



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
30 October 2018  
Russian  
Original: English

---

## Третий комитет

### Краткий отчет о 7-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 5 октября 2018 года, в 10 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Сайкал ..... (Афганистан)

## Содержание

Заявление Председателя Генеральной Ассамблеи

Пункт 29 повестки дня: Улучшение положения женщин

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

18-16571X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч 10 мин.*

### **Заявление Председателя Генеральной Ассамблеи**

1. **Г-жа Эспиноса Гарсес** (Председатель Генеральной Ассамблеи) говорит, что поскольку Третий комитет в своей работе уделяет основное внимание социальным, гуманитарным и культурным вопросам, он может играть важную роль в повышении значимости Организации Объединенных Наций. В круг его деятельности входят пять из семи приоритетных вопросов оратора: женщины, инвалиды, мигранты и беженцы, молодежь и достойная занятость.

2. Коллективные усилия Комитета могут помочь разорвать порочный круг неравенства женщин, что для нее, как для четвертой женщины на посту Председателя Генеральной Ассамблеи, имеет особенно важное значение. В этой связи она прилагает активные усилия по созыву в марте 2019 года встречи на высшем уровне по вопросу о женщинах в структурах власти.

3. Комитет играет важную роль в деле поощрения прав инвалидов и должен учитывать проблему инвалидности во всех сферах своей деятельности. Что касается мигрантов и беженцев, то поощрению их достоинства и росту благополучия будут способствовать глобальный договор о беженцах и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В этой связи важным событием является предстоящая Межправительственная конференция для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

4. Принятая в 1948 году Всеобщая декларация прав человека изменила жизни людей во всем мире. В ходе нынешней сессии Генеральная Ассамблея посвятит празднованию семидесятой годовщины ее принятия одно пленарное заседание.

5. Оратор призывает делегации решать стоящие перед ними деликатные и сложные вопросы с открытостью, терпимостью, готовностью идти на компромисс и с четким осознанием своей ответственности за то, чтобы достигнутые результаты оказывали реальное воздействие на жизни людей, особенно наиболее уязвимых групп населения.

### **Пункт 29 повестки дня: Улучшение положения женщин (A/73/38, A/73/263, A/73/266, A/73/285, A/73/294 и A/73/301)**

6. **Г-жа Регнер** (помощник Генерального секретаря и заместитель Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопро-

сам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)) приветствует присуждение Нобелевской премии мира 2018 года Дени Мукwege и Наде Мурад, которые приложили много усилий с целью положить конец использованию сексуального насилия в качестве средства ведения войны и вооруженного конфликта. То, что Председатель Генеральной Ассамблеи уделяет вопросу гендерного равенства особое внимание, придаст необходимый импульс делу ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек.

7. Обязательства, содержащиеся в Пекинской декларации и Платформе действий, представляют собой план действий. Со времени проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин прошло почти 25 лет, и женщины и девочки требуют отчета о достигнутых результатах. В сентябре Структура «ООН-женщины» издала методическую записку в отношении всеобъемлющих национальных обзоров. Оратор призывает все страны провести такие обзоры и уделить приоритетное внимание любым выявленным проблемам, в том числе сужению пространства для деятельности гражданского общества, что может привести к ограничению деятельности феминистских движений и организаций женщин и девочек. Эти обзоры должны мобилизовать все заинтересованные стороны на участие в новом и более активном диалоге. Структура «ООН-женщины» готова обеспечить неизменную и реальную поддержку и в вопросе предоставления необходимых ресурсов рассчитывает на своих партнеров. Структура «ООН-женщины» надеется, что заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи 2020 года ознаменует собой годовщину Конференции и будет способствовать ускорению процесса достижения гендерного равенства.

8. Продолжается осуществление общесистемной стратегии Генерального секретаря по достижению гендерного паритета. Впервые в истории Организации Объединенных Наций в группе старших руководителей и среди координаторов-резидентов страновых групп Организации Объединенных Наций достигнут полный паритет. Структура «ООН-женщины» поддерживает эти усилия посредством руководства и координации в рамках всей системы.

9. Важно устранить коренные причины насилия в отношении женщин. Комплексный подход к его предотвращению и ликвидации во всех его формах позволит добиться прогресса в достижении многих целей в области устойчивого развития. Дополнительное внимание следует уделять маргинализиро-

ванным группам населения, а также женщинам и девочкам, которые сталкиваются со множественными и пересекающимися формами дискриминации.

10. Представляя доклад Генерального секретаря об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек (A/73/294), оратор говорит, что особое внимание в докладе уделено проблеме сексуальных домогательств, в том числе совершаемых с использованием технических средств. Возникновение в разных частях мира движений солидарности указывает на универсальный, повсеместно распространенный характер сексуальных домогательств и неадекватность существующих механизмов предупреждения и компенсации. В докладе содержится призыв принимать законы, в которых признается, что сексуальное домогательство является формой дискриминации в отношении женщин, а также предпринимать более активные усилия для осуществления институциональных преобразований, которые позволяли бы предотвращать подобное насилие, создавать безопасные условия для сообщения о нем и обеспечивать комплексные услуги для жертв и пострадавших.

11. Текущая работа Международной конференции труда над созданием нового глобального стандарта в отношении насилия и домогательства в сфере трудовой деятельности позволит расширить обязательства по борьбе с насилием на рабочем месте, включая сексуальные домогательства и насилие в семье. В целях предотвращения найма лиц, с которыми из-за сексуальных домогательств на предыдущем месте работы были прекращены трудовые отношения, в рамках системы Организации Объединенных Наций недавно созданной целевой группой по борьбе с сексуальными домогательствами были разработаны, в частности, единообразное определение сексуального домогательства и общесистемная база данных. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин также представит свой доклад по вопросу о насилии в отношении женщин в политике (A/73/301), явлении, которое заслуживает внимания и действий во всем мире.

12. Что касается доклада Генерального секретаря о торговле женщинами и девочками (A/73/263), то оратор говорит, что многие из способствующих этому факторов, такие как нищета, отсутствие возможностей для получения достойной работы и ограниченный доступ к образованию, охвачены целями в области устойчивого развития. Необходимо устранить не только эти факторы, но и спрос на торговлю женщинами и девочками. Технологии способствуют такой торговле, но они также открывают новые возможности для борьбы с ней. В докладе содержится призыв

к принятию мер, направленных на решение проблемы недостаточного соблюдения законов о борьбе с торговлей людьми и крайне низкого процента вынесения обвинительных приговоров, а также на содействие созданию более благоприятных с гендерной точки зрения, ориентированных на интересы пострадавших лиц мер реагирования.

13. Представляя доклад Генерального секретаря об активизации глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах (A/73/266), оратор говорит, что в нем отмечены значительные успехи. Вместе с тем в докладе также указывается, что при нынешних темпах прогресса в результате роста численности населения они будут сведены на нет. Кроме того, с повышением мобильности населения эта практика приобретает все более глобальный характер. К числу других проблем относятся ограниченное исполнение национальных законов, повышение медиализации и ограниченность финансовых ресурсов для осуществления политики и программ, в том числе в области контроля и оценки. В докладе содержится призыв к государствам устранить коренные причины, такие как системы взглядов и убеждений, гендерная дискриминация и неравное соотношение сил между женщинами и мужчинами, а также разработать более целенаправленные меры в интересах групп, сталкивающихся с множественными и пересекающимися формами дискриминации.

14. На своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея приняла значительно большее число резолюций, учитывающих гендерную проблематику, и Второй комитет выступил с предложением организовать на следующей сессии параллельное мероприятие по вопросу об обеспечении инвестиций в инфраструктуру в интересах женщин и девочек. В 2019 году Комиссия по положению женщин рассмотрит вопросы, касающиеся систем социальной защиты, доступа к государственным услугам и экологически безопасной инфраструктуры в интересах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

15. **Г-жа Лонден** (заместитель Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)), представляя доклад Генерального секретаря об активизации усилий по искоренению акушерских свищей в течение жизни одного поколения (A/73/285), говорит, что данная травма предотвратима и в большинстве случаев поддается лечению. Сохранение этой проблемы является признаком существующего в мире неравенства и свидетельствует о том, что системы здраво-

охранения не обслуживают самых бедных и наиболее уязвимых женщин и девочек. Учитывая коренные причины возникновения акушерских свищей, их устранение связано с достижением многих целей в области устойчивого развития. С тех пор, как бывший Генеральный секретарь Пан Ги Мун поставил задачу по искоренению акушерских свищей в течение жизни одного поколения, к планированию и реализации стратегий и систем для устранения свищей приступили все более чем 55 стран, затронутых этой проблемой и получающих поддержку в рамках Кампании по ликвидации свищей. В докладе этим странам рекомендуется, в частности, инвестировать гораздо больше средств в системы здравоохранения и обеспечить более значительную, устойчивую и предсказуемую финансовую поддержку для обеспечения всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию, даже в самых отдаленных районах; внедрять или укреплять национальные стратегии, планы действий и бюджеты для улучшения доступа к услугам в области профилактики, лечения и последующего наблюдения; включить искоренение свищей в планы в области устойчивого развития; создать или укрепить национальные целевые группы по устранению свищей; активизировать усилия в области повышения осведомленности и информационно-пропагандистской деятельности и расширять и совершенствовать научные исследования, сбор данных, мониторинг и оценку. Необходимы также усилия для устранения основных факторов путем обеспечения всеобщего доступа к образованию, ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, прекращения практики детских браков и предотвращения подростковой беременности. И наконец, в целях содействия обеспечению всеобщего доступа к здравоохранению, поощрения прав человека и дестигматизации страдающих от свищей должны быть мобилизованы гражданское общество, женские группы и общины, в том числе молодые люди, мужчины, мальчики и женщины, перенесшие операции по устранению свищей.

16. Для того чтобы подтвердить свою приверженность разработке первичного медико-санитарного обслуживания, ориентированного на нужды и интересы людей, позднее в том же месяце международное сообщество проведет Глобальную конференцию по первичной медико-санитарной помощи. Конференция представляет собой прекрасную возможность для обеспечения того, чтобы наиболее маргинализированные группы, в том числе женщины, перенесшие операцию по устранению акушерских свищей, не были забыты.

17. **Г-жа Ахмед** (Судан) говорит, что суданские законы предусматривают уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах и делают упор на обеспечении исполнения. Многие национальные усилия, направленные на прекращение практики калечащих операций на женских половых органах, не были доведены до конца, и поэтому в докладе статистические данные не соответствуют действительности и не отражены успехи, достигнутые в рамках Совместной программы по борьбе с практикой нанесения увечий женским гениталиям/женским обрезанием.

18. **Г-жа Абделькави** (Египет) говорит, что в Уголовном кодексе Египта в положение, предусматривающее уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах, были внесены изменения, направленные на то, чтобы определить эту практику как тяжкое уголовное преступление и ужесточить соответствующие меры наказания. Использование устаревших статистических данных в пунктах 13 и 14 доклада Генерального секретаря подрывает усилия государств-членов и Совместной программы, и прогнозируемое в пункте 20 увеличение числа девочек, подвергающихся калечащим операциям на гениталиях, также основано на устаревших показателях. Согласно данным, собранным египетской статистической организацией в марте 2018 года, в настоящее время в Египте распространенность калечащих операций на женских половых органах составляет 58 процентов, что соответствует планам правительства по достижению показателя в 35 процентов к 2020 году и полному искоренению таких операций к 2030 году. Как отмечается в самом докладе, некоторые египетские семьи публично заявили о том, что они откажутся от этой практики.

19. **Г-жа Лейнарте** (Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин), выступая в Третьем комитете в своем качестве Председателя в последний раз, говорит, что Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в ходе конструктивных диалогов продолжает поднимать вопросы, касающиеся достижения целей в области устойчивого развития, и призывать государства-участники представлять доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению соответствующих целей. Большинство из 28 заключительных замечаний, принятых в период с октября 2017 года, были увязаны с соответствующими целями и задачами в области устойчивого развития.

20. Комитет продолжил сотрудничество со Структурой «ООН-женщины», Всемирным банком и Орга-

низацией экономического сотрудничества и развития в целях разработки методологий для отдельных показателей целей в области устойчивого развития. Комитет подписал Рамочную программу сотрудничества с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию представил материалы по основным вопросам, касающиеся связи между международными стандартами в области прав человека и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

21. Принимая во внимание запугивание и репрессии в отношении женщин-правозащитников, которые сотрудничают с Комитетом, он назначил докладчика и альтернативного докладчика по борьбе с запугиванием и репрессиями. Комитет также одобрил Руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями («Руководящие принципы Сан-Хосе») (HRI/MC/2015/6). Комитет готов сотрудничать с международным сообществом и другими структурами Организации Объединенных Наций в этой области.

22. В 2018 году Комитет принял общую рекомендацию № 37 о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата, в которой содержатся методические указания в отношении мер по достижению гендерного равенства как одного из факторов, способствующих укреплению жизнестойкости женщин и общин в контексте стихийных бедствий, вызванных изменением климата. Он также приступил к разработке общей рекомендации по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции. В новой общей рекомендации будут рассматриваться гендерные аспекты, например, факторы риска, которые обуславливают подверженность женщин и девочек в процессе перемещения сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Кроме того, в ней будет рассмотрен вопрос об ответственности государств-участников в борьбе с организованной преступностью, в том числе с незаконными финансовыми потоками. Комитет проведет обсуждение этого проекта общей рекомендации в ходе своей семьдесят третьей сессии в июле 2019 года, после чего представит данный документ для высказывания замечаний и проведет региональные консультации.

23. Комитет продолжает работу по осуществлению большинства мер резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека. Направившие запрос госу-

дарства-участники, которые ранее представили первоначальный доклад, рассмотренный в соответствии с обычной процедурой, а также не более чем за пять лет до этого запроса представили обновленный общий базовый документ, имеют возможность воспользоваться упрощенной процедурой представления докладов. Запросы направили 22 государства-участника, и вышеупомянутым условиям соответствовали 12. Кроме того, для консультаций со странами группами Организации Объединенных Наций и конструктивных диалогов с государствами-членами Комитет начал шире использовать видеоконференции. Вместе с тем, он по-прежнему испытывает нехватку соответствующих людских и финансовых ресурсов для рассмотрения растущего числа жалоб, получаемых в рамках процедуры сообщений, или сведений, получаемых в рамках процедуры расследования.

24. Ценную поддержку работе Комитета оказывают его партнеры, в том числе межучрежденческая группа по представлению отчетности Комитету; Международный комитет действий в защиту прав женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека. Комитет продолжает устанавливать контакты с новыми партнерами, такими как Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда, Европейская комиссия и Международная организация по миграции, все из которых недавно принимали участие в семинаре по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции. В заключение оратор выражает благодарность секретариату Управления Верховного комиссара по правам человека за его поддержку, несмотря на скудные ресурсы. Она говорит, что по-прежнему надеется, что проблема нехватки ресурсов будет рассмотрена в 2020 году в ходе процесса обзора, проводимого договорными органами.

25. **Г-жа Ясунага** (Япония) говорит, что Япония решительно поддерживает последнюю общую рекомендацию Комитета о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата и осуществляет план действий в целях поощрения участия женщин в принятии решений, касающихся предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Она также приветствует избрание японского кандидата. Оратор просит сообщить, какие дополнительные шаги могут быть предприняты Комитетом для выполнения им своего мандата и с какими проблемами он сталкивается.



26. **Г-н Буртембург** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз высоко оценивает качество работы Комитета в условиях административных и финансовых ограничений, а также его взаимодействие с широким кругом субъектов, занимающихся вопросами прав человека, включая организации гражданского общества и правозащитников. Он приветствует усилия Комитета, направленные на сокращение сроков рассмотрения докладов после их представления, а также на то, чтобы сделать свои заключительные замечания более лаконичными, ориентированными на конкретные страны и удобными для пользователей, хотя и настоятельно призывает к дальнейшему улучшению работы в этой области. Европейский союз призывает все государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию и Факультативный протокол к ней и выполнить свои обязательства по Конвенции, а также рекомендует государствам, которые сделали оговорки, рассмотреть возможность их снятия.

27. Отмечая новые общие рекомендации в отношении права девочек и женщин на образование и о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата, он говорит, что Европейский союз считает обе эти области критически важными для обеспечения того, чтобы женщины и девочки могли пользоваться полным спектром прав человека во всех контекстах. Оратор говорит, что хотел бы ознакомиться с докладом о ходе работы Комитета по предлагаемым общим рекомендациям о гендерных стереотипах и женщинах из числа коренных народов, и интересуется, рассматривался ли вопрос о подготовке общей рекомендации о гендерном равенстве в эпоху цифровых технологий. Кроме того, он хотел бы услышать ее мнение о приоритетах для проводимого договорными органами обзора 2020 года.

28. **Г-н Хольтц** (Соединенное Королевство) говорит, что его страна назначила специального посланника по вопросам гендерного равенства в министерстве иностранных дел и по делам Содружества. На международном уровне она привержена делу поощрения гендерного равенства в своей работе и обеспечения того, чтобы во всех частях Содружества девочки получали двенадцатилетнее образование. Соединенное Королевство надеется на конструктивный диалог с Комитетом в ходе рассмотрения его восьмого периодического доклада. Отмечая успешные меры по решению гендерных аспектов современных форм рабства, о которых говорится в докладе Генерального секретаря о торговле женщинами и девочками (A/73/263), оратор говорит, что Соединенное Королевство поддержало призыв к действию в целях

искоренения принудительного труда, современных форм рабства и торговли людьми. Оратор задается вопросом, каким образом Комитет мог бы активизировать действия по борьбе с современными формами рабства.

29. **Г-н Келли** (Ирландия) говорит, что для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами Комитет и его процесс представления докладов имеют исключительно важное значение. В качестве нынешнего Председателя Комиссии по положению женщин, Ирландия сохраняет приверженность делу достижения гендерного равенства в стране и за рубежом. Она приветствует решение Комитета создать рабочую группу по сотрудничеству с национальными учреждениями по правам человека, принятие им общих рекомендаций № 35, 36 и 37 и его решение подготовить новые общие рекомендации, касающиеся гендерных стереотипов, женщин из числа коренных народов и торговли женщинами в контексте глобальной миграции. Что касается предлагаемой общей рекомендации в отношении женщин из числа коренных народов, то, учитывая взаимосвязи между сельскими женщинами и женщинами из числа коренного населения, оратор интересуется, в какой степени она может опираться на согласованные выводы, принятые на шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин.

30. **Г-н Элизондо** (Мексика) говорит, что, следуя своей политике открытости и сотрудничества, в июле 2018 года мексиканская делегация высокопоставленных представителей всех уровней правительства, а также автономных органов провела встречу с Комитетом для конструктивного диалога о ее девятом национальном докладе. В докладе содержатся материалы, представленные тремя ветвями власти и гражданским обществом, в том числе движениями женщин из числа коренных народов.

31. **Г-н Черненко** (Российская Федерация), ссылаясь на резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, говорит, что хотел бы поинтересоваться, какие меры принимаются для обеспечения справедливого распределения в ходе обзора времени между экспертами Комитета и национальными делегациями, сокращения объемов заключительных замечаний и обеспечения многоязычия в работе Комитета. Он подтверждает негативное отношение делегации своей страны к процедуре последующих мер, которая не предусмотрена положениями Конвенции и осложняет равноправный и взаимоуважительный диалог. В частности, категория оценки «Информация или принятые меры противоречат рекомендации или

отражают несогласие с ней» предполагает возможность обвинения. Членам Комитета следовало бы быть скромнее в присваивании себе функций пророка, глаголющего вечные истины.

32. **Г-жа Лейнарте** (Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин) говорит, что ввиду ограниченности своих финансовых ресурсов Комитет принял решение разрабатывать только по одной общей рекомендации поочередно, а не заниматься всеми одновременно. Было принято решение начать с рекомендации, касающейся торговли женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, но и другие не останутся без внимания. В прошлом принятие общих рекомендаций занимало до пяти лет, однако общую рекомендацию № 35 о гендерном насилии ему удалось принять очень быстро, и в ходе своей последней сессии Комитет смог оценить проекты концептуальных записок о возможных новых общих рекомендациях о гендерных стереотипах и правах человека женщин из числа коренных народов.

33. Что касается резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи, то Комитет стремится обрабатывать просьбы об использовании упрощенной процедуры представления докладов эффективно и внимательно, и им также разработана весьма эффективная процедура последующих мер. Некоторые изменения, такие как единый национальный доклад для всех договорных органов, необходимо будет обсудить и согласовать государствам. Всестороннее обсуждение новых форматов отчетности в Комитете еще не проводилось.

34. Комитет может подготовить новую общую рекомендацию о современных формах рабства, но он еще не имеет даже проекта концептуальной записки по данной теме. С учетом того, что женщины составляют половину от общего числа жертв торговли людьми и почти все число жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, в любой общей рекомендации проблеме современного сексуального рабства будет уделено особое внимание.

35. Комитет стремится обеспечить более сбалансированное распределение времени для конструктивного диалога и в настоящее время имеет различные нормы для выделения минут целевой группе. Хотя целевая группа иногда получает больше времени, чем национальные делегации, делегациям важно услышать мнения ее членов, и большинство из них стремится это сделать.

36. **Г-жа Шимонович** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях), представляя свой доклад о

насилии в отношении женщин в политике ([A/73/301](#)), говорит, что оно принимает множество форм, от женоненавистнических и сексистских оскорблений до сексуального притеснения и даже убийства женщин. Насилие используют для сдерживания политической активности женщин, тем самым стремясь сохранить традиционные гендерные роли и стереотипы и поддержать структурные и гендерные неравенства. К этому причастны не только политические оппоненты, но и коллеги, члены семьи и друзья.

37. Насилие в отношении женщин в политике представляет собой серьезное нарушение прав человека и является препятствием на пути к равному участию в политической жизни и обеспечению гендерного равенства. Срочно необходимы конкретные законы и стратегии. Политическим партиям следует проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении всех форм насилия в отношении женщин в политике и в ходе выборов, а национальным парламентам следует разработать кодексы поведения и механизмы отчетности. К усилиям по предупреждению и принятию мер реагирования должны быть подключены мужчины-парламентарии.

38. Наблюдатели на выборах должны получить соответствующую подготовку, и доклады миссий по наблюдению за выборами должны включать сведения о количестве или процентной доле женщин, которые проголосовали и были избраны, а также количественные и качественные данные о связанных с выборами актах насилия в отношении женщин. Миссии должны представлять свои доклады в соответствующие договорные органы и специальные процедуры.

39. Важную роль в пресечении и предотвращении насилия в отношении женщин в политической жизни путем укрепления своих контрольных функций в этой области могут сыграть независимые механизмы Организации Объединенных Наций и региональные механизмы контроля в области прав женщин и насилия в отношении женщин. Повышение уровня осведомленности о насилии в отношении женщин в политике имеет большое значение для успешного осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности в отношении участия женщин в мирных процессах.

40. **Г-н Хендрикс** (Южная Африка) интересуется, что можно сделать для противодействия и предупреждения запугивания южноафриканских женщин, стремящихся к занятию руководящих должностей в политических и государственных институтах.

41. **Г-н Бастида Педро** (Испания) говорит, что его страна одна из первых ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). В настоящее время впервые в составе правительства Испании женщин больше, чем мужчин. Кроме того, испанский конгресс утвердил государственный пакт о борьбе с насилием в отношении женщин с пятилетним бюджетом в размере 1 млрд. евро. Успешно завершено осуществление Национальной стратегии по искоренению насилия в отношении женщин (2013 - 2016 годы), и в настоящее время правительство разрабатывает новую стратегию на 2018 - 2022 годы. В качестве члена Группы друзей за искоренение сексуальных домогательств, Испания будет продолжать активно работать в целях укрепления внутренней нормативной базы и действий Организации Объединенных Наций.

42. **Г-н Карабали Бакеро** (Колумбия) говорит, что его страна поощряет участие женщин как на международном, так и на национальном уровнях. За период 2010-2018 годов доля мест, занимаемых женщинами в национальном законодательном органе, существенно увеличилась, и в составе недавно сформированного правительства число мужчин не превышает число женщин. Что касается судебной системы, то при составлении списков кандидатов для назначения в суды высшей инстанции принимается во внимание гендерное равенство.

43. **Г-н Джелински** (Канада) говорит, что его делегация глубоко обеспокоена тем, что более половины женщин-парламентариев в регионах, охваченных обследованием, подвергались сексуальным домогательствам. На национальном уровне Канада укрепила свое законодательство в целях предупреждения сексуальных домогательств и насилия на рабочем месте. Следует принять меры в целях устранения пробелов на международном уровне, которые допускают насилие в отношении женщин и девочек в цифровых контекстах, и обеспечения более глубокого понимания того, как цифровые технологии влияют на участие женщин в политической жизни. Он просит сообщить, каким образом можно улучшить наблюдение за выборами на национальном уровне в целях борьбы с насилием до, во время и после выборов и его предотвращения.

44. **Г-жа Оэри** (Лихтенштейн) просит предоставить рекомендации по улучшению представленности женщин на высоких политических должностях в Лихтенштейне.

45. **Г-н Бурри** (Швейцария) говорит, что делегация его страны приветствует и поддерживает инициативу Специального докладчика по разработке институциональных связей и тематического сотрудничества между независимыми глобальными и региональными механизмами по борьбе с насилием и дискриминацией в отношении женщин. В апреле 2018 года в Швейцарии вступила в силу Стамбульская конвенция. В отношении сексистских стереотипов, оратор говорит, что был бы признателен за примеры используемых в средствах массовой информации превентивных мер с участием мужчин в качестве защитников гендерного равенства.

46. **Г-жа Тасуя** (Эстония) интересуется, нельзя ли на основе работы группы высокого уровня по вопросу об институциональном сотрудничестве между независимыми глобальными и региональными механизмами борьбы с насилием и дискриминацией в отношении женщин, заседание которой проходило в марте 2018 года, создать проект практического сотрудничества, например, глобальную кампанию по искоренению насилия в отношении женщин в политике. Она говорит, что также хотела бы получить информацию о способах поощрения позитивных аспектов социальных сетей и преодоления цифрового гендерного разрыва.

47. **Г-жа Фельдман** (Австралия) говорит, что политические партии Австралии поставили перед собой цель к 2025 году добиться представленности женщин на уровне 50 процентов. Уполномоченный по вопросам дискриминации по признаку пола Австралии руководит проведением первого в мире национального исследования по вопросу о сексуальных домогательствах на рабочем месте.

48. **Г-н де Соуза Монтейру** (Бразилия) говорит, что в 2018 году Высший избирательный суд вынес решение о том, что политические партии должны использовать 30 процентов государственных средств и времени, предоставляемого для проведения избирательной кампании на радио и телевидении, на поддержку кандидатов-женщин. Правительство его страны делает все возможное для установления личностей убийц советника Мариэль Франко и привлечения их к ответственности. Он говорит, что хотел бы знать, как действия по искоренению насилия в отношении женщин в политике могут содействовать усилиям, направленным на искоренение насилия в отношении женщин в целом.

49. **Г-н Буртембург** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что в рамках совместной инициативы Европейского союза и Организации Объеди-



ненных Наций, озаглавленной «Луч света: покончить с насилием в отношении женщин и девочек», на финансирование программы, направленной на то, чтобы остановить фемидид в странах Латинской Америки, было выделено 50 млн евро. Кроме того, Организация Объединенных Наций, в частности, дала согласие на сотрудничество в целях ликвидации насилия в отношении женщин в рамках Плана действий Европейского союза по обеспечению гендерного равенства на период 2016–2020 годов. Что касается рекомендации Специального докладчика о том, что правительства должны принять и ввести в действие законодательство, запрещающее насилие в отношении женщин в политике, то оратор интересуется, нужны ли им конкретные законы, предусматривающие иные меры наказания за совершение актов насилия в сфере политики, и если да, то почему.

50. **Г-жа Прикрылова** (Чешская Республика) говорит, что на сентябрьской сессии Совета по правам человека делегация Чехии представила резолюцию о равном участии в политических и государственных делах и обратилась к Управлению Верховного комиссара по правам человека с просьбой распространить и содействовать более широкому использованию его проекта руководящих принципов в отношении эффективной реализации права принимать участие в ведении государственных дел. Чешская Республика будет уделять особое внимание осуществлению этих руководящих принципов, и оратор настоятельно призывает другие государства последовать ее примеру. Она говорит, что хотела бы знать, какие из рекомендаций для органов по проведению выборов и миссий по наблюдению за выборами носят наиболее неотложный характер.

51. **Г-н Хольтц** (Соединенное Королевство) говорит, что насилие в отношении женщин и девочек, в том числе насилие со стороны сексуальных партнеров, можно предотвратить. В программе под названием «Как можно предотвратить насилие в отношении женщин и девочек», осуществляемой его страной в Пакистане и Афганистане, впервые применяются новые подходы, которые позволили не меньше, чем наполовину снизить уровень насилия и количество телесных наказаний в школах, а работа представителей его страны с религиозными лидерами в затронутых конфликтом общинах в Демократической Республике Конго помогла существенно сократить число зарегистрированных случаев насилия со стороны интимного партнера. Позднее в этом году Соединенное Королевство намерено представить все результаты программы «Как можно предотвратить насилие». Оратор говорит, что хотел бы знать, какие

меры принимаются для содействия сбору и распространению информации о передовой практике в интересах предупреждения насилия в отношении женщин и девочек. Он говорит, что был бы также признателен за дополнительную информацию о межведомственном сотрудничестве.

52. **Г-жа Кальцада Эстрела** (Португалия) интересуется, какие шаги можно было бы предпринять для поощрения большего числа женщин к участию в политической жизни.

53. **Г-жа Дравец** (Словения) говорит, что хотела бы знать, какие меры контроля следует принять государствам для борьбы с насилием в отношении женщин в политике.

54. **Г-н Келли** (Ирландия) говорит, что делегация его страны хотела бы познакомиться с примерами практических мер законодательного характера, доказавшими свою эффективность в создании более благоприятной среды для участия женщин в политической и общественной жизни. Ирландия осуждает нападения на женщин-правозащитников и призывает к проведению оперативного расследования с целью положить конец безнаказанности виновных в совершении таких нападений. В целях обеспечения равного участия женщин в политической жизни при отборе кандидатов для участия в выборах государственное финансирование политических партий в Ирландии зависит от гендерного баланса. Вместе с тем необходимо применять всесторонний подход и мыслить более широкими категориями, чем уровень представленности.

55. **Г-н Черненко** (Российская Федерация) говорит, что для обеспечения равных возможностей участия в политической жизни для мужчин и женщин основное внимание следует уделять ликвидации барьеров и созданию равных условий, принимая во внимание национальную специфику. Понятие «гендерное насилие в политике» является исключительно изобретением Специального докладчика. Борьба с насилием в отношении женщин должна носить комплексный характер и не дробиться на отдельные подвиды.

56. **Г-жа Эдисон** (Нигерия) говорит, что в преддверии предстоящих выборов Национальный демократический институт начал кампанию по прекращению насилия в отношении женщин в политике. Она интересуется, отличаются ли причины и последствия насилия в отношении женщин в политике в развитых и развивающихся странах и рекомендует ли Специальный докладчик обеим группам стран аналогичные меры.

57. **Г-жа Гебрекидан** (Эритрея) говорит, что хотела бы знать, какие новаторские шаги могут быть предприняты для повышения информированности общества о насилии в отношении женщин.

58. **Г-жа Шимонович** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях) говорит, что для того, чтобы правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, располагая имеющимися ресурсами, могли иметь возможность выполнять свои мандаты, им необходимо объединить усилия с региональными механизмами по темам, представляющим общий интерес. Они приходят к выводу о том, что у них много общих проблем, таких как насилие в отношении женщин в политике, которые должны решаться на основе тематического подхода. Она сама не уверена в целесообразности представления Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека отдельных докладов. Доклад о насилии в отношении женщин в политике был подготовлен в консультации со Структурой «ООН-женщины», Управлением Верховного комиссара по правам человека, Межпарламентским союзом, Национальным демократическим институтом по международным вопросам и региональными механизмами, занимающимися вопросами прав женщин. Впоследствии, в октябре 2018 года, она встречалась с Межамериканской комиссией по правам человека, и в 2019 году она вновь будет встречаться с вышеупомянутыми партнерами для разработки совместной повестки дня. Вместе с тем следует расширять сотрудничество, включая в него и другие механизмы наблюдения за ходом выполнения договоров, такие как Группа экспертов по противодействию насилию в отношении женщин и насилию в семье, которая контролирует выполнение Стамбульской конвенции, и механизм последующих действий по осуществлению Конвенции Белем-ду-Пара, который контролирует выполнение Конвенции Белем-ду-Пара.

59. Оратор говорит, что не располагает достаточными данными для дополнения рекомендаций в отношении передовой практики, законодательства или превентивных мер или для установления сходства и различия между развитыми и развивающимися странами. Сбор данных осуществляется национальными наблюдательными органами и международными миссиями по контролю, но независимые глобальные и региональные механизмы их не получают. Необходимо объединить усилия для разработки эффективного метода сбора данных и обмена ими.

60. Что касается небольшого числа женщин, участвующих в политической жизни, то механизмы, занимающиеся вопросами прав женщин, до настоящего

времени обычно поддерживали временные специальные меры в целях расширения их участия, однако большого прогресса не наблюдалось. Важно обратить внимание на препятствия для участия, такие как насилие в отношении женщин в политике.

61. Что же касается того, нужны или нет для борьбы с насилием в отношении женщин в политике специальные законы, то ответ на этот вопрос зависит от того, какие законы в государстве уже существуют. Все государства должны иметь основной закон, направленный на борьбу с насилием в отношении женщин в любых условиях, в том числе в сфере политики. Вместе с тем, может быть необходим и отдельный закон, например, для обеспечения женщин-парламентариев эффективным механизмом подачи жалоб на сексуальные домогательства или для защиты женщин в контексте политических партий.

62. Что касается актов запугивания, то важно иметь действующие механизмы поддержки и уделять внимание профилактике. Касательно насилия в отношении женщин в Интернете, оратор говорит, что эта тема изложена ею в докладе Совету по правам человека (A/HRC/38/47), в котором содержится большое число рекомендаций. В конечном счете, однако, свое слово должны сказать крупные социальные медийные платформы.

63. Что касается возможности проведения глобальной кампании, направленной на прекращение насилия в отношении женщин в политике, то определение новых тем, например, насилие в политике или Интернете, будет зависеть от результатов обзора 2020 года. В настоящее время встречи представителей Организации Объединенных Наций и региональных механизмов финансируют Республика Корея, Испания и Швейцария. Оратор говорит, что надеется, что в будущем они будут иметь более широкую базу поддержки, включая финансирование по линии системы Организации Объединенных Наций.

64. **Г-жа Регнер** (помощник Генерального секретаря и заместитель Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин) говорит, что она надеется на дальнейшее сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин в политике. Это не только важный вопрос, но в настоящее время и центральная тема во всей системе Организации Объединенных Наций. Во многих странах на местном уровне эта проблема стоит даже еще острее.

65. **Г-н Хилале** (Марокко), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что мир,

безопасность и устойчивое развитие могут быть достигнуты только на основе эффективного участия женщин на всех уровнях процесса принятия решений. Учредительный акт Африканского союза, Торжественная декларация о гендерном равенстве в Африке и Новое партнерство в интересах развития Африки — все это служит основой для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а недавно принятая Гендерная стратегия Африканского союза (на период 2018-2027 годов) определяет приоритетные действия, инвестиционные центры и стратегических партнеров.

66. Несмотря на значительный прогресс, африканские женщины по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами, включая насилие, калечащие операции на женских половых органах, ранние браки и браки по принуждению, лишение возможностей в сфере экономики, недостаточную представленность на руководящих должностях, гендерное неравенство в области ухода и домашней работы, юридические препятствия в вопросах землевладения и наследования и низкое качество медицинского обслуживания и услуг по охране репродуктивного здоровья. В этой связи Группа африканских государств настоятельно призывает продолжать поддерживать Кампанию по ликвидации свищей, особенно в наиболее неблагополучных странах.

67. Учитывая, что до конца Десятилетия африканских женщин остается лишь два года, государства активизируют свои усилия. Темой 2019 года будет «Участие женщин в процессе принятия решений». Недавно созданная Африканская сеть женщин-руководителей уже основала Африканский фонд поддержки ведущей роли женщин, сформировала Группу друзей Африканской сети женщин-руководителей и, совсем недавно, помогла организовать параллельное мероприятие высокого уровня, посвященное использованию партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций в целях укрепления роли и ведущей роли женщин в процессе преобразований в Африке. Вместе с тем сохранение этой Сети по-прежнему связано с большими проблемами, и Группа африканских государств настоятельно призывает своих партнеров продолжить свою поддержку.

68. **Г-н Бермудес Альварес** (Уругвай), выступая от имени Группы друзей пожилых людей, говорит, что новые вызовы для осуществления женщинами своих прав человека создает проблема старения населения во всем мире. Пожилые женщины должны иметь возможности осуществлять свои права, причем не только в качестве бенефициаров особого

ухода и социальной защиты, но и в качестве активных участников и бенефициаров перемен. С учетом того, что процесс старения воздействует на женщин и мужчин по-разному, во все стратегии, программы и законодательные акты следует интегрировать гендерную проблематику.

69. Расширению экономических прав и возможностей женщин препятствует гендерное неравенство и неравенство в разделении экономической власти, неравное распределение неоплачиваемой работы по уходу и работы по дому, отсутствие технической и финансовой поддержки женщин-предпринимателей, неравный доступ к рынкам труда, земле и кредитам и вредные традиционные практики. Напоминая, что в Мадридском международном плане действий по проблемам старения содержится призыв к ликвидации социального и экономического неравенства по возрастному признаку, по признаку пола или по любому иному признаку, оратор говорит, что для решения проблемы нищеты среди пожилых женщин, которые часто несут обязанности по уходу в семье, несовместимые с негибкими условиями труда, обязательным возрастом выхода на пенсию и ограниченными пенсиями и пособиями по социальному обеспечению, что делает их чрезвычайно уязвимыми, необходимы особые меры социальной защиты.

70. Члены Группы выступают за включение гендерных аспектов старения в свои социальные и экономические стратегии, политику и действия. Позитивный взгляд на старение является неотъемлемым элементом Мадридского плана действий. В современном обществе в пожилых людях, особенно женщинах, зачастую видят иждивенцев и бремя для общества, что ведет к еще большей их маргинализации на местном и национальном уровнях. Обеспечение гендерного равенства и уважения прав человека женщин всех возрастов потребует более активных усилий, более эффективных, строго осуществляемых стратегий и увеличения объема финансирования из всех источников, включая официальную помощь в целях развития.

71. **Г-н Тен-Пау** (Гайана), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что государства — члены КАРИКОМ на самом высоком политическом уровне заявили о своей приверженности достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Благодаря региональной координации, технической помощи, типовому законодательству и научным исследованиям и сбору данных в рамках КАРИКОМ они добились больших успехов, особенно в том, что касается

учета гендерной проблематики при разработке национальных стратегий и программ, расширения возможностей для получения образования и профессиональной подготовки для женщин и девочек и увеличения представленности женщин на руководящих должностях и в процессе принятия решений.

72. Почти все страны Карибского бассейна приняли законодательство и государственную политику в отношении актов физического, психологического и сексуального насилия. Они продолжают пересматривать и укреплять свою национальную нормативно-правовую базу и разрабатывать стратегии, направленные на решение проблемы неравноправия в отношениях между мужчинами и женщинами, содействие расширению прав и возможностей женщин и обеспечение равного доступа к возможностям.

73. Благодаря принятию типового закона КАРИКОМ о защите от сексуальных домогательств в Барбадосе и Белизе были приняты законы о борьбе с сексуальными домогательствами. Гайана, Сент-Люсия и Тринидад и Тобаго приняли антидискриминационное законодательство, которое предусматривает наказание за сексуальное домогательство на рабочем месте; Гренадой был принят закон о киберпреступности, содержащий положения, касающиеся детской порнографии и сексуального домогательства, а Багамские Острова, Гренада и Сент-Винсент и Гренадины включили положения о борьбе с сексуальными домогательствами в свои законы о домашнем насилии. Страны, не имеющие закона о борьбе с сексуальными домогательствами или антидискриминационного законодательства, руководствуются общим правом.

74. КАРИКОМ с интересом отмечает решение Международной организации труда приступить к работе над проектом нового международного договора для защиты трудящихся от сексуальных домогательств и насилия. Для решения проблемы сексуальных домогательств требуется всеобъемлющий подход, признающий весь спектр насилия в отношении женщин и девочек и различные условия, в которых оно совершается, со всеобъемлющими законами и превентивными мерами, направленными на изменение социальных норм, касающихся гендерного равенства. КАРИКОМ поддерживает участие мужчин и мальчиков в усилиях по искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное домогательство.

75. В январе 2017 года КАРИКОМ подписало меморандум о взаимопонимании со Структурой «ООН-женщины», который позволит осуществлять во всем Карибском бассейне сбор гендерных данных о ходе

осуществления гендерных аспектов целей в области устойчивого развития. Оратор выражает признательность системе Организации Объединенных Наций за ее неустанные усилия по оказанию помощи странам КАРИКОМ в содействии улучшению положения женщин.

*Заседание закрывается в 13 ч 05 мин.*