局长欢迎四个执行局的成员、六个联合国组织的代表及代表青年的演讲嘉宾参与关于与青少年和青年合作实现可持续发展目标的讨论。

11. 人口基金负责管理的副执行主任在开幕词中重点指出，尽管近几十年来为年轻人、妇女和女童取得了很大进展，但由于不平等现象日益严重，他们当中仍有许多人无法获得惠益。年轻和青春期少女尤其脆弱，因为未成年结婚和生育等诸多挑战依然存在。这种状况加剧了妇女和女童贫穷和健康状况不佳的恶性循环。因此，增强年轻人、特别是妇女和女童的权能是减少代际贫穷和抓住人口红利的关键。发展规划必须关注年轻人，保护其人权，消除参与障碍并投资于年轻人的能力建设。此外，年轻人必须成为解决办法的组成部分，并在方案的设计和执行中得到认可和参与。

12. 作为联合国儿童和青年主要群体代表的一位青年嘉宾就年轻人可如何帮助重塑和落实可持续发展目标作了报告。青年团体在影响《2030年议程》方面发挥了重要作用，并参与采取直接的实地行动、创建对政府问责的正式空间或起草关于政府政策的影子报告。他们参与的领域包括可持续消费和生产、人道主义应急、绘制灾害影响、清理环境以及在现代方法加剧不平等时采用土著知识和做法。联合国儿童和青年主要群体采取集体成员办法来激励就可持续发展目标进行知识交流，并帮助青年了解《2030年议程》。该代表呼吁会员国和执行局继续与青年一起执行可持续发展目标并给予联合国儿童和青年主要群体大会常驻观察员地位。

13. 作为青年倡导者和人口基金青年创新研究员的另一名年轻演讲嘉宾作了题为“联合国的青年领导作用和参与——机遇、挑战和下一步行动”的介绍。尽管存在多样性，当前一代人具有跨国界的共同特点。他们是住在更民主的空间的数字土著。他们是处于国际发展聚光灯下的第一代。他们面临的挑战包括脆弱性、不平等、权力集团的信息误导和剥削、暴力(特别是在冲突环境中)以及失业或危险条件下就业。然而，不能采取一刀切的解决办法。数据显示，全球各地的青年在政策和正式决策中参与和领导程度较低。不同地点的青年有明显不同的兴趣点，而且对包括联合国在内的既有治理结构缺乏信任。下一步行动的重点应是：(a) 对照试图征募青年的其他权力集团，突出宣传联合国的价值观，建立信任；(b) 为青年创造适当的空间，重点解决现代青年的政治愿望和对问题的关切；(c) 促进横向民主结构，而非等级结构。对青年的最好支持是建设技能和提供资源，帮助他们有所作为。

14. 妇女署执行主任则强调指出，关注青年、妇女和女童是确保没有一个人掉队的最好办法。青年和妇女在许多现代挑战面前首当其冲，但他们也具有复原力并且是变革的推动者。秘书长坚定承诺打造协调一致的联合国发展系统，以此和青年特别是年轻妇女一起为他们实现成果。对青年和妇女的投资具有笃定的高回报率，并且应包括增强权能、创造就业和技能建设，特别要通过伙伴关系在处境最不利的社区开展具备规模的行动。据估计，近 90% 的未来工作将需要数字素养技能，而青年已拥有这项技能。机构间工作是支持青年的最好办法，并且已经产生了面向青年的成功战略。

15. 四个执行局的主席和副主席、六个联合国组织的主管和副主管以及执行局成员积极参与了整个会议，并就联合国如何与青少年和青年合作实现可持续发展目标提出了一些意见，他们指出：

(a) 青年是变革推动者，对实现可持续发展目标至关重要——青年并非仅仅是受益者，因为他们在规划和执行过程中的宣传至实质性参与方面都发挥着作用；

(b) 年轻人在所有各级的包容性和有意义的参与对满足其需求和确保其充当为社会所有人实现可持续千年发展目标的加速器至关重要；

(c) 青年战略和方案必须顾及年轻人具体需求的多样性和复杂性；

(d) 合作伙伴和国家工作队应让年轻人参与国家和地方各级的正式和非正式决策，并在可持续发展目标实施战略和路线图以及联发援框架进程等政策进程中纳入年轻人的优先事项；

(e) 合作伙伴应侧重于支持青年参与《2030 年议程》的所有执行阶段并为此消除障碍，包括为青年创造公民空间，支持青年在本地化、收集数据和报告方面发挥作用，以及促进青年参与执行、监测和问责的有利环境；

(f) 合作伙伴应建立对联合国及其价值观的信任，最重要的是为此促进青年的能力建设和对实现《2030 年议程》的参与，并在青年聚集空间与其进行接触(如社交媒体、音乐和游戏)；

(g) 全球、区域和国家指标、数据收集和分析应以青年为重点并与青年相关；

(h) 社会应让年轻人有体面工作和生活技能，投资于公共教育，支持年轻人成为社会和公民行为体，支持青年组织并注重接触弱势青年、包括青年妇女和身处危机环境的青年；

(i) 与基层组织建立帮助最边缘化青年的伙伴关系以及促进志愿服务是让青年参与实现千年发展目标并确保无人掉队的关键方式；

(j) 重视青年的方案需要充足的资金，以产生可持续的影响。联合国青年战略的愿景旨在确保到 2030 年，年轻人的权利得到保护和促进，他们的具体需求得到解决，他们在预防冲突、发展和和平中作为变革推动者的作用得到承认、重视和促进。

16. 粮食署副执行主任在对讨论进行总结时，强调指出了联合国发展系统发挥协同作用对青年和青年机会的重要性，特别是在国家一级。虽然为青年的参与建立正式和非正式空间至关重要，但筹资仍然是一项挑战。国际社会在促进青年成为《2030 年议程》的变革推动者时，必须将其对年轻人负有的责任内在化。

17. 粮食署执行局副局长在闭幕词中欢迎代表青年的演讲嘉宾对参与落实可持续发展目标的热情和意愿，并鼓励会员国和联合国系统为他们提供充分支助。他还赞扬执行局成员和联合国各组织致力于共同努力，在《2030 年议程》方面支持和接触青年，认为这是值得效仿的榜样。

18. 儿基会执行局主席在会议闭幕时感谢各代表团和六个联合国组织的积极参与和精彩的讨论。

第三部分

2017 年第二届常会

2017 年 9 月 5 日至 9 月 11 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2017 年第二届常会 2017 年 9 月 5 日至 11 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了其 2017 年第二届常会的议程和工作计划(DP/2017/L.3), 也核准了 2017 年年度会议的报告(DP/2017/28)。执行局核准了 2018 年年度工作计划草案(DP/2017/CRP.2), 也核准了 2018 年第一届常会的暂定工作计划。这两份文件将提交执行局 2018 年第一届常会通过。执行局还核准了 2017 年特别会议暂定工作计划(2017 年 11 月 28 日)。
3. 执行局在 2017 年通过的各项决定将载于 DP/2018/3 号文件, 可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局第 2017/29 号决定同意执行局 2018 年未来各次会议安排如下:
 - 第一届常会: 2018 年 1 月 22 日至 26 日
 - 年度会议: 2018 年 6 月 4 日至 8 日
 - 第二届常会: 2018 年 9 月 4 日至 7 日

开发署部分

二.和四. 署长的发言和开发署 2018-2021 年战略计划, 包括财政、预算和行政事项

署长的发言

5. 阿希姆·施泰纳先生在作为开发署署长第一次在执行局发言(可在[执行局网站](#)上查阅), 他提请注意开发署推动全球发展议程的不断演变的挑战和机遇。实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标是复杂的, 需要对不让任何人掉队采取“真正的综合性办法”以及一套新的技能来查明和管理相关风险。他指出可能会破坏努力的大趋势, 如持续贫困、日益严重的不平等、快速的人口增长、移民、城市化、环境退化和气候变化, 加上不断变化的发展合作和发展筹资趋势。
6. 开发署将以符合国情、有利于实现可持续发展目标的高质量、综合的政策和方案应对这些挑战, 同时与联合国发展集团(发展集团)的伙伴密切合作, 使联合国发展系统有的放矢。开发署同意秘书长的改革愿景, 以使联合国能更好地共同努力, 为人民带来成果。执行局在帮助开发署实现全部潜力方面发挥不可或缺的作用, 因此, 本组织将确保执行局收到提供战略指导所需的信息和证据。署长期待在以诚实、开放、以相互尊重和支持的精神持续对话的基础上, 与执行局建立强有力的伙伴关系。
7. 署长谈到 2018-2021 年战略计划时指出, 由于执行局强有力的反馈和参与, 正在迅速拟订该计划。新计划的编制遵循 2016 年联合国系统发展方面业务活动四

年度全面政策审查(大会第 71/243 号决议), 得益于 2014-2017 年战略计划、全球方案和区域方案的独立联合评价(DP/2017/32)和开发署机构实效联合评估(DP/2017/21)。开发署承诺采取评价建议, 包括有关性别平等和南南合作的建议。新计划力求优化开发署的能力, 帮助各国实现《2030 年议程》, 在日益动荡的世界中有效应对新出现的需求——全力重视帮助最贫穷和被边缘化的人。开发署在最大限度地发挥其相对优势和联合国系统的集体能力的同时, 将针对多样的国家需求做出反应, 无论这些国家是最不发达国家、中等收入国家, 还是小岛屿发展中国家。

8. 开发署将借助其主要优势: 广泛的国家存在、与政府和伙伴长期的信任关系、发展和帮助各国实施多部门、综合性发展解决办法的独特能力。开发署通过两个主要切入点——国家一级可持续发展目标支持平台以及全球发展和咨询执行服务——开展工作, 将为多样背景交付发展解决办法, 帮助各国走自己选择的发展道路, 最终目标是实现可持续发展目标。其中包括特色发展解决方案, 旨在展示在国家一级实现可持续发展目标的实际进展。每一个办法都旨在推动产生积极变革, 帮助各国根据《2030 年议程》实现其目标。

9. 署长强调, 要实现新计划, 就必须有一个财政上可行的业务模式和胜任使命的开发署。不过, 经常(核心)资源在相对和绝对值上继续下降, 同时费用回收无法足额支付实际费用。署长已经开始系统审查开发署业务模式, 以加快交付优质方案成果, 实现可持续发展目标, 并拟订能使开发署在财政上可持续的设想。这次审查是包容性的, 侧重于伙伴关系和机构间协作, 并预期在 6 至 12 个月内完成。他希望新战略计划将给予会员国提高核心资源的数额和可预测性的信心——在结构性供资对话中详细讨论的专题(项目三)。

10. 署长在结束发言时着重指出, 开发署致力于全球发展议程, 实现《2030 年议程》是其工作基础。开发署将继续支持各国政府执行可持续发展目标, 包括通过纳入主流、加快步伐和政策支持任务。此外, 开发署将支持遭受危机和冲突国家, 努力弥合人道主义-发展鸿沟和建设复原力。

11. 执行局祝贺新署长的任命, 并赞扬他同会员国密切对话, 指导开发署最后敲定新的 2018-2021 年战略计划和预算。执行局各国代表团欢迎制定新计划所取得的进展, 并高兴地看到该计划反映他们的指导, 扎实立足于《2030 年议程》、可持续发展目标和 2016 年四年度审查, 并同意秘书长调整联合国发展系统兑现《2030 年议程》的改革愿景。他们期待在 2017 年 11 月执行局特别会议上通过新计划。

12. 各代表团欢迎新计划的初步大纲, 其中强调本组织在可持续发展、民主治理、建设和平、气候和灾害抗御力方面的任务规定和相对优势, 支持消除贫穷和减少不平等现象的最终目标。他们欢迎把重点放在贯穿各领域的问题上, 如性别平等、减少灾害风险和早期恢复。他们高兴地看到新计划侧重于在联合国发展系统内外建立和深化伙伴关系和其全系统视角, 以预防为核心。他们欢迎计划纳入特色发展解决方案, 并高兴地看到四个基金和方案采纳计划的共同章节。

13. 许多代表团着重强调消除贫困和减少不平等作为开发署核心任务的首要地位，其重点是根源，并需要重视那些落在最后面和被边缘化的人。一些代表团强调，新计划应使开发署成为公共部门改革和体制建设的领导者，促进和平和包容的社会，作为气候和环境行动的关键伙伴，支持复原力。基于人权的办法的重要性得到强调。若干代表团认为，开发署在弥合人道主义与发展之间的联系方面发挥越来越大的作用。

14. 执行局成员表示大力支持驻地协调员制度，并鼓励重新调整资源，以确保该制度的交付能力，同时继续与发展集团分摊费用。他们认为，驻地协调员和驻地协调员制度是在国家一级交付成果的关键。一个强大的联合国发展系统应展示领导能力、效率、资金效益、问责制、透明度和业绩。其他代表团指出，关于秘书长的改革议程，驻地协调员制度改革应当避免干扰该系统的效率和交付。

15. 一组代表团重点强调，必须以全面、综合的方式解决中等收入国家的特殊需要，侧重于多层面的挑战。他们强调需要制定超过人均收入的标准，反映当前和未来挑战的多层面性质。该组呼吁就“转型期发展”进行公开对话，包括对国家毕业政策的新办法，以及根据各自的脆弱性为国家定制解决办法。为了维持收益，中等收入国家需要更好地交流经验、改进协调，联合国系统提供更有针对性的支助。该组成员敦促联合国发展系统根据四年度审查，制订一项全面的全系统长期战略，便利为中等收入国家提供可持续发展合作及协调支助。

16. 一些代表团呼吁开发署继续注重小岛屿发展中国家面临的特殊情况，解决其核心供资减少问题，面向新的伙伴关系，制定一项新的资源调动战略。他们呼吁开发署为小岛屿发展中国家增加可预测的长期供资，这并不是要求转让、修改或减少其他区域或群体特别是最不发达国家的供资，而是要增加参与及服务方案和方案交付。小岛屿发展中国家以及中等收入国家和最不发达国家的代表强调了国家自主权和领导权的重要性以及南南合作的惠益。其他代表团赞赏开发署与会员国密切协作，制定强有力的次区域方案文件。

17. 各代表团都提及2016年财务状况年度审查(DP/2017/30)，继续对核心资源持续减少表示深为关切，并强烈敦促能够这样做的会员国遵守供资承诺，增加核心资金，作出可预测的、多年期的、不指定用途的捐款——只有这样才能保证开发署不断的普遍存在和公正性。一些代表团要求开发署制订一项处理核心资源状况的行动计划。其他代表团要求更清楚地了解开发署如何计划从项目推动的供资结构转向更灵活和变革性的办法。他们欢迎结构性供资对话作为一种工具来改善资源与成果之间的关联性。执行局成员谈到了向最不发达国家供资的重要性，并提请注意在《亚的斯亚贝巴行动议程》中作出的承诺。各代表团再次鼓励开发署探讨扩大捐助方基数的各种奖励和机制。

18. 对此，开发署署长强调，在该讨论战略计划时，有必要思考不断演变的发展环境。全球和国家两级的发展经验教训指出，有必要灵活地过渡到一个新的办法。一个关键挑战是谋求规划清晰度，同时适应不断变化的发展环境。在申明必须通过规划、监测和评价实行问责制的同时，他提请注意以适当的衡量标准来计量业绩、效率和成效的挑战。

19. 署长向执行局成员保证，开发署致力于促进性别平等和增强妇女权能，包括与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协作。开发署与许多基金、方案和专门机构结成伙伴关系，无论是在方案制定方面，还是通过服务，利用相对优势和互补性。开发署提议的全球发展咨询和执行服务平台基于这样一个前提，即开发署不仅与一个全球专门知识网络相连接，还是实现联合国发展承诺的一个独特的行为体。

20. 署长强调开发署必须继续援助中等收入国家，并着重指出开发署在推动促进发展创新方面的作用。关于供资，开发署将推行“价值主张”，其中突出强调基于发展贡献、平台和服务的价值，作为一个吸引捐助方供资的手段。他重申开发署致力于联合国系统改革，强调说，执行局定于 2017 年 11 月通过的新的 2018-2021 年战略计划将确保有足够的灵活性来应对会员国在这方面的决定。

21. 执行局注意到 2018-2021 年战略计划草案及 2018-2021 年综合成果与资源框架草案。

三. 开发署结构性供资对话

22. 开发署对外关系和宣传局局长和管理事务局局长介绍了财务状况年度审查(DP/2017/30)、财务状况年度审查相关详细信息(DP/2017/30/Add.1)和对 2017 年及以后开发署及其各基金和方案所作经常资源供资承诺状况(DP/2017/31)，随后他们作了联合发言。

23. 执行局成员欢迎供资对话以及开发署支持各国政府创造新模式促进伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系，支持为可持续发展目标筹资的雄心。他们着重指出联合国改革以及一个面向成果、战略性、协调的联合国发展系统以供资为改革驱动力的重要性。供资推动各组织注重任务，供资对话帮助会员国作出战略性决定。开发署应帮助执行局成员了解不同职能所需的供资类型，并讨论如何资助全系统成果，奖励联合国各组织资金协作。有代表团要求详细说明开发署、人口基金、儿基会和妇女署改善结构性供资对话的努力，并提供资料说明开发署如何在综合预算中将资源与成果联系起来。

24. 各代表团呼吁开发署与各个会员国和非国家捐助方开展筹资对话，建立信任和培养共同责任感，促进执行新的战略计划。开发署应作为由机构协助的政府间进程重振对话，会员国通过该进程对如何资助该战略计划中的发展成果负责。他们建议制定透明的在线工具，使会员国能够审查供资情况。有代表团呼吁开发署借鉴其纵向基金的经验，学习联合国资本发展基金(资发基金)的专门知识，发展与世界银行和其他国际金融机构的协作。

25. 各代表团虽然认识到开发署成功吸引执行项目专项资金，但表示关切，核心资源正在下降，该组织依赖数目有限的捐助方。他们强调，必须有适当的供资结构和模式来支持新战略计划；需要有足够、灵活、可预测的核心供资，走向更方案型的方法，并促进开发署履行规范作用和政策职能。他们欢迎开发署努力管理核心资源下降的后果，包括屏蔽方案预算项目，削减管理费用，减少专用于机构

支出的核心资源的比例。他们欢迎确保全额回收费用和增加核心资源捐款国数目的努力。

26. 各代表团寻求详细说明开发署如何可以迈向方案组合，并建议说明供资如何可以更及时、更高效、更可预测和更协调一致。他们欢迎关于如何通过合并方案和统一捐助方要求降低交易成本的想法。他们呼吁开发署制订一个费用分摊模式，更好地反映不同干预措施的费用以及伙伴国家作出贡献的能力。一个代表团要求说明开发署提议的“战略投资”和调动私营部门资源的努力。另一位发言者询问，拟议筹资方法如何与拟议特色解决办法接口。他们关切地注意到，开发署已批准2016年费用回收比率的12项豁免，并敦促它今后减少这一数字。

27. 在答复时，开发署对外关系和宣传局局长指出，2018-2021年战略计划和综合资源预算是开发署解决核心/非核心资源不平衡问题的主要工具。开发署设法利用新计划为与会员国和伙伴交付成果筹资。努力的关键是说服会员国提供过去15年中最高水平的核心资源，这将大大提升核心资源。开发署寻求扩大其捐助方基数，以包括更大的多样性，包括来自方案国和私营部门的捐助方。机构间努力的重点一直是确保各组织结构性供资对话更大的一致性，同时展示共同成果和工作。秘书长的拟议供资契约是这方面努力的一部分。开发署正在推行创新性筹资机制，越来越多的私营部门伙伴对实现可持续发展目标感兴趣。其他办法也在讨论中，例如合并核心资源和政府当地办事处费用，增加政府间认捐回合，精简全球项目，并促进机构间的联合国集合基金调动资源工作。

28. 开发署管理事务局局长着重指出，全系统资源调集和筹资努力仍然是一项挑战。“一体行动”试点阶段已证明，连贯一致基金是强大的改革推动力。业务挑战是联合国各发展组织由会员国逐个供资。有两种备选办法来应对这一挑战：会员国可以向开发署提供机构间方案拟订资金，由开发署牵头，也可以将资金放入由开发署管理的多伙伴信托基金，供联合国系统使用。这些选项和供资应当有清晰的构架，奖励联合工作，在每个执行局发出同样的信息。她申明，开发署要减少费用回收率豁免，会员国就必须遵守国家一级的费用回收协议；她提出了按支出数额区别费用回收率的想法。她说，联合捐助方报告是开发署向会员国报告的一种更有效的方式。开发署致力于透明度，准备与执行局成员讨论细节。开发署积极努力向会员国提供实时报告，并为此改进其企业资源规划系统。她指出，支持可持续发展目标筹资是开发署已准备好迎接的一项挑战，以撬动更多发展融资。这包括帮助方案国对其发展投资的战略性思考，以便它们通过本国制度将筹资用于可持续发展目标。在这种情况下，开发署努力确保私营部门的发展相关举措与《2030年议程》各项原则保持一致。

29. 开发署管理事务局副局长指出，由于捐助方定期按时付款和良好的情报，开发署已设法减轻汇率对核心资源的影响。最大的挑战与非核心资源有关。更好的可预测性将使开发署较容易对冲捐款。他呼吁执行局成员提高非核心捐款的可预测性。拟议战略投资仍然是综合预算草案中正在进行的工作，但开发署将密切参与这一事项。关于机构间捐款，开发署与联合国各组织在全球，区域和国家各级开展了许多联合方案。他指出，混合融资概念与所有特色解决办法包括传统的融

资赠款有关联。开发署必须更新其融资工具箱，其中应包括基于业绩的赠款、基金和贷款。开发署试图为此利用其同资发基金的伙伴关系。

30. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2017/20 号决定。

五. 评价

31. 开发署独立评价办公室主任介绍了开发署 2014-2017 年战略计划、全球和区域方案评价(DP/2017/32)，开发署政策和方案支助局局长提供了管理层的回应(DP/2017/33)。

32. 一组执行局成员欢迎这次评价以及管理层就建议采取行动的承诺。他们要求开发署在确定 2018-2021 年战略计划和综合成果框架时借鉴其结论。他们鼓励开发署利用独立评价办公室作为改进组织效力和方案成果的工具，并重申必须为开展独立评价、审计和调查的办公室提供足够经费。该组成员在注意到开发署的优势和弱点时指出，该报告可以就比较优势提供更多指导意见。他们对核心供资比例较低以及成果领域之间的资源调动差异表示关切。他们鼓励开发署制订一项改善核心/非核心资源不平衡的战略，包括通过与现有和潜在的捐助方对话。

33. 该组成员鼓励开发署在新的业务模式中制定方案模式和供资，应对不同国家的情况，特别是中等收入国家的情况。他们注意到，这次评价指出有制定平行政府工作人员系统的风险，并建议开发署评估通过长期非预算咨询支助破坏公务员制度的风险。他们希望新的战略计划和业务模式将详细说明区域办事处的作用和供资。同样，认识到评价对加强开发署思想领导的支持，他们建议开发署界定其与世界银行的互补性，后者对研究和政策分析作出大量投资。

34. 关于干预措施的可持续性，这组成员要求更好地分析成果的外部 and 内部因素，特别是成果预算编制。他们鼓励开发署站在宣传成果的全球工作前沿，并加大方案资金效益工作的力度。同样，他们鼓励开发署加紧努力统一系统，促进更多联合方案拟订和实施。他们建议拆除官僚障碍，便利可持续发展目标支助平台的运作。

35. 关于民主治理，该组成员鼓励开发署与各国政府对话，不仅促进国家自主权和优先事项，还促进人权和尊严原则。他们期望新战略计划进一步发展这一领域。同样，这组成员重申，开发署应加紧关于性别平等和增强妇女权能的努力。他们敦促开发署与妇女署合作，确保将性别平等纳入所有方案拟订领域的主流，并包括男子和男孩。

36. 一个代表团要求说明评价是否涵盖开发署方案拟订的所有方面，以及开发署为什么似乎在建议中优先考虑目标 16。该代表团强调，执行局应参与监督开发署所有活动，包括关于建设和平和人权的活动。它注意到，这些活动不属于执行局的任任务。该代表团重点指出执行局四年没有修改过开发署方案拟订安排，要求详细说明开发署打算如何支付拟议的中等收入国家支出增加。

37. 对此，开发署独立评价办公室主任解释了评估比较优势固有的困难，这需要分析来自联合国系统其他组织的数据。这次评价的重点是开发署的专长领域。评价涵盖了开发署的所有工作，但只报告了成果和证据清楚的领域，这是正常的评价做法。他说，一个国际小组已验证了这次评价，并强调评价绝不是片面的。这次评价确实报告了目标 16，因为该目标是开发署的一个重点领域，尽管不是一个优先事项。他指出，评价的建议没有太强规范性，这项任务属于执行局的任务范围。

38. 开发署方案和政策支助局局长指出，开发署的比较优势领域有据可查。在这些领域成果的基础上，开发署认识到它在哪些需要加紧努力，其中之一是性别平等。关于供资，重点应是稳定核心资源，鉴于过去的浮动，开发署认为这是可以实现的。这样做将有助于解决其他资助领域的不平衡。关于合同问题，开发署在全部工作人员合同和咨询人合同之间寻求一种中间立场来抵消严峻的预算局势。开发署同许多全球和区域开发银行包括世界银行协作，处理有关冲突根源、城市发展、发展集团执行可持续发展目标的主流化、加速和政策支持的办法等问题。他强调指出，开发署不认为这次评价过于注重目标 16。认识到其敏感性，开发署只有在与国家政府完全一致并充分尊重国家自主权的情况下才开展治理工作。

39. 执行局通过了关于开发署战略计划、全球和区域方案评价及管理层回应的第 2017/21 号决定。

六. 国家方案及相关事项

40. 开发署非洲区域局局长介绍了该项目，并概述了 15 个国家方案供执行局核准和七个国家方案的延长。非洲、亚洲和太平洋、阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比各区域主任介绍并详细阐述了下列国家的国家方案：多民族玻利维亚国、中非共和国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、几内亚、印度、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、斯里兰卡、苏丹、乌克兰和太平洋岛屿国家和领土次区域方案文件，以及关于将刚果民主共和国、赤道几内亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国国家方案分别第一次延长一年、将南非国家方案第一次延长 15 个月、将利比亚国家方案例外第四次延长一年、将也门国家方案第三次延长两年的请求。

41. 几个将国家方案提交至执行局审查并核准的执行局成员从国家角度评价了各个方案。他们着重指出在设计国家方案所走的参与进程，也强调了国家自主权和需要的重要性以及在国家层面与开发署结成的伙伴关系。一个代表团告诫会员国避免在执行局会议上表达具有政治性质的立场。

42. 执行局根据执行局第 2014/7 号决定审查并核准了以下国家的国家方案文件：多民族玻利维亚国(DP/DCP/BOL/3)、中非共和国(DP/DCP/CAF/4)、哥斯达黎加(DP/DCP/CRI/3)、多米尼加共和国(DP/DCP/DOM/3)、几内亚(DP/DCP/GIN/3)、印度(DP/DCP/IND/3)、吉尔吉斯斯坦(DP/DCP/KGZ/3)、尼泊尔(DP/DCP/NPL/3)、尼日利亚(DP/DCP/NGA/3)、巴布亚新几内亚(DP/DCP/PNG/2)、摩尔多瓦共和国

(DP/DCP/MDA/3)、斯里兰卡(DP/DCP/LKA/3)、苏丹(DP/DCP/SDN/3)、乌克兰(DP/DCP/UKR/3)和太平洋岛屿国家和领土的分区域方案文件(DP/DSP/PIC/2)。

43. 执行局核准将利比亚国家方案例外第四次延长一年(2018年1月1日至12月31日),将也门国家方案第三次延长两年(2018年1月1日至2019年12月31日)。

44. 执行局注意到关于将刚果民主共和国、赤道几内亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的国家方案分别第一次延长一年(2018年1月1日至12月31日)和将南非的国家方案第一次延长15个月(2018年1月1日至2019年3月31日)的请求。

十五. 联合国资本发展基金

45. 资发基金执行秘书介绍了资发基金业务准备金的审查情况(DP/2017/36),开发署财务和行政局局长随后介绍了细节。

46. 一个代表团欢迎资发基金采取行动,完善重新计算业务准备金的方法;它赞赏该进程是循证的,并认为拟议改变对基金工作方法现代化有用。它欢迎资发基金制定下一个2018-2021年战略框架的办法,并鼓励基金保持在所有太平洋岛屿国家,无论是中等收入国家还是最不发达国家中的存在。该代表团欢迎战略框架中承诺进行更多影响评价和个案研究,对其干预措施及其如何吸引后续筹资采取了广角看法。它鼓励基金确保战略框架更清楚地表明,资发基金致力于围绕其包容性金融方案对妇女的生活质量及其社区经济增长的长期影响,建设一个更强大的证据基础。它敦促资发基金利用联合国各组织的专门知识以及联合国系统之外的伙伴关系,加强有关其工作的变革性影响故事。该代表团宣布了对多年核心资源的三年承诺,并呼吁其他会员国增加对资发基金的核心捐款,并作为更广泛的开发署预算讨论的一部分,考虑资发基金对最不发达国家发挥关键作用。

47. 另一个代表团承认资发基金在帮助发展中国家,特别是最不发达国家实现可持续发展目标方面的独特作用。新的战略框架使资发基金能够支持最不发达国家毕业到中等收入国家地位以及国家发展目标。它赞赏资发基金资助可持续发展目标的办法,即通过创新项目让各社区推动可持续性,并欢迎基金撬动私营部门融资。该代表团欢迎完善业务准备金计算方法,以及核心资源和非核心资源方法的拟议修订。

48. 资发基金执行秘书指出,基金可以很快开始执行核心资源和非核心资源新方法,将继续向执行局报告并讨论今后的准备金状况。

49. 执行局通过了关于审查资发基金业务准备金的第2017/22号决定。

人口基金部分

七.和八. 执行主任的发言和人口基金 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项

50. 代理执行主任在执行局的发言(可在[联合国节纸型门户网站](#)上查阅)中指出，新的 2018-2021 年战略计划(DP/FPA/2017/9)——2030 年以前的三项序列战略计划中的第一项——获益于与执行局成员和利益攸关方的透明协商过程。该计划反映了《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标，并立足于国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领和 2016 年四年度审查的改革议程。联合国系统更有效的协作和创新思维的愿景——反映在开发署、儿基会和妇女署分享该计划的共同章节——以及更大的一致性、一体化和包容性的伙伴关系共同确保“不让任何一个人掉队”。人口基金承诺迎接这一挑战，敏捷和灵活地致力于调动资源、筹集政治支持并扩大伙伴关系。

51. 新计划力求借助人口基金的比较优势，实行巩固其工作并加强一致性、效力和效率的变革措施。计划目的是扩大人口基金的工作，侧重于实现三项变革性、以人为本的成果：(a) 零未满足的计划生育需要；(b) 零可预防的孕产妇死亡；(c) 零有害做法和基于性别的暴力行为。这些成果或“主要驱动力”是人口基金的宣传、通信、伙伴关系和资源调动工作的重点，立足于“靶心”和基于权利的方法。因此，人口基金将致力于：(一) 通过高质量的护理、平等机会和社会保护加强国家保健系统；(二) 支撑国家办事处的数据收集、分析和使用能力，查明和追踪不平等现象，确保有针对性的投资，实现国家发展目标；(三) 建立解决办法、创新和影响的系统——这一切最终将减少贫穷和不平等现象。

52. 该战略计划旨在使人口基金的工作与联合国其他组织保护和赋权妇女和年轻人特别是少女的工作更好地协调一致。使人口基金更加“有的放矢”是新计划的一个重要组成部分，对于实现其目标至关重要。因此，创新是一个整体性优先事项——这工作得到由丹麦和芬兰支持的创新基金以及创新倡议的支撑，这将使人口基金能够获得实时反馈和管理人员学习。作为这项倡议的一部分，人口基金已委托进行一项关于整个联合国发展系统创新的比较分析研究，收集和比较来自 11 个联合国组织及其办事处的数据。

53. 实现战略计划目标，需要加强管理层和工作人员面临挑战的能力。人口基金将以整体的方式实施变革管理进程，确保拥有体制效率和效力来实现秘书长的改革议程、2016 年四年度审查和 2014-2017 年战略计划独立评价建议中阐述的《2030 年议程》的宏伟目标，并随时向执行局通报进展情况。

54. 代理执行主任在发言中介绍了 2018-2021 年人口基金综合预算(DP/FPA/2017/10 和 DP/FPA/2017/10/Corr.1)——新战略计划的财政基础——以及行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2021 年人口基金综合预算的报告(DP/FPA/2017/14)。她提请注意的经常(核心)资源持续下降，并强调指出人口基金正在探索机会、伙伴关系和平台便利方案和供资创新，包括混合融资备选办法，

并撬动各种国际/国内资金流。她解释了拟议机构预算的驱动因素，并提出了一项减少机构预算的提案。

55. 执行局成员欢迎新的 2018-2021 年战略计划，并表示继续根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《2030 年议程》和 2016 年四年度审查大力支持人口基金的任务。他们强调，人口基金集体努力实现可持续发展目标任务的重要性。各代表团高度赞赏基金在促使会员国和利益攸关方制定新计划方面遵循透明的协商进程，并表示充分支持新的 2018-2021 年战略计划，准备在执行局届会上核准。他们确认，人口基金工作人员在世界各地普及性健康和生殖健康服务，特别是帮助边缘化和弱势社区，包括在人道主义背景下。

56. 各代表团表示欢迎，并重申该计划应同《2030 年议程》、2016 年四年度审查、《国际人口与发展会议行动纲领》、“靶心”和先前 2014-2017 年战略计划实施工作的经验教训协调一致。许多代表团欢迎并强烈支持该计划立足于基于人权的办法，反映性别平等、增强妇女权能、降低产妇死亡率、防止基于性别的暴力和家庭暴力，并在发展和人道主义背景下，侧重于妇女、女童、青少年和青年的性健康和生殖健康及生殖权利工作，包括计划生育。

57. 许多代表团高兴地看到该计划按照 2016 年四年度审查和战略计划的共同章节，考虑到联合国系统的改革努力，包括秘书长的改革议程。他们欢迎努力在发展和人道主义环境中与联合国系统各组织密切接触，打破各自为政的做法，缩小差距，加强合作。

58. 各代表团赞赏该计划在国家一级拟订方案的有区别办法，根据方案国界定的尊重国家主权的国家需要和优先事项，提供有针对性的援助，特别是在人道主义和紧急情况下。他们鼓励人口基金优先考虑全区域援助小岛屿发展中国家(这些国家特别容易遭受气候变化和自然灾害)，向次区域办事处提供财政和技术支助，以确保该基金在实地存在，为帮助各国实现可持续发展目标提供援助。

59. 其他代表团欢迎人口基金出努力加强工作人员和国家的的能力，收集、分析和分类人口动态数据，包括老龄化社会的数据，帮助方案国家将数据用于就发展政策和干预措施作出知情决策。他们注意到通过人口基金的变革管理进程和强化风险管理，继续就如何分配方案活动资金与执行局成员对话，继续注重提高交付、问责制和透明度的效率。同样，他们欢迎努力改善业绩，为此使方案规划立足于成果管理、监测和评价工作，包括通过更有力的里程碑和具体目标。

60. 目前的核心/非核心资源不平衡仍然是各代表团的一个重要关切。他们呼吁人口基金扩大其捐助方基数，并推行更具创新性的伙伴关系和融资模式，包括与私营部门和通过南南合作，解决核心/非核心资源的不平衡。他们警告称，这种不平衡可能会损害人口基金执行任务的能力，并危及确保其在方案国普遍存在的能力——特别令最不发达国家和小岛屿发展中国家感到关切。各代表团欢迎 2018 年综合预算的拟议审查，确保预算更加平衡，反映与联合国系统各组织的关联。

61. 有个代表团着重指出，该国承诺致力于促进妇女平等获得生殖保健服务和落实《北京宣言》和《行动纲要》及《国际人口与发展会议行动纲领》，并表示该

国充分支持关于孕产妇和儿童健康及计划生育的自愿选择原则，但不承认堕胎是一种计划生育方法。该代表团强调，作为会员国，它没有义务执行未加入的文书的条款。另一个代表团作为回应，对执行局的规范性讨论越来越重要表示关切。该代表团申明，执行局应注重业务讨论以及执行 2016 年四年度审查和《2030 年议程》中已商定的原则。

62. 许多代表团重点指出人口基金工作在人道主义情况下的重要性，提供性健康和生殖健康服务，并消除性别暴力和满足最弱势群体的需求。他们认为人口基金在加强人道主义与发展之间的联系以及支持建设复原力方面发挥关键作用。一些代表团呼吁人口基金为移民、难民、流动人口包括少女提供服务，并支持收容社区。其他代表团鼓励人口基金向寻求提高出生率和促进家庭价值观的国家提供性健康和生殖健康服务及计划生育服务，尊重各国的文化和宗教做法。有代表团呼吁人口基金参与促进全民医保和应对老龄化社会的需求。有一个代表团提醒该基金避免参与强制堕胎作为其性健康和生殖健康及计划生育服务的一部分。

63. 对此，代理执行主任感谢执行局再次对已故人口基金执行主任巴巴通德·奥索蒂梅欣博士表示哀悼，并强调人口基金决心实现他在新的 2018-2021 年战略计划中提出的愿景。她感谢执行局在制订新战略计划时与人口基金密切接触，并大力支持人口基金的任务。她注意到呼吁人口基金的工作适合具体国家的需要，并欢迎呼吁增加核心资源供资以及对多年期供资的认捐。她承认各国代表团呼吁加强一致性，问责制、透明度和更好的风险管理，并欢迎他们强调人口基金伙伴关系是成果推动力。她向执行局保证，战略计划旨在反映不断变化的发展和人道主义条件，同时立足于一种基于成果的、基于权利的办法，遵守《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年议程》。人口基金在危机和人道主义环境中(如被 Irma 飓风肆虐的加勒比地区)的援助立足于新的战略计划。

64. 她欢迎执行局确认，核心资源仍然是人口基金在方案国普遍存在的基石，对于其战略计划可行性至关重要；人口基金将推行并扩大创新性筹资和伙伴关系来支撑工作。关于人口动态，人口基金获得执行局的支持，协助各国应对人口老龄化问题。她着重强调，人口基金致力于治疗瘰管病，使之成为发展中国家的罕见病情。她欢迎各代表团关切的是，必须再平衡总部、区域和国家预算的资源分配，以及人口基金在弥合人道主义与发展之间的联系和推行基于权利的办法方面发挥关键作用。她强调，人口基金不容忍或参与任何胁迫性人工流产方案；该基金的工作完全遵循《国际人口与发展会议行动纲领》和国际商定的人权原则。

65. 人口基金方案司司长指出，人口基金为加勒比区域各国提供了额外的财政资源分配应对“厄玛”飓风。这些预算拨款由一组寻求解决核心/非核心资源不平衡的捐助方促成，将确保该区域的国家办事处继续在灾害期间有效运作。人口基金应急基金收到更多捐助方捐款，可以向该区域预先部署用品。人口基金将提供所有方案资源的 6%，用于在灾害期间支持该区域。他让各代表团放心，人口基金承诺其援助方案由国家指导。他指出，人口老龄化的挑战反映在寻求解决老龄化问题的国家的国家方案中；同样，新战略计划制定了分类每一岛屿的具体办法以及有针对性的实施方法。

66. 副执行主任(管理)强调指出人口基金与联合国系统伙伴的密切工作伙伴关系和协调,并承诺执行 2016 年四年度审查和秘书长的改革所阐明的一致性和改革原则。人口基金注意到变革管理的挑战和复杂性,正在推行及时、一致、经调整的变革管理进程,优化该进程承诺的机会。人口基金将在 2018 年第一届常会上向执行局通报最新变革管理进展。

67. 执行局通过了关于人口基金 2018-2021 年战略计划的第 2017/23 号决定。

68. 执行局通过了关于 2018-2021 年人口基金综合预算的第 2017/24 号决定。

九. 人口基金结构性供资对话

69. 代理执行主任介绍了人口基金关于关于成员国和其他国家对联合国人口基金的捐款以及 2017 年和未来几年的收入预测报告(DP/FPA/2017/11),沟通与战略伙伴关系司长介绍了结构性供资对话。

70. 各代表团欢迎供资契约的想法,并表示全力支持与人口基金探索这个想法。有代表团提出,这种供资契约应由秘书长而不是联合国个别组织领导,在这种情况下需要更详细说明人口基金如何与契约保持一致。各代表团强调了一个资金充足的人口基金的重要性,特别是在核心资源方面,这将使其能够履行规范性和业务目标。有代表团指出,需要其他更为灵活的供资,尤其是一个机构间筹资机制激励联合国各组织相互合作。各代表团鼓励人口基金在供资对话中与一系列捐助方单独接触。

71. 各代表团欢迎线上门户网站的效用,但希望详细说明差旅等支出差距。有代表团指出,人口基金的筹资改革应与治理改革工作携手并进。各代表团借此机会宣布增加对人口基金的供资承诺。一个代表团要求人口基金在今后的供资对话中,根据秘书长关于联合国改革的报告,具体说明哪些职能将由核心资源和其他“中立”供资来源供资,说明全系统活动如何筹资;该代表团要求今后的年度报告说明人口基金如何安排战略计划中的资金分配优先事项。有人要求更详细地说明人口基金财务状况,使会员国能够更好地了解需要填补的空白;这样与执行局成员密切互动将有助于建设伙伴关系的复原力。

72. 执行局主席欢迎预算,指出预算允许未来设定更宏伟的预算目标。他强调执行局成员必须更好地了解供资缺口,因为这是人口基金调动资源努力的一个关键要素,执行局成员必须决定是否增加捐款来支持战略计划。人口基金减少专题基金的努力,是确定预算差距和优先事项的一个有益步骤。他强调更广泛的包括方案国在内的捐助方基数的好处,鼓励人口基金在为核心资源调动资源时向所有执行局成员发出呼吁,并在推行拟议供资契约的过程中与所有利益攸关方互动。

73. 对此,沟通和战略伙伴关系司长指出,人口基金核心资源的 95%由 13 个捐助会员国提供,基金将其中一部分最终用于筹资活动。他呼吁执行局成员与人口基金合作,通过拟议供资契约降低筹资成本,以便更多资源可以分配给方案活动。他强调,捐助方必须承诺并遵守多年期认捐。一个仍存在的差距是从方案国调动

核心资源供资，因为方案国担心投资回报。他申明，方案国对核心资源的捐款保证人口基金在国家一级的存在和由此产生的惠益。只有非核心资源无法确保该基金的存在和推动成果。虽然秘书长提议的供资契约侧重于专题供资，人口基金的提案针对具体机构，但两者并不相互排斥，因为基金的专题供资包括秘书长提案的许多方面。他指出，人口基金非核心资源的一个很大比例通过联合方案拟订来自机构间供资。秘书长的提案将会增加这种做法。他提请注意根据人道主义供资目标有 71% 的缺口，同时注意到拟议供资结构将有助于通过供资流更具战略性地弥补差距。他呼吁执行局成员继续在执行局届会期间和之间开展供资对话。

74. 代理执行主任指出，人口基金将与执行局合作确定今后结构性供资对话的频率和内容。鉴于一个会员国停止供资(其中一个很大比例被指定用于本组织的人道主义基金)，人口基金正在取代这些人道主义资金，以应对危机和人道主义局势。人口基金的综合资源审查工作将继续完善预算情况，以便更好的理解差距和资金流。巩固成果并推行创新将是在整个 2018-2021 年战略计划期间支撑该基金工作的主要主题。人口基金将使自己更加“值得供资”，办法是定期审计、加强问责制和透明度、监测和评价周期、健全的管理、更好的数据收集与分析。

75. 执行局通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2017/25 号决定。

十. 国家方案及相关事项

76. 人口基金代理执行主任概述了提交执行局核准的 20 个国家方案，包括太平洋岛屿国家分区域方案，以及九个国家方案的延期请求。

77. 副执行主任(管理)介绍了亚洲和太平洋区域的印度、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、斯里兰卡的国家方案以及太平洋岛屿国家分区域方案。人口基金各区域主任介绍了阿拉伯国家、东非和南部非洲、东欧和中亚、拉丁美洲和加勒比以及西部和中部非洲的国家方案——多民族玻利维亚国、布基纳法索、哥斯达黎加、多米尼加共和国、加蓬、几内亚、吉尔吉斯斯坦、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、索马里、苏丹、乌克兰和巴勒斯坦国以及布隆迪、刚果民主共和国、赤道几内亚、莱索托、利比里亚、南非、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的延期请求。

78. 执行局成员表示继续大力支持人口基金的区域援助。提交国家方案和国家方案延期供执行局讨论和通过的各国强调指出，人口基金已分别与其政府密切合作，制定了国家方案，这些国家政府充分支持人口基金在其国家的性健康和生殖健康及计划生育领域授权活动。他们确认，所有 20 项国家方案包括次区域方案完全与国家界定的国家优先事项及有关国家的联合国发展援助框架(联发援框架)一致，并促进各国实现可持续发展目标。所有代表团申明，它们正在人口基金国家办事处和区域办事处的支持下，落实可持续发展目标和《2030 年议程》。

79. 执行局按照第 2014/7 号决定审查并批准了以下国家方案文件：多民族玻利维亚国(DP/FPA/CPD/BOL/6)、布基纳法索(DP/FPA/CPD/BFA/8)、哥斯达黎加(DP/FPA/CPD/CRI/5)、多米尼加共和国(DP/FPA/CPD/DOM/6)、加蓬

(DP/FPA/CPD/GAB/7)、几内亚(DP/FPA/CPD/GIN/8)、印度(DP/FPA/CPD/IND/9)、吉尔吉斯斯坦(DP/FPA/CPD/KGZ/4)、缅甸(DP/FPA/CPD/MMR/4)、尼泊尔(DP/FPA/CPD/NPL/8)、尼日利亚(DP/FPA/CPD/NGA/8)、巴基斯坦(DP/FPA/CPD/PAK/9)、巴布亚新几内亚(DP/FPA/CPD/PNG/6)、摩尔多瓦共和国(DP/FPA/CPD/MDA/3)、索马里(DP/FPA/CPD/SOM/8)、斯里兰卡(DP/FPA/CPD/LKA/9)、苏丹(DP/FPA/CPD/SDN/9)、乌克兰(DP/FPA/CPD/UKR/3)和巴勒斯坦国(DP/FPA/CPD/PSE/6)，以及太平洋岛屿国家次区域方案文件(DP/FPA/CPD/PIC/6)。

80. 执行局注意到刚果民主共和国、赤道几内亚、莱索托、利比里亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的国家方案首次延长一年，核准南非国家方案延长15个月，布隆迪国家方案第三次延长一年，也门国家方案第三次延长两年，见DP/FPA/2017/13号文件。

项目署部分

十一. 执行主任的发言和项目署 2018-2021 年战略计划

81. 项目署执行主任在向执行局的发言中介绍了项目署 2018-2021 年战略计划(DP/OPS/2017/5 和附件)、项目署 2018-2021 年两年期预算估计数(DP/OPS/2017/6 和附件)、行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)关于项目署 2018-2021 年预算估计数的报告(DP/OPS/2017/7)和 2016 年联合国系统采购活动年度统计报告(DP/OPS/2017/8)。她强调，新战略计划是在 2014-2017 年战略计划中期审查以及执行局和联合国内外伙伴密切协商的基础上拟订的。根据项目署的任务规定、核心能力和可持续发展目标，新战略的重点是在基础设施、采购、项目管理、人力资源和财务管理方面提供贯穿各领域的服务。具体而言，新战略力争实现以下三项目标：(a) 为更有效管理支助服务提供有利条件；(b) 帮助合作伙伴通过技术专门知识交付更有效的解决办法；(c) 支持更广泛的努力，以实现《2030 年议程》。项目署正在带头创新，在许多国家与创新利益攸关方联络，并帮助建立创新中心，重点是技术力量革命化。

82. 执行主任重点指出，项目署的强大财政有助于推动新战略的落实。项目署正在不断重塑、调整 and 扩大结构和服务以满足利益攸关方的要求，更好地为联合国系统特别是在全系统范围内的和平与安全方案服务并减轻风险。项目署致力于到 2030 年联合国全系统实现性别平等运动，正在采取行动处理妇女在全球业务组合中代表性不足的问题。本组织迫切希望通过与合作伙伴密切合作确保复原力，提高其项目的质量和影响。项目署完善了联合国采购办法，侧重于可持续采购，使联合国采购的效率更高。新战略强调指出，项目署承诺改进方案国的采购做法并使联合国采购办法更具可持续性。

83. 执行局成员表示赞赏项目署在制订 2018-2021 年战略计划的过程中，组织协商进程和建设性对话。该计划为项目署以其技术专门知识和经验教训为基础确定了一个可行的战略方向。他们鼓励项目署继续广泛分享其最佳做法和经验。他们

很高兴地注意到，该战略与《2030 年议程》、2016 年四年度审查和秘书长的改革设想保持一致。他们热切希望看到项目署积极促进实现改革议程，并找到与联合国系统协作的新办法。他们对到三个目标的方法以及联合国“全球办法”的通过感到高兴。他们欢迎战略计划的重点是伙伴关系，特别是与联合国各组织的伙伴关系，作为一个提高效率和效力的工具，特别是在国家一级，作为实现创新的窗口和预防的推动力。

84. 各代表团高兴地看到新战略着重指出对性别问题敏感的办法是项目署业务宏伟目标的一部分，并强调让妇女积极参与项目署实地工作以及该组织内性别均衡的重要性。这包括呼吁其工作采取基于人权的办法。他们鼓励项目署继续促进青年人成为变革的推动者，并称赞其在这一努力中的伙伴关系。中等收入国家表示赞赏项目署支持在可持续项目管理方面提供服务，优化和简化采购和减少风险。各代表团鼓励项目署继续作为政府和私营部门供资的催化剂，加强说明成果的能力，采取创新的供资办法，并定期修改其费用回收和定价政策。

85. 各代表团欢迎项目署殷实的财务状况和卓越的透明度，并支持 2018-2019 年零收入目标。他们欢迎以简洁格式提供的预算估计数的透明度，这有助于执行局的监督。他们要求在今后的预算估计数中分析业务准备金，预期采购标准在整个联合国发展系统一致。有人呼吁详细说明项目署在加强各项程序和工作人员能力方面的投资，并更新随后的预算估计数。各代表团鼓励项目署落实行政和预算问题咨询委员会关于确立业绩基准的建议，在随后的拟议预算估计数中列入详细资料。他们强调，项目署的自我筹资模式可在秘书长的改革议程中发挥作用。执行局成员强烈赞同 2018-2021 年战略计划，并期待着在本届会议上予以通过。

86. 对此，项目署执行主任向执行局保证，项目署将继续探索机会，更多地与联合国各组织协作。项目署的重点是全系统执行《2030 年议程》，但她强调，联合国必须探讨实现可持续发展目标的各种途径，包括通过与私营部门协作，分担风险和推动创新。突破性技术可以发挥关键作用，以较低的成本和更大的影响推动创新，造福于那些需要帮助的人。她着重介绍了项目署通过游戏、音乐和动画与青年互动的工作，并注意到项目署正在推行新的伙伴关系，以基础设施活动建立更强大的复原力，支持其城市议程。项目署将向执行局报告其在管理改革方面作出的努力，并致力于到 2030 年在内部和方案中实现性别平等。项目署从结构上以及同伙伴合作，积极设法更好地服务于小岛屿发展中国家和处于气候变化前线的其他国家。项目署热切希望有可靠的业务储备金确保更好的风险管理，同时有合作伙伴可以依赖的强大的财务状况、透明度和成果交付证据。

87. 执行局通过了关于项目署 2018-2021 年战略计划的第 [2017/26](#) 号决定。

88. 执行局通过了关于项目署 2018-2021 两年期预算估计数的第 [2017/27](#) 号决定。

联合部分

十二. 财务、预算和行政事项

89. 开发署管理局事务局局长介绍了开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告(DP-FPA-OPS/2017/1)。开发署采购和业务办公室主任、项目署总法律顾问兼驻纽约办事处代理主管和人口基金采购处处长分别从各自组织的角度介绍了报告的重点领域和主要结论。

90. 在唯一一次发言中，一名执行局成员要求澄清各基金和方案是否优先考虑当地采购来源(国家一级)，以此促进国家方案，然后再利用外部采购渠道。

91. 对此，开发署采购和业务办公室主任指出，开发署与各国政府密切合作，建设使用国际标准采购的国家能力。联合国各组织的采购办法不同，往往取决于购买的物品。根据开发署的采购政策，当地采购取决于物品类别：70%至80%的开发署采购是在国家一级的当地采购，任何100000美元以下类别可在当地购买。当地公司在定价上具有比较优势。

92. 人口基金采购处处长指出，人口基金同联合国其他组织一样，除其他外，以公平、透明度和及时性标准原则对待当地采购。一般利用当地采购有速度的好处。人口基金特别在日益增加的人道主义环境中利用当地采购，这时的交付及时性是关键。

93. 执行局通过了关于2016年联合国系统采购活动年度统计报告的第2017/28号决定。

十三. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作

94. 人口基金代理执行主任和开发署方案和政策支助局局长联合介绍了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会决定和建议执行情况联合报告(DP/2017/37-DP/FPA/2017/12)。

95. 一组代表团欢迎开发署和人口基金采取措施，审查和调整艾滋病毒/艾滋病进程，将其与贯穿各领域的问题联系起来，针对那些需要最多的人，特别是考虑到艾滋病署的财务状况。他们期待在下一次方案协调委员会会议和今后的执行局会议上看到一些最佳做法的例子，显示加速调动资源的努力。

96. 该组成员期待艾滋病署按照2016年四年度审查及进行中的联合国系统改革，继续与联合国各组织在实地协调一致，这将需要更大的机构间业务和预算效率。他们要求说明开发署、人口基金和艾滋病署报告机制如何根据修订后的艾滋病署预算、成果和问责制框架调整。他们期望报告的格式更加注重成果。

97. 该组成员赞扬人口基金和开发署将性别平等、增强妇女权能以及性健康和生殖健康纳入艾滋病相关工作的主流，并大力支持加快人发会议行动纲领进展的人

口基金任务。他们赞扬人口基金和开发署的保健系统工作，加强和利用从全球防治艾滋病工作中汲取的处理更广泛健康挑战的经验教训。

98. 特别是关于人口基金，该组成员要求说明人口基金和艾滋病署的共同赞助方如何在国家一级根据相对优势分工。他们期待人口基金在落实全球预防联盟方面的作用和今后的步骤，并欢迎人口基金和艾滋病署把初级预防重新列入议程的努力。

99. 另一个代表团欢迎艾滋病署倡议建立全球审查小组。它强烈支持艾滋病署继续在全球艾滋病防治工作中发挥领导作用，并欢迎开发署和人口基金将其防治艾滋病措施和作为共同赞助方的作用纳入新的 2018-2021 年战略计划，并与艾滋病署预算、成果和问责制框架保持一致。

100. 对此，人口基金代理执行主任申明，根据 2016 年四年度审查，联合国各组织在实地密切配合是联合方案拟订的一项原则。这包括快速、包容性的国家评估及重新组合和有差别的分类。她注意到各组织将确保今后更好的注重成果报告，但强调指出，快速跟踪是主要目标——以便 90% 的人接受病毒测试，在符合条件的阳性患者中有 90% 接受治疗，90% 的接受治疗者会抑制和未发现艾滋病毒负荷。关于劳动分工，伙伴注重比较优势。关于全球预防联盟，到 2017 年年底为 10 个国家规划了预防评估，路线图预稿将经过国家协商。关于初级预防，目标是消除新的感染，涉及开展全面的性教育政策改革，并处理性别不平等和污名化。

101. 人口基金高级技术顾问提到该方案的青少年和青年部分，他说，人口基金与联合国和外部伙伴有几个协调机制，通过这些机制确保帮助青少年和青年的干预措施不重复努力。扩大联合国之外的协调已证明有益——预防工作组参与了关于这两个支柱的类似努力，其中包括少女、女青年和关键人群，以确保各级协调。一个强有力的人口基金支柱是注重保护年轻人，确保他们在国家一级的融入。

102. 正如 2018-2021 年战略计划特别是共同章节所述，开发署方案和政策支助局局长强调，围绕广泛的发展成果的协作伙伴关系是开发署今后工作的一个标志。开发署在联合国预算、成果和问责制框架方面取得的成果将在全球和国家两级根据有关组织的战略规划框架的监测和评价框架提出报告，遵循可持续发展目标的指标和具体目标，从而使会员国能跟踪取得的进展。他注意到开发署致力于与国家伙伴发展能力，目标是将方案管理移交给国家实体，着重指出两点：(a) 完全出于政治原因让一国仓促退出适得其反；(b) 脆弱环境给能力建设提出了具体挑战，迫使开发署继续在实地提供基本服务。关于全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的赠款，开发署已转交了作为 26 个国家的主要接受者的作用，以具体成果表明成功交付。

103. 执行局注意到联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况联合报告(DP/2017/37-DP/FPA/2017/12)；

十四. 实地访问

104. 报告员介绍了[开发署/人口基金/项目署](#)、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联合访问尼泊尔的报告([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2017/CRP.1](#))。随后播放了这次联合实地访问的短片。开发署亚洲及太平洋区域局联络和协调司国家办事处处长发了言，重点讨论联合实地访问的时机、针对目前的联合国改革工作提出的建议以及最近签署联合国尼泊尔发展援助框架的重要性。

105. 执行局成员未就联合实地访问尼泊尔进行发言或发表评论。

106. 执行局注意到关于[开发署/人口基金/项目署](#)、儿基会、妇女署、粮食署联合实地访问尼泊尔的报告([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2017/CRP.1](#))。

十六. 其他事项

开发署/人口基金/项目署及妇女署工作人员代表大会主席的发言

107. [开发署/人口基金/项目署及妇女署](#)工作人员代表大会主席在执行局发言时着重指出代表大会与各组织管理层保持着强有力的工作关系和协作。他重点强调代表大会与新秘书长在推进联合国改革方面的密切工作关系。他指出，作为整个机构决策过程的组成部分，必须定期与工作人员协商。他重申目前工作人员对若干专题问题的关切，包括必须促进透明度，遵守征聘和管理原则，采取适当的合同和整套报酬办法，开展业绩管理和职业发展，尊重国际公务员制度原则。

108. 在管理层回应中，开发署管理事务局局长、人口基金人力资源司司长、项目署法律组总法律顾问兼主任重点指出，每个组织与工作人员代表大会的工作关系都很好，正在采取措施解决工作人员的关切。他们认识到工作人员极为重要，需要与代表大会进行公开、透明的互动，并欢迎代表大会准备好与各组织合作，应对重大挑战。他们注意到代表大会在与国际公务员制度委员会关于当地征聘工作人员整套报酬办法的审议以及与联合国合办养恤基金的其他讨论中的战略性、充满激情的立场。尽管存在分歧，工作人员代表大会和各组织分享使联合国更加强大的共同愿景。

109. 执行局注意到[开发署/人口基金/项目署及妇女署](#)工作人员代表大会主席的发言。

第四部分
2017 年特别会议

2017 年 11 月 28 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2017 年特别会议于 2017 年 11 月 28 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核可了其 2017 年特别会议议程和工作计划(DP/2017/L.4)。
3. 执行局在 2017 年特别会议上通过的各项决定载于 DP/2018/3 号文件，可在[执行局网站](#)上查阅。

开发署部分

二.和三. 署长发言和开发署 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项

4. 开发署署长在执行局发言(可在[执行局网站](#)上查阅)时强调指出，有关方面就在不断变化的世界中让开发署处于最佳位置作出了很大的努力，进行了反思和对话，最终促成了新的开发署《2018-2021 年战略计划》(DP/2017/38 和附件)。该计划的最终确定和通过，成了在可持续发展目标时代重塑开发署的集体努力方面的里程碑。新计划体现了联合国发展系统各组织以及执行局所作的反馈和提供的材料；上述组织的伙伴关系对计划成功至关重要。
5. 他的发言还包括开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合概算(DP/2017/39 和附件)以及行政和预算问题咨询委员会关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合概算的报告(DP/2017/40)。
6. 署长强调，鉴于全球变化的规模之大，速度之快，联合国系统各组织正在竭力应对。会员国责成联合国支持国际社会和各国实现《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)。秘书长争取通过其新的改革议程(该议程得到开发署的充分支持)，使联合国不辱使命。署长强调，新计划勇敢地呼应远大的千年发展目标，已经“作好进行改革的准备”。
7. 新计划顾及开发署所服务的国家的多样性，体现了三个广泛的发展目标：消除贫穷、结构转型和建设复原力。该计划全球和国家级的两个新平台将使得开发署能够更有效地开展工作。该计划六项特色解决办法(开发署会据此调整其资源和专门知识)将确保对贫困、治理、能源获取、性别平等、复原力和环境可持续性产生真正的影响。整个计划都充满了创新和活力；为加强计划的执行，开发署正在重组其业务模式和实际作业模式，使该计划更能顾及具体需求、效力更高和更为合算。
8. 强有力的伙伴关系是新计划的核心所在。开发署将通过重振与联合国发展系统各组织的伙伴关系，支持各国实现《2030 年议程》。开发署负有一统联合国发展系统的独特责任，以便从联合国价值观和《2030 年议程》不让任何人掉队的原则出发，为各国提供综合、高质量的支持。然而，署长强调，《2030 年议程》属

于“社会一盘棋”的努力，它需要联合国系统之外有若干合作伙伴。该计划设想将开发署打造成一个提供政策咨询和服务的开放式平台，将公私营部门和民间社会的合作伙伴和利益攸关方汇聚在一起。

9. 执行局欢迎新的 2018-2021 年战略计划，并对开发署在特别会议之前进行公开、透明的协商进程以及署长始终亲自参与表示高度赞赏。他们指出，新的战略计划与《2030 年议程》和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 71/243 号决议)步调一致，并明确规定了开发署在该系统内支持实施可持续发展发展目标方面的作用。

10. 执行局成员普遍认为，根据秘书长的展望，新的战略计划已经“作好进行改革的准备”，也灵活地适应定于 2018 年开始的联合国发展系统的重新定位和强化工作。有几个代表团指出，开发署必须就联合国重新定位的影响，同执行局定期进行磋商。一些代表团欢迎开发署同联合国各组织协作的做法，并赞扬新计划中纳入了开发署、人口基金、儿基会和妇女署通用的共同章节；它们认为，这是在开展协调和共同工作方面向前迈出了一步。

11. 委员会特别强调指出，开发署有必要在所有各级与所有利益攸关方(特别是国际金融机构、私营部门和其他联合国组织)结成和加强伙伴关系，而这对实现《2030 年议程》和可持续发展目标而言至关重要。各代表团还强调，需要加强南南合作，并使得多利益攸关方伙伴关系成为国家一级的标准做法。

12. 有相当多的代表团欢迎该计划将消除贫困列为优先事项，并坚持不让任何人掉队的原则——此乃开发署支持各国(包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家)的终极目的。许多代表团还强调国家自主权和国家领导能力以及针对具体国情、由需求驱动的解决方案的重要性。

13. 执行局其他成员指出治理和采取基于人权的发展方针的重要性，并把开发署的任务放在预防冲突、维持和平和复原能力建设的大范围内看待；他们假定，那是发展的终极目标。在这方面，尽管一些代表团对开发署在人道主义——发展关系中的作用表示强烈支持，但另一些代表团则对开发署的预防冲突工作可能走向政治化表示担心。有相当多的代表团支持将性别平等问题纳入开发署所有方案的主流，另一些代表团虽然同意，却也注意到成果注重性别平等的益处。

14. 资金减少继续令人严重关切。执行局成员指出，经常(“核心”)资源和其他(“非核心”)资源之间的关系依然失衡，对开发署执行其任务和《2030 年议程》带来了潜在风险。各代表团呼吁会员国遵守其供资承诺，并呼吁有能力这样做的国家加强其向核心资源捐款的工作。有人指出，充足而稳定的多年期核心资源，乃是保障开发署独立性和客观性的关键所在。执行局成员鼓励开发署继续设法使其供资基础多元化。他们建议开发署提高自身能见度并更好地通报结果，从而针对传统的和新兴的捐助者制定更有吸引力的激励措施。

15. 总之，执行局成员对综合预算及其对新战略计划的支持感到欣然。然而，一些代表团指出，有些更好的变革理论把特色解决办法与产出和成果联系起来，会对预算产生帮助，从而有助于将新计划和特色解决办法转化为区域和国家层面的

行动。他们期盼得到一份开发署同执行局接触的工作计划，并期盼就改进中期审查中成果与资源之间的联系作出定期更新。就与预算有关的专题而言，其他代表团支持各国的差别成本回收率，尤其是在政府分担成本方面，以及需要改进今后的预算信息和成本回收做法。各代表团还欢迎拟对开发署业务模式作出改进，期盼有关方面定期通报该模式发展方面的最新情况。作为此项努力的一部分，有人要求设立数量更少、但更具重点性和转变力的方案，要求加强工作人员能力和业绩计量。

16. 对此，署长强调信任在战略计划中所占据的中心位置——此种信任是建立在工作重点、问责制、透明度和同执行局不断进行对话的基础之上的。鉴于必须要对不断变化的发展格局作出回应，这一点尤其重要。建立起了信任，执行局和开发署就能一起作出具有影响力的决定。他重申，开发署致力于在联合国全系统带头保证连贯性，并采取多层面、由需求驱动的、回应各项需求的减少贫穷办法。开发署期盼在执行局指导下，在发展解决办法方面闯出一条新路来。他指出，开发署按照国家的需求、具有处理可持续发展目标 16 之治理和人权重点的任务，致力于把性别平等工作作为特色解决办法以及并入主流的解决办法来抓。开发署将继续同执行局密切协作，改进其供资情况、核心/非核心之间的不平衡以及发展筹资，包括通过改进沟通联系和促进多边工作的价值这样做。他让执行局成员们放心，开发署理解执行局对该组织在人道主义——发展联系以及和平与安全方面作用的关切，开发署只是通过国家需求才从事上述方面的工作。他指出，开发署的比较优势——包括其规模/范围、机动能力以及非部门的专门化——顾及到国家需求并具有灵活性，而且同联合国各组织的工作相结合，会对可持续发展目标产生倍增效应。他指出，制定更高效和更有效的业务模式，将会为有关方面加大和改善对开发署的投资和信任创造条件。

17. 执行局通过了关于开发署 2018-2021 年战略计划的第 [2017/30](#) 号决定。

18. 执行局通过了关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算的第 [2017/31](#) 号决定。

附件一

执行局 2017 年通过的決定

目录

2017 年第一届常会
(2017 年 1 月 30 日至 2 月 3 日, 纽约)

编号		页次
2017/1	向 2009 年至 2017 年期间担任联合国开发计划署署长的海伦·克拉克女士致谢.....	74
2017/2	对开发署的评价.....	75
2017/3	评价在开发署直接预算支助政策下开展的试点活动.....	75
2017/4	对 2008-2015 年人口基金对青少年支助的专题评价.....	76
2017/5	开发署、人口基金和项目署关于 2015 年审计委员会各项建议执行情况的报告.....	76
2017/6	制订 2018-2021 年开发署战略计划.....	77
2017/7	制定人口基金 2018-2021 年战略计划.....	78
2017/8	执行局 2017 年第一届常会通过的決定概览.....	79

2017 年年会
(2017 年 5 月 30 日至 6 月 8 日, 纽约)

2017/9	2017 年特别会议.....	81
2017/10	开发署《2014-2017 年战略计划》累积审查和署长的年度报告.....	81
2017/11	开发署 2014-2017 年综合预算的累积审查.....	82
2017/12	开发署评价.....	83
2017/13	联合国资本发展基金：关于 2016 年成果的综合年度报告和关于 2014-2017 年战略框架的累积报告.....	84
2017/14	人口基金执行主任的年度报告：2014-2017 年战略计划执行进度.....	85
2017/15	人口基金评价.....	86
2017/16	项目署执行主任的年度报告.....	87
2017/17	开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告.....	87
2017/18	开发署、人口基金和项目署各道德操守办公室的报告.....	88
2017/19	执行局 2017 年年度会议通过的決定概览.....	89

2017 年第二届常会
(2017 年 9 月 5 日至 9 日和 11 日, 纽约)

2017/20	开发署结构性供资对话	92
2017/21	对开发署 2014-2017 年战略计划、全球方案和区域方案的评价和管理层的回应	93
2017/22	审查联合国资本发展基金业务准备金	94
2017/23	人口基金 2018-2021 年战略计划	94
2017/24	2018-2021 年人口基金综合预算	95
2017/25	人口基金结构性供资对话	96
2017/26	项目署 2018-2021 年战略计划	97
2017/27	项目署 2018-2019 两年期预算估计数	97
2017/28	2016 年联合国系统采购活动的年度统计报告	97
2017/29	执行局 2017 年第二届常会通过的决定概览	98

2017 年特别会议
(2017 年 11 月 28 日, 纽约)

2017/30	开发署 2018-2021 年战略计划	101
2017/31	开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算	102

2017/1

向 2009 年至 2017 年期间担任联合国开发计划署署长的海伦·克拉克女士致谢

执行局

遗憾地注意到海伦·克拉克将于 2017 年 4 月 19 日卸任联合国开发计划署署长一职，

认识到海伦·克拉克女士自 2009 年就任署长以来一直是引领开发署发展和体制改革的旗手，

确认在她获任命在开发署任职之时，适逢世界各地许多领域的动荡局面骤然加剧，包括全球经济衰退、日益增多的极端气候事件和灾难以及难民/移民挑战，

认识到海伦·克拉克女士努力调整开发署的重点并改革开发署，使它成为更现代化的组织，从而能应对这些新的挑战，并在不断变化的世界中蓬勃发展，

还认识到海伦·克拉克女士提供了领导，使开发署成为世界上最透明的援助组织，并使它成为更精简、重点更突出和效率更高的组织，

确认海伦·克拉克女士努力按照下述理念调整开发署的重点：协助各国同时实现消除贫穷和大幅减缓不平等和排斥现象，

又确认她作出努力，向开发署提供了为应对未来的挑战和建立广泛的伙伴关系而所需的工具，

还确认海伦·克拉克女士孜孜不倦地大力开展开发署消除贫穷的重要工作，并确认开发署在建设国家应对气候变化、冲突和其他危机的能力的重要工作方面取得了进展，从而能确保取得可持续发展的成果，

深为赞赏地认识到海伦·克拉克女士将《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标作为开发署方案的重点，

确认海伦·克拉克女士为造福贫穷和弱势群体、特别是妇女、艾滋病毒/艾滋病感染者以及移民和难民而作出的努力，

认识到海伦·克拉克女士尽心尽职，体现了奉献精神和领导能力，从而确保了开发署在联合国系统发挥更强、更有成效和效率更高的作用，并加强了开发署的作用，特别是在国家一级的作用，

1. 赞扬海伦·克拉克在 2009 年至 2017 年期间卓有成效地管理了联合国开发计划署；

2. 表示衷心感谢海伦·克拉克出色地领导开发署为 2015 年的下列四次重要会议作出了贡献：在日本仙台举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会，在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议，在纽约举行的关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议，以及在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议，

3. 最热诚地祝愿海伦·克拉克今后一帆风顺。

2017年2月3日

2017/2

对开发署的评价

执行局

关于评价开发署对反腐败和应对腐败动因的贡献(DP/2017/4)以及管理层对此作出的回应(DP/2017/5):

1. 注意到这一评价,并确认评价的结论,即认为开发署为国家努力作出了积极的贡献,以在开发署参与处理这一问题的国家减少腐败和应对腐败动因;
2. 鼓励开发署按照评价建议应对腐败对发展造成的风险;
3. 请开发署在下一项战略计划和今后的方案拟订工作中考虑到评价建议,包括酌情在国家一级予以考虑;
4. 鼓励开发署继续加强关于反腐败的国家自主权和领导作用;

关于对开发署兼顾残疾问题的发展的评价(DP/2017/6)以及管理层对此作出的回应(DP/2017/7)

5. 注意到这一评价,同时确认评价的结论和建议以及开发署管理层的回应;
6. 还注意到一项结论,即认为开发署有能力发挥重要的作用,来支持各国执行《残疾人权利公约》;
7. 鼓励开发署确保在下一项战略计划中更大程度地重视支持各国处理发展中涉及残疾方面的问题,并确保开发署支持《2030年可持续发展议程》的工作认识到可持续发展目标涉及残疾方面的问题;
8. 强调必须在即将对开发署整体战略、特别是性别平等战略进行更新时提及残疾问题;
9. 敦促开发署评估它的哪些设施还不能让残疾人无障碍地利用,并敦促它采取措施,对其中尽可能多的设施加以改造,并作出协调努力,按照《残疾人权利公约》第二十七条的规定雇用更多的残疾人;
10. 强调必须对评价建议采取有效后续行动,并请开发署在今后的方案拟订工作中考虑到这些建议;

2017年2月3日

2017/3

评价在开发署直接预算支助政策下开展的试点活动

执行局

1. 注意到 DP/2017/10 号文件概述的关于在布基纳法索和尼泊尔开展的两个试点项目的主要评价结果;

2. 认识到开发署在部门预算援助中的首要作用应该是支助国家能力建设和政策制定工作；

3. 注意到对开发署依照《2030 年可持续发展议程》参与部门预算援助的现有和预期的需求，并强调这种参与应该是有限的，而且应该以方案国家明确表达的要求为依据；

4. 忆及执行局第 2015/1 号决定，并鼓励开发署继续确保评估与这些方式相关的具体的信托风险，确保继续实施和改善现有的保障措施，并确保及时开展监测和审核进程；

5. 建议继续实施这一筹资机制，将之作为可供开发署选用的现有机制的组成部分，实施时应依据从上文第 1 段所述的评价以及迄今开展的相关审核中取得的经验教训，但须经执行局定期审查。

2017 年 2 月 3 日

2017/4

对 2008-2015 年人口基金对青少年支助的专题评价

执行局

1. 注意到对 2008-2015 年人口基金对青少年支助的专题评价(DP/FPA/2017/CRP.1)以及管理层的回应(DP/FPA/2017/CRP.2)；

2. 请人口基金在其战略和业务应对中考虑到评价建议，并在 2018 年年度会议上提出最新进展情况。

2017 年 2 月 3 日

2017/5

开发署、人口基金和项目署关于 2015 年审计委员会各项建议执行情况的报告

执行局

1. 认识到开发署、人口基金和项目署及其执行伙伴在高风险环境中运作，并请各实体继续加强防范、侦查和应对欺诈行为的措施。

关于开发署：

2. 注意到关于开发署和联合国资本发展基金(资发基金)为执行审计委员会对 2015 年 12 月 31 日终了财政期间提出的各项建议和在前几年提出的各项建议而采取的行动以及计划采取的进一步行动的报告(DP/2017/11)；

3. 注意到联合国审计委员会为开发署和资发基金签发的 2015 年无保留审计意见；

4. 注意到开发署在最后评价 2014-2015 年与审计有关的 8 个最优先事项方面取得的进展；

5. 支持开发署管理层持续地努力处理经修订的 2016-2017 两年期与审计有关的 7 个管理优先事项，并执行审计委员会为 2015 年 12 月 31 日终了年度提出的建议；

6. 鼓励开发署特别是在国家一级提高方案质量和改善积极的风险管理，以此继续加强方案管理、监督和报告，并监测在这方面采取的措施的成效；

7. 又鼓励开发署继续努力加强对执行伙伴的监督和管理，包括确保它们遵守开发署的政策和程序以及质量保证规定，并敦促开发署密切监测现金转移统一办法订正框架的执行情况；

8. 还鼓励开发署继续努力揭露和防止采购违规及其他欺诈做法，改进资金回收行动，并强调必须保护举报人，确保对举报人的保护既强劲有力，又为所有工作人员所周知；

关于人口基金：

9. 注意到关于人口基金为及时执行审计委员会对 2015 年 12 月 31 日终了财政期间提出的各项建议而采取的行动以及计划采取的新措施的报告(DP/FPA/2017/1)；

10. 注意到审计委员会签发的 2015 年无保留审计意见；

11. 鼓励人口基金继续改善其内部控制制度，特别是在风险管理方面，包括必须在全球和在国家一级制定减轻风险战略；

关于项目署：

12. 注意到关于在执行 2015 年 12 月 31 日终了年度提出的各项建议方面取得的进展以及目前正在为确保顺利执行其余的建议而开展的努力的报告(DP/OPS/2017/1)；

13. 注意到审计委员会的总体结论，即认为虽然项目署的运作环境具有挑战性，但自 2012 年以来，它已经使项目执行值平均每年增长了 14%，并鼓励项目署继续加强其风险和合规框架，包括分析和项目风险敞口；

14. 确认由于向项目署提出建议的时间已临近 2016 年 7 月底，而且其中许多建议需要长期关注，因此项目署必须在 2016 年财政年度结束后继续工作，才能予以顺利落实。

2017 年 2 月 3 日

2017/6

制订开发署 2018-2021 年战略计划

执行局

1. 欣见就制定开发署 2018-2021 年战略计划的进程开展了筹备工作并与执行局举行了各种非正式会议；

2. 请开发署与人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)进行建设性接触,确保以协调一致的方式实施四项战略计划(开发署、人口基金、儿基会、妇女署);

3. 还请开发署依据关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的2016年12月21日大会第71/243号决议,在其战略计划中详细说明它计划如何按照《2030年可持续发展议程》的要求参与协调一致和综合的支助工作。在这方面还请开发署与人口基金、儿基会和妇女署就制定其战略计划中的一个具体章节开展协作,该章节将概述一种根据每个实体的任务规定支助会员国执行《2030年议程》的共同办法;

4. 鼓励开发署与人口基金、儿基会和妇女署协作,继续统一报告它们战略计划成果的办法,这将尤其有助于体现它们对集体成果所作的贡献;

5. 请开发署至迟在任何协商之前10天内提供所有的相关文件。

2017年2月3日

2017/7

制订人口基金2018-2021年战略计划

执行局

1. 欣见就制定人口基金2018-2021年战略计划的进程开展了筹备工作并与执行局举行了各种非正式会议;

2. 请人口基金与开发署、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)进行建设性接触,确保以协调一致的方式实施四项战略计划(开发署、人口基金、儿基会、妇女署);

3. 又请人口基金依据关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的2016年12月21日大会第71/243号决议,在其战略计划中详细说明它计划如何按照《2030年可持续发展议程》的要求参与协调一致和综合的支助活动。在这方面还请人口基金与开发署、儿基会和妇女署就制定其战略计划中的一个具体章节开展协作,该章节将概述一种根据每个实体的任务规定支助会员国执行《2030年议程》的共同办法;

4. 鼓励人口基金与开发署、儿基会和妇女署协作,继续统一它们战略计划成果的报告办法,这将尤其有助于体现它们对集体成果所作的贡献;

5. 请开发署至迟在任何协商之前10天内提供所有的相关文件。

2017年2月3日

2017/8

执行局 2017 年第一届常会通过的各项决定概览

执行局

忆及执行局在 2017 年第一届常会期间：

项目 1

组织事项

选举产生了下列 2017 年主席团成员：

主席： 伊布·彼得森先生(丹麦)

副主席： 奥马尔·安纳库先生(利比亚)

副主席： 塔拉勒·阿勒贾迈利先生(也门)

副主席： 劳拉·埃莱娜·弗洛雷斯·埃雷拉女士(巴拿马)

副主席： 卡罗琳娜·波波维奇女士(摩尔多瓦共和国)

通过了 2017 年第一届常会议程并核准了工作计划(DP/2017/L.1)；

核准了 2016 年第二届常会的报告(DP/2017/1)；

通过了 2017 年执行局年度工作计划(DP/2017/CRP.1)；

核准了 2017 年年度会议暂定工作计划；

同意 2017 年执行局其余各届会议的下列时间表：

年度会议： 2017 年 5 月 30 日至 6 月 9 日

第二届常会： 2017 年 9 月 5 日至 11 日

开发署部分

通过了第 2017/1 号决定，向 2009 年至 2017 年期间担任联合国开发计划署署长的海伦·克拉克女士致谢

项目 2

开发署国家方案和有关事项

按照第 2014/7 号决定核准了以下国家方案：

非洲：博茨瓦纳(DP/DCP/BWA/2)；乍得(DP/DCP/TCD/3)；

拉丁美洲及加勒比：海地(DP/DCP/HTI/3)；

项目 3 评价

通过了关于对开发署对反腐败和应对腐败动因的贡献的评价以及管理层对此作出的回应和关于对开发署兼顾残疾问题的发展的评价以及管理层对此作出的回应的第 2017/2 号决定；

项目 4 财务、预算和行政事项

通过了关于对在开发署直接预算支助政策下开展的试点活动的评价的第 2017/3 号决定；

人口基金部分

项目 5 人口基金：国家方案和有关事项

按照第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案：

博茨瓦纳(DP/FPA/CPD/BWA/6)；海地(DP/FPA/CPD/HTI/6)；

核准了索马里国家方案第二次延长一年(DP/FPA/2017/3)；

项目 6 评价

通过了关于对 2008-2015 年人口基金对青少年支助的专题评价的第 2017/4 号决定；

项目署部分

听取了项目署执行主任的发言；

联合部分

项目 8 审计委员会的建议

通过了关于审计委员会与以下报告相关的建议的第 2017/5 号决定：开发署和联合国资本发展基金(资发基金)：审计委员会关于 2015 年的各项建议执行情况的报告(DP/2017/11)；人口基金：对联合国审计委员会 2015 年报告的后续行动：各项建议的执行情况(DP/FPA/2017/1)；以及项目署：关于 2015 年审计委员会各项建议执行情况的报告(DP/OPS/2017/1)；

项目 9**联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)方案协调委员会会议后续行动**

注意到联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会的决定和建议执行情况的报告(DP/2017/12-DP/FPA/2017/2)；

项目 10**其他事项**

通过了关于制订开发署 2018-2021 年战略计划的第 2017/6 号决定。

通过了关于制定人口基金 2018-2021 年战略计划的第 2017/7 号决定。

还举行了下列通报会、非正式磋商和特别活动：

开发署

资发基金 2018-2021 年战略框架路线图通报会；

开发署 2018-2021 年战略计划通报会；

2018-2021 年联合国志愿人员战略框架路线图通报会；

人口基金

人口基金 2018-2021 年战略计划通报会；

人口基金人道主义应急筹资通报会；

特别活动：《可持续发展目标》框架内数据系统。

2017 年 2 月 3 日

2017/9**2017 年特别会议****执行局**

依照执行局《议事规则》第 1 条第 3 款，决定于 2017 年 11 月召开一次特别会议，以审议和通过开发署 2018-2021 年的战略计划和综合预算。

2017 年 6 月 8 日

2017/10**开发署 2014-2017 年战略计划累积审查和署长的年度报告****执行局**

1. 注意到 2014-2017 年战略计划(DP/2017/15 号文件)执行第三年的累积审查及其附件；

2. 又注意到开发署提出的强化分析，其目的是查明绩效不佳的原因，以及报告所获经验和在执行战略计划期间为改进已查明薄弱环节而采取的措施；

3. 还注意到附件一所载的补充分析，其中提出了相对于 2017 年最终产出目标，到目前为止所取得的成果；
4. 敦促开发署加快进展，并实现综合成果和资源框架所列 2017 年关于所有发展和机构实效产出的目标；
5. 请开发署在制定新战略计划时，纳入从当前战略计划下相关绩效分析中吸取的经验教训，包括对开发署机构实效的评估和对战略计划本身的评价，并敦促开发署与本组织内各方案执行单位协商，强化产出、成果和影响指标；
6. 确认机构间为统一报告卡方法和格式所做的努力，并请开发署继续与联合国各基金和方案协商，以使报告更为协调一致；
7. 敦促开发署与联合国其他基金和方案进行协调，使其成果架构继续与可持续发展目标框架保持一致，以帮助衡量在支持执行《2030 年议程》方面的绩效；
8. 请开发署在今后的年度报告中提供信息以说明各国的发展情况，同时报告战略计划产出；
9. 欢迎署长关于 2016 年开发署性别平等战略执行情况的年度报告和在这方面取得的成就；
10. 表示关切针对将性别平等列为首要目标的项目，开发署没有达到全部基准，鼓励开发署在这方面采取必要的纠正措施；
11. 注意到将性别平等成果和指标纳入本战略计划、综合成果和资源框架以及性别平等战略，有助于促进开发署在性别平等和增强妇女权能方面的工作，并请开发署在下一个战略计划及综合成果和资源框架中纳入从当前性别平等战略执行中吸取的经验，以进一步推动性别平等和增强妇女权能。

2017 年 6 月 8 日

2017/11

开发署 2014-2017 年综合预算的累积审查

执行局

1. 注意到 2014-2017 年综合预算的累积审查(DP/2017/16 号文件)及其附件；
2. 忆及执行局第 2015/16 号决定，其中强调经常资源是开发署的基础，对维持其任务授权的多边性、中立性、普遍性及其工作的开展至关重要，在这方面鼓励开发署进一步调动这些资源，同时继续调动其他资源，以应对所有方案国，特别是最贫穷和最脆弱国家的需求；
3. 对资金减少的不利影响表示关切，特别是对开发署开展方案活动的 ability、发展实效和向国家办事处提供技术咨询服务的的天利影响；
4. 强调开发署需要继续提高资源使用的透明度，以实现方案成果和提高组织的效力和效率，并请开发署在其今后的财务规划和报告中更加详细地列报经常

(核心)资源的分配和使用情况，尤其是在工作人员费用、方案拟订安排、方案预算项目、监督职能、发展实效和特殊目的活动预算项目方面。

5. 承认开发署通过执行费用回收政策在费用调整方面取得的进展，指出开发署应取得进一步进展，并鼓励开发署捐助方遵守执行局在第 2013/9 号决定中核准的费用回收政策的各个方面；

6. 忆及第 2013/9 号决定，其中执行局请开发署视需要就核定费用回收率调整数提出建议并提交给执行局 2016 年年度会议，注意到这一进程已经延迟，请开发署与人口基金、妇女署和儿基会一道，继续与会员国协商费用回收政策，最迟在 2018 年年度会议上就开发署、人口基金、妇女署和儿基会统一的费用回收政策提出循证建议以及视需要做出的调整，供各自执行局审议；

7. 还忆及第 2016/5 号决定，并请开发署在编制 2018-2021 年综合预算时纳入 2014-2017 年综合预算的相关经验，特别是成果预算编制方面的经验；

8. 请开发署提供详细资料说明，在制定下一个综合预算过程中所有相关资金来源，包括经常资源和供参考的其他资源。

2017 年 6 月 8 日

2017/12

开发署评价

执行局

关于 2016 年年度评价报告(DP/2017/20 号文件)：

1. 注意到年度报告摘要和全文；
2. 请开发署解决年度报告和开发署管理层回应中提出的问题；
3. 批准 2017 年拟议预算，要求独立评价办公室的预算按照开发署评价政策的规定达到开发署预算的 0.2%，并批准独立评价办公室 2017 年工作计划；
4. 请开发署继续推进与联合国其他实体，特别是与联合国各基金和方案的协作和联合评价工作；
5. 鼓励开发署管理层与独立评价办公室合作，继续努力强化分散评价的质量和进程，并将评价用作学习和知识管理工具，以增强今后的方案；

关于开发署机构实效联合评估(DP/2017/21 号文件)和管理层对此的回应(DP/2017/22 号文件)：

6. 注意到独立评价办公室和审计和调查处共同开展的评估及其结论和建议，以及开发署管理层的回应；
7. 注意到将组织效能和效率成果及指标纳入 2014-2017 年战略计划与综合成果和资源框架有助于提高组织效能和效率，以及向执行局通报在这方面取得的进展；

8. 请开发署在考虑到评估的调查结果和结论的情况下落实其各项建议，并在制定 2018-2021 年战略计划时吸取经验教训，将效力和效率成果指标纳入 2018-2021 年计划及综合成果和资源框架，以确保适当监测和评价各项方案，特别是在国家一级；

9. 请开发署继续努力提高组织实效和效率，途径包括：(a) 利用变革理论来支持方案拟订；加强基于的成果报告；加强学习和知识管理；加强学习文化；在组织各级加强透明度和问责制；以及(b) 评估各区域中心和枢纽的人员配置、能力与资源，包括其财政可持续性，以优化总部、区域和国家各级的工作模式与知识管理；

关于拟提交执行局 2017 年第二届常会的战略计划的评价，

10. 请独立评价办公室确保及时公布对开发署《2014-2017 年战略计划》、《全球方案》和《区域方案》的评价，以便 2017 年 9 月第二届常会时执行局在制定新战略计划背景下对该评价进行审议；

11. 请开发署在制定 2018-2021 年战略计划与综合成果和资源框架时，借鉴从当前《战略计划》与《2014-2017 年综合成果和资源框架》，以及相关评价的调查结果、结论和建议及开发署机构实效联合评估中吸取的经验。

2017 年 6 月 8 日

2017/13

联合国资本发展基金：关于 2016 年成果的综合年度报告和关于 2014-2017 年战略框架的累积报告

执行局

1. 注意到联合国资本发展基金(资发基金)在 2016 年取得的成果；
2. 注意到 2014-2017 年资发基金战略框架累积审查证实资发基金在各项既定目标方面继续取得优良绩效；
3. 又注意到经常资源短缺对资发基金的国家存在、创新空间和资本投资灵活性造成的不利影响；
4. 关切经常资源仍未达到战略框架中商定的每年 2 500 万美元的目标，并关切地指出，由资发基金支助的最不发达国家数量因此面临进一步减少的风险；
5. 欢迎与执行局协商为编制资发基金下一个战略框架——2018-2021 年战略框架所采取的措施；以及欢迎作为该进程的一部分，资发基金一直在制定成果资源方案，以明确能够在今后推动资发基金业务和供资模式的各种选择；
6. 呼吁有能力的会员国为资发基金经常资源捐款，确保基金的经常资源能够达到每年 2 500 万美元的目标；
7. 确认资发基金在当前发展筹资格局中的战略定位，以及资发基金各项创新和“最后一英里”财务模式在促进最不发达国家获得额外资源方面的重要作

用，并为此鼓励资发基金继续通过有效利用赠款、贷款和担保来优化其财务工具箱。

2017年6月8日

2017/14

人口基金执行主任的年度报告：2014-2017年战略计划执行进度

执行局

1. 注意到构成执行主任报告(DP/FPA/2017/4)的多份文件(DP/FPA/2017/4(Part I), DP/FPA/2017/4(Part I/Add.1)和DP/FPA/2017/4(Part II)),包括在人口基金网站上提供的相关附件;

2. 赞赏地注意到人口基金2014-2017年战略计划成果框架取得的执行进展;

3. 请人口基金在制定2018-2021年战略计划与综合成果和资源框架时,考虑到当前战略计划及2014-2017年综合成果和资源框架的结果和结论,以及相关评价的结果、结论和建议,借鉴并纳入从中吸取的经验,包括对支持落实人口基金2014-2017年战略计划的架构的评价;

4. 请人口基金管理层在2017年第二届常会上向执行局口头介绍最新情况,并向其2018年年度会议报告在对支持落实人口基金2014-2017年战略计划的架构的评价中所提七项建议的执行情况;

5. 确认机构间为统一报告卡方法和格式所做的努力,并请人口基金继续与联合国各基金和方案协商,以使报告更为协调一致;

6. 敦促人口基金与联合国其他基金和方案进行协调,使其成果架构继续与可持续发展目标框架保持一致,以帮助衡量在支持执行《2030年议程》方面的绩效;

7. 请人口基金在今后的年度报告中更详细地分析和反思在各个成果领域的挑战和取得的经验教训,以及在联合国系统内的协作与协调;

8. 鼓励人口基金在今后的年度报告中更详细地分析在经常(核心)资源方面取得的成果;

9. 关切资金减少对实现战略计划产出造成的不利影响,并就此请人口基金进一步探讨建立各种激励措施和机制,以鼓励捐助国和其他有能力的国家依循战略计划,增加和优先考虑经常资源捐助,以便于转向限制较少的其他资源,并扩大捐助者基础和吸引新的资金来源,途径包括采用新的资源调动办法和获取来源多样的新式支助;

10. 欢迎人口基金管理层执行的各种提高效率的措施,并敦促人口基金利用其在这方面的努力;

关于制定2018-2021年综合预算:

11. 强调人口基金需要继续提高资源使用的透明度，以实现方案成果和提高组织实效和效率，并请人口基金在其今后的财务规划和报告中更详细地说明经常(核心)资源的分配和使用情况；

12. 承认人口基金通过执行费用回收政策在费用调整方面取得的进展，指出人口基金应取得进一步进展，并鼓励人口基金捐助方遵守执行局在第 2013/9 号决定中核准的费用回收政策的各个方面；

13. 忆及第 2013/9 号决定，其中执行局请人口基金视需要就核定费用回收率调整数提出建议并提交给执行局 2016 年年度会议，注意到这一进程已经延迟，请人口基金与开发署、儿基会和妇女署一道，继续与会员国协商费用回收政策，最迟在 2018 年年度会议上就开发署、人口基金、儿基会和妇女署统一的费用回收政策提出循证建议以及视需要做出的调整，以供各自执行局审议。

2017 年 6 月 8 日

2017/15

人口基金评价

执行局

1. 注意到关于人口基金评价职能的本报告(DP/FPA/2017/5)；
2. 还注意到评价办公室 2017 年工作计划(附件一)；
3. 重申评价职能在人口基金中的作用，强调高质量的独立评价证据对于支持人口基金 2018-2021 年新战略计划和促进执行《2030 年可持续发展议程》的重要性；
4. 鼓励人口基金管理层与评价办公室合作，继续努力增强分散评价的执行率和覆盖面，并将评价用作学习和知识管理工具，以强化今后的方案；
5. 请人口基金继续推进与联合国其他实体，特别是与联合国各基金和方案的协作与联合评价工作；
6. 还请评价办公室提交对当前四年度评价计划的修订，重点关注剩余期间(2018-2019 年)，并提议将 2020-2021 年纳入该计划，使其与即将制定的人口基金 2018-2021 年战略计划保持一致；
7. 还请报告 2018 年人口基金评价职能的情况。

2017 年 6 月 8 日

2017/16

项目署执行主任的年度报告

执行局

1. 确认 2016 年项目署通过高效的管理支助服务和有效的专门技术知识，为各国政府、联合国和其他合作伙伴的业务成果做出的贡献，扩大了在可持续发展方面的执行能力；
2. 注意到在项目署任务领域中，提升潜力以促进社会影响投资方面伙伴关系所取得的进展；
3. 承认为进一步报告项目署为伙伴取得可持续成果所做贡献的努力，包括推行最佳做法和公认标准；
4. 欢迎在执行项目署 2014-2017 年战略计划方面取得的进展，该计划通过中期审查得到调整，重新确认了其独特的需求驱动型业务模式的可行性，为项目署支持会员国执行《2030 年议程》奠定了坚实基础；
5. 还欢迎项目署关于联合检查组各项建议的年度报告，以及在执行与项目署有关建议方面取得的重大进展。

2017 年 6 月 8 日

2017/17

开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署 2016 年在处理与审计有关的管理问题方面取得的进展；
2. 注意到为落实在以前的报告中提出但尚未落实的审计建议所做的努力，并要求做出进一步改进；
3. 忆及第 2016/13 号决定，其中执行局对开发署和人口基金在方案管理、采购、治理和财务管理方面反复出现弱点表示关切，注意到类似的挑战已在 2016 年的报告中确定，强调迫切需要加紧努力以解决这些问题；
4. 关切地注意到 2016 年关于开发署和人口基金的治理、风险管理和控制框架的意见评级为“部分满意”，敦促开发署和人口基金优先采取行动处理关于其各自的治理、风险管理和控制框架的调查结果和建议；

关于开发署：

5. 注意到内部审计和调查报告(DP/2017/26)；
6. 赞赏地注意到审计和评价咨询委员会的年度报告；

7. 请管理层在包括采购、方案管理、财务管理和欺诈侦查在内的所有领域继续加强开发署的内部审计和调查监督；

8. 尤其关切的是，采购管理方面的弱点已经成为审计报告中反复出现的一个问题，期望开发署以更加全面和战略性的方式纠正这一问题；

9. 欢迎开发署成立跨职能工作队来提高被骗资产追回率，完善资金追回，并敦促开发署在此事项上做出进一步努力；

10. 请管理层定期向执行局年度会议报告资产追回的最新情况，包括追回趋势；

关于人口基金：

11. 表示注意到人口基金审计和调查处关于内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2017/6)、根据已开展工作的范围就人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的意见(DP/FPA/2017/6/Add.1)、审计咨询委员会年度报告(DP/FPA/2017/6/Add.2)，以及管理层对该年度报告和本报告的回应(DP/FPA/2017/CRP.4)；

12. 表示继续支持人口基金的审计和调查职能，并且支持为履行其任务授权提供适当和充分的资源，包括以能够胜任的人员填补审计和调查处的所有员额空缺；

13. 注意到审计咨询委员会对审计进程延迟的关切，并敦促人口基金管理层及时推进审计进程；

14. 确认并支持审计和调查处参与联合审计和调查活动。

关于项目署：

15. 注意到内部审计和调查小组 2016 年年度报告及管理层对报告的回应；

16. 又注意到在落实审计建议方面取得的进展，其中包括长达 18 个月以上的审计建议；

17. 还注意到根据已开展工作的范围就本组织治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的意见(按照执行局第 2015/13 号决定)；

18. 注意到审计咨询委员会 2016 年年度报告(按照执行局第 2008/37 号决定)；

2017 年 6 月 8 日

2017/18

开发署、人口基金和项目署各道德操守办公室的报告

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告(DP/2017/27、DP/FPA/2017/7 和 DP/OPS/2017/4)；

2. 敦促开发署、人口基金和项目署继续为其道德操守办公室提供适当资源，以确保它们能够有效开展工作；

3. 鼓励开发署、人口基金和项目署及各自道德操守办公室继续努力确保道德操守仍然作为其业务活动的指导力量；

关于开发署：

4. 注意到开发署道德操守办公室在加强开发署道德操守文化方面，包括在培训、提高对道德操守的认识和防止遭受报复方面所取得的进展；

5. 还注意到 2016 年顺利实施了之前提出的开发署道德操守办公室所有公开管理建议，以及整体改善了对开发署最新工作人员普查提出的道德操守相关问题的回应；

关于人口基金：

6. 注意到人口基金道德操守办公室的工作进展，并且注意到其对管理层提出的建议。

2017 年 6 月 8 日

2017/19

执行局 2017 年年度会议通过的決定概覽

执行局

忆及执行局在 2017 年年度会议期间：

项目 1

组织事项

通过了 2017 年年度会议议程并核准了工作计划(DP/2017/L.2)；

核准了 2017 年第一届常会的报告(DP/2017/13)；

核准了 2017 年第二届常会的暂定工作计划；

通过了第 2017/9 号决定，其中决定于 2017 年 11 月召开一次特别会议，以审议和通过开发署 2018-2021 年战略计划和综合预算；

商定了执行局 2017 年其余各届会议的时间表如下：

第二届常会：2017 年 9 月 5 至 11 日

特别会议： 2017 年 11 月。

开发署部分

项目 2

署长的年度报告

通过了关于开发署 2014-2017 年战略规划累积审查和署长的年度报告的第 [2017/10](#) 号决定；

项目 3

财务、预算和行政事项

通过了关于开发署 2014-2017 年综合预算累积审查的第 [2017/11](#) 号决定。

项目 4

开发署 2018-2021 年战略规划

听取了关于 2018-2021 年战略规划([DP/2017/CRP.2](#))与综合成果和资源框架预稿的介绍并提出了评论意见。

项目 5

开发署的性别平等

注意到关于开发署性别平等战略 2016 年执行情况的年度报告 ([DP/2017/18](#))。

项目 6

人类发展报告

注意到关于《人类发展报告》磋商的最新情况介绍。

项目 7

国家方案及相关事项

根据第 [2014/7](#) 号决定核准了下列国家方案：喀麦隆([DP/DCP/CMR/3](#))；

注意到署长已批准莱索托和利比亚的国家方案首次延长一年([DP/2017/19](#))；

批准了布隆迪国家方案第二次延长一年([DP/2017/19](#))。

项目 8

评价

通过了关于 2016 年评价工作年度报告和开发署机构实效联合评估及管理层面回应的第 [2017/12](#) 号决定。

项目 9

联合国资本发展基金

通过了关于资发基金 2016 年成果综合年度报告和 2014-2017 年战略框架累积报告的第 [2017/13](#) 号决定。

人口基金部分

项目 10

人口基金执行主任的年度报告

通过了关于人口基金执行主任年度报告：2014-2017 年战略规划执行进展的第 [2017/14](#) 号决定。

项目 11

人口基金评价

通过了关于人口基金评价的第 [2017/15](#) 号决定。

项目 12

人口基金 2018-2021 年战略规划

听取了关于人口基金 2018-2021 年战略规划初稿([DP/FPA/2017/CRP.6](#))及其相关附件的介绍并提出了评论意见。

项目 13

人口基金国家方案及相关事项

根据第 [2014/7](#) 号决定批准了人口基金喀麦隆国家方案([DP/FPA/CPD/CMR/7](#))；

注意到人口基金尼加拉瓜国家方案延长一年([DP/FPA/2017/8](#))。

项目署部分

项目 14

联合国项目事务署

通过了关于执行主任年度报告的第 [2017/16](#) 号决定。

联合部分

项目 15

内部审计和监督

通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告的第 [2017/17](#) 号决定。

项目 16

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 [2017/18](#) 号决定。

还举行了以下简报会、非正式磋商和特别活动：

开发署

关于对开发署 2014-2017 年战略计划及全球和区域方案的评价的初步调查结果和结论以及管理层初步回应的简报会；

关于 2014-2017 年联合国志愿人员方案(志愿人员方案)战略框架和 2018-2021 年志愿人员方案战略框架评价早期调查结果的简报会；

关于资发基金 2018-2021 年战略框架的简报会；

关于开发署 2018-2021 年综合预算的非正式磋商；

人口基金

悼念已故人口基金执行主任 Babatunde Osotimehin 博士；

关于人口基金 2018-2021 年综合预算的非正式磋商。

2017 年 6 月 8 日

2017/20

开发署结构性供资对话

执行局，

1. 注意到 2016 年财务状况年度审查(DP/2017/30 和 DP/2017/30/Add.1)和对开发署及其相关基金和方案 2017 年及以后经常资源所作供资承诺的报告(DP/2017/31)；

2. 强调经常资源因其不附带条件的性质，是开发署的基础，对维持其任务的多边性、中立性和普遍性以及开展工作至关重要，为此重申开发署必须继续处理好核心/经常资源与非核心/其他资源之间的不平衡，同时继续调动其他资源，以满足所有方案国家，特别是最贫穷和最脆弱国家的需求；

3. 请开发署按照第 2017/11 号决定改进今后的结构性供资对话，并在这方面请开发署迟于 2018 年第二届常会向执行局提出一个提案，说明它计划如何利用结构性供资对话，作为一种工具，提高供资的质量和透明度，并更好地对资源与 2018-2021 年战略计划的成果进行匹配；

4. 鼓励开发署就结构性供资对话向执行局提交供资缺口概述及其对执行战略计划影响的分析，同时考虑到经常资源和其他资源；

5. 敦促会员国继续就经常资源的重要性和灵活的其他资源与开发署开展对话，鉴于专用资源的限制性有可能会制约开发署实现战略成果的能力；

6. 忆及可预测的供资以及有效利用赋予开发署资源的重要性；

7. 敦促捐助国和有采取行动的其他国家以符合本国能力的方式保持并大幅增加对开发署核心/经常预算的自愿捐款，并以持续、及时和可预测的方式提供多年捐款；

8. 鼓励那些尚未向经常资源捐款的国家考虑这样做；

9. 请开发署继续与方案国家就履行对政府间当地办事处费用的捐款开展对话；

10. 敦促开发署考虑在不影响方案执行的前提下扩大效率和效力的重要性，作为与 2018-2021 年战略计划和综合预算有关对话的一部分；

11. 敦促开发署发挥更加积极主动的作用，直接参加与会员国和其他供资伙伴的战略融资对话，充分遵守大会 2016 年 2 月 23 日关于全球伙伴关系的第 70/224 号决定，使潜在供资来源特别是核心资金多样化，以便符合联合国发展系统的核心原则和大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议，同时充分尊重方案国的国家优先事项；

12. 注意到货币波动对经常资源和其他资源的不利影响，欢迎通过套期保值管理汇率波动的努力，并敦促开发署进一步发展对货币波动的对策；

13. 鼓励开发署与人口基金、儿基会和妇女署协作，找到有效和可行的办法来统一行政和财务系统，以促进联合方案编制和执行，并向执行局提交资料说明这方面所取得的进展。

2017 年 9 月 11 日

2017/21

对开发署 2014-2017 年战略计划、全球方案和区域方案的评价和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到对开发署 2014-2017 年战略计划、全球方案和区域方案的评价(DP/2017/32)和管理层对此的回应(DP/2017/33)；

2. 请独立评价办公室在今后的评价战略计划时，按照第 2016/17 号决定，确保充分和全面地评价开发署任务的所有方面，特别是把重点放在开发署的减贫工作上；

3. 强调指出开发署的总体目标仍应符合《联合国宪章》和大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议，帮助应对和满足国家发展优先事项和需要；

4. 请开发署在拟订下一个 2018-2021 年战略计划和相关的全球和区域方案时酌情考虑所有相关评价的建议；

5. 请开发署领导层继续加强努力创造一个环境，欢迎进行批判性反思和持续的组织学习以改进成果和体制效力，并在实现以成果为基础的预算编制和评估方案的资金价值方面取得重大进展；

6. 请开发署独立评价办公室在 2018 年第一届常会上提交一项新的多年期评价计划，其中应包括对开发署下一个战略计划的全面评价，并在四年期结束之际完成。

2017 年 9 月 11 日

2017/22

审查联合国资本发展基金业务准备金

执行局

1. 忆及理事会(现称执行局)第 79/21 号决定, 其中核准了确定业务准备金的现行计算方法;
2. 表示注意到管理层对资发基金经常资源及其他资源业务准备金进行的本次审查, 这次审查是在进行独立分析以便对资发基金业务准备金计算替代方法进行评估的基础上进行的;
3. 批准资发基金管理层提出的计算经常自愿及其他资源业务准备金额度的公式;
4. 请将利用修订后的计算方法得出的结果纳入 2017 年开始的资发基金预算中。

2017 年 9 月 11 日

2017/23

人口基金 2018-2021 年战略计划

执行局

1. 欢迎人口基金在制定 2018-2021 年战略计划时开展的透明和协商的进程(DP/FPA/2017/9);
2. 注意到人口基金努力使其战略计划与大会关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议以及大会关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的第 71/243 号决议保持一致;
3. 赞同人口基金 2018-2021 年战略计划(DP/FPA/2017/9), 并注意到其附件和共同章节, 但须遵守本决定的规定;
4. 请人口基金, 如果对共同章节作出修改, 使其与开发署、儿基会和妇女署经各自执行局核可的战略计划保持一致, 并重新提交人口基金执行局核可, 鼓励人口基金在其年度报告中详细说明执行情况, 并在适用和适当时向开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合会议报告和说明;
5. 又请人口基金在执行局 2018 年第一届常会上为综合成果和资源框架(附件 1)提供基线和具体目标;
6. 还请人口基金按照《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京宣言》和《行动纲要》及其审查会议的成果文件, 同时注意到人口与发展会议区域审查成果文件, 并强调这些成果文件为每一个采纳特定成果文件的区域 2014 年以后的人口与发展问题提供针对具体区域的指导, 以及根据《2030 年可持续发展议程》, 并征得东道国认可和同意, 考虑到各国不同的立法和文化背景、能力和发展水平,

并尊重各国的政策空间，同时继续恪守相关国际规则和承诺的情况，并符合普遍公认的国际人权，执行其战略计划、其附件和共同章节；

7. 请人口基金在执行主任年度报告中说明人口基金 2018-2021 年战略计划的执行进展情况，并又请人口基金向执行局 2020 年年度会议提交一份对 2018-2021 年战略计划、其附件和共同章节的中期审查报告，同时考虑到会员国就秘书长对大会第 71/243 号决议的回应中的提议而作出的决定。

2017 年 9 月 11 日

2017/24

2018-2021 年人口基金综合预算

执行局

1. 欢迎与人口基金 2018-2021 年战略计划(DP/FPA/2017/9)一起提交的人口基金 2018-2021 年综合预算(DP/FPA/2017/10)；
2. 请人口基金在全面资源审查结果基础上修订 2018-2021 年综合预算，以便根据预计资源总体减少的情况，提高效率并改进机构预算和各方案之间的平衡，并将订正预算提交 2018 年第二届常会；
3. 又请人口基金采取战略方法，继续确定进一步节省经费和提高效率的措施，确保能够促进 2018-2021 年战略计划的组织实效和效率产出的职能得到保持；
4. 欢迎改善了成果重点，并加强了与战略计划成果的联系，以及采用统一方法和列报方式，包括费用分类、归属和回收；
5. 表示注意到人口基金 2018-2021 年综合预算估计数的成果和资源要求，包括 DP/FPA/2017/10 号文件所载成果与资源间的联系；
6. 又表示注意到反映在 DP/FPA/2017/10 号文件的活动及相关费用的列报，推迟了设立前提基本建设计划，如 2017 年 9 月 6 日发布的 2018-2021 年综合资源计划订正表 1 中概述的(DP/FPA/2017/10/Corr.1)；
7. 核准总额为 7.084 亿美元的总资源，代表了 2018-2021 年的机构预算估计数，并注意这些估计数包括来自其他资源的间接成本回收数额 1.468 亿美元，还指出调动的任何额外的自愿都应归入方案拟订；
8. 授权 1.539 亿美元预计经常资源，作为 2018-2021 年全球和区域干预措施的最高限额，并指出这一数额未经执行局核准不得超过，并请人口基金在执行主任的年度报告附件中报告全球和区域干预措施的执行情况以及资金使用情况；
9. 忆及执行局第 2015/3 号决定，核准每年 500 万美元经常资源用于应急基金和人道主义应急储备金，并重申对人口基金执行主任现有授权，可在应急基金上限之外增加 200 万美元，如果某一年的紧急情况次数和程度需要如此；
10. 核可执行主任类似于第 2008/6、2012/13 和 2013/32 号决定的提议，同意在 2018-2021 年期间特别授权最多再动用 540 万美元经常资源，用于安保措施，

只要这些自愿用于新的和新出现的安保任务，如联合国安全和安保部的指示所界定的，并要求人口基金在其年度统计与财务审查中向执行局报告这些资金的使用情况。

2017年9月11日

2017/25

人口基金结构性供资对话

执行局

1. 注意到关于会员国和其他国家对联合国人口基金的捐款以及 2017 年和未来几年的收入预测报告(DP/FPA/2017/11)；

2. 强调经常资源是人口基金的基础，对维持其任务的多边性、中立性和普遍性以及开展工作至关重要，并鼓励人口基金进一步调动这些资源，同时继续为其专题基金和方案调动补充资源；

3. 请人口基金改进今后结构性供资对话，并在这方面请人口基金至迟于 2018 年第二届常会上向执行局提出一个提案，说明它计划如何利用结构性供资对话，作为一种工具，提高供资的质量和透明度，并更好地对资源与 2018-2021 年战略计划的成果进行匹配；

4. 鼓励人口基金就结构性供资对话向执行局提交供资缺口概述及其对执行局战略计划影响的分析，同时考虑到经常资源和其他资源；

5. 鼓励所有会员国增加其对常规资源的捐款，尤其是要确保人口基金能够填补当前核心资源中的重大缺口，并鼓励有捐赠义务的国家和地区在上半年捐款和作出多年捐赠承诺，以确保有效地实施方案；

6. 还鼓励所有方案国政府扩大其对各自国家方案的捐款；

7. 请人口基金继续深入探讨建立各种激励措施和机制，以鼓励捐助国和有能力的其他国家依循战略计划，增加和优先考虑对经常资源捐款，包括通过继续改善资源使用的透明度和供资与成果之间的联系，以推动转向从限制较少的资源获得捐助，扩大捐助者基础并吸引新的资金来源，包括为此采用新的资源调动办法和从多样化来源获得新形式的支持；

8. 还请人口基金继续拟订可预测和可持续的供资战略计划的建议，并就全年供资问题定期与执行局接触；

9. 强调人口基金需要强有力的政治支持和更大的财政支持以及可预测的经常资源，以加大其对各国的援助，将国际人口与发展会议议程全面纳入国家发展战略和框架，实现国际商定的发展目标，并支持各国推进《2030 年可持续发展议程》。

10. 注意到货币波动对经常资源和其他资源的不利影响，欢迎通过套期保值管理汇率波动的努力，并敦促人口基金进一步发展对货币波动的对策；

11. 鼓励人口基金与开发署、儿基会和妇女署协作，找到有效和可行的办法来统一行政和财务系统，以促进联合方案编制和执行，并向执行局提交资料说明这方面所取得的进展。

2017年9月11日

2017/26

项目署 2018-2021 年战略计划

执行局

1. 核可 2018-2021 年战略计划，确认该计划以会员国决策、政策指导和国际协定为坚实基础，并认识到人民和国家的需要，包括在最脆弱情况下的需要；
2. 表示支持该计划中为实现项目署的使命、远景和目的而设定的战略目标和雄心；
3. 鼓励项目署纳入可持续执行做法；
4. 支持根据已确认或预期的对具体目标和业务环境的需求，将知识管理的侧重点放在旨在利用专门知识提供综合服务和专门解决方案的各项努力上这一目标；
5. 表示赞赏项目署打算更多地与各国政府和其他合作伙伴进行战略合作；
6. 敦促联合国系统各实体确认其相对优势和技术专长，并参加合作战略伙伴关系以提高效率和有效性，包括在国家一级这样做；
7. 鼓励项目署继续追求组织卓越性，重视确保通过投资建设组织能力，以及为未来考虑而保护其独特的业务模式。

2017年9月11日

2017/27

项目署 2018-2019 两年期预算估计数

执行局

1. 核可净收入目标；
2. 赞同项目署在管理成果和为支持缴款目标而投入资源的两年期愿望。

2017年9月11日

2017/28

2016 年联合国系统采购活动的年度统计报告

执行局

1. 表示注意到 2016 年联合国系统采购活动年度统计报告(DP/OPS/2017/8)；
2. 欢迎其中所载的数据和分析。

2017年9月11日

2017/29

执行局 2017 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

忆及执行局 2017 年第二届常会期间：

项目 1

组织事項

通过了 2017 年第二届常会的议程和该会议的工作计划(DP/2017/L.3)；

核准了 2017 年年度会议报告(DP/2017/28)；

核准了 2017 年特别会议和 2018 年第一届常会暂定工作计划。

开发署部分

项目 2 和 4

署长年度报告和开发署 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事項

听取了署长的发言并就编写 2018-2021 年战略计划和综合预算进行了讨论，将在 2017 年 11 月 28 日特别会议通过。

项目 3

结构性供资对话

通过了关于开发署结构性供资对话的第 2017/20 号决定。

项目 5

对开发署的评价

通过了关于对开发署 2014-2017 年战略计划、全球方案和区域方案的评价和管理层回应的第 2017/21 号决定。

项目 6

开发署国家方案及相关事項

按照第 2014/7 号决定核准了以下国家方案：

非洲：中非共和国(DP/DCP/CAF/4)、几内亚(DP/DCP/GIN/3)和尼日利亚(DP/DCP/NGA/3)；

阿拉伯国家：苏丹(DP/DCP/SDN/3)；

亚洲及太平洋：印度(DP/DCP/IND/3)、尼泊尔(DP/DCP/NPL/3)、巴布亚新几内亚(DP/DCP/PNG/2)、斯里兰卡(DP/DCP/LKA/3)和太平洋岛屿国家和领土分区域方案(DP/DSP/PIC/2)；

欧洲和独立国家联合体：吉尔吉斯斯坦(DP/DCP/KGZ/3)、摩尔多瓦共和国(DP/DCP/MDA/3)和乌克兰(DP/DCP/UKR/3)；

拉丁美洲和加勒比：多民族玻利维亚国(DP/DCP/BOL/3)、哥斯达黎加(DP/DCP/CRI/3)和多米尼加共和国(DP/DCP/DOM/3)；

表示注意到管理层已核准了刚果民主共和国、赤道几内亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的国家方案首次延长一年，从2018年1月1日到12月31日，以及南非的国家方案首次延长15个月，从2018年1月1日到2019年3月31日(DP/2017/35)；

作为特例核准利比亚国家方案第四次延长一年，从2018年1月1日到12月31日，也门国家方案第三次延长两年，从2018年1月1日到2019年12月31日(DP/2017/35)。

项目 15

联合国资本发展基金

通过了关于资发基金业务准备金的第 2017/22 号决定。

人口基金部分

项目 7

人口基金 2018-2021 年战略计划

通过了关于人口基金 2018-2021 年战略计划的第 2017/23 号决定。

项目 8

人口基金 2018-2021 年综合预算

通过了关于人口基金 2018-2021 年综合预算的第 2017/24 号决定。

项目 9

人口基金结构性供资对话

通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2017/25 号决定。

项目 10

人口基金国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了下列人口基金国家方案：

阿拉伯国家：索马里(DP/FPA/2017/SOM/8)；苏丹(DP/FPA/CPD/SDN/9)；巴勒斯坦国(DP/FPA/CPD/PSE/6)；

亚洲及太平洋：印度(DP/FPA/CPD/IND/9)、缅甸(DP/FPA/CPD/MMR/4)、尼泊尔(DP/FPA/CPD/NPL/8)、巴基斯坦(DP/FPA/CPD/PAK/9)、巴布亚新几内亚(DP/FPA/CPD/PNG/6)、斯里兰卡(DP/FPA/CPD/LKA/9)、太平洋岛屿国家分区域方案(DP/FPA/CPD/PIC/6)；

东欧和中亚：吉尔吉斯斯坦(DP/FPA/CPD/KGZ/4)、摩尔多瓦共和国(DP/FPA/CPD/MDA/3)、乌克兰(DP/FPA/CPD/UKR/3)；

拉丁美洲和加勒比：多民族玻利维亚国(DP/FPA/CPD/BOL/6)、哥斯达黎加(DP/FPA/CPD/CRI/5)、多米尼加共和国(DP/FPA/CPD/DOM/6)；

西部和中部非洲：布基纳法索(DP/FPA/CPD/BFA/8)、加蓬(DP/FPA/CPD/GAB/7)、几内亚(DP/FPA/CPD/GIN/8)、尼日利亚(DP/FPA/CPD/NGA/8)；

表示注意到刚果民主共和国、赤道几内亚、莱索托、利比里亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的国家方案首次延长一年；

核准南非国家方案延长 15 个月、布隆迪国家方案第三次延长一年和也门国家方案第三次延长两年(DP/FPA/2017/13)。

项目署部分

项目 11

联合国项目事务署

通过了关于项目署 2018-2021 年战略计划的第 2017/26 号决定；

通过了关于项目署 2018-2019 两年期预算估计数的第 2017/27 号决定；

共同部分

项目 12

财政、预算和行政事项

通过了关于 2016 年联合国系统采购活动年度统计报告的第 2017/28 号决定；

项目 13

艾滋病规划署方案协调委员会会议的后续行动

注意到联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会的决定和建议执行情况报告(DP/2017/37-DP/FPA/2017/12)；

项目 14

实地访问

表示注意到关于开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署、粮食署实地访问尼泊尔的报告；

项目 15

其他事项

听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言；

还举行了下列通报会、非正式磋商和特别活动：

开发署

关于资发基金 2018-2021 年战略框架的简报会；

关于联合国志愿人员方案 2018-2021 年战略框架的简报会；

人口基金

关于人口基金创新倡议简报会。

2017年9月11日

2017/30

开发署 2018-2021 年战略计划

执行局

1. 欢迎开发署在制定 2018-2021 年战略计划时开展的透明和协商进程(DP/2017/38)；
2. 赞同开发署 2018-2021 年战略计划(DP/2017/38)，表示注意到其附件，并鼓励开发署在年度报告中提供执行情况的详细资料，并酌情在开发署/人口基金/项目署、儿童基金会、妇女署和粮食计划署的执行局联席会议上提供。
3. 注意到战略计划列入了一些尚未得到联合国系统内政府间认可的用语，因此这些用语不能被视为政府间的商定；
4. 认识到开发署对预防冲突作出的贡献，在其发展工作中根据国家政策和优先事项并征得国家政府的同意，加强方案国家的能力以减少冲突风险；
5. 注意到开发署作出努力，使其 2018-2021 年战略计划与大会 2015 年 9 月 25 日关于变革我们的世界：2030 年可持续发展议程的第 70/1 号决议和大会 2016 年 12 月 21 日联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议保持一致，注意到其努力将工作领域和成果集中于实现其战略计划的愿景，并请开发署根据这两项决议并充分尊重国家自主权和领导权原则，认清每个方案国家的不同情况和具体特点，执行 2018-2021 年战略计划；
6. 请开发署向执行局 2018 年第一届常会提交一份工作计划，供在 2018 年年度会议上其审议，该计划应说明与执行局合作，执行 2018-2021 年战略计划、2018-2021 年综合资源计划和综合预算及其附件，包括一份署长关于这方面所取得进展的最新情况说明，其中包括关于伙伴关系的工作、其成果与资源挂钩、发展商业模式及其与工作人员能力的联系，以及业绩管理、体制结构、结构性供资对话、与联合国其他机构和各专题战略包括性别平等战略的协作和合作；
7. 又请开发署向执行局 2018 年年度会议和在年度会议筹备期间提供综合成果和资源框架(DP/2017/38，附件 1)的基线和目标以及战略计划的变革理论，请开发署与执行局接触，说明综合成果和资源框架(DP/2017/38，附件 1)的各项指标所依据的方法的进展，并说明这一框架内的产出如何纳入 2018-2021 年战略计划共同章节的成果中；
8. 还请开发署向执行局 2020 年年度会议提交一份对 2018-2021 年战略计划、其附件进行的全面中期审查的报告，包括必要时更新该计划及其附件，同时考虑到会员国就秘书长对大会第 71/243 号决议的回应中的提议而可能作出的任何决定。

2017年11月28日

2017/31

开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算

执行局

1. 确认开发署为制定开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算估计数而开展的进程(DP/2017/39);

2. 注意到开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算估计数是按照执行局第 2009/22 号决定要求编写的, 提出了一个单一而综合的预算, 包含了所有预算类别, 改进了成果重点, 加强了与战略计划成果的联系, 并与人口基金、儿基会和妇女署统一了方法和列报方式, 包括费用分类、归属和回收, 欢迎正进行的努力, 以改进和澄清的财务报告, 提高执行局成员对开发署财务状况的了解;

3. 确认开发署在 DP/2017/39 号文件中提供的关于 2018-2021 年综合资源计划的资料, 并注意到目前需要使开发计划署的综合资源计划和综合预算与战略计划保持一致;

4. 表示注意到行政和预算问题咨询委员会关于开发署综合预算估计数的体制组成部分的报告(DP/2017/40)和行预咨委会的建议, 并请开发署在 2018 年年度会议和随后提供最新资料, 说明这些建议的执行情况;

5. 忆及执行局第 2007/33、2009/22、2010/2、2010/32、2011/10、2012/1、2012/27、2012/28、2013/4、2013/9、2013/18、2013/28、2013/30、2016/5 和 2017/11 号决定, 并赞同关于 2018-2021 年综合资源计划和综合预算估计数及其附件的 DP/2017/39 号文件, 以及文件中的规定;

6. 核准 2018-2021 年综合预算, 它是基于预计的经常资源和其他现有资源及其预计使用情况, 其中包括从经常资源中划拨 10.939 亿美元用于 2018-2021 年综合预算机构组成部分;

7. 欢迎开发署应执行局的请求为独立评价办公室、审计和调查办公室和道德操守办公室制定了单独的预算项目;

8. 欢迎向联合国资本发展基金和联合国志愿人员方案的预算拨款, 和开发署核心预算向这些组织不断作出的捐款, 尤其是考虑到其对最不发达国家的重要性, 吁请开发署继续为这些实体提供捐款, 并在综合预算周期内如果开发署给这些实体的资金分配发生变化时向执行局报告;

9. 忆及供资必须具有可预测性, 赋予开发署的资源必须得到有效使用, 并敦促捐助国和有能力采取行动的其他国家以符合本国能力的方式保持并大幅增加对开发署核心/经常预算的自愿捐款, 并以持续、及时和可预测的方式提供多年捐款;

10. 强调经常资源因其不附带条件的性质, 是开发署的基础, 对维持其任务的多边性、中立性和普遍性以及开展工作至关重要, 为此重申开发署必须继续

处理好核心/经常资源与非核心、其他自愿之间的不平衡,同时继续调动其他资源,以满足所有方案国家特别是最贫穷和最脆弱国家的需求;

11. 欢迎开发署在 2018-2021 年战略计划中承诺实现更大的生产率、效率和效力,并提高管理效比,而不影响到方案的交付;

12. 请署长与 2018-2021 年战略计划中期审查相结合,对综合资源计划和综合预算进行一次全面的中期审查,其中包括对预算方法、调动资源努力和发展活动屏蔽分层法的执行工作的影响的分析,并在 2020 年提交执行局;

13. 请开发署向执行局 2018 年第一届常会提交一份工作计划,供在 2018 年年度会议上其审议,该计划应说明与执行局合作,执行 2018-2021 年战略计划、2018-2021 年综合资源计划和综合预算及其附件,包括一份署长关于这方面所取得的进展的最新情况说明,其中包括关于伙伴关系的工作、其成果与资源挂钩、发展商业模式及其与工作人员能力的联系,以及绩效管理、体制结构、结构性供资对话、与联合国其他机构和各专题战略包括性别平等战略的协作和合作;

14. 又请开发署根据第 2017/11 号决定继续就费用回收问题与执行局进行磋商;

15. 确认开发署已取得进展,减少了经常(核心)资源和其他(非核心)资源的交叉补贴;注意到开发署请求追加资源 4 900 万美元机构预算用于管理活动;鼓励开发署在可能的情况下使用少于这 4 900 万美元并尽可能消除任何的交叉补贴;并请开发署就 2018-2021 年综合预算中经常(核心)资源的透明作用提出一项提案;

16. 又确认政府分摊费用是一种自愿供资机制,此种机制加强国家掌控和有助于完成国家方案,在这方面,强调在通过业务模式倡议考虑组织性调整时,需要考虑及政府分摊费用的特点;

17. 请开发署向执行局 2018 年年度会议提供关于政府分担费用的资料,作为关于统一费用回收政策文件的一部分。

2017 年 11 月 28 日

附件二

2017 年执行局成员

(任期于所示年份最后一天届满)

非洲国家：贝宁(2018 年)、喀麦隆(2018 年)、乍得(2018 年)、几内亚(2017 年)、利比亚(2017 年)、马拉维(2018 年)、毛里求斯(2019 年)、乌干达(2018 年)。

亚洲及太平洋国家：中国(2019 年)、印度(2017 年)、伊朗伊斯兰共和国(2019 年)、老挝人民民主共和国(2018 年)、大韩民国(2018 年)、萨摩亚(2018 年)、也门(2017 年)。

东欧国家：阿尔巴尼亚(2019 年)、白俄罗斯(2018 年)、摩尔多瓦共和国(2019 年)、俄罗斯联邦(2017 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：安提瓜和巴布达(2017 年)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(2017 年)、古巴(2019 年)、海地(2018 年)、巴拿马(2019 年)。

西欧和其他国家：* 澳大利亚、丹麦、芬兰、法国、德国、日本、荷兰、新西兰、挪威、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

* 西欧和其他国家有其专属轮值时间表，且该时间表因年而异。

