



第七十三届会议

议程项目 96

2018 年 12 月 5 日大会决议

[根据第一委员会的报告(A/73/505)通过]

73/27. 从国际安全角度看信息和电信领域的发展

大会，

回顾其 1981 年 12 月 9 日第 36/103 号、1988 年 12 月 7 日第 43/78H 号、1998 年 12 月 4 日第 53/70 号、1999 年 12 月 1 日第 54/49 号、2000 年 11 月 20 日第 55/28 号、2001 年 11 月 29 日第 56/19 号、2002 年 11 月 22 日第 57/53 号、2003 年 12 月 8 日第 58/32 号、2004 年 12 月 3 日第 59/61 号、2005 年 12 月 8 日第 60/45 号、2006 年 12 月 6 日第 61/54 号、2007 年 12 月 5 日第 62/17 号、2008 年 12 月 2 日第 63/37 号、2009 年 12 月 2 日第 64/25 号、2010 年 12 月 8 日第 65/41 号、2011 年 12 月 2 日第 66/24 号、2012 年 12 月 3 日第 67/27 号、2013 年 12 月 27 日第 68/243 号、2014 年 12 月 2 日第 69/28 号、2015 年 12 月 23 日第 70/237 号和 2016 年 12 月 5 日第 71/28 号决议，

注意到在发展和应用最新的信息技术和电信手段方面取得了显著进展，

强调国际社会渴望为人类的共同利益和平利用信息和通信技术(信通技术)，促进所有国家的可持续发展，无论其科学和技术发展如何，

注意到能力建设对于各国在信通技术安全领域的合作和建立信任至关重要，

认识到一些国家在努力弥合信通技术安全及其使用方面的鸿沟时可能需要援助，

注意到应请求为建设信通技术安全领域的能力提供援助对国际安全至关重要，

申明能力建设措施应力求促进为和平目的使用信通技术，

确认信通技术是双重用途技术，可用于正当目的和恶意目的两个方面，



表示关切一些国家正在为军事目的发展信通技术能力，信通技术用于未来国家间冲突的可能性越来越大，

强调指出促进为和平目的使用信通技术符合所有国家的利益，目的是在网络空间构建人类命运共同体，各国也有兴趣防止因使用信通技术而产生的冲突，

注意到联合国应发挥主导作用，促进会员国之间的对话，就信通技术的安全和使用达成共识，并就国际法和规范、规则和原则适用于这一领域负责任的国家行为问题达成共识，鼓励区域努力，促进建立信任和透明度措施，支持能力建设和传播最佳做法，

表示关切在信通技术中嵌入有害的隐藏功能可能会影响安全可靠地使用信通技术以及产品和服务的信通技术供应链，削弱对商业的信任，并损害国家安全，

认为有必要防止为犯罪或恐怖主义目的利用信息资源或技术，

强调在利用信通技术时尊重人权与基本自由至关重要，

欢迎关于从国际安全角度看信息和电信领域发展政府专家组的有效工作及秘书长转递的相关成果报告，¹

又欢迎该政府专家组在审议国际法适用于国家使用信通技术问题时，在其2015年报告²中确定，各国对《联合国宪章》和其他国际法下列原则的承诺至关重要：主权平等；以不危及国际和平与安全和正义的方式，通过和平手段解决国际争端；在国际关系中不对任何国家的领土完整或政治独立使用武力或以武力相威胁，或采用不符合联合国宗旨的任何其他方式；尊重人权和基本自由；不干涉他国内政，

确认政府专家组2013年³和2015年报告²的结论意见，即国际法，尤其是《联合国宪章》，对维护和平与稳定以及促进一个开放、安全、稳定、无障碍、和平的信通技术环境是适用和不可或缺的，国家使用信通技术时自愿、不具约束力的负责任行为规范、规则或原则可减少国际和平、安全和稳定所面临的风险，鉴于这类技术的独特属性，可在今后制定更多规范，

又确认国家主权以及源自主权的国际规范和原则适用于国家开展信通技术活动，并适用于国家对其领土内信通技术基础设施的管辖权，

重申各国有权利和义务在其宪法特权范围内打击传播虚假或歪曲的新闻，这种新闻可被解释为干涉其他国家的内政，或有害于促进国家和民族之间的和平、合作和友好关系，

¹ A/65/201、A/68/98 和 A/70/174。

² A/70/174。

³ A/68/98。

确认一国有义务避免任何旨在干预或干涉他国内政的诽谤运动、诋毁或敌对宣传，

强调指出尽管各国对于维护安全及和平的信通技术环境负有首要责任，但是落实私营部门、学术界和民间社会组织酌情进行参与的机制，将有益于开展有效的国际合作，

1. **欢迎** 2016 年 12 月 5 日大会通过的题为“从国际安全角度看信息和电信领域的发展”的第 71/28 号决议以协商一致方式通过并推荐的关于从国际安全角度看信息和电信领域的发展政府专家组 2013 年报告³ 和 2015 年报告² 所载的以下一套国家负责任行为的国际规则、规范和原则：

1.1 各国应遵循联合国宗旨，包括维持国际和平与安全的宗旨，合作制定和采取各项措施，加强信通技术使用的稳定性与安全性，并防止发生公认对国际和平与安全有害或可能对其构成威胁的信通技术做法。

1.2 各国必须就按照国际法归咎于它们的国际不法行为履行国际义务。然而，表明一项信通技术活动从一国领土或信通技术基础设施物体发起或以其他方式产生，本身可能不足以将该活动归于该国。对国家提出的组织和实施不法行为的指控应得到证实。一旦发生信通技术事件，各国应考虑所有相关信息，包括所发生事件的大背景，信通技术环境中归责方面的困难，以及后果的性质和范围。

1.3 各国不应蓄意允许他人利用其领土使用信通技术实施国际不法行为。各国不得利用代理人利用信通技术实施国际不法行为，并应努力确保非国家行为体不利用其领土实施此类行为。

1.4 各国应考虑如何最好地合作交流信息，相互协助，起诉使用信通技术从事的恐怖主义和犯罪行为，并采取其他合作措施应对此类威胁。各国可能需要考虑是否需要在这方面制定新的措施。

1.5 各国应在确保安全使用信通技术方面遵守人权理事会关于在互联网上增进、保护和享有人权的 2012 年 7 月 5 日第 20/8 号⁴ 和 2014 年 6 月 26 日第 26/13 号决议⁵ 以及大会关于数字时代的隐私权的 2013 年 12 月 18 日第 68/167 号和 2014 年 12 月 18 日第 69/166 号决议，保证充分尊重人权，包括表达自由权。

1.6 一国不应违反国际法规定的义务，从事或故意支持蓄意破坏关键基础设施或以其他方式损害为公众提供服务的利用和运行的信通技术活动。

⁴ 见《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 53 号》(A/67/53)，第四章，A 节。

⁵ 同上，《第六十九届会议，补编第 53 号》(A/69/53)，第五章，A 节。

1.7 各国应考虑到大会关于创建全球网络安全文化及保护重要的信息基础设施的 2003 年 12 月 23 日第 58/199 号决议和其他相关决议,采取适当措施,保护本国关键基础设施免受信通技术的威胁。

1.8 各国应对关键基础设施遭到恶意使用信通技术行为破坏的另一国提出的适当援助请求作出回应。各国还应回应另一国的适当请求,减轻源自其领土的针对该国关键基础设施的恶意信通技术活动,同时考虑到适当尊重主权。

1.9 各国应采取合理步骤,确保供应链的完整性,以便最终用户能够对信通技术产品的安全抱有信心。

1.10 各国应设法防止恶意信通技术工具及技术的扩散以及有害隐蔽功能的使用。

1.11 各国应鼓励负责任地报告信通技术的脆弱性,分享关于这些脆弱性的现有补救办法的相关资料,以限制并可能消除信通技术和依赖信通技术的基础设施所面临的潜在威胁。

1.12 各国不应开展或蓄意支持损害另一国授权应急小组(有时称为计算机应急小组或网络安全事件应急小组)信息系统的活动。一国不应利用授权的应急小组从事恶意的国际活动。

1.13 各国应鼓励私营部门和民间社会发挥适当作用,改善信通技术的安全和使用,包括信通技术产品和服务的供应链安全。各国应与私营部门和民间社会组织合作,执行信息空间负责任行为规则,了解规则的潜在作用;

2. **促请**会员国进一步推动多边审议信息安全领域的现有威胁和潜在威胁,并审议为遏制这一领域新出现的威胁可以采取的战略,但须顾及维护信息自由流通的需要;

3. **认为**进一步研究旨在加强全球信息和电信系统安全的有关国际概念可有助于实现这些措施要达到的目的;

4. **邀请**所有会员国在考虑到关于从国际安全角度看信息和电信领域的发展政府专家组报告¹所载评估意见和建议的情况下,继续向秘书长通报其对下列问题的看法和评估意见:

- (a) 对信息安全问题的一般看法;
- (b) 国家一级为加强信息安全和促进这一领域的国际合作所作的努力;
- (c) 上文第 3 段所述概念的内容;
- (d) 国际社会为加强全球一级的信息安全可能采取的措施;

5. **决定**为使联合国关于使用信息和通信技术的安全的谈判进程更加民主、包容和透明,从 2019 年开始召集一个不限成员名额工作组,在协商一致的基础上采取行动,作为优先事项,继续进一步制定上文第 1 段所列国家负责任行为的规则、规范和原则及其实施方式;如有必要,对其进行修改或制定额外的行为规则;

研究在联合国主持下建立有广泛参与的定期机构对话的可能性，并继续研究信息安全领域的现有威胁和潜在威胁及为消除这些威胁可以采取的合作措施，国际法如何适用于国家使用信息和通信技术问题，建立信任措施和能力建设，以及上文第 3 段提及的概念，以期促进取得共同的理解，并向大会第七十五届会议提交关于这一研究结果的报告，并提供利用自愿捐款与有关各方，即商界、非政府组织和学术界举行闭会期间协商会议的可能性，就小组任务范围内的问题交流意见；

6. **又决定**不限成员名额工作组应于 2019 年 6 月举行组织会议，以便商定与工作组有关的组织安排；

7. **还决定**将题为“从国际安全角度看信息和电信领域的发展”的项目列入大会第七十四届会议临时议程。

2018 年 12 月 5 日
第 45 次全体会议