



Семьдесят третья сессия

Пункт 65 повестки дня

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы,
касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных
лиц, и гуманитарные вопросы**

Доклад Третьего комитета

Докладчик: г-жа Катарина Концетт-Штоффль (Австрия)

I. Введение

1. На своем 3-м пленарном заседании 21 сентября 2018 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят третьей сессии пункт, озаглавленный «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», и передать его Третьему комитету.

2. Третий комитет провел общее обсуждение этого пункта на своих 41-м и 42-м заседаниях 31 октября и 1 ноября 2018 года и рассмотрел предложения и принял решения по этому пункту на своих 46-м и 52-м заседаниях 13 и 19 ноября. Информация о ходе состоявшегося в Комитете обсуждения содержится в соответствующих кратких отчетах¹.

3. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

- a) доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/73/12);
- b) доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/73/12/Add.1);
- c) доклад Генерального секретаря о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке (A/73/340).

¹ A/C.3/73/SR.41, A/C.3/73/SR.42, A/C.3/73/SR.46 и A/C.3/73/SR.52.



4. На своем 41-м заседании 31 октября Комитет заслушал вступительное заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который ответил на вопросы и замечания представителей Соединенных Штатов Америки, Турции, Мексики, Исламской Республики Иран, Катара, Румынии, Ливии, Бразилии, Республики Корея, Японии, Лихтенштейна, Мьянмы, Коморских Островов (от имени Группы африканских государств), Норвегии, Ирландии, Афганистана, Греции, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Алжира, Нигерии, Германии, Марокко, Эфиопии, Бангладеш, Швеции и Боливарианской Республики Венесуэла и представителя Европейского союза.

II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.3/73/L.55/Rev.1](#)

5. На своем 52-м заседании 19 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке» ([A/C.3/73/L.55/Rev.1](#)), который был представлен Мозамбиком (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы африканских государств) и который заменил собой проект резолюции [A/C.3/73/L.55](#).

6. На том же заседании представитель Мадагаскара, выступая от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы африканских государств, сделал заявление и внес устное изменение в пункт 7 постановляющей части проекта резолюции.

7. Впоследствии к числу авторов проекта резолюции с внесенными в него устными изменениями присоединились Грузия, Индонезия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия и Япония.

8. Также на том же заседании с заявлением выступил представитель Уганды.

9. На том же заседании секретарь Комитета обратился с просьбой разъяснить устное изменение, и представитель Мадагаскар представил разъяснение.

10. Также на своем 52-м заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/73/L.55/Rev.1](#) с внесенными в него устными изменениями (см. пункт 16, проект резолюции I).

11. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Мексики и Соединенных Штатов Америки.

B. Проект резолюции [A/C.3/73/L.59](#)

12. На своем 46-м заседании 13 ноября Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» ([A/C.3/73/L.59](#)), который представили Бельгия, Болгария, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Замбия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Мексика, Монако, Нидерланды, Норвегия, Панама, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чили, Швеция, Эквадор, Эстония и Эфиопия. Впоследствии к числу авторов

проекта резолюции присоединились Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Белиз, Бенин, Гватемала, Лихтенштейн, Марокко, Монголия, Нигер, Нигерия, Новая Зеландия, Парагвай, Сейшельские Острова, Сербия, Тунис, Уганда, Украина, Уругвай, Федеративные Штаты Микронезии, Чехия, Япония.

13. На том же заседании представитель Швеции сделал заявление от имени стран Северной Европы.

14. Также на своем 46-м заседании в результате заносимого в отчет о заседании голосования Комитет принял проект резолюции [A/C.3/73/L.59](#) 176 голосами против 1 при 3 воздержавшихся (см. пункт 16, проект резолюции II). Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка, Япония.

Голосовали против:

Соединенные Штаты Америки.

Воздержались:

Либерия, Ливия, Эритрея.

15. Перед голосованием с заявлением выступил представитель Пакистана; с заявлениями по мотивам голосования выступили представители Алжира, Российской Федерации, Боливарианской Республики Венесуэла и Демократической Республики Конго; с заявлениями по мотивам голосования после его проведения выступили представители Соединенных Штатов Америки, Австралии, Исламской Республики Иран, Индонезии и Таиланда; с заявлениями выступили также представители Австрии (от имени Европейского союза и Норвегии) и Канады.

III. Рекомендации Третьего комитета

16. Третий комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Конвенцию Организации африканского единства, регулирующую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года¹ и Африканскую хартию прав человека и народов²,

вновь подтверждая, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года³ с Протоколом к ней 1967 года⁴, дополняемые Конвенцией Организации африканского единства 1969 года, остаются фундаментом международного режима защиты беженцев в Африке,

приветствуя состоявшееся 6 декабря 2012 года вступление в силу Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и происходящий процесс ее ратификации, знаменующие собой существенный шаг к укреплению национальной и региональной нормативной базы для защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи,

приветствуя также решение Африканского союза объявить 2019 год Африканским годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке в ознаменование пятидесятой годовщины принятия Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года и десятой годовщины принятия Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальской конвенции) 2009 года,

признавая особую уязвимость женщин и детей, а также пожилых лиц и инвалидов среди беженцев и перемещенных лиц, включая подверженность дискриминации, сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, физическим надругательствам, насилию, эксплуатации и такому явлению, как вербовка и использование детей сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатируя в этой связи важность предотвращения сексуального и гендерного насилия, а также нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей из числа беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, реагирования на такие деяния и борьбы с ними,

будучи серьезно озабочена продолжающимся ростом числа беженцев и перемещенных лиц в различных частях континента,

констатируя усилия государств-членов, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других заинтересованных сторон, прилагаемые в целях улучшения положения беженцев в принимающих их сообществах,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1001, No. 14691.

² *Ibid.*, vol. 1520, No. 26363.

³ *Ibid.*, vol. 189, No. 2545.

⁴ *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

выражая серьезную озабоченность тем, что финансовых средств в бюджетах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной продовольственной программы (эти бюджеты относятся к числу наиболее недофинансированных) не хватает для реагирования на различные беженские ситуации в разных точках Африканского континента, и считая эту нехватку серьезным фактором ухудшения условий жизни во многих беженских лагерях в Африке,

особо отмечая необходимость разработки комплексного подхода к решению проблемы массовых перемещений людей, учитывающего коренные причины перемещения,

признавая, что беженцы, внутренне перемещенные лица, а особенно — женщины и дети подвергаются повышенной опасности заражения ВИЧ и заболевания СПИДом, малярией и другими болезнями,

напоминая об этапе заседаний высокого уровня по теме «Укрепление международного сотрудничества, солидарности, местного потенциала и гуманитарных действий в интересах беженцев в Африке» на шестьдесят пятой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, состоявшейся 29 сентября — 3 октября 2014 года в Женеве, ссылаясь на заявление, принятое 30 сентября 2014 года государствами — членами Исполнительного комитета⁵, и выражая глубокую озабоченность тем, что это мероприятие не привело к мобилизации необходимой поддержки в интересах беженцев и принимающих их стран и сообществ,

приветствуя специальный саммит по вопросам защиты и долговременных решений для сомалийских беженцев и реинтеграции возвращенцев в Сомали (25 марта 2017 года, Найроби), на котором была принята Найробийская декларация о долговременных решениях для сомалийских беженцев и о реинтеграции возвращенцев в Сомали, назначение Специального посланника по положению сомалийских беженцев Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Лондонскую конференцию (11 мая 2017 года) и Угандийский саммит солидарности с беженцами (22–23 июня 2017 года) и рекомендуя их участникам выполнить свои обязательства, взятые в рамках этих мероприятий,

ссылаясь на Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, принятый Международной конференцией по району Великих озер в 2006 году, и связанные с ним акты, в частности на два из протоколов к Пакту, которые имеют отношение к защите перемещенных лиц, а именно Протокол об обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью и Протокол об имущественных правах возвращающихся лиц,

с признательностью констатируя щедрость, гостеприимство и дух солидарности, проявляемые африканскими государствами, в том числе принимающими общинами, которые, несмотря на ограниченность своих ресурсов, продолжают принимать большое число беженцев, появляющихся из-за гуманитарных кризисов и затяжных беженских ситуаций, выражая в этой связи особую признательность соседним странам за настрой и усилия, проявленные ими во время недавних гуманитарных кризисов на континенте, приветствуя усилия африканских государств, которые стараются содействовать добровольной репатриации, местной интеграции, расселению и реабилитации беженцев и налаживать благоприятные условия для добровольного возвращения и устойчивой интеграции беженцев в странах их происхождения, с признательностью констатируя также

⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 12А (A/69/12/Add.1), приложение I.*

осуществляемую Организацией Объединенных Наций координацию гуманитарной помощи, а также продолжающиеся усилия доноров, ооновской системы, включая Управление Верховного комиссара, региональных организаций, международных учреждений, неправительственных организаций и других партнеров в том, что касается долговременных решений, облегчающих участь беженцев во время чрезвычайных ситуаций, напоминая, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, и вновь подтверждая, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции,

признавая главную ответственность принимающих государств за защиту беженцев на своей территории и оказание им помощи и необходимость удвоить усилия по разработке и внедрению комплексных стратегий отыскания долговременных решений в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, а также способов совместного несения бремени и ответственности и признавая также усилия всех государств в этой связи,

особо отмечая, что государства несут главную ответственность за обеспечение защиты и помощи внутренне перемещенным лицам в пределах своей юрисдикции, а также за устранение первопричин проблемы вынужденного перемещения людей — в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом,

признавая необходимость расширять возможности в плане расселения,

признавая также необходимость активизировать усилия по добровольному возвращению и местной интеграции,

приветствуя происходящее выполнение обещаний, данных государствами на состоявшемся в 2011 году межправительственном мероприятии на уровне министров, посвященном шестидесятилетию Конвенции о статусе беженцев 1951 года и пятидесятилетию Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁶,

подтверждая свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷, подкрепляет и дополняет ее и способствует адаптации предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления к конкретным стратегиям и мерам и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для этого на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

отмечая Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который состоялся 23–24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, но констатируя при этом, что он не привел к появлению согласованного на межправительственном уровне итогового документа, и приветствуя утвержденное Африканским союзом обязательство глав государств и правительств африканских стран, оформленное под девизом «Единая Африка, единый голос, единая позиция на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам»,

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 989, No. 14458.

⁷ Резолюция 70/1.

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря⁸ и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев⁹;

2. *призывает* африканские государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее в целях обеспечения ее более широкого осуществления;

3. *рекомендует* африканским государствам, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и международному сообществу отметить пятидесятилетие принятия Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, и десятилетие принятия Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальской конвенции);

4. *отмечает* стоящую перед африканскими государствами необходимость при поддержке и содействии международного сообщества решительно устранять первопричины всех форм вынужденного перемещения людей в Африке и способствовать миру, стабильности и процветанию на всем Африканском континенте, чтобы предотвращать возникновение беженских потоков;

5. *с удовлетворением отмечает* центральную роль, которую в ходе тридцать третьего внеочередного саммита Межправительственной организации по развитию, состоявшегося 12 сентября 2018 года в Аддис-Абебе, сыграли главы государств и правительств стран — членов этой организации для обеспечения успешного проведения переговоров в Хартуме и будущего подписания итогового Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане между правительством этой страны и оппозиционными движениями, и обращается к сторонам с призывом выполнить все положения этого соглашения, с тем чтобы добиться устойчивого и прочного мира и уменьшить поток беженцев в Африке;

6. *высоко оценивает* постоянные усилия правительств стран региона в деле урегулирования конфликтов в регионе и их приверженность выполнению этой задачи, включая осуществляемый Суданом процесс посредничества между сторонами конфликта в Центральноафриканской Республике в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике;

7. *приветствует* итоги состоявшегося в мае 2018 года в Майдугури, Нигерия, Форума губернаторов из стран бассейна озера Чад по вопросам стабилизации и восстановления в регионе озера Чад, целью которого было обобщить долговременные решения проблем в регионе озера Чад на местном уровне, и Конференции высокого уровня по региону озера Чад, организованной при содействии Германии, Нигерии, Норвегии и Организации Объединенных Наций в сентябре 2018 года в Берлине, и призывает затронутые страны, доноров и партнеров выполнить свои обязательства, направленные на содействие реабилитации, восстановлению, повышению жизнестойкости и миростроительству, а также на укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития в северо-восточной части Нигерии и в регионе озера Чад;

⁸ A/73/40.

⁹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12 (части I и II)).

8. *с большой озабоченностью отмечает*, что, несмотря на все усилия, приложенные до настоящего времени Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими сторонами, положение беженцев и перемещенных лиц в Африке остается неустойчивым, а их численность резко возросла, и призывает государства и другие стороны в вооруженных конфликтах неукоснительно следовать букве и духу международного гуманитарного права, соблюдать его нормы и обеспечивать их соблюдение, памятуя о том, что вооруженные конфликты являются одной из главных причин вынужденного перемещения людей в Африке;

9. *приветствует* решения EX.CL/Dec.854 (XXVI), EX.CL/Dec.877 (XXVII), EX.CL/899 (XXVIII) и EX.CL/Dec.968 (XXXI), принятые Исполнительным советом Африканского союза на его двадцать шестой (23–27 января 2015 года, Аддис-Абеба), двадцать седьмой (7–12 июня 2015 года, Йоханнесбург, Южная Африка), двадцать восьмой (23–28 января 2016 года, Аддис-Абеба) и тридцать первой (27 июня — 1 июля 2017 года, Аддис-Абеба) очередных сессиях и касающиеся гуманитарной ситуации в Африке, — в той их части, в какой они посвящены лицам, являющимся адресным контингентом для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

10. *выражает признательность* Управлению Верховного комиссара за проявляемую им инициативность и дает ему высокую оценку за прилагаемые им при поддержке международного сообщества усилия по оказанию содействия африканским государствам, принимающим большое число беженцев, в том числе по предоставлению поддержки уязвимым местным принимающим сообществам, и усилия по удовлетворению потребностей в защите и помощи, испытываемых беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами в Африке;

11. *с признательностью отмечает* инициативы, развернутые Африканским союзом, Подкомитетом по делам беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц его Комитета постоянных представителей и Африканской комиссией по правам человека и народов, в частности роль ее Специального докладчика по вопросу о беженцах, просителях убежища, мигрантах и внутренне перемещенных лицах в Африке, в целях обеспечения защиты беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в Африке и оказания им помощи;

12. *подчеркивает* необходимость принимать действенные меры по оказанию гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам и признает в этой связи важность Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи;

13. *констатирует* важность учета факторов возраста, пола и неоднородности для выяснения (при всестороннем участии женщин, детей, пожилых людей и инвалидов) рисков незащищенности, с которыми сталкиваются различные члены беженских сообществ, особенно необходимость недискриминационного обращения с женщинами, детьми, пожилыми людьми и инвалидами и их защиты;

14. *подтверждает*, что дети, в силу своего возраста, социального положения и уровня физического и умственного развития, нередко оказываются более уязвимыми в ситуациях вынужденного перемещения, чем взрослые, признает, что при вынужденном перемещении, при возвращении в постконфликтные ситуации, при интеграции в новое общество, при затяжных ситуациях перемещенности и при безгражданстве риски незащищенности у детей могут усиливаться ввиду особой уязвимости детей из числа перемещенных лиц, связанной с их вынужденной подверженностью рискам получения физических и психологических травм, эксплуатации и гибели в связи с вооруженным конфликтом,

а также вербовке и использованию сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатирует, что более общие внешние факторы и индивидуальные факторы риска, особенно при их сочетании, могут порождать разные потребности в защите;

15. *признает*, что решение проблемы вынужденного перемещения людей может быть долговременным только в том случае, если оно носит устойчивый характер, и рекомендует по этой причине Управлению Верховного комиссара поддерживать устойчивый характер долговременных решений, а также напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

16. *вновь подтверждает* заключение о регистрации актов гражданского состояния, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на его шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся 30 сентября — 4 октября 2013 года в Женеве¹⁰, и признает важность скорейшей регистрации и важность эффективных регистрационных систем и переписей населения как инструмента защиты и средства, позволяющего количественно определять и оценивать потребности в сфере предоставления и распределения гуманитарной помощи и претворять в жизнь подходящие долговременные решения;

17. *вновь подтверждает также* заключение по вопросу о регистрации беженцев и просителей убежища, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара на его пятьдесят второй сессии¹¹, отмечает многочисленность форм притеснения, которым подвергаются беженцы и просители убежища, остающиеся без каких-либо документов, подтверждающих их статус, напоминает об обязанности государств регистрировать беженцев на своей территории и об аналогичной обязанности, возникающей в применимых случаях у Управления Верховного комиссара или уполномоченных международных органов, вновь заявляет в этой связи о центральной роли, которую скорейшие и эффективные регистрация и документирование, движимые соображениями защиты, могут играть в повышении защищенности и содействии усилиям по отысканию долговременных решений, и призывает Управление оказывать государствам в подходящих случаях помощь в осуществлении этой процедуры, если они не в состоянии зарегистрировать беженцев на своей территории;

18. *приветствует* принятие Исполнительным комитетом на его шестьдесят восьмой сессии заключения по вопросу о машиночитываемых проездных документах для беженцев и лиц без гражданства¹²;

19. *призывает* международное сообщество, включая государства и Управление Верховного комиссара и другие профильные ооновские организации, принимать в рамках своих соответствующих мандатов конкретные меры к удовлетворению потребностей беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в защите и помощи и вносить щедрый вклад в проекты и программы, направленные на облегчение их участи, содействие отысканию долговременных решений и поддержке уязвимых принимающих местных сообществ;

¹⁰ Там же, *шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 12А (А/68/12/Add.1)*, глава III, раздел А.

¹¹ Там же, *пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 12А (А/56/12/Add.1)*, глава III, раздел В.

¹² Там же, *семьдесят вторая сессия, Дополнение № 12А (А/72/12/Add.1)*, глава III, раздел А.

20. *констатирует* усилия, приложенные африканскими странами в целях внедрения комплекса мер в отношении беженцев, и подчеркивает важность обеспечения международным сообществом надлежащей и своевременной поддержки;

21. *вновь подтверждает* важность предоставления своевременной и надлежащей помощи и защиты беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам, вновь подтверждает также, что процесс оказания помощи и процесс обеспечения защиты подкрепляют друг друга и что недостаточная материальная помощь и нехватка продовольствия подрывают защищенность, отмечает, что для налаживания конструктивного взаимодействия с индивидуальными беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами и их сообществами важен подход, основанный на правах человека и вовлечении окружающего коллектива, поскольку этот подход позволяет достигать справедливого и равного доступа к продовольствию и другим формам материальной помощи, и выражает озабоченность по поводу ситуаций, когда не соблюдаются минимальные стандарты оказания помощи, в том числе когда остаются невыполненными надлежащие оценки потребностей;

22. *вновь подтверждает также*, что международная солидарность всех членов международного сообщества способствует соблюдению государствами своих обязанностей по защите беженцев, а настойчивое международное сотрудничество в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности между всеми государствами усиливает режим защиты беженцев;

23. *вновь подтверждает далее*, что принимающие государства несут главную ответственность за обеспечение гражданского и гуманитарного характера убежища, призывает государства принимать в сотрудничестве с международными организациями (в рамках их мандатов) все необходимые меры к обеспечению уважения принципов защиты беженцев, и в частности обеспечению того, чтобы гражданский и гуманитарный характер беженских лагерей не оказывался под угрозой из-за присутствия или деятельности вооруженных элементов и чтобы эти лагеря не использовались в целях, не совместимых с их гражданским характером, и рекомендует Верховному комиссару продолжать, действуя в консультации с государствами и другими соответствующими кругами, усилия по обеспечению гражданского и гуманитарного характера лагерей;

24. *осуждает* все акты, которые угрожают личной безопасности и благополучию беженцев и просителей убежища, такие как выдворение, незаконная высылка и посягательства на физическую неприкосновенность, призывает к тому, чтобы в подходящих случаях государства убежища принимали в сотрудничестве с международными организациями все необходимые меры, обеспечивающие уважение принципов защиты беженцев, включая принцип гуманного обращения с просителями убежища, с интересом отмечает, что Верховный комиссар продолжает предпринимать шаги для поощрения разработки мер, позволяющих полнее обеспечивать гражданский и гуманитарный характер убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать эти усилия, действуя в консультации с государствами и другими соответствующими кругами;

25. *выражает сожаление* в связи с сохраняющейся обстановкой насилия и отсутствия безопасности, которая представляет неизбывную угрозу для охраны и безопасности сотрудников Управления Верховного комиссара и других гуманитарных организаций, препятствует эффективному осуществлению мандата Управления и ограничивает способность его партнеров-исполнителей и другого гуманитарного персонала осуществлять свои соответствующие гуманитарные функции, настоятельно призывает государства, стороны конфликтов и все другие соответствующие круги к принятию всех необходимых мер,

позволяющих защищать деятельность, связанную с оказанием гуманитарной помощи, предотвращать нападения на национальных и международных гуманитарных работников и их похищения и обеспечивать охрану и безопасность персонала и имущества Управления и всех гуманитарных организаций, выполняющих порученные Управлением функции, и призывает государства всесторонне расследовать любые преступления, совершенные против гуманитарного персонала, и привлекать к ответственности лиц, виновных в таких преступлениях;

26. *призывает* к тому, чтобы Управление Верховного комиссара, Африканский союз, субрегиональные организации и все африканские государства, действуя совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными и неправительственными организациями и международным сообществом, укрепляли и активизировали существующие и выстраивали новые партнерства в поддержку системы защиты беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, а также рекомендует африканским государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации и обязательном исполнении Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала¹³;

27. *призывает* Управление Верховного комиссара, международное сообщество, доноров и другие соответствующие инстанции продолжать, а при необходимости — усиливать поддержку, оказываемую ими правительствам африканских стран, проводя надлежащие мероприятия по наращиванию потенциала, включая обучение профильных сотрудников, распространение информации о нормативных документах и принципах по беженской тематике, предоставление финансовых, технических, юридических и консультационных услуг для ускорения принятия или изменения и осуществления законодательных актов по беженцам, укрепление способности к экстренному реагированию и расширение возможностей для координации гуманитарной деятельности, особенно у правительств тех стран, которые принимают большое число беженцев и просителей убежища;

28. *вновь подтверждает* право на возвращение в соответствии с международным правом и принцип добровольной репатриации, призывает страны происхождения и страны убежища создавать условия, благоприятствующие добровольной репатриации, и признает, что, хотя добровольная репатриация остается самым предпочтительным решением, в случае африканских беженцев, которые из-за обстановки, сложившейся в соответствующих странах их происхождения, не могут вернуться домой, жизнеспособными вариантами урегулирования являются также местная интеграция и расселение в третьих странах, когда это уместно и осуществимо;

29. *вновь подтверждает также*, что добровольную репатриацию не обязательно следует ставить в зависимость от достижения политических решений в стране происхождения, дабы не препятствовать осуществлению права беженцев на возвращение, признает, что процесс добровольной репатриации и реинтеграции обычно определяется обстановкой в стране происхождения, в частности возможностью осуществления добровольной репатриации в безопасных и достойных условиях, и настоятельно призывает Верховного комиссара содействовать устойчивому возвращению беженцев путем отыскания надежных и долговременных решений, особенно в затяжных беженских ситуациях;

30. *призывает* международное донорское сообщество оказывать финансовую и материальную помощь, которая позволяет в подходящих случаях осуществлять на низовом уровне программы развития, отвечающие интересам как

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457.

беженцев, так и принимающих сообществ, по согласованию с принимающими странами и сообразно с гуманитарными целями;

31. *призывает* международное сообщество позитивно, в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности, реагировать на потребности африканских беженцев, связанные с их расселением в третьих странах, отмечает в связи с этим важность использовать расселение стратегически, как часть комплексного реагирования на конкретные беженские ситуации, и с этой целью рекомендует государствам, Управлению Верховного комиссара и другим соответствующим партнерам в полной мере использовать, когда это уместно и осуществимо, Многосторонний пакет договоренностей по вопросам расселения;

32. *выражает серьезную озабоченность* в связи с ожидаемым и продолжающимся сокращением объема бюджетных ресурсов, выделяемых на оказание гуманитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в Африке в 2018 и 2019 годах, в условиях, когда существенного сокращения численности беженцев не произошло;

33. *призывает* международное донорское сообщество оказывать материальную и финансовую помощь для осуществления в странах убежища программ, направленных в подходящих случаях на восстановление окружающей среды и инфраструктуры, пострадавших от присутствия беженцев, а также внутренне перемещенных лиц;

34. *настоятельно призывает* международное сообщество продолжать, действуя в духе международной солидарности и совместного несения бремени, щедрое финансирование беженских программ Управления Верховного комиссара и других соответствующих гуманитарных организаций и, учитывая существенный рост потребностей таких программ в Африке, в частности в результате открывающихся возможностей в плане репатриации, обеспечить, чтобы Африка получала честную и справедливую долю ресурсов, предназначенных беженцам;

35. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара и заинтересованным государствам определить такие затяжные беженские ситуации, которые можно было бы урегулировать путем разработки конкретных, многосторонних, комплексных и практических подходов, включая совершенствование международной системы распределения бремени и ответственности и реализацию долговременных решений в многостороннем контексте, и напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

36. *напоминает* о необходимости рассмотрения эффективных стратегий обеспечения надлежащей защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и предотвращения и уменьшения таких перемещений и в этой связи рекомендует Генеральному секретарю тесно взаимодействовать с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций с целью поиска путей более эффективного удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц, оказания поддержки принимающим их общинам и улучшения жизни многих миллионов внутренне перемещенных лиц;

37. *выражает* серьезную озабоченность по поводу участи внутренне перемещенных лиц в Африке, приветствует усилия африканских государств по укреплению региональных механизмов для защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, призывает государства принять конкретные меры к предотвращению внутреннего перемещения людей и удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи, ссылается в этой связи на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны¹⁴, отмечает нынешнюю деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц и оказанием им помощи, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, особо отмечает, что такая деятельность должна сообразовываться с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев и институт убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать свой диалог с государствами по вопросу о роли Управления в этом отношении;

38. *приветствует* усилия Верховного комиссара, направленные на улучшение координации деятельности с государствами-членами и с другими учреждениями Организации Объединенных Наций;

39. *высказывается* за то, чтобы африканские государства, действуя в плотном контакте с деятелями сферы развития и гуманитарной сферы, работали над многолетними стратегиями в интересах беженцев и внутренне перемещенных лиц, учитывая при этом субрегиональную грань многих кризисов, выражающихся в вынужденном перемещении людей;

40. *предлагает* Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц продолжать, руководствуясь полученным от Совета мандатом, диалог с государствами-членами и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями и включать информацию об этом диалоге во все доклады Совету и Генеральной Ассамблее;

41. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии по пункту, озаглавленному «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», всеобъемлющий доклад о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке, в полной мере отражающий, в частности, состояние принимающих их сообществ и беженских лагерей, а также усилия стран убежища и усилия, направленные на преодоление дефицита финансовых средств.

¹⁴ E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

Проект резолюции II Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о деятельности его Управления¹ и доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его шестьдесят девятой сессии² и содержащиеся там решения,

ссылаясь на свои предыдущие ежегодные резолюции о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев со времени его учреждения Генеральной Ассамблеей,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что численность людей, которым пришлось стать перемещенными лицами, в частности из-за конфликтов, преследований и насилия, включая терроризм, достигла самого высокого уровня со времен Второй мировой войны,

с серьезной обеспокоенностью отмечая, что, несмотря на колоссальную щедрость принимающих стран и доноров, включая беспрецедентность объемов гуманитарного финансирования, разрыв между потребностями и гуманитарным финансированием продолжает возрастать,

признавая, что вынужденное перемещение людей оборачивается, в частности, гуманитарными последствиями и последствиями для развития,

выражая признательность Верховному комиссару за его руководящую роль и давая высокую оценку персоналу и партнерам его Управления за квалифицированное, мужественное и самоотверженное выполнение своих обязанностей,

подчеркивая свое решительное осуждение всех форм насилия, которому все чаще подвергается гуманитарный персонал, а также персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал,

вновь подтверждая необходимость соблюдения норм международного права, включая международное беженское право, и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, которые могут касаться работы Управления Верховного комиссара, и принимая во внимание национальные стратегии, приоритеты и реалии,

ссылаясь на свою резолюцию [46/182](#) от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и все свои последующие резолюции по этому вопросу, включая резолюцию [72/133](#) от 11 декабря 2017 года,

1. *приветствует* важную работу, проделанную за год Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его Исполнительным комитетом и направленную на укрепление международного режима защиты и оказание правительствам помощи в выполнении их обязанностей по защите, и подчеркивает значение долговременных решений, нахождение которых — одна из главных целей международной защиты;

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12).*

² Там же, *Дополнение № 12А (A/73/12/Add.1).*

2. *одобряет* доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его шестьдесят девятой сессии²;

3. *признает* полезность принятой Исполнительным комитетом практики вынесения заключений, рекомендует Исполнительному комитету продолжать эту практику и приветствует принятие решения по многолетнему плану работы в связи с заключениями Исполнительного комитета;

4. *напоминает* о принятии Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах³ и двух приложений к ней на пленарном заседании высокого уровня по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, проведенном Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года, и рекомендует государствам выполнять сформулированные там обязательства;

5. *отмечает* значимые глобальные и региональные инициативы, конференции и саммиты 2018 года, призванные укрепить международную солидарность с беженцами и другими подмандатными лицами и сотрудничество в их интересах;

6. *вновь подтверждает*, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года⁴ и Протокол к ней 1967 года⁵ являются фундаментом международного режима защиты беженцев, признает важность их полного и эффективного применения государствами-участниками и важность воплощенных в них ценностей, с удовлетворением отмечает, что в настоящее время участниками либо одного, либо обоих этих документов являются 149 государств, призывает не участвующие в них государства рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, а те государства, которые являются их участниками с оговорками, рассмотреть вопрос о снятии этих оговорок, подчеркивает, в частности, важность полного соблюдения принципа невыдворения и признает, что ряд государств, не являющихся участниками международно-правовых документов по беженцам, проявляют великодушие в вопросе принятия у себя беженцев;

7. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года следовать букве и духу своих обязательств;

8. *вновь подчеркивает*, что защита беженцев является в первую очередь обязанностью государств и что для того, чтобы Управление Верховного комиссара было в состоянии выполнять возложенные на него функции, со стороны государств требуются всестороннее и эффективное сотрудничество, активность и политическая решимость, и особо подчеркивает важность активной международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности;

9. *приветствует* недавнее присоединение ряда государств к Конвенции о статусе апатридов 1954 года⁶ и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁷, отмечает, что в настоящее время участником Конвенции 1954 года является 91 государство, а Конвенции 1961 года — 73 государства, призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, отмечает работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев над выявлением апатридов, предотвращением и сокращением безгражданства и защитой апатридов, а также

³ Резолюция 71/1.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

⁵ *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

⁶ *Ibid.*, vol. 360, No. 5158.

⁷ *Ibid.*, vol. 989, No. 14458.

настоятельно призывает Управление Верховного комиссара продолжать работу в этой области согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и заключениям Исполнительного комитета;

10. *вновь подчеркивает*, что предотвращение и сокращение безгражданства являются в первую очередь обязанностью государств, действующих в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, приветствует в этой связи глобальную кампанию за ликвидацию безгражданства в течение десятилетия, включая совещание высокого уровня по вопросу о безгражданстве, которое должно состояться в ее рамках в 2019 году, рекомендует всем государствам рассмотреть вопрос о мерах, которые они могли бы принять в целях дальнейшего предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия, прилагаемые государствами в этой связи;

11. *вновь подчеркивает также*, что защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи являются в первую очередь обязанностью государств, которая выполняется в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, направленном, в частности, на содействие добровольному, безопасному и достойному возвращению, интеграции или переселению в пределах их собственной страны;

12. *отмечает* текущую деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц и оказанием им помощи, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, подчеркивает, что такая деятельность должна осуществляться при полном согласии затрагиваемых государств сообразно с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев и институт убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать свой диалог с государствами по вопросу о роли Управления в этом отношении;

13. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать должным образом реагировать на чрезвычайные ситуации, действуя в соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве с государствами, отмечает меры, принятые Управлением с целью укрепить свою способность реагировать на чрезвычайные ситуации, и рекомендует Управлению продолжать прилагать усилия по дальнейшему укреплению такой способности и обеспечению тем самым более предсказуемого, эффективного и своевременного реагирования;

14. *рекомендует также* Управлению Верховного комиссара работать в партнерстве и всестороннем сотрудничестве с соответствующими национальными властями, подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и межправительственными организациями, региональными организациями, частным сектором и неправительственными организациями над тем, чтобы вносить вклад в постоянное развитие потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях, и напоминает о роли Управления как ведущей инстанции по кластерам «Защита», «Координация и обустройство лагерей» и «Экстренное жилье» в сложных чрезвычайных ситуациях;

15. *рекомендует далее* Управлению Верховного комиссара, в числе прочих соответствующих структурных подразделений Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, а также участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, продолжать работать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата над усилением скоординированности, эффективности и результативности гуманитарного реагирования, а также способствовать (действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами) достижению дальнейшего прогресса в

составлении общих оценок гуманитарных потребностей, которое обозначено как один из важных вопросов в резолюции 72/133 Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций;

16. *приветствует* недавние усилия Управления Верховного комиссара, призванные обеспечить сообразно с его мандатом принятие более инклюзивных, транспарентных, предсказуемых и эффективно скоординированных мер по удовлетворению потребностей беженцев, а также внутренне перемещенных лиц и других подмандатных лиц, и принимает в этой связи к сведению внедрение модели координации мероприятий в интересах беженцев;

17. *подчеркивает*, что центральное место в режиме защиты беженцев отводится международному сотрудничеству, признает то бремя, которым массовые перемещения беженцев оборачиваются для стран, давно принимающих у себя большое количество беженцев, для населения принимающих районов этих стран, а также для их национальных ресурсов, особенно в случае развивающихся стран, призывает к более справедливому совместному несению бремени и ответственности, связанных с приемом и поддержкой беженцев во всем мире, при котором учитываются как нужды беженцев и принимающих государств, так и нынешний вклад различных государств и неодинаковость их возможностей и ресурсов, и в контексте глобального договора о беженцах обращает особое внимание на необходимость надежного, эффективно функционирующего и конкретного порядка и потенциальных дополнительных механизмов обеспечения предсказуемого, справедливого, эффективного и действенного совместного несения бремени и ответственности;

18. *с удовлетворением принимает к сведению* элементы, о которых говорится в приложении I к Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, озаглавленном «Комплекс мер в отношении беженцев», и ссылается на сформулированную в этом приложении просьбу о том, чтобы Управление Верховного комиссара в тесном взаимодействии с соответствующими государствами, в том числе принимающими странами, и при участии других соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций разработало и ввело комплекс мер в отношении беженцев, основанный на принципах международного сотрудничества и на совместном несении бремени и ответственности;

19. *с признательностью отмечает* усилия, прилагаемые все большим числом странам в целях осуществления Комплекса мер в отношении беженцев, в том числе, в соответствующих случаях, в рамках региональных подходов, таких как Региональный комплекс мер по защите и поиску решений и региональный подход Межправительственного органа по развитию (ИГАД), которые использовались при подготовке глобального договора о беженцах;

20. *признавая* значимость уже внесенного вклада, тем не менее вновь обращается ко всем государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам с призывом оказывать необходимую поддержку в осуществлении Комплекса мер в отношении беженцев, с тем чтобы совместно нести бремя приема беженцев и оказания им поддержки, а также ответственность за это, и подчеркивает решающую важность оказания принимающим странам и странам происхождения дополнительной поддержки в целях развития помимо оказываемой им обычной помощи в целях развития и сверх ее;

21. *предлагает* Верховному комиссару продолжать координировать работу по оценке того, во что обходятся прием беженцев, их защита и оказание им помощи, для выявления пробелов в международном сотрудничестве и содействии более справедливому, предсказуемому и устойчивому совместному

несению бремени и ответственности и представить доклад о результатах этой работы государствам-членам в 2019 году;

22. *высоко оценивает* усилия Управления Верховного комиссара по организации всеобъемлющего и транспарентного процесса взаимодействия и консультаций по подготовке глобального договора о беженцах при участии всех государств — членов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, как Верховного комиссара просила об этом Генеральная Ассамблея;

23. *подтверждает* глобальный договор о беженцах, как он представлен Верховным комиссаром по делам беженцев в части II годового доклада о деятельности Управления, представленного Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии¹, и подчеркивает его важность в качестве отражения политической воли и устремлений международного сообщества к введению в действие принципа совместного несения бремени и ответственности, к мобилизации усилий международного сообщества в целом и активизации принятия более эффективных мер для решения проблем беженцев;

24. *учитывая* необходимость в безотлагательном порядке добиться увеличения совместного несения бремени и ответственности и подтверждая свою решимость достичь этой цели, призывает международное сообщество в целом, включая государства и другие заинтересованные стороны, осуществлять глобальный договор о беженцах, с тем чтобы достичь четырех его целей на равной основе в соответствии с его руководящими принципами и пунктом 4 посредством осуществления конкретных действий, принятия конкретных обязательств и внесения конкретного вклада, в том числе на первом Глобальном форуме по беженцам, подчеркивая, что центральное место в режиме защиты беженцев отводится международному сотрудничеству, и просит Верховного комиссара регулярно представлять доклады о достигнутых успехах;

25. *призывает* государства и другие заинтересованные стороны, которые еще не приняли участие в совместном несении бремени и ответственности, сделать это, с тем чтобы расширить базу поддержки в духе международной солидарности и сотрудничества;

26. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара участвовать в инициативе «Единство действий» и всецело реализовывать ее цели;

27. *с признательностью отмечает* меры, принятые в процессе структурных и управленческих преобразований по укреплению потенциала Управления Верховного комиссара, и повысившуюся благодаря этому процессу эффективность и рекомендует Управлению уделять особое внимание (руководствуясь соответствующими недавними инициативами и процессом управления преобразованиями в Управлении Верховного комиссара) постоянному совершенствованию, которое позволит действеннее реагировать на потребности подмандатных лиц, включая выявление неудовлетворенных потребностей, и обеспечивать эффективное и транспарентное использование его ресурсов;

28. *приветствует* решимость Управления Верховного комиссара заниматься предупреждением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества, коррупции и других дисциплинарных нарушений, смягчением их последствий и принятием ответных мер в связи с ними, а также усилия, прилагаемые Управлением в этих направлениях, и призывает его продолжать заниматься этой деятельностью в целях укрепления и обеспечения соблюдения принципа абсолютной нетерпимости к таким нарушениям в Управлении;

29. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с нарастанием угроз для безопасности и защищенности сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, и автоколонн, направляемых для этой цели, особенно в связи с гибелью гуманитарного персонала, который в самых тяжелых и непродолжительных условиях оказывает помощь нуждающимся;

30. *подчеркивает* необходимость обеспечения государствами того, чтобы лица, совершающие на их территории нападения на гуманитарный персонал, а также не персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не действовали безнаказанно и чтобы виновные в таких деяниях незамедлительно привлекались к ответственности согласно национальным законам и обязанностям и обязательствам по международному праву;

31. *решительно осуждает* нападения на беженцев, просителей убежища, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, а также действия, которые создают угрозу для их личной безопасности и благополучия, призывает все соответствующие государства и, в надлежащих случаях, стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, принимать все необходимые меры для соблюдения и обеспечения уважения прав человека и международного гуманитарного права и настоятельно призывает все государства бороться с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, связанной с ними нетерпимостью и языком ненависти;

32. *выражает сожаление* по поводу выдворения и незаконной высылки беженцев и просителей убежища и призывает все государства, которых это касается, соблюдать соответствующие принципы защиты беженцев и прав человека;

33. *настоятельно призывает* государства блюсти гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев, в частности принимая действенные меры по предотвращению проникновения вооруженных элементов, выявлению любых таких элементов и их отделению от беженцев, расселению беженцев в безопасных местах и предоставлению Управлению Верховного комиссара, а в соответствующих случаях — и другим гуманитарным организациям оперативного, беспрепятственного и безопасного доступа к просителям убежища, беженцам и иным подмандатным лицам;

34. *с растущей обеспокоенностью отмечает*, что во многих ситуациях просители убежища, беженцы и апатриды подвергаются произвольному заключению под стражу, рекомендует работать над прекращением этой практики, приветствует учащающееся применение альтернатив содержанию под стражей, особенно когда это касается детей, и подчеркивает необходимость того, чтобы государства заключали под стражу просителей убежища, беженцев и апатридов только при необходимости, в полной мере учитывая возможные альтернативы;

35. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* значительные риски, которым подвергаются многие беженцы и ищущие убежища лица, пытающиеся добраться до безопасных мест, и высказывается за международное сотрудничество для обеспечения того, чтобы имелись адекватные механизмы реагирования, предусматривающие, в частности, меры по спасению жизни людей, а также их прием, регистрацию и оказание им помощи, и чтобы у лиц, нуждающихся в международной защите, оставалась открытой и доступной возможность безопасного и нормального получения убежища;

36. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу большого количества искавших убежища людей, которые погибли на море, пытались добраться до безопасных мест, высказывается за международное сотрудничество в дальнейшем укреплении поисково-спасательных механизмов в соответствии с

международным правом и высоко оценивает значительные меры и усилия по спасению жизни людей, осуществленные с этой целью рядом государств;

37. *подчеркивает*, что международная защита беженцев — это динамичная и имеющая практическую направленность функция, которая занимает стержневое место в мандате Управления Верховного комиссара, и что она включает осуществляемые в сотрудничестве с государствами и другими партнерами поощрение и облегчение адмиссии и приема беженцев и обращения с ними в соответствии с международно согласованными стандартами и нахождение долговременных решений, направленных на их защиту, при учете конкретных потребностей уязвимых групп и при уделении особого внимания лицам с особыми потребностями, а также отмечает в этой связи, что предоставление международной защиты представляет собой трудоемкое мероприятие, требующее надлежащих сотрудников, обладающих соответствующей квалификацией, особенно на местах;

38. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу долгосрочных последствий, которыми оборачивается для здоровья и благополучия беженцев (в первую очередь детей) во всем мире, особенно в Африке и на Ближнем Востоке, непрекращающееся сокращение продовольственных пайков, объясняемое недостаточным финансированием и ростом расходов, и призывает в этой связи государства обеспечить устойчивую поддержку Управления Верховного комиссара и Всемирной продовольственной программы, стараясь в то же время предоставлять беженцам (пока их проблемы не получают долговременного решения) альтернативы, снимающие необходимость в продовольственной помощи;

39. *приветствует* позитивные шаги, предпринятые отдельными государствами в целях открытия своих рынков труда для беженцев;

40. *подтверждает*, что при анализе потребностей по части защиты беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и, в соответствующих случаях, при их вовлечении в планирование и осуществление программ Управления и государственных стратегий важно учитывать факторы возраста, пола и многообразия, подтверждает также важность приоритетного внимания к устранению дискриминации, гендерного неравенства и сексуального и гендерного насилия, признавая при этом важность особого внимания к потребностям по части защиты, имеющимся у женщин, детей и инвалидов, и подчеркивает важность продолжения работы над этими вопросами;

41. *рекомендует* государствам ввести в действие, если они еще не сделали этого, надлежащие системы и процедуры для обеспечения того, чтобы в том, что касается любых мер, затрагивающих детей-беженцев, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка;

42. *с обеспокоенностью отмечает*, что значительная доля не посещающих школу детей в мире живет в затронутых конфликтами районах, и призывает государства, в порядке выполнения их обязательств по Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, предоставлять принимающим странам поддержку в обеспечении качественного начального и среднего образования в безопасной учебной среде для всех детей-беженцев, причем в течение нескольких месяцев после первоначального перемещения, а в порядке выполнения обязательств по Инчхонской декларации «Образование 2030: обеспечение всеобщего инклюзивного и справедливого качественного образования и обучения на протяжении всей жизни для всех» — развивать более инклюзивные, оперативные и устойчивые системы образования для удовлетворения потребностей детей, молодежи и взрослых в таких условиях, в том числе внутренне перемещенных лиц и беженцев;

43. *отмечает* усилия Управления Верховного комиссара по улучшению своего реагирования на ситуации, требующие оказания гуманитарной помощи, и подчеркивает важность индивидуализированных, инновационных подходов, в том числе опирающихся на денежные отчисления;

44. *отмечает также*, что отсутствие регистрации актов гражданского состояния и соответствующей документации подвергает людей опасности оказаться апатридами и вытекающему отсюда риску незащищенности, признает, что регистрация рождения официально оформляет правосубъектность ребенка и имеет огромное значение для предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия государств по обеспечению регистрации рождения детей;

45. *решительно подтверждает* основополагающее значение и сугубо гуманитарный и неполитический характер деятельности Управления Верховного комиссара по обеспечению международной защиты беженцев и нахождению долговременных решений проблем беженцев, напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, и вновь подтверждает при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

46. *выражает обеспокоенность* в связи с особыми трудностями, с которыми сталкиваются миллионы людей, длительное время находящиеся на положении беженцев, с глубокой озабоченностью констатирует, что средняя продолжительность пребывания в такой ситуации продолжает увеличиваться, и подчеркивает необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в целях нахождения практических и комплексных способов избавления их от этой участи и обеспечения им долговременных решений в соответствии с нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи;

47. *признает* важность поиска долговременных решений проблем беженцев, и в частности необходимость устранять при этом первопричины возникновения потоков беженцев;

48. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара, действуя в сотрудничестве с принимающими беженцев странами и странами происхождения, включая местное население соответствующих районов, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные и межправительственные организации, региональные организации и, в соответствующих случаях, неправительственные организации и участников процесса развития, продолжать прилагать усилия по активному поиску долговременных решений, особенно для людей, длительное время находящихся на положении беженцев, уделяя при этом особое внимание стабильному, своевременному, добровольному, безопасному и достойному возвращению, сопровождаемому мероприятиями по репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановлению, и рекомендует государствам и другим соответствующим субъектам продолжать поддержку этих усилий, в частности посредством выделения средств;

49. *напоминает* о сугубо гуманитарном и неполитическом характере деятельности Управления Верховного комиссара по делам беженцев, призывает международное сообщество и Управление прилагать дальнейшие усилия поощрению и облегчению во всех случаях, в которых, как считается, сложились надлежащие условия для этого, безопасной, достойной и добровольной репатриации беженцев с их свободного и осознанного согласия и на устойчивой основе в их страны происхождения, и рекомендует Управлению и, в соответствующих

случаях, другим учреждениям Организации Объединенных Наций, привлекать дополнительные ресурсы на эти цели;

50. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что в настоящее время количество случаев добровольной репатриации является небольшим, высказывается в поддержку применяемого Управлением Верховного комиссара подхода, который предусматривает отыскание решений, способствующих состоятельности добровольной репатриации и реинтеграции, в том числе при первом же появлении перемещенных лиц, и в этой связи настоятельно призывает Управление продолжать укреплять партнерство с правительствами государств и участниками деятельности в области развития, а также международными финансовыми учреждениями;

51. *признает*, что в контексте добровольной репатриации важно прилагать в стране происхождения решительные усилия (в том числе усилия по реабилитации и оказанию помощи в целях развития), содействующие добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев, их устойчивой реинтеграции и обеспечению восстановления национальной защиты;

52. *с признательностью констатирует* принятые несколькими принимающими странами добровольные меры, позволяющие беженцам и бывшим беженцам получать вид на жительство и натурализовываться;

53. *призывает* государства создавать возможности для расселения, которое является одним из долговременных решений и незаменимым инструментом для совместного несения бремени и ответственности, выражает признательность многочисленным странам, которые продолжают предлагать расширенные возможности для расселения, признает необходимость дальнейшего увеличения количества мест расселения и количества стран, в которых осуществляются регулярные программы расселения, и совершенствования интеграции расселенных беженцев, призывает государства обеспечивать инклюзивную и недискриминационную направленность их программ расселения и отмечает, что расселение представляет собой стратегический инструмент защиты беженцев и решения их проблем, напоминая в этой связи о ежегодно определяемых Управлением Верховного комиссара цифрах, отражающих потребности в расселении;

54. *призывает также* к тому, чтобы государства в сотрудничестве с соответствующими партнерами, включая в подходящих случаях частный сектор, рассматривали возможность создания дополнительных и устойчивых каналов, дающих беженцам защиту и предлагающих им решения, расширения таких каналов или облегчения доступа к ним, в том числе посредством гуманитарных адмиссий или трансферов, воссоединения семей, миграции квалифицированных кадров, программ трудовой мобильности, стипендий и программ образовательной мобильности;

55. *с признательностью отмечает* проводимые государствами мероприятия по укреплению региональных инициатив, способствующих совместным стратегиям и подходам в отношении беженцев, и рекомендует государствам продолжать свою работу над тем, чтобы комплексно заниматься потребностями людей, которым в их соответствующих регионах требуется международная защита, и в том числе оказывать поддержку населению районов, принимающих большое количество людей, нуждающихся в международной защите;

56. *отмечает*, что государствам и Управлению Верховного комиссара важно обсуждать и уточнять роль Управления в случае смешанных миграционных потоков, чтобы лучше удовлетворять потребности в защите в контексте таких потоков, учитывая при этом особые потребности уязвимых групп, прежде всего женщин, детей и инвалидов, и в том числе обеспечивать нуждающимся в

международной защите доступ к убежищу, и отмечает также готовность Верховного комиссара оказывать в соответствии со своим мандатом помощь государствам в выполнении их соответствующих обязанностей по защите;

57. *подчеркивает* обязанность всех государств соглашаться на возвращение к ним их граждан, призывает государства облегчать возвращение к ним их граждан, которые были признаны не нуждающимися в международной защите, и подтверждает необходимость того, чтобы возвращение людей осуществлялось в безопасной и гуманной форме и при полном уважении их прав человека и достоинства независимо от статуса соответствующих лиц;

58. *призывает* государства при обработке ходатайств о предоставлении убежища надлежащим образом идентифицировать лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии со своими применимыми международными и региональными обязательствами, чтобы укреплять режим защиты беженцев;

59. *выражает обеспокоенность* по поводу сложностей, которыми изменение климата и деградация окружающей среды оборачиваются для деятельности Управления Верховного комиссара и для оказания им помощи незащищенным подмандатным лицам по всему миру, особенно в наименее развитых странах, и настоятельно призывает Управление продолжать заниматься возникающими в его работе сложностями такого рода, руководствуясь при этом своим мандатом, а также консультируясь в ходе своих операций с национальными властями и сотрудничая с компетентными учреждениями;

60. *настоятельно призывает* к тому, чтобы в духе международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности все государства и соответствующие неправительственные и другие организации во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара сотрудничали и привлекали ресурсы, в том числе в виде помощи финансами и натурой, а также в виде прямого содействия принимающим странам, беженцам и населению принимающих районов, чтобы укреплять потенциал и облегчать тяготы принимающих стран и населения, особенно если туда прибыло большое число беженцев и просителей убежища, и с признательностью отмечает щедрость таких стран и населения;

61. *призывает* Управление Верховного комиссара по-прежнему выступать в роли катализатора, который мобилизует международное сообщество на оказание помощи, позволяющей устранять первопричины появления в развивающихся странах, в частности наименее развитых, и в странах с переходной экономикой больших масс беженцев, а также его последствия в экономической, экологической, социальной сферах и в сфере развития и безопасности, и выражает признательность тем принимающим странам, государствам-донорам, организациям и частным лицам, которые способствуют улучшению положения беженцев путем повышения потенциала противодействия беженцев и населения принимающих районов, работая в то же время над долговременным решением проблем беженцев;

62. *с признательностью констатирует* сотрудничество Управления Верховного комиссара с партнерами по процессу развития, отмечая при этом преимущества взаимодополняемости источников финансирования для поддержки беженцев и населения принимающих районов;

63. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что объем потребностей, которые связаны с предоставлением защиты и помощи подмандатным лицам Управления Верховного комиссара, продолжает расти, а разрыв между глобальным объемом таких потребностей и имеющимися ресурсами продолжает увеличиваться, с признательностью отмечает сохраняющееся и растущее гостеприимство принимающих стран и щедрость доноров и призывает в этой связи

Управление продолжать и активизировать усилия по расширению своей донорской базы, добиваясь увеличения совместного несения бремени и ответственности путем укрепления сотрудничества с правительственными и неправительственными донорами и с частным сектором;

64. *признает*, что для дальнейшего выполнения Управлением Верховного комиссара мандата, возложенного на него согласно его уставу⁸ и последующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, касающимся беженцев и других подмандатных лиц, существенное значение имеет своевременное получение им надлежащих ресурсов, ссылается на свою резолюцию 58/153 от 22 декабря 2003 года и последующие резолюции об Управлении Верховного комиссара, касающиеся, в частности, выполнения пункта 20 его устава, и настоятельно призывает правительства и других доноров оперативно откликаться на ежегодные и дополнительные призывы, с которыми Управление обращается в связи с возникающими в рамках его программ потребностями;

65. *просит* Верховного комиссара представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад о своей деятельности за год.

⁸ Резолюция 428 (V), приложение.