



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/73/352/Add.1)，其中载有专题群组一 2019 年拟议所需资源。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长代表，后者提供了补充资料和说明，最后于 2018 年 11 月 20 日提出了书面答复。

2. 秘书长的主要报告(A/73/352)概述了各特别政治任务 2019 年拟议所需资源以及相关的共有问题。主要报告的五个增编则与往年一样，载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)这两个最大特派团的具体所需资源。¹ 除群组二下已提出的 14 个特派团的拟议预算(A/73/352/Add.2 和 A/73/352/Add.2/Corr.1)外，秘书长还提交了另一份关于新增加的一个群组二特派团，即最近设立的促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)的拟议预算(A/73/352/Add.6、A/73/352/Add.6/Corr.1 和 A/73/352/Add.6/Corr.2)。行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务的共有性质的评论意见和建议载于其主要报告(A/73/498)，专题群组

¹ A/73/352/Add.1、A/73/352/Add.2 和 A/73/352/Add.2/Corr.1、A/73/352/Add.3、A/73/352/Add.4 和 A/73/352/Add.5。



一至三以及联阿援助团、联伊援助团和联合国调查组的拟议预算则载于其相关报告。²

二. 2018 年预算执行情况和 2019 年所需资源

3. 下表 1 汇总了专题群组一 11 个特别政治任务 2019 年的拟议所需资源，与 2018 年核定资源和 2018 年预计支出相对照，该表也载于秘书长报告(A/73/352/Add.1，表 1)。

表 1
专题群组一所需资源总表

(千美元)

	2018 年			2019 年		差异	2019 年 所需资源 净额
	批款	支出估计数	差异估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2019 年对比 2018 年 增加/(减少)	
特派任务	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)=(4)-(1)	(7)=(4)+(3)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	2 792.1	2 700.5	(91.6)	2 775.8	19.7	(16.3)	2 684.2
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室	2 118.2	2 227.6	109.4	2 198.2	—	80.0	2 307.6
西撒哈拉问题秘书长个人特使	444.9	381.8	(63.1)	456.3	—	11.4	393.2
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	367.7	319.8	(47.9)	363.7	—	(4.0)	315.8
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	1 750.7	2 022.6	271.9	1 887.1	—	136.4	2 159.0
秘书长叙利亚问题特使办公室	16 428.3	16 118.8	(309.5)	16 402.2	56.8	(26.1)	16 092.7
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	1 409.5	1 450.1	40.6	1 502.5	2.3	93.0	1 543.1
秘书长大湖区问题特使办公室	3 706.6	4 324.9	618.3	4 400.4	20.3	693.8	5 018.7
秘书长也门问题特使办公室	13 051.8	15 780.2	2 728.4	17 192.9	534.1	4 141.1	19 921.3
秘书长布隆迪问题特使办公室	6 370.9	6 441.9	71.0	7 489.5	224.0	1 118.6	7 560.5
秘书长缅甸问题特使办公室	853.8	760.0	(93.8)	1 232.3	—	378.5	1 138.5
共计	49 294.5	52 528.2	3 233.7	55 900.9	857.2	6 606.4	59 134.6

4. 群组一 11 个续设任务截至 2018 年 12 月 31 日的全年支出预计为 52 528 200 美元，而批款为 49 294 500 美元，因此估计超支 3 233 700 美元。秘书长主要报告(A/73/352)表 6 汇总了 2018 年批款与预计支出之间重大差异的数据。

5. 群组一 11 个续设任务 2019 年拟议资源为 55 900 900 美元(净额)，与 2018 年核定资源相比增加 6 606 400 美元，也即 13.4%。秘书长主要报告(A/73/352)表 8 汇总了续设任务 2018 年核定资源与 2019 年拟议资源之间的差异数据。

² A/73/498/Add.1、A/73/498/Add.2、A/73/498/Add.3、A/73/498/Add.4 and A/73/498/Add.5。

6. 行预咨委会询问后得到一张表格,其中列出了关于2018年预算与2019年预计支出之间差异的解释说明(见本报告附件)。

A. 关于所需人员配置的评论意见和建议

7. 下表2列出了专题群组一11个任务2018年核定职位、截至2018年9月30日的空缺职位以及2019年所需人员配置。行预咨委会获悉,截至2018年10月31日,群组一空缺两年或两年以上的6个职位中,4个已甄选了候选人并正在入职,1个征聘过程正在进行,1个职位已经填补。

表2

专题群组一: 所需人员配置

特派任务	2018年核定职位	截至9月30日空缺职位	2019年拟议职位	新设职位	裁撤	改叙	迁移/调动
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	21个(1个USG、1个D-1、3个P-5、5个P-4、1个P-3、4个FS、1个GS(OL)、5个LL)	3个(1个USG、1个P-5、1个P-3)	21个(1个USG、1个D-1、3个P-5、5个P-4、1个P-3、4个FS、1个GS(OL)、5个LL)				
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室	10个(1个USG、1个ASG、1个P-5、3个P-4、2个P-3、2个GS(OL))	2个(1个ASG、1个P-5)	10个(1个USG、1个ASG、1个P-5、3个P-4、2个P-3、2个GS(OL))				
西撒哈拉问题秘书长个人特使	2个(1个USG、1个P-3)		2个(1个USG、1个P-3)				
执行安全理事会第1559(2004)号决议秘书长特使办公室	3个(1个USG、1个P-4、1个GS(OL))	1个(1个USG)	3个(1个USG、1个P-4、1个GS(OL))				
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	7个(1个ASG、1个P-5、2个P-4、2个P-3、1个GS(OL))		7个(1个ASG、1个P-5、2个P-4、2个P-3、1个GS(OL))				
秘书长叙利亚问题特使办公室	92个(1个USG、1个ASG、1个D-2、3个D-1、8个P-5、15个P-4、12个P-3、1个P-2、10个FS、9个GS(OL)、31个LL)	19个(1个D-2、2个D-1、1个P-5、6个P-4、5个P-3、1个P-2、3个LL)	94个(1个USG、1个ASG、1个D-2、3个D-1、8个P-5、16个P-4、12个P-3、1个P-2、11个FS、7个GS(OL)、33个LL)	1个P-4、1个FS、2个LL	2个GS(OL)		
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	9个(1个USG、1个D-1、2个P-4、1个P-3、2个NPO、2个LL)		9个(1个USG、1个D-1、2个P-4、1个P-3、2个NPO、2个LL)				

特派任务	2018 年核定职位	截至9月30日空缺职位	2019 年拟议职位	新设职位	裁撤	改叙	迁移/调动
秘书长大湖区问题特使办公室	27 个(1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、1 个 FS、1 个 GS (OL)、1 个 NPO、7 个 LL)	4 个(2 个 P-5、2 个 P-3)	27 个(1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、1 个 FS、1 个 GS (OL)、1 个 NPO、7 个 LL)				
秘书长也门问题特使办公室	95 个(1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、7 个 P-5、14 个 P-4、11 个 P-3、25 个 FS、1 个 GS (OL)、8 个 NPO、26 个 LL)	22 个(1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、5 个 FS、3 个 NPO、6 个 LL)	98 个(1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、15 个 P-4、11 个 P-3、26 个 FS、1 个 GS (OL)、8 个 NPO、28 个 LL)	1 个 P-4、1 个 FS、2 个 LL	1 个 P-5		从安曼调至萨那(1 个 P-4); 从萨那调至亚丁(1 个 FS) ^a
秘书长布隆迪问题特使办公室	31 个(1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、7 个 FS、1 个 GS (OL)、2 个 NPO、5 个 LL)	2 个(1 个 P-5、1 个 P-3)	31 个(1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、7 个 FS、1 个 GS (OL)、2 个 NPO、5 个 LL)				
秘书长缅甸问题特使办公室	5 个(1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 LL)	3 个(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 LL)	5 个(1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 LL)				

缩写: ASG: 助理秘书长; FS: 外勤事务人员; GS(OL): 一般事务人员(其他职等); LL: 当地雇员; NPO: 本国专业干事; USG: 副秘书长。

^a 1 个 P-4 (政治事务干事)从安曼调至萨那; 1 个外勤事务人员(安保干事)从萨那调至亚丁

8. 2019 年拟进行人员配置变动的特别政治任务有两个——秘书长叙利亚问题特使办公室(见下文第 10、11 和 13 段)和秘书长也门问题特使办公室(见下文第 12 和 13 段)。行预咨委会询问后获悉, 2018 和 2019 年群组 1 下均不需要一般临时人员资源。

9. 行预咨委会询问后获悉, 群组一 11 个特别政治任务的工作人员中, 截至 2018 年 9 月 30 日共有 15 个涉及特别职位津贴即工作人员承担更高级别职责的临时派任得到批准。行预咨委会回顾, 审计委员会在其 2017 年终了年度关于联合国的报告中指出, 2016-2017 年两年期并未将工作人员特别职位津贴只用于例外情况, 而联合国秘书处曾表示, 过度使用临时职位空缺是妨碍联合国加强员工队伍规划的主要因素之一(A/73/5(Vol. I), 第二章, 第 93-99 段; A/73/430, 第 34 和 35 段)。³

³ 关于特别职位津贴的规定载于 ST/SGB/2018/1 工作人员细则 3.10 以及行政指示 ST/AI/1999/17、ST/AI/1999/17/Amend.1 和 ST/AI/2003/3。

行预咨委会相信所有空缺职位均将迅速填补，并建议大会请秘书长尽速完成目前以特别职位津贴方式派任职位的征聘流程。

秘书长叙利亚问题特使办公室

10. 秘书长拟进行以下人员配置变动(见 [A/73/352/Add.1](#)，第 150 段)：

(a) 在日内瓦特派团支助事务主管办公室支助部分设立 1 个首席人力资源干事职位(P-4)，就人力资源规划、管理和政策执行问题提供咨询；

(b) 在科威特联合支助办事处设立 2 个财务助理职位(1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)和 1 个人力资源助理职位(当地雇员)，这是因为之前的一项评估确定，接受支助的客户特派团应分担与支助办事处有关的费用，同时相应减少联阿援助团和联伊援助团中的这类职位(另见下文第 13 段)；

(c) 裁撤日内瓦政治事务办公室实务部分的 2 个行政助理职位(一般事务人员(其他职等))。

11. 行预咨委会询问后获悉，设立一名首席人力资源干事职位(P-4 职等)是必要的，因为权力下放是秘书长改革工作的核心主题之一。

秘书长也门问题特使办公室

12. 秘书长拟进行以下人员配置变动(见 [A/73/352/Add.1](#)，第 220 段)：

(a) 拟在总部政治和建设和平事务部设立 1 个政治事务干事职位(P-4)，以提供技术支助；

(b) 拟在科威特联合支助办事处设立 2 个人力资源助理职位(1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)和 1 个财务助理职位(当地雇员)，同时相应减少联阿援助团和联伊援助团中的这些职位(见下文第 13 段)；

(c) 将政治事务科 1 个政治事务干事职位(P-4)从安曼调至萨那，以提供更多实务支助；

(d) 将安全和安保科的 1 个安保干事职位(外勤事务人员)从萨那调至亚丁，以加强该办公室在亚丁的安保能力；

(e) 拟裁撤安全部门科在安曼的 1 个高级安全部门改革干事职位(P-5)，原因是和平进程出现拖延。

13. 虽然行预咨委会不反对作出临时安排，使上述科威特联合支助办事处 6 个职位的相关费用由秘书长叙利亚问题特使办公室和秘书长也门问题特使办公室承担，但行预咨委会重申，最初设立支助办事处是为了应对伊拉克境内的安全局势，后来才扩大，纳入了联阿援助团和其他特派团的某些支助职能([A/72/371](#)，第 71 和 72 段)。行预咨委会重申，根据大会第 70/248A 号决议，对现行和今后服务提供模式做出任何改变都必须获得大会核准(见 [A/72/7/Add.47](#)，第 32 段)。

空缺率和空缺职位

14. 行预咨委会获得了群组一 11 个特别政治任务 2018 年编入预算的空缺率和截至 2018 年 9 月 30 日实际空缺率以及 2019 年拟议空缺率的资料。

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

15. 关于参加日内瓦国际讨论的联合国代表，行预咨委会获悉，2018 年国际工作人员项下的支出预计为 1 580 600 美元，而分配数为 1 238 900 美元，因此估计超支 341 700 美元(28%)。行预咨委会询问后获悉，截至 2018 年 9 月 30 日，所有职位均已填补，考虑到现有工作人员可能出现更替，2019 年空缺率拟定为 5%。行预咨委会还获悉，助理秘书长职位空缺八个月而产生的任何支出结余，都被一般工作人员费用项下高于预算的支出所抵销，主要原因是两名工作人员退休、三名新工作人员入职以及相关的非经常支出。

秘书长特使办公室(布隆迪)

16. 行预咨委会询问后获悉，秘书长特使办公室(布隆迪)2019 年国际工作人员的拟议空缺率为 21%，这是根据 2018 年 1 月 1 日至 8 月 31 日期间的平均空缺率计算的，但实际空缺率后来降至 8%。截至 2018 年 9 月 30 日，只有两个职位仍然空缺，预计到 2018 年年底所有职位均将得到填补。行预咨委会相信这两个空缺职位将迅速得到填补，并且有关资料会在大会审议本报告时提交给大会。

秘书长缅甸问题特使办公室

17. 行预咨委会询问后获悉，秘书长缅甸问题特使办公室 2018 年处于开办阶段，在 5 个核定职位中，2 个已得到填补，其余 3 个正在征聘中，预计将在 2018 年 12 月 31 日前填补。行预咨委会还获悉，考虑到现有工作人员可能出现更替，2019 年空缺率拟定为 5%。行预咨委会相信这三个空缺职位将迅速得到填补，并且有关资料会在大会审议本报告时提交给大会。

18. 考虑到上文各段的意见，行预咨委会建议核准秘书长 2019 年所需人员配置。

B. 关于业务费用的评论意见和建议

19. 专题群组一 2019 年业务费用拟议资源为 21 090 900 美元，比 2018 年拨款 20 911 000 美元增加 179 900 美元，即 0.86%。行预咨委会收到了下表 3 所示专题群组一业务费用的资料，其中包括 2018 年拨款和支出估计数及 2019 年预计所需资源。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于实际支出的最新资料。

表 3
专题群组一：业务费用

(千美元)

支出类别	2018 年			2019 年		差异	
	批款	支出 估计数	差异 估计数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2019 年对比 2018 年 增加/(减少)	2019 年所需 资源净额
	(1)	(2)	(3) = (2) - (1)	(4)	(5)	(6) = (4) - (1)	(7) = (4) + (3)
1. 咨询人和咨询服务	476.6	538.9	62.3	471.7	—	(4.9)	534.0
2. 公务差旅	5 342.1	4 352.6	(989.5)	4 719.5	—	(622.6)	3 730.0
3. 设施和基础设施	9 551.0	8 724.6	(826.4)	9 142.3	286.3	(408.7)	8 315.9
4. 陆运	1 158.9	834.7	(324.2)	1 253.1	242.0	94.2	928.9
5. 空中业务	349.0	324.5	(24.5)	1 357.6	—	1 008.6	1 333.1
6. 通信和信息技术	2 153.4	1 936.0	(217.4)	2 078.8	204.3	(74.6)	1 861.4
7. 医疗	246.6	145.3	(101.3)	195.3	—	(51.3)	94.0
8. 其他用品、服务和设备	1 633.4	1 588.6	(44.8)	1 872.6	124.6	239.2	1 827.8
共计	20 911.0	18 445.2	(2 465.8)	21 090.9	857.2	179.9	18 625.1

秘书长特使办公室(布隆迪)

20. 行预咨委会获悉，2019 年秘书长特使办公室(布隆迪)业务费用项下拟议资源为 3 352 800 美元。2016-2017 年，业务费用项下的实际支出为 5 333 200 美元，而分配数为 8 819 800 美元，因此支出结余为 3 486 600 美元(40%)。2018 年预计支出为 2 582 700 美元，而分配数为 3 477 500 美元，因此各类支出结余总额估计数为 894 800 美元(26%)，这些类别包括设施和基础设施、陆运、信息和通信技术及其他用品、服务和基础设施。考虑到以往的支出模式，行预咨委会认为，业务费用项下的所需资源估计数似乎不现实，因此建议将该办公室 2019 年业务费用项下的拟议资源减少 10%。

公务差旅

21. 2019 年专题群组一 11 个任务的公务差旅拟议资源为 4 719 500 美元，比 2018 年核定资源 5 342 100 美元减少 622 600 美元，即 11.6%(见上文表 3)。与 2018 年相比，11 个任务的 2019 年拟议所需资源将发生以下变动：(a) 一个任务所需资源增加(秘书长缅甸问题特使办公室)；(b) 4 个任务所需资源不变(防止灭绝种族罪行特别顾问办公室、西撒哈拉问题秘书长个人特使、参加日内瓦国际讨论的联合国代表以及秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室)；(c) 6 个任务所需资源减少(秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室、执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室、秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长大湖区问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室和秘书长特使办公室(布隆迪))。

22. 行预咨委会询问后获悉，为减少与差旅有关的支出，一些任务经常使用其他通信手段，包括视频会议和加密通信系统。行预咨委会对这些努力表示欢迎。

23. 行预咨委会从收到的资料中注意到，专题群组一下各项任务的公务差旅拟议资源没有反映以往的支出，概述如下：

表 4

公务差旅：2018 年实际支出和估计支出：2019 年拟议所需资源

(千美元)

	截至 2018 年 8 月 31 日 公务差旅实际支出	2018 年公务差旅 估计支出	2019 年公务差旅 拟议所需资源
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	59 500	168 600	150 500
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室	228 600	365 600	365 600
西撒哈拉问题秘书长个人特使	43 900	113 800	113 800
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长 特使办公室	0	15 000	50 900
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	175 800	256 500	317 200
秘书长叙利亚问题特使办公室	748 000	1 540 000	1 648 900
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	134 700	161 700	161 700
秘书长大湖区问题特使办公室	257 100	401 300	367 600
秘书长也门问题特使办公室	613 000	805 400	760 700
秘书长特使办公室(布隆迪)	219 900	393 200	607 700
秘书长缅甸问题特使办公室	85 100	131 500	174 900

24. 行预咨委会将在其关于特别政治任务的主要报告(A/73/498)中就 2019 年拟议所需差旅费和相关费用估计数提出进一步意见。

预购政策的遵守情况

25. 行预咨委会从索要后收到的资料中注意到，2015 年以来遵守预购政策的目标比率为 70%，但只有参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室达标。⁴ 2018 年 1 月至 6 月期间，在其他 9 个任务(不包括迄今没有进行航空旅行的秘书长缅甸问题特使办公室)中，4 个任务的遵守率为 0%，其余 5 个任务的遵守率大大低于基准比率(见下文表 5)。行预咨委会在其主要报告(A/73/498)中就公务差旅项下预购政策的遵守情况提出了意见和建议。

⁴ 见 A/72/7/Add.11，第 37 段。

表 5
2015 年以来预购政策的遵守情况

任务	2018 年			
	2015 年	2016 年	2017 年	(1 月至 6 月)
专题群组一：秘书长特使、个人特使和特别顾问				
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	0	2	2	0
秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室	0	3	19	35
西撒哈拉问题秘书长个人特使	0	0	0	0
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	无航空旅行	0	50	0
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	60	87	89	85
秘书长叙利亚问题特使办公室	0	1	1	4
秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室	0	6	4	0
秘书长大湖区问题特使办公室	0	3	5	15
秘书长也门问题特使办公室	0	1	16	13
秘书长特使办公室(布隆迪)	不适用	0	1	9
秘书长缅甸问题特使办公室	不适用	不适用	不适用	无航空旅行

26. 行预咨委会承认，某些类型旅行的可预测性可能因所涉工作的性质而有所不同。然而，行预咨委会仍然感到不满意的是，不遵守预购政策的情况仍在继续。行预咨委会期望，将采取必要措施，提高对该政策的遵守率。

27. 根据以往的支出情况，并考虑到提前预订政策的遵守率仍然很低，行预咨委会认为，公务差旅项下的一些所需资源估计数似乎并不现实。因此，行预咨委会建议将专题群组一下列 8 个任务的公务差旅拟议所需资源削减 5%：(a) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室；(b) 秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室；(c) 西撒哈拉问题秘书长个人特使；(d) 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室；(e) 秘书长叙利亚问题特使办公室；(f) 秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室；(g) 秘书长大湖区问题特使办公室；(h) 秘书长也门问题特使办公室。

设施和基础设施

秘书长特使办公室(布隆迪)

28. 行预咨委会获悉，2019 年秘书长特使办公室(布隆迪)设施和基础设施项下拟议资源 1 594 800 美元包括房地租金 1 045 800 美元，因为与其他驻布琼布拉联合国机构的费用分摊安排结束后，该办公室将从 2019 年起负责所用房地的租金、安保和维护费用。行预咨委会鼓励秘书长今后努力酌情寻求达成费用分摊安排。

29. 关于特使办公室拟议用于汽油、机油和润滑剂的 396 000 美元，行预咨委会询问后获悉，该办公室目前没有接入当地电网，而是用发电机向任务供电。行预咨委会还获悉，该任务于 2018 年因当地燃料短缺而耗尽燃料储备，将在 2019 年重新进行储备。行预咨委会鼓励秘书长探讨将该办公室接入当地电网和(或)使用自产清洁能源(如太阳能)的可能性。

空中业务

秘书长也门问题特使办公室

30. 行预咨委会获悉，2019 年秘书长也门问题特使办公室空中业务项下的拟议资源为 1 305 800 美元，其中 909 700 美元用于根据与联伊援助团的费用分摊安排租用和运营一架固定翼飞机，以方便特使及其工作人员的公务差旅。行预咨委会询问后获悉，联伊援助团将管理所有飞行业务和行政事项，包括合同事项。行预咨委会在关于联伊援助团的报告(A/73/498/Add.5)中就此问题发表了进一步评论意见。

通信和信息技术

秘书长特使办公室(布隆迪)

31. 行预咨委会获悉，2019 年秘书长特使办公室(布隆迪)通信和信息技术项下拟议资源为 604 700 美元。2018 年预计支出为 472 700 美元，而分配数为 669 700 美元，支出结余估计为 197 000 美元(29%)。2016-2017 年通信支出为 517 200 美元，而分配数为 821 300 美元，支出结余 304 100 美元(37%)；信息技术支出为 503 800 美元，而分配数为 615 200 美元，支出结余 111 400 美元(18%)(另见上文第 20 段)。

32. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2019 年业务费用的提议，但须遵循上文第 20 和 27 段的建议。

C. 其他事项

主要业绩指标

33. 行预咨委会注意到，叙利亚问题特使办公室的绩效指标之一是阿拉伯叙利亚共和国政府代表与叙利亚所有反对派团体的代表相互会晤的次数(A/73/352/Add.1, 表 17, 绩效指标(b)(-))。行预咨委会回顾，它曾获悉，“所有反对派团体”并不包括被安全理事会列为恐怖组织的团体(另见 A/71/595, 第 45 段)。

三. 建议

34. 秘书长提出的有待大会采取行动的特别政治任务 2019 年拟议预算，载于他关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的主要报告(A/73/352)第 85 段。

35. 行预咨委会建议核准秘书长关于专题群组— 11 个特别政治任务 2019 年所需资源的提议，但须遵守上文以及行预咨委会主要报告(A/73/498)中的评论意见和建议。

附件

群组一：关于 2018 年批款和支出估计数与 2019 年拟议所需资源之间差异的解释说明

支出类别	2018 年				2019 年		
	批款	支出估计数	差异估计数	产生差异原因	与 2018 年比较 增/(减)	所需资源共计	产生差异原因
文职人员							
1. 国际工作人员	26 311.8	31 390.2	5 078.4	预计出现超支主要是由于秘书长也门问题特使办公室、秘书长布隆迪问题特使办公室、秘书长叙利亚问题特使办公室和秘书长大湖区问题特使办公室的实际平均空缺率低于预算以及实际一般工作人员费用高于预算。	5 792.1	32 103.9	所需资源增加的主要原因是，考虑到 2018 年的实际平均空缺率，2019 年适用的空缺率比 2018 年低，另外，根据也门问题特使办公室、布隆迪问题特使办公室、叙利亚问题特使办公室和大湖区问题特使办公室的支出趋势，按目前任职者的实际平均职等以及实际一般工作人员费用支出与实际薪金的比率编列的经费。
2. 本国工作人员	2 071.7	2 692.8	621.1	预计出现超支主要是由于秘书长也门问题特使的实际平均空缺率低于预算以及实际一般工作人员费用高于预算。	634.4	2 706.1	所需资源增加的主要原因是，考虑到也门问题特使办公室和叙利亚问题特使办公室 2018 年的实际平均空缺率，2019 年适用的空缺率比 2018 年低，另外，根据也门问题特使办公室的支出趋势，按目前任职者的实际平均职等以及实际一般工作人员费用支出与实际薪金的比率编列的经费，以及拟议在也门问题特使办公室和叙利亚问题特使办公室各设立 2 个当地雇员职位。
小计	28 383.5	34 083.0	5 699.5		6 426.5	34 810.0	

支出类别	2018年				2019年		
	批款	支出估计数	差异估计数	产生差异原因	与2018年比较 增/(减)	所需资源共计	产生差异原因
业务费用							
3. 咨询人和咨询服务	476.6	538.9	62.3	预计出现超支是由于大湖区问题特使办公室为支持高级别会议在该区域的接触增多；以及在叙利亚内部谈判期间叙利亚问题特使办公室进行的磋商次数增多。布隆迪问题特使办公室项下因政治环境导致未频繁举行协助和调解会议以及塞浦路斯问题特别顾问办公室因2018年和平谈判速度较慢而预计出现节余，从而部分抵消了预计超支额。	(4.9)	471.7	所需资源减少的主要原因是，根据与布隆迪问题特使办公室对话与调解进程相关的预期活动量，咨询期缩短，另外，根据塞浦路斯问题特别顾问办公室前几轮谈判取得的进展，咨询人减少。大湖区问题特使办公室为支持高级别会议在该区域的接触增多，需要专题领域和实质性领域的咨询服务以及笔译和口译服务，因此所需资源增加，从而部分抵消了减少额。
4. 公务差旅	5 342.1	4 352.6	(989.5)	预计支出低于预算主要是由于布隆迪问题特使办公室对话进程缺乏政治进展，以及叙利亚问题特使办公室和大湖区问题特使办公室尽可能更多使用其他通信手段，缩小考察团的规模和差旅的天数。	(622.6)	4 719.5	所需资源减少的主要原因是，预计布隆迪问题特使办公室2019年调解对话进程所需资源减少；以及由于叙利亚问题特使办公室和大湖区问题特使办公室尽可能使用其他通信手段，差旅减少。
5. 设施和基础设施	9 551.0	8 724.6	(826.4)	预计支出低于预算主要是由于是预计可通过从联合国各机构、基金和方案处回收成本来支付一部分租金费用，使得叙利亚问题特使办公室在大马士革的房地租金所需资源低于预算。该办公室预计支出低于预算被也门特使办公室房地租金所需资源增加导致预计超支部分抵消。	(408.7)	9 142.3	所需资源减少主要是由于从联合国各机构、基金和方案回收成本，使叙利亚问题特使办公室在大马士革房地租金所需资源减少。以下方面所需资源增加部分抵消了这一减少额：布隆迪问题特使办公室的房地租金、安保和维护服务以及发电机燃料所需资源增加，也门问题特使办公室在设备采购、安保和维护服务、房地租金和发电机燃料方面所需资源增加。

支出类别	2018 年				2019 年		
	批款	支出估计数	差异估计数	产生差异原因	与 2018 年比较 增/(减)	所需资源共计	产生差异原因
6. 陆运	1 158.9	834.7	(324.2)	预计支出低于预算主要是由于也门问题特使办公室车队的车辆数低于预期, 导致运营费用所需资源减少; 以及由于临时使用联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的一辆专用车辆, 使得布隆迪问题特使办公室的车辆租赁支出减少。	94.2	1 253.1	所需资源增加的主要原因是, 为方便也门问题特使办公室工作人员在萨那的出行, 根据安保要求购置了两辆装甲车。
7. 空中业务	349.0	324.5	(24.5)	预计支出低于预算主要是由于大湖区问题特使办公室在进行区域差旅时最大限度地利用了商业航班, 并将特别飞行合并成往返飞行, 而不是单独的特别飞行。	1 008.6	1 357.6	所需资源增加的主要原因是一架固定翼飞机的租赁和运营费用由也门问题特使办公室和联合国伊拉克援助团分摊。
8. 通信和信息技术	2 153.4	1 936.0	(217.4)	预计支出低于预算主要是由于布隆迪问题特使办公室项下通过从其他外地特派团采购资产从而计划减少购置新资产, 通过使用当地互联网供应商减少卫星通信的使用, 关闭了一个通信系统, 以及桌面计算设备数量的减少。	(74.6)	2 078.8	所需资源减少的主要原因是布隆迪问题特使办公室通过使用当地的互联网服务提供商降低了卫星转发器的费用, 而且关闭了一个无线电系统。叙利亚问题特使办公室和秘书长缅甸问题特使办公室的设备采购所需资源减少。亚丁办事处的通信和信息技术支持服务费用导致也门问题特使办公室的所需资源增加以及为大湖区问题特使办公室更换设备编列了经费, 这些部分抵消了减少额。
9. 医务	246.6	145.3	(101.3)	预计支出低于预算主要是由于 2018 年医疗后送所需资源预计减少, 以及布隆迪问题特使办公室通过与联合国其他实体共享医疗服务使费用低于预算编列水平; 也门问题特使办公室根据在也门实际部署的工作人员	(51.3)	195.3	所需资源减少的主要原因是, 布隆迪问题特使办公室通过与联合国其他实体达成费用分摊协议, 使得医疗服务的费用减少; 大湖区问题特使办公室所需资源减少是由于

支出类别	2018 年				2019 年		
	批款	支出估计数	差异估计数	产生差异原因	与 2018 年比较 增/(减)	所需资源共计	产生差异原因
10. 其他用品、服务和设备	1 633.4	1 588.6	(44.8)	人数使得需承担的联合国开发计划署(开发署)诊所的费用份额减少。 预计支出低于预算主要是依据 2018 年会谈取得的进展以及会谈速度放缓,塞浦路斯问题特别顾问办公室领导人会议的翻译服务所需资源减少;也门问题特使办公室的采购量使得运费和相关费用减少。叙利亚问题特使办公室因为会议、和平谈判、工作队会议和 24/7 业务中心方面的服务需追加资源导致超支,从而部分抵消了减少额。	239.2	1 872.6	联合国内罗毕办事处提供医疗服务的实际费用减少。 所需资源增加的主要原因包括:列入了开发署和亚洲及太平洋经济社会委员会向缅甸问题特使办公室提供的支助费用;为支持大湖区问题特使办公室的高级别会议,会议便利服务以及笔译和口译服务所需资源增加;为也门问题特使办公室购买车辆的一次性运费;以及布隆迪问题特使办公室个体订约人的月费率提高。
小计	20 911.0	18 445.2	(2 465.8)		179.9	21 090.9	
所需资源共计	49 294.5	52 528.2	3 233.7		6 606.4	55 900.9	