



第七十三届会议

第二委员会

议程项目 20(c)

可持续发展：减少灾害风险

埃及：* 订正决议草案

采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响

大会，

回顾其 2014 年 12 月 19 日第 69/218 号、2015 年 12 月 23 日第 70/110 号和 2016 年 12 月 21 日第 71/227 号决议以及经济及社会理事会 1999 年 7 月 28 日第 1999/46 号、1999 年 7 月 30 日第 1999/63 号和 2000 年 7 月 28 日第 2000/33 号决议，同时考虑到所有其他相关决议，

注意到厄尔尼诺现象具有经常性，会引起广泛的自然灾害，有可能对人类造成严重影响，

又注意到技术发展和国际合作增强了预测厄尔尼诺现象的能力，从而更有可能采取预防性行动，减少其不利影响，

重申第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》¹ 和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，²

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 第 69/283 号决议，附件一。

² 同上，附件二。



从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

欢迎《巴黎协定》，³ 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁴ 缔约方酌情尽快交存，

注意到进一步研究气候变化的影响，包括北极变化对厄尔尼诺现象的影响，可有助于更有效地规划抵御和恢复工作，

又关切地注意到政府间气候变化专门委员会题为《全球升温 1.5°C》的特别报告所载的科学结论，

重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

又重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，⁵

还重申憧憬城市和人类住区采取和落实减轻和管理灾害风险的措施，减少脆弱性，建设抵御和应对自然和人为灾害的能力，并推动减缓和适应气候变化；

关切地注意到厄尔尼诺现象对发展中国家艰苦奋斗取得的发展成果构成严重挑战，特别是转移用于国家发展计划和方案的资源，

意识到世界气象组织与相关国家、区域和国际监测中心加强协调努力，及时和有效提供更加针对区域的气候服务以及与厄尔尼诺/拉尼娜有关的培训和能力建设的重要性，并注意到位于厄瓜多尔瓜亚基尔的厄尔尼诺现象国际研究中心在这方面发挥的作用，

回顾 2015/16 年度最严重的厄尔尼诺现象与 1982/83 年度和 1997/98 年度的事件强度相当，因此是记录在案的最严重事件之一，2015 年和 2016 年期间影响到 6 000 多万人，特别是发展中国家的人民，对地方、区域和全球的个人健康、经济和粮食生产造成重大的短期和长期影响，尤其影响到那些以农业、渔业和畜牧业活动为生的人们，

关切地注意到由于 2015/16 年度厄尔尼诺现象，大雨、洪水及逆袭寒流和热浪、野火、珊瑚褪色和干旱事件，对受影响的各国和人民，特别是拉丁美洲、东部和南部非洲以及东南亚和太平洋的国家和人民造成不利影响，包括疾病传播加

³ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁵ 第 71/256 号决议，附件。

剧和流离失所人数增加，影响粮食安全和基础设施，并阻碍这些国家和人民实现可持续发展的能力，

赞赏地注意到一些国家通过制定和实施政府主导的早期行动计划，能够部分减轻 2015/16 年度厄尔尼诺现象对经济、社会和环境造成的不利影响，其中包括建造有抗灾能力的多用途大坝和其他基础设施项目，加强现有的社会和生产性基础设施，振兴卫生服务以防治病媒传播的疾病，加强社会支持服务、安全网、适当的预防性农业做法、创收公共工程和福利计划，

确认向受到 2015/16 年度厄尔尼诺现象不利影响最严重的国家提供人道主义援助的重要性，同时强调需要超越这一办法，支持采取多学科和明确以发展为基础的应对措施，以加强国家机构的能力，有效克服这些不良后果，

注意到世界气象组织预测最可能出现的情况是，2018/19 年冬季出现微弱厄尔尼诺南方涛动现象的可能性为 70-80%，持续到 2019 年春季的可能性为 55-60%，

又注意到秘书长任命的厄尔尼诺现象和气候问题特使在提请各方注意 2015/2016 年厄尔尼诺现象的短期和长期严重影响方面所做的工作，最终提交了题为“防止厄尔尼诺南方振荡事件成为灾难：行动蓝图”的报告，

赞赏地注意到科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛期间讨论了科学、技术和创新在建设能力抵御厄尔尼诺现象对社会经济和环境方面的重要贡献，

注意到 2019 年 5 月 13 日至 17 日将在日内瓦举行全球减少灾害风险平台第六届会议，主题是“抗灾能力红利：实现可持续和包容各方的社会”，

又注意到将于 2019 年在纽约举行秘书长呼吁召开的气候峰会，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

再次承诺确保不让任何国家或任何人掉队，集中努力克服最严重的挑战，包括为此确保落在最后面的人融入并参与其中，

1. 注意到秘书长关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况的报告，⁶ 其中包括采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响一节；

2. 敦促有效执行《仙台宣言》¹ 和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》；²

3. 重申必须按照《仙台框架》，至迟于 2020 年在地方、国家、次区域、区域和国际各级制订多灾害战略，力求预防、减轻和修复厄尔尼诺现象对经济、社会和环境的不利影响，同时确认受影响国家为加强各自能力而正在开展的国家举措；

⁶ A/72/259 和 A/73/268。

4. 确认厄瓜多尔政府和西班牙政府、世界气象组织和联合国减少灾害风险办公室为支持厄尔尼诺现象国际研究中心不断作出的努力，并鼓励它们和国际社会其他成员继续为该中心的发展作出这种贡献；

5. 欢迎迄今为止通过与各国际监测中心包括与国家海洋学研究所协作，为加强厄尔尼诺现象国际研究中心而开展的活动，鼓励进一步努力增强区域及国际对该中心的认可和支持，并为决策者和政府当局开发旨在减少厄尔尼诺现象影响的各种工具；

6. 注意到厄尔尼诺现象国际研究中心及其他政府和机构协助建立预警系统，从而可以采取防患未然的减少风险措施，帮助减轻并防范厄尔尼诺现象对人类、经济和环境可能造成的影响；

7. 确认联合国系统即联合国粮食及农业组织、秘书处人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、联合国减少灾害风险办公室、世界粮食计划署和世界气象组织为厄尔尼诺现象提供指导和制订行动规划的贡献，将之作为造成多部门影响的现象，包括对粮食安全、生计、健康、水和环境卫生的影响，并鼓励加强与其他相关机构的合作；

8. 又确认世界气象组织为制作区域协调一致的月度和季度预报提供了技术和科学支持，特别是为编制有关厄尔尼诺/拉尼娜现象的最新情况简报设立了共识机制，得到多个气候中心的捐助，又确认各国已采取各种举措加强本国和区域的能力；

9. 鼓励世界气象组织在这方面继续加强与相关机构的协作及数据和信息的交流工作；

10. 鼓励各国政府促进妇女和残疾人充分、平等和有效地参与和领导促进性别平等和兼顾残疾问题的防备和应对厄尔尼诺现象的政策、计划和方案的设计、管理、资源配置和执行工作，并在这方面确认妇女和女童在灾害发生期间和之后面临风险、丧失生计甚至失去生命的人数不成比例，灾害以及因此对物质、社会、经济和环境网络和支助系统造成的破坏尤其影响残疾人及其家庭；

11. 强调在厄尔尼诺和拉尼娜呈中性条件的数年间，必须通过统筹规划等途径，作好应对下次事件的准备，增强抵御能力，并降低风险；

12. 鼓励应对厄尔尼诺/拉尼娜现象的对策不仅要满足眼前需要，而且要支持更为长期的可持续发展和提高生计的适应能力，尤其是在农业部门和农村地区；

13. 促请国际社会向遭受厄尔尼诺现象影响的国家提供财政、技术和能力建设支持，优先向发展中国家提供资源；

14. 鼓励联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组、科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方年度论坛以及科学和技术促进发展委员会考虑进一步讨论关于如何更好地确定酌情适当提供科学、技术和创新要素的各项要求和备选办法的建议，使各国能够克服厄尔尼诺/拉尼娜现象的影响；

15. 鼓励全球基础设施年度论坛酌情查明和解决受厄尔尼诺/拉尼娜现象影响的国家在基础设施和能力方面的差距和需要，以加强备灾和促进早日行动；

16. 鼓励全球减少灾害风险平台第六届会议在讨论中酌情包括如何加强准备工作，增强抵御能力，促进早日行动，减少风险和克服厄尔尼诺/拉尼娜现象影响的问题；

17. 请联合国系统通过现有的协调机制和平台，在制定减少风险和发展战略时，特别是在《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划：在了解风险基础上对可持续发展采取综合性办法》的框架内，酌情考虑厄尔尼诺/拉尼娜现象；

18. 鼓励有关会员国在联合国发展系统的支持下，制定综合、一致、全面和由政府主导的战略，以减轻厄尔尼诺/拉尼娜现象的不利影响，并协作支持受影响的国家；

19. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，确保在执行本决议的过程中不让任何一个人掉队，也不让任何一个国家掉队；

20. 请秘书长在题为“可持续发展”的项目题为“减少灾害风险”的分项下，向大会第七十四和七十五届会议提出的报告中，列入关于本决议执行情况的一节，并决定在其第七十五届会议上，在题为“减少灾害风险”的分项下审议“采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响”专题，除非另有商定。