



联合国贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/39(2)/12  
17 February 1993  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第三十九届会议  
第二期会议  
1993年3月15日，日内瓦  
临时议程项目6

审查贸发会议在非洲的技术合作活动

贸发会议秘书长的报告

## 目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
导 言 .....	1 - 7
一、审查技术合作活动.....	8 - 49
A. 国际贸易.....	11 - 17
B. 对金融部门的支持.....	18 - 20
C. 商品.....	21 - 30
D. 数据管理.....	31 - 33
E. 发展中国家间经济合作.....	34 - 35
F. 运输、过境和通讯.....	36 - 45
G. 人力资源开发.....	46 - 47
二、需要更加集中精力和注意的领域.....	48 - 58
A. 对结构调整方案的支持.....	48 - 52
B. 区域合作与一体化.....	53 - 54
C. 运输和通讯基础设施的发展.....	55 - 56
D. 生产和贸易的多样化.....	57 - 58
E. 外国投资.....	59 - 60
F. 对企业部门的支持.....	61 - 62
G. 有关的机构和人力资源开发方案.....	63 - 66
三、贸发会议未来在非洲开展技术合作所 需的资源.....	67 - 72

## 导 言

1. 贸易和发展理事会第三十九届第一期会议在讨论贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新行动议程》的贡献时,请求审查贸发会议在非洲的技术合作活动。理事会还请贸发会议秘书处保证此种活动在《新议程》的范围内符合非洲国家的需要。

2. 贸发会议在非洲的技术合作活动包括广泛的领域。其中一些活动是在通过《1986--1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》(非洲行动纲领)以及《非洲新议程》之前制定的,现已作调整以满足新的需要。在贸发会议主管的领域内,贸发会议在非洲的总体技术合作方案的主流符合这些方案的需求。

3. 同时,在非洲出现了贸发会议的技术合作方案将需加以考虑的一些新现实。最为显著的是,各国都认为有必要进行政策改革。许多国家正在执行广泛的结构调整方案,有些已经开始进入改革的第二阶段,即部门调整方案。典型的情况是,部门调整方案在范围上更加复杂,要求范围更加广泛的技术参与。

4. 第二,关于非洲区域一体化和合作对发展进程的可能贡献,人们再度表现出兴趣。尽管这方面早先的努力结果令人失望,但非洲国家将区域合作与一体化视为非洲发展的重要工具。此外,非洲国家的发展伙伴捐弃了早先的保留意见,现在更加愿意探索区域方法对发展的可能贡献。

5. 在非洲,经济管理办法的变化--它涉及到自由化和面向市场的政策立场--使非洲国家所奉行的政策有可能更趋一致。同时,由于对区域合作有了新的兴趣,促进了实现政策协调的更多努力。这两项事态发展为第三种有希望开展援助的领域--协调政策和加强区域机构--提供了发挥作用的可能性。

6. 本次审查是为了将贸发会议的技术合作方案与非洲变化中的环境联系起来,是为了确定如何通过新的重点或新的取向并在非洲国家和国际捐助方的支助下,使这些方案更加符合非洲新出现的需要,特别如《非洲新议程》所反映的那样。尽管贸发会议在非洲的技术合作活动不限于区域一体化问题,但是,本次审查在许多方面以讨论非洲一体化问题的TD/B/39(2)/11号文件为出发点。

7. 本报告的第一章对贸发会议近年来在非洲的技术合作活动进行总的审查。简要论述了贸发会议每一主要工作领域中的活动,初步指出一些已经为未来确定的项目。第二章述及在规划区域技术合作方案时应予考虑的问题,并就贸发会议可能的取向提出一些建议。第三章述及为满足这些需求而能够得到的资源。

## 一、审查技术合作活动

8. 1986年至1991年期间，贸发会议在非洲的技术合作活动支出为5,250万美元(见表)。这是所有区域总支出的61%。

9. 关于活动领域，所占比重最大的是航运和多式联运、最不发达国家和数据管理，分别占贸发会议1986至1991年间在非洲的技术合作支出的28.6%、20.2%和17.1%。其后，按所占比重顺序依次排列为：发展资源(10.1%)、国际贸易(10.5%)、发展中国家间的经济合作(6.8%)和商品(5.4%)。

10. 本节的其余部分述及贸发会议在非洲的主要技术合作活动，重点放在最近的事态发展上。<sup>1</sup> 这一总审查中提到的活动领域与表中所指的活动领域并不完全一致。

### A. 国际贸易

11. 贸发会议在此领域中的最近活动，其主要部分是在乌拉圭回合谈判期间支助一些国家。秘书处在此领域中的活动，有关非洲的部分包括一区域项目和区域间项目的一部分。这些项目的目的是加强参加谈判的非洲国家的谈判能力，为此提供了研究报告、简报和其他谈判材料、培训方案，举办了研讨会和讲习班。例如，在有关乌拉圭回合的44个国家研讨会中，有16个是在非洲国家举行的。随着乌拉圭回合接近结束，这一活动方案正在急剧收缩。

12. 在法国的支持下，在佛得角、贝宁和坦桑尼亚联合共和国发起了服务领域中的若干研究。与贸发会议在此领域中进行合作的其他国家有喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、毛里求斯和突尼斯。埃及和加纳的项目也已或正在核可。

13. 贸发会议向非洲国家提供支助的另一领域是帮助非洲国家处理贸易政策和调整方案所涉的其他问题。此种技术合作活动的目标是确定各项贸易政策选择，在面对变化中的国际贸易环境时，通过审查国家政策来制定面向市场的对策。佛得角、冈比亚、加纳、几内亚、塞内加尔和乌干达皆已受益于此类活动，1992年，还聘请了一些贸易政策顾问在佛得角、加纳和乌干达从事现场活动。此外，作为第二次联合国最不发达国家问题会议后续工作的一部分，1991年6月发起了一个项目，评价妨碍最不发达国家贸易多样化的限制因素，它首先在非洲区域的贝宁、莫桑比克和尼日尔开始进行现场工作。展望未来，已就可能的贸易政策项目向埃及和尼日

利亚政府提出建议。

14. 尼日利亚的情况为贸易领域中的机构间合作提供了重要范例。为了响应尼日利亚当局向贸发会议提出的进行技术合作的请求并在开发计划署的支持下,进行一次筹备性的方案规划工作,此后发起了机构间的合作,涉及到粮农组织、工发组织、国际贸易中心和贸发会议。与尼日利亚当局一起讨论了支持贸易部门的广泛的活动方案草案,开发计划署也将其包括在1992-1996年的国别方案中。

15. 贸发会议与世界银行一起开发的市场分析和贸易限制软件系统,其目的是帮助各国确定市场机会以及哪些类别的产品在贸易伙伴的政策变化时获益最大。已向一些非洲国家提供了该软件。

16. 除了需要顺应更加面向市场的政策所产生的新形势而制定适当的政策外,在公共企业改革领域中各国也需要得到帮助。通过分析性文件和对有关贸易的公共企业进行直接帮助,已向佛得角、中非共和国、冈比亚、加纳、马达加斯加、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国提供了支助。在促进“东-南方”贸易的范围内,在摩洛哥举办了讲习班兼商务周。在类似的范围内,非洲的官员参加了发展中国家派驻前苏联的贸易代表和经济参赞讲习班。贸发会议还帮助非洲国家处理有关限制性商业惯例问题。提供这一领域中的援助主要是通过区域和国家研讨会、座谈会、讲习班和顾问团。在起草有关的立法和后续的培训活动方面,冈比亚和赞比亚是受益于援助的两个实例。

17. 在技术转让领域中,贸发会议在非洲的活动包括在布隆迪的一个培训方案和国家研讨会以及派员前往冈比亚、塞内加尔、尼日利亚和索马里,评价这些国家的技术援助要求,确定可能的合作领域。为埃及编制了一份关于利用研究与发展成果和使之商业化的个案研究报告,还向突尼斯当局提交了一份报告,指明突尼斯对技术转让的需求。

## B. 对金融部门的支持

18. 贸发会议在这一议题下的主要技术合作活动是帮助各国政府改善或建立债务管理系统,争取做到随时可以获得关于该国外债状况的最新资料。贸发会议的债务管理和金融分析系统包括计算机软件,它是这一援助的骨干。方案的目标以及它所提供的设施载述于文件TD/B/WP/76,第70-74段。若干非洲国家已经受益于债务管理和金融分析系统,其中不少国家是通过开发计划署提供的资金获得的,但双边供资的贡献也很大。受到意大利支持的一个有关活动涉及帮助非洲国家执行巴黎

俱乐部议定的重新安排偿还期的结果。

19. 贸发会议关于保险的活动在帮助发展中国家方面有三个主要目标，即在发展保险市场方面克服结构性和技术性限制，尽量增加国家的保险自留能力，在同国际再保险市场进行交易时获得平等的条件。在此方案下的具体的非洲活动包括在津巴布韦帮助设立可充分运作的监督机构和针对监督人员的培训方案，向设在赞比亚的东部和南部非洲区域培训中心提供帮助。此外，还在摩洛哥组织了重新评价非洲保险市场的讲习班，有35个非洲国家的代表参加，同时，在津巴布韦举办的再保险交流会议为非洲的再保险人之间的商业交流提供了一个机会。

20. 非洲的大部分结构调整方案要求花大气力收紧信贷、减少通货膨胀和大幅度的货币贬值。这些事态发展暴露了许多非洲国家金融部门的严重弱点。贸发会议的技术合作活动包括支持加纳的金融部门调整方案。该项目涉及改革银行的资产负债表、改善其净值和资产基础、建立谨慎的监督、使银行本身合理化以及使它们为所有权的强制转移做好准备。金融部门调整方案还涉及改革中央银行，加强它进行谨慎调节的能力。在政策领域，该方案还涉及放宽货币市场，从直接控制放款利率的制度转为开放市场的运作，放开外汇市场。在体制建设领域，颁布了一项新的银行法和新的中央银行法，并正在编制关于非银行类金融机构的新法律。目前正在研究保险部门和退休基金，以期在这一分部门中进行可能需要的改革。

### C. 商品

21. 在报告所涉期间，贸发会议分析和研究了各个商品市场的逐渐发展、出口市场制度的开放及其对国家出口政策的影响、国家和企业部门在商品出口中的作用、利用商品交易所和其他国际贸易机制所涉的问题等。这些研究和分析的目的在于帮助改善市场的透明度，帮助发展中国家的决策人。

22. 有一项目的目的是，在依赖商品的发展中国家确定可行的加工项目并为其寻找资金。这一项目得到了日本政府和开发计划署的资助，它是通过有关国际组织和受益国之间的合作发展起来的。一名专家目前正在评价是否有潜力增加在喀麦隆的商品加工投资，其后将在该国举行圆桌会议。经过实验阶段后，将进行评价，以确定项目活动是否能够推广到其他依赖商品的发展中国家，并且获利。

23. 关于建立适用于微型计算机的商品信息和分析系统一事，在意大利政府的支持下，工作已经开始。这一项目的目标是向发展中国家提供更好的基础，以就投资、多样化和其商品的推销等问题作出以市场为基础的决策。预计非洲国家将受

益于这些活动。

24. 贸发会议已经拟订了一个项目,题为“改善发展中国家的商品出口政策”。这一项目的目的是帮助发展中国家拟订出口政策,特别是农业商品。它考虑到了与国际销售体系之间日益增加的相互作用、参与非传统出口产品的可能性以及采用新的国内销售制度。该项目设想在非洲和其他区域举行一系列的讲习班,促进出口同一商品并正在制定或愿意制定新出口政策的国家之间交流经验。非统组织已经表示有兴趣共同发起其中一些讲习班。在目前阶段,贸发会议正积极为该项目寻找资金。

25. 贸发会议的“粮食商品的进口管理和政策”方案得到了意大利和瑞士政府的支持,它通过各种活动向非洲国家提供采购方面的援助。1991至1992年间,在冈比亚、加纳、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔等国组织了关于大米和糖国际贸易的讲习班。还就国际采购小麦、大米和玉米问题,向科摩罗、肯尼亚、马达加斯加、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国等国政府的采购机构提供咨询。此外,向塞内加尔、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国国家贸易企业的官员提供了若干研究金。

26. 贸发会议已经完成了关于矿业部门在30个国家中作用的统计分析,包括博茨瓦纳、加纳、几内亚、毛里塔尼亚、纳米比亚、多哥、扎伊尔和赞比亚。特别对摩洛哥和津巴布韦的矿业部门进行了详细分析,因为它们有着重要的非燃料矿业部门。1992年,为参与矿业部门政策制定的政府有关官员举办了区域研讨会。

27. 贸发会议还在摩洛哥组织了一次关于矿业部门在非洲经济发展中作用的研讨会,主要用瑞典和挪威的预算外捐款资助。研讨会讨论了若干问题,包括勘探和资源评价、小规模和手工开采、投资、环境考虑和国际社会在对非洲矿业部门进行技术和财务援助方面所起的作用。研讨会的结论正在被用来编写一份开发计划署第五个非洲国家间方案(1992-1996)之下的关于在该区域的矿业部门进行技术合作的建议书。

28. 贸发会议在商品和可持久发展领域中的技术合作,目的是提高人们对商品部门和环境之间联系的了解,从而促进制定和执行政策,保证使发展具有持久性。1991年,在荷兰政府资助下,着手准备了涉及农业、渔业、矿业和林业等部门的关于上述联系的四份研究报告,并在有非洲专家参加的圆桌会议上进行了讨论。

29. 1992年,荷兰政府还提供资金,用于对在不同国家和在不同经济和环境政策下生产某种商品产生的环境影响进行比较研究。预期这些研究将使人们深入了解为可持久地生产有关商品而作出的政策选择和采取的生产技术。在撰写本文件时,尚未最后选定商品,但将会包括非洲国家。

30. 在1992至1993年间,开发计划署将资助一系列的国家个案研究,涉及贸易和商品政策对环境的影响以及进口国的环境规章产生的影响。目前正在选择国家,将包括非洲国家。关于将环境费用包括在商品价格中,关于促进有利于环境的商品--这是非洲国家大量生产的--的生产和贸易,贸发会议还计划进行技术合作活动。

#### D. 数据管理

31. 通过贸发会议海关数据自动处理系统进行的海关数据管理方面的援助是贸发会议在此领域中最重要技术合作活动。海关数据自动处理系统的方案帮助发展中国家的海关当局处理报关单、控制商品的清关,得出可靠及时的贸易和财务数据。该系统包括广泛的海关功能,包括载货清单核验、商品报关、仓库控制、审查和发放许可证。已在18个非洲国家安装了这一系统。<sup>2</sup>此外,在多哥的洛美安装了西非国家经济共同体的计算机中心,促进日常管理和提供协调和培训设施。海关数据自动处理系统的方案得到若干捐助国、开发计划署、欧洲发展基金和世界银行等的资助。

32. 由欧洲共同体资助、安装在赞比亚卢萨卡的区域性海关数据自动处理系统最近得到核可;正在进行谈判,以在加蓬的利伯维尔为中部非洲国家经济共同体设立类似的中心。贸发会议还编写了一份关于促进贸易项目的建议,包括东部和南部非洲优惠贸易区的18个成员国。建议是根据东部和南部非洲优惠贸易区秘书处的要求起草的,目前正由开发计划署进行审议。

33. 此段时期有关贸易控制措施的活动包括设立贸发会议的贸易控制措施编码系统、加强贸发会议的贸易控制措施数据库和为发展中国家编写有关的统计分析。这些方案的目的是通过改善贸易条件的透明度来促进贸易。例如,这些活动产生的资料被用来支持优惠贸易区内的谈判。贸发会议还同国际贸易中心合作,在优惠贸易区国家安装了一个贸易资料网络,用于促进出口活动。

#### E. 发展中国家间经济合作

34. 贸发会议进行了一系列的活动,促进非洲国家间的经济合作。在西非国家经济共同体各国,在沿岸航运、建立共同的对外关税和在企业一级进行财务合作等方面,提供了援助。在原产地规则、协调贸易和关税以及共同的对外关税方面,还向中部非洲国家经济共同体提供了援助。在南部非洲,为博茨瓦纳、纳米比亚、



莱索托和斯威士兰等国与南非进行关于南部非洲关税同盟的谈判，编写了备忘录和简要说明。优惠贸易区还在货币和支付协调、促进贸易、海关数据计算机化和协调等领域得到援助。

35. 企业部门内的技术合作活动涉及组织非洲的企业家出访阿根廷，组织佛得角的企业家出访加那利群岛。还组织了非洲和拉丁美洲各中央银行官员就贸易供资问题进行高级别接触。还举办了拉丁美洲和非洲之间扩大贸易的研讨会，为确定科特迪瓦和拉丁美洲之间的合资企业编写了研究报告。

#### F. 运输、过境和通讯

36. 非洲的运输和通讯、过境和利用港口问题以及人员、商品和服务工作流  
动这一一般性问题，是该区域贸易和发展的主要限制因素，对内陆国家尤为如此。  
缺乏充分或高效率的运输和通讯设施，是非洲经济一体化的主要障碍之一。贸发会议在航运和多式联运领域中的技术合作活动得到对内陆国家的技术合作活动的补充；总括起来，这些活动涉及到铁路、公路、港口、干货码头、多式联运、过境安排、货物跟踪和沿途货物交接(包括过境协定)、利用港口和港口设施等等。以下各段述及有关这些活动的某些补充资料，更详细的资料载于文件TD/B/WP/76，第119至121和127至143段。

37. 为了沿着中西非海岸建立从塞内加尔的达喀尔到安哥拉的罗安达的区域航运服务，贸发会议进行了一系列的可行性研究。研究表明，可以得到6,000万美元的海事投资，对扩大分区域贸易和发展提供重要支持。开始时，该系统将提供半月期的客班服务、区域内贸易和国际货物航运。1992年4月由公共和私人经济经营人、西非各国政府代表、分区域金融机构代表和非政府组织代表参加的一次会议，对该项目表示赞同。已经设立了一个执行委员会，其基本职权是就研究报告的财务和运作方面作最后敲定，如果结论令人满意，就继续工作，在两年内实施这一服务。

38. 贸发会议目前在非洲进行的航运技术合作活动--有时与其他机构合作进行--其重点在港口的组织、行政事务、管理、经营和发展，加强港口当局的技术能力以进行规划、确定税率和进行成本会计以及设立培训机构。例如，贸发会议曾参与圣多美的港口机械化和管理工作，参与西部和中部非洲各港口的协调关税和会计工作。

39. 关于海事立法，已为埃塞俄比亚编写了一份海事守则草案，正在与该国

的一组同行对其进行讨论。该项目包括编写关于海事行政管理、海事安全和污染的法律和规章草案、海事商法和港口规章。

40. 目前还提供技术合作,支持协调和更新西部和中部非洲国家部长级海运会议成员国的国家海事立法。除其他外,该项目要求审查关于海事法律的各项国际公约,可能建议西部和中部非洲国家部长级海运会议成员国加入这些公约,同时适当考虑到所涉的经济和技术问题。一旦西部和中部非洲国家部长级海运会议的海事立法特设委员会通过该报告,就将在该报告建议的后续工作的框架内通知各成员国。

41. 在多式联运领域中,已完成的技术合作活动包括埃塞俄比亚联合运输促进方案的第二阶段。前一阶段分析了如何改善埃塞俄比亚的国际运输,而第二阶段集中于重新起草有关国家运输的法律文书、传播技术资料和改善埃塞俄比亚的货物运输业务。第三阶段将涉及促进贸易和运输、运输立法和集装箱业务。

42. 将于1993年开始的另一项目是莫桑比克联合运输促进方案,部分资金来自开发计划署,部分由莫桑比克政府提供,取自最近核可的国际发展援助信贷。这一项目的目的是纠正莫桑比克运输和贸易系统中的低效率现象。已经拟订了一份涉及该项目第一阶段的项目文件。这一阶段将包括:(1)审查运输和贸易规章、单证及程序方面的现状;(2)提出可能采取的措施;(3)确定进行干预的机构以及继而进行行政改革的关键途径。该阶段还准备在莫桑比克的海关管理中引进海关数据自动处理系统。

43. 目前贸发会议在实施涉及过境运输的三个分区域项目。每一项目包括两个不同但又互相补充的内容,即过境交通和运输支助。这些项目分别面向南部、中西部、东部和中部非洲国家。这些项目中运输支助部分的主要目的是建立运输后勤信息系统,称为货物信息预报系统,提供的数据供日常业务和管理规划之用。文件TD/B/WP/76的第136至138段更充分地叙述了这一项目。货物信息预报系统已经安装在若干非洲铁路线上和港口中。在有限的现有资源内,该体系将扩大到撒哈拉以南非洲国家的所有运输方式中。正在同若干双边和多边捐助方进行讨论,以在其他非洲国家安装经选择的货物信息预报系统模块(特别是铁路运输追踪系统)。

44. 人力资源开发和机构建设是贸发会议在非洲的技术合作活动的重要内容。在海运方面,海运培训方案是一区域间方案,目标是促进发展中国家的能力,以满足其本身在此部门的培训需要,满足有关的人力开发需要。这一方案的基础是:(1)制定统一的培训方法并在参加国的机构中推广应用;(2)通过区域网络的组织,在这些机构间进行合作,以提高标准,避免工作重复并分享成果。协调和支助

此种合作是贸发会议的日常工作；援助方发起的项目使人们有可能在区域和国家两级提供支持。

45. 目前的海运培训方案包括阿尔及利亚、埃及和摩洛哥。正在为贝宁、佛得角、马达加斯加、塞内加尔和多哥等国筹备国家一级的项目。正在筹备的分区域项目包括马格里布国家、安哥拉和莫桑比克、西部和中部非洲以及印度洋国家。

### G. 人力资源开发

46. 继根据海运培训方案通过成套方法之后，1992年，贸发会议发起了外贸培训方案，目的是在外贸和有关外贸的服务业中为发展中国家开发人力资源。该方案基于两项原则 -- 如果在国家和/或分区域两级进行培训，会更加有效；各国间的合作和在培训机构间分担培训资源(例如教学材料)可减少培训费用而又保持高质量的国际标准。<sup>3</sup>

47. 外贸培训方案制定了三套与非洲需要有直接关系的培训方案，即针对非加太国家的“与欧洲共同体单一市场国家的贸易”、“商品贸易、期货交易和约定买卖权”、“国家贸易政策”(将于1993年就绪)。1992年，利用开发计划署的资助以及法国和意大利政府提供的信托基金，在非洲组织了使用前两套培训方案的若干讲习班。1993年，正在马格里布国家发起由卢森堡政府资助的分区域外贸培训方案。目前正在寻找资金，以便在撒哈拉以南的非洲发展外贸培训方案网络。

### 二、需要更加集中精力和注意的领域

48. 上文的综述表明，贸发会议在非洲的技术合作活动经过一段时间的发展，包括了贸发会议职权的主要领域。结果是，贸发会议目前的技术合作活动已经涉及《非洲新议程》中确定的、贸发会议职权范围内的许多领域。但是，企业部门的作用和吸收非政府组织参加的必要性是《新议程》强调的另外两个重点，贸发会议在未来活动中将更加注意这些方面。此外，考虑到非洲目前的事态发展和趋势，贸发会议在非洲的技术合作和活动中似乎需要特别注意以下领域：支持结构调整和其他改革方案；区域合作与一体化；发展运输和交通基础设施；生产和贸易的多样化；外国投资；支持企业部门；有关的机构建设和人力资源开发方案。以下更加具体地指明贸发会议技术合作可予加强的领域。

### A. 支持结构调整方案和其他改革方案

49. 应继续奉行和深化非洲正在进行的改革,应当以此为基础开展促进该区域增长和发展的其他努力。这些方案现应从稳定阶段发展到以人为中心、面向增长的办法。在此阶段,部门方案将变得更加重要。

50. 经验表明,制定和执行部门方案是一复杂进程,不仅应受到效率、比较优势等标准的指导,而且应涉及到执行人和受益人。在此方面,许多非洲国家没有足够的技术知识来制定、发展和执行部门方案,它们将需要更多的支持。

51. 例如,在结构调整的范围内,贸易自由化和贸易政策是许多非洲国家非常关心的问题。各国政府或许愿意推行自由化,但它们往往遇到国内的抵制。贸发会议曾向一些非洲国家提供援助,对各种政策措施权衡利弊,但是更多的国家需要支持,以审查此类问题,并在国际贸易通常可接受的规则之内和在不损害其国家利益的情况下寻找适当的补救办法。此类支持应有助于达成国内的共识:在合理、平等和透明的国际贸易环境中,自由化是可能的。

52. 增加对非洲的技术合作支持有益于部门调整的许多领域,上文详细述及的领域以及上文第20段所述的与加纳进行的金融部门项目只是其中两个。如加紧进行努力,可大大加强非洲的结构调整和改革方案。

### B. 区域合作与一体化

53. 《非洲新议程》明确将促进区域合作和一体化确定为1990年代非洲发展战略的主要内容。文件TD/B/39(2)/11叙述了所具有的利益以及促进这一目标所需要的新取向。

54. 在贸发会议能力以内的许多领域都需要大量开展技术合作。特别是,导致建立非洲共同体(非共体)<sup>4</sup>的分六个阶段的方案,其各个步骤涉及许多领域,贸发会议已在这些领域着手支持非洲国家、区域和分区域一体化集团。需要在国际社会的支持下加强这些努力。在此方面不妨回顾,发展中国家间经济合作常设委员会将“作出必要安排,在捐助方、分区域、区域和区域集团之间进行务实的政策对话……,其目的特别在于为制定和执行区域方案而调动支持”(TD/B/CN.3/4,附件二,第4段)。

### C. 运输和通讯基础设施的发展

55. 文件TD/B/39/(2)/11概述了运输和通讯基础设施对于非洲区域的一体化和全面发展的极端重要性。贸发会议对于改善整个非洲大陆的运输和通讯所作的贡献是通过第二个联合国非洲运输和通讯十年的方案来进行的，目标是建立有效的整体运输和通讯系统，以作为非洲实际一体化的基础，并便利国家和国际的交通，从而促进贸易，实现自给自足的经济的发展。贸发会议担任第二个联合国非洲运输和通讯十年的航运、港口、内陆水道和多式联运分部门工作组的主席，作为主席，它安排了“十年”方案之下的航运、港口、内陆水道和多式联运分部门战略的制定工作。

56. 贸发会议对于第二个联合国非洲运输和通讯十年活动的主要贡献将在两个领域：

- 多式联运，包括便利内陆国家的往来交通，执行贸发会议的货物信息预报系统；
- 人力资源开发和机构建设以及通过贸发会议的海运培训方案来加强非洲的培训机构。

贸发会议总共提交了15个分区域项目，已被包括在第二个联合国非洲运输和通讯十年第一批已核可的项目中。目前正与非洲的政府间组织进行讨论，以最后敲定这些建议，而捐助方已经在考虑其中的一些建议。

### D. 生产和贸易的多样化

57. 要使非洲各国经济多样化，今后将要求所有有关方面--非洲各国本身、其发展和技术合作伙伴以及多边资助机构--都在更大程度上采取行动、发挥想象力和提出倡议。非洲国家将需要得到帮助，确定多样化在哪些领域可行，探索实现这一目标的途径。需要进行可行性和其他政策研究，确定可能具有短期、中期和长期比较优势的领域；关于使产出和贸易多样化所需要的国家措施，要作出决定。此外，仍然需要改善现有生产方式的效率，为进一步的加工而作必要的超量生产。

58. 对非洲国家多样化努力的支持将受益于有关机构间增加的合作。特别是，粮农组织、工发组织、世界银行、国际金融公司、国际贸易中心将是重要的伙伴。贸发会议可促进这一进程，它可参照上文第14段所述的尼日利亚项目，发起机构间技术合作方案。这将使非洲国家从基础广泛的多样化方法中得到较充分的利

益。可以立足于每一国家所处理问题的具体方面，来选定其他机构。

### E. 外国投资

59. 多年来，债务和向发展中国家的资源流动问题一直是贸发会议的重点。最近，向非洲的外国直接投资流动问题开始得到更多的注意，这首先是因为目前对私人部门的重视，其次是因为双边官方发展援助资金的日益短缺意味着更多的国家将不得不寻求外国直接投资来支持它们的项目。但是，尽管许多非洲国家作出艰苦的努力来改革经济和使投资守则与程序合理化，但在发展中区域中，向非洲的外国直接投资流动量最少。贸易和发展理事会第三十九届第一期会议要求秘书处着手就非洲的外国直接投资问题进行研究，以在第四十届第一期会议上讨论。

60. 此外，投资和资金流动特设工作组第一届会议通过一个工作方案，要求以国家提交的文件为基础，在促进外国直接投资和其他不产生债务的资金流动问题方面，就国家、区域和国际政策与措施交流经验。这一方案向愿意参加的所有国家开放。但是，在非洲国家中，迄今为止只有埃及和摩洛哥提出要编写个案研究报告。希望一些撒哈拉以南的非洲国家将能够参加这一方案。从拟议的研究报告中汲取的教训以及投资和资金流动特设工作组的工作应当帮助非洲国家消除外国直接投资向该区域流动的某些余下的障碍。

### F. 对企业部门的支持

61. 企业部门的发展与促进外国直接投资有着密切联系，因为基础广泛和生机勃勃的企业部门将为外国投资提供有利的环境。贸发会议旨在发展非洲企业部门的各项方案正在扩大，但需进一步增加。将要求得到援助，以支持和执行所有权强制转移的方案，并帮助非洲企业在国家、分区域、区域或国际各级寻找合资伙伴。

62. 还需要更多援助工商会等企业部门的非政府组织。在将视野越过国界，寻求可靠的伙伴方面，需要支持这些非洲的非政府组织，以丰富它们的经验。最后，许多非洲国家需要援助，以充分利用促进私人企业的现有国际设施(如多边投资担保机构)。这可以通过多边投资担保机构本身也可通过国际金融公司来做。

### G. 有关的机构建设和人力资源开发方案

63. 许多非洲国家缺乏必要的技术人员来执行其方案，一般说来，人力开发工作不够充分。已经就绪的方案没有充分重视科学教育和技能的发展。缺乏必要数量的中级技能人员——特别是在各级管理部门，严重限制了发展。

64. 上述贸发会议的许多技术合作活动含有大量的技术培训和人力资源开发内容。需要加强这些方案，并更加集中于经理和中级人员。第二，培训方案应予扩大，以包括私营部门人员，因为预期他们将成为发展进程中的生力军。第三，使用当地专家可以是在国家和区域等级开发人力资源的重要手段。例如，人们注意到，贸发会议非洲技术合作活动的支出估计占贸发会议技术合作总支出的61%，而1990年从事项目的专家/咨询人员中只有24%来自非洲。<sup>5</sup> 咨询工作是一个特别领域，在该领域中，成功又会成为成功之母。因此，如果更多利用当地专家和咨询人员，不仅有助于增加他们的信心，而且最终在该区域内产生各国可以汲取的广泛的资源基础。

65. 最后，机构建设需成为技术合作活动的重要领域。调整方案通过部门改革方案从宏观兼稳定的目标向发展过渡时需要哪些类型的援助呢？这方面的例子是有用的。公共和私人部门机构都需得到援助。在许多非洲国家政府的公共部门，政治上的干预和任人唯亲严重腐蚀了优质服务、忠诚和负责的风气。在许多情况下，解决问题的办法——包括技术方面和态度方面——都已过时。在私人部门，敌意或并非恶意的忽视使得机构软弱无力。

66. 为了更积极参加非洲国家的机构建设的努力，贸发会议已经进行了必要的实地接触，可在其基础上进一步巩固发展。贸发会议对非洲机构建设努力的支持可予扩大，为银行和非银行金融机构而发展必要的机构框架，如保险公司、退休基金、储蓄和贷款机构、证券交易所和其他资本市场机构。为了更有效和谨慎地调节金融机构而发展法律、机构和技术框架，这是贸发会议可与其他主管机构进行合作，支持该区域机构建设的一个领域。同样，在贸发会议支持非洲区域一体化方案——它的目标是在从现在起的34年内实现非洲经济共同体——方面，也要求贸发会议进行大量的机构建设工作。

### 三、贸发会议未来在非洲开展技术合作所需的资源

67. 在所审查的时期内，作为贸发会议努力响应联合国非洲行动纲领要求的

一部分，贸发会议的技术合作支出向非洲国家有所转移。但是，贸发会议是否有能力作出此种反应以及对《新议程》作出类似的反应，也取决于它的包括接受国和捐助国的各个发展伙伴。

68. 如本报告所示，贸发会议具有一定的技术知识和经验，使它能够对《新议程》许多目标的实现作出直接和间接的贡献。但是，根据非洲国家应确定其本身的发展优先次序的原则，应由非洲国家来决定它们希望贸发会议在此方面提供何种性质的服务。

69. 同时，必须认识到，发展中国家对贸发会议提出的技术合作要求已经大大超过现有的财政资源。贸发会议的绝大部分技术合作活动是由预算外资源资助的：贸发会议没有提供给国别或区域活动的经常性预算基金。过去，贸发会议能够在很大程度上依靠开发计划署，部分依靠其区域指规数，以资助技术合作活动。但是，开发计划署1992至1996年计划拟订周期已减少了区域方案资源。特别是，1992年开发计划署提供给贸发会议的非洲区域指规数大大降低。

70. 另一方面，主要来自双边捐助方的提供给贸发会议技术合作活动的信托基金捐款近年来大大增加。经与有关捐助方协议，许多此种捐款正在具体分配给非洲。因此，在一定程度上，开发计划署提供给贸发会议活动的资源的下降被其他来源的捐款所补偿，但其他捐款并非全部专门分配给非洲。

71. 但是，形势依然多变，无法保证提供给贸发会议非洲技术合作活动的预算外信托基金将保持近年来的势头。实际上，由于发达国家政府所受财政的压力以及相应的预算援助的减少，双边捐款已有减慢的迹象。

72. 人们普遍认为，非洲经济恢复的一个重要内容是该大陆在区域范围内加强经济一体化并与全球经济更加紧密地结合。在此领域，机构建设和人力资源开发与其他大部分对非洲的未来至为重要的领域一样是必要的。贸发会议随时准备对实现《新议程》的这些目标和其他目标作出贡献，为此它将帮助非洲各国政府和政府间组织更准确地确定其技术合作需求，对它们提出的关于专门知识和其他形式技术合作的要求作出反应。但是，为使贸发会议能够做到此点，捐助国和捐助机构必须提供必要的财政资源，以对这些确定的需求作出反应。



贸发会议非洲技术合作支出情况<sup>1</sup>, 1986至1991年<sup>2</sup>  
(千美元和百分比)

活动领域	开发计划署		信托基金		正常方案		总额	
	数额 (千美元)	%	数额 (千美元)	%	数额 (千美元)	%	数额 (千美元)	%
国际贸易	3,841	8.5	1,515	25.6	137	10.2	5,493	10.5
保护主义与市场准入	363	0.8	59	11.0	-	0.0	422	0.8
结构调整与贸易扩大	1,084	2.4	1,266	21.4	51	3.8	2,402	4.6
国际与贸易制度	1,853	4.1	24	0.4	-	0.0	1,876	3.6
技术	360	0.8	166	2.8	44	3.3	570	1.1
其他活动	181	0.4	-	0.0	42	3.1	223	0.4
发展资源	4,609	10.2	675	11.4	-	0.0	5,284	10.1
国际货币问题	859	1.9	36	0.6	-	0.0	894	1.7
发展资金	2,530	5.6	639	10.8	-	0.0	3,170	6.0
保险	1,175	2.6	-	0.0	-	0.0	1,175	2.2
其他活动	45	0.1	-	0.0	-	0.0	45	0.1
商品	1,988	4.4	710	12.0	147	10.9	2,845	5.4
数据管理	7,230	16.0	1,764	29.8	-	0.0	8,993	17.1
发展中国家间经济合作	2,937	6.5	237	4.0	410	30.4	3,583	6.8
最不发达国家	10,303	22.8	249	4.2	51	3.8	10,602	20.2
航运与多式联运	14,189	31.4	621	10.5	187	13.9	14,997	28.6
跨部门与其他活动	90	0.2	148	2.5	415	30.8	653	1.2
总额	45,187	100.0	5,918	100.0	1,347	100.0	52,452	100.0
总额中的非洲份额	63.0%		52.2%		52.3%		61.2%	

<sup>1</sup> 包括区域间项目中非洲的份额。

<sup>2</sup> 这些数据与文件TD/B/WP/76/Add.1表三所载数据不相一致, 因为所包括的国家不同。本报告中的数据系指全非洲的数据, 而后的数据按开发计划署的地理集团分类, 北非国家被包括在“阿拉伯国家”中。

注

<sup>1</sup> 包括1989至1991年逐国项目清单的更详细资料，可参看载有全面审查贸发会议技术合作活动的文件TD/B/WP/76和Add.1。

<sup>2</sup> 贝宁、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、佛得角、科摩罗、加纳、几内亚比绍、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、卢旺达、圣多美和普林西比、苏丹、多哥、扎伊尔和津巴布韦。

<sup>3</sup> 关于外贸培训方案的更详细的叙述，见文件TD/B/39(2)/14。

<sup>4</sup> 非洲统一组织，《建立非洲经济共同体条约》第6条。

<sup>5</sup> TD/B/WP/76/Add.1，附件，表八.B。

XX XX XX XX XX

## 关于贸发会议出版物的质量和效用及其最终用户的调查表

贸发会议秘书处在其方案评价活动中，应政府间组织的要求，正在征求最终用户的意见，以便取得评价其研究报告和出版物的质量、效用和功效等方面所需的基本资料。这项工作成功与否基本上取决于是否可收到足够的答复，所以，如果您能够花些时间回答下述问题并提出您对目前文件可能有的任何其他意见，我们将很感激。

1. 文件的标题或文号 .....
2. 您什么时候收到文件的? .....
3. 您如何收到文件的? (在一个或多个括号中打勾)
  - 通过驻联合国常设代表团 ( )
  - 从部或政府办事处 ( )
  - 直接从贸发会议秘书处 ( )
  - 通过参加一次联合国/贸发会议的政府间会议 ( )
  - 通过参加一次联合国/贸发会议主持的训练班或讨论会 ( )
  - 从联合国书店 ( )
  - 通过大学图书馆 ( )
  - 自己的要求 ( )
  - 贸发会议自动提供 ( )
  - 其他(请具体说明) .....
4. 您使用该文件的主要目的何在? (在一个或多个括号中打勾)
  - 政策制定 ( )
  - 分析和研究 ( )
  - 立法 ( )
  - 背景资料 ( )
  - 教育和训练 ( )
  - 管理 ( )
  - 其他(请具体说明) .....



5. 您在下述各方面对文件的评价如何:

文件对您的工作的效用(在一个括号中打勾)

极为有用( ); 非常有用( ); 有用( ); 勉强有用( );  
无用( )。

从下述各方面的角度看文件的质量(在一个括号内打勾):

	卓越	极好	良好	尚可	较差
编制方式和可读性	( )	( )	( )	( )	( )
观点的独创性	( )	( )	( )	( )	( )
资料的丰富性	( )	( )	( )	( )	( )
最新资料	( )	( )	( )	( )	( )
技术精确性	( )	( )	( )	( )	( )
分析的质量,包括客观性	( )	( )	( )	( )	( )
结论的确实性	( )	( )	( )	( )	( )
建议的明确性	( )	( )	( )	( )	( )
所包括内容的全面性	( )	( )	( )	( )	( )

6. 其他意见(如有的话)

.....  
.....  
.....

最后,如果您能够提供下述有关您自己的情况我们将很感激:

姓名: ..... 职业/职称: .....

地址: .....

您的回答只供内部使用,并将得到保密。我们感谢您的合作。请将调查表寄给:

PROGRAMME EVALUATION AND CO-ORDINATION UNIT  
EXECUTIVE DIRECTION AND MANAGEMENT  
UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT  
PALAIS DES NATIONS  
CH-1211 GENEVA 10