



大会

Distr.  
GENERAL

A/49/425  
23 September 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议  
议程项目89(e)

环境与可持续发展：小岛屿发展中国家  
可持续发展全球会议

联合国系统各机构、组织和机关执行小岛屿  
发展中国家可持续发展行动纲领  
所采取的行动  
秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1 - 7	3
A. 背景 .....	1 - 2	3
B. 报告的结构和方法 .....	3 - 7	3
二、 计划和方案 .....	8 - 138	5
A. 联合国 .....	8 - 52	5
B. 资金和方案 .....	53 - 80	14
C. 专门机构 .....	81 - 133	21
D. 结论 .....	134 - 138	34

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、体制安排 .....	139 - 161	36
A. 联合国 .....	139 - 144	36
B. 各基金和计划署 .....	145 - 148	38
C. 专门机构 .....	149 - 160	38
D. 结论 .....	161	41
四、区域委员会的活动 .....	162 - 211	41
A. 计划和方案 .....	162 - 203	41
B. 体制安排 .....	204 - 210	50
C. 结论 .....	211	52

## 一、导言

### A. 背景

1. 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议于1994年4月25日至5月6日在布里奇顿举行,通过了《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,<sup>1</sup>《行动纲领》第128段请秘书长就“联合国系统各机构、组织和机关为实施《行动纲领》而采取的行动”向大会第四十九届会议提出报告,“并就此请各机构、组织和机关考虑为实施《行动纲领》而建立协调中心”。本报告是应这一要求而编写的。在编制报告时秘书长被要求特别注意各区域组织特别是在分区域一级为实施《行动纲领》而采取的行动。

2. 全球会议要求就联合国系统实施《行动纲领》所采取的行动提出报告反映出国际社会重视国际一级合作来支助小岛屿发展中国家的可持续发展。虽然各国政府对实施《行动纲领》负有主要责任,国际合作支助和补充这些努力也是必不可少的。为此目的,《行动纲领》突出了联合国系统在其他国际、区域和分区域组织密切合作下应发挥的关键作用。《行动纲领》还指出对小岛屿发展中国家而言,区域和分区域的努力是集体行动的重要手段。

### B. 报告的结构和方法

3. 报告分为四个部分。第一章除简述其起源之外,说明了编制报告时使用的方法。第二章按联合国系统机关、组织和机构提供了它们采取计划、战略和方案报告《行动纲领》的详细情况。根据要求提出报告时规定的条件,这些资料按组织和机构列出。第三章审查了为支持执行《行动纲领》已有的或准备作出的机构安排。第四章则概述了各区域委员会已经采取的或准备采取的行动。

4. 《行动纲领》中指明机构安排和区域委员会的活动是优先领域,因此需要在报告中单独说明。此外,这一方法也符合报告应审查《行动纲领》中关于区域和

分区域合作的若干建议的执行进展情况的要求,以及报告应包括一节关于各区域委员会为执行《行动纲领》特别是在分区域一级采取行动的要求。因此报告第四章涵盖了各区域委员会活动的实质性计划和方案以及机构安排。这些活动没有包括在第二和第三章内所涉及的区域委员会之中。每一章的结尾有简单的结束语。

5. 为了收集编制报告所必需的资料,秘书处请联合国系统各组织和机构提供为执行《行动纲领》而已经采取的或准备采取的措施的详细情况。还特别请各组织和机构除关于执行《行动纲领》的计划和战略的资料外提供关于可能成立机制安排的资料,但要铭记这是最近才确定的。还请各组织和机构说明任何执行《行动纲领》某些方面已有的方案,或许是在联合国环境和发展会议(环发会议)后制定的。

6. 多数被邀请的组织对秘书处的要求作出了回应(见附件一),报告就是在这些组织和机构提供资料的基础上编制的。在回应秘书处的提供资料的要求时,一些组织和机构指出,鉴于举行全球会议至今时间很短,它们还没有来得及根据《行动纲领》,进行或完成全面审查它们的活动。因此这些答复应当认为是暂时性的,应当这样来看待报告。不应当把这些资料看作是对联合国系统实施《行动纲领》的确定的计划和方案的说明。此外,处理可持续发展事项的有关机构间机制,可持续发展机构间委员会迄今为止还只初步审议了《行动纲领》,并表示在大会审议《行动纲领》后该委员会将在以后的会议上进行审查。

7. 看报告时应当注意到联合国系统向小岛屿发展中国家的可持续发展提供援助的数额是捐助者对这些国家总援助数额的一部分。秘书长关于当前援助者活动的报告<sup>2</sup>表明在1991-1992两年期内,在《行动纲领》所涉领域内多边援助占给小岛屿发展中国家援助的约27%,联合国系统的援助占援助总额的约12%。这证明了《行动纲领》中说明的立场,虽然在执行《行动纲领》方面,联合国系统所有组织和机构在其各自专业领域和任务范围内可以发挥重大作用,但是这一作用基本上是支持和辅助国家的工作。

## 二、计划和方案

### A. 联合国

#### 1. 联合国政策协调和可持续发展部

8. 自全球会议结束以来,政策协调和可持续发展部在初步执行《行动纲领》方面积极致力于会议的若干项后续活动。该部同一些联合国组织、基金、计划署和专门机构合作,按照《行动纲领》第105、第106和第128段的要求编制提交大会第四十九届会议的三份报告。

9. 该部采用联合国系统各组织提交的资料编制本报告。在联合国开发计划署(开发计划署)编制关于小岛屿发展中国家/信息网络(旨在便利小岛屿发展中国家交流信息的资料网(A/49/414))和小岛屿发展中国家/技术援助方案(A/49/459)的两项可行性研究时,该部也同开发计划署合作。

10. 除上述活动之外,该部按照《行动纲领》第123段赋予它的在执行《行动纲领》方面向政府间和机构间协调机制提供秘书处支助任务,对《行动纲领》进行了初步分析,以便为执行纲领提供有效支助。

11. 鉴于《行动纲领》是多部门性的,其中许多实质性专题同《21世纪议程》<sup>33</sup>的专题有联系,因此正在考虑如何最好地将执行纲领所需的活动纳入该部可持续发展司的工作计划。此外,该部正采取步骤确保将全球会议的结果有效纳入可持续发展委员会专题工作方案,该委员会是监测和审查执行《行动纲领》的进展情况的中心政府间机构。

12. 这方面应当说明可持续发展委员会1994年5月16日至27日在纽约举行的第二届会议时初步审议了全球会议的报告,欢迎《行动纲领》的各项规定,并要求为执行该纲领的实质性优先领域提供充分支助。另外,可持续发展机构间委员会第四届会议初步讨论了将责任分配给会议后续活动任务管理人员的各种办法。机构间委员

会一致认为这一问题应参照大会第四十九届会议对全球会议结果所作的决定在以后的会议审议。

13. 《行动纲领》第十五章涉及执行《行动纲领》的基本要求问题。该章指出虽然各国政府负有执行《行动纲领》的主要责任,但为支持和辅助这种努力,国际合作也是必不可少的。该部铭记这一点,还将考虑用最佳办法从公私部门调动财政资源来满足小岛屿发展中国家可持续发展的目标和优先事项。

14. 全球会议的结果已反映进联合国1992-1997年中期计划的最新订正本内,特别反映在由政策协调和可持续发展部执行的新的可持续发展方案46中(见A/49/6,方案46)。

## 2. 联合国贸易和发展会议

15. 《行动纲领》包括要由国家政府、区域机构和国家社会审议执行的方案和项目,它们或者同联合国贸易和发展会议(贸发会议)范围内正在进行的活动密切联系,或者属于贸发会议具有相附优势的领域,即进行专门针对岛屿的深入研究和调查或提供专门知识。

16. 贸发会议计划在今后进行有关的活动包括编制面向政策的研究,其中包括对小岛屿经济国家具有高度优先意义的最新信息。这些研究重点放在海空运输和转运,和因为面积小、地处遥远和在运输和通信方面的制约而引起的贸易问题;拟订援助岛屿发展中国家克服发展工作中主要障碍的建议;向有关国家政府提供技术和咨询服务,解决信息流通问题和为政府间协商和谈判提供支助。

17. 考虑到《行动纲领》并回应大会1992年12月22日第47/186号决议,贸发会议最近对秘书长提交大会第四十九届会议的岛屿发展中国家发展战略的报告(A/49/227)提供了投入,其中为缓解各岛屿所固有的问题设计了一个今后行动战略框架。

18. 贸发会议按照《行动纲领》第127段建议,考虑在今后进一步致力于下列领域的活动:科学和技术、人力资源开发、区域经济合作、建立机制能力和在小岛屿

发展中国家能力加强以后测定它们的弱点。

### 3. 联合国环境规划署/联合国人类住区中心

19. 联合国环境规划署(环境规划署)和联合国人类住区(生境)中心认识到迫切需要采取行动通过执行《行动纲领》支助小岛屿发展中国家可持续发展。为此,环境规划署和生境中心联合行动的重点放在将《行动纲领》转变为能够帮助小岛屿发展中国家实施政策和战略以实现可持续经济和人力发展的机制方面。

20. 统一管理人类活动及其支助资源基础可最好地解决小岛屿发展中国家面临的发展挑战。小岛屿发展中国家海岸线对陆地面积的比率较高以及相应的专属经济区较大,表明它们本质上是沿海实体。有鉴于此以及部门管理方案未能有效应付全世界迅速枯竭的海岸资源,因此统一的沿海地区或“岛屿”管理被认为是一个必要的框架,在这框架内来推动、规划、协调和合理实现小岛屿发展中国家资源的可持续发展。

21. 认识到上述情况,还认识到环境规划署的任务是提供领导和鼓励伙伴合作维护环境,激励、教导并帮助提供资料和使国家提高其生活素质,而不影响到子孙后代,并且认识到生境中心的任务是在国家一级就人类住区发展问题进行研究、建立能力和指导支助活动,环境规划署和生境中心正作出联合努力来倡导小岛屿发展中国家统一岛屿管理。环境规划署和生境中心当前和计划中的活动和方案按照《行动纲领》的优先领域规定如下。

#### (a) 气候变化和海平面上升

22. 环境规划署在这一优先领域的当前和计划中的活动包括(a)在西南太平洋、印度东非和加勒比区域对选定的小岛屿发展中国家易受对气候变化和海平面升高的影响以及其社会经济影响进行一系列国别和具体地点的个案研究;(b)拟制和试用一个决策支助系统,容许政策分析人员预计、探索小岛屿发展中国家遇到的同气候变化和海平面升高有关的风险以及提出对策。

23. 这些活动旨在协助小岛屿发展中国家拟订综合战略和措施,通过发展管理手段和计划来促进适应气候变化和海平面升高。这方面,它们也同《行动纲领》中提出的“沿海和海洋资源”的优先领域密切相关,因为它们支助拟订概念、方法和工具促进综合海岸区域管理。

(b) 自然灾害和环境灾害

24. 环境规划署和生境中心成立了一支救济到发展联合工作队,研究自然环境和人造环境中与灾害相关的问题。工作队关心的重点是自然灾害和环境灾害,更具体地说,是小岛屿发展中国家独特的弱点因素。该工作队可望促成建立灾情快速反应机制。

25. 生境中心对飓风后的恢复活动已积累了相当多的经验,不过现在重点放在预防活动上。在这方面,可望将1993年为东加勒比地区制定的一套抗飓风建筑规则和标准介绍给尽可能多的加勒比及其他区域的小岛屿发展中国家。

(c) 废物管理

26. 环境规划署在这一优先领域当前和已列入计划的活动包括:(a) 通过采取减轻和消除海洋和沿海污染的政策和措施,评价和控制污染;(b) 建立国际潜在有毒化学品登记微机数据库,内载有害化学品的资料,用于评价化学品对于人类健康和环境的影响,尤其是对于水域环境的影响;(c) 编写选定的小岛屿发展中国家的现状报告,最终建立城市固体废物管理资料系统,包括进行一项建立和检验该资料系统的个案研究。

27. 评价和控制污染的活动旨在通过提倡和采取遏制场址特有问题的措施,使地中海、印度-东非、加勒比和太平洋区域的小岛屿发展中国家提高评估和控制陆上活动造成的海洋污染的能力。污染评估和控制活动由于有助于制定和实施沿海地区综合管理,因此与“沿海和海洋资源”这一优先领域密切相关。



28. 生境中心当前和已列入计划的活动包括对于城市固体废物管理的研究,重点在鼓励国营、私营和非正规经济部门之间的联系。该研究还包括对过去的经验整理成文,并且通过专门设计的示范项目,研制废物管理的创新手段。为示范项目调集资源的对象中也包括某些小岛屿发展中国家。当前,在亚太区域的活动有研究促进废物的回收利用,旨在加强小型废物回收业,从而把创收的机会与废物管理结合起来。

29. 生境中心的业务活动包括在选定的太平洋环礁国家(基里巴斯、图瓦卢和马绍尔群岛)进行一项人类住区分析和需求评价,注重的关键问题是改善人类住区,其中环境卫生和废物管理占重要地位。

30. 设在吉隆坡的城市管理方案亚洲和太平洋区域办事处负责执行生境中心、开发计划署和世界银行的一项联合计划,正着手在斐济、所罗门群岛和西萨摩亚举办关于城市管理和环境卫生服务的太平洋岛屿国别磋商会。1995年将开展第二阶段,增加基里巴斯、马绍尔群岛和密克罗尼西亚联邦等。

31. 向加勒比小岛屿发展中国家中的区域和国家机构在废物管理方面提供技术援助已经开始,今后几年将继续进行,技术援助由城市管理方案拉丁美洲和加勒比区域办事处提供。列为优先领域的有最大限度地减少和最大限度地回收和利用废物,前者对于小岛屿发展中国家尤其重要。

32. 小岛屿发展中国家的资本、业务和维修资源都很有限,生境中心将继续开发适用的废物管理技术,以改善这些国家的废物管理。生境中心目前正在拉丁美洲和加勒比地区开展一项计划,旨在演示处理城市固体废物中有机物的方法,这对于加勒比岛屿尤为重要。不久将开始评估生境中心执行的马尔代夫马尔市固体废物收集处理项目和岛屿间固体废物运输系统的影响。

33. 最近开发计划署/生境中心对小岛屿发展中国家废物管理所作的审查确认,控制污染、尤其是旅游业发展中的废水管理是一个重大问题。进一步研究的重点是开发废水处理和处置技术,特别是研究这些技术在水资源综合管理中可起的作用。

这特别关系到淡水资源普遍严重不足的小岛屿发展中国家。

#### (d) 沿海和海洋资源

34. 环境规划署在这一优先领域内当前和已列入计划的活动包括 (a) 通过沿海地区综合管理,包括若干“岛屿”综合管理示范项目或试验项目,保护和管理海洋和沿海地区,其中将海洋和沿海资源问题纳入选定的小岛屿发展中国家的发展规划过程; (b) 通过发展全球资源资料数据库(全球数据基)区域中心,提供技术咨询服务和环境评价,加强资料管理能力; (c) 在数据和资料整理、开发和利用数据库系统以及绘制沿海资源图方面,加强国家机构的能力; (d) 通过获取技术、增强国家能力和自力更生,建立控制海岸侵蚀的能力。

35. 沿海地区综合管理活动能支持有关国家在与综合发展和环境规划相关的问题上实现自力更生,能协助小岛屿发展中国家制定方法并实施沿海地区综合管理。大西洋-加勒比、地中海、西南太平洋和印度洋等区域正在开展这些活动。沿海地区综合管理活动也提供了一个框架,从而支助资料管理、建立数据库和绘制沿海资源图及控制海岸侵蚀等活动。资料管理方面的活动通过加强现有海洋和沿海资源管理的联网机制并使之一体化,促进加勒比区域小岛屿发展中国家利用并且便利其获得资料和数据资源。印度-东非区域的小岛屿发展中国家正在开展建立数据库系统和绘制沿海资源图及控制海岸侵蚀等方面的活动。所有沿岸和海洋资源活动都与《行动纲领》中题为“国家机构和行政能力”的优先领域相关,因为这些活动有助于加强促使环境和发展相结合的机构安排和行政能力。

36. 《行动纲领》中题为“科学和技术”的优先领域所描述的环境评价活动也与这一优先领域有关联,因为这些活动有助于为发展机制收集和分享评价沿海和海洋资源的资料,包括发展全球数据基区域中心。

37. 生境中心当前沿海管理方面的活动归纳在《行动纲领》的题为“土地资源的优先领域中。”

(e) 淡水资源

38. 环境规划署在这一优先领域内当前和已列入计划的活动中有一项关于可持续发展中无害环境淡水资源综合管理的诊断性研究。该研究初期的重点是找出、量化并分析影响选定的小岛屿发展中国家淡水资源质量和数量的科学、技术、社会、法律、财政、政治和其他因素。这些活动能支助国家、区域和国际行动,包括发展和保护集水地区并制订国家水资源综合规划;加强国家对分配淡水资源不同需求之间的争夺决策能力;发展并加强区域合作计划;改善获得淡水收集、生产、养护和输送的无害环境技术的途径。这些活动将着重强调 (a) 旅游业对资源可持续性的主要影响; (b) 污染对于小岛屿发展中国家人口用水相对较大的影响; (c) 淡水资源的可持续性; (d) 支助实现这些具体目标的人力和技术能力建设。这些活动与题为“废物管理”和“旅游资源”的优先领域密切相关,因为这些活动有助于保证 (a) 小岛屿发展中国家的废物管理与淡水数量(供给)和质量(污染)上的长期可持续性相一致; 和 (b) 旅游业的发展和管理国家、区域和国际各级都相互支持。

(f) 土地资源

39. 生境中心的业务活动系统地处理小岛屿发展中国家与土地资源相关的问题,包括土地利用和土地管理、规划和控制发展的立法及物质发展的环境影响评估等领域的问题。生境中心这方面方案的重点是通过物质发展规划引导国家发展,该规划应能够平衡土地和其他自然资源使用方面的竞争,在规划和实行发展控制中纳入环境问题,并且制订补充规划立法。沿海管理问题是制订自然规划和当地地区规划中的一个优先事项。建立国家和分区域地理资料系统应得到特别重视。

(g) 能源

40. 环境规划署在这一优先领域内当前和已列入计划的活动包括 (a) 建立一

个能源和环境中心,为发展中国家(包括小岛屿发展中国家)从事能源工作的专业人员提供技术支助;(b) 建立和推广有关利用生物量能的计算机化工具,包括土地利用要求和影响、空气污染和对人体健康的影响。能源活动将支助建立能源领域的研究能力,包括支助研究、开发和利用可再生能源并可协助有效地监测能源,特别是生物量能。

#### (h) 旅游资源

41. 生境中心的业务活动包括加勒比地区的若干国家项目,旅游业是该地区国家空间发展计划的组成部分。讨论土地资源的优先领域描述了这些活动。

#### (i) 生物多样性资源

42. 环境规划署在这一优先领域内当前和已列入计划的活动包括 (a) 制订养护和管理印度-东非区域珊瑚礁的区域战略;制定迅速评价珊瑚礁资源(包括其生物多样性)的方法;(b) 加勒比特别保护区和野生生物管理;(c) 养护西南太平洋、地中海、印度-东非和加勒比地区的海洋哺乳动物;(d) 开展生物多样性国别研究以支助可持续使用和养护生物多样性;(e) 援助小岛屿发展中国家,使其能参加政府间国际谈判,最终通过国际法律文书。所有这些活动也与题为“沿海和海洋资源”的优先领域密切相关,因其有助于在西南太平洋、地中海、印度-东非和加勒比地区的小岛屿发展中国家发展和实施沿海地区综合管理。

#### (j) 国家机构和行政能力

43. 环境规划署在这一优先领域内当前和已列入计划的活动包括 (a) 应用经济分析和政策工具以实现完善的环境管理和可持续发展;(b) 建立无害环境的发展规划能力;(c) 发展国家立法和机构,开展环境法培训,以加强小岛屿发展中国家在环境政策、法律和行政方面的能力。这些活动有加勒比、西非、西亚和太平洋地区

的小岛屿发展中国家参加。有些活动旨在加强机构安排和行政能力,以把环境和经济政策纳入国家规划,确保有能力实施《21世纪议程》和全球会议的决定。其他活动协助研究和制定适当的国家规章和立法,以实施国际环境公约和协定。

44. 题为“区域机构和技术合作”的优先领域描述的区域资料交流活动也与本优先领域相关,因为这些活动能够支助建立可持续发展国家资料中心,便利小岛屿发展中国家之间的经验交流。

45. 生境中心当前和已列入计划的活动包括在加勒比和太平洋区域的几个小岛屿发展中国家加强以下方面的国家能力:(a) 拟定国家和地区发展规划,(b) 实行发展控制,(c) 应用地理资料系统。

#### (k) 区域机构和技术合作

46. 环境规划署在这一优先领域目前开展的活动包括发展国家和区域评估与交换资料的能力,从而协助决策人制定可持续发展未来的计划。这些活动的目的是鼓励区域性机构之间的合作,以及国际社会和在国家一级的区域性方案之间的合作。活动的重点是收集最可靠和准确的环境资料以满足不同用户的需要。

47. 生境中心目前开展和计划开展的活动包括通过旨在建立人类住区发展和管理能力的区域期限分区域方案,重新向加勒比区域各区域性机构以及研究学术机构提供援助,这些区域性机构是加勒比共同体和东加勒比国家组织。

#### (l) 科学与技术

48. 环境规划署在这一优先领域目前开展和计划开展活动包括通过协商、机构能力建设和服务以及数据库机构和发展进行环境评估,重点是通过机构能力建设和服务,进行空间信息技术转让。重点是人力资源开发以及建立机构掌握管理信息系统的能力,并与空间数据系统联网,以支助国家和国际两级的环境评估。

49. 上文提到的在题为“区域机构和技术合作”优先领域内所进行的区域资料

交流活动也与这一优先领域相关,因为这些活动支助开发适当的资料系统,以便在小岛屿发展中国家之间分享经验,并确保获得无害环境技术的数据库。

#### (m) 人力资源开发

50. 环境规划署在这一优先领域目前开展和计划开展的活动包括为各国政府和工商界环境部门的重要人员以及第三级机构的学员开办综合性的环境管理课程。这一活动的目的是提高小岛屿发展中国家处理环境和发展问题的能力。在教育领域与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作开展的另一项活动的目的是把可持续发展的思想纳入教学大纲,并强调在国家一级环境与社会经济问题之间的联系。

51. 生境中心在这一优先领域目前开展和计划开展的活动与国家及区域两级机构开展的有关活动密切相关。这些活动包括通过提供奖学金和委派专人根据高等学术教学大纲进行培训方案。

52. 生境中心编制的一系列方法和文书以协助国家和地方政府及培训机构评估各机构和组织的能力,并确定地方可持续发展的需要和优先顺序。这些方法已广泛分发给小岛屿发展中国家,并作为建立能力讲习班、研讨会和政策协商会的基础,其参加者包括来自小岛屿发展中国家的代表。

### B. 资金和方案

#### 1. 联合国开发计划署

53. 自从全球会议通过了《行动纲领》以来,开发计划署采取了一些主动行动,以便能为执行该《行动纲领》提供有效支助。

54. 按照《行动纲领》第105段所载特别要求,开发计划署与小岛屿发展中国家代表和协调发展部的代表协商,就“小岛屿信息网”(A/49/414)进行了可行性研究,这是一个信息网络,目的是便利小岛屿发展中国家之间交流资讯。这项研究赞成这一概念的可行性,并查明了费用和其他必要的机构安排,以便使这一概念转化成活生

生的方案。

55. 同样,按照《行动纲领》第106段的要求,开发计划署还对“小岛屿技援方案”(A/49/459)进行了一项可行性研究,这项小岛屿发展中国家技术援助方案是使《行动纲领》投入运作的重要工具。筹备这一可行性研究是根据小岛屿发展中国家代表在纽约进行的协商、在斐济(1994年8月22日-23日)和在巴巴多斯(1994年8月23日-24日)举行的两次研讨会。这一研究还因协调发展部提供的投入而获益。这项研究报告详细地列出了根据“小岛屿与技援方案”进行具体活动的细节,所设的费用以及在国家、区域、区域间和国际四级进行的相关机构安排。“小岛屿技援方案”的目的是成为指导开发计划署和其他组织支助小岛屿发展中国家《行动纲领》工作的重要框架。

56. 除了以上主动行动,《行动纲领》第126段要求开发计划署执行其作为主导机构的任务,以便组织联合国系统为建立地方,国家和区域三级能力所进行的努力并通过其外地办事处网络,促进联合国支助执行《行动纲领》的集体努力。根据这一任务权限,开发计划署署长分别签署了太平洋和加勒比地区的两项“21世纪能力”项目,这些项目的目的是开发计划署和捐助国继续进行以前所形成的合作努力,以协助小岛屿发展中国家实现可持续人力开发的努力。开发计划署为这两个项目核准的预算总额170万美元。

57. 根据《21世纪能力方案》项目所进行的方案在国家一级解决四个主要领域的问题,即:(a)协助小岛屿发展中国家制定国家可持续发展纲领;(b)改进小岛屿发展中国家财务计划和投资机构的能力,并根据可持续发展目标重新调整其政策和程序,并把环境事项纳入借贷政策;(c)建立管理陆地和海洋资源的能力;(d)提供群众性组织的能力,使它们参与决策进程;(e)发展岛屿间信息和通讯网络,以便分享在可持续发展方面的资讯和有价值的经验。加勒比开发银行将参与执行加勒比项目,该项目由加勒比管理中心实施。太平洋项目由南太平洋区域环境方案署实施。

58. 为了确保全面和协调地执行小岛屿发展中国家《行动纲领》,开发计划署

总部各有关局、负责小岛屿发展中国家的国别办事处将根据要求制定具体计划以进行支助《行动纲领》的后续行动。

## 2. 联合国人口基金

59. 人口基金根据其作为联合国系统促进发达国家和发展中国家人口方案的领导机构的任务权限,向小岛屿发展中国家提供了技术和财务支助。人口基金根据《21世纪议程》第五章中其作为任务管理者的作用,为执行《21世纪议程》,特别重视小岛屿国家人口统计的变化与可持续发展之间的相互关系。在南太平洋,人口基金和南太平洋区域环境方案署共同执行了一项旨在把人口因素纳入环境与方案规划的特别项目。人口基金今后的技术援助方案将根据《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、人口与发展问题国际会议《行动纲领》的建议,并考虑到小岛屿国家所面临的问题和存在的特殊条件。为了向小岛屿发展中国家提供有效和适当的技术援助,人口基金在其技术援助全球安排中,为两个区域作出特别安排,以满足这些国家的需要。在太平洋区域,为了向该区域提供专门的技术援助,在苏瓦成立了专门国别支助工作队。在加勒比区域,成立了一个分区域特别外地办事处,以便向该区域小岛屿发展中国家提供技术援助。人口基金的支助特别着重于生育保健和计划生育、促进普及教育,尤其是女孩的教育以及提高妇女的本领。人口基金将向小岛屿发展中国家提供必要的援助。

## 3. 联合国儿童基金会

60. 联合国儿童基金会(儿童基金会)对《21世纪议程》的响应以及对《行动纲领》的支持体现在执行局第1993/14号决定中,在该决定中,提出了基本环境保护概念。这种做法谋求确保满足穷人、处境不利者与易受伤害者的基本需要,并确保提高社区的能力,并以最佳方式管理和使用自然资源。考虑到小岛屿发展中国家的特



殊情况,最佳地利用自然资源对于其可持续发展是关键性的。

61. 儿童基金会与32个小岛屿发展中国家合作,其中至少9个属于最不发达国家类,合作是为了支助如下优先领域的项目,例如保健服务、营养和家庭粮食保障、正式和非正式教育、少年儿童的发展、安全饮用水和足够的卫生、处境特别不利的儿童以及以社区为基础的城乡服务业。这些方案也得到如下综合性战略性支助,例如社会动员、提高能力和能力建设等全面战略的支助,并通过宣传和强有力的监测与评估办法得以加强。

62. 儿童基金会的方案优先事项到1995年即将实现的10年中期目标和1990年“儿童问题世界首脑会议”制定的到2000年实现的目标,所有这些目标都列入《21世纪议程》,并载于《行动纲领》第十四章中。除了最不发达国家一类,大部分小岛屿发展中国家都实现了多数十年中期目标。目前主要引起人们关注问题是如何保持在生态和经济环境中已经实现的这些社会效益,因为生态和经济环境正变得日益危险,从而威胁到少年儿童面临的已经脆弱的环境。小岛屿发展中国家所面临的挑战是制订医疗保健适当和可持续的模式;解决教育的目的和相关性的问题;并减轻家庭结构出现令人烦恼变化的影响,例如越来越多的青少年成为未婚母亲,这个数字每年还在增加。

63. 根据《行动纲领》、十年中期目标和儿童问题世界首脑会议目标,儿童基金会支助的小岛屿发展中国家的方案将得到重新审查并重新确定重点。此外,将解决儿童权利的问题,因为这关系到儿童们参与执行《行动纲领》的问题。对于中等和中上等收入的小岛屿国家,更多的重点应放在宣传、政策对话、技术合作、加强国家和地区、机构和体制和可持续发展的问题,以支助执行儿童方案。

64. 儿童基金会国别方案办法可按《行动纲领》分为四个领域(废料管理、淡水资源、国家能力建设和人力资源开发),并在其他一些区域开展专门和宣传活动。宣传活动将集中于加强《行动纲领》的社会方面。

65. 儿童基金会支助《行动纲领》的活动总结如下。

(a) 气候变化和海平面上升

66. 儿童基金会将审查这一现象对儿童的生存、保护和发展的社会经济意义,并通过教育和新闻活动宣传儿童们理解有关全球变暖及其影响的问题的重要性。

(b) 自然灾害和环境灾害

67. 儿童基金会将协助加强早期预警系统,并改进各地方社区处理灾害的文化和传统体制。儿童基金会紧急援助将根据需要继续提供。

(c) 废料管理

68. 儿童基金会支持在许多小岛屿国家进行的城乡环境卫生和个人卫生教育方案。儿童基金会为世界银行的一项太平洋区域废料管理的研究报告提供了社会方面的意见。将继续支助国家能力建设方案,着重注意培训地方一级社区工作人员,特别是妇女和女童。

(d) 沿海资源和海洋资源

69. 儿童基金会向地方社区组织提供支助,并把传统的支持和管理做法纳入沿海地区综合发展。儿童基金会还推广和持续开发渔业资源作业的适当技术,这一技术的大多数获益者是妇女,并提供充分的培训和学习方案。儿童基金会还资助在一些小岛屿发展中国家进行的小范围鱼类养殖业项目。

(e) 淡水资源

70. 虽然多数小岛屿发展中国家的饮水供应覆盖面是充分的,但是这种供应受到地下水污染、水位下降和咸水入侵的威胁。儿童基金会将致力于制定标准、低成

本技术以及加强监测和评估能力,尤其是注意发展社区一级的指标和培训方案,以便在淡水资源的管理方面使社区一级有更多的投入。儿童基金会还将协助执行1994年3月在荷兰诺德魏克举行的饮水和环境卫部长级会议提出的与小岛屿发展中国家有关的各项建议。<sup>4</sup>

#### (f) 土地资源

71. 在努力处理与小岛屿发展中国家土地资源有关的问题方面,儿童基金会的重点是支持儿童和青年参加造林和重新造林方案;城市(以社区为基础、生物密集型)农业;贷款给妇女,以便改进耕作和销售技术;加强传统的粮食生产和植物利用制度;社区管理废料;以及以儿童和青年为对象的教育、培训和宣传方案。

#### (g) 能源

72. 儿童基金会将支持在社区和家庭一级采用和试验可再生能源和经过改进的生物物质管理。儿童基金会还将通过教育和宣传方案促进儿童参加能源养护。

#### (h) 生物多样性资源

73. 儿童基金会将支持社区在生物多样性资源的管理和养护以及土著知识的转让方面作出的努力,同时加强土著人民对生物多样性的养护作出的宝贵贡献(知识传代、丰富学校课程和非正规教育方案)。将通过教育和实际运用的途径支持儿童的参与,同样还支持青年和妇女团体以及其他非政府组织参加资源养护。

#### (i) 国家机构和行政能力

74. 儿童基金会主要方案拟定战略之一是国家能力建设。儿童基金会将支持许多小岛屿发展中国家拟定旨在促进儿童利益的国家行动方案并发展社会规划、政策分析和制定方面的专门知识,宣传这些工作同广泛运用可持续发展原则的关系,以便

人们在考虑为小岛屿发展中国家制定的其他环境计划和战略时也考虑到以上工作。

#### (j) 区域机构和技术合作

75. 儿童基金会继续寻求在太平洋、加勒比和非洲区域加强区域机构在社会部门活动方面的能力。儿童基金会还将支持发展适当的低成本技术并加强与《儿童权利公约》的批准、监测和报告有关的技术能力。

#### (k) 运输和通讯

76. 儿童基金会将支持通过电台和简报的方式设立农村社区媒介。

#### (l) 人力资源开发

77. 虽然大多数小岛屿发展中国家人民的健康状况改善了,但是经济和生态压力造成的社会疲劳正在抵消所取得的成就。致力于在最不发达的小岛屿发展中国家实现十年中期目标将是一项考虑到基本保健问题的战略。儿童基金会在其他小岛屿发展中国家采取的方式将是,在对抗贫困和环境退化的同时保持并加强所取得的社会成果。

### 4. 世界粮食计划署

78. 世界粮食计划署(粮食计划署)在历史上一直参加援助若干小岛屿发展中国家,包括加勒比、印度洋和太平洋区域的国家。减轻贫困方案是粮食计划署的优先工作,上述国家中有许多现在已达到比较不合适接受粮食计划署所提供的那种类型援助的发展阶段。不过一些小岛屿国家将继续从粮食计划署获得某种援助。这种援助的重点将是人力资源开发和可持续农村发展以及出现紧急情况时的救济。

### 5. 联合国国际药物管制规划署

79. 联合国国际药物管制规划署(药物管制署)通过在1994年进行得到批准的、

从药物管制署自己的资源中提供资金的具体业务活动,一直在支持小岛屿发展中国家,尤其是加勒比区域的药物滥用管制措施和计划。药物管制署通过在治疗和戒毒方面的培训和讨论会促进为降低需求而作出的努力,并且1994年10月将在巴哈马举行一次加勒比减少需求专家座谈会。

80. 麻醉药品委员会1993年设立的一个海上合作工作组正在努力制定一整套原则和具体建议,以便在全球加强执行关于海上非法贩运的1988年公约第17条。该计划将是工作组1995年3月向麻醉药品委员会提交的报告的一部分,同《行动纲领》第十章C节第四段有关,该段呼吁“进行更密切的合作,以改进为打击非法药品贩运和洗钱活动而采取的国家 and 国际措施。”

### C. 专门机构

#### 1. 联合国粮食及农业组织

81. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)采取的《行动纲领》后续行动基本上是根据1992年4月7日至10日在巴巴多斯举行的小岛国家关于可持续性发展及农业、林业和渔业环境问题的区域间会议提出的结论和建议。<sup>55</sup>《行动纲领》第34段指出,这些结论和建议“载有各小岛屿有关农业部门的协商一致立场。”因此粮农组织正在将这些建议写入自己的各项方案。如果能够获得充分的预算外资金,粮农组织建议1995年4月在西萨摩亚举行第二次区域间会议,这次会议将制定能力建设活动,确定区域和区域间级别上的联网安排,并在农业、林业、渔业和营养这些部门的具体优先领域提出项目。

82. 粮农组织还参与向若干小岛屿发展中国家提供关于农业部门审查以及关于农业贸易和农业多种经营的政策咨询。这项咨询工作努力达成有关可持续发展和农村发展的三项基本目标:粮食安全;就业和创造收入以铲除贫困;以及自然资源基础的养护和环境的保护。

## 2. 联合国教育、科学及文化组织

83. 教科文组织的任务范围同《行动纲领》若干领域的建议有关。目前,属于教科文组织并同小岛屿发展中国家直接有关的所有方案单位和外地办事处都在分析全球会议的结果及其对教科文组织今后工作的影响。已经请这些单位在1994-1995两年期进行的活动中明确针对全球会议作出反应。此外,教科文组织对执行《行动纲领》的贡献也将在制定教科文组织第四次中期计划(1996-2001年)和1996-1997年方案和预算草案中得到反应。

84. 教科文组织的优先行动领域将涉及《行动纲领》以下各章:气候变化和海平面上升;自然灾害和环境灾害;沿海资源、海洋资源、土地资源、淡水资源和可再生能源;生物多样性;科学和技术;以及人力资源发展。教科文组织采取的重大国际科学措施包括政府间海洋学委员会、人与生物圈方案、国际水文计划、沿海方案和教科文组织的自然灾害方案,教科文组织主要通过上述机构和方案进行与行动纲领中提到的环境和自然资源管理问题有关的行动。

85. 上述国际方案中已经包括以小岛屿发展中国家为重点的活动。这些方案的一个主要组成部分将继续是进行专门培训和人力资源发展。作为全球会议的一项直接后续行动,国际水文计划同开发计划署和南太平洋应用地球科学委员会合作,1994年6月在所罗门群岛组织了一个讲习班,以确定太平洋岛屿国家水事管理工作方面的关键的研究、培训和计划需要。该讲习班的建议为太平洋区域执行《行动纲领》的淡水资源部分提供了宝贵的科学和技术指导方针。政府间海洋学委员会理事会第二十七届会议(1994年7月,巴黎)注意到《行动纲领》并表示完全支持委员会执行该纲领。

86. 关于人力资源发展,教科文组织计划在各级正规和非正规教育领域加强和小岛屿发展中国家的合作。教科文组织关于环境与人口教育以及人力发展资料的新的学科间和机构间合作项目将包括以小岛屿发展中国家的需要为重点的具体活动。

为了讨论中学阶段以后的教育机会问题,1994年3月教科文组织在佛得角召集了一批国际专家审查小岛屿发展中国家在高等教育和国家科学能力建设方面的具体需要。现在正在根据《行动纲领》审查这些会议所提出的各项建议。

87. 在通讯领域,教科文组织将继续同小岛屿发展中国家合作,建立包括远距离教育在内的通讯结构,培训通讯人员并建立岛屿生产能力。根据联合国的世界文化发展十年,教科文组织将继续帮助岛屿国家解决发展的文化层面问题。援助的重点是以保持岛屿人民独特的社会制度和文化特征的方式管理经济发展。

### 3. 世界卫生组织

88. 《行动纲领》为加强卫生组织在保健、环境和发展领域的活动提供了基础。卫生组织进行的同小岛屿发展中国家有关的活动重点是:减少水传播的疾病,合理管理淡水资源,以卫生方式处理废物和评估重大项目的环境健康影响。

89. 鉴于环发会议取得的结果,世界卫生大会请卫生组织拟定一个新的卫生与环境全球战略。鉴于环境变化对小岛屿国家人民健康的潜在严重影响,卫生大会进一步要求该项战略考虑到保护小岛屿国家的环境。卫生组织已经拟定了一项行动计划,以便执行包括了《行动纲领》许多方面的该项全球战略。

90. 卫生组织支持行动纲领的活动概述如下。

#### (a) 气候变化和海平面上升

91. 卫生组织计划在1995年提出一项关于气候变化的潜在健康影响的重要报告,为此卫生组织将同会员国以及区域和国际组织合作,协调调查和监测气候变化对健康影响的关键指标,其中包括对小岛屿发展中国家的影响问题。

#### (b) 自然灾害和环境灾害

92. 卫生组织在该领域的有关活动目标是支持各国针对灾害造成的健康问题建

立并加强防备和这方面的管理工作。卫生组织正在编写紧急情况下的环境健康措施方针,预定1995年出版。卫生组织美洲区域办事处/泛美卫生组织制定了一项防灾特别方案,该方案正在通过设在巴巴多斯的卫生组织次区域办事处执行。

### (c) 废物管理

93. 废物管理,尤其是涉及小岛屿发展中国家的废物管理,是卫生组织关注的一个主要领域。已经举办了一系列区域和国家讲习班,讨论在岛屿环境中处理包括医疗废物在内的有害废物问题。卫生组织还参与组织和共同赞助关于岛屿废物管理问题的各种会议。

94. 垃圾的储存、收集和处理是小岛屿发展中国家的一个优先环境健康问题。在加勒比区域,卫生组织正在同各国合作制定一项固体废物管理计划,以确保以无害环境的方式处理固体废物。卫生组织通过国际化学品安全方案提供关于各类化学品的健康问题的技术材料。国际化学品安全方案还促进并支持培训和加强国家能力。正在发展迅速评估空气、水和陆地污染源的新技术,这项工作将在1995年完成。这项技术将特别有益于小岛屿发展中国家。

### (d) 沿海和海洋资源

95. 卫生组织正在通过环境规划署协调的以沿海污染造成的健康问题为重点的区域性海洋方案同其他国际组织合作。区域性海洋方案涉及的是海鲜食品和沿海游泳场所的污染问题。卫生组织还在修订欧洲娱乐海滩健康标准,使之适用于其他地区。

### (e) 淡水资源

96. 卫生组织通过其区域办事处向岛屿国家提供技术合作,以提高这些国家处理供水和卫生问题的能力。这种合作包括讲习班、培训班和咨询服务。卫生组织正



在通过适用其饮用水质量准则协助制定饮水标准。卫生组织的活动还涉及保护地下水不受污染和水资源管理问题。卫生组织正在合作执行加勒比流域水管理项目,该项目现在由加勒比环境卫生研究所主持。

(f) 能源

97. 当前在这个领域里与小岛屿发展中国家有关的活动包括利用生物量于家庭取暖和炊事的卫生方面和利用太阳能来支持保健。

(g) 旅游资源

98. 卫生组织同环境规划署合作正在拟订关于旅游的卫生和环境方面的准则。这些准则将探讨小岛屿发展中国家在这个领域的特殊问题。卫生组织已在执行一项环境卫生和可持续的旅游发展的分区域行动计划,这个计划是1993年美洲区域办事处同美洲国家组织、好几个分区域机构和加勒比各国政府合作拟订的。

(h) 全国机构和行政能力

99. 卫生组织在一些小岛屿发展中国家同全国卫生和环境卫生机构合作发展它们的技术、人的和组织的能力。得到卫生组织支持的机构包括那些涉及提供保健服务、供水和负责废物管理的机构。最近一项重要的贡献是卫生组织/开发计划署倡议推动将卫生和环境考虑纳入发展规划内。这项倡议由大约在10个国家里的活动组成,包括2个岛屿国家,将用它来发表关于这个题目的准则。

(i) 区域机构和技术合作

100. 卫生组织/泛美卫生组织正在与加勒比共同体秘书处合作执行加勒比卫生合作倡议。有好几个分区域机构接受卫生组织/泛美卫生组织的支持,包括加勒比粮食和营养协会,加勒比流行病中心和加勒比环境卫生协会。此外,卫生组织/泛美卫

卫生组织帮助成立了好几个分区域机制,诸如加勒北水和废水协会,加勒比环境卫生组织协会,加勒比公共卫生协会以及加勒比固体废物协会,它们都从事卫生方面的活动。

#### (j) 科学和技术

101. 卫生组织有一些活动是促进加强包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家的科学和技术能力。一个例子是全球环境技术网,成立这个网的目的是使与环境控制和预防活动有关的科学家和机构建立联系。正在通过这个系统分散关于各种技术的资料,这个系统也协助培训人员。

#### (k) 人力资源发展

102. 卫生组织正在发展环境卫生的训练和教育方案,以帮助小岛屿发展中国家。这些方案将涉及支持全国人力资源规划,提供环境卫生管理和污染管制方面的培训,涉及环境卫生影响评估、环境流行病学和人体感染的评估。

### 4. 世界银行

103. 世界银行将为下列六个大领域里的活动提供经费以支持执行《行动纲领》:

- (a) 人力资源发展:教育、卫生、营养和妇女的发展。
- (b) 可持续的基本设施:运输、通讯、旅游基本设施和可持续的电力发展;
- (c) 废物管理、卫生和供水:这些投资有利于人类健康和福祉,在经济生产和生态系统保护方面也产生高收益。
- (d) 加强环境管理:促进环境评估政策拟订和执行的能力加强。
- (e) 自然资源管理:对混合生态、生产力和社会考虑的渔业、林业和土地使用规划拟订新政策。世界银行在小岛屿国家的渔业、林业、农业和矿业部门资助这种

“新一代”的项目。

(f) 政策改革:向那些促进有力的私人部门、未被歪曲的市场、有效的政府结构以及有利于人民和环境的税和价格的政策提供财政和技术援助。

104. 1991年至1993年,世界银行通过世界银行和全球环境融资项目向23个小岛屿发展中国家提供约15亿美元的经费。这些项目的重点与《行动纲领》的规定一致,都是关于气候变化、《关于损耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》、能源效力(包括可再生能源及有关技术)、废物管理、生物多样化、区域机构合作、技术援助和监测的事项、世界银行也在工作一级从事与加勒比环境问题区域行动倡议文件草稿有关的协调工作,并且在6月同加勒比国家和捐助国政府主办一个关于区域行动计划的会议。

## 5. 国际货币基金组织

105. 《行动纲领》的实质领域在国际货币基金组织(货币基金组织)直接的职权范围外。但是,在协商和(或)利用基金资源的讨论期间同岛屿成员国的讨论中,货币基金组织将继续密切注意它们的环境关心和行动纲领所载的其他关心事项。

## 6. 国际民用航空组织

106. 国际民用航空组织(民航组织)对《行动纲领》题为“运输和通讯”的第十二章特别关心,特别是该章B节第(i)段,该组织参与太平洋和非洲区域涉及小岛屿发展中国家的好几个项目。民航组织将提供额外的技术知识来提高南太平洋论坛秘书处之内的能力,以满足论坛成员国的技术咨询需要及协助论坛秘书处拟订筹资提议和发动捐助国。民航组织也在同亚洲开发银行讨论成立一个太平洋机场融资项目,并且在提供发展航空法律方面的援助。

107. 关于非洲区域的活动,民航组织与佛得角订立民用航空采购服务协定,根据该协定,民航组织协助机场当局购买零件和设备。民航组织协助科摩罗编制民用航

空法,并且向圣多美和普林西比提供财务管理援助和培训。

108. 关于《行动纲领》第十二章提到的检疫问题,《国际民用航空公约》<sup>6</sup>附件9(简化)载有许多有关规定。将于1995年5月在加拿大蒙特利尔举行的简便司的第十一届会议除其他事项外将考虑飞机消毒问题。

## 7. 国际电信联盟

109. 由于行动纲领只是最近才通过,因此国际电信联盟(电信联盟)与小岛屿发展中国家有关的大量正在进行的活动是通过自己的方案或在21世纪议程的构架下构想和通过的。电信联盟将推动国家和国际电信网和服务的发展和现代化,目标是促进小岛屿发展中国家的社会-经济发展。

### (a) 自然和环境灾害

110. 减轻灾害所需的电信范围包括在遥感、雷达和遥测技术、广播和其他媒体、气象学、以及灾害逻辑管理、早期警报系统和公共教育的电信方面的专门电信及有关的资料技术。电信联盟将同小岛屿发展中国家及其他有关组织合作,在减少自然灾害国际十年的支持下,充分利用电信潜力来避免灾害和挽救生命和财产。

### (b) 运输和通信

111. 电信联盟正在从事与本章有关的下列各领域的活动:

- (a) 正在努力改进各种通信设施,包括公共、广播和海事通信;
- (b) 与其他区域行动一起正在进行区域规划和研究;
- (c) 与其他联合国组织、尤其是教科文组织和开发计划署一起正在密切研究适当的通信技术的应用;
- (d) 电信联盟继续寻求财务和技术资源以促进电信发展;
- (e) 正在进行区域研究以探讨研究、发展和训练;

(f) 电信联盟除了协助立法、自由化和私有化的事项外，正在促进电信业者和政府之间的对话。

### (c) 科学和技术

112. 电信联盟主要的工作是向小岛屿发展中国家转让电信技术，以及协调可能造成更快转移环境无害技术的任何研究和发展活动。

### (d) 人力资源发展

113. 人力资源的发展和管理在电信联盟的技术合作活动内是高度优先事项。为小岛屿发展中国家进行的活动包括关于组织发展、电脑为基础的训练和人力规划的讲习班和讨论会。正在为太平洋和加勒比区域的国家拟订一些项目。

## 8. 关税及贸易总协定

114. 许多小岛屿发展中国家是关税及贸易总协定(总协定)缔约国，已积极参加乌拉圭回合的多边贸易谈判。总协定秘书处已为此目的协助它们，将继续在执行乌拉圭回合的结果方面协助它们，特别是注意到关于发展中国家的差别待遇和较有利的待遇的规定。加强规则和扩大其范围到新领域诸如纺织、农业和服务等，以及成立适当的体制构架来监测、执行和实行议定的规章制度，及成立世界贸易组织，对所有参与者都是非常重要的。此外，在支持发展中国家努力实现持续的经济成长和发展方面，它们具有特殊意义。

## 9. 国际海事组织

115. 国际海事组织(海事组织)从海事安全和防止污染的观点管理国际航运的主要方法是在全球一级通过公约、法规和准则。海事组织成员国要求协助批准和执行海事组织公约和法规是通过海事组织的一体化技术方案处理的，这个方案大部

分由预算外资源资助。在这个方案下,海事组织支持小岛屿发展中国家的代表参加关于海事题目的专门课程。

116. 海事组织在这个领域维持好几个职位。目前正在努力在东部非洲和南部非洲建立区域海事协调网,并在南太平洋建立象拉丁美洲和中美洲已有的那种。一些小岛屿发展中国家能从这些新的协调网得到帮助。在国家一级,海事组织强调通过分给研究金和举办讲习班、讨论会和训练班来促进人力资源发展。这种强调对更广的加勒比地区的小岛屿发展中国家特别重要,海事组织目前在这个地区执行一个关于收集和~~处理~~船只产生的废物的500万美元的全球环境融资项目。

## 10. 世界气象组织

117. 世界气象组织(气象组织)在《行动纲领》的九个实质性领域订有计划和方案,摘述如下:

### (a) 气候变化和海平面上升

118. 气象组织与小岛屿发展中国家相关的主要方案是世界气候方案,包括收集气候数据,监测气候并将结果加以应用。气象组织是政府间气候变化问题小组的发起者之一;该小组负责对气候变化进行科学评估。气象组织的活动遵循《联合国气候变化框架公约》<sup>7</sup>。气象组织在有效执行《框架公约》中的作用和责任应涉及基础数据,调查温室气体,弱点和影响的评价,变通应用(水资源、农业、林业),减轻损失,教育和训练,信息和意识,研究和技术及国际合作。专为小岛屿发展中国家制定具体方案和活动包括:

(a) 制作一部宣传录象带(天堂处于危险中),集中探讨气候变化和海平面上升对小岛屿带来的潜在的影响;

(b) 在夏威夷建立一个设施,监测太平洋海平面上升;

(c) 实施气候变化检测项目,对检测全球和区域范围内气候变化的数据库的解

释及适用性提供定期评价和权威说明:

(d) 实施气候系统监测项目,通过定期出版《气候系统监测月刊》和每两年一期的《全球气候系统评论》,提供气候大幅度波动的信息:

(e) 实施一个项目,旨在使用户拥有电子计算机化数据处理能力:

(f) 实施数据抢救项目,旨在帮助各国保存、管理和使用其国内的气候数据。

### (b) 自然灾害和环境灾害

119. 气象组织通过其热带旋风和水文方案、全球大气监视网和参与国际减少自然灾害十年的活动等开展针对自然灾害的活动。气象组织有五个区域性热带旋风机构,许多小岛屿发展中国家是这些机构的成员。由于地理位置的关系,大多数此类国家易遭遇热带旋风。这些区域机构的目的是提供有效的预警系统,向小国家转让适用技术,以及开展对科学防灾措施的培训,以减轻自然灾害的影响。这些区域机构支持各国减轻自然灾害损失,防备灾害和应付灾害的努力。

120. 气象组织为国际十年制定的行动计划包括三个特别示范项目,即,西南印度洋热带旋风警报系统,综合风险评估项目(评估各种自然灾害),以及应付自然灾害技术交流系统。气象组织还促进热带气象学研究活动,探讨热带区域在多大程度上易受热带旋风和干旱之类的自然气象灾害影响。

121. 气象组织设立全球大气监视网这一环境观测系统,以保证在世界范围内,依照可比较的定义清楚的测量标准,系统地收集数据。这一台站网络监测大气的化学组成及相关的物理特性,这种资料有助于理解大气的行为及其与海洋及生物圈的相互作用。大气监测网的数据已用于规定有害物质“逐渐不用期”,以防止进一步毁坏臭氧层。大气监测网对发生石油大火、核事故或火山爆发等自然灾害之后所作的数据分析可以并且已经用于评估对气候的影响。

### (c) 淡水资源

122. 气象组织设有行动方案,支助在小岛屿国家收集并分析水文数据。气象组

织还加强了水质监测领域的活动,重点放在为水质评估和管理提供技术指导和支助。气象组织与卫生组织和环境规划署一道,设了水质监测区域培训讲习班方案。

123. 气象组织对环发会议的后续行动之一,是参与建立世界水文观测系统,以测量和研究水生环境。该系统正在各区域发展,内容将包括收集水资源量和质两方面的数据。鉴于该系统以卫星通讯为基础,应能在岛屿社区之内操作数据收集网络,从而极大地提高现存监测系统的效率。

#### (d) 能源

124. 气象组织支持研究、开发和利用可再生能源,如生物量、水力、太阳能、风能、海浪以及海洋热能转换。许多小岛屿发展中国家都有这种能源,例如建立太阳能和风能农场的方案得到气象组织的技术支助。顺应气候进行规划和建筑就可以节约使用能源,气象组织利用热带城市气候实验等各种项目范围内研制出的方法和技术在这一领域指导各国政府。

#### (e) 旅游资源

125. 气象组织与世界旅游组织(旅游组织)密切合作,确立环境指数和准则,以支持可持续的旅游业,同时注意小岛屿发展中国家的情况。这一发展的一个方面涉及减轻自然灾害对旅游业地区的影响。气象组织与旅游组织一道,正在进行旅游地区减少自然灾害手册的最后定稿工作。

#### (f) 国家机构

126. 气象组织支持小岛屿发展中国家的国家气象和水文单位的方案和项目规划工作。为了促进这一活动,气象组织设立了三个区域办公室,负责拉丁美洲和加勒比、非洲以及亚洲与太平洋。



(g) 区域机构和技术合作

127. 对于许多小岛屿发展中国家而言,采用区域性和分区域性的方法最能有效地解决气象学和水文学领域的问题。加勒比气象组织在巴巴多斯的业务活动,就是很好的例证。该组织成员国还经管一个“雷达栅栏”,以监视飓风并发出飓风警报;气象组织帮助该雷达网实现现代化。

128. 气象组织指定一些区域性/专业气象中心,在小岛屿国家一般能力所不及的领域,提供专业信息和指导。这是气象组织对发展中国家,包括小岛屿发展中国家,作出的直接贡献。气象组织的紧急合作伙伴包括一些与小岛屿发展中国家联系密切的区域政府间机构,如印度洋委员会、加勒比气象组织、加勒比灾害紧急反应机构和南太平洋区域环境方案。

(h) 科学和技术

129. 气象组织支持通过区域安排,或鼓励和促进发达国家与小岛屿国家达成双边协定,向小岛屿发展中国家转让技术。气象组织通过各种业务和研究方案,支持小岛屿发展中国家的人员参与科学活动。

(i) 人力资源开发

130. 气象组织除了提供培训和教育研究金之外,还通过区域培训机构,以及全国性和区域性的专业训练活动,来实施其教育和人力资源开发方案,藉以帮助小岛屿发展中国家。一些小岛屿发展中国家的人选已获得气象组织颁发的研究金,从事气象学和水文学业务研究。

## 11. 世界知识产权组织

131. 在世界知识产权组织(知识产权组织)涉及知识产权的合作发展方案框架内,知识产权组织将继续援助小岛屿发展中国家,以提供知识产权、专利文献和信息

方面的法律、行政、执行和利用的基本知识或专业知识。

132. 应小岛屿发展中国家各国政府的请求,知识产权组织将在制定新的国家法律和规章制度,以及建立并加强国家知识产权机构方面提供合作。知识产权组织还将帮助这些政府或私营部门实体努力增加谈判合同的技巧,以获得外国技术。要特别重视既无害环境,又能促进国家社会和经济发展目标的技术。

## 12. 联合国工业发展组织

133. 联合国工业发展组织(工发组织)有关小岛屿的活动载于向巴巴多斯举行的全球会议提交的一份技术文件中,文件题为“小岛屿发展中国家可持续工业潜力:进行弹性调整以及寻求与利用海洋资源特别有关的机会”。工发组织的方案和技术活动涉及《行动纲领》的好几个领域,尤其是废物管理,沿海和海洋资源,土地资源和能源,以及生物多样性资源。此外,科学和技术以及人力资源开发等领域与工发组织的一些核心组织目标直接相应。工发组织正在提供工业信息,促进区域合作机制,技术管理及促进工业投资等方面向小岛屿发展中国家提供一连串综合服务。

## D. 结 论

134. 以上概述的反应表明,联合国系统的组织和机构已经参与执行《行动纲领》的好几个方面,或正在为此目的制订计划和方案。这方面,有几个因素值得注意。第一,一些组织表明,它们进行的《行动纲领》某些领域有关的活动是在《21世纪议程》的框架内构思出来的。鉴于环发会议和其结果,特别是《21世纪议程》,同全球会议之间相互关系密切,这一点并不令人惊讶。然而,有几个例外。比如粮农组织提到,它对《行动纲领》的后续行动将基于1992年4月在巴巴多斯举行的小岛屿国家农业、林业和渔业可持续发展与环境区域间会议的结果。《行动纲领》赞同这次

会议的结论和建议。另外一些联合国组织和机构同执行《行动纲领》有关的计划和方案是这些机构本身大方案的一个组成部分,这些大方案是根据各自的具体任务制定的。

135. 值得一提的第二个因素是采取的支持《行动纲领》的活动的性质和范围。有些活动直接与《行动纲领》的某个实质性领域有关,如气候变化,可是另外一些活动则具有跨部门的性质,包括好几个实质性领域。例如,环境规划署/生境中心和世界银行表示,它们的方案反映出对可持续发展采取广阔、全面的方法,强调建立能力的措施和沿海管理与使用土地管理。与正在实施的方案规模相关的一点是,好几个联合国机构和组织,如环境规划署/生境中心、儿童基金会、教科文组织、卫生组织和气象组织,致力于同《行动纲领》许多实质性领域有关的活动。而其它机构,如国际电联、民航组织、海事组织、知识产权组织和工发组织,工作面较为集中,反应出它们的任务比较有局限性。然而,还有一些《行动纲领》的实质性优先领域,虽对于小岛屿发展中国家极为重要,联合国组织似乎没有具体贡献。突出的例子是运输和通讯业、旅游业,从某种程度上讲也包括能源领域。联合国系统的有关组织需要进一步努力,在这些实质性领域制订并采取行动,这样《行动纲领》这些部分的目的和目标才能实现。

136. 如本报告序言所指出的,一些组织和机构表示,它们还处于参照《行动纲领》审查其方案和活动的过程中。例如,开发计划署除了根据《行动纲领》的要求,对小岛屿发展中国家/信息网络以及小岛屿发展中国家/技术援助方案进行可行性研究之外,还请有关的国别办事处和总部工作人员起草具体计划,支持执行《行动纲领》。环境规划署、教科文组织和儿童基金会也在审查其同小岛屿发展中国家有关的计划和方案。

137. 这些反应使人们注意到联合国的组织和机构为执行《行动纲领》的一些方面而发出了几项新倡议。例如,开发计划署提议在太平洋和加勒比区域实施两项《21世纪能力方案》项目,旨在促进政府部门以及非政府部门的能力建设。最近,贸

发会议完成了一项文件,其中提出一个行动框架,供岛屿国家处理其独特的贸易问题。环境规划署/生境中心也联合提出了一些新倡议,以支持《行动纲领》。

138. 秘书长关于1991-1992年期间捐助者在小岛屿发展中国家活动情况的报告显示,这些国家接受的援助,大量集中在国家机构及行政能力,人力资源开发和土地资源等领域。报告总结指出,《行动纲领》的8个实质性领域收到的援助,不到双边和多边机构援助总额的5%。本报告收到的各组织和机构的反应显示,在1992年之后的这些年里,至少就联合国系统活动而言,已在一定程度上纠正了这一不平衡现象。这一变化无疑反应出在国家和国际级别上,可持续发展的问题受到更多的重视。计划在1996年和1999年分别对《行动纲领》进行的审查是一个机会,可以更准确地评估这一趋势的性质和规模。

### 三、体制安排

#### A. 联合国

##### 1. 政策协调和可持续发展部

139. 在总部,将由政策协调和可持续发展部负责执行《行动纲领》和全球会议的后续工作。《行动纲领》第123段指出,为了进行会议的后续工作和执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,必须在联合国政策协调和可持续发展部内设立一个清楚明确、称职的主管单位,为政府间和机构间协调机制提供秘书处支助。总的来说,该单位应履行四大职能:(a) 为同监测、审查和协调执行《行动纲领》有关的政府间和机构间进程提供秘书处实务支助;(b) 在有关会议后续工作和执行《行动纲领》方面,作为各国政府、联合国系统各机关、计划署和机构的联络和协调中心;(c) 编写向可持续发展委员会和其他有关机构提交的关于《行动纲领》执行情况的报告;(d) 酌情向根据《行动纲领》进行的其他活动提供支助。

140. 根据设想,响应《行动纲领》第123段的要求在政策协调和可持续发展部设

立的这个单位将成为该部履行上述职能的联络中心。在这方面,在全球会议期间,一些国家政府代表团表示关注联合国对为设立这一单位可能提供资源的问题作出的初步答复。秘书处注意到这一点,并已根据这些意见重新审议了这个问题。当大会有关主要委员会审议全球会议的报告时,将以通常方式即在一份关于所涉方案预算问题的说明中,向大会第四十九届会议提供详细资料,说明有关体制建设和资源需求的问题。

141. 在这之前,自从全球会议结束以来,利用大会核准的用到1994年底的资源,保持会议秘书处的核心,并将其置于可持续发展司内。

## 2. 联合国贸易和发展会议

142. 《行动纲领》建议加强贸发会议的能力,以根据其任务进行有关执行《行动纲领》所需的研究和分析,补充联合国秘书处政策协调和可持续发展部的工作。作为临时步骤,贸发会议将利用现有体制安排设法执行《行动纲领》。

## 3. 联合国环境规划署/联合国人类住区中心

143. 环境规划署和生境中心认识到全球会议的重要性,于1993年采取主动行动,在各自内部设立与全球会议和包括执行《行动纲领》在内的后续活动有关的联络中心。同时,环境规划署和生境中心设立了一个联合工作组,以期为全球会议协调和统一活动和筹备工作。这些活动和筹备工作是为了培养小岛屿发展中国家的能力以有效参与全球会议及其筹备进程,并促使人们认识到这些国家特别易受伤害的特点。

144. 全球会议之后,环境规划署和生境中心又立即设立了一个联合工作队,其主要目标是拟订和执行小岛屿发展中国家可持续发展的方案方式。环境规划署执行主任承诺将《行动纲领》的有关部分纳入其工作方案。工作队的具体作用如下:(a)发起项目/方案行动,以支助《行动纲领》;(b)协调和统一环境规划署和生境中心的项目/方案,以支助《行动纲领》;(c)为环境规划署和生境中心在有关会议和论坛

的发言拟订政策和战略；(d) 按照需要作为报告机制。

## B. 各基金和计划署

### 1. 联合国开发计划署

145. 发展中国家间技术合作特别工作股的设立是为了在开发计划署内部协调执行《行动纲领》的后续工作。该股根据这项任务，同开发计划署总部各局和开发计划署负责小岛屿发展中国家的各国家办事处密切合作，以确保有效开展后续活动。

### 2. 联合国人口基金

146. 人口基金没有考虑作出新的体制安排，以在与其任务有关的领域执行《行动纲领》。

### 3. 联合国儿童基金会

147. 儿童基金会利用其现有体制安排来支持执行《行动纲领》。此外，已在环境股内设立了一个联络中心，以促进协调与小岛屿发展中国家有关的活动。该组织是响应《21世纪议程》的号召作出这些安排的。《21世纪议程》的一些要求与《行动纲领》的一些内容类似。

### 4. 联合国国际药物管制规划署

148. 药物管制署将通过其现有体制安排执行《行动纲领》。

## C. 专门机构

### 1. 联合国粮食及农业组织

149. 粮农组织理事会最近通过了一项提案，以下放其活动，并分散其结构。在这

方面,粮农组织理事会决定为加勒比和南太平洋区域设立分区域办公室,以更好地帮助小岛屿发展中国家。

## 2. 联合国教育、科学及文化组织

150. 在全球会议之前,总干事在对外关系局内设立了一个处理同小岛屿国家关系的联络中心。该联络中心将负责在所有有关全球会议后续工作方面促进同小岛屿发展中国家的关系。此外,作为全面协调环发会议后续工作的责任的一部分,环境方案协调局主任也将负责全球会议的后续工作,以确保进行有效的内部和机构间方案协调。

## 3. 世界卫生组织

151. 卫生组织正在通过其总部和各区域办事处执行卫生组织全球战略和有关行动计划。美洲和西太平洋区域办事处是在业务一级负责协助小岛屿发展中国家的主要办事处,因为这两个办事处分别靠近加勒比区域和南太平洋区域。西太平洋办事处最近在斐济设立了一个环境卫生股,重点处理太平洋各岛国所面临的问题。卫生组织在非洲、东南亚和东地中海的办事处也将在其业务范围内参与支助小岛屿发展中国家。此外,已新设立了一个紧急情况和人道主义行动司,以加强卫生组织在自然灾害和环境灾害领域的能力。

## 4. 世界银行

152. 世界银行能利用现有体制安排执行并支助执行《行动纲领》。

## 5. 国际货币基金组织

153. 货币基金组织没有打算作出特殊体制安排,因为《行动纲领》的实质性方面不属于其直接任务范围。

## 6. 国际民用航空组织

154. 民航组织将通过其现有体制安排支持执行《行动纲领》。

## 7. 国际电信联盟

155. 电信联盟的发展部门电信发展局负责拟订援助小岛屿发展中国家的技术援助方案。该局在美洲、亚洲及太平洋和非洲设有区域和分区域办事处。加勒比区域的工作由巴巴多斯地区办事处负责,太平洋的工作由雅加达地区办事处负责。国际电联日内瓦总部将协调这些活动。在总部将设立一个关于小岛屿发展中国家的联络中心。

## 8. 关税及贸易总协定

156. 总协定没有打算为执行《行动纲领》作出特别安排。

## 9. 国际海事组织

157. 目前正在努力设立东部和南部非洲以及南太平洋的区域海事协调网络。这些网络设立后,将有益于一些小岛屿发展中国家。

## 10. 世界气象组织

158. 气象组织尽可能将其支持执行《行动纲领》的体制安排纳入其现有科学和技术方案。气象组织执行《行动纲领》的联络中心是世界气象观察部主任。

## 11. 世界知识产权组织

159. 知识产权组织将利用其现有体制安排来支助执行《行动纲领》。



## 12. 联合国工业发展组织

160. 工发组织将在其现有体制安排内执行《行动纲领》。

### D. 结论

161. 联合国系统多数组织在其答复中表示,它们将设法在其现有体制安排范围内执行《行动纲领》。然而,若干组织已设立了执行《行动纲领》的联络中心和(或)工作队。粮农组织已决定为加勒比和南亚区域设立分区域办事处,以下放该组织与小岛屿发展中国家有关的活动,从而使该组织能够更好地响应其需求,同时执行《行动纲领》。同样,海事组织指出,该组织正在考虑在东部和南部非洲以及南太平洋设立区域海事网络。

## 四、区域委员会的活动

### A. 计划和方案

#### 1. 亚洲及太平洋经济社会委员会

162. 区域和分区合作已经被认为是《行动纲领》的重要部分。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)采取了下列具体行动,以促进执行《行动纲领》。

##### (a) 自然灾害和环境灾害

163. 开展的活动包括于1994年6月17日至21日在苏瓦以及1994年6月23日至24日在萨摩亚举行关于水灾损失综合预防 and 管理的流动讨论会。计划于1994年9月/10月在汤加举行关于预测、防备和其他业务措施的顾问/咨询特派团会议,以期减少与水有关的自然灾害。今后的活动包括将小岛屿国家列入目前正在拟订由捐款资助的项目期案之中。此外,可以随时根据小岛屿发展中国家的请求,向它们提供关于水资源

发展和管理以及关于减少与水有关的自然灾害方面的咨询服务。

(b) 沿海资源和海洋资源

164. 同小岛屿发展中国家有关的工作方案将包括涉及地球科学在可持续发展和有关资源发展问题方面作用的合作活动。秘书处将在1994-1995两年期提供的预算经费范围内,同东南亚沿海和近海地球科学方案协调委员会、南太平洋应用地球科学委员会和印度洋海洋事务合作委员会密切合作,促进合办方案并提供咨询服务。还将努力确保向同小岛屿发展中国家沿海地区管理以及自然灾害和环境灾害有关的项目提供预算外经费。为了密切开展协调,秘书处将努力出席上述机构的年度届会以及技术咨询小组会议。

165. 亚太区域若干小岛屿发展中国家已经沿着沿海地区确定了非生物海洋资源以及深海矿物、包括含有铜、钴和镍的锰矿瘤。亚太经社会秘书处积极参与协助成员国、包括这些国家履行与《海洋法公约》<sup>24</sup>所规定与非生物资源开发、包括深海海床采矿有关的权力和义务。秘书处将努力拟订项目,协助小岛屿发展中国家批准《公约》,该《公约》将于1994年11月16日生效。将与联合国总部法律事务厅海洋事务和海洋法司协调这些活动。

(c) 旅游资源

166. 目前正在特别努力协助太平洋岛屿国家加强国家能力,在旅游部门创造有利的投资气候。其中包括关于太平洋岛屿国家可持续旅游发展的研究和关于旅游业投资的研究(萨摩亚和瓦努阿图)以及关于阿罗纳河谷旅游开发项目的可行性研究(巴布亚新几内亚)。计划于1995年初在维拉港举办太平洋岛屿国家旅游综合规划讲习班。目前正在拟订1995年提供双边预算外经费的项目提案,以期研究与太平洋岛屿国家开发旅游业有关的土地使用问题。应马尔代夫政府要求,秘书处于1994年6月向该国提供了关于旅游胜地租用协定的咨询服务。

(d) 国家机构和行政能力

167. 亚太经社会秘书处正在为小岛屿发展中国家制定该领域的若干项目,包括提议举办太平洋经济稳定、开放和撤销管制规定的分区训练班。关于1990年代加强太平洋岛屿国家和东南亚国家贸易和投资合作的二个项目将涉及各优先领域,其中包括海洋、土地、旅游和生物多样性资源。这两个项目将强调岛屿国脆弱的生态,并强调在经济决策过程中必须综合考虑环境问题。

(e) 区域机构和技术合作

168. 为了加强小岛屿发展中国家的区域和分区能力,亚太经社会的机制包括咨询服务、通过训练发展人力资源、调查和研究以及转让技术。能力建设活动的主要方面是协助小岛屿发展中国家发展机构和立法、控制污染、消除全球气候变化不利影响的国家战略、沿海环境管理、恢复遭破坏的生态系统、自然资源的可持续发展和管理、中小型工业、运输基础设施、贸易和投资以及沿海旅游业。

(f) 运输和通讯

169. 自1991年以来,亚太经社会秘书处在执行关于改善岛屿间航运绩效的项目。在该项目第一期间,对南太平洋岛屿航运业开展了深入研究,确定了管理、基础设备、生存能力、可提供服务以及船队船龄和状况方面的现有问题。在该项目的第二阶段对克服这些问题的补救措施拟定建议。项目第三阶段的重点是通过应用计算机,有效地发展和运营太平洋分区的港口和岛屿间航运服务,并在提供岛屿间航运服务方面开展区域合作。

170. 亚太经社会秘书处还在编制关于航运人力资源的项目提案,其目的是确定所需和现有经过训练的水手、训练需求、与标准有关的问题以及取得证书的资格。

目前正在编制关于航运政策的另一个项目提案将确定并审查与沿海和国际航运发展政策有关的问题,例如沿海航运、国家船队以及获得船只资金的筹措。秘书处还在修改海运政策样本,以便可以用来研究岛屿之间的航运。

#### (g) 科学和技术

171. 大多数小岛屿发展中国家具有以农业为主的特点,因此中小型工业具有重要地位,因为它们主要是满足农村人口的需要,并为当地民众提供就业机会。有关的工业通常是农基工业和食品加工业、包括渔业。然而,大多数岛屿发展中国家都缺少或缺乏体制基础结构,无法来为支持这些工业的生产而传播无害环境的技术知识。需要获得资料,以便决策者和工商业机构(a)评估渔业行为对海水养殖的环境影响并使用无害环境的捕鱼技术;(b)避免使用过时和不适当的陆地食品加工技术,以便减少使用人工合成化学品,减少产生废物,并消除陆地环境中的污染物,因为大约70%的海洋污染来自陆地来源;和(c)了解使用太阳能光生伏打系统或风能系统等小型分散的能源的经济利益和技术要求,以便向岛屿国提供“清洁的”能源。

172. 亚太经社会秘书处将加强研究和政策活动、咨询服务、训练方案和资料网,使小岛屿发展中国家获利。计划在下列领域开展下列活动:(a)确定各国获得和发展无害环境技术(使用技术地图册方法和技术转让手册)的需要和能力;(b)管理资料系统,以便中小型企业获得无害环境的技术;(c)合作研究、发展和示范非常规和可再生能源(将岛屿发展中国家列入太阳能光生伏打系统项目)以及生物技术和遗传工程,以便持续提高农业生产率。

173. 在与投资有关的技术转让行动纲领范围内,将采取行动加强小岛屿发展中国家的科学和技术基础设施和当地能力以及技术转让能力。还将努力通过交流关于无害环境技术和训练方案的资料,促进机构间合作开展拟议的活动。

(h) 人力资源开发

174. 亚太经社会秘书处拟定了两个项目提案,于1995年进行预算外双边筹资,一个项目是提高亚太经社会区域若干岛屿发展中国家和最不发达国家出口加工食品的国家能力,另一个项目是在相互支持的贸易和环境制度中加强区域经济合作。第一项目力图提高岛屿发展中国家增值食品的出口收益能力,以便实现持续经济增长和可持续发展。将特别强调海产品,因为这些国家的海产品具有国际竞争能力。该项目将协助提高食品的质量,以便符合国际标准,并将提供关于产品标准的综合资料,包括与环境有关的标准。由于最近结束的多边贸易谈判乌拉圭回合以及“绿色消费”等消费趋势,该项目还将为参加国确定新的贸易机会。该项目的受益对象是这些国家的农业和工业企业家以及决策者。预期该项目还将加强与该区域富有活力的伙伴的贸易和投资联系,并且为参加国创造更多商业机会。

175. 第二个项目的目标是通过加强制定促进可持续发展的贸易政策方面的研究能力,加强区域经济合作。编制该项目提案的原因是有必要更好地了解和评价该区域环境政策和贸易政策之间的相互关系,因为这对于通过相互支持的贸易自由化和环境保护政策实现可持续发展具有重要的意义。在这项研究工作中将编写关于岛屿国家贸易和环境政策制度及其相互关系的研究报告。

176. 亚太经社会秘书处正在巴布亚新几内亚执行一个关于人口、环境动态、贫困和生活质量的项目。该项目的主要目标是调查人口增长的分布对环境和可持续发展的影响并调查人口趋势、资源和环境之间的关系,以便促使政府、非政府组织和社区更加重视生态系统各种因素和人口变量之间的相互关系。

177. 亚太经社会秘书处还为小岛屿发展中国家举办了一期基础人口训练班,以期提高这些国家分析人口普查和调查数据的能力。这将提高参加训练班的小岛屿发展中国家制定、执行和扩大人口方案的能力,以便进一步将人口因素纳入经济和社会发展规划进程。

178. 目前正在通过训练和制定评估环境状况的准则,发展分区和国家二级的能

力。这包括监测环境趋势和分析非可持续发展的基本原因。此外,计划努力通过咨询服务、训练方案和制定准则,促进使用各种经济手段,包括财政和税收措施以及优惠关税。

179. 在1995年11月部长一级的亚洲及太平洋环境和发展会议上将讨论如何执行全球会议的结果。这次会议及其筹备会议、尤其是南太平洋分区会议将审查《行动纲领》的执行情况,并指导这方面的行动。

## 2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

180. 拉加经委会的加勒比分区总部正在审查《行动纲领》,以便确定如何执行该文件所载的提案和建议。然而,下列拟议的活动和正在开展的活动都与《行动纲领》的建议有关。

### (a) 沿海和海洋资源

181. 拉加经委会正在支助编写政府间海洋委员会的出版物《小岛屿海洋学》以及关于沿海地区管理构架内环境保护措施的成本效益分析的背景文件。

### (b) 能源

182. 加勒比科学和技术理事会提议开展一些关于可再生能源的活动,其中包括举行一次区域可再生能源讨论会,以便使决策者同可再生技术的发展者和使用者汇聚在一起。理事会还同从事该领域工作的各区域组织和国际组织建立了联系。

### (c) 旅游资源

183. 拉加经委会和若干区域机构制定了加勒比环境保健和可持续旅游战备。加勒比旅馆协会已经接受了拉加经委会关于加勒比旅馆行为手册和划定环境等级办法的提案,目前正在执行之中。拉加经委会还在编写一本关于小岛屿国家可持续旅游业的教科本。

(d) 生物多样性资源

184. 拉加经委会同生物物种多样性公约临时秘书处和加勒比自然资源管理大学联合会合作,将召开一个关于公约的益处和影响的会议。

(e) 本国体制和行政能力

185. 拉加经委会加勒比工作方案的环境和发展方案因素的目标是加强会员国将环境考虑纳入发展规划内的能力。已拟订一项关于促进加勒比决策的一体化环境和经济资料的项目提议,将提出来筹资。

186. 设想拉加经委会同西印度群岛大学和东加勒比国家组织的自然资源管理组合作,将成立一个旨在促进该区域的自然资源的经济价值的区域应用研究方案。这个方案将设法发展和应用方法学来评价对加勒比地区特别重要的自然和环境资源,以及提供在估计环境退化的作用和代价--包括污染的--方面的培训。

(f) 区域机构和技术合作

187. 在与岛屿发展中国家有关的方案因素下进行的活动将考虑行动纲领中提议的活动。其主要目的是继续审查岛屿发展中国家的特殊环境和需要,以及协助加勒比开发和合作委员会成员国在有关问题上取得国际社会的支持。提议的作法是举办一个影响岛屿发展中国家的发展问题的特设专家组会议并向这个会议提供实质性服务,出版分析发展问题的非经常性出版物,以及在加勒比开发和合作委员会成员国要求下向它们提供援助。

188. 提议实现关于向东加勒比国家组织的一体化努力提供技术支助的工作方案因素的目标是通过东加勒比国家组织秘书处向会员国提供一体化进程的优先领域的咨询服务。这项活动将视能否获得预算外资源而定。

189. 鉴于联合国倡议大量资讯项目和方案,拉加经委会和环境规划署正在考虑

举办一个机构间的资讯会议。目标是提高在执行环境资讯项目和方案方面的合作。

190. 已分别在拉加经委会加勒比办事处和环境规划署和加勒比共同体之间谈判谅解备忘录,提出一大系列联合方案。设想拉加经委会将参加加勒比开发银行举办的环境组织的季度协商会议。

#### (g) 科学和技术

191. 加勒比科学和技术理事会协助成员国研拟科学和技术政策及增加本国科学和技术能力。理事会提议发展区域技术服务数据库,以发展技术评价方面的专门知识。

#### (h) 人力资源发展

192. 拉加经委会加勒比分区域总部将执行人口基金资助的在加勒比分区域将人口政策纳入发展规划的项目。在妇女参与发展方案构成部分下,业务活动将包括向加勒比地区未成年母亲的教育、训练和就业区域项目提供技术支助。加勒比科学和技术理事会支持通过各种机制、包括工作交换促进科学人员的专业发展。已同联合国训练研究所(训研所)讨论加强拉加经委会的预期方案的训练方面,以及关于有无可能在拉加经委会的加勒比办事处建立一个拉加经委会/训研所的联合机构。拉加经委会参与在西印度群岛大学、荷兰安第斯大学和加勒比自然资源管理大学联合会关于加强环境和可持续发展训练的计划。

### 3. 非洲经济委员会

193. 非洲经济委员会(非洲经委会)的一些方案已响应《行动纲领》的要素。这些方案摘述于下。



(a) 通过可持续发展减轻贫穷

194. 有关的活动包括在非洲的环境和发展下关于《21世纪议程》的非洲战略的那些。这些活动集中于能力建立和推动海洋和沿岸环境资源会计。

(b) 贸易、区域合作和一体化

195. 多国方案编制和业务中心(方案业务中心)的方案活动是适当的。雅温得方案业务中心已进行关于圣多美和普林西比纳入中非分区域的研究。非洲经委会同印度洋委员会一起进行一项试探属性的工作,以便为海洋资源、运输和通信、人类住区和贸易的发展拟订一项总体计划。计划为佛得角进行类似的工作。

(c) 人力资源发展

196. 有关的活动包括发展行政和管理以及人力资源发展和社会改造。提供咨询服务和团体训练来支持能力建立。

(d) 统计和资讯系统发展

197. 非洲经委会同开发计划署可持续发展工作网合作,并且通过它的非洲电子通讯能力建立项目,正在协助这个区域的小岛屿发展中国家建立可持续的电子数据工作网,以维持一个促进规划和决策的有系统的数据库。

(e) 自然资源和能源发展

198. 两项有关的活动涉及海洋事务,它们包括海洋无生命资源的开发和促进《联合国海洋法公约》。<sup>28</sup>

(f) 基本设施和结构的改造

199. 这个次级方案的活动探讨运输、通讯、旅游、工业发展及科学和技术。它提供执行《第二个联合国非洲运输和通讯十年》以及《第二个非洲工业发展十年》

的纲要。

#### (g) 妇女参与发展

200. 这个领域的活动集中于使妇女拥有经济权力,方法是刺激和巩固非洲妇女的企业精神,以及提供更多获得正式部门和非正式部门的资源的机会。

#### 4. 欧洲经济委员会

201. 在支持《行动纲领》方面,欧洲经济委员会(欧洲经委会)将继续促进地中海区的经济合作,因它的两个岛屿成员国塞浦路斯和马耳他就在那里。欧洲经委会的附属机构将继续查明对小岛屿发展中国家重要的领域,特别是在运输和环境领域,以促进地中海区的经济合作。

202. 1993年通过的欧洲经委会生态系统为基础的水管理准则,目的是协助各国、包括地中海区的岛屿国家在内努力保护和改善生态系统。此外,在欧洲经委会/环境规划署的联合项目下--由欧洲经委会执行,正在拟订过渡时期国家、包括地中海区成员国在内的一体化环境管理准则。

203. 其他合作努力集中于岛屿和沿岸地区特定的水问题,特别注意脱盐和地下水、城市设计和建筑。1991年的欧洲全球受威胁动物和植物危急清单特别注意到岛屿现有的遗传资源及稀有的动物和植物物种,以加强执行养护措施。欧洲经委会人类住区委员会通过它的南部欧洲人类住区问题专家正在举办关于旅游的会议。在1994年6月在塞浦路斯举行的专家会议上讨论了地中海区可持续的旅游发展问题。该会议获得的结论对地中海区的小岛屿发展中国家特别重要。

#### B. 体制安排

##### 1. 亚洲及太平洋经济社会委员会

204. 通过联合国机关和机构、政府间组织、双边捐助国和国际组织之间的合

作,来进行协商和汇集有限的资源的机制,通过环境和可持续发展机构间委员会已经在亚洲和太平洋存在。1994年6月该机构间委员会审议了全球会议的结果,决定它要照《行动纲领》第132段要求的便利《行动纲领》的协调和执行。在这方面,商定机构间委员会工作组将审查《行动纲领》的优先领域以及查明由委员会成员共同执行的项目。

205. 亚太经社会也已成立一个关于太平洋岛屿国家的特殊机构,以便利正在同这些国家进行的协商。全球会议结果的执行情况将是它下次会议讨论的一个议程项目。

206. 亚太经社会已在维拉港成立亚太经社会/太平洋业务中心,全体人员是少数核心工作人员。亚太经社会的专业知识通过该中心提供给在亚洲-太平洋区的小岛屿发展中国家。该中心以及亚太经社会各种实质性的司也同其他南太平洋区的组织合作执行它的方案,包括南太平洋论坛,南太平洋论坛渔业机构,南太平洋委员会,南太平洋应用地球科学委员会,南太平洋区域环境方案,南太平洋大学,太平洋岛屿发展方案和南太平洋旅游理事会。正在努力进一步加强太平洋业务中心的能力,以便向成员国提供技术援助。

## 2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

207. 拉加经委会与小岛屿发展中国家有关的活动包括它设在特立尼达和多巴哥的加勒比分区域总部以及自然资源和能源司的工作方案。

208. 拉加经委会分区域总部负责指导和促进是加勒比开发和合作委员会--大多由小岛屿发展中国家组成--成员的那些加勒比国家的经济和社会发展。该办事处也是加勒比科学和技术理事会的秘书处。拉加经委会/加勒比开发和合作委员会秘书处的工作方案高度重视与岛屿发展中国家有关的问题,将一个方案构成部分列入专门讨论岛屿发展中国家问题的1994-1995年工作方案反映出这点。

### 3. 非洲经济委员会

209. 在努力执行《行动纲领》并且立即见效方面,非洲经委会将努力在正在进行的方案和现有的资源之内执行它提议的一些行动。但是,在两个领域将需要额外的资源,即提供咨询服务和数据收集任务以及训练讨论会和讲习班。还需要更多资源以便协调,包括咨询和参加在纽约的联合国秘书处举办的有关会议以及在区域和分区域各级的联合国组织之间的会议。

### 4. 欧洲经济委员会

210. 欧洲经委会的现行体制安排能支持和容纳执行《行动纲领》的活动。

## C. 结论

211. 亚太经社会、拉加经委会、非洲经委会和欧洲经委会都报告说它们都采取了一些具体行动以促进执行《行动纲领》。这些报告没有一个的答复是完全的。所有四个区域委员会都说,它们都还在审查有关的建议中。因此列入本报告本节的资料只能视为代表这些机构在努力执行《行动纲领》所提出的初步答复。关于体制安排,所有四个区域委员会都表示正在利用现有的体制安排来支持和容纳它们针对执行《行动纲领》的活动。关于这事的一个例外是亚太经社会,亚太经社会除了它现有的环境和可持续发展机构间委员会外,已成立一个关于太平洋岛屿国家的特殊机构,以便利正在同这些国家进行的协商。

## 注

<sup>1</sup> A/CONF.167/9, 决议1, 附件二。

<sup>2</sup> A/CONF.167/4。

<sup>3</sup> A/CONF.151/26/Rev.1, 第一卷和第一卷/Corr.1, 决议1, 附件二。

<sup>4</sup> 见E/CN.17/1994/12,附件。

<sup>5</sup> 见A/CONF.151/16。

<sup>6</sup> 联合国,《条约汇编》,第15卷,第102号。

<sup>7</sup> 见A/AC.237/18(Part II)/Add.1 和 Corr.1

<sup>8</sup> 《第三届联合国海洋法会议正式记录》,第十七卷(联合国出版物,出售品编号E.84.V.3), A/CONF.62/122号文件。

附件一

答复要求对本报告提供投入的组织清单

1. 联合国粮食及农业组织
  2. 联合国教育、科学及文化组织
  3. 世界卫生组织
  4. 世界银行
  5. 国际货币基金组织
  6. 国际民用航空组织
  7. 万国邮政联盟
  8. 世界气象组织
  9. 国际电信联盟
  10. 国际海事组织
  11. 世界知识产权组织
  12. 联合国工业发展组织
  13. 国际原子能机构
  14. 关税及贸易总协定
  15. 联合国贸易和发展会议
  16. 联合国环境规划署
  17. 联合国儿童基金会
  18. 联合国开发计划署
  19. 世界粮食计划署
  20. 联合国难民事务高级专员办事处
  21. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
  22. 联合国人口基金
  23. 联合国药物管制规划署
  24. 欧洲经济委员会
  25. 非洲经济委员会
  26. 亚洲及太平洋经济社会委员会
  27. 拉丁美洲和加勒比经济委员会
-