



大会

第七十三届会议

Distr.: General
25 October 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 6 次会议简要记录

2018 年 10 月 10 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 斯金纳-克莱·阿雷纳莱斯.....(危地马拉)

嗣后： 迈赫迪·雷马翁.....(阿尔及利亚)

目录

一般性辩论(续)

议程项目 21: 落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果
以及加强联合国人类住区规划署(人居署)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16871 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

一般性辩论(续)

1. **Jürgenson 先生**(爱沙尼亚)说, 鉴于多边主义面临的威胁日趋严重, 气候变化的紧迫性日益增加且全球减贫速度越来越慢, 委员会关于可持续发展三个层面的工作具有了新的重要意义。

2. 面临气候变化所造成生存威胁的小岛屿发展中国家和沿海低洼地区的困境, 突出表明需要在环境方面取得进展。虽然对联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议取得丰硕成果的期望很高, 但委员会还必须继续在其自身工作中直接处理气候变化问题。

3. 委员会有责任支持发展筹资和执行《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》, 特别重视解决特殊处境国家面临的特殊经济挑战, 以期首先帮助落在最后面的人。还必须加倍努力, 促进妇女和女童赋权, 没有她们, 可持续发展目标无法实现。

4. 爱沙尼亚仍然致力于引领可持续发展方面的努力。例如, 作为联合国环境大会第四届会议的主席, 爱沙尼亚将侧重于创新的环境解决办法及可持续消费和生产。爱沙尼亚与联合国开发计划署的联合项目也已经启动, 目的是帮助其他会员国走上爱沙尼亚为实现其自身发展所选的道路--爱沙尼亚通过采用信息和通信技术及电子政务解决方案大大加快了发展。如能当选为 2020-2021 年期间安全理事会非常任理事国, 爱沙尼亚将努力在该机构的工作中突显可持续发展与和平之间的联系。

5. 通过联合国发展系统的改革等方式, 《2030 年可持续发展议程》的执行工作已经取得进展, 但仍有许多工作要做。委员会应遵循效率、平等和同理心, 加速取得进一步进展。

6. **Ribeiro 女士**(东帝汶)说, 她的国家在独立后仅 16 年时间里, 已奠定了和平、稳定和国家建设基础, 正在努力争取到 2030 年成为中上收入国家。为此目的, 东帝汶正在加强其非石油经济, 途径包括多样化, 为青年创造更多更好的就业机会以及投资于农业、旅游业、渔业和制造业等生产部门, 侧重于私营部门和农村发展。

7. 东帝汶制定的 2011-2030 年期间战略发展计划已经与可持续发展目标充分协调。该计划涵盖了社会资本、基础设施开发和经济发展的关键领域, 并由旨在建立有效体制框架和强有力微观经济基础的战略提供支撑。在早先通过《2030 年议程》之后, 政府立即设立一个工作组, 将各项目标与其现有战略计划结合起来。

8. 作为一个小岛屿发展中国家、冲突后国家和最不发达国家, 东帝汶真切地意识到自己属于最容易落在后面的国家。因此, 会员国(特别是东帝汶的发展伙伴)应当加强合作, 拨付适当资源用于执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《亚的斯亚贝巴行动议程》。

9. 东帝汶支持改革联合国发展系统以使其胜任使命, 并欢迎秘书长为《2030 年议程》供资的战略。东帝汶还欢迎设立最不发达国家技术库, 这将增加这些国家获得科学和技术解决方案的机会, 促进它们融入全球知识经济。东帝汶期待在 2019 年向可持续发展问题高级别政治论坛提交其首次自愿国别评估。

10. **Cordova Soria 女士**(多民族玻利维亚国)说, 在过去的 12 年里, 其政府的优先事项是采取利用土著人民知识、与自然和谐相处的发展办法来消除贫穷和减少不平等。在这段时间内, 多民族玻利维亚国的人均国内生产总值翻了三番, 已成为该区域经济增长的引领者。

11. 旨在减少社会不平等现象的具体措施在缩小贫富差距和减少赤贫方面取得了重大进展。在提高预期寿命水平、提供饮用水和基本卫生设施以及降低婴儿死亡率和儿童长期营养不足方面成绩卓著。这些成就归因于战略性企业对自然资源的开采、多元化经济模式和财富再分配政策。

12. 《2030 年议程》是一个美好生活的概念框架。虽然地球母亲没有人类也可以继续存在, 但反之却行不通。在这方面, 尽管全球已付出巨大努力以解决气候危机, 但只有应对深层原因才能解决这个问题。主要的深层原因包括资本主义及其不可持续的生产和消费模式, 导致地球母亲和生命本身日渐枯竭。

13. 以适当平衡当前和未来世代的经济、社会和环境需要的方式促进可持续发展的唯一途径是在国家和国际两级解决贫穷和不平等的根源，即具有以下特点的资本主义发展模式：剥削一些人而让另一些人受益；过度消费和破坏性生产；把散布死亡和毁灭的军事支出置于维持和改善生活的发展支出之上。

14. **Muchiri 女士**(肯尼亚)说，气候变化正在破坏东非成百上千万人的生计，并引起为争夺日益减少的自然资源，特别是可耕地和水而发生的冲突。考虑到农业是大多数农村经济的基础，也是本国的经济支柱，肯尼亚支持秘书长呼吁采取紧急行动，以确保可持续的粮食生产制度，促进农村发展，并增强农村地区小农户的权能。

15. 在执行《2030 年议程》时，肯尼亚继续强调调动国内资源。为此实施了一项税务现代化方案，以期提高收入。

16. 政府继续投入资源，鼓励信息和通信技术部门的增长，这仍然至关重要。事实上，大多数政府服务是通过这一关键部门提供的。然而，高速连通性仍是一项值得去战胜的挑战，因为它能创造就业机会，尤其是为年轻人创造就业机会。因此，联合国应解决全球南方国家感受最深切的长期存在的数字鸿沟。

17. 让肯尼亚感到自豪的是，它是联合国人类住区规划署(人居署)和联合国环境规划署的东道国，是全球南方国家中唯一的联合国方案东道国，它敦促会员国支持关于加强上述机构总部职能的两份即将出台的决议草案。蓝色经济各个部门的利益攸关方也应参加即将举行的可持续蓝色经济会议，这次会议由肯尼亚与加拿大政府共同主办。会议的重点是释放全球水域未曾发挥的经济潜力，以推动执行《2030 年议程》。

18. **Lamce 先生**(阿尔巴尼亚)说，关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议获得历史性通过，标志着《2030 年议程》执行工作的一个新阶段开始了。阿尔巴尼亚期待这一改革取得具体成果。

19. 阿尔巴尼亚议会一致批准了一项决议，确认本国致力于实现《2030 年议程》，许多政府和非政府组织都参与了支持实现可持续发展目标的进程。2018 年，阿尔巴尼亚提交了首次自愿国别评估，完全符合其国

家发展以及融入欧洲联盟的战略计划。自愿国别评估和战略计划包含同一个发展愿景，以善治、法治、有竞争力和可持续的经济以及增进和尊重人权和基本自由为其基础。阿尔巴尼亚期待日后决定启动与欧洲联盟的入盟谈判，同时继续致力于实施关键领域的国内改革。

20. 为实现各项目标，各国政府应与非国家行为体结成伙伴关系，找出创新解决办法，推进良好的公司治理，鼓励有针对性的长期投资(包括外国直接投资)流动，并调动更多资源以支持进一步发展。

21. **Hajiyev 先生**(阿塞拜疆)说，委员会在确保为执行《2030 年议程》提供资金方面发挥不可或缺的领导作用。阿塞拜疆通过其 2016 年制定的国家经济路线图，继续执行其可持续发展战略，其目的在于促进该国从传统经济顺利过渡到更加多样化、具有竞争力、复原力和创新性的经济。

22. 政府正在修订国家发展政策和方案，使之符合可持续发展目标，重点是消除贫穷、保健、教育、性别平等、就业和基础设施开发。

23. 对于阿塞拜疆这个内陆发展中国家，国际贸易机会的不断增加利益攸关。阿塞拜疆是促进国际东-西、北-南和南-西交通走廊的有力推动者，正在区域组织和国际组织内部寻求发展双边和三边交通运输连通性。阿塞拜疆通过这些努力，继续推动欧亚地区的可持续发展。

24. **Auza 大主教**(教廷观察员)说，发展不能仅仅局限于经济增长。在促进人类整体发展过程中，政治、经济和金融体系必须尊重每个人的尊严以及每个国家的独立性。

25. 过去一年中，可以看到在委员会内部，令人惋惜地试图将工作重点从人类整体发展转向其他主要委员会所讨论的各种有争议议题。结果是关于特定权利的辩论妨碍了采用更为整体的方法来评估人民的需要。虽然尊重基本人权和人的尊严对于消除贫穷和促进人类整体发展不可或缺，但“人权”一词很可能成为包罗万象的辞藻，被不断扩展以适应本时代不停变化的喜好。

26. 过度地从经济、环境、社会学或意识形态的角度看待《2030 年议程》，就会忘记发展进程中人这一基

本方面，最终损害《2030年议程》的宗旨。方济各教皇在2015年向大会发表的讲话中提出了这种警告，使用“意识形态殖民化”一词指代利用发展模式将外来的世界观或一套价值观强加于社会的做法。

27. 教皇还说，1960年代的社会动荡引发了对新权利的诉求，这些诉求显示出对人的某种忽视，严重偏离了《世界人权宣言》所基于的有关人的愿景。奇怪的是，现代形式的意识形态殖民化可能恰恰会以人权的名义得以确立，对较贫穷和最脆弱的群体造成伤害。

28. 教廷赞同采用人文主义视角，这种视角使人们能将彼此视为盟友而非竞争对手，并能认识到经济制度的合理性不仅取决于数量增长，还取决于经济制度是否能让每个人都实现发展。在这一视角下，基于权利的方法必须与“基于责任”的方法相平衡。

29. **Louati 先生**(突尼斯)说，秘书长关于可持续发展目标进展情况的报告(E/2018/64)明确表明，冲突、气候变化和不平等是助长营养不良蔓延、导致流离失所者增加和阻碍实现可持续发展目标的主要因素。尤其是非洲国家正在承受后果，贫困、失业和边缘化程度不断上升。这些国家需要国际社会提供更多支持。

30. 突尼斯政府2016-2020年期间国家发展计划的关键方面是善治、努力提振经济、人类发展和社会融合、区域发展以及绿色经济。突尼斯的改革进程正在进行当中，特别是在公共行政、税收、遏制腐败以及司法和安全领域。突尼斯政府正在按照目标16，努力建设和平、包容和公正的社会，具体方式包括减少贫困、为内陆边缘化地区和社会弱势群体改善条件、刺激就业以及改善基础设施。教育、保健(特别是性和生殖保健)以及妇女权利和性别平等是优先事项。增强妇女和青年的权能对于实现可持续发展目标至关重要。

31. 必须重启可持续发展全球伙伴关系，帮助发展中国家，特别是中等收入国家和转型国家。除了资金和技术转让外，这些国家还需要在实现工业化、改善基础设施和投资于新兴部门方面获得支持。它们还需要在援助下建立抵御气候变化影响的能力。有必要加强合作，打击非法资金流动、逃税和腐败，追回专门用于资助发展项目但被挪用的资金。突尼斯坚持履行承诺，在南南和三方合作框架内向其他阿拉伯国家和非洲国家提供专门知识。

32. 突尼斯欢迎将于2018年12月在摩洛哥马拉喀什签署的《安全、有序和正常移民全球契约》以及联合国发展系统的改革进程，这一系统必须更加有效和透明。

33. **Mucavi 女士**(联合国粮食及农业组织)说，全球饥饿问题的加剧阻碍实现可持续发展目标2。在许多国家，极端天气、冲突、旷日持久的危机和持续的经济低迷正在助长这一令人震惊的趋势。尽管城市化程度不断提高，但农村地区在实现目标1、2、6和7的进展方面普遍更为落后。

34. 与此同时，肥胖问题在许多发展中国家呈上升趋势。饥饿和肥胖往往共存，甚至可能在同一个人的不同生命阶段对其造成影响。这种矛盾表明，粮食系统存在问题。

35. 提高农业的复原力和可持续性、支持家庭农业、在城乡地区创造体面工作以及加强社会保障等投资举措将有助于改善粮食安全和营养状况，促进适应和减缓气候变化，消除城乡之间和男女之间的不平等。

36. 粮食及农业组织将主办一次专题讨论会，以推动从家庭农民的角度开展讨论，提出相关途径和干预措施，帮助家庭农民释放农业创新的潜在惠益。

37. **Carpentier 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议))说，必须改善联合国总部和联合国日内瓦办事处之间的合作，振兴贸发会议政府间进程，使其更好地与《2030年议程》、大会、经济及社会理事会、重新定位的联合国发展系统和更广泛的国际架构保持一致。

38. 随着审议多边贸易规则的既定程序实际陷入停滞，许多国家将贸发会议视为安全的空间，认为可在其中探讨和审议数字经济等与贸易和发展有关的问题，以期逐步建立国际共识。振兴贸发会议的目的是加强贸易和发展理事会及其各会议建立共识的作用。

议程项目 21：落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)

(A/73/83-E/2018/62 和 A/73/307)

39. **Sharif 女士**(联合国人类住区规划署(人居署)执行主任)在介绍秘书长关于落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联

联合国人类住区规划署(人居署)的报告(A/73/307)时说,该报告介绍了根据大会第 72/226 号决议所设不限成员名额工作组的最新工作情况,该工作组旨在审查加强会员国对人居署监督的各种备选方案。关于人居署新治理结构的审议预计将产生一个更受信赖、更加透明、更加负责的机构,该机构不仅更胜任使命、更加有效,还能产生更大和更具体的影响。

40. 不限成员名额工作组邀请各国政府继续努力执行《新城市议程》,支持关键的优先领域,如能力建设和建立包容性伙伴关系,特别是国家政府和地方政府之间的伙伴关系。该工作组认为,人居署需要继续加强与各区域委员会和联合国系统的协作,在执行《新城市议程》以实现可持续发展目标方面,提供适合各区域情况的指导。该工作组还认为,创新的筹资机制至关重要,并鼓励会员国支持在可持续发展目标基金中开设城市窗口。鉴于这些结论和建议,委员会现在必须作出必要的决定,重振人居署,包括就其治理结构达成共识。人居署领导层和工作人员致力于重获信任。

41. 她在介绍秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的报告(A/73/83-E/2018/62)时说,该报告重点指出需要采用报告制度,该制度仍由国家主导,以联合国各机构和发展伙伴当前的工作为基础,并纳入广大利益攸关方的行动,以取得协同增效的成果。

42. 在这方面,人居署正在加强与各区域委员会的合作,支持区域部长级会议和利益攸关方动员工作,促进机构间协作,建设监测可持续发展目标的能力,共同创造知识。人居署还越来越注重因地制宜地落实可持续发展目标,与联合国开发计划署以及世界城市和地方政府联合组织密切合作,包括合作创建知识平台。国家城市政策也仍然是重要工具。人居署和经济合作与发展组织继续监测进展情况,在《全球国家城市政策状况》中汇编监测结果。

43. 在受冲突影响的国家,人居署正在继续通过综合制定城市方案,增加影响力。人居署还扩大了对城市概况分析工具的使用,开展共同分析,指导伊拉克、黎巴嫩、利比亚和阿拉伯叙利亚共和国的人道主义和发展工作。

44. 人居署正在继续加强与联合国系统其他机构的协作,致力于在可持续城市化方面采取更能覆盖整个系统

的办法,并在移民、性别、青年、气候变化等其他全球优先事项上贡献与城市有关的专门知识。联合国许多实体已经制定了执行《新城市议程》的战略或计划。

45. 尽管出现一些积极迹象,但人居署的核心财务状况仍然存在严重问题。一方面,各方对人居署为国家方案提供的支持以及人居署的规范类和业务类服务及产品仍有巨大需求,专项规范方案的收入超出两年期预算 28%,各区域和国家方案(技术合作)的收入占两年期预算的 89%。另一方面,非专用捐款仅有 280 万美元。虽然自 2018 年 6 月以来,情况略有改善,表明会员国信任人居署,但相对于 1 300 万美元的年度预算而言,这一数字仍然很低,导致人居署的核心能力面临风险。

46. 人居署已启动变革进程,在能力、问责制、透明度、信任、效率和实效方面作出改善。因此,她感谢瑞典政府和挪威政府在这方面提供的支持,特别感谢马来西亚政府承诺提供 100 万美元的非专用捐款和 25 万美元的专用捐款。

47. **Elgarf 女士**(埃及)代表 77 国集团和中国发言。她说,在国家以下各级的发展计划中,城市可持续发展和人类住区可能是实现可持续发展的关键驱动因素。世界上城市人口的快速增长大多发生在发展中国家,《新城市议程》代表了以生活素质、公平、环境可持续性和经济包容性为特征的城市和人类住区愿景。该议程认识到城市和人类住区在实现可持续发展方面可作为积极力量发挥作用。

48. 作为负责实施和审查《新城市议程》及《2030 年议程》相关内容的实体,人居署需要不断地改造,以确保其始终胜任其职。人居署继续在以下方面发挥关键作用:制定关于可持续城市化和人类住区的国际规范、价值观和原则;协助各国应对快速城市化和人类住区不足带来的挑战;通过在 90 多个国家开展本土化和项目实施,提供技术知识和能力建设。

49. 然而,自 1970 年代人居署成立以来,城市化的挑战在数量和复杂性上成倍增加,往往需要立即予以关注。城市、城镇和人类住区的活力和迅速发展,加上人口增长和贫穷增加,需要人居署反应更迅速、行动更有效并拥有更充足的资源,同时考虑到会员国的财政状况。

50. 最后，该集团对为人居署提供适当资金的迫切需要表示高度关切。为支持人居署的规范和业务工作，使其能够加强国际和地方各级努力，必须获得自愿捐助。

51. **Phansourivong 先生**(老挝人民民主共和国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，称城市化是经济增长的必要驱动力。事实上，没有哪个国家在跻身中等收入水平的过程中不曾经历显著的农村人口向城市转移的情况。然而，城市盲目增长可能导致社会经济不平等和风险加剧，并引发环境退化。这反过来又给可持续性造成巨大挑战，包括住房、基础设施、基本服务和粮食安全。因此，《新城市议程》仍对可持续发展目标的本地化和实现至关重要。

52. 东盟认为继续进行可持续发展和城市化是一项巨大挑战。到 2030 年，东南亚近半人口都是城市人口。这一趋势在很大程度上是由中等城市的增长推动的，中等城市的人口从 20 万到 200 万不等。与更成熟的大都市不同，它们往往无力应对城市化的压力。

53. 由于快速城市化给基础设施带来了显著的要求和压力，可持续的基础设施势在必行。为确保加强基础设施发展举措和合作，东盟近期设立了一个牵头执行机构，负责《东盟互联互通总体规划 2025》的可持续基础设施部分。鉴于东盟国家每年需要至少 1 100 亿美元的基础设施投资，该机构的工作将是至关重要的。

54. 《互联互通总体规划》和《2025 年东盟社会文化共同体蓝图》为引导各国努力实现可持续城市化和环境可持续城市提供了动力。东盟随后宣布成立东盟智能城市网络，这是一个支持智能和可持续城市发展的协作平台，通过协同发展努力、分享最佳做法和促进更多的增长、创新、能力建设和可持续发展机会，利用技术改善生活。

55. 东盟积极关注城市化问题，2018 年，马来西亚主办了第九届世界城市论坛。论坛通过的成果文件为重新激活对《新城市议程》的承诺提供了有益的参照。

56. **Herrera Molina 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言，称拉共体欢迎《新城市议程》，致力于支持其后续落实和评估。在讨论如何规划、设计、供资、发展、治理和管理城市和人类住区时，《新城市议程》将有助于实现可持续发展目标。拉共体制定了 2016-2036 年拉丁美洲和加勒比执行《新

城市议程》区域行动计划，在该计划中，各国当局支持转向一种新的城市模式，即承认城市是宏观层面的公共品，保障所有人的经济、社会、文化和环境权利。

57. 应当在人居署的规范和业务活动之间取得平衡，根据《新城市议程》的原则和承诺，将其规范工作纳入业务工作，并将业务领域取得的经验纳入其规范工作，以支持落实可持续发展目标的城市方面内容。

58. 人居署应依照其作为可持续城市化和人类住区协调中心的作用，与其他联合国方案和实体、会员国、地方当局和相关利益攸关方合作，为联合国全系统战略作出贡献。人居署应继续为实施《新城市议程》和《2030 年议程》的相关方面内容制定基于证据的实用指南，并与会员国、地方当局和利益攸关方密切协商，进一步制定实施《新城市议程》的行动框架。

59. 为了对人居署的管理结构进行必要的改革，必须保持大会第 72/226 号决议所设不限成员名额工作组调查结果和各项建议中概述的一揽子平衡措施。还应制定有效的、由国家主导的后续落实和评估机制，促进《新城市议程》充分、有效和及时实施。

60. **Carey 女士**(巴哈马)代表加勒比共同体(加共体)发言，称《新城市议程》为国际社会制定了一套全面行动，以便在未来 20 年促进城市地区的社会包容、环境保护和经济增长。

61. 到 2030 年，拉丁美洲和加勒比的大部分人口将居住在城市地区。但不幸的是，加勒比快速城市化的一个特点是造成住房短缺，导致很大一部分人口生活在非正规住区，这些住区受到滑坡、洪水、海潮和地震的过度影响。保护家园免受海平面上升的影响尤其令人关切，因为该区域过半人口居住在海岸线五公里以内的范围内。

62. 因此，该区域特别需要注重加强建筑法规，提高社区的复原力，并将更加环保可持续的精神纳入政策制定工作。除了注重环境、气候变化和复原力之外，《新城市议程》还应适当关注适当住房、城市和区域规划、城市治理、水和卫生以及可持续流动等问题。此外，《新城市议程》的实施必须以人权和性别平等为重点，优先重视人类住区的公平和可持续性，这是实现所有人充分发展的途径。

63. 人居署发挥关键作用，在各级建立伙伴关系，促进《新城市议程》的实施。加共体赞赏地注意到人居署开展的各种活动，全力支持人居署作为可持续城市化和人类住区方案协调中心的作用，并欢迎旨在加强人居署治理结构以使其更加胜任其战略。
64. **Al Shuaibi 先生**(阿曼)代表阿拉伯国家集团发言，称阿拉伯经济体自 1940 年代以来从农业向工业过渡，因此许多阿拉伯城市被农村移民建立的非正规住区所包围。2015 年，阿拉伯国家联盟阿拉伯国家住房和重建部长理事会批准了《2030 年阿拉伯住房和城市可持续发展战略》。这一战略围绕六大目标，与使城市和人类住区包容、安全、有复原力和可持续的可持续发展目标 11 相符。
65. 该集团向联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)提交了一份立场文件，并且参与拟订了《新城市议程》和《为所有人建设可持续城市和人类住区基多宣言》的预稿。阿拉伯国家将人居三的成果作为其区域城市规划参考。
66. 阿拉伯地区的战争造成了大量难民。他呼吁人居署通过动员人道主义援助来帮助这些难民，而人道主义援助不应算作官方发展援助的一部分。他还提请注意联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)面临的资金危机。这场危机不仅给难民本身造成负担，而且也给约旦、黎巴嫩和叙利亚等主要收容国造成负担。
67. **Sawant 先生**(印度)表示，《新城市议程》为可持续发展制定了新的全球标准，并与《2030 年议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》具有重要的协同作用。
68. 全球人口的六分之一生活在印度，这里的城市化已成为经济快速增长和减贫的重要决定因素：印度城市地区创造了国内生产总值的三分之二以上，贡献了政府收入的 90%。各国正在努力通过创新和动态的措施来管理快速城市化，这是对制定《新城市议程》的国际努力的补充。
69. 印度政府充分意识到城市化带来的挑战和机遇，目前不仅在实施世界上最大的环境卫生和个人卫生方案，还在实施世界上最大的穷人住房方案。政府的目标是到 2022 年为印度城市居民建造 1 100 万套负担得起的住房，并发起了一项“智能城市”倡议，旨在加强城市基础设施，为公民提供体面的生活质量以及清洁和可持续的环境。为减轻大城市中心的压力，还利用绿色和清洁能源改善了与小城市的连通。
70. 印度代表团支持不限成员名额工作组改革人居署政府间结构的建议，并呼吁采取行动，有效解决其资金不断减少的问题。
71. **Reem Al Saud 女士**(沙特阿拉伯)表示，城市具有为可持续发展创造有利环境的潜力。人居署应主导推广《新城市议程》所体现的新概念。沙特阿拉伯经济快速增长，城市数量因此剧增，沙特阿拉伯政府制定了一项与 2030 年议程相符的城市战略。沙特阿拉伯王国曾与人居署合作，实施通过遏制拥堵和城市无序扩张来改善城市环境的方案。沙特阿拉伯政府正在与私营部门合作，实施现代的、可持续的做法，特别关注青年、妇女和有特殊需要者的关切。
72. **Naumkin 先生**(俄罗斯联邦)说，人居署作为联合国系统内可持续城市化和人类住区协调中心的作用必将愈加重要。在这方面，俄罗斯代表团欢迎执行主任及其团队正在开展的加强人居署的工作。所进行的改革应提高其工作效力，并为实施《新城市议程》建设必要的能力。
73. 近年来，与人居署一道在俄罗斯联邦组织了一些城市住区方面的活动，包括 2017 年 10 月在索契举行的世界青年和学生节和 2018 年莫斯科城市论坛期间的活动。
74. 人居署莫斯科办事处最近成为独立国家联合体的次区域项目协调司。这种地位的改变将有助于在俄罗斯联邦的财政支持下增加区域一级的方案执行工作。
75. 最后，俄罗斯代表团感谢执行主任同意参加俄罗斯建设和住房公用事业部下属的城市环境可持续发展专家委员会的工作。
76. **Lora-santos 女士**(菲律宾)说，菲律宾代表团支持正在进行的加强人居署的工作，以有效执行其任务，特别是《新城市议程》方面的任务。菲律宾政府致力于大力实施《新城市议程》，并致力于根据联合国内部正在进行的改革建立一个强大、透明和高效的人居署。

77. 尽管菲律宾一半的人口目前居住在城市，但预计到 2050 年，城市居民将占全国人口的 84%。快速城市化是经济发展的标志，但也带来了与就业、住房、基础设施和基本服务需求增加相关的挑战。因此，采用了发展框架来应对城市 and 城市化地区的这些挑战，目的是使城市空间更具包容性，并创造更开放、联系更紧密、集体复原力更强的社区。

78. 《新城市议程》本身已经通过 2017-2022 年国家发展计划实现本地化。菲律宾政府与人居署的伙伴关系，特别是在气候复原力领域的伙伴关系，促进提高了地方政府和国家政府的技术能力。人居署在实地的工作还增强了地方行为体落实《新城市议程》的能力。

79. **Tan 先生**(新加坡)说，新加坡一直寻求平衡环境可持续性与发展和社会包容。这需要在多方利益攸关方协作伙伴关系的支持下，对城市规划采取全面、长期和综合的方法。实例包括为了城镇更加宜居、高效和可持续而由政府机构和私营部门制定的智能城市人居总体规划；为鼓励符合成本效益和节能设计而推出的“超低能源”方案；旨在鼓励对涉及人造环境的所有学科研究和开发工作进行投资的“明天的城市”方案。此外，作为东盟主席国，新加坡支持东盟智慧城市网络，该网络提供了一个联合框架，利用创新技术方案促进该区域智慧城市的发展。

80. 为了实现可持续发展目标 11 并充分实施《新城市议程》，各国政府同样需要与其他国家和利益攸关方协作，共同利用技术并推进创新解决方案。本着南南合作的精神，新加坡致力于与其他发展中国家分享其经验、方案和伙伴关系，并确保不让任何一个人掉队，不让任何一个城市掉队。

81. **穆罕默德·班德先生**(尼日利亚)说，实施《新城市议程》可以加快实现可持续发展目标和具体目标。尼日利亚代表团欢迎加深了解城市在可持续发展中发挥的中心作用，还高兴地注意到人居署正在支持非洲经济委员会将城市化纳入国家发展规划的工作，重点是根据非洲联盟《2063 年议程》和可持续发展目标 11 加强经济和空间政策。

82. 《2030 年议程》为在城市和农村地区建设规划合理、包容、公平、有经济生产能力和复原力的住区提供了机会。适当住房权不仅仅是建造房屋，而是促进

所有人获得适当、安全和负担得起的住房。然而，迫切需要采取补救战略来解决发展中国家，特别是非洲发展中国家，飞速城市化的问题。在这方面，人居署将继续提供宝贵的援助，以确定开发可持续人类住区的国家倡议的重点和方向。

83. 为了解决尼日利亚快速城市化及其对青年失业的影响，该国政府正在有意识地执行其综合改革议程，其中概述了增强尼日利亚人权能和提高他们生活水平的计划、政策和方案。还修订了国家住房和城市发展政策，以满足尼日利亚人的需要，同时适当考虑到妇女、青年和弱势群体。

84. 尼日利亚政府仍然致力于执行 2016 年“人居三”非洲区域筹备会议通过的“人居三”《阿布贾宣言》。该国政府认识到每个尼日利亚人都有权获得体面的住房，无论其社会地位如何，也无论其居住地在哪，因此正在努力减少住房赤字并增加抵押贷款数量。还采取了创新的方法来解决诸如消除贫民窟、城市无序扩展和提供基本服务等问题，例如，根据人居署非洲城市水方案，正在向尼日利亚乔斯市近郊区的人们提供清洁饮用水。

85. **卡夫勒先生**(尼泊尔)说，建立和平、包容、有复原力和可持续的人类住区需要及时、有效和充分地执行《新城市议程》。因此，有必要使人居署胜任使命，包括通过改进其治理结构，以便它能够更好地协助会员国应对可持续城市化的挑战。还应保持核心资金和专用资金之间的平衡，以支持人居署的活动。

86. 与许多其他发展中国家一样，尼泊尔正经历着快速的城市化进程，并面临一些挑战，主要原因是人们为了寻求经济机会和更好的生活而从农村向城市迁移。此外，作为一个刚刚摆脱冲突和易受自然灾害影响的内陆最不发达国家，尼泊尔认识到，该国需要制定全面和前瞻性的城市计划和政策，其中也包括复原力建设方案。

87. 虽然尼泊尔《宪法》指出住房是一项基本权利，但为了使这项原则成为现实，有必要执行相关的国家城市计划和政策，并需要在人居署的支持下，根据当地城市计划和政策调整《新城市议程》。因此，尼泊尔政府正在与国家及地方各级的所有利益攸关方密切合作，使尼泊尔城市具有复原力和可持续性。然而，

这些努力还需要投资、技术转让和能力建设支持等形式的国际合作作为补充。

88. **Engelbrecht Schadtler 女士**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说,为了继续加强执行《新城市议程》的工作,有必要重申国际合作的重要性,特别是发达国家在提供资金和技术转让方面所作的承诺。

89. 该国政府致力于开展尊重环境的城市规划,并努力为所有人,特别是最弱势群体提供住房,从而根据《2030年议程》为消除贫穷做出贡献。

90. 获得住房是一项宪法权利,也是公民和该国政府之间的共同义务,这确保了必要的社会政策到位。例如,在委内瑞拉“住房大使命”下,自2011年以来,已向有需要的家庭分发了210万套住房,在“新社区-三色社区大使命”下,为280多万委内瑞拉人修复了约644 422套住房。

91. 尽管经济挑战大大减少了可用的预算资金,但委内瑞拉政府仍然致力于向委内瑞拉每一个需要体面住房的家庭提供住房。

92. **Irawan 先生**(印度尼西亚)说,国际社会必须迅速行动起来,规划可持续的城市增长,并提供基本服务、基础设施和负担得起的住房。特别是,必须支持地方行动,以规划、管理和实施《新城市议程》下的变革政策。

93. 地方政府在决策中可以发挥至关重要的作用,事实证明,它们与当地居民的合作在创建更绿色、更清洁和更健康的城市方面是有效的。然而,发展中国家的许多地方政府在规划、融资、发展、建设、治理和管理城市方面需要能力建设和支持。

94. 还必须使城市和人类住区具有包容性、安全性、可持续性和复原力,特别是为了应对气候变化的不利影响。为了减少这种脆弱性,各国和联合国系统需要在减少和管理灾害风险以及适应和减缓气候变化方面加强合作。人居署应制定重建遭受自然灾害袭击的城市和人类住区方面的行动计划。

95. 印度尼西亚代表团完全支持不限成员名额工作组提议的人居署治理系统改革,这将加强会员国的监督,并为本组织吸引可持续和可预测的资金。

96. **卢毓辉先生**(中国)说,建设可持续的城市和人类住区要与经济发展水平相适应,同人口增长相协调,国际社会,特别是发达国家应当在这方面采取举措,帮助发展中国家建立必要的能力。中国代表团支持人居署在全世界促进城市可持续发展和落实相关的可持续发展目标方面发挥统筹协调作用。

97. 人居署的改革应加强人居署能力、提高效率,更好帮助会员国特别是发展中国家;坚持人居署的政府间组织定位,改革应坚持会员国主导,决定应由会员国协商达成一致;应以发展为中心,契合发展中国家需要,满足发展中国家关切;坚持“共同但有区别的责任”原则,确保人居署获得充足资金。

98. 中国政府秉持创新、协调、绿色经济、开放和共享发展理念。在过去的40年,中国经历了世界上规模最大、速度最快的城市化,城市化为中国经济发展持续释放了强劲动能。展望未来,中国政府期待同国际社会携手努力,应对全球城市化挑战。

99. **Fox-Drummond Gough 先生**(巴西)说,根据城市权利的主要原则,可持续的城市必须包容、负担得起、无障碍、安全、有抵御能力。落实《新城市议程》和与城市相关的可持续发展目标取决于多个利益攸关方特别是地方政府和民间社会的积极参与。然而,为了充分应对《新城市议程》和可持续发展目标带来的挑战,联合国各机构和方案特别是人居署必须加强对城市发展的参与。

100. 巴西代表团赞扬根据大会第72/226号决议设立的不限成员名额工作组审查了加强对人居署的监督的备选方案并考虑了人居署财务细则和条例的适当性以及人事、采购和预算问题。工作组商定的这套结论和建议是一个精心设计的折中方案。尤其是,所建议的治理结构对于克服规范性职能和业务职能之间的差异以及非专用核心供资和技术合作基金之间的不平衡都极有帮助。新的结构还将使人居署能够解决其严峻的财政挑战。

101 但是,任何改革对目前结构的影响都很复杂,因此要求内罗毕更熟悉人居署挑战和需求的同事参与具体谈判,以提出改革框架。同时,必须保留工作组调查结果和建议中商定的一揽子方案,并避免重复已

经在内罗毕进行的讨论，因为这可能会进一步拖延人居署的改革。

102 **Abebe 先生**(埃塞俄比亚)说,《新城市议程》重申全球对城市可持续发展的承诺,落实该议程有助于加速实现可持续发展目标。为了应对城市的现实,同样重要的是,要充分执行《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》和其他国际商定的发展框架。因此,埃塞俄比亚代表团欢迎人居署在联合国系统内发挥的协调作用。

103 全面实施《新城市议程》需要在国家、区域和国际层面进行范式转变。在保持其政府间性质的同时,改革后的人居署将在支持发展中国家特别是最不发达国家努力执行议程方面发挥重要作用。因此,应该向人居署提供更多的政治和财政支持。

104 埃塞俄比亚政府一直在通过一套全面的城市发展方案继续实施《新城市议程》,该套方案重点关注诸如权力下放、住房、中小企业、社会基础设施和有形基础设施等事项。埃塞俄比亚政府的综合住房方案已成功解决住房短缺问题,为年轻人创造了工作机会并扩大了建筑部门。与此同时,人居署与埃塞俄比亚的双边和多边发展伙伴一道,一直在为该方案提供规范性援助和技术援助。

105 为应对城市失业问题,埃塞俄比亚政府一直在实施一项创业战略,其目的是通过提供培训和信贷服务等手段创造有利的商业环境。

106 城市转型可以成为经济增长和发展的催化剂。因此,埃塞俄比亚政府将加倍努力,以实现造福所有社会阶层的可持续城市发展议程。此等实施《新城市议程》的国家努力应当得到联合国和其他发展伙伴的支持,尤其是在城市融资和技术转让方面。

107 **Andanje 先生**(肯尼亚)说,肯尼亚有幸成为总部设在内罗毕的人居署的东道国,肯尼亚高度重视人居署对全世界可持续城市化的贡献。人居署的责任范围和复杂性多年来发生了很大变化。肯尼亚代表团欢迎人居署在制定国际规范和协助各国政府履行商定承诺(包括在《新城市议程》和各项可持续发展目标项下的承诺)方面发挥的作用。肯尼亚还赞赏人居署在改善

废物管理、供水、卫生、获取可再生能源和可持续运输等基本服务方面对世界作出的贡献。

108 在就如何改革人居署进行 14 年讨论后,不限成员名额工作组的调查结果和建议为采取果断行动解决人居署严峻的财务状况提供了机会。人居署只有在得到加强后才能完成其扩大的任务。在这方面,肯尼亚代表团呼吁会员国支持在本届会议上提出的有关人居署的相关决议草案,并在谈判过程中采取全面、务实和建设性的方法。在会员国的支持下,新的人居署执行主任将成功地改革人居署,使它能够更好地履行其任务。

109 他赞扬瑞典和挪威提供大量资金促进人居署的改革进程,并感谢马来西亚承诺向人居署认捐 100 万美元非专用资金和 25 万美元专用资金,他说,很清楚的一点是,执行主任正在通过以开放、透明和问责为特征的协商方法与会员国建立信任。

110 **Mayong Onon 先生**(马来西亚)说,快速、无节制的城市发展和城市移民,如果得不到妥善解决和管理,可能会加剧社会经济不平等。鉴于解决这些新出现城市挑战的必要性,马来西亚代表团支持执行主任提议的人居署改革和其他改善人居署透明度、问责制、成效和效率的努力。

111 马来西亚在 2018 年 2 月主办了世界城市论坛第九届会议,为国际社会努力实施《新城市议程》作出了重大贡献。马来西亚支持《2030 年吉隆坡城市宣言》,其中概述了加快《新城市议程》的可行建议,并呼吁人居署作为联合国系统内部的协调中心发挥更大作用。

112 马来西亚政府认识到《新城市议程》、《2030 年议程》、《巴黎协定》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《仙台框架》之间的协同作用,还承认需要强有力的合作和战略协作来应对城市化的各种挑战。

113 **Alami 先生**(摩洛哥)说,摩洛哥在快速城市化,目前城市化率为 60.3%,人口增长、城市移民、建立新城市中心和城市扩张的综合可以解释这一现象。城市是创造就业机会的主要枢纽,推动经济、社会和技术发展,但它们也是环境压力和社会差距的最大源泉。

114 摩洛哥政府致力于可持续发展，并在实现可持续发展目标 11(包括通过消除贫民窟、重建弱势街区和实现住房可选方案多样化)方面取得了显著进展。它还颁布立法提高建筑物的能源效率，并在 2016 年 9 月提交了其在《联合国气候变化公约》下的预期国家自主贡献，目标是到 2030 年将温室气体排放减少 17%。预计 2020 至 2030 年间住宅和第三产业部门的减排努力将为实现减排总目标做出 7.6% 的贡献。

115 虽然摩洛哥仍有许多与可持续城市管理有关的挑战尚待解决，但摩洛哥政府随时准备在南南合作框架内分享其相关经验，重申其对人居署的承诺，并呼吁增加财政资源以支持其工作。

116 **Tōnē 先生**(汤加)说，有效的伙伴关系对于赋予城市权能以解决它们面临的多重挑战至关重要，对于汤加等资源有限的小岛屿发展中国家尤其如此。汤加政府特别希望感谢欧洲联盟、亚洲开发银行和澳大利亚政府为其努力促进可持续城市化提供的真正和持久的伙伴关系。

117 汤加完全支持联合国和人居署目前的工作。作为实现所有可持续发展目标特别是目标 11 的加速器，《新城市议程》为全球社会应对与日益严重的不平等、社会排斥、极端贫困、高失业率和气候变化带来的更多风险相关的紧迫挑战提供了一个难得的机会。

118 与其他太平洋小岛屿发展中国家一样，汤加在沿海和低洼地区的城市和城市定居点特别容易受到气候变化的不利影响。需要做出更有针对性的努力，设法确保其城市定居点包容、安全、有抵御灾害能力和可持续。

119 在国家一级，汤加政府颁布了《2012 年国家空间规划和管理法》，并成立了城市管理机构，以促进社区提高抵御能力和更好地获得基本服务。

120 **雷马翁先生**(阿尔及利亚)主持会议。

121 **Akamba 先生**(喀麦隆)说，城市是社会经济发展的驱动因素，城市提供了重大机遇，同时也带来了严重的挑战。喀麦隆完全赞同《新城市议程》下通过的可持续城市发展愿景，并已根据人居三框架内作出的决定调整其国家政策。

122 喀麦隆政府的目标是推动外围地区的崛起和城市的发展，使那里的人民可以公平、包容和对环境友好的方式开展经济活动。然而，喀麦隆城市人口迅速增长带来了与住房、安全、交通和重要资源供应相关的挑战。为此，喀麦隆已在国家一级采取若干步骤，以促进伙伴关系，管理城市增长，保护环境，促进合理的土地使用，并解决住房短缺问题，其中包括在 **Youndé** 和杜阿拉建造 10 000 套新住房的社会住房计划。土地银行也资助建造了数以千计的公共住房单位。

123 尽管政府正在进行改革努力，但缺乏足够的财政和技术资源阻碍了喀麦隆的可持续城市发展。因此，喀麦隆欢迎最近与人居署就提供更多城市发展资金达成两项合作协议，并呼吁在联合国框架内加强国际合作，以建设智慧和绿色城市。为此，应大幅度加强人居署的作用，扩大其任务范围，并提供适当水平的经费。

124 **Al-Ali 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，青年人既是当下也是未来。阿联酋政府成立了青年理事会，让年轻人就他们关切的问题参与决策。阿联酋的经验表明，多元化、和平共处和宽容对于城市环境中的可持续发展至关重要。妇女、儿童、青年人、老年人和残疾人都应有机会利用城市生活提供的各种可能性。

125 阿拉伯联合酋长国在阿布扎比建立了马斯达尔城，这是一个主要使用太阳能的碳中性城市，已经成为国际研究和商业中心。在过去的一年里，它还发起了“想象阿布扎比”倡议，征求有关未来规划和投资的创意。阿拉伯联合酋长国-加勒比可再生能源基金是就应对气候变化开展国际合作的一种模式。2018 年 2 月，迪拜主办了首次阿拉伯土地会议，会议就包括农民和妇女权利在内的若干领域发布了建议。世界银行《2018 年营商环境报告》在“财产登记”类别中将阿拉伯联合酋长国排在全球第十位、阿拉伯国家首位。阿联酋将是第一个主办世界城市论坛的国家，将在 2020 年阿联酋成立五十周年纪念之际举办世界城市论坛第十届会议。

下午 1 时 10 分散会。