



# 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/39(2)/SSC/L.1  
15 March 1993  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第三十九届会议  
第二期会议  
1993年3月15日，日内瓦  
特别会期委员会

## 特别会期委员会报告草稿

报告员：R. 康拉斯先生 (美利坚合众国)

### 目 录

段 次 :

审查《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的执行 进度(议程项目5) .....	1 - 67
--	--------

审查《1990年代支援最不发达国家  
行动纲领》的执行进度  
(议程项目5)

1. 为了审议本项目，特别会期委员会具有下列文件：

《1992年最不发达国家报告》(TD/B/39(2)/10)；

“普惠制在增加最不发达国家进入市场机会上起的作用——若干最近的发展：贸发会议秘书处的说明”(TD/B/39(2)/CRP.7)；

“不发达国家内债务管理的各个方面：贸发会议秘书处的说明”(TD/B/39(2)/CRP.8)。

2. 最不发达内陆和岛屿国家司长说，虽然不发达国家总的成绩继续走向停滞，但是条分缕析地分析这些国家的发展成绩就显示出：它们中可观数目的国家在过去几年已经取得重大的增长率。有关国家优良成绩的基本动力来自明智地结合国家政策和国际支持以及相对而言有利的外部环境。这些相当成功国家的经验需有必要同其他最不发达国家的经验相比较，后者的长期成绩从停滞到下降不一而足。除非它们的条件从根本上改善，否则全部最不发达国家的总成绩会继续乏善可陈。

3. 他指出，多数最不发达国家近年来做出了巨大努力，重定它们宏观经济和部门政策的方向，以期为可持久增长及发展创造有利环境和健全基础。政策改革的一个重要领域一贯是提高现代化的效率和使用来自公共和私人来源的国内资源。在对外部门政策方面也能看到改革的深化。

4. 关于对外支助措施，从1990年到1991年，经合发组织国家的官方发展援助流动额从它们综合国民总产值的0.09%降到0.08%。官方发展援助所附的更大的条件限制和针对外部资源的新要求可能对官方发展援助向最不发达国家流动造成不利的影晌。在这种情况下，援助国应当特别小心来保护给予最不发达国家的援助拨款并考虑有利于这些国家的更多的特定政策倡议，以期保证符合《行动纲领》所做承诺的充分的外部资金支助。他强调说，债务减免措施迄今为止尚不足以决定性地减低最不发达国家债务重压。由于大宗最不发达国家债务是除欠官方债权人的，因此后者加强努力有可能大幅减低债务。

5. 多边贸易谈判乌拉圭回合内贸易宽放和制定规则的过程对于最不发达国家未来贸易机会特别重要。最不发达国家主要贸易伙伴应当仔细审查乌拉圭回合可能后果对于最不发达国家对外贸易前景的含义，并探索按照《埃斯特角城宣言》和

《行动纲领》列入最后结果的进一步措施。

6. 他强调说，从长远来展望，最不发达国家的发展僵局并非不可扭转。可观的最不发达国家在创造巨额经济收益上显著较著的成功证明了坚持的效力，正如《巴黎宣言》雄辩地表示的：只要最不发达国家与其伙伴本着团结精神同心协力，就能够改善它们的处境。另一方面，如果缺少有利于这些国家的积极的巨大的和持久的国际支援，那末最不发达国家正在进行的改革进程确有分崩离析的危险，其结果会超过最不发达国家的范围，诸如：社会和经济不安、生态恶化和增多的迁徙和人口流离失所。

7. 孟加拉国代表以最不发达国家名义发言说，《1992年最不发达国家报告》含有对若干有关《行动纲领》执行情况重要问题的优秀分析、未来，该报告可能含有单独一章讨论联合国不同机构在执行《行动纲领》方面所起作用，还有一章讨论结构调整及其对于国内资源调动、外部资源、进入市场和对外债务的影响。

8. 既然知道了援助国在《行动纲领》中所做的承诺，那么当最不发达国家发觉1991年所获官方发展援助流动降至0.08%时--与被称为对最不发达国家之发展而言系失落十年的1980年代的平均数0.09%而言--它们深感不安。同样令人困扰的是，越来越多地争逐援助、涌现了财政资源的新需求者。他敦促最不发达国家的发展伙伴按照它们在《行动纲领》中所做的承诺，紧急提高援助努力。同时，需要提高援助指标以满足最不发达国家的额外需要，原因是最不发达国家清单加长了。对于最不发达国家施加了新的条件，在这方面需要援助国的同情，因为最不发达国家的国家优先次序不容打乱。

9. 最不发达国家的外债继续成为它们经济的深重负担，给它们调整和重振其经济的努力设置了重大障碍。最不发达国家目前债务总额几乎占了它们综合国民总产值的四分之三。有17个国家，债务数额超过国内总产值。债务减免措施，使最不发达国家当前获益，但这些措施已经证明不足以把偿债数额减到可以持续的水平。要大幅度减轻这些国家的债务负担，就要求国际社会采取更积极和强大的措施。除了针对官方发展援助采取的行动之外，还需要注意有关官方多边债务和商业债务的减免措施。

10. 乌拉圭回合的拖延提供了机会，必须最大可能地利用这种机会以便建设性地思考迄今为止商谈的一揽子--特别是由于它影响最不发达国家，而且要根据在埃斯特角城所作有利于最不发达国家的承诺和其后世界经济的新情况予以评估。只有正在制定的贸易规则保证给予最不发达国家特别及区别对待，最不发达国家在贸易体系中无足轻重的状况才能够扭转。

11. 贸发会议和关贸总协定和其他国际机构应当合力组织一个高级别小组并满足它的需要。这个小组应当开始彻底审查最后文件草稿,并建议如何整理各项案文,以保证在埃斯特角城设想对最不发达国家的承诺较好地记入已经出现的最后协定内。

12. 打开增长和发展进程的限制以及减少贫困是对强化改革进程一事的主要挑战。在这方面,发展伙伴的支助性措施具有特别重要意义。

13. 他强调说,最不发达国家及其发展伙伴一贯和大力主张:充分地贯彻和监督《行动纲领》这种必要性乃是有效和及时执行纲领的关键,对秘书处结构正在进行的审查使得最不发达国家担心,这种审查可能对最不发达国家司造成不利影响。最不发达国家强烈认为,必须完全保持最不发达国家司的实务能力,为此目的,它的全部资源数额包括联大第四十二届会议提供的数额、它在目前在秘书处结构中引人注意的程度以及它领导层当前的级别都应当原封不动。此外,应当特别注意,保证该司不同秘书处其他单位合并。

14. 关于可持久的发展,很少发展中国家有能力把环境方案列入它们的全面发展工作,而最不发达国家的创建能力十分重要。可持久发展将需要整个国际社会巨大努力。首先必须就如何进行达成协议一致意见,其次要调动资源。

15. 关于《行动纲领》联大第45/206号决议和《卡塔赫纳承诺》所要求的中期审查,应当立刻开始实质性谈判。

16. 他以他本国名义发言说,孟加拉国政府按照《行动纲领》从事广大系列的政策和体制改革以加速该国的社会-经济发展。为了造成有利于可持久经济增长和长期经济发展的环境,正在实施宏观经济改革。对于以下项目给予特别重视:人力资源开发、参与发展包括妇女更多的参与、减少贫困和环境保护。为了保证私营部门快速发展正在提供必要的援助,而且正在稳步地放宽贸易政策。在执行《资金部门改革方案》方面取得了稳定的进展。

17. 正在执行的改革措施相当复杂和艰巨。除非获得足够而及时的支助包括大幅度增加减让性资源、减轻债务负担、扩大贸易机会、人道和紧急援助以及转让技术,否则上述工作都可能劳而无功。

18. 非洲集团发言人(苏丹)说,非洲最不发达国家的苦难状况仍然触目惊心。世界经济条件和其他因素严重地阻碍了这些国家向《行动纲领》执行过程作贡献的能力。国内总产值实际增长率在1991年下降了1.2%,估计在1992年下降0.9%。由于所有这些因素再加上若干最不发达国家的自然灾害和内战,除非在《行动纲领》的范围内采取果断的支助措施,否则整个前景仍然暗淡。另一个令人深感困惑的问题

是,事实上很多非洲最不发达国家1990年以来--有的甚至更早--进行了认真的、大胆的经济调整方案,对于人口特别是最难以适应推抢失去购买力那些人口施加不能接受的负担,从而造成了严重的社会紧张状态。

19. 所有最不发达国家的外债问题严重程度继续令人沮丧而且阻碍了它们的调整努力。非洲最不发达国家的外债在1980-1990年期间翻了一番以上,即从375亿美元增至776亿美元。虽然赞赏若干债权国政府采取主动行动减轻这项负担,但是非洲集团要求完全免除债务,因为到目前为止,重新安排偿债时间只能拖延而不能解决问题。最不发达国家多边债务是严重阻碍它们努力的另一问题,因而在这一领域需要进一步的创新解决办法。他着重指出,流入最不发达国家外部资金额的锐降是另一令人不安的源头。由于最不发达国家的数目增至47,扭转下降趋势最近就越发重要了。

20. 非洲最不发达国家非常关怀联合国其他机构与贸发会议在贯彻和监督《行动纲领》的执行上显然协调不力。他针对即将举行的中期审查(1995年)实务筹备即机构间协商结论、区域委员会的作用以及圆桌讨论和协商组的结论和贡献,提出了若干问题。他强调有必要为中期审查打下实务基础。他还指出,促成和平、救济和发展等已经成为若干非洲最不发达国家的尖锐政治问题。难民和被迫流离者的苦难处境需要救济和发展机构共同援手。在这方面,若干非洲最不发达国家政府采取了区域性主动行动,例如针对非洲角的难民和被迫流离者,政府同联合国合作。

21. 看到最不发达国家代表团由于资金短缺不能出席贸发会议各项会议,令人非常灰心。他要求设立一项规模不大的信托基金或者发展伙伴同意的任何体制性办法,供最不发达国家专家能从他们首都来参加会议。

22. 由于影响世界商品市场的因素,最不发达国家在国际商品市场上的出口收益仍然下降。多样化仍然是纸上谈兵,除非在国际商品市场特别是需求方面,做出一定的结构改变。在根据《商品共同基金》及其宗旨执行该基金第二帐户时,应当更多地注意非洲最不发达国家。

23. 非洲集团非常赞赏《1992年最不发达国家报告》,报告的确应当,在《行动纲领》的范围内继续深入分析最不发达国家有关的问题。有人希望,1993年报告会更多注意旱灾对非洲最不发达国家的影响以及与粮食安全的关系。贸发会议秘书处内最不发达国家司作为审查和监督《行动纲领》执行的协调中心,应当不加更动,其领导层的级别也应当保留不变。

24. 最后,在所有有关方面之间,针对《行动纲领》执行所取得的进展,重新恢复在决策一级若干方式的建设性政治对话,以期加强正面方向和克服执行纲领所遭

到的阻碍,这种时刻已经到来。他重申,这些发展的主要责任在于最不发达国家;但是强调,没有国际社会足够的支助,就不能获得牢靠的结果。

25. 亚洲集团发言人(尼泊尔)说,《行动纲领》带有一种乐观意识,使人觉得最不发达国家可能在伙伴的充分支持下扭转其社会-经济全面下降趋势并且在1990年代加速增长和发展。但是,所有最不发达国家实现复苏和增长的前景已经变得比较没有指望了。1991年,亚洲及太平洋的最不发达国家国内生产总值增长率掉到只剩0.9%。这种情况同亚洲区域大多数其他国家最近的发展纪录形成尖锐的对比。但是,应该指出,对于人口达到2亿零6百万,即所有最不发达国家人口总数40%的亚洲及太平洋最不发达国家来说,这种增长平均值掩盖着个别国家实绩之间的重大差异。亚洲及太平洋最不发达国家都同意:他们对于本国的发展负有主要责任,因此推行了涉及许多领域的影响深远的改革。但是,许多此类改革的预期的利益属于长期性质,却必须立即支付代价,处于最不利地位的群体通常受到特别不利的影晌。因此,如果不能得到国际社会,特别是捐助国的支持,这种改革是无法持久进行的。

26. 但是,对最不发达国家的优惠贷款和赠款实际上已经从1990年的157亿美元减少到1991年的147亿美元。从占捐助国国民生产总值的百分率来看,官方发展援助流动额在同一期间内从0.09降为0.08。他敦促各捐助国按照《行动纲领》第20段所设想的那样,切实地大大增加对外资助,并且请他们采取确切行动以便达到《行动纲领》第23段所载列的援助目标。他强调说,负债过多仍然是最不发达国家实现发展的主要障碍之一。高额的债务使得这些国家很难在进行调整的同时实现增长,从事改革之基本政治承诺又有受到破坏的危险。因此有必要加强进行减轻最不发达国家债务负担并且增加对它们的优惠资助的国际努力。

27. 在对外贸易方面,亚洲及太平洋的最不发达国家多半采取了影响深远的单方面贸易自由化措施。它们的主要贸易伙伴应该针对这些措施采取有力的支持性行动。他提请委员会注意:亚洲及太平洋的13个最不发达国家中,有4个是内陆发展中国家,5个是岛屿发展中国家。这些国家由于受到严重的地理障碍,其对外部门的实绩和发展前景也受到严重的妨碍。他敦促各捐助国在其援助拨款中考虑这些因素,以期为了克服它们特定的地理障碍而提供特殊的援助。

28. 他强调有必要为了贯彻和监督《行动纲领》的执行情况而采取更加有力的安排。他对最不发达国家司所做的出色贡献表示赞赏,认为该司在贸发会议范围内的实质权限、资源水平以及领导能力和重要地位不应该受到贸发会议秘书处改组的影响。

29. 丹麦代表以欧洲共同体及其成员国的名义发言赞扬贸发会议秘书处编写的

《1992年最不发达国家问题报告》。该报告不仅对理事会具有价值,对于从事发展合作与决策的任何人来说,也都是具有价值的。她强调说,最不发达国家的具体问题,无论任何时候,只要它们涉及理事会或其附属机关议程上的问题,就应该予以解决。同样,也应该鼓励最不发达国家的专家前来参加。在政策对话和援助协调的范围内,圆桌磋商是一个应该由各国政府充分加以利用的重要因素,贸发会议应该参加,磋商的目标是进一步强调最不发达国家的长期发展需要。从解决最不发达国家人口持续增长问题着眼,定于1994年举行的人口会议欧洲筹备委员会将具有更大的適切性。

30. 所有国家都对本国的发展负有主要责任,在这方面,政治及经济改革具有重要性。她还强调了以下各项因素的重要性:社会和教育领域、良好的管理方法、对人权的尊重、基于人民同意和参与的多元民主、政府的行政责任以及使它有所作为的经济环境,这些是形成发展途径的基本要素。同样,她指出:筹措本国资金是发展过程中的主要因素,为私人部门创造有利环境会在适当时候筹措出更多可用于进一步投资的资金。同样,得到外国直接投资的前景和它可能带来的技术转让,都是同所提供之商业机会的利润率有着密切的联系。小型商业及工业利用金融服务的机会也是重要的。其他重要领域包括妥善规划的贸易改革,例如改善商业交易效率并且取消或减少进出口税捐。后者往往影响到政府的税收数额,因此必须加强使用产生收入的机制,例如所得税、财产税、财富和销售税。

31. 她重申欧洲共同体及其成员国将致力援助最不发达国家名单上所列47个国家,并且指出:1991年,欧洲共同体及其成员国向最不发达国家提供的援助已超过发展援助协会官方发展援助总额的半数。最不发达国家的债务负担是它们发展工作上的一个巨大的实际限制因素,欧洲共同体及其成员国为了支持最不发达国家的发展努力,在巴黎俱乐部范围内大大减轻了它们的债务负担。欧洲共同体欢迎执行特立尼达优惠办法,并且将继续促使最贫困国家和重债国的债务安排得到进一步的改善。

32. 中国代表赞扬《1992年最不发达国家问题报告》,他说:该报告载述了帮助解决最不发达国家问题的确切的指导方针,理事会的审查工作将进一步促使《行动纲领》得到确切执行。自从召开巴黎会议以来,三年的时间过去了,在这段时间内,最不发达国家名单上又增列了6个国家。由于外部和国内的困难因素,最不发达国家的发展前景依然暗淡。人均收入未见增加、最不发达国家主要出口项目的价格进一步下跌、要进入市场尤其是发达国家市场越来越困难。它们的债务情况依然严重。对最不发达国家的官方发展援助受制于日益苛刻的政治条件,已经停滞不前。官方

发展援助占捐助国国内生产总值的比率在1980年代为0.09,1990年召开巴黎会议以来降到0.08。第八届贸发大会曾经重申:鉴于最不发达国家名单是增加了6个国家,对这些国家的外部援助应该有重大的增加。

33. 贸发理事会第三十九届第一期会议曾经决定:理事会第三十九届第二期会议应该审议下列特殊问题:(a)筹措国内外资金,包括债务情况和管理;(b)改进贸易机会。理事会也曾经决定在本届会议审查最不发达国家名单增列了一些国家对整个最不发达国家组别所需额外资金的影响。他希望:理事会本届会议能够就上述问题予以认真和确切的审议并且达成令人鼓舞的结论。国际社会,特别是发达国家应该履行保证,为最不发达国家发展项目的推行提供有利的外部环境并且作出确切的贡献。

34. 中国长期以来一直向最不发达国家提供经济及技术援助。在目前发展方案的头两年内,中国在发展中国家执行了530个项目,受益国多半是最不发达国家。中国也改进了援助方式,使援助方式更加灵活和适切。

35. 世界银行代表说:贸发会议秘书处在唤醒国际社会注意最不发达国家所面临的特殊问题和帮助执行《支援最不发达国家行动纲领》方面发挥着独特的作用。他特别欢迎《1992年最不发达国家问题报告》中所载述的剖析和见解。他赞成秘书长所强调的看法:为了支助许多最不发达国家的改革进程,应该筹措充分的外部资金。

36. 世界银行继续在加强进行范围广泛的活动以帮助借款国更加切实地依循两个关键的方面迎接脱贫的考验:一、把脱贫目标纳入世界银行的国别援助战略中;二、增加放款,侧重促进具有广泛基础的劳力密集增长,使贫民有机会使用物质环境基础设施和基本社会服务,并且矫正损害贫民利益的政策出偏现象。此外,还给予更多的支助,供在调整和/或放款业务活动的过渡期间设计和设立安全网以保护社会上处于最不利地位的成员。世界银行还采取有力行动执行它最近核定的脱贫战略。世界银行的人力资源开发放款增加了五倍,从1981-1983财政年度世界银行/国际发展协会放款额的5%升为1990-1992财政年度的14%。为脱贫目标指拨的放款额也迅速增加了。由于世界银行极为重视脱贫工作,对低收入国家,尤其是最不发达国家提供援助目前已经成为在世界银行具有优先地位的承诺事项。在这一点上,自从1981财政年度以来,国际发展协会已经为最不发达国家承付了212亿美元。

37. 他简要地着重说明了对最不发达国家具有特别利益的一些倡议,包括非洲能力建设倡议、农业服务特别方案、和调整的社会因素。在1992年12月顺利完成有关谈判的国际发展协会第十次补充资金预测1994-1996财政年度所需资金约为160亿



特别提款权,即220亿美元。捐助国已经强调必须侧重筹措国际发展协会的脱贫资金,把维持环境持久能力的工作纳入国际发展协会所支助的发展方案中,在国别援助战略中强调这个课题,并且确保借款人具有更加明确的项目拥有意识,让受惠国更多地参与项目的拟订和执行工作。

38. 美利坚合众国代表说,《1992年最不发达国家问题报告》为帮助确定和澄清最不发达国家所面临的一些困难出了大力。这些困难,除其它外,涉及人口增长率、生产力、教育、多样化、总的经济政策、负债情况和农业损失。她称赞秘书处把人口问题放在第一位,人口问题的确是最不发达国家发展缓慢的主要原因之一。她提出数字说明全球人口迅速增加的情况指出:从目前到2025年的期间内,发展中世界的人口增长大约将占全球人口增长总数的95%,在很大程度上归因于最不发达国家的人口增长。她指出:仔细阅读该报告附件中的附表便可以发现,最不发达国家在1985-1990期间的每年国内生产总值平均值多半为2.5%或多于2.5%,比1980-1985期间优良,无论用任何标准来看,这种增长率都是值得尊敬的。当然,困难在于:从人均增长率来看就完全是另一回事了。许多国家为了使经济增长率赶上人口增长率而疲于奔命,令人遗憾的是,往往无法成功。最不发达国家人口增加的同时,出现许许多多人弃农转业现象。令人关注的是:就在1990年,47个最不发达国家中有24个没有为降低人口增长率采取任何直接干预政策,有4个国家曾经试图人口增长率,另两个国家一直维持目前的增长率。除了人口增加以外,另一些重大问题主要包括:牧场和食品减少、债务负担、基础设施失修、保健和教育费用减少、一些传统文化的残余力量不曾给予所有公民,特别是妇女以公平的机会、贪污腐化的官僚主义盛行、民族主义抬头。在最不发达国家中,农业往往受到忽视,官僚主义则得到滋长。非洲和其它地区的农业收入不再有盈余,有些国家不注意出口制造业,而为此付出高昂的代价。

39. 她全面评述了美国最近采取措施以减少官方发展援助债务,并且在巴黎俱乐部的范围内重新安排还债期限事宜。自从1990财政年度以来,美国政府为进行经济改革的国家减少了121亿美元的双边官方债务。对于最不发达国家来说,已经为它们提供了优惠援助并且免除了总额超过26亿美元的P.L.480债务。按照企业支持美国倡议方案,有7个国家得到了总额8亿7千5百万美元的债务减让。美国政府也免除了最不发达国家欠下的大约9.2亿美元的官方发展援助债务。她强调说:美国政府规定债务国必须执行健全的经济改革方案才能要求美国减免其双边债务或者在巴黎俱乐部范围内重新安排还债期限。此外,美国政府对减债采取逐案审查的办法。她补充说,对于最贫困的国家,巴黎俱乐部目前实行了加强型多伦多办法,对于中下收入

国家,巴黎俱乐部实行了“多伦多办法”,其重新安排还债期限的条件至为宽松。

40. 埃塞俄比亚代表说,他本国代表团深为关切的指出:尽管最不发达国家为进行政治及经济改革作出了重大的努力,其1990年代的经济情况多半还是低于人们的期望。他吁请最不发达国家的发展伙伴大大增进其努力程度,以便达成《行动纲领》的官方发展援助目标,同时为顾及最不发达国家名单上新近增列的各个国家的需要作出必要的安排。

41. 发展伙伴应该按照《行动纲领》的规定和关于减少最不发达国家外债的最近倡议采取紧急措施以减少最不发达国家的负债额和偿债负担,包括对多边金融机构欠下的即期应还债务。最不发达国家应该得到不受限制的进入市场机会和加强其服务部门的机会,它们应该在实行多样化和取得技术进步方面得到支持。

42. 他着重指出埃塞俄比亚当前的政治及经济情况说:自从1991年成立具有广泛基础的过渡政府以来,埃塞俄比亚正在经历一个民主化的进程。已经制定了过渡时期宪章,宣布尊重人权和基本自由,从而为寻求言论自由的各种政治见解提供了较为广泛的机会。规划及经济发展部最近制订了详细的经济改革计划。这项新方案载列了一些旨在刺激经济的新倡议,其中最主要的一项是采用市场机制来决定价格从而鼓励竞争。

43. 挪威代表以北欧国家名义发言时说,《1992年最不发达国家报告》相当周密地论述了选定的问题,不过应该及早分发以便各国代表团能够作比较充分的准备。该报告得出了五个主要结论。第一,许多最不发达国家陷入经济继续边缘化、人均收入下降和人口增长迅速的进程。第二,内部稳定、扎实的经济政策和良好的管理导致若干最不发达国家的较佳表现。这有力地说明了贸发会议秘书处提出的一个论点,即最不发达国家有增长和发展的潜力并且能够持久。第三,除非管理问题得到解决,遭遇经济困难以及社会和政治混乱的国家将不能够恢复可持久的增长。需要国际援助,但大部分改革需要来自内部。第四,国内资源调动有改善的余地。第五,所需的外来资源不仅数量很大而且在增加。

44. 他指出,虽然贸易税可能受到自由化和商品价格下降的影响,但所得税、财产和财富税、销售和国内消费税、家庭和国外储蓄、外逃资金汇回对于调动国内资源是很重要的,因此最不发达国家必须把重点放在供应方面的创收。不过,许多最不发达国家国内资源调动留下的短期和中期融资差额需要由外来资源加以填补。北欧国家很关切提供给最不发达国家的官方发展援助停滞不长,最不发达国家从最近的官方发展援助增加得到的好处比其他发展中国家少的趋势需要扭转过来。尽管预算有困难,援助界应按照《行动纲领》和《卡塔赫纳承诺》增加对最不

发达国家的官方发展援助。最不发达国家名单增加了六个新国家更加有必要提高援助额；北欧国家原则上赞成调高援助指标，1995年的中期审查将是这样做的适当场合。他促请援助国缩小官方发展援助实绩和现有指标之间的差距，并且应采取纠正措施改善援助质量，包括技术援助，以确保援助导致建立技术人力和自立的本国机构能力。他欢迎最不发达国家越来越多地设法利用协商小组和圆桌会议提供的机会，并认为没有必要大大改变国别审查进程的基本职能。他强调受援国对援助附带条件和改革方案的“所有权”作出承诺是很重要的。

45. 债务过重意味着最不发达国家的经济改革受到很大的压力，对大多数最不发达国家来说，现有的债务减轻措施远远没有达到它们的实际需要。北欧国家重申了它们提出的将那些已实行经济和发展政策证明减免大额债务是值得的国家的债务总额注销80%的建议。遗憾的是北欧国家众所周知的立场没有被写入报告中资料很详细的债务减免模式中。

46. 关于贸发会议作为最不发达国家问题的中心，他说，各国代表、各国专家和秘书处应确保本质上是跨部门性的最不发达国家问题渗入贸发会议的有关工作。此外，贸发会议秘书处除了向联大提出报告外，还应确保最不发达国家司所做的宝贵工作传到纽约和联合国系统其他地方，以便列进业务活动。

47. 加拿大代表说，《1992年最不发达国家报告》中秘书长对世界经济情况的概述的重点是正确的。他特别表示赞赏对发展中世界内不同国家和地区的发展水平作出区别。

48. 最不发达国家的经济停滞发生在工业化国家经济深刻持久衰退的时候，这一衰退无疑导致了对最不发达国家的资金流动减少。不过，近年来对南亚、中东和萨哈拉以南非洲国家的净转移一直是正数。

49. 他强调，不承认迅速结束多边贸易谈判乌拉圭回合的关键重要性，是不可能谈论最不发达国家的未来，也不可能谈论其余贸易世界的未来。乌拉圭回合的成功结束也将使许多最不发达国家已经采取的经济政策取得效益，至少可增加它们的出口，并为它们的出口提供一定程度的保障。

50. 关于最不发达国家的外债，加拿大已承诺在逐案基础上向选定的中低收入国家提供特立尼达条件。“债务证券”办法继续是解决最穷国家债务过重的最有效方法。不过，他警告说，在现阶段要取得豁免债务的国际共识是很难做到的。

51. 他简要地说明了加拿大国际援助方案的最新情况，并说，加拿大目前在1990年联合国最不发达国家名单上所列的所有国家中除一个以外都有发展方案。在最近加入该名单的国家，加拿大在四个国家有小型方案。

52. 最后，加拿大认为发展中国家方面对良好管理、民主发展和人权原则作出承诺是“良好发展”的一部分，可为有效利用稀少的援助资源创造可能的最好条件。

53. 坦桑尼亚联合共和国代表回顾了自通过《行动纲领》以来最不发达国家的社会—经济实绩、外来资源流动和外债情况，并说，由于最不发达国家正在坚决有力地实行政治和经济改革和调整，国际社会应及时有效地提供补充的辅助援助。特别会期委员会应特别讨论最不发达国家的贸易机会问题，要考虑到它们有限的扩展贸易能力和它们没有使其经济多样化的能力。

54. 他指出，他本国的经济实绩是令人鼓舞的，但远远没有达到可持久的增长和发展。国内生产总值在1989年至1992年期间的平均增长率是3.5%，通货膨胀率从1989年7月的28%降至1992年底的约22%或更低。不过，这一通货膨胀率同指标通货膨胀率10%相比仍然太高。国际收支情况由于对外贸易条件恶化仍然紧张。咖啡、棉花和其他农产品等主要出口商品的价格下降了50%，出口数量则增加了8%至10%。

55. 通过巴黎俱乐部，坦桑尼亚联合共和国的一些外债已被注销，但大部分债务重新安排了偿还期，并且更大数额的以前重新安排偿还期的债务偿还现在已开始到期。为了使适当的外汇储备水平维持到1993/1994年以后，融资差距仍然存在，需要有特殊的国际收支援助。

56. 虽然他本国政府很感谢双边和多边援助者对执行复苏方案作出的贡献，但外来援助在时间、有效性和充分性方面仍然有许多有待改进之处。

57. 日本代表说，1991年日本向最不发达国家提供的双边官方发展援助总额将近10亿美元，比1981年通过《1980年代支援最不发达国家新的实质性行动纲领》时增加了三倍多。日本忠实地努力扩大它对最不发达国家的赠款援助，1991年赠款援助与双边官方发展援助的比率是80.6%，1981年是54%。日本政府在1988年6月制定了第四中期指标，旨在使1988年至1992年期间的官方发展援助总额增加到500亿美元以上，即为1983年至1987年期间支付的官方发展援助总额的两倍多。第四中期指标明确阐明赠款援助在对最不发达国家的官方发展援助中所占的份额将进一步增加。作为其赠款援助活动的一部分，日本向许多最不发达国家提供的赠款数额等于它提供给这些国家的贷款本金和利息总和。在多伦多首脑会议上，日本宣布从1989财政年度起它给予最不发达国家的债务减免范围(原来只适用于1977财政年度以前签订的官方发展援助贷款协定)将扩大到包括在1978至1987财政年度期间与日本签订的协定。另有55亿美元得到债务减免。

58. 另一类援助是支持结构调整的非项目赠款援助。在1987至1989财政年度的三年期间内,日本向26个非洲国家提供的这一类援助总额为5亿美元。目前日本正在执行第二阶段的这类援助,将在从1990财政年度开始的三年期间内提供约6亿美元的援助。他本国将按照它在1990年巴黎会议上作出的承诺,在1990年代期间继续努力扩大对最不发达国家的援助流动。

59. 尼泊尔代表说,对最不发达国家的官方发展援助流动从1989年和1990年的占经合组织国家国民总产值总和的0.09%降至1991年的0.08%。他要求发展伙伴给予全力支持,采取适当行动实现《行动纲领》的官方发展援助指标。最不发达国家的债务偿还付款约占出口收入的22%,它们对外负债的严重性必定会不利地影响到它们的发展努力。内陆最不发达国家继续面临过境运输业务费用高、与世界市场远离隔绝的严重问题,因此,他呼吁有关各方执行联大1991年12月20日第46/212号决议。他感谢贸发会议秘书处安排在1993年5月举行一次关于与内陆国家有关的问题的会议。

60. 关于最近为创造更自由、竞争的经济环境作出的努力,他本国自从1991年5月选出新的民主政府以来经历了一段政治稳定时期。这加上该地区经济改革带来的外部环境改善,促使尼泊尔重新实行政策改革。政府为了恢复增长,大胆地主动采取面向市场的政策,以增加私营部门的参与和改善国营部门的效率。主要的政策倡议包括:(一)从1993年2月起尼泊尔卢比完全可兑换;(二)新的贸易、工业和外国投资政策;(三)改善国营部门的管理,包括文职人员紧缩方案、抑制工资增长、订立发展开支优先次序、将某些国营部门企业私有化。他指出,尼泊尔1992年的经济实绩好坏参半。虽然非农业部门的实绩令人满意,增长了7%,但国内总产值增长率从1990--1991年的5.5%降至1991-1992年的约3%。政府最近开始实行一项1992/93年至1994/95年期间的经济方案。该方案旨在:(一)抑制通货膨胀;(二)减少公共部门借款;(三)减少对外收支不平衡。产出增长指标为平均每年约4.5%,前一个三年期是3.7%。

61. 利比里亚代表说,应认真采取措施,确保有受过适当训练的人员愿意充分参与旨在改善最不发达国家城市和乡村人口中最穷苦者的生活条件的发展项目。一些最不发达国家中正在发生的战争灾祸、饥饿和大批人口群体流离失所,其中许多国家已成为被救济机构和国际社会监护的国家,在世界上引起了很大的冲击。令人啼笑皆非的是,在救济机构和善意的人们正在尽力设法解决这些令人不愉快的现象的时候,有很多迹象表明地方军阀同在某些发展伙伴国境内作业的组织周密的所谓企业家团体联合起来为非作歹。遗憾的是这些事态发展使得对有关最不发达国家的

援助方案成为笑柄。关心最不发达国家困境的国际社会对这些和其他令人焦虑的问题不能置之不顾。他希望他本国在内战结束后,能够在国际社会的帮助下恢复民主。

62. 莫桑比克代表说:除了最不发达国家通过努力取得成就以外,它们的发展伙伴也应该大力配合,为它们提供官方发展援助、减债、优惠贸易条件和援助,以克服未能预料的外部经济冲击和自然灾害和灾难的后果。莫桑比克在1987年1月推行了一项影响深远的社会及经济振兴方案。由于莫桑比克经济的扭曲和不平衡具有复杂性质,这项方案的拟订必须从长期着眼。

63. 谈到莫桑比克的经济情况,他说:1987-1989国民生产总值的年度平均增长率为5.4%,1990-1992期间降到仅为0.8%。这种下降主要归因于莫桑比克缺乏安全及其对农业生产的严重后果、旱灾以及1991-1992期间非食品类外援减少。1992年10月执行了共和国总统和雷纳莫之间总和平协定以后,迎来了重大的新考验,所需资金不是政府所能够筹措得到的。

64. 最不发达国家问题应该继续在一切国际论坛中成为优先议题,由于目前的办法确实无法减少最不发达国家的债务,有必要采取更加有力的行动来确切减少它们的负债额和偿债负担。

65. 柬埔寨代表说使由于政治及历史原因,柬埔寨人民失去了20年争取进步的时间,与此同时,周遭各国有些实现了最迅速的增长。柬埔寨目前正在振兴颓败的经济,不久以后可能会走上建设和发展的道路。

66. 发展伙伴应该在初期阶段向最不发达国家提供不附带先决条件的大量支助。他提到北欧国家所提供的官方发展援助是最佳榜样。最不发达国家将必须积极地重新调整宏观经济及部门政策,以期为持久的增长和发展创造有利的环境并且奠定健全的基础。1992年以来,柬埔寨当局执行了一系列经济措施,以期稳定经济并且确保1993年5月举行的大选有一个安定的环境。

67. 柬埔寨面临着新挑战。它必须重新安置70万个难民、在国内流离失所的人民以及复员军人,并且必须解决20年战争所留下的问题。由于国内存在不利的内外因素,尽管柬埔寨已经深入推行民主化和经济自由化并且在两三年前越过了“不归点”,官方发展援助和多边援助仍然未能按照需要的速度和数额流入柬埔寨。他谈到:1992年6月在东京举行了恢复和重建柬埔寨问题会议。与会者大约认捐了8亿美元,预定在1993年底以前付款。但是,由于柬埔寨的一些派系反对,延误了这些资金的支付。捐助国一方援引了一些客观和主观的原因作为延缓支付援助款项的理由。为了持久发展,提出一些外部援助的附带条件是有必要的,但是应该逐案对待、

逐步实行。应该加强最不发达国家和发展伙伴之间的进一步了解,发展伙伴应该更加确切地帮助,但不要阻延最不发达国家的发展步伐。德国注销了柬埔寨的债务,他吁请其他发展伙伴也照办。

XX XX XX XX XX