



联合国贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/39(2)/L.1/Add.1
24 March 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第三十九届会议
第二期会议
1993年3月15日，日内瓦
议程项目13

贸易和发展理事会第三十九届会议 第二期会议报告草稿

1993年3月15日至26日
在日内瓦万国宫举行

报告员: Banmali Prasad Lacoul先生(尼泊尔)

增 编

目 录

章 次

段 次

- 一、对第八届贸发大会通过的建议的后续行动:人力资源开发政策,
特别是有关贸易和发展的技术合作活动(议程项目2) 1 - 16

第一章

对第八届贸发大会通过的建议的后续行动：

人力资源开发政策，特别是有关贸易
和发展的技术合作活动

(议程项目2)

1. 为便利理事会审议这一议程项目，贸发会议秘书处向理事会提交了一份报告，题为“贸易方面的人力资源开发”(TD/B/39(2)/14和Corr.1)。

2. 贸发会议秘书长助理在介绍性发言中说，贸发会议第八届会议成员国曾经确认，为促进发展中国家和处于过渡时期的国家参与世界经济，有必要执行人力资源开发政策。人力资源的素质如何，直接影响到在不断变化着的国际环境中的竞争力，他强调，人力资源开发同经济和技术上的转变以及各国的竞争优势之间有着密切联系。有效的人力资源开发政策很重要，但多数发展中国家难以为此筹集资金。国际合作可有助于加强发展中国家的人力资源。就与贸易有关的培训方面的国际合作战略而言，各国政府、各培训机构和企业界之间有必要长期进行能力创造活动，并进行合作。最后，他说，秘书处从技术合作的角度出发来重视人力资源开发。他大致介绍了已经通过贸发会议的一些方案所开展的三种主要培训活动：(1) 现行政策问题讲习会和讨论会；(2) 与贸发会议具体方案(如普惠制、贸易效益、债务管理、多式联运)相关的培训活动；(3) 综合性和有系统的培训方案，涉及海运(TRAINMAR)和国际贸易(TRAINFORTRADE，与贸易中心共同执行)。

3. 奥地利代表指出，人们普遍认为，人力资本是最为重要的资本，教育是促进经济增长的一个重要因素。他强调，一些特定条件，如民主、人权以及法制等，在成功地开发人力资源、促进经济增长方面起着重要作用，同时，也有必要考虑到人力资源开发方案的性别问题。他称赞贸发会议在贸易和有关领域的这些活动方面起了极为积极的作用，并指出，奥地利为普惠制讲习班出了一份力。奥地利赞成优先考虑加强地方培训能力，开发发展中国家的地方培训机构。应设法把专门知识转让给地方机构，培训应当始终结合受训者的实际的工作和生活环境进行。

4. 阿根廷代表指出，贸发会议成立近30年来，逐步认识到了获得竞争力和经济成功方面的一些关键因素，在这期间，国际经济形势发生了重大变化，人们不再想硬套某些范例。他完全支持贸易中心和贸发会议开展的技术合作活动，强调应当填补贸易中心主任这一空缺，并鼓励开发信息网络，以使其发挥预警系统的作用，提醒人

们注意可引起国际经济冲突的贸易惯例和条例的变化。

5. 丹麦代表代表欧洲共同体及成员国发言。他称赞秘书处就这一项目及时提供了简明扼要的文件。人力资源开发对公共管理和私营部门的生产来说，都是发展进程中的一个中心环节，在这一领域进行投资，收益较高。经济的民主基础、尊重人权以及政府负责等，也是这一进程中的一些重要环节。要应付技术变革、持久发展、国际竞争和私营化趋势等各种挑战，人力资源开发是关键。然而，人力资源开发涉及许多方面，贸发会议不可能，也不应当对这一问题的各个方面都进行处理。贸发会议应当继续集中开展人力资源开发活动，并避免重复其他国际组织的工作，并确保按照其总的职权范围行事。支持发展中国家开发人力资源仍是一个优先事项。总的来说，他对贸发会议目前在人力资源开发领域所进行的活动表示满意，并指出，在普惠制、多式联运、ASYCUDA、贸易效益、TRAINMAR以及TRAINFORTRADE等方面开展培训活动很有必要。从多重作用和规模经济的角度来看，后两项方案特别有用。他鼓励贸发会议在考虑到若干建议的情况下进一步完善这些方案。例如，他建议进一步重视私营部门的人力资源开发，不过，他也提到，公务员的培训也被视为促进贸易发展的一个重要因素。他敦促贸发会议促进私营部门、培训机构和政府管理部门这三者之间的合作。他还建议考虑性别问题，以促进妇女参与贸发会议人力资源开发方案；他提出这一要求；向理事会提供人力资源开发方面、尤其是TRAINFORTRADE和REAINMAR这两个方案方面的实际预算拨款的情况。最后，他介绍说，共同体参与了一些人力资源开发活动，这些活动通过工业发展中心进行，该中心1991年在非加太集团国家执行了约300个技术援助项目。

6. 亚洲集团发言人(斯里兰卡)指出，1990年代，发展中国家在国际贸易领域面临着两类挑战：老问题看来仍得不到解决，如市场准入问题和技术及资金缺乏问题；另外，最近全球经济出现的变化、技术变革、服务行业变化、贸易政策的改变以及环境上的关切等又引起了一些新的问题。这些变化似乎把发展中国家挤到了全球贸易系统的边缘。鉴于此，亚洲集团认为，有必要加强人力资源开发方面的国际合作和双边合作，使国际政策与国家一级的人力资源政策相协调，重点抓好当地的能力创造工作。

7. 日本代表指出，人力资源开发是促进出口和经济发展方面的最重要的因素之一。他说，多年来，日本一直在与贸易相关的领域向发展中国家提供援助。日本对贸发会议利用先进技术，努力为人力资源开发活动作贡献这一点表示赞赏，并鼓励贸发会议继续同其他国际组织协调这方面的活动。他对设法加强发展中国家的当地培训能力这一点表示赞同，并认为，对培训者进行培训和培训机构间进行合作，是贸发会议在处理人力资源开发问题方面的一个极为重要的组成部分。

8. 孟加拉国代表说，能否在国际贸易中具有竞争力，人力资源开发是个非常重要的因素。这位代表强调，发展中国家应当增加其人力资源，以便在结构转变的形势下执行适当的贸易政策。不过，有一种可能是，所制订的培训方案无法充分适应不断变化的形势，其原因主要是这些方案缺乏实用性。培训方案要获得成功，关键在于在国家政策上优先考虑这些方案。应当在区域一级进行合作，共同来处理开发人力资源问题，他希望国际上能在这方面给予合作。孟加拉国一直在执行一次多部门培训政策。工业界、私营部门和非政府组织之间将建立起联系。

9. 鉴于贸发会议将继续大力支持发展中国家的人力资源开发活动，他建议，(1) 优先考虑国家一级的培训能力；(2) 使人力资源开发政策与国家总的发展战略相协调；(3) 方案中列入评估人力资源开发活动的影响的内容；(4) 向需要执行培训方案的国家提供一切必要的国际合作；(5) 由贸发会议研究人力出口问题；(6) 将最不发达国家在人力资源方面面临的特殊问题加以区别对待。

10. 尼泊尔代表赞同亚洲集团发言人的发言，指出，最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家在一些与贸易相关的领域面临一些特殊问题，如过境贸易成本很高，并表示，亚洲集团国家欢迎采取一些具体行动来处理人力资源开发问题，以促进贸易发展。

11. 美利坚合众国代表表示，开发人力资源主要靠国家主管部门，他鼓励发展中国家努力提高其人力资源素质，以适应国际贸易环境的变化。同时，捐助国和捐助机构等应继续支持这些努力，以培养出一批训练有素的贸易人才。美国政府为帮助发展中国家培养贸易人才，执行了一些方案，如国际企业家培训方案和美国企业实习培训特别方案。他指出，在贸易人才开发方面，贸发会议和美国始终在开展着培训活动。为求培训网络经济有效，应当充分利用现有的人力资源开发机构和设施，因为在受益国建立新的培训中心费用较高。此外，标准的信息收集系统能够有效地传递数据资料。

12. 印度代表提请注意世界的日益相互依赖对多数发展中国家参与世界贸易的程度产生的影响。他强调，人力资本的形成对这些来说很重要，他对国际上以往是否成功地支持了发展中国家在国家一级创造能力这一点提出疑问。卡塔赫纳承诺鼓励发达国家和发展中国家的企业界和科学机构进行合作，因此，他敦促贸发会议采取行动，通过此种合作提高发展中国家的人力资本的生产率和效益。他还建议在发展中国家建立或鼓励建立研究和培训机构，从而有助于共同执行教育方案，交流信息，使这些国家受益。

13. 伊朗伊斯兰共和国代表说，由于人是发展的最终受益者，因此，鼓励培训能使社会实现民主化，也能使各经济部门得到更好的协调。在技术变革和结构改革的

框架内，有必要采取协调一致的做法，使理论与实践相结合。在机构的协调方面，扩大信息中心和贸易数据库至关重要。采用现代化的培训方法会提高国际经济的效益和竞争力，但在同时，资金短缺和消化方面的困难也可能阻碍这些方法的开发。因此，他建议作一番调查，看看发展中国家为何没能采用现代化的培训技术。他认为，在这方面，极令人遗憾的后果之一，便是长期存在的人才外流问题。他鼓励贸发会议搞一项调查，找到适当可行的合作形式，以使国际社会共同作出上述努力。

14. 中国代表指出，人们正日益意识到贸易和与贸易相关领域的人力资源开发的紧迫性。在中国目前发展外向型经济过程中，阻碍贸易发展的主要障碍之一是缺乏专门技术。因此，中国希望获益于贸发会议在与贸易相关的各种培训活动方面提供的合作，如TRAINMAR和TRAINFORTRADE。他还敦促贸发会议同其他组织、如开发计划署、关贸总协定及贸易中心等保持密切合作关系，以便最有效地利用在此种援助方面向发展中国家提供的有限资源。最后，他建议：增加人力资源开发方案的广度和深度；方案考虑到最不发达国家的特殊问题；重视资金、技术和人员培训这几个领域。

15. 埃塞俄比亚代表赞同前几位发言者就与贸易相关的人力资源开发的重要性发表的看法，她尤其强调有必要采取有利于妇女的措施，因为妇女在发展进程中发挥着必不可少的作用。她接着大致介绍了埃塞俄比亚政府在过去两年间为创造有利于人力资源开发和经济发展的环境而采取的一些主要措施。

16. 波兰代表说，发展中国家和处于过渡阶段的国家现在不能充分利用由于技术发展而正在出现的贸易机会，不能利用贸易、技术、投资以及服务之间的重要联系。他强调了适当的贸易政策和在人力资本和管理技术方面进行投资的重要性，并指出，这些是发展中国家为取得竞争优势而应具备的最为重要的条件。就这方面的国际努力而言，发展中国家应当改进其政策，以使其充分顾及人民的需求。他承认，与贸易相关的培训方面的技术合作活动很重要，波兰在过去几年中从中受益。这类活动是由关贸总协定、贸易中心、工发组织、世界银行及货币基金组织以培训班、技术和管理方案及研究金等形式提供的。发展中国家开发信息网络、建立图书馆设施和贸易数据库，对于全面了解贸易活动来说是极为重要的。波兰也在积极参与国际组织的工作，即协助发展中国家制定提高技术水平和管理能力的方案，并帮助这些国家获得对促进贸易和商业来说极为重要的知识。

(酌情待补)

XX XX XX XX XX