



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/39(2)/SC.2/L.1/Add.2
24 March 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Тридцать девятая сессия
Вторая часть
Женева, 15 марта 1993 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

Сессионный комитет II

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II

Докладчик: г-н Р. Конрат (Соединенные Штаты Америки)

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

Глава

Пункты

- II. Вклад ЮНКТАД в осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы: а) Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в Африке; б) проблемы региональной интеграции (пункт 6 повестки дня) 65 - 106

Глава II

ВКЛАД ЮНКТАД В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ
В 90-е ГОДЫ: а) ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В АФРИКЕ; б) ПРОБЛЕМЫ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

(Пункт 6 повестки дня)

65. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Сессионный комитет II имел в своем распоряжении следующие документы:

"Проблемы региональной интеграции в Африке: доклад Генерального секретаря ЮНКТАД" (TD/B/39(2)/11);

"Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в Африке: доклад Генерального секретаря ЮНКТАД" (TD/B/39(2)/12).

66. Директор Целевой группы по Африке заявил, что вклад ЮНКТАД в осуществление Новой программы по обеспечению развития в Африке в 90-е годы включает в себя мероприятия на трех уровнях. Во-первых, ЮНКТАД VIII в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, обращенной к правительствам и к системе Организации Объединенных Наций в отношении поддержки осуществления Новой программы, обратилась с просьбой о том, чтобы этот вопрос рассматривался на одной из двух ежегодных сессий Совета по торговле и развитию, после чего Совет постановил использовать для этой цели свою весеннюю сессию.

67. Во-вторых, Совет в ходе первой части своей тридцать девятой сессии принял решение, содержащее план ряда мероприятий, которые предстоит осуществить ЮНКТАД. Основная деятельность будет состоять в проведении конкретных исследований, касающихся Африки, анализов и докладов по различным вопросам, которые будут представлены на рассмотрение Совета. В соответствии с этим решением Совету было подготовлено и передано два доклада. Кроме того, в рамках других недавно созданных элементов межправительственного механизма ЮНКТАД будут учтены особые проблемы Африки, относящиеся к областям их компетенции.

68. В-третьих, секретариат ЮНКТАД продолжит оказание содействия межучрежденческим мероприятиям, связанным с осуществлением Новой программы. Он поддерживает тесные рабочие связи с секретариатами ЭКА и ОАЕ. ЮНКТАД также является членом Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы, одна из основных функций которой состоит в обеспечении анализов существа проблем и оценок для периодических

докладов Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о последующих мероприятиях, мониторинге и оценке осуществления Новой программы.

К секретариату ЮНКТАД, по-видимому, также будет обращена просьба о проведении брифингов по существу вопросов для Группы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, состоящей из лиц высокого уровня, занимающихся вопросами развития в Африке, о принятии участия в заседаниях ЭКА, ОАЕ и Глобальной коалиции для Африки и об оказании, в случае необходимости, содействия их работе по существу проблем.

69. В документе TD/B/39(2)/11 описываются некоторые причины медленного прогресса в осуществлении в Африке различных инициатив в области регионального сотрудничества, а также опыт Европейского сообщества для иллюстрации некоторых проблем в области его создания, который может иметь актуальное значение для процесса, происходящего в Африке. В нем также освещаются некоторые события, которые могут повлиять на африканский процесс, в частности подписание Договора о создании Африканского экономического сообщества, возможное появление в будущем нерасистской Южной Африки, а также растущий интерес партнеров Африки по развитию к региональному сотрудничеству и интеграции в качестве важного дополнительного элемента усилий, направленных на всестороннее развитие. Для создания полностью интегрированной региональной экономики и общего рынка потребуется неизменная поддержка и решимость со стороны самих африканских стран. Однако международное сообщество и его органы также могут внести вклад в виде оказания помощи и предоставления консультаций.

70. В документе TD/B/39(2)/12 описываются некоторые основные мероприятия ЮНКТАД в области технического сотрудничества, а также предлагаются некоторые области, требующие большего внимания и новых инициатив в Африке, особенно это касается программ структурной перестройки, проблем региональной интеграции, развития инфраструктуры транспорта и связи, диверсификации производства и торговли, иностранных капиталовложений, поддержки частного сектора и соответствующих институциональных программ и программ развития людских ресурсов. Такая помощь могла бы быть более полной и выгодной, если бы она оказывалась на межучрежденческой основе при более значительном использовании африканских консультантов и если бы она поддерживалась адекватными ресурсами в области технического содействия.

71. Представитель Группы африканских государств (Нигерия) отметил, что, хотя мероприятия, проводимые до сих пор ЮНКТАД в связи с Новой программой, были разнообразными и ободряющими, необходима большая селективность, которая может быть достигнута на основе областей, определенных в документе TD/B/39(2)/12 в качестве требующих большего сосредоточения усилий и внимания. Ощущается также

необходимость обеспечения более четкой направленности технической помощи на конкретные нужды развития африканских стран, в частности путем расширения участия африканских стран в определении их потребностей в области технической помощи, осуществляемого либо самостоятельно, либо на основе проведения секретариатом ЮНКТАД оценки потребностей в области технической помощи.

72. На фоне весьма полезной работы, проделанной в рамках африканского проекта МТП в связи с Уругвайским раундом, африканские страны с беспокойством отметили содержащееся в документе TD/B/39(2)/12 замечание о том, что деятельность в рамках этого проекта пошла на спад. Очевидно, что африканский проект МТП по-прежнему будет играть важную роль, особенно в осуществлении последующих мероприятий в период после Уругвайского раунда.

73. В области сырьевых товаров африканские страны приветствовали бы, в частности, решительную поддержку диверсификации производства и торговли, а также интересные предложения о техническом сотрудничестве в секторе минерального сырья североафриканского субрегиона в рамках пятой межстрановой программы ПРООН для Африки (1992-1996 годы). Положительный результат в этой области должен содействовать проведению аналогичных мероприятий в других субрегионах.

74. Различные задержки и неудачи в осуществлении программ структурной перестройки, которые приводят к социальной и политической напряженности, обусловили необходимость проведения интенсивных исследований и содействию в оказании технической помощи в этой области со стороны ЮНКТАД с целью проведения консультаций с правительствами по наиболее практическим и реалистическим политическим направлениям и путям их осуществления.

75. Что касается развития людских ресурсов, то дополнительная техническая помощь со стороны ЮНКТАД африканским странам будет способствовать осуществлению задачи разработки и осуществления эффективной политики. В этом отношении большее использование африканских экспертов или консультантов является необходимым предварительным условием. Африканские страны призывают секретариат ЮНКТАД серьезно рассмотреть это предложение.

76. Что касается регионального сотрудничества, то недостатки, которые мешают его осуществлению, также отрицательно сказываются на программах и целях, предусмотренных Африканским экономическим сообществом, реализация которых значительно усилила бы региональную интеграцию в Африке. Ориентиры, намеченные в этой области в документе TD/B/39(2)/11, представляют собой полезные руководящие принципы для преодоления этих недостатков.

77. В отношении международной помощи оратор с удовлетворением отметил растущий интерес партнеров африканских стран по развитию к региональным интеграционным усилиям Африки, и надо надеяться, что этот интерес выразится в решительной практической поддержке. В этой связи оратор также выразил интерес к подготовительным мероприятиям по проведению предлагаемой Токийской конференции по вопросам развития Африки, а также выразил признательность за предложение о ее организации, сделанное правительством Японии. Секретариату ЮНКТАД следует принять полное участие в данной конференции и представить об этом доклад следующей сессии Совета.

78. Наконец, оратор выразил озабоченность в связи с неадекватным уровнем укомплектования персоналом африканской Целевой группы по Африке секретариата ЮНКТАД, которая отвечает за координацию, мониторинг и последующие мероприятия, связанные с вкладом ЮНКТАД в осуществление Новой программы для Африки. Уровень укомплектованности персоналом данного подразделения следует повысить, а также необходимо улучшить координацию его мероприятий с другими областями, связанными с проблемами, вызывающими особую озабоченность у африканских стран.

79. Представитель Египта заявил, что, несмотря на осуществление программ подъема экономики, социально-экономические условия в африканских странах по-прежнему ухудшаются, особенно это касается НРС. К числу таких препятствий относятся увеличение дефицитов платежных балансов, а также дефицитов финансовых средств, необходимых для финансирования различных проектов, падение экспортных цен на сырье, понижение производительности труда и увеличение темпов роста населения, причем каждый из этих факторов привел к негативным темпам роста в расчете на душу населения.

80. На фоне ухудшения социально-экономических условий Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы позволяет сохранять некоторую надежду на усиление международной поддержки в области структурной перестройки и экономических реформ, направленных на усиление интеграции, диверсификации и экономического роста в странах Африки. Хотя африканские страны в первую очередь несут ответственность за происходящие в них процессы развития, международное сообщество может внести важный вклад путем осуществления Новой программы.

81. Африканские страны объявили и вновь заявили о своей поддержке регионального сотрудничества в различных декларациях, таких, как Киншасская декларация 1976 года, Монровийская декларация 1979 года и Лагосский план действий 1980 года. Кроме того, подписание в Абуджа (Нигерия) Договора о создании Африканского экономического сообщества является подтверждением

поддержки регионального сотрудничества со стороны африканских стран. Этот Договор предусматривает создание регионального сообщества в ходе шести стадий, начиная с укрепления субрегиональных группировок и кончая созданием региональных таможенных союзов и общего рынка.

82. Африканские страны накопили значительный опыт в области содействия экономическому развитию и стремились осуществлять работу с этой целью, в том числе на основе взаимного сотрудничества. Так, например, Египетский фонд для Африки предоставил египетских экспертов для оказания помощи другим африканским странам во всех секторах развития. Однако, несмотря на усилия, прилагаемые в области развития, африканские страны по-прежнему нуждаются в поддержке со стороны международного сообщества; отсюда вытекает важность Новой программы, деятельность ЮНКТАД в области оказания технической помощи, а также необходимость дальнейшего изыскания путей и средств высвобождения ресурсов из сферы военных расходов и направления их в области продуктивного использования.

83. Представитель Кении заявил, что вопрос развития Африки в 90-е годы должен рассматриваться как внутри Африканского континента самими африканскими странами, так и вне его странами международного сообщества. В этой связи необходимо учитывать ряд важных факторов.

84. Для того чтобы цели регионального общего рынка могли быть достигнуты, необходимо адекватным образом рассмотреть проблему различия уровней развития африканских стран. В этой связи ориентиры, предложенные в документе TD/B/39(2)/11, представляются наиболее полезными и заслуживают поддержки со стороны Совета по торговле и развитию.

85. Техническая помощь имеет большое значение для поддержки механизмов развития на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях с точки зрения региональной интеграции. В этом отношении предложения, содержащиеся в документе TD/B/39(2)/12, заслуживают всяческой поддержки. Потребности Африки носят специфический характер с учетом того, что она насчитывает наибольшее число НРС, того, что проблемы развития требуют значительной помощи, а также того, что африканские страны несут тяжкое бремя осуществления программ секторальной перестройки.

86. Большое значение также придается содействию развитию людских ресурсов и, следовательно, национальных возможностей африканских стран решать проблемы развития. Один из путей оказания содействия в достижении этой цели состоит в использовании африканских экспертов и консультантов в мероприятиях в области технического сотрудничества.

87. Необходимо развивать тесные и более широкие связи между ЮНКТАД и Глобальной коалицией для Африки. Последняя предприняла многие инициативы для Африки, которые должны быть соответствующим образом признаны и освещены.

88. Что касается международной поддержки, то правительство Японии, согласившееся принять в Токио в 1993 году Конференцию по проблемам развития африканских стран, заслуживает всяческой признательности. ЮНКТАД следует принять широкое участие в подготовке этой конференции и в обеспечении ее результатов. В отношении помощи вообще следует отметить потребность в адекватных финансовых ресурсах, которые должны обеспечиваться на прогнозируемой и гарантированной основе.

89. Наконец, оратор призвал к укреплению подразделения ЮНКТАД, которое наблюдает за обеспечением вклада ЮНКТАД в Новую программу для Африки.

90. Представитель Эфиопии напомнил, что в Окончательном обзоре и оценке осуществления Программы действия Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДООНЭПРА) содержится вывод о том, что условия, которые привели к принятию ПДООНЭПРА, по-прежнему преобладают на протяжении 90-х годов. Общие социально-экономические условия в Африке ухудшились, общее количество НРС увеличилось, бремя задолженности возросло, в то время как потоки внешних ресурсов оставались на том же уровне.

91. Международное сообщество признает продолжающиеся острые проблемы Африки, которые привели к принятию Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы в резолюции 46/151 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции содержится просьба к правительствам, органам, организациям и учреждениям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций принять соответствующие меры по осуществлению обязательств, содержащихся в Новой программе. Сама Новая программа вместе с пунктом 66 Картахенских обязательств ЮНКТАД VIII должна обеспечить руководство работой межправительственного механизма ЮНКТАД по внесению практических вкладов в осуществление Новой программы.

92. Осуществление Новой программы, успех которой, в частности, зависит от позитивной реакции международного сообщества, может явиться важным вкладом в решение проблем развития Африки. Другим важным условием является создание сильной региональной экономики с помощью более тесного регионального сотрудничества и интеграции. Однако усилия, прилагавшиеся до сих пор в этом направлении, дали весьма слабые результаты. Таким образом, будущие ориентиры регионального сотрудничества, изложенные в документе TD/B/39(2)/11, являются весьма актуальными и могут в огромной мере способствовать усилиям в области региональной интеграции африканских стран. Некоторые важные специфические

проблемы включают в себя такие аспекты, как согласование политики, региональный аспект структурной перестройки и сотрудничество между предприятиями. В области технического содействия со стороны ЮНКТАД африканские страны в настоящее время испытывают наиболее безотлагательные потребности в таких областях, как транспорт и связь, предпринимательский сектор, программы реформ и освоение людских ресурсов.

93. Представитель Дании, выступая от имени Европейского сообщества и его государств-членов, заявляет, что Африка, особенно районы, расположенные к югу от Сахары, по-прежнему страдает из-за войн и гражданских беспорядков, СПИДа, деэртификации, обезлесения, засухи, а также из-за отсутствия роста или негативного роста. В то же время Африка обладает огромным потенциалом развития, который может быть реализован с помощью постоянных реформ, ведущих к нормальному правлению, соблюдению прав человека, сбалансированности бюджетов и сокращению военных расходов.

94. Хотя мобилизация внутренних ресурсов остается существенным источником продуктивных капиталовложений, существует большая и постоянно растущая потребность во внешних ресурсах на цели развития. В этом отношении свыше 60% общей двусторонней помощи Африке обеспечивается Европейским сообществом и его государствами-членами и свыше 27% общей многосторонней помощи Африке приходится на Европейский фонд развития. Кроме того, в соответствии с Ломейской конвенцией Сообщество обеспечивает беспопшлинный доступ для большей части экспорта стран АКТ на рынок Сообщества. Недавно Европейский фонд развития учредил специальный фонд для проектов структурной перестройки. Кроме того, Сообщество по-прежнему осуществляло попытки в рамках Парижского клуба по улучшению режима для тех стран, имеющих большую задолженность, которые проводят здоровую экономическую политику. В этом отношении оратору приятно отметить, что 11 африканских стран воспользовались продленными сроками погашения задолженности, которые предоставляются в настоящее время.

95. Что касается технического сотрудничества ЮНКТАД, то перечень мероприятий, содержащийся в документе TD/B/39(2)/12, является впечатляющим, однако приводящим в то же время в некоторое замешательство. В частности, в нем отсутствует оценка эффективности мероприятий, что затрудняет работу Совета по обеспечению руководства в области технического сотрудничества. Аналогичным образом, африканские страны должны предоставить свои оценки и приоритеты в отношении сотрудничества с ЮНКТАД, с тем чтобы был установлен процесс, основанный на подаче соответствующих заявок.

96. Что касается регионального сотрудничества, то собственный опыт Сообщества показывает, что сотрудничество, взаимопонимание и прогресс идут рука об руку. Региональная интеграция дает странам возможность использовать преимущества экономии за счет масштабов, специализации и диверсификации, конкурировать на региональных и международных рынках, а также она усиливает перспективы развития соответствующих стран; при этом первостепенная ответственность за региональную интеграцию лежит на самих странах. Значение, уделяемое региональному сотрудничеству, отражено в подходе Сообщества к оказанию помощи в целях развития, благодаря которой оно поддерживает многочисленные проекты регионального сотрудничества. В соответствии с Ломейской конференцией IV, на такие проекты должно быть ассигновано в общей сложности 1,25 млрд. ЭКЮ, в частности, на развитие инфраструктуры.

97. Африканский опыт регионального сотрудничества показал, что в некоторых случаях политики проявляли чрезмерную поспешность, их действия носили слишком централизованный и слишком политический характер с точки зрения перспективы. Сотрудничество, скорее, должно основываться на более постепенном подходе и начинаться с тех областей, в которых четко обозначены выгоды для всех сторон, в том числе в среднесрочной перспективе.

98. Основные препятствия региональной интеграции, освещенные в документе TD/B/39(2)/11, должны преодолеваются национальными правительствами при поддержке международного сообщества. Здесь, как и во всех других случаях, координированный подход со стороны многосторонних организаций по оказанию содействия развивающимся странам имеет большое значение. Это является важной задачей, поскольку без усиления регионального сотрудничества и интеграции Африка может подвергнуться дальнейшей маргинализации и лишиться основного элемента развития.

99. Представитель Бразилии заявил о том, что международное сотрудничество зачастую обеспечивается в ответ на драматические события и чрезвычайные ситуации, при этом проблемы, носящие постоянный характер, которые связаны со структурными изменениями, к сожалению, не выигрывают от таких поспешных попыток их решения. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы представляет собой попытку довести такие проблемы до внимания международного сообщества и поэтому заслуживает полной поддержки.

100. Бразилия всегда поддерживала тесные связи с африканскими странами как в области политики, так и в области экономики на основе общности экономических, культурных и климатических условий. Однако опустошительное воздействие спада 80-х годов оказало непосредственное влияние на усилия по расширению торгово-экономических связей между Бразилией и африканскими странами, а также между Бразилией и другими развивающимися странами.

101. ЮНКТАД должна по-прежнему играть активную роль в осуществлении Новой программы, и с этой целью секретариат должен выделить адекватные ресурсы для подразделения, занимающегося Африкой, а также должен усилить координацию между различными областями. В этом отношении международное сообщество также должно сыграть решающую роль.

102. Представитель Соединенных Штатов Америки заявляет, что в документе TD/B/39(2)/11 делается правильный вывод о том, что у Африки есть все основания продолжать развивать сотрудничество и интеграцию. К сожалению, лишь немногие из более чем 100 региональных организаций в Африке можно рассматривать в качестве успешных в этом отношении. Хотя многие из этих организаций, ставящих перед собой цель экономической интеграции, стремятся создать в качестве промежуточной меры зоны свободной торговли, даже эта ограниченная задача оказалась труднодостижимой, и это явление наблюдается не только в Африке. Только Западноафриканское экономическое сообщество (ЗАЭС) и Южноафриканский таможенный союз (ЮТС) смогли создать действующую зону свободной торговли. Попытки создания зон свободной торговли между африканскими странами заслуживают похвалы, однако такие зоны должны способствовать налаживанию торговли, открытию рынка и должны соответствовать принципам ГАТТ.

103. Другие африканские группы, такие, как Сообщество развития южной части Африки (СРЮЧА), способствовали развитию региональной инфраструктуры - область, к которой Соединенные Штаты проявляют особый интерес и которая представляет собой основное препятствие для торговли и других экономических связей между африканскими странами. За последние пять лет Соединенные Штаты ассигновали свыше 300 млн. долл. США для региональных проектов СРЮЧА в области инфраструктуры.

104. Хотя региональное сотрудничество имеет большое значение, основным препятствием для африканского развития являлась невозможность построения обществ, в которых основная дорога к благосостоянию лежит скорее через сектор частного производства, чем через мероприятия государственного или полугосударственного характера. Эта точка зрения хорошо отражена в

документе TD/B/39(2)/11. Правительства отдельных африканских стран должны возглавить процесс создания благоприятных условий для частного сектора, с тем чтобы он мог выполнять свою роль и реализовывать свои возможности. Это, в частности, может быть достигнуто путем принятия программ структурной перестройки, которые могут оказаться болезненными в краткосрочной перспективе, но которые, однако, необходимы для долгосрочного устойчивого развития.

105. Соединенные Штаты по-прежнему будут работать с африканскими странами в области решения многих задач развития на ближайшие годы на основе своей программы MAP, на основе оказания гуманитарной помощи, продовольственной помощи, на основе Фонда развития для Африки, а также сотрудничества с развивающимися странами в области предотвращения деградации окружающей среды, стремясь в то же время к достижению устойчивого развития. В отношении внешней поддержки оратор выражает признательность правительству Японии за организацию и совместное финансирование с Организацией Объединенных Наций и Глобальной коалицией для Африки Токийской конференции по проблемам развития африканских стран.

106. В отношении технического сотрудничества оратор подчеркивает два важных момента. Во-первых, такие мероприятия должны быть хорошо сфокусированы на достижении поставленных целей и, во-вторых, они должны быть отобраны в тесной консультации между ЮНКТАД, странами-донорами и африканскими странами, которые должны установить соответствующие приоритеты.
