



Совет Безопасности

Distr.: General
23 October 2018
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Краткий отчет о 333-м (закрытом) заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 21 июня 2018 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Тенья (Перу)

Содержание

Утверждение повестки дня

Брифинг по вопросу о воздействии терроризма на детей и их права

Брифинг Исполнительного директората Контртеррористического комитета
и Института биометрии об использовании биометрических данных в области
борьбы с терроризмом

Брифинг, посвященный предложению о сокращении времени, отводимого на
подготовку докладов и их рассмотрение, в соответствии с пунктом 9
резолюции 2395 (2017) Совета Безопасности

Прочие вопросы

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть
изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они
должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Секции
управления документооборотом (dms@un.org).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены
в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).



В отсутствие г-на Меса-Куадры (Перу) место Председателя занимает г-н Тенья (Перу).

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

1. *Повестка дня утверждается.*

2. **Председатель** говорит, что в соответствии со сложившейся в Комитете практикой принять участие в соответствующих брифингах, организованных в рамках настоящего заседания, были приглашены члены групп экспертов, оказывающих помощь Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004), а также представители Контртеррористического управления, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

Брифинг по вопросу о воздействии терроризма на детей и их права (S/AC.40/2018/NOTE.79)

3. **Председатель**, напоминая о том, что в пункте 29 своей резолюции 2395 (2017) Совет Безопасности призвал Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) учитывать в своей работе воздействие терроризма на детей и их права, особенно в контексте вопросов, касающихся семей возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов, говорит, что первым выступит представитель ИДКТК, который пояснит, как ИДКТК предлагает обеспечить учет возрастных и гендерных аспектов в своей работе, а затем Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Директор Центра Университета Организации Объединенных Наций по проведению политических исследований представят дополнительную информацию по этому вопросу.

4. **Г-жа Браттскар** (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета), сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что вербовка, похищение и виктимизация детей для целей, связанных с терроризмом, — явления не новые. Однако число детей, которые в настоящее время связаны с иностранными боевиками-террористами или сопровождают их, и характер

эксплуатации этих детей являются беспрецедентными и порождают новые проблемы.

5. Многие из стран, которые в настоящее время имеют дело с детьми, возвращающимися или перемещающимися из районов, затронутых проблемой терроризма, или, вполне вероятно, будут иметь с ними дело в будущем, не имеют или почти не имеют опыта работы с такими лицами и не располагают надлежащими стратегиями или ресурсами. Кроме того, в большинстве стран, в наибольшей степени затронутых проблемами, связанными с детьми и терроризмом, отсутствуют правовые нормы, гарантии и стандарты для осуществления соответствующих положений резолюции 2396 (2017), которые касаются возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов; они необходимы, чтобы в полной мере обеспечить защиту прав человека детей. Существующие проблемы усугубляет то, что службы социального обеспечения, органы опеки и попечительства и органы уголовной юстиции зачастую уже и без того перегружены.

6. Способность детей вновь адаптироваться к повседневной жизни зависит от множества факторов. К ним относятся, в частности, следующие: проживание в районах с низким уровнем безопасности и ограниченными возможностями, частые и серьезные психические расстройства, продолжительная инвалидность и тяжелые травмы, потеря членов семьи, общественное осуждение и неприятие. При этом девочки чаще страдают от психических расстройств и сталкиваются с такими проблемами, как серьезные гинекологические заболевания, болезни, передаваемые половым путем, нежелательная беременность и отсутствие программ помощи, учитывающих гендерные аспекты.

7. Согласно оценкам за 2017 год, в зонах конфликта в Ираке и Сирии присутствует по меньшей мере 2000 детей иностранного происхождения, представляющих около 20 национальностей. Проверить реальные цифры практически невозможно, и они могут быть значительно выше. Боевики Организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) подвергают жесточайшему насилию и сексуальной эксплуатации даже детей 9-летнего возраста. В районе бассейна озера Чад число вынужденно перемещенных детей превышает 1,4 миллиона человек; многие из них не сопровождаются взрослыми и с гораздо большей вероятностью могут быть завербованы и похищены. Согласно оценкам, в период 2013–2018 годов боевиками «Боко харам» было похищено более 1000 детей. В 2015 году пятая часть всех организованных «Боко харам» терактов с участием смертников было совершено детьми, причем в

75 процентах случаев — девочками. В период 2017–2018 годов число детей, используемых этой группой для совершения таких нападений, возросло в три раза. Как представляется, большинство детей, которые в конечном итоге становились террористами-смертниками «Боко харам», являлись жертвами похищения. Детей легче похищать, вербовать и подвергать эксплуатации; их бывает трудно обнаружить, и дети могут больше, чем кто-либо, бояться обратиться за помощью. Использование детей в качестве комбатантов, убийц и террористов-смертников хотя и запрещено законом в целом ряде правовых систем, имеет колоссальные последствия.

8. В резолюции 2396 (2017) Совет признает, что дети, связанные с иностранными боевиками-террористами, выполняют различные функции, и призывает государства проводить в их отношении проверки и предпринимать надлежащие действия согласно соответствующему внутреннему законодательству и нормам международного права. В Конвенции о правах ребенка «ребенок» определяется как любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, и Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, запрещает государствам вербовать лиц моложе этого возраста. Согласно утверждениям Комитета по правам ребенка, наилучшее обеспечение интересов ребенка означает, что, когда речь идет о детях-правонарушителях, традиционные цели уголовного правосудия, такие как пресечение и наказание, должны уступать место реабилитации и восстановительному правосудию. В национальном законодательстве государств устанавливается возраст уголовной ответственности, который варьируется от 7 до 18 лет; в нескольких государствах, в которых уголовная ответственность наступает с 18 лет, не достигшим этого возраста лицам предоставляется возможность пройти программы реабилитации или защиты.

9. Для защиты детей и предотвращения их похищения или вербовки необходимо принимать меры на раннем этапе. Такие меры должны включать укрепление безопасности и расширение возможностей детей, особенно с помощью образования. В рамках программ по профилактике, реинтеграции и реабилитации следует учитывать индивидуальные потребности, гендерные аспекты и местные условия. Для эффективного рассмотрения дел, касающихся детей, власти, прежде чем начинать уголовные разбирательства или разбирательства, связанные с вопросами безопасности, должны проводить индивидуальную и объективную проверку, принимая во внимание насущные потребности детей; им следует предусмотреть соответствующий объем дискре-

ционных полномочий на всех этапах такого судебного разбирательства, включая возможность рассмотреть альтернативы судебному разбирательству и назначению наказания, а также принятие мер по защите детей с учетом гендерных аспектов. Что касается этих альтернатив, то власти должны иметь четкие руководящие положения, основанные на международных стандартах и подлежащие пересмотру. Они должны также располагать надлежащим объемом финансовых ресурсов, в том числе для финансирования деятельности по контролю и оценке. Власти следует поощрять к тому, чтобы они советовались с местным населением и соответствующими заинтересованными сторонами из числа представителей гражданского общества. И наконец, их следует обязать в полной мере защищать права человека детей и содействовать их реализации.

10. Со времени принятия резолюций 2395 (2017) и 2396 (2017) оратор возглавляет целевую группу ИДКТК, которая занимается изучением вопроса о воздействии терроризма на детей и их права. Эта целевая группа предпринимает усилия для выявления и анализа новых и формирующихся тенденций, проблем и изменений, связанных с ними пробелов и трудностей, а также подходов, направленных на преодоление этих трудностей. ИДКТК обсуждает эти вопросы с государствами-членами, в том числе с Афганистаном, Данией, Нигерией и Швейцарией, и сотрудничает с УНП ООН и другими партнерами в целях оказания правительству Нигерии поддержки в его усилиях по применению подхода, в рамках которого особое значение уделяется защите и реабилитации детей, связанных с «Боко харам». Кроме того, было налажено взаимодействие с Камеруном, Нигером и Чадом. ИДКТК взаимодействует также с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, обладающими опытом в смежных областях. К числу этих партнеров относятся, в частности, присутствующие на нынешнем заседании Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и директор Центра Университета Организации Объединенных Наций по проведению политических исследований.

11. С учетом неотложного характера этого вопроса ИДКТК будет продолжать в рамках своего мандата использовать все имеющиеся в его распоряжении механизмы, с тем чтобы обеспечить учет в своей работе вопроса о воздействии терроризма на детей и их права.

12. **Г-жа Гамба** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что мандат, возложенный на нее Советом Безопасности, заключается в

том, чтобы отслеживать факт совершения в условиях вооруженного конфликта шести серьезных нарушений в отношении детей. Согласно информации, полученной в результате наблюдения, все шесть нарушений по-прежнему совершаются группами, внесенными Советом Безопасности в перечень террористических организаций, в том числе в Афганистане, Ираке, Мали, Нигерии, Сирии и Сомали. В соответствующем ежегодном докладе Генерального секретаря, который будет опубликован в ближайшее время, указано, что на таких группах лежит ответственность за совершение более 8000 нарушений, самыми распространенными из которых являются вербовка и использование детей в качестве комбатантов и в иных целях в зонах конфликтов и за их пределами, в том числе в качестве носильщиков, слуг, поваров и сексуальных рабов. Кроме того, дети оказываются втянутыми в конфликт из-за того, что являются членами семей комбатантов. Важно признать, что детей используют для выполнения различных функций и подвергают жесточайшему насилию. Однако использование детей для участия в боевых действиях или актах насилия — явление не новое: к использованию детей в соответствующих целях прибегают правительственные силы, вооруженные группы, группы, внесенные Советом Безопасности в перечень террористических организаций, и иностранные боевики-террористы. И это явление вряд ли исчезнет в обозримом будущем.

13. Задача состоит в том, чтобы найти способы предотвращения вербовки и использования детей такими группами и определить порядок работы с детьми, которые в настоящее время предположительно связаны с такими группами или были связаны с ними в прошлом. Прежде чем перейти к разработке направленных на решение этой проблемы мер, которые должны учитывать правовые и политические аспекты и аспекты безопасности, необходимо понять масштабы этой проблемы. Исчерпывающих данных о том, сколько детей связано с вооруженными группами, нет, но в 2017 году было зарегистрировано более 7000 подтвержденных случаев вербовки и использования детей вооруженными группами, и еще гораздо больше детей связано с ними иным образом. По всей вероятности, наиболее точным источником информации о вербовке и использовании детей в ситуациях, когда, как сообщается, стороны (включая те, о которых говорится в представленной Комитету концептуальной записке (S/AC.40/2018/NOTE.79)) совершили одно из шести серьезных нарушений, рассмотрение которых входит в компетенцию Специального представителя, является механизм наблюдения и отчетности. Следует отметить, что имеющаяся информация не в полной мере сопоставима и

варьируется в зависимости от географического района, а также меняется из года в год. Кроме того, зачастую такая информация дает лишь частичное представление о ситуации, и по таким вопросам, как методы вербовки, необходимо проводить дополнительные исследования.

14. К проведению таких исследований приступил Университет Организации Объединенных Наций. Что касается методов вербовки, то Канцелярия Специального представителя не смогла подтвердить из своих источников информации (включая общую обзорную записку, которая уже почти десять лет является источником ежеквартальной информации) верность бытующего среди представителей широкой общественности мнения о том, что дети оказываются в рядах связанных с терроризмом групп в силу того, что они легко поддаются радикализации и идеологической обработке. В некоторых районах мира дети, которых не берут на службу в вооруженные силы, впоследствии оказываются связанными с вооруженными группами, в том числе с группами, внесенными Советом Безопасности в перечень террористических организаций. Этот факт не делает несостоятельной гипотезу об уязвимости детей для радикализации и идеологической обработки, однако он свидетельствует о том, что существуют и другие факторы, вынуждающие детей присоединяться к таким группам, включая социально-экономическое давление и соображения безопасности. Нередко среди мест вербовки в ряды вооруженных групп упоминаются также образовательные учреждения. Такие группы действительно вербуют детей в школах и религиозных учебных заведениях, однако зачастую присутствуют и другие факторы, в том числе похищение и угрозы в адрес учителей. Школы — легкая мишень, поскольку они являются местом большого скопления детей. В этой связи важно найти пути более эффективной защиты объектов школьной инфраструктуры.

15. Важное значение для выработки мер по борьбе с этим явлением имеет выявление причин нежелания многих структур, занимающихся защитой детей, обсуждать вопрос о связях детей с вооруженными группами. Во-первых, в ратифицированном наибольшим числом государств документе, касающемся защиты детей, — Конвенции о правах ребенка — «ребенок» определяется как любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста. Необходимо и далее придерживаться этого важного определения, в том числе, без всяких исключений, в отношении детей, предположительно связанных с вооруженными группами, внесенными Советом Безопасности в перечень террористических организаций. В

отношении всех детей, независимо от их связей, необходимо применять одинаковые меры защиты. Во-вторых, Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, представляют собой обязательство по защите детей от вербовки как вооруженными силами, так и вооруженными группами. В этих документах содержится требование того, чтобы государства принимали все меры для предотвращения такой вербовки. Таким образом, к детям, предположительно связанным с вооруженными группами, внесенными Советом Безопасности в перечень террористических организаций, необходимо относиться в первую очередь как к жертвам, а не как к преступникам. Несмотря на это обязательство, контртеррористическое законодательство, как правило, доминирует над принципами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и тем самым ограничивает меры по защите наилучших интересов ребенка. Такая тенденция ведет, в частности, к снижению возраста уголовной ответственности и к тому, что судебные власти, которые не были осведомлены о конкретных потребностях детей, не принимают конкретных мер защиты детей во время их содержания под стражей и уголовного преследования. Кроме того, контртеррористическое законодательство часто не позволяет детям избежать судебного разбирательства, что может привести к чрезмерной загруженности судебной системы.

16. Вышесказанным оратор не имеет целью утверждать, что дети не должны привлекаться к уголовной ответственности в случае совершения преступных нарушений в период их связи с группами, внесенными Советом Безопасности в перечень террористических организаций. Однако необходимо учитывать чрезвычайный характер ситуации, в которой находятся такие дети, и применять международные принципы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Предъявление детям обвинений в совершении террористических актов не только имеет прямые последствия, но и может привести к тому, что эти мальчики и девочки будут длительное время подвергаться общественному осуждению, даже если подобные обвинения окажутся ошибочными. Одной из приоритетных задач должна стать эффективная реинтеграция детей, которые ранее были связаны с экстремистскими группами, совершающими акты насилия. Тем не менее в рамках действий государств-членов по борьбе с насильственным экстремизмом дети зачастую систематически рассматриваются как угроза безопасности, а не как жертвы. Эту ситуацию необходимо исправить. Когда дети рассматриваются в качестве террористов или лиц, связанных с террористами, ограничиваются их

возможности в плане получения помощи и может быть не учтен тот факт, что существуют значительные различия между исполнителем и ответственным лицом. Правовые меры по реинтеграции и реабилитации должны учитывать возраст и уровень развития таких детей.

17. Многие из сделанных выше замечаний в равной степени относятся и к возвращающимся и перемещаемым детям иностранных боевиков. Вместе с тем ситуацию в плане принятия ответных мер еще больше осложняет трансграничный характер вербовки, самой связи, преследования и репатриации. Задача Организации Объединенных Наций должна заключаться в том, чтобы оказывать поддержку странам, в которых находятся иностранные боевики и их семьи. Существует настоятельная необходимость в принятии скоординированных мер на международном уровне, твердо опирающихся на положения международного права. Когда речь идет о детях, которые по-прежнему связаны с вооруженными группами, необходимо стимулировать государства к взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в целях разработки протоколов о передаче и обеспечении того, чтобы дети, выведенные из состава вооруженных групп, передавались, когда это возможно, соответствующим структурам, занимающимся защитой детей. Такие соглашения уже подписали Мали, Нигер, Сомали, Судан и Чад. Когда речь идет о детях, находящихся в лагерях или центрах содержания под стражей после их выведения из состава вооруженных групп или находящихся там как члены семей участников вооруженных групп, не следует забывать о трех приоритетных задачах. Во-первых, международному сообществу следует содействовать пострадавшим странам в деле оказания детям гуманитарной помощи, включая обеспечение продовольствия, медицинского обслуживания и образования. Во-вторых, для разработки мер по решению этой проблемы необходимо составить более полное представление о ее масштабах, и в том числе узнать, сколько детей находится в лагерях или в местах содержания под стражей. Для этого потребуются ресурсы. В-третьих, государства следует стимулировать к взаимодействию с властями принимающих стран, с тем чтобы они через свои консульские учреждения налаживали контакты со своими гражданами и определяли надлежащие меры, касающиеся возвращения, уголовного преследования и реинтеграции этих лиц, и иные меры.

18. **Г-н Кокейн** (директор Центра Университета Организации Объединенных Наций по проведению политических исследований), знакомя участников заседания с результатами проведенного

Университетом Организации Объединенных Наций исследования о воздействии терроризма и насильственного экстремизма на детей, говорит, что, как указали предыдущие ораторы, на многих людей повлиял пережитый ими в детстве ужас терроризма и на протяжении всей их жизни этот опыт будет иметь реальные и серьезные последствия для них, а также для общин и стран, в которых они проживают. Хотя усилия, направленные на понимание этого явления, а также его причин, динамики и последствий, начали предприниматься совсем недавно, их значимость осознается уже давно. Именно поэтому Университет Организации Объединенных Наций решил провести соответствующее исследование.

19. Реализация научно-исследовательского проекта Университета Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и крайних формах насилия началась два года назад при поддержке и участии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и правительств Люксембурга и Швейцарии. Его цель заключалась в том, чтобы восполнить пробелы в знаниях о том, как и почему дети оказываются связанными с негосударственными вооруженными группами, особенно с теми, которые зачастую относят к категории террористических или экстремистских групп, совершающих акты насилия, используются ими и выходят из их состава. Результаты осуществления этого проекта представлены в трех основных форматах: первый — это три резюме с обзором состояния исследований по этому вопросу, в которых объединены результаты мировых научных исследований в области социальных наук, криминологии и товарного маркетинга; второй — это отредактированное издание “Cradled by Conflict: Child Involvement with Armed Groups in Contemporary Conflict” («В конфликтах с раннего детства: участие детей в деятельности вооруженных групп в современных конфликтах»), которое имеется как в электронном формате для загрузки, так и в печатном виде и в котором рассматриваются три конфликта — в Сирии и Ираке, Мали и Нигерии — на основе нового исследования на местах, множества бесед с ключевыми заинтересованными сторонами, обсуждений в целевых группах и опросов; и третий — это техническая записка, которая должна быть опубликована в ближайшее время и представляет собой окончательные результаты этого проекта и в которой рассматриваются последствия проведенного исследования для программной деятельности в целях содействия осуществлению практической деятельности на местах, в частности усилиям учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в условиях конфликта. В этом проекте участвовали

исследователи из многих регионов и научных учреждений.

20. Цель настоящего брифинга заключается в том, чтобы рассказать о шести основных выводах этого исследования и проанализировать их последствия для будущей политики и практической деятельности. Во-первых, причины, побуждающие детей к тому, что часто называют «связями с» террористическими или экстремистскими группами, совершающими акты насилия, зачастую не «антиобщественные», а «социально ориентированные». Иными словами, многие дети, которые вступают в состав вооруженных групп или становятся связанными с ними, имеют на это веские основания. Ими движет любовь к группе, к которой они принадлежат (например, к клану, деревне или семье), а не ненависть к другим группам. Вооруженные группы могут обеспечить детям чувство самоидентичности, которое им не приходится развивать самостоятельно, социальное взаимодействие и чувство собственной значимости, а также некоторую степень порядка в условиях хаоса войны. Вооруженным группам об этом известно, и они целенаправленно и стратегически используют этот факт. Многие вооруженные группы, на которых было сконцентрировано внимание в ходе исследования, при вербовке и в своих отношениях с завербованными детьми, а также для воздействия на них пользовались тем, что дети склонны к альтруизму и часто привязываются к группе.

21. Во-вторых, зачастую полагается, что движущие детьми социально ориентированные причины вызваны религиозной, политической, сектантской или иной идеологией, однако, согласно результатам исследования — особенно полученным в районах конфликтов, в которых присутствует Организация Объединенных Наций, — и вопреки бытующему мнению, идеология не является ключевым мотивирующим фактором. Она не является ни основным мотиватором детей, ни главной парадигмой понимания ими своих действий. Даже когда идеология играет определенную роль в качестве мотивирующего фактора, она редко является единственным таким фактором.

22. В-третьих, причины, которые толкают детей в ряды вооруженных групп, представляют собой сложный комплекс зачастую связанных между собой факторов. Некоторые из них можно квалифицировать как запугивание и принуждение, а некоторые — как структурные причины и стимулы. Исследователи обнаружили, что среди причин были, в частности, следующие: потребность в физической и продовольственной безопасности; социальные стимулы со стороны членов семьи и групп сверстников;

экономические стимулы, в том числе денежное вознаграждение; ответная реакция на прямое физическое принуждение; и личностный поиск, касающийся места в обществе и самоидентификации. Сложный характер причин, движущих детьми в таких ситуациях, сильно отражается на понимании действий детей, а в правовом контексте — на том, как определяется их ответственность и виновность. Причина, подталкивающая ребенка к вступлению в вооруженную группу, зачастую представляет собой сочетание пяти или более факторов, однако не существует какого-либо одного сочетания факторов, которое объясняло бы причину во всех случаях.

23. В-четвертых, важно учитывать контекст: причины, движущие детьми, находящимися в зоне конфликта, и причины, движущие детьми, находящимися за ее пределами, различаются. Одно важное различие — это роль социальных сетей. Они могут играть огромную роль в вербовке детей, особенно если ребенок не находится на тот момент в зоне конфликта, однако они, как представляется, играют гораздо меньшую роль, если ребенок находится в зоне конфликта. Из этого вывода ясно следует, что в превентивном подходе в рамках программной деятельности должен учитываться географический фактор.

24. В-пятых, как отметила Специальный представитель, выбор ребенка и выбор взрослого зачастую не совпадают. Однако предположение, на основе которого выстраивалась значительная часть механизма, созданного в последние годы для борьбы с участием в деятельности террористических групп, заключается в том, что связь с такими группами является вопросом выбора и что такой выбор заслуживает решительного осуждения. Тем не менее признание различий между взрослыми и детьми лежит в основе различия, которое проводится в правовых системах во всем мире между правами и обязанностями взрослых и правами и обязанностями детей. Оно также лежит в основе признания прав детей в рамках международного права, согласно которому основным фактором в принятии решений, затрагивающих всех детей, без каких-либо исключений, даже когда действия ребенка классифицируются как «террористические», должны быть наилучшие интересы ребенка. В обычных обстоятельствах взрослые и дети по-разному подходят к выбору, а в условиях конфликта эта разница еще более ощутима. В очередной раз в ходе этого исследования было установлено, что, когда речь идет о детях, находящихся в зонах конфликтов, общее предположение о том, что можно принять решение остаться нейтральным, является неточным. Отсутствие выбора можно более точно назвать отсутствием каких-либо правовых или

практических возможностей ребенка отказаться от связи с террористическими группами или избежать ее, зачастую из-за того, что выбор за них делают другие люди, обычно взрослые, а во многих случаях и старейшина или члены общины, к которой принадлежит ребенок. Например, согласно одному из тематических исследований, проведенных в Сахеле, решение относительно связи с террористической группой принимается на уровне общины. Дети редко имеют право на какое-либо участие в этом процессе принятия решений или какую-либо практическую альтернативу поддержке принятых решений. В некоторых случаях решение за ребенка принимает государство. В одной из ситуаций, рассмотренных в ходе исследования и касающейся Алеппо, государство предположило, что все мальчики-подростки и молодые люди связаны с повстанческими группами, и относились к ним соответствующим образом. Следует еще раз подчеркнуть, что отсутствие реального и осмысленного выбора имеет последствия для осуществления программ, касающихся защиты прав детей.

25. В-шестых, как опять же уже было отмечено Специальным представителем, с учетом обстоятельств выбора возникает более серьезный вопрос: решения программного характера не должны приниматься на основе чрезмерно упрощенного анализа, который чреват искажением фактов. Следует уделять должное внимание тому, чтобы не сводить поведение в ходе конфликтов к одному фактору. Упрощая процесс рассмотрения вопроса о связи с группами, особенно с группами, которые классифицируются как террористические, необходимо избегать неверного толкования опыта, выбора и ответственности детей. Если выбор политики и распределение ресурсов будут определяться на основе чрезмерно упрощенного анализа, дети могут оказаться незащищенными и могут даже подвергнуться большей опасности.

26. Этот проект был изначально направлен на выявление практических последствий того, что может показаться абстрактным исследованием. Техническая записка, которая будет опубликована в следующем месяце, была составлена в сотрудничестве со специалистами-практиками на местах и специалистами-практиками в Центральных учреждениях, специализирующимися на вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов, защиты детей, а также разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой записке содержатся шесть основных выводов. Во-первых, повышенное внимание должно уделяться правам детей и наилучшим интересам ребенка. Во-вторых, необходимо пересмотреть

предположения, положенные в основу разработки программ, относительно сохранения нейтралитета, а также действий и ответственности детей. В-третьих, при рассмотрении вопроса о роли идеологии крайне важно уделять должное внимание тому, чтобы не сводить все вопросы к одному-единственному фактору; стремление найти единый подход, который смогут использовать все, создает риск того, что в конечном итоге будет выработан единый подход, который не сможет использовать никто. В-четвертых, необходимо учитывать социально ориентированные мотивы детей, поскольку дети в период участия в деятельности вооруженных групп накапливают общественный и личный опыт, который можно направить на более положительную, ненасильственную деятельность. В-пятых, необходимо поддерживать долгосрочный и нелинейный процесс выхода детей из состава вооруженных групп, основанный на признании того, что выход из состава вооруженных групп не является линейным процессом и что дети не могут сделать это в одночасье. Существующие модели ответственности, уголовного правосудия, реабилитации и реинтеграции не отражают реального положения дел. В-шестых, необходимо признать деформирующее воздействие призм насильственного экстремизма. Применение неизбирательного подхода не приведет к решению проблем.

27. **Г-жа Андерберг** (Швеция) говорит, что выступления, которые только что заслушал Комитет, подтверждают необходимость признания международным сообществом того факта, что террористические и экстремистские группы, совершающие акты насилия, целенаправленно делают своей мишенью детей, которые затем подвергаются идеологической обработке и вербовке, эксплуатации, в том числе сексуальной, и жестокому обращению и вынуждены выполнять вспомогательные функции, в том числе в качестве шпионов или террористов-смертников. Вместе с тем представления международного сообщества о том, как вооруженные группы вербуют детей и как дети выходят из состава таких групп, устарели, и поэтому перспективы их реабилитации и реинтеграции в нестабильных условиях неравномерны. Меры по борьбе с этим явлением должны приниматься с учетом законодательства и результатов исследований. В этой связи делегация страны оратора приветствует проведенное Университетом Организации Объединенных Наций исследование и представленный им отчет. Она считает, что все государства должны осуществлять контртеррористическую деятельность с учетом положений международного права и прав ребенка. То же касается и обращения с захваченными в плен и с детьми, возвращающимися в страны своего происхождения.

28. В Парижских принципах и руководящих указаниях в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, четко указывается, что детей, обвиняемых в том, что они, находясь в составе вооруженных групп, совершили преступления по международному праву, следует рассматривать главным образом в качестве жертв, а не преступников и относиться к ним соответствующим образом. Кроме того, согласно международному обычному праву, все дети, пострадавшие от вооруженного конфликта, имеют право на особое отношение и защиту. Важно отметить, что в случаях совершения преступления уголовное преследование не исключается. Всем известно, что есть дети и подростки, которые совершили преступления, требующие применения средств правовой защиты, однако в соответствии с Парижскими принципами и руководящими указаниями детей, которые были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, не следует подвергать судебному преследованию или наказанию и не следует угрожать им судебным преследованием или наказанием только за то, что они входили в состав этих сил или групп. Когда возможно, необходимо искать альтернативы судебному разбирательству в соответствии с требованиями Конвенции о правах ребенка и Парижских принципов и руководящих указаний. На международном сообществе лежит ответственность за то, чтобы лучше адаптировать свою политику и меры в рамках своей программной деятельности в целях предотвращения вербовки детей вооруженными группами. Оно могло бы принимать более активные меры, чтобы использовать позитивную мотивацию детей, и привлекать их в качестве партнеров в деле достижения мира. Делегация страны оратора признательна ИДКТК за то, что с принятием резолюции [2395 \(2017\)](#) ИДКТК имеет возможность уделять должное внимание этому вопросу.

29. **Г-жа Бонифас** (Франция), приветствуя заслушанные выступления, говорит, что делегация ее страны хотела бы заявить о своей особой поддержке мандата и приоритетных задач Специального представителя. Особенно важно, чтобы меры, принимаемые в связи с участием детей в деятельности вооруженных групп, разрабатывались с учетом их возраста и пола; этому уделяли особое внимание Европейский союз и Франция в ходе переговоров, которые привели к принятию резолюции [2396 \(2017\)](#). Франция пытается решить, какие меры принять в отношении примерно 500 несовершеннолетних, особенно в связи с ситуацией в Сирии и Ираке, и в феврале 2018 года завершила разработку плана действий, предусматривающего двухсторонний подход к решению этой проблемы. Во-первых, он

предполагает предотвращение радикализации несовершеннолетних. Эти усилия направлены на совершенствование механизмов выявления факторов уязвимости в школах посредством подготовки преподавателей. Они также направлены на укрепление потенциала противодействия и защиту учащихся посредством недопущения распространения террористических идей благодаря развитию критического мышления и проведению обсуждений. Во-вторых, указанный план предполагает принятие мер по возвращению детей из зон конфликта. В этой связи премьер-министр Франции также в феврале 2018 года рассказал о подробном плане по оказанию помощи и поддержки несовершеннолетним с учетом возрастных особенностей и конкретных обстоятельств. В основу этого плана лег обыкновенный закон, но правительство при этом стремилось к применению инновационного подхода и задействовало в этом процессе ряд министерств и других государственных органов. Этот план предусматривает принятие последующих мер в долгосрочной перспективе. Делегация страны оратора хотела бы заявить о своей поддержке ИДКТК в связи с проводимой им работой по обсуждаемым вопросам и о своей готовности оказывать техническую помощь и делиться опытом в случае необходимости. И наконец, оратор выражает надежду на то, что поднятые в ходе нынешних брифингов вопросы будут способствовать обсуждению вопроса об обновлении Мадридских руководящих принципов в отношении пресечения потока иностранных боевиков-террористов.

30. **Г-жа Бейнз** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация ее страны приветствует заслушанные выступления, поскольку они охватили вопрос, который занимает важное место в повестке дня Соединенных Штатов. Поддерживая мнение, высказанное представителем Франции, оратор выражает надежду на то, что будут и впредь прилагаться усилия по разработке подхода, в котором учитывались бы права детей и приоритет отдавался бы правам детей, а не рассмотрению уголовно-правовых вопросов и вопросов, касающихся безопасности, и что мерам в сфере образования будет уделяться заслуженное внимание. Особую обеспокоенность вызывает отсутствие программ, учитывающих гендерные аспекты. Делегации ее страны особенно хотелось бы узнать, каким образом ИДКТК может поспособствовать разработке руководства Контртеррористического управления для оказания государствам-членам помощи в соблюдении международного права при работе с детьми, сопровождающими лиц, предположительно являющихся иностранными боевиками-террористами, или связанными с ними. Оратор хотела бы также, чтобы Специальный

представитель более подробно рассказала о том, как не допустить стигматизации женщин и детей, которые были связаны с вооруженными группами. Что касается проведенного Университетом Организации Объединенных Наций исследования и основного вывода о том, что идеология редко является главным фактором, побуждающим детей к налаживанию связей с вооруженными группами, то делегация страны оратора хотела бы узнать, что, согласно результатам исследования, является главным фактором.

31. **Г-н Бьекс** (Кот-д'Ивуар), приветствуя заслушанные Комитетом выступления, говорит, что вопрос о связи между детьми и террористическими группами затрагивает все страны, но особенно страны Африки. Делегация страны оратора особенно озабочена действиями «Боко харам» и их воздействием на детей и хотела бы знать, что можно сделать, чтобы исправить сложившуюся ситуацию: обсуждение вопроса о терроризме ориентировано почти исключительно на взрослых в надежде, что эти взрослые поделятся полученной информацией с детьми. Делегация интересуется, были ли в ходе проведенного исследования выявлены методы проведения бесед об этой проблеме непосредственно с детьми. Делегация страны оратора отмечает, что ИДКТК сотрудничает с рядом африканских стран, и хотела бы узнать, по каким направлениям деятельности ведется сотрудничество, особенно в отношении реинтеграции возвращающихся детей, и какие уроки были извлечены из этого процесса. Что касается действий государств-членов, то его делегация намерена напрямую обратиться к представителю Франции, чтобы подробнее узнать о разработанных во Франции программах.

32. **Г-н ван дер Плэйм** (Нидерланды) говорит, что, как признали Специальный представитель и другие выступавшие, деликатный характер этой темы делает ее обсуждение еще более ценным. В настоящее время в Сирии и Ираке находится 175 детей из Нидерландов; до января 2018 года правительство полагало, что их в два раза меньше; это подтверждает слова Специального представителя о том, что масштабы этой проблемы оценить сложно. Оратор хотел бы, чтобы Специальный представитель рассказала более подробно о роли Организации Объединенных Наций в деле наблюдения за положением дел и получения надежных данных.

33. Применяемый его страной подход к решению проблемы детей, возвращающихся из зон конфликта, по-прежнему дорабатывается, но он основан на определенных ключевых принципах, включая принятие мер на местном уровне и использование подхода, предусматривающего участие многих

заинтересованных сторон, в том числе учителей, учреждений по защите детей, психологов и других субъектов. Вопрос о поиске баланса между проблемами в области социальной помощи и проблемами в области безопасности является одним из деликатных вопросов и отражает дилемму, с которой сталкиваются многие страны. Важно следить за тем, чтобы информация распространялась среди субъектов, которые не всегда являются естественными союзниками, в частности среди субъектов, которые занимаются вопросами социальной помощи, и субъектов, которые занимаются вопросами безопасности. Его делегация разделяет надежду представителя Франции на то, что текущие обсуждения будут способствовать обновлению Мадридских руководящих принципов. Он напомнил, что Нидерланды и Соединенные Штаты в рамках Глобального контртеррористического форума выступили с инициативой, направленной на формирование передовой практики в области работы с женщинами и детьми, возвращающимися из зон конфликтов. К настоящему времени были проведены региональные совещания в Индонезии, Испании и Тунисе; в рамках этих совещаний особо отмечалась важность тщательного анализа рисков и применения индивидуального подхода с учетом — если речь идет о детях — возраста, причин возвращения и наличия или отсутствия семьи в месте проживания ребенка. Поддерживая мнение представителя Кот-д'Ивуара, оратор говорит, что хотел бы узнать об опыте других стран в области реинтеграции и реабилитации детей. И наконец, он надеется, что директор Центра Университета Организации Объединенных Наций по проведению политических исследований более подробно объяснит, почему предположение о нейтралитете оказалось неточным.

34. **Г-жа Финк** (Соединенное Королевство) приветствует заслушанные выступления, поскольку они были посвящены проблеме, возникшей в связи с таким явлением, как иностранные боевики-террористы. Ключевое значение имеет постановка акцента на поддержке и реабилитации и реинтеграции возвращающихся женщин и несовершеннолетних. Результаты проведенного Университетом Организации Объединенных Наций исследования и рассмотрение последствий этого исследования на программную деятельность являются особенно ценными в контексте налаживания важных партнерских отношений, например между Контртеррористическим управлением и структурами, подписавшими Глобальный договор. Делегация ее страны приветствует проведение ИДКТК дальнейшей работы по этому вопросу, поскольку результаты проводимых оценок позволяют приобрести уникальные знания о положении в различных странах и регионах, а также

предоставляют уникальную возможность для налаживания диалога и принятия последующих мер. С учетом последствий действий ИГИЛ и «Боко харам» оратора особенно впечатлило то, что особое внимание уделялось потребностям девочек в том, что касается психологической помощи. Больше внимания следует уделять оказанию помощи с учетом гендерных аспектов, особенно в контексте реабилитации и реинтеграции, поскольку слишком большая часть оказываемой поддержки ориентирована на потребности и положение молодых людей. Еще одним направлением деятельности, представляющим интерес для Соединенного Королевства, является предотвращение неправомерного использования Интернета и ведение контрпропаганды, в связи с чем делегация страны оратора выражает надежду на дальнейшее всестороннее сотрудничество с ИДКТК и другими партнерами в различных вопросах, включая Мадридские руководящие принципы.

35. **Г-н Го Шаовэнь** (Китай) говорит, что делегация его страны приветствует проведение этих весьма полезных брифингов и хотела бы подчеркнуть, что находящаяся на обсуждении сложная тема не ограничивается детьми или лицами, возвращающимися из зон конфликта. Как и в случае с наркоманией или интернет-зависимостью, помимо идеологии и бедности, могут существовать и другие факторы, заставляющие детей и молодежь вступать в террористические организации. Необходимо изучить множество психологических и социологических аспектов. Что касается определения понятия «ребенок», о котором вела речь Специальный представитель, то в разных странах точки зрения могут различаться. Между детьми разных возрастных групп могут наблюдаться такие же огромные различия, как и между детьми и взрослыми. Возможности, права и обязанности существенно различаются, и представляется оправданным более сбалансированный подход. Оратор спрашивает, имеются ли у Специального представителя какие-либо рекомендации или предложения относительно разграничения возрастных групп.

36. **Г-н Сикейра** (Контртеррористическое управление) говорит, что Контртеррористическое управление будет использовать информацию, представленную в рамках текущих брифингов, в своих нынешних проектах, уделяя особое внимание тому, как помочь государствам-членам во внедрении основанного на правах человека подхода в вопросах обращения с детьми, сопровождающими иностранных боевиков-террористов. Вслед за совещанием экспертов по этой теме, которое состоялось в апреле 2018 года в Нью-Йорке и в котором принял участие ИДКТК, в период с июля по сентябрь 2018 года в Джакарте,

Аммане и Париже пройдут региональные консультации. Контртеррористическое управление надеется завершить работу по подготовке руководства, о котором шла речь ранее в ходе заседания, к концу 2018 года. Вместе с тем, сознавая насущную необходимость обеспечения руководящих указаний, Контртеррористическое управление будет прилагать усилия к тому, чтобы доводить свои выводы до сведения Комитета и других структур оперативным и удобным способом. Контртеррористическое управление призывает руководство Специального представителя выработать подход к решению проблемы детей и терроризма, который можно было бы внедрить в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь государствам-членам бороться с этой весьма сложной проблемой.

37. **Г-жа Гамба** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) обращается прежде всего к вопросу представителя Соединенных Штатов относительно стигматизации женщин и детей и говорит, что крайне важно избегать терминологии, способствующей стигматизации, особенно в отношении детей. Когда речь идет о реабилитации и реинтеграции, ключевое значение имеет работа с общинами, однако эта работа требует долгосрочных усилий и ресурсов. Одно из основных убеждений оратора заключается в том, что необходимо взять на себя ответственность за детей — их ни при каких обстоятельствах нельзя оставлять без гражданства. Детям, особенно тем из них, кто находится в уязвимом положении, необходимы документы, удостоверяющие личность. Например, в ходе недавних обсуждений с правительством Мьянмы оратор подчеркнула важность выдачи лицам, возвращающимся в штат Ракхайн, удостоверяющих личность документов.

38. Что касается вопроса представителя Нидерландов относительно роли Организации Объединенных Наций в отслеживании количества детей, связанных с вооруженными группами, то оратор говорит, что крайне необходимы региональные меры, поскольку множество детей демобилизуются самовольно; многие дети являются несопровождаемыми несовершеннолетними, которые были разлучены со своими семьями или осиротели; и многие дети находятся в процессе транзита и пересечения границ. Многие дети вербуются в одной стране, используются в другой и подлежат репатриации в третью страну. Необходимо определить число содержащихся под стражей детей, к которым у представителей Организации Объединенных Наций нет доступа; Организация добивается предоставления доступа к этим детям в таких странах, как Ливия и Сомали. Региональный

подход и региональное и субрегиональное соглашение особенно необходимы в том, что касается протоколов об освобождении и передаче детей. Это позволит получить значительно более точные данные о числе детей, связанных с вооруженными группами.

39. Что касается замечаний представителя Китая, то оратор согласна с тем, что необходимо принимать во внимание национальное законодательство и национальные определения. Однако, как показали исследования Университета Организации Объединенных Наций, даже в тех случаях, когда ребенка в возрасте до 18 лет считают виновным в совершении преступления, первостепенное значение должно иметь наличие умысла в совершении деяния с учетом информации, которой ребенок располагал на момент принятия решения о присоединении к вооруженной группе, и имевшейся у данного ребенка свободы выбора. Кроме того, следует учитывать и другие принципы, в том числе минимальный возраст уголовной ответственности, запрет на применение смертной казни и необходимость применения норм ювенальной юстиции.

40. **Г-н Кокейн** (директор Центра Университета Организации Объединенных Наций по проведению политических исследований) обращается прежде всего к просьбе представителя Соединенных Штатов о предоставлении дополнительной информации о том, позволило ли проведенное Университетом Организации Объединенных Наций исследование выявить реальный ключевой фактор, заставляющий детей вступать в вооруженные группы, и говорит, что ответ на этот вопрос найти не удалось. Не следует верить никому, кто утверждает, что знает ответ, поскольку нет достаточных научных данных, позволяющих досконально разобраться в этом вопросе. Известно лишь то, что после возникновения четырех или пяти факторов, являющихся мотивирующими для конкретного ребенка, вероятность вступления этого ребенка в вооруженную группу внезапно значительно возрастает. Сложность поиска ответа на вопрос о ключевом мотивирующем факторе представляет собой серьезную проблему для правительств, стремящихся выработать подход к детям, находящимся в подобных обстоятельствах.

41. Что касается ряда вопросов и замечаний относительно разработки программ реабилитации и реинтеграции и вопроса представителя Китая о различиях в мерах в зависимости от возрастной группы, то найти надежный и эффективный с экономической точки зрения подход для каждой ситуации невозможно. Чтобы проиллюстрировать эту сложность, оратор предлагает сравнение с проблемой, с которой сталкивается страховая компания, занимающаяся

страхованием жилья. Она не может знать заранее, какие факторы способны увеличить вероятность наступления страхового случая в отношении каждого из застрахованных объектов, и в связи с этим не может знать, способен ли ее страховой бизнес оставаться устойчивым в долгосрочной перспективе или обеспечивать необходимую защиту. В контексте работы с детьми в рассматриваемой ситуации рецидивизм может иметь серьезные последствия, причем как для детей, так и для других людей, и необходимо его избегать. Оратор считает, что необходимо без промедления увеличить объем инвестиций в научные исследования, с тем чтобы обеспечить государствам необходимые инструменты для разработки программ ответных мер. Позитивным шагом является то, что организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций эффективным образом сотрудничают в целях предоставления государствам необходимой информации. Вместе с тем необходима дополнительная политическая и финансовая поддержка со стороны самих государств-членов.

42. Что касается вопроса представителя Нидерландов о том, почему предположение о нейтралитете является ошибочным (этот вывод рассматривается в технической записке), то оратор отмечает два аспекта. Во-первых, ребенок и взрослый не обладают одинаковой свободой выбора. Это влечет за собой последствия в том, что касается понятия вины, вынесения приговора, поиска альтернатив наказанию и разработки программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Во-вторых, если у детей, покидающих вооруженную группу, складывается впечатление, что для того, чтобы избежать стигматизации и вновь заслужить одобрение со стороны общества, им необходимо доказать, что они покинули группу, наиболее очевидное решение будет заключаться в присоединении к другой вооруженной группе, преследующей иную цель или имеющей иную принадлежность. В результате этого будущее благополучие таких детей может оказаться под угрозой. С другой стороны, если разработать программу разоружения, демобилизации и реабилитации, которая пользуется доверием в обществе, и дать детям возможность стать ее участниками, общество могло бы быть уверено в том, что они покинули вооруженную группу, и можно было бы гарантировать их благополучие. Таким образом, успешная программа разоружения, демобилизации и реабилитации может дать детям важную возможность сделать выбор в пользу нейтралитета.

43. **Г-жа Браттскар** (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета) напоминает о

том, что ряд членов Комитета задавали вопросы о следующих шагах в рамках обзора Мадридских руководящих принципов, и говорит, что значительная часть информации и обсуждений на сегодняшнем заседании является полезной. Конкретный вопрос об обращении с детьми имеет широкие межсекторальные последствия, затрагивающие деятельность в областях уголовного правосудия, судебного преследования, защиты прав человека, борьбы с насильственным экстремизмом, реабилитации и реинтеграции, а также международного сотрудничества. Предстоящее специальное заседание Комитета по обзору Мадридских руководящих принципов предоставит ценную возможность для обсуждения. По завершении обзора этих принципов ИДКТК сможет актуализировать техническое руководство по осуществлению резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций и обновить свой инструментарий для проведения оценки, с тем чтобы получить от своего основного источника — государств-членов — больше информации о проблемах и возможных мерах по их решению. Это — важный дальнейший шаг в процессе, который будет продолжаться развиваться.

44. Что касается вопроса представителя Соединенных Штатов относительно возможного сотрудничества с Контртеррористическим управлением, то участие ИДКТК в совещании экспертов, состоявшемся в апреле 2018 года, предоставило ценную возможность для обмена опытом и диалога. Контртеррористическое управление играет важную роль в координации усилий подразделений и учреждений Организации Объединенных Наций по решению проблемы участия детей в террористической деятельности, а также в аккумулировании имеющихся у этих подразделений и учреждений различных экспертных знаний и точек зрения, которые, в свою очередь, представляют пользу для ИДКТК.

45. Что касается вопроса представителя Кот-д'Ивуара относительно уроков, извлеченных из сотрудничества с африканскими странами, то оратор говорит, что Исполнительный директорат Контртеррористического комитета пришел к выводу о том, что в большинстве стран был принят индивидуальный подход к обращению с детьми, которые были связаны с вооруженными группами. Это касается также подхода стран к реабилитации и реинтеграции. После завершения обзора Мадридских руководящих принципов и после проведения обширных консультаций и обмена мнениями можно было бы изучить возможности для разработки стратегий применения индивидуального подхода, рассмотрев, например, вопрос о том, какое учреждение должно

взять на себя руководящую роль в осуществлении межучрежденческой деятельности, каким образом следует координировать и направлять эту деятельность и какие шаги следует предпринять для обеспечения получения всеми заинтересованными сторонами надлежащих финансовых ресурсов и поддержки и четкого понимания ими своих функций. Как показывают результаты исследования, проведенного Университетом Организации Объединенных Наций, огромное значение имеют также обеспечение мониторинга и оценки и обновление программ с учетом меняющихся потребностей.

46. Ряд участников текущего заседания подчеркнули необходимость разработки программ с учетом гендерных и возрастных аспектов. Кроме того, следует принимать во внимание и другие факторы, касающиеся отдельных лиц и общин. Как указал директор Центра Университета Организации Объединенных Наций по проведению политических исследований, стремление найти подход, который смогут использовать все, несет в себе риск того, что в конечном итоге будет выработан подход, который не сможет использовать никто.

Брифинг Исполнительного директора Контртеррористического комитета и Института биометрии об использовании биометрических данных в области борьбы с терроризмом

47. **Председатель** говорит, что в соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности относительно международного сотрудничества судебных и правоохранительных органов в вопросах борьбы с терроризмом Комитет и Исполнительный директор играют центральную роль в укреплении международного сотрудничества в области сбора биометрических данных и обмена ими, содействуя предоставлению и оказанию соответствующей технической помощи и работая с основными партнерами в целях содействия ответственному использованию этих данных.

48. **Г-н Моранж** (Исполнительный директор Контртеррористического комитета) представляет информацию о совместной работе Исполнительного директора и Института биометрии по вопросам использования биометрических данных в контексте борьбы с терроризмом и говорит, что принятие Советом Безопасности резолюции [2322 \(2016\)](#) побудило Исполнительный директорат изменить свои методы работы, особенно порядок проведения оценки и подход к взаимодействию с государствами-членами, и выделять больше ресурсов для изучения вопросов использования биометрических данных в указанном контексте. Кроме того, за последние

месяцы Исполнительный директорат принял участие в ряде инициатив, с тем чтобы как можно больше узнать о биометрии, представляющей собой технически сложную сферу.

49. Изначально обмениваться биометрическими данными государствам предложил Интерпол, с тем чтобы не допустить пересечения границ лидерами и иностранными боевиками-террористами из рядов ИГИЛ, которые находят способы избежать обнаружения на основе биографических данных. В соответствии с резолюцией [2322 \(2016\)](#) тема биометрических данных была включена в повестку дня состоявшегося в июне 2017 года специального заседания Комитета по международному сотрудничеству судебных и правоохранительных органов в вопросах борьбы с терроризмом. Институту биометрии было направлено приглашение принять участие в этом мероприятии с целью обеспечить, чтобы в окончательных выводах были должным образом учтены технические аспекты. Кроме того, Исполнительный директорат включил информацию по этой теме в обновленный вариант технического руководства по осуществлению резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций. Исполнительный директорат провел также обзор своих методов работы для включения этой темы в обсуждения, проводимые с государствами-членами в ходе страновых поездок представителей Комитета.

50. В 2017 году Исполнительный директорат выступил с докладом о биометрических данных и последствиях принятия резолюции [2322 \(2016\)](#) для государств-членов на состоявшемся в Лионе первом симпозиуме Интерпола по вопросам идентификации по отпечаткам пальцев и чертам лица и на состоявшейся в Лондоне ежегодной конференции Института биометрии. В качестве Председателя Рабочей группы ЦГОКМ по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом Исполнительный директорат участвовал также в обсуждении вопроса об использовании биометрических данных в контексте борьбы с терроризмом в ходе регулярных заседаний Рабочей группы.

51. В соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Исполнительный директорат провел широкие обсуждения с государствами-членами, обладающими опытом в использовании биометрических данных, и с региональными, субрегиональными и международными организациями в целях изучения передовой практики в области обмена такими данными. Ряд экспертов ИДКТК прошли многодневный курс обучения, проводившийся в марте 2018 года Институтом биометрии для их подготовки к обсуждению

национальных проблем и потребностей, связанных с использованием биометрических данных. На протяжении последних месяцев ИДКТК сотрудничал с Институтом биометрии также для развития государственно-частного партнерства с участием ключевых заинтересованных сторон, как это предусмотрено в резолюциях 2395 (2017) и 2396 (2017). Кроме того, Исполнительный директорат внес вклад в разработку сборника практических рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию биометрических данных и обмену ими в рамках борьбы с терроризмом и организовал совещание экспертов, посвященное этому проекту. Этот сборник способствует осуществлению Организацией Объединенных Наций — совместно с другими международными организациями, включая Интерпол, Всемирную таможенную организацию, Международную организацию по миграции и Институт биометрии, — более масштабной деятельности по выработке «единого в рамках всей системы Организации Объединенных Наций» подхода к вопросу о биометрических данных и последовательной терминологии в этой области.

52. Признавая огромные различия между государствами-членами в плане способности к внедрению всего спектра биометрических инструментов, Исполнительный директорат в своих рекомендациях основное внимание уделяет инструментам, внедрение которых наиболее целесообразно для соответствующих государств с учетом их конкретных обстоятельств. При подготовке оценок и разработке предложений относительно технических решений Исполнительный директорат следует также техническому руководству и содержащимся в сборнике рекомендациям. Кроме того, Исполнительный директорат будет подготавливать информацию об использовании биометрических данных для оказания Комитету содействия в проведении предстоящего обзора Мадридских руководящих принципов. Определение потребностей в технической помощи, в том числе путем проведения бесед с соответствующими должностными лицами, уже является частью работы Исполнительного директората в рамках подготовки к страновым поездкам и участия в них. Исполнительный директорат обеспечивает также, чтобы его рекомендации соотносились с работой Интерпола и других партнеров в посещенных странах. Исполнительный директорат представит информацию о передовых практических методах, включенных в сборник, и о возможных последствиях их внедрения заинтересованным сторонам в приоритетных регионах, с тем чтобы помочь им определить технические, законодательные и финансовые меры, которые они должны принять для внедрения этих методов.

53. В первой половине 2018 года ИДКТК внес предложение о разработке сборника в Совет по рассмотрению проектов Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций, изыскал необходимые финансовые средства и привлек Институт биометрии для работы в качестве консультанта по проекту. Он завершит работу над сборником к концу июня 2018 года и в последующие недели совместно с Контртеррористическим управлением и партнерами из частного сектора проведет ряд региональных мероприятий в целях ознакомления государств-членов с этим документом. Он выражает надежду на то, что некоторые из этих мероприятий можно будет включить в существующие инициативы, например в инициативу Контртеррористического центра по обеспечению безопасности границ. Он надеется, что сможет организовать региональное мероприятие, в частности для членов Сахельской группы пяти, которые заявили о своей заинтересованности в том, чтобы узнать больше об использовании биометрических данных, и которым могли бы принести пользу адресные рекомендации относительно возможных мер на национальном и региональном уровнях и техническая помощь.

54. В рамках работы с Институтом биометрии Исполнительный директорат основное внимание уделяет развитию государственно-частного партнерства, а в рамках работы с Контртеррористическим управлением — удовлетворению потребностей государств-членов. Оратор считает, что благодаря достигнутым за последние месяцы успехам ИДКТК готов оказывать государствам-членам поддержку в удовлетворении их потребностей в том, что касается проблем, с которыми они сталкиваются в связи с использованием биометрических данных, и поделиться информацией, собранной им в ходе страновых поездок и других мероприятий, запланированных на 2019 год.

55. **Г-жа Мёллер** (глава Института биометрии) говорит, что Институт биометрии — это основанная в 2001 году некоммерческая организация, представляющая различные группы, занимающиеся вопросами биометрии, и что его основная цель заключается в поощрении ответственного использования биометрических данных путем содействия обмену знаниями и опытом между его членами, организации посвященных биометрии обсуждений и распространения передовой практики. Членами Института являются пользователи, поставщики, ученые, адвокаты, специализирующиеся на вопросах конфиденциальности персональных данных, и представители регулирующих органов. Тем не менее из числа

поставщиков-членов может быть избрано не более трех из девяти членов Совета директоров Института.

56. Институтом созданы отраслевые и экспертные группы, в состав которых входят видные эксперты, для выявления областей, где необходима разработка передовой практики. Они проводят регулярные заседания для обсуждения последних событий и проблем в своих областях работы, которые включают охрану границ и основные программы организации поездок, обеспечение конфиденциальности персональных данных и вопросы политики, обеспечение безопасности и добросовестности, проведение научных исследований и инновационную деятельность, оказание цифровых услуг и вопросы цифровой идентификации. Институт регулярно получает от представителей средств массовой информации просьбы прокомментировать события в области биометрии и высказать свое мнение относительно надлежащих принципов использования биометрических технологий. Институт решил активизировать сотрудничество с международными организациями в целях расширения глобального охвата своей деятельности и просвещения потенциальных пользователей в тех регионах мира, которые представлены среди его членов в недостаточной степени, в связи с чем установил контакты с ИДКТК, Международной организацией по миграции и Всемирным банком.

57. Институт разработал руководящие принципы, касающиеся конфиденциальности персональных данных, внедрения биометрических технологий и их уязвимости. В основе руководящих принципов относительно конфиденциальности данных лежит кодекс по вопросам обеспечения конфиденциальности данных, подготовленный Институтом в 2006 году для австралийского рынка биометрических данных при поддержке Австралийского уполномоченного по вопросам конфиденциальности данных. Эти руководящие принципы были разработаны на основе соответствующих руководящих принципов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и недавно были обновлены в соответствии с общим регламентом Европейского союза по защите данных. Эти 16 общих принципов использования биометрических данных, в которых речь идет о соразмерности, осознанном согласии, защите данных, цели использования биометрических данных и обмене ими, не являются стандартом, соблюдения которого Институт требует в обязательном порядке. Вместо этого членам Института предлагается рассмотреть вопрос о внедрении этих руководящих принципов и документально зафиксировать — для собственного использования — причины, по которым их внедрение невозможно. В целях решения проблемы уязвимости

биометрических технологий для атак путем фальсификации данных Институт сформировал группу международных экспертов, которая разработала руководство, в том числе перечень вопросов для определения степени уязвимости, с тем чтобы помочь членам Института понять риски, связанные с биометрическими технологиями, и способы их минимизации. В ближайшее время будет опубликовано справочное руководство по вопросам биометрии, содержащее справочные стандарты.

58. **Г-н Болдуин** (Институт биометрии) говорит, что в подготовку сборника практических рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию биометрических данных и обмену ими в рамках борьбы с терроризмом внесли вклад отраслевые эксперты из Института биометрии и Рабочей группы ЦГОКМ по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом, в том числе эксперты по вопросам борьбы с терроризмом, биометрии, поддержания порядка, охраны границ, международных технических и научных стандартов, уязвимости систем, конфиденциальности персональных данных и прав человека. В этом сборнике содержится общий обзор данной отрасли, краткая информация о рекомендуемых практических методах и примеры применения передовой практики, информация о новых технологиях, а также обширный список дополнительной литературы для изучения. Сборник будет постоянно обновляться, с тем чтобы обеспечить отражение в нем быстро меняющихся технологий и меняющейся угрозы международного терроризма.

59. Признавая необходимость ответственного использования биометрических данных, авторы сборника в каждом его разделе стремятся найти баланс между правом на наращивание потенциала в области борьбы с терроризмом для защиты жизней людей, что требует разработки национальных и международных биометрических систем и обмена данными, и потребностью в осуществлении надзора, с тем чтобы не допустить нарушения норм международного права и норм в области прав человека и обеспечить благое управление.

60. Первый раздел сборника посвящен основным биометрическим системам и содержит обзор приобретающего все более повсеместный характер применения биометрических технологий в повседневной жизни, в том числе в национальных реестрах записей актов гражданского состояния, в системах выдачи водительских удостоверений и паспортов, в делопроизводстве в системе уголовного правосудия, в системах пограничного контроля, в системах контроля доступа к компьютерному оборудованию,

включая доступ к смартфонам, в финансовых и медицинских системах. Основное внимание в сборнике уделяется технологиям распознавания лица, отпечатков пальцев, радужной оболочки глаза, ДНК и голоса, которые наиболее актуальны для борьбы с терроризмом. В сборнике рассматриваются два основных типа систем биометрической идентификации: системы верификации или сопоставления с имеющимся образцом, например системы, используемые в аэропортах для сверки содержащейся в паспорте биометрической информации с хранящимися в системе биометрическими данными, и системы идентификации, позволяющие искать совпадения в базе данных с множеством образцов.

61. Сборник содержит краткий раздел об эффективности биометрических систем, который должен дать четко понять, что ни одна биометрическая система не обеспечивает 100-процентную точность и что отсутствие совпадений может указывать на то, что системе не удалось обнаружить соответствующие биометрические данные, а не на то, что таких данных нет.

62. Еще один раздел посвящен способам применения биометрии в криминалистике, которые могли бы способствовать усилиям по борьбе с терроризмом, помогая доказать или опровергнуть причастность того или иного лица к совершению преступления и обеспечить объективность разбирательств в соответствии с принципом верховенства права, что привело бы к сокращению зависимости от признательных показаний и практики применения мер принуждения, например пыток, в ходе уголовных расследований. Биометрические данные можно использовать также для интерпретации данных, собранных на месте преступления; для установления причастности лиц к совершению какого-либо деяния или к какому-либо событию, факта нахождения отдельных лиц в каком-либо месте до, во время или после происшествия или их связи с другими лицами; для установления наличия связи между событиями в рамках одного расследования или нескольких расследований; и для увязки данных между несколькими цифровыми системами. Криминалистическая экспертиза может проводиться в режиме реального времени, что ускоряет анализ улик, собранных на месте преступления, и процесс расследования, особенно в случае нападения террористов-смертников, когда возможность идентификации останков на месте может помочь в установлении других лиц и в предотвращении новых нападений. Вместе с тем источником данных с места преступления часто являются образцы низкого качества, и эти данные не отличаются таким же высоким качеством, что и данные, полученные в

ходе обычного процесса снятия отпечатков пальцев или сканирования радужной оболочки глаза.

63. Государства обязаны защищать находящихся под их юрисдикцией лиц от терактов и привлекать виновных к ответственности, выполняя при этом свои обязанности, предусмотренные международными нормами в области прав человека, нормами беженского права и нормами гуманитарного права. Уважение прав человека способствует принятию эффективных контртеррористических мер и имеет огромное значение для успешной борьбы с терроризмом. Сборник содержит предназначенные для законодательных органов рекомендации по этическим вопросам, которые эти органы должны принимать во внимание в связи с использованием новых биометрических технологий.

64. Теме защиты данных и праву на неприкосновенность частной жизни посвящены общий регламент Европейского союза о защите данных, а также публикации и репортажи международных средств массовой информации о нарушении конфиденциальности данных в государственных и коммерческих системах, в том числе в биометрических системах. Биометрические данные являются персональными данными, и необходимо обеспечивать их защиту. Кроме того, сборник содержит информацию о присутствующих каждому из методов сбора биометрических данных рисках, например связанных с использованием фотографии или слепок лица, подделкой отпечатков пальцев или морфингом фотографий, и информацию о стратегиях минимизации этих рисков. Представлен обзор технических и научных стандартов в области биометрии, с тем чтобы помочь государствам в оценке результатов и отдачи от их биометрических систем и во внедрении систем управления качеством для оценки компетентности персонала и точности процессов.

65. И наконец, учитывая необходимость значительных капиталовложений со стороны государств для приобретения биометрической системы, обучения персонала, обслуживания и модернизации системы в целях удовлетворения своих растущих потребностей, в сборнике представлены рекомендации, призванные помочь государствам определить, какие биометрические системы и прикладные программы соответствуют их конкретным потребностям и позволяют получить данные, которыми можно было бы обмениваться с их партнерами по обеспечению безопасности.

66. Заключительный раздел сборника содержит обзор различных источников биометрических данных, в качестве которых могут выступать органы

пограничного контроля и правоохранительные органы, органы регистрации актов гражданского состояния и военные структуры, а также информацию о преимуществах, рисках и расходах, связанных с усилением координации между этими органами на национальном и международном уровнях. На границе можно проводить сверку биометрических данных со списками разыскиваемых лиц, списками пассажиров, данными системы предварительного сбора информации и базами данных по визам, ищущим убежище лицам и видам на жительство. Сотрудники правоохранительных органов могут проводить сверку биометрических данных с данными, собранными ранее при задержании лиц или на месте преступления, что позволяет устанавливать связь между лицами, факт нахождения лиц на месте преступления и их причастность к определенным событиям. Сборник содержит обзор возможных способов обмена биометрическими данными на двусторонней, многосторонней, региональной и глобальной основе, однако в настоящее время единственным примером последовательной реализации обмена этими данными в глобальном масштабе является совместное использование базы данных Интерпола с отпечатками пальцев, изображениями лиц и сведениями о ДНК, в которой собраны данные, направляемые в Интерпол государствами, и которую Интерпол ведет собственными силами.

67. Как правило, перечень террористов содержит данные, которые собраны у известных или предполагаемых террористов и на местах совершения связанных с терроризмом преступлений и которые являются частью национальной системы или представлены отдельно. Предъявляемые коммерческими предприятиями требования к перечням террористов отличаются от требований, предъявляемых органами пограничного контроля, правоохранительными органами, военными и прочими структурами, тем, что информацию необходимо собирать из всех источников, чтобы она была более всеобъемлющей.

68. В справочнике описано четыре основных аспекта, касающихся использования биометрических данных. Обмен данными обеспечивает взаимную защиту: для обеспечения всеобъемлющей защиты государства должны не только иметь современные биометрические системы на собственных границах, но и обмениваться данными со своими международными партнерами на глобальном уровне. Полученные законным путем биометрические данные обеспечивают отдачу в долгосрочной перспективе, в связи с чем рекомендуется искать эффективные с экономической точки зрения средства для осуществления контроля за предполагаемыми террористами.

Ввиду научных, административных и других ошибок биометрические системы не обеспечивают абсолютную точность, что означает необходимость проведения при каждом совпадении полной контекстуальной оценки и необходимость тщательной проверки источника данных в каждом отдельном случае. Кроме того, инициативный подход к использованию основных биометрических данных, собранных правоохранительными органами за прошедшее столетие, может помочь в выявлении закономерностей, параллелей и связей и в прогнозировании преступлений, что будет способствовать укреплению потенциала в области пресечения и предотвращения терактов.

Брифинг, посвященный предложению о сокращении времени, отводимого на подготовку докладов и их рассмотрение, в соответствии с пунктом 9 резолюции 2395 (2017) Совета Безопасности (S/AC.40/2018/NOTE.74)

69. Г-н Сеиф эд-Даула (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета) говорит, что в соответствии с пунктом 9 резолюции 2395 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат подготовил предложение об обновлении руководящих принципов Комитета в отношении последующей деятельности по итогам поездок, включая сокращение, насколько это возможно, времени, отводимого на подготовку и рассмотрение докладов. Существующие руководящие указания, действующие с 2012 года, должны отражать увеличение рабочей нагрузки Комитета и должны соответствовать пункту 8 резолюции 2129 (2013) Совета Безопасности, в которой Совет подчеркнул важность своевременного представления ИДКТК страновых докладов Комитету.

70. Предложение было разработано в целях сокращения времени, отводимого на подготовку докладов, обеспечения единообразия терминологии, используемой в предварительных выводах Комитета, и оптимизации процедур и процессов, что поможет членам Комитета понять, когда им следует отчитываться перед своими правительствами и когда запрашивать дополнительные замечания и указания. Кроме того, пересмотренная процедура позволит сразу же после поездки приступить к выполнению рекомендаций Комитета совместно с посещенным государством-членом.

71. В соответствии с нынешней процедурой доклад об оценке, принятый Комитетом в рамках процедуры отсутствия возражений или после его представления ИДКТК, направляется государству-члену только после принятия Комитетом также обзора оценки

осуществления и подробного исследования осуществления, касающихся данного государства. Изменения, которые предлагается внести в эту процедуру, помогут сократить такие задержки. В соответствии с предложением время, отводимое на подготовку докладов об оценке, будет сокращено с пяти до трех месяцев, что обеспечит достаточно времени для конструктивного обсуждения выводов Комитета с соответствующим государством-членом. Что касается продления сроков, то некоторым государствам-членам сроки неоднократно продлеваются, причем во многих случаях совокупный срок превышает один год; Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии более согласованного и последовательного в политическом плане подхода к продлению сроков.

72. Еще один способ сократить сроки — просить государств-члены представлять информацию о принятых мерах по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке. В настоящее время от государства-члена требуется отчитаться о выполнении им рекомендаций в течение четырех месяцев, а также представить ответ на результаты обзора оценки осуществления и подробного исследования осуществления, что невозможно. В соответствии с предложением доклад об оценке, обзор и исследование будут направляться государству-члену в виде одного документа и у государства-члена будет шесть месяцев на представление ответа. Кроме того, это изменение позволит ИДКТК представлять Комитету доклад о ходе выполнения государством-членом рекомендаций Комитета в течение одного года в соответствии с резолюцией 2395 (2017).

73. Предлагается также, чтобы государствам-членам было разрешено представлять документы на французском языке, который является одним из официальных рабочих языков Организации Объединенных Наций и официальным языком некоторых государств-членов, в которые организуются поездки, и чтобы Комитет проводил обсуждения на основе документов на французском языке и уведомления о сроках представления государством-членом последующих докладов направлял на французском языке.

74. Кроме того, достижению прогресса в рамках диалога с Комитетом могло бы способствовать расширение сотрудничества по вопросам политики между подкомитетами и государствами-членами и их постоянными представительствами. В соответствии с резолюцией 2395 (2017) Совета Безопасности представителям государств-членов может быть предложено представить Комитету краткую информацию о ходе выполнения ими его рекомендаций.

75. И наконец, расширение сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и Канцелярией соответствующего Специального представителя Генерального секретаря, как это было сделано в случае с Ираком, также может оказаться полезным при отслеживании выполнения той или иной страной рекомендаций Комитета.

76. **Г-жа Бонифас** (Франция) говорит, что было бы полезно провести неофициальное обсуждение информации, представленной ИДКТК.

77. **Г-н Орна** (Перу) спрашивает, можно ли будет представлять документы на других официальных языках Организации Объединенных Наций.

78. **Г-жа Финк** (Соединенное Королевство) приветствует предлагаемые изменения в общих условиях, особенно с учетом напряженного графика страновых поездок и заседаний Комитета, и говорит, что предлагаемые сокращенные сроки позволят обеспечить максимальную актуальность материалов, рассматриваемых Комитетом и партнерами-исполнителями. В то же время это предложение затрагивает и другие вопросы, изучаемые Комитетом, и должно рассматриваться в свете предстоящего доклада об инструментах оценки, который должен быть подготовлен в соответствии с резолюцией 2395 (2017). [https://undocs.org/S/RES/2395\(2017\)](https://undocs.org/S/RES/2395(2017))

79. **Г-жа Бейнз** (Соединенные Штаты Америки) соглашается с тем, что установленные в руководящих указаниях 2012 года сроки для принятия мер по итогам страновых поездок Комитета необходимо пересмотреть, и говорит, что делегация ее страны приветствовала бы обсуждение этого предложения в более неформальной обстановке.

80. **Председатель** говорит, что, насколько он понимает, Комитет хотел бы принять к сведению доклад и рассмотреть комментарии относительно оперативных аспектов и изложенные в предложении практические мероприятия в ходе неофициального заседания.

81. *Решение принимается.*

Прочие вопросы

82. **Г-н аль-Моваизри** (Кувейт) заявляет о приверженности делегации его страны сотрудничеству с Комитетом и ИДКТК в целях успешного проведения предстоящего специального заседания Комитета по обзору Мадридских руководящих принципов, которое состоится в его стране.

83. **Г-жа Конинскс** (директор-исполнитель Исполнительного директората Контртеррористического

комитета) говорит, что выступления продемонстрировали напряженную работу сотрудников ИДКТК и их успешное взаимодействие с внешними экспертами и что на июль запланировано беспрецедентное количество поездок для проведения оценки, в связи с чем многие эксперты ИДКТК не будут присутствовать на следующем заседании Комитета.

Заседание закрывается в 17 ч 55 мин.