



大会

第七十三届会议

Distr.: General
1 November 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 11 次会议简要记录

2018 年 10 月 12 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 斯金纳-克莱·阿雷纳莱斯先生.....(危地马拉)

目录

议程项目 26： 农业发展、粮食安全和营养(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-17072 (C)



请回收 



下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 26: 农业发展、粮食安全和营养(续)

(A/73/69 E/2018/47、A/73/287 和 A/73/293)

1. **Lora-Santos 女士**(菲律宾)对秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告(A/73/293)以及《2018 年世界粮食安全和营养状况》中描述的世界饥饿水平上升表示震惊。她说,许多国家的粮食安全受到气候变化、不稳定和冲突的威胁。农业在菲律宾经济中发挥了关键作用,那里的农业、渔业和林业雇用了三分之一的劳动力。在世界范围内,管理着 5 亿多个农场的各个家庭生产了地球上 80% 以上的食物。因此,菲律宾坚决支持大会关于联合国家庭农业十年(2019-2028 年)的决议。菲律宾政府正在投资农业和渔业部门,以提高产量和消除贫困;这样的举措包括为从事小规模农业和渔业的家庭获得贷款提供便利的方案。

2. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)在菲律宾开展了粮食消费的研究,并正在集中研究粮食安全和营养。菲律宾鼓励粮农组织继续与东南亚国家联盟(东盟)等实体,在区域一级包括农业研究和统一的食物标签制度等处理得最好的各个领域开展合作。联合国和广泛的国际社会应帮助会员国,加强参与解决粮食不安全和营养不良问题的政府和国际机构的问责制。在冲突和灾难时期,发展中国家需要更多的援助来处理这些问题。菲律宾欢迎宣布每年 6 月 7 日为世界食品安全日的提议。

3. **Outhaithip 先生**(老挝人民民主共和国)说,老挝农业雇用了 70% 以上的劳动力。老挝政府非常重视发展农业和实施可持续发展目标,特别是目标 2。老挝政府于 2009 年成立了一个全国营养委员会,并正在实施相关的行动计划和战略。其他措施包括农民协会的能力建设、改善农业基础设施、更新技术和便利农民获得金融产品。老挝还正在与东盟合作,实施 2015-2020 年东盟地区综合安全框架和粮食安全战略行动计划以及(2016-2025)东盟林业合作战略行动计划。

4. 老挝人民民主共和国面临相当多的问题。未爆弹药使大多数农田变得不安全,而且灌溉面积有限。其他挑战包括依赖降雨的耕作方式、牲畜疾病、有限的财政资源以及对气候变化和自然灾害的低复原力。事实上,在 2018 年,该国历史上最严重的洪水造成了生命损失和农作物及基础设施的巨大破坏。尽管如此,在发展伙伴、联合国机构和其他利益攸关方的支持下,

老挝政府改进了监测和评估可持续发展目标执行情况以及收集粮食安全和营养信息的机制。

5. **Panabokk 先生**(斯里兰卡)特别关切地指出,超过 1.51 亿 5 岁以下儿童发育不良,另有 5 000 万儿童消瘦。他说,可持续农业、农村发展和农业部门投资对于打破贫穷、饥饿和营养不良的循环至关重要。斯里兰卡有着悠久的农业传统,但是气候变化已经成为该国水稻种植者的主要威胁。2016 年,气温上升和降雨不稳定导致了该国 40 多年来最严重的干旱,并在第二年发生了严重的洪灾。由此造成的对家庭农作物的破坏对粮食生产造成了严重影响。

6. 斯里兰卡政府启动了若干政策和计划来减轻气候变化的影响,并推出了气候智能型农业举措,包括雨水收集、作物多样化、更多地利用技术和种植更能抵御气候变化影响的作物。此外,根据其国家营养政策,已经启动了一些举措,以确保所有人都能获得充足的食物。斯里兰卡正在与联合国机构密切合作,例如与世界粮食计划署(粮食计划署)合作以加强粮食安全和营养,与联合国儿童基金会合作以改善儿童和产妇营养。

7. **Andambi 先生**(肯尼亚)说,肯尼亚支持秘书长关于采取紧急行动促进可持续粮食生产系统的呼吁。在肯尼亚,农业直接占国内生产总值的 24%,间接占 27%。农业贡献了政府收入的 45%,占该国出口收入的一半,并创造了 60% 的就业机会。超过五分之四的农村人口的生计来自与农业有关的活动。除了制造业、全民医保和负担得起的住房,粮食安全和营养也是国家政策的重点。肯尼亚政府计划以公私伙伴关系的方式扩大玉米、马铃薯和水稻种植的土地。预计到 2022 年,玉米和土豆的产量将增加一半以上。承包农民将提供战略粮食储备。将进行投资以减少收获后损失。此外,将修复维多利亚湖的渔获登陆场地。

8. 干旱和饥荒继续困扰着非洲之角,在肯尼亚北部部分地区,全球急性营养不良率超过 30%。因此,肯尼亚政府对粮食安全采取了三管齐下的政策方针,解决粮食供应、价格和收入问题。粮食供应方面的举措包括补贴、改善研究和农村基础设施、扩大农业信贷以及发展农村市场和农民的商业技能。政府以高于市场的价格购买玉米稳定了这一作物的价格,增加了战略粮食储备。提供免费教育和降低公共医疗费用使得人们有更多的可支配收入用于购买食物。

9. 肯尼亚政府正在补贴化肥,并考虑将作物库存作为满足干旱地区人民需求的一种方式。肯尼亚非常重视科学、技术和创新,特别是种子技术和灌溉技术的进步,并在大会第七十三届会议高级别部分期间共同主办了一次关于消除饥饿数据的会外活动。几乎四分之一的非洲农业技术初创企业是在肯尼亚启动的。农业部门的商业创新是确保粮食安全的关键。同样,学术界与私营和公共部门之间的伙伴关系、增加对农业部门的高质量投资以及使用技术和新数据来源,对实现可持续发展目标 2 和应对气候变化都至关重要。

10. **Coulibaly 先生**(马里)说,农业部门是马里经济的支柱,占国内生产总值的 30%,并雇用了近五分之四的劳动力。该国在减少饥饿或营养不良人数方面取得了巨大进展。尽管如此,该国仍面临相当大的挑战,包括不断增长人口的粮食和营养安全,气候变化背景下的自然资源管理,需要提高该国农产品在本国、次区域和国际市场上的生产力和竞争力,保护和增加农民收入的必要性,水管理,生产者组织的管理和农民获得信贷的机会。

11. 为了提高农业生产技术和改善农业价值链,马里政府颁布了涵盖农业部门所有经济活动的立法。已经制定了一项国家农业发展政策,由总统领导的一个委员会正在监督该政策的执行。已经作出相当大的努力以提高农业生产并使之机械化,包括通过建立拖拉机装配厂和向农民分发 1 000 台拖拉机,实施保障土地使用权的措施和提供补贴。政府连续第五年将国家预算的 15% 用于农业,超过了《非洲农业和粮食安全马普托宣言》中的承诺。政府的国家粮食安全和营养政策的实施使得 2012 年至 2017 年谷物产量每年增长 8%。为了实现目标 2,需要所有发展行为体作出进一步共同努力。

12. **van Veen 女士**(芬兰)说,植物健康是粮食安全的关键。病虫害的蔓延对农业和环境构成了重大威胁——这一威胁随着农产品国际贸易、在线贸易和旅游的增加而加剧。每年,入侵性害虫对农作物的破坏导致农业贸易损失达 2 200 亿美元。害虫也是生物多样性丧失的主要因素之一。它们通常没有天敌,可以在资源上胜过本土物种。非洲受到虫害的困扰,欧洲部分地区受到橄榄树疾病的影响。尽管害虫传播带来的风险越来越大,但许多国家分配给植物健康研究和服务的资源却越来越少。为此,芬兰提议宣布 2020 年为国际植物健康年,以提高人们对植物健康对于粮食安全、消除贫困和环境的重要性的认识。她希望该倡议将刺激科学

创新以应对害虫的威胁,采取负责任的做法来遏制害虫的传播,并支持更多的可持续植物健康战略和服务。该倡议在 2017 年粮农组织大会第四十届会议上受到好评,芬兰代表团也期待得到第二委员会的支持。

13. **Rahmanto 先生**(印度尼西亚)说,随着营养不良现象的加剧,所有人都有责任创造有利于实现粮食安全四大支柱的条件:供应、获取、利用和稳定。在印度尼西亚,当局正在对农村发展和基础设施进行大量投资,重点是土地改革和促进社会林业,使生活在林区及其周围的社区能够可持续地管理其食物来源。当局正在通过投资当地主食的多样化和提高质量,鼓励自给自足的粮食生产,特别是在贫困率和粮食无保障率高的地区以及国家防治发育迟缓方案所覆盖的地区。由此涉及的劳动密集型活动也将加强这些地区的经济。此外,正在作出努力以数字方式将农民与市场联系起来,这将增加他们的收入。获得教育、清洁水和卫生设施是提供粮食安全的关键,粮食安全也受到气候变化的严重威胁。食品供应链中的技术转让和创新将有助于提高食品生产的质量和数量。

14. **Parajuli 先生**(尼泊尔)说,日益严重的粮食不安全不仅带来了发展挑战,也带来了人道主义挑战。贫困是饥饿的主要驱动因素之一。五分之四的赤贫人口生活在农村地区,他们的生计主要依靠农业。因此,饥饿和贫穷的根本原因必须通过提高收入和生产力、保障小土地所有者的使用权和创造就业机会来共同解决。必须大幅度增加农业投资,特别是在最落后的国家;最不发达国家近四分之一的人口面临粮食无保障。地方和土著粮食系统需要得到保护,以确保粮食安全和保持遗传多样性。还必须解决日益严重的城市粮食不安全问题。

15. 多边贸易体系的不确定性越来越严重,对发展中国家的经济产生了不利影响,在发展中国家农业在国内生产总值、出口和就业中占很大份额。作为内陆最不发达国家,《尼泊尔宪法》规定了基本食物权。通过现代化提高农业生产是政府的优先事项。政府于 2016 年启动了一项行动计划,到 2025 年消除饥饿和营养不良。负担得起的、可持续的和定期更新的可以抵抗气候变化影响的农业技术对于最不发达国家的发展和繁荣至关重要。

16. **Tiare 先生**(布基纳法索)说,《经济、社会、文化权利国际公约》等国际方案和文书载有人人享有适足

食物的权利。布基纳法索的经济严重依赖农业、畜牧业和采矿业。农业占国内总产值的 40%，占就业岗位的 84%。主要农作物是高粱、小米、玉米、水稻、花生和棉花。农业部门面临各种困难：荒漠化和气候变化、缺乏存储基础设施、天然植物覆盖损失以及疾病和入侵害虫的影响。政府没有预算资金来执行到 2025 年实现粮食安全的政策和方案，因此依赖国际社会的支持。

17. 正如秘书长关于国际豆类年的报告(A/73/287)所指出的，2016 年国际豆类年有助于提高公众对豆类营养价值的认识，并促进这一农业部门。布基纳法索代表团对成功提出关于宣布 2 月 10 日为世界豆类日的决议草案感到鼓舞。促进豆类的生产和消费将有助于粮食安全、公共卫生、消除贫困和应对气候变化的努力，以及增强妇女和青年的权能，妇女和青年占该部门就业人员的大部分。他敦促所有会员国成为该决议草案的提案国，并促成其通过。

18. **Alkadi 先生**(沙特阿拉伯)表示，粮食安全，特别是发展中国家的粮食安全，是当今最紧迫的问题之一。他说，沙特阿拉伯是加紧应对全球粮食危机的先驱国家。通过萨勒曼国王人道主义援助和救济中心并与粮食计划署合作，沙特阿拉伯为粮食和水安全、环境卫生和营养项目拨款约 7 亿美元。主要的受益者是索马里、阿拉伯叙利亚共和国、也门以及缅甸和孟加拉国的罗兴亚人流离失所者和难民。

19. 根据《2030 年议程》和沙特阿拉伯《2030 年愿景》方案，政府启动了一系列战略来遏制贫困和加强粮食安全，维持某些商品的价格稳定，并支持援助低收入人群的组织。目标之一是降低食品中的糖、盐、饱和脂肪和反式脂肪含量，并确保它们不含有害物质。公司必须在包装上展示食品的卡路里含量。其他国家战略包括建立一个高质量、可持续的粮食生产系统，保证外部粮食来源的多样性和稳定性，获得安全和有营养的食物，鼓励健康的饮食习惯，建设应对粮食安全风险的能力。

20. 沙特促进国外农业投资的一项倡议是根据专门机构的指导方针运作的，这些机构帮助发展中国家吸引外来投资，建立基础设施，鼓励可持续利用土壤和水资源，拓宽农产品的市场前景，促进东道国的经济发展，并确保其人民的粮食安全。东道国应创造有利于这种投资的条件。国际社会必须齐心协力，消除饥饿和贫穷这两大祸害，到 2030 年实现联合国的可持续发展愿景。

21. **Grysa 主教**(罗马教廷观察员)说，罗马教廷代表团同意秘书长的结论，即根据目前的趋势，无法在 2030 年之前消除饥饿(A/73/293，第 65 段)。显然，虽然人道主义援助对于避免饥荒至关重要，但不足以解决饥饿的根源。增加农业投资和改善农业贸易条件是向世界上一些最贫穷的农民转移收入的快速有效手段。当一些国家无法吸引私人投资时，政府必须介入以提高其生产能力。

22. 暴力冲突加剧了饥饿和营养不良问题，与此同时，暴力冲突加剧了不发达状况、大规模人口流离失所和严重侵犯人权。大量粮食生产的不公平分配、浪费和过度消费也加剧了饥饿和营养不良。对一些人来说，解决世界饥饿的办法在于减少需要养活的人口数量。然而，正如教皇弗朗西斯指出的，鉴于资源的浪费和挥霍程度，这是一个错误的解决方案。教皇曾说过，减少是很容易的，而分享则要求更高。粮食安全基于人道原则；爱一个人的邻居不仅是粮食安全的保证，也是最广泛意义上的人类安全的保证。

23. **Mucavi 女士**(联合国粮食及农业组织(粮农组织))也代表国际农业发展基金和世界粮食计划署发言。她说，除了饥饿，发展中国家的肥胖率正在以惊人的速度上升，往往与同一家庭的营养不良现象并存。不健康的饮食是造成 10 个非传染性疾病危险因素中的 6 个的原因，这些因素对人们的福祉、公共预算和国民经济产生了不利影响。可持续农业和粮食系统是确保世界避免饥饿和贫穷、扭转超重和肥胖趋势、应对非传染性疾病以及可持续管理和利用自然资源的关键。

24. 粮食系统崩溃的另一个症状是农村地区饥饿和极端贫困占主导地位。农村行为者获得土地、水、信贷和市场的机会往往有限，更容易受到气候变化特别是干旱的影响。粮食不安全和不平等现象必须通过社会保护、扶贫和对性别问题敏感的增长方案以及增强农村行为者的权能得以解决。需要建立一个新的城乡联盟来刺激创业精神，为农村青年创造就业机会，为城市居民提供营养食品，并确保农民体面的收入。必须动员国内和国际投资，以实现向可持续、健康和包容的粮食系统的根本性转变。执行和监测循证政策还需要可靠、全面和分类的数据。

下午 4 时 10 分散会。