



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/48/112
11 March 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 92g первоначального перечня*

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Письмо Постоянного представителя Израиля при Организации
Объединенных Наций от 11 марта 1993 года на имя
Генерального секретаря

Позвольте привлечь Ваше внимание к мерам, принятым правительством Израиля в целях улучшения благосостояния и повышения уровня жизни палестинского населения в территориях.

В последнее время особое внимание обращается на расширение возможностей в области занятости и развитие местной экономики в территориях. Эта политика проводится по двум направлениям. Во-первых - через законодательство, поощряющее частную инициативу и местную промышленность в целях содействия инвестициям и созданию рабочих мест. Во-вторых - посредством улучшения общей обстановки в территориях в целях создания привлекательной среды для инвестиций.

Для поощрения инвестиций и расширения занятости в последнее время были приняты следующие экономические меры:

1. Реформа системы налогообложения доходов:

а) целью этой реформы является упрощение системы расчетов и уменьшение общего налогового бремени палестинского населения;

* A/48/50.

b) в период до этой недавней реформы, которая началась в 1991 году, сбор подоходного налога в территориях проводился по системе, использовавшейся до начала израильского управления, т.е. до июня 1967 года. Превьяня система предусматривала 11 категорий налогоплательщиков, причем диапазон ставок подоходного налога колебался от 5,5 процента до 55 процентов;

c) в рамках новой реформы налогообложения произведены следующие изменения:

- i) упразднение категории налогов из расчета 55 процентов и установление максимального уровня налогообложения в 48 процентов;
- ii) установление минимальной заработной платы;
- iii) сокращение числа категорий налогоплательщиков от 11 до 5;
- iv) корректировка категорий налогоплательщиков;
- d) реформа налогообложения осуществлялась в несколько этапов:
 - i) первый этап: 1 сентября 1991 года существующие категории налогоплательщиков и персональные вычеты были скорректированы на 14 процентов;
 - ii) второй этап: 1 января 1992 года была осуществлена в целом реформа, подробно охарактеризованная выше в разделе c.

2. Поощрение капиталовложений:

a) в целях поощрения создания новых фабрик и обеспечения дополнительных источников занятости в территориях недавно был принят закон о поощрении капиталовложений. В соответствии с законом основные стимулы включают в себя освобождение от подоходного налога и налога на собственность в течение первых трех лет после регистрации прибыли, но не свыше шести лет после утверждения проекта;

b) в соответствии с новым законом утверждение проектов производится в отношении новых фабрик или при расширении существующих фабрик, если соответствующие работы были завершены 1 января 1991 года или в последующий период;

c) до настоящего времени в Газе одобрено 23 проекта, осуществление которых позволит обеспечить занятость 320 работникам, причем инвестиции по этим проектам в целом достигают 7,5 млн. долл. США. Пять проектов одобрено в Иудее и Самарии.

3. Поощрение иностранных инвестиций: новые процедуры в этой области дают иностранным инвесторам, инвестирующим не менее 100 000 долл. США, возможность проживать на территориях в течение более продолжительного

/...

периода времени и в дальнейшем получать вид на жительство. До настоящего времени в соответствии с этими новыми процедурами 25 проектов одобрено в Газе и 21 проект одобрен в Иудее и Самарии.

4. Права в рамках трудового законодательства в отношении палестинцев, работающих в Израиле: все израильские наниматели обязаны официально регистрировать нанимаемых ими работников с территорий, что гарантирует получение этими работниками соответствующей заработной платы и причитающихся им социальных льгот. В настоящее время примерно 70 процентов от общего числа лиц, занятых в Израиле, зарегистрированы в законодательно установленном порядке, тогда как в прошлом их количество составляло 30 процентов.

5. Перевод фондов средств и перевоз грузов в территории: все ограничения на импорт средств и грузов любыми путями (через мосты через реку Иордан, аэропорт Бен-Гуриона, банковские переводы и т.д.) были отменены. Все жители могут ввозить их в любых объемах.

6. Банковское дело: Израиль поощряет создание новых банков и финансовых учреждений и расширение существующих финансовых услуг в территориях. В настоящее время в Бетлехеме и Тулькарме открылись два новых отделения банка "Каир-Амман", а два новых отделения вскоре будут открыты в Калкилии и Иерихоне. Разрешено открытие нового отделения "Палестайн бэнк" в Газе. Кроме того, группа инвесторов в Иудее и Самарии недавно получила разрешение на открытие нового коммерческого банка.

7. Поощрение экспорта: Израиль продолжает поощрять экспорт сельскохозяйственных и промышленных товаров из территорий. В этих целях плата за проезд грузового транспорта по мостам через реку Иордан была уменьшена на более 75 процентов при перевозке сельскохозяйственной продукции и на более 60 процентов при перевозке промышленных товаров. Это дополняет меру по сокращению на 60 процентов платы за проезд грузовиков, перевозящих сельскохозяйственную продукцию, которая вступила в силу в 1990 году.

8. Новые фабрики: помимо закона о поощрении капиталовложений и новых процедур, нацеленных на поощрение иностранных инвестиций, процедуры одобрения лицензий на создание новых фабрик были упрощены и рационализированы. В 1991 году выданы разрешения на открытие 95 новых фабрик в Иудее и Самарии, а в районе Газа открыты 165 новых фабрик. В 1992 году выданы разрешения на открытие 70 новых фабрик в Иудее и Самарии и 90 новых фабрик в районе Газа.

9. Перепрофилирование сельскохозяйственных угодий в целях повышения прибыльности: в рамках текущих усилий по развитию сельскохозяйственного сектора Израиль поощряет путем оказания технического содействия и предоставления денежных субсидий перепрофилирование сельскохозяйственных угодий в целях содействия выращиванию более рентабельных культур. Одним из примеров этой политики является недавний проект по перепрофилированию нерентабельных цитрусовых плантаций в цветочные парники в районе Газа.

10. Промышленные парки: Израиль выступил инициатором создания новых промышленных парков в следующих местах:

а) в районе Газа: Бейт-Ханун, город Газа (Шейх-Аджлин), Дир-эль-Бала, расширение промышленного парка в Эрезе;

б) в Иудее и Самарии: Наблуз и Хеврон, помимо инвестиций на нужды существующих промышленных парков.

В целях улучшения общей атмосферы и создания более привлекательных условий для местных и иностранных инвесторов были приняты следующие меры:

1. Улучшены условия проезда по мостам через реку Иордан, уменьшено количество контрольно-пропускных пунктов после въезда. Кроме того, продажа въездных пропусков была перепоручена местным почтовым отделениям, что дает возможность лицам, совершающим поездки, следовать непосредственно к мосту, не будучи вынужденными подавать заявление в учреждение системы гражданской администрации для получения въездного пропуска.
2. Впредь нет необходимости предоставлять свидетельства о том, что данное лицо не имеет задолженностей перед налоговыми учреждениями, с тем чтобы получить возможность воспользоваться соответствующими услугами.
3. Упразднена дополнительная пошлина за использование автомобиля.
4. Вновь открыты все университеты в территориях.
5. Разрешено открытие новых политехнических колледжей в Хан-Юнисе и Газе.
6. Вновь начато осуществление плана возвращения и размещения беженцев в Наджле и Избат-Хануне.
7. Проведены выборы в торговую палату во всех муниципалитетах за исключением Бетлехема.
8. Максимальный возрастной ценз для получения разрешения на въезд в Израиль снижен с 60 до 50 лет. В результате лица старше 50 лет не должны более иметь разрешение для въезда в Израиль.
9. Десятки задержанных были освобождены постановлением премьер-министра в целях улучшения атмосферы в рамках мирных переговоров.
10. Заградительные баррикады на нескольких улицах разобраны, что обеспечивает большую свободу передвижения для населения.
11. Дома, опечатанные из соображений безопасности более пяти лет тому назад, вновь открываются по мере рассмотрения конкретных дел.

/...

12. Расширились масштабы распространения газет на арабском языке в территориях, и ныне они распространяются также в Эль-Иттихаде, Сабах-аль-Жире, Эль-Хатебе и Коль-эль-Арабе.

Израиль также внес ряд существенных изменений в законодательство в отношении ареста, задержания и юридических процедур, применяющихся в случаях, имеющих отношение к безопасности в территориях:

1. Период, в течение которого задержанный должен предстать перед судьей, сокращен с 18 до 8 дней для несовершеннолетних и взрослых резидентов территорий, подозреваемых в нарушении спокойствия. Израильские власти в настоящее время пересматривают юридический регламент в отношении совершеннолетних, обвиняемых в других правонарушениях.

2. По инициативе министерства юстиции ордера об административном задержании более не могут выдаваться сроком на один год. Максимальный период задержания был уменьшен вдвое - до шести месяцев.

3. Обвиняемый, судимый военным судом, может обжаловать решение военного суда, касающееся его ареста, в военном апелляционном суде. В результате этого изменения права подозреваемого, связанные со всеми вопросами, касающимися его задержания, были расширены. Эта мера была введена в целях обеспечения должного юридического контроля за апелляционными процедурами, касающимися задержания.

4. Срок, на который суд правомочен выдавать ордера на арест, был уменьшен до 30 дней, после чего срок действия ордера на арест может быть продлен лишь военным апелляционным судом.

Вышеупомянутые меры были введены в силу, несмотря на проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются власти Израиля в территориях.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту 92g первоначального перечня.

Гади ЯКОБИ
Посол
