



# 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/39(2)/SC.2/L.1/Add.2  
24 March 1993  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第三十九届会议  
第二期会议  
1993年3月15日，日内瓦

## 第二会期委员会

### 第二会期委员会报告草稿

报告员：康拉斯先生(美利坚合众国)

#### 增 编

#### 目 录

#### 章 次

#### 段 次

二、贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的贡献：	
(a) 审查贸发会议在非洲的技术合作活动；(b) 区域一体化	
问题（议程项目6） .....	65 - 106

## 第二章

贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的

贡献：(a) 审查贸发会议在非洲的技术合作活动；

(b) 区域一体化问题

(议程项目6)

65. 为了审议这一议程项目，第二会期委员会收到了下列文件：

“非洲区域一体化问题：贸发会议秘书长的报告(TD/B/39(2)/11)；

“审查贸发会议在非洲的技术合作活动：贸发会议秘书长的报告(TD/B/39(2)/12)。

66. 非洲特别工作组股股长说，贸发会议对执行《1990年代非洲发展新议程》的贡献涉及到在三个级别上采取的行动。首先，第八届贸发大会为了响应大会对各国政府和联合国系统支持执行新议程的请求，已经要求贸发理事会在两届年会之一上审议这一议题，在此之后理事会决定在各届春季会议上予以审议。

67. 其次，理事会在其第三十九届第一期会议上通过了一项决定，列明了将由贸发会议进行的若干活动。核心活动将包括就各种问题进行有非洲针对性的研究、分析和报告，由理事会审议。理事会收到的两份报告就是根据这项决定编写的。另外，贸发会议新建立的政府间机制的其他构成部分将在各自的主管范围内适当考虑非洲的特殊问题。

68. 第三，贸发会议秘书处将继续促进与实施新议程有关的机构间活动。秘书处与非洲经济委员会和非洲统一组织秘书处保持着密切的工作关系，而且也是联合国关于执行新议程的机构间特别工作队成员，这一工作队的主要职能之一是为联合国秘书长关于新议程执行情况后续、监测和评价的定期报告提供分析性投入和评估。另外可能还会请贸发会议秘书处不时向联合国秘书长非洲发展问题高级人士委员会作实质性情况通报，并参加非洲经委会、非洲统一组织和全球非洲联盟的会议，按要求为其实质性工作做贡献。

69. 文件TD/B/39(2)/11说明了非洲区域合作活动进展缓慢的原因，并以欧洲共同体的经验说明了建立经济共同体面临的一些问题，这可能与非洲进程有关。另外强调了可能影响非洲进程的一些新动态，特别是建立非洲经济共同体条约的签署、将来最终出现的非种族主义的南非、及非洲的发展伙伴对于区域合作和一体化作为发展的整体努力之重要补充所表现出的越来越强的兴趣。实现全面一体化的区

域经济和共同市场将要求非洲国家本身坚定不移的支持和决心。但是，国际社会及其机构也可通过援助和咨询作出贡献。

70. 文件TD/B/39(2)/12说明了贸发会议一些主要的技术合作活动，并提出了在非洲应加强注意和采取新行动的一些领域，特别是结构调整方案、区域一体化问题。发展运输和通信基础设施、生产和贸易多样化、外来投资、支持私有部门以及有关的体制和人力资源开发方案。如果在机构间基础上提供此类援助，更多地利用非洲顾问，并辅之以适足的技术援助资源，这类援助就会更受欢迎和更有益处。

71. 非洲集团发言人(尼日利亚)说，尽管贸发会议在新议程方面迄今为止开展的活动是多种多样和令人鼓舞的，但需要加强选择性，可以文件TD/B/39(2)/12列明需要更为加强和注意的各领域为基础实现这一选择性。另外还需要仔细地使技术援助针对非洲国家的特殊需要，特别要增加非洲在决定其技术援助需要时的参与，既可由其直接参与，也可通过贸发会议秘书处的技术援助需要评估间接参与。

72. 考虑到乌拉圭回合中非洲多边贸易谈判项目非常有益的工作，非洲国家关切地注意到文件TD/B/39(2)/12中关于这一项目的活动正在减弱的看法。显然，非洲多边贸易谈判项目将继续发挥重要的作用，尤其是在乌拉圭回合之后的后续行动方面。

73. 在商品领域，非洲国家将特别欢迎对生产和贸易多样化的有力支助，以及在第五个开发计划署非洲国家间方案(1992-1996年)下为北非次区域矿业部门技术合作提出的令人感兴趣的方案。在这方面的积极成果应能推动其他次区域的类似活动。

74. 在执行结构调整方案的领域内，遭受的多种挫折及由此而来的社会和政治紧张局势突出地说明贸发会议需要加强这方面的研究和技术援助，以期向各国政府提出关于最可行和最现实的政策办法及实施方法的建议。

75. 关于人力资源开发，贸发会议增加向非洲国家的技术援助将有助于制订和执行有效政策的任务。在这方面，首要条件之一是更多地借助非洲专家和顾问。非洲国家促请贸发会议秘书处认真考虑这一提议。

76. 至于区域合作，妨碍合作的缺陷同样也影响着为非经共同体构想的方案和目标，而实现这一合作可极大地促进非洲的区域一体化。文件TD/B/39(2)/11中关于这一议题的意见是克服这些缺陷的良好指导方针。

77. 关于国际援助，他赞赏地注意到非洲发展伙伴对非洲区域一体化努力的兴趣不断增强，希望这种兴趣能转化为实际支助。另外，他在这方面还表示对拟议中的东京非洲发展会议筹备工作的关心，并感谢日本政府主办这次会议。贸发会议

秘书处应全面参与这次会议，并向理事会下届会议提出有关报告。

78. 最后他对贸发会议秘书处非洲特别工作股人员不足表示关注，这一单位负责着贸发会议对执行《非新议程》的贡献的协调、监测和后续工作。该股的人员配备情况应当改善，其活动应与处理特别关系到非洲国家的问题的其他方面相协调。

79. 埃及代表说，虽然执行了经济复苏方案，但非洲国家特别是最不发达国家的社会经济状况仍在恶化。所受挫折中包括赤字及资金短缺日渐严重、商品出口价格下跌、生产力下降、人口不断膨胀，所有这些因素导致了负值人均增长率。

80. 在社会经济状况恶化的背景之下，《联合国1990年代非洲发展新议程》为旨在增强非洲一体化、多样化和经济增长的结构调整和经济改革带来了加强国际支持的希望。虽然非洲国家为自身的发展进程负有首要责任，但国际社会可通过执行《新议程》作出重要的贡献。

81. 非洲国家已在多项宣言中宣布和重申支持区域合作，如1976年的金沙萨宣言、1979年的蒙罗维亚宣言和1980年的拉各斯行动计划。此外，在阿比让(尼日利亚)签署建立非洲经济共同体条约也再度确认了非洲国家对区域合作的支持。这项条约预想分六个阶段建立区域共同体，首先是加强次区域集团，最终成立一个区域海关联盟和共同市场。

82. 非洲国家在促进经济发展方面取得了许多经验，正在努力实现这一目标，包括采用相互合作的方法。例如，埃及非洲基金的协助使得有可能派出专家，在发展的所有部门中向其他非洲国家提供援助。但是，尽管非洲国家付出了发展努力，但它们仍然需要国际社会的支助。因此《新议程》及贸发会议的技术援助活动也就特别重要，需要继续探讨方法与途径，使资源从军费开支中解脱出来用于生产。

83. 肯尼亚代表说，1990年代的非洲发展问题必须由非洲大陆内的非洲国家和外部的国际社会一齐解决。在这方面必须考虑到一些重要的因素。

84. 需要恰当和适足地处理非洲国家发展水平不同的问题才能实现区域共同市场的目标。在这方面，文件TD/B/39(2)/11中的意见十分有用，贸发理事会应予以支持。

85. 对于支持国家、次区域、区域和全球级的发展机制来说技术援助特别重要。应支持文件TD/B/39(2)/12的这方面提议。非洲的需要是特殊的，因为它有着最多的最不发达国家，它的发展问题使它需要大量援助，非洲国家在执行部门性调整方案方面承受了沉重的负担。

86. 另外还应特别重视的是努力加强非洲国家人力资源开发和处理发展问题的本国能力。可促进这一目标的一个方法是在技术合作活动中利用非洲的专家和顾问。

87. 需要在贸发会议和全球非洲联盟之间发展密切和更为协作的关系。联盟为非洲采取的多项主动行动应得到承认并就此提出报告。

88. 关于国际支助，应赞扬日本政府同意于1993年秋季在东京主办非洲发展会议的行动。贸发会议应密切参与会议的筹备和产出。关于总的援助，需要充分的资金，而且应在可预测和有保证的基础上提供资金。

89. 最后他吁请加强贸发会议内负责贸发会议对《非洲新议程》贡献的单位。

90. 埃塞俄比亚代表忆及，《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况最后审查和评估会议的结论是，促使通过该项纲领的客观条件在1990年代依然占主导地位。非洲的整体社会经济状况出现了恶化，最不发达国家总数有所增加，债务负担更加沉重，外来资金流动处于停滞状态。

91. 国际社会认识到了非洲持续严重的问题，于是大会第46/151号决议通过了《联合国1990年代非洲发展新议程》。这项决议请各国政府、联合国系统的机关、组织和机构采取适当措施履行《新议程》中的义务。应用《新议程》本身和第八届贸发大会《卡塔赫纳承诺》第66段指导贸发会议政府间机制的工作，对《新议程》的实施作出注重实际行动的贡献。

92. 《新议程》的成功除其他外取决于国际社会的积极响应，执行《新议程》可为解决非洲的发展问题作出重要的贡献。另外一项重要条件是通过更紧密的区域合作和一体化建设强大的区域经济。但是，到目前为止在这方面的努力收效甚微。因此，文件TD/B/39(2)/11关于区域合作未来方向的意见相关性极强，可大为促进非洲的区域一体化努力。一些重要的特定问题包括政策协调、结构调整的区域方面及企业部门间的合作。关于贸发会议的技术援助，非洲当前最为紧迫的需要是在运输和通信、企业部门、改革方案和人力资源开发领域。

93. 丹麦代表以欧洲共同体及其成员国的名义发言时说，非洲大陆特别是撒哈拉以南非洲仍然面临着战争和内乱、艾滋病、沙漠化、森林破坏、干旱及无增长或负增长造成的困境。然而非洲又确实具有增长的巨大潜力，可通过不断改革，实现良好治理、尊重人权、预算平衡和削减军费开支发挥这种潜力。

94. 筹集国内资源仍然是生产性投资的主要来源，同时特别需要用于发展的外部资源。在这方面，欧共体及其成员国向非洲提供的双边援助占总数的60%以

上，向非洲提供的多边援助总数中有27%以上是欧洲发展基金提供的。共同体还根据《洛美协定》免除了非加太国家对共同体市场大部分出口的关税。最近，欧洲发展基金为结构调整项目建立了一个特别基金。另外共同体继续通过巴黎俱乐部为采取了良好经济政策的严重负债国争取更好的待遇。在这方面，有11个非洲国家从现行的增强贷款条件中获益，这是令人高兴的。

95. 关于贸发会议的技术合作活动，文件TD/B/39(2)/12的活动清单引人注目，但多少有些混乱。特别是其中缺少对活动效率的评价，这使理事会很难指导今后的技术合作活动。非洲国家应当提供与贸发会议合作的评价和优先事项，以便确立以需求为动力的进程。

96. 关于区域性合作，共同体本身的经验表明合作、相互理解和进步是联系在一起的。区域一体化使各国能够利用规模经济、专业化和多样化的优势，在区域和国际市场上竞争，也有助于增强有关国家的发展前景。共同体对发展援助的立场反映了对区域合作的重视，它通过这方面的援助支持了许多区域合作项目。在第四号《洛美协定》之下总共调拨了12.5亿欧洲货币单位用于此类项目，特别是发展基础设施。

97. 非洲在区域合作方面的经验表明，在有些情况下政治家们急于求成，过于集权，而且看问题太突出政治。合作应采用较为渐进的方法，从明显对各方都有益处的地方开始，包括中期合作也应这样进行。

98. 文件TD/B/39(2)/11所阐明的区域合作主要障碍应由各国政府在国际社会的协助下予以克服。这个问题与其他问题一样，援助发展中国家的多边组织必需协调一致。这是一项重要的任务，因为如果不加强区域合作和一体化，非洲就有进一步落后并失去发展的一项重要内容的危险。

99. 巴西代表说，提供国际合作的一种倾向是应付重大事件和紧急情况，而涉及到结构变革的长期性问题却没有得到同样及时的处理，令人遗憾。《联合国1990年代非洲发展新议程》努力使国际社会注意这些问题，因此应当全力支持。

100. 巴西与非洲国家的经济、文化和气候条件十分相似，因此一向在政治和经济方面与它们保持着密切的关系。但是，1980年代衰退带来的打击对增强巴西与非洲国家和其他发展中国家间贸易和经济联系的努力产生了直接的影响。

101. 贸发会议应继续发挥积极作用执行《新议程》，为此秘书处应为专门负责非洲工作的单位调拨适足的资源，并应加强不同领域之间的协调。在这方面国际社会也应发挥关键的作用。

102. 美利坚合众国代表说，文件TD/B/39(2)/11的正确结论是，非洲有强烈

的理由继续谋求合作和一体化。遗憾的是，非洲的100多个区域性组织中只有很少可被认为是成功的。虽然旨在经济一体化的组织中有许多力求建立起自由贸易区，以此作为过渡性步骤，但即使是这样有限的目标也是难以实现的。这种现象在非洲并不罕见。只有西非经济共同体和南部非洲海关联盟真正实现了可运转的自由贸易区。为在非洲国家间建立自由贸易区的努力值得赞扬，但这种贸易区必须能生成贸易、做到市场开放并符合关贸总协定的原则。

103. 如南部非洲发展共同体这类其他非洲集团协助了区域基础设施的发展。美国对此十分关心。这个区域对于非洲国家间的贸易和其他经济联系构成了主要障碍之一。美国在过去的五年中为南部非洲发展共同体的区域基础设施项目捐赠了3亿多美元。

104. 虽然区域合作十分重要，但非洲发展的主要障碍是未能建立主要通过私有部门生产而不是通过政府活动或半国营企业来致富的社会。文件TD/B/39(2)/11阐明了这个观点。各个非洲国家政府必须率先为私有部门发挥作用和潜力创造一个优良环境。实现这一目标的方法除其他外包括实施结构调整方案，在短期中这可能是痛苦的，但对长期的和可持久的发展来说却是必要的。

105. 美国将继续与非洲共同努力，通过其援助方案、人道主义援助、粮食援助、非洲发展基金和与发展中国家合作防止环境退化并推动可持久的发展应付今后的发展挑战。在外部支助方面，美国代表团赞扬日本政府与联合国和全球非洲联盟一道组织和主办东京非洲发展会议。

106. 关于技术援助，她强调了两点重要意见。第一，此类活动必须掌握重点；第二，必须由贸发会议、捐助国和非洲国家密切磋商选择此类活动，它们必须确定优先事项。

XX XX XX XX XX