



联合国

# 联合国儿童基金会执行局

2018 年第一届和第二届常会及年度会议的  
报告

经济及社会理事会

正式记录

补编第 14 号





# 联合国儿童基金会执行局

2018 年第一届和第二届常会及年度会议的报告



联合国 • 2018 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
第一部分	
2018年第一届常会	
一. 会议安排 .....	7
A. 选举执行局主席团成员 .....	7
B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词 .....	7
C. 通过议程 .....	11
二. 执行局的审议情况 .....	11
A. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第三十九次和第四十次会议各项建议和决定情况的口头报告 .....	11
B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍 .....	13
C. 儿基会的方案合作 .....	13
D. 2018-2021年全球评价计划 .....	15
E. 修订儿基会评价政策的路线图 .....	16
F. 评价报告和管理层的回应 .....	17
G. 儿基会2016年12月31日终了年度的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告 .....	18
H. 私营部门筹资和伙伴关系司：2018年工作计划和拟议预算 .....	19
I. 其他事项 .....	20
J. 通过决定草案 .....	20
K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	20
第二部分	
2018年年度会议	
一. 会议安排 .....	24
A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词 .....	24
B. 通过临时议程、时间表和工作安排 .....	26
二. 执行局的审议情况 .....	27

A.	儿基会执行主任 2017 年年度报告 .....	27
B.	加强防范(a) 性剥削和性虐待以及(b) 工作场所性骚扰的最新情况.....	29
C.	儿基会人道主义行动年度报告 .....	30
D.	儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告 .....	31
E.	儿基会方案合作 .....	32
F.	评价报告和管理层答复 .....	33
G.	儿基会经修订的评价政策 .....	35
H.	儿基会道德操守办公室 2017 年报告 .....	36
I.	2017 年内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告和管理层的答复.....	37
J.	2018 年 3 月 14 日至 24 日执行局成员对多米尼加共和国和海地的实地访问报告 .....	38
K.	儿基会全球工作人员协会主席致辞 .....	39
L.	其他事项 .....	40
M.	通过决定草案 .....	40
N.	儿基会工作人员小组奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	40
	第三部分	
	2018 年第二届常会	
一.	会议安排 .....	43
A.	儿基会执行局主席和执行主任致开幕词 .....	43
B.	通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排 .....	44
C.	执行局 2019 年届会拟议工作方案 .....	45
D.	工作方法 .....	45
二.	执行局的审议情况 .....	46
A.	关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话 .....	46
B.	关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报 .....	47
C.	儿基会方案合作 .....	48
D.	评价报告和管理层的回应 .....	52
E.	儿基会战略计划：2018-2021 年最新财务概算 .....	53
F.	私营部门筹资和伙伴关系：2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	54

G. 关于费用回收的联合报告 .....	55
H. 儿基会执行局主席团 2018 年 4 月 17 日至 22 日对不丹实地访问的报告和开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署、粮食署执行局 2018 年 4 月 30 日至 5 月 4 日对乌干达联合实地访问的报告 .....	55
I. 其他事项 .....	56
J. 通过决定草案 .....	56
K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词 .....	57

附件

一. 创新特别专题会议 .....	58
二. 执行局 2018 年第一届常会通过的决定.....	60
三. 2018 年 6 月 1 日召开的联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局联席会议报告.....	77
A. 增强实地工作一致性、协作和效率的共同努力——携手实现成果、成功解决方案国《2030 年可持续发展议程》优先事项的有效方式.....	77
B. 回顾执行局的工作方法 .....	82
C. 解决包括性别不平等在内的各国之间及国内的不平等问题，以实现可持续发展目标——首先惠及最贫困和最弱势的群体 .....	87

第一部分  
2018 年第一届常会

2018 年 2 月 6 日至 7 日在联合国总部举行



## 一. 会议安排

### A. 选举执行局主席团成员

1. 执行局选举挪威常驻联合国代表托雷·哈特姆担任主席，选举下列常驻联合国代表担任副主席：泰凯达·阿莱穆(埃塞俄比亚)、杜尔加·普拉萨德·巴特拉伊(尼泊尔)、米洛什·武卡希诺维奇(波斯尼亚和黑塞哥维那)和鲁本·阿曼多·埃斯卡兰特·阿斯本(萨尔瓦多)。

### B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

2. 执行局主席向他的前任、安提瓜和巴布达常驻联合国代表沃尔顿·阿方索·韦伯逊先生致敬，并感谢执行局 2017 年主席团其他成员所作贡献。他祝贺亨丽埃塔·福尔最近出任儿基会执行主任一职，并说她的成就和以往的经验将对儿基会大有裨益。

3. 他说，本届会议召开的时机对儿基会的工作和世界各地的儿童而言非常关键。虽然过去几十年来在全球范围内取得了巨大进展，但每个社会中儿童的生活和未来仍然面临着歧视、贫困、不平等、缺乏基本服务以及气候变化的影响等问题。与此同时，目前正在经历自第二次世界大战以来最大规模的儿童流离失所问题。为应对这些挑战，儿基会的工作将以《2018-2021 年战略计划》为指导。在制定该战略计划过程中敏锐地认识到，儿基会在发展和人道主义两种情形下保护儿童权利方面承担双重任务。

4. 只有根据会员国在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)中提出的建议采取行动，重新定位联合国发展系统并进行必要改革，才能实现该战略计划的宏伟目标。

5. 在这方面，主席感谢 2017 年各基金和方案主席牵头采取的举措，期待继续向前推进这一举措，并鼓励所有执行局及时讨论与改革有关的问题。

6. 他说，开展关于改革的讨论还需要审查如何改进执行局的工作方法。在这方面，他将设法使执行局的互动更加有效、公开和透明，并鼓励会员国更多地参与。

7. 执行主任感谢执行局和秘书长提供机会，使她可以领导世界上最重要的组织之一，并感谢他们为实现儿基会的使命作出承诺并出谋划策。没有比儿童更重要的事业了。她还对历届执行主任表示感谢，特别是安东尼·莱克先生，他的领导使儿基会处于令人羡慕的地位，在为全世界儿童和青年服务方面成为一个可信和受人尊敬的合作伙伴。

8. 她谈到了最近为视察实施中的儿基会方案而进行的访问，还说，她所目睹的儿基会在妇幼保健领域和为受武装冲突影响的儿童所做的有效工作给她留下了深刻印象。

9. 执行主任强调，只有重点关注处境最不利的儿童，即那些生活在冲突、歧视或贫困等局面下的儿童，才能实现可持续的未来。这些儿童提醒我们，为什么公平是可持续发展目标及《2018-2021 年战略计划》的核心，该战略计划强调继续与各国政府和其他伙伴合作，并致力于执行秘书长的联合国改革计划。儿基会与其姐妹机构合作，履行它在共同章节中作出的承诺，为国家办事处起草明确、灵活的指导方针，并利用

现有机制、进程和方案活动推动协作，同时避免重复。儿基会还在研究如何利用它对发展的影响和协作优势。根据这一分析提出的举措将着眼于有助于转型变革的集体成果和联合努力，重点是人道主义工作与发展工作之间的连续性，并为与联合国发展系统内外其他实体之间的伙伴关系奠定坚实的基础，这些实体包括非营利组织、基金会、国家和地方政府以及国际、国家和地方企业。

10. 她指出，全球工商界正在超越传统的捐助者角色，帮助儿基会以更有效的新方式接触儿童和青年。儿基会将与公司建立至少 30 个优先的综合伙伴关系，以加速取得有利于儿童的成果，包括通过在线学习工具向难以到达的社区提供教育，降低难民营和处境不利地区的厕所和供水费用，继续努力塑造疫苗市场，以及使用无人机向偏远地区投送检测结果。

11. 过去 20 年，儿基会帮助取得了前所未有的进展：与以往任何时候相比，有更多儿童活到 5 岁，上学儿童的数量增多，而且发育迟缓的儿童数量下降。但由于国际社会致力于完成关注儿童生命中第一个十年的未竟事业，因此需要开展更多工作来解决第二个十年的问题。青春期的重大机遇伴随着同样重大的挑战。按照目前的趋势，到 2030 年，只有十分之一的青年人能够获得所需的中等技能。为弥合这一差距，儿基会正在推行一项宏伟的议程，呼吁到 2030 年每个青年人都能上学、接受培训或就业，重点关注最弱势的群体，即女童、迁徙中的儿童和人道主义紧急情况下的儿童。儿基会将与所有合作伙伴一道制定和塑造这一议程。如同 1990 年代的儿童生存革命一样，在知识、数据、数字解决方案和创新等加速因素的帮助下，此类合作将取得更多成果。

12. 工作人员是儿基会最大的资产。执行主任对他们表示赞赏，并指出，在她加入儿基会的短暂时间内，工作人员已经给她留下了非常深刻的印象。她承诺支持他们的工作，他们将进而支持世界各地的儿童和青年。

13. 她还感谢国家委员会和数百万捐助者为支持儿基会的使命提供捐助。去年是儿基会筹资创纪录的一年，70% 的收入来自于政府合作伙伴。不过，国家委员会筹集了大多数不限用途的资金，用于儿基会工作人员及其脑力领导层。她感谢儿基会所有合作伙伴和支持者提供捐助，无论数额多少，并感谢他们在各自社区和权力机构为儿童和青年呼吁。

14. 最后，她感谢执行局成员年复一年表现出为每个儿童创造更美好世界的承诺和远见，并感谢他们成为儿基会支持世界各地儿童和青年的先锋。

15. 主席宣布开始一般性发言。

16. 各代表团祝贺执行局主席和副主席当选，并欢迎儿基会新任执行主任。它们还对前任执行主任的工作表示高度赞赏。

17. 一些代表团强调，必须在《2030 年可持续发展议程》和联合国发展系统改革的背景下执行该战略计划，特别是开展全系统协作，这对实现可持续发展目标至关重要。一些代表团说，鉴于儿基会的规模、影响力和在实地的良好记录，儿基会应发挥领导作用，使派驻方案国的联合国存在更加综合协调，同时与其他机构合作，加强国家工作队、驻地协调员及联合国发展援助框架(联发援框架)的关键作用。一个代表团指出，

儿基会与联合国发展系统的其他组织一样，可能在不久的将来受到改革的影响，因此该代表团表示赞赏执行主任的立场，即改革的目的是改善成果，并赞扬儿基会这一组织做法成熟，拥有丰富的实地经验，在各国具有广泛代表性，财政状况稳定，并且采用了创新办法来实现可持续发展。

18. 一个代表团强调，联合国改革必须以发展为中心，将消除贫困作为首要任务，并为此调动资源。另一个代表团表示，儿基会应重点关注与母亲和儿童直接相关的可持续发展目标。

19. 一个代表团小组敦促儿基会牵头开展《战略计划》共同章节所承诺的协作工作，特别是在供资、分析、规划和评价的联合模式方面，同时利用儿基会居于此类协作中心的比较优势和协作优势。一个代表团补充说，它期待儿基会在发展相辅相成的互补伙伴关系方面发挥积极作用，而不是与其他利益攸关方竞争。该代表团小组要求在2018年年度会议上提供最新资料，说明儿基会如何应对改革议程，并将该应对措施与执行《战略计划》挂钩。

20. 一个代表团强调，《战略计划》的启动为儿基会提供了一个特别重要的机会，使它能够重振并保持其在妇幼生存方面取得的巨大但脆弱的成果，包括加强其保健方案和营养方案之间的联系。日本代表团提到，日本认捐29亿美元来推动世界各地的全民健康保障事业，并说日本期待儿基会发挥积极作用，在实地促进全民健康保障，特别是儿童的健康保障。执行主任注意到日本的认捐，对日本在保健方面的领导作用表示赞赏，并表示日本与儿基会在营养领域的工作将保持有力联系。

21. 一些代表团和一个代表团小组促请儿基会根据《战略计划》，将其工作重点放在处境最不利的儿童身上，其中一些代表团指出，儿童是社会中最脆弱的群体，在最不发达国家更是如此，饥饿、营养不良、文盲、虐待、疾病、歧视以及气候变化和冲突对他们的影响最为不利。一些代表团强调，密切监测成果和提高透明度对于确保向有需要的人有效提供援助至关重要。执行主任说，儿基会正侧重于增加获取实时数据的手段，以更好地评估各项方案的执行情况，并欢迎执行局就企业和非营利组织的创新提供投入，这些创新可能提供与儿基会有关的加速因素实例。

22. 各代表团讨论了儿基会在人道主义与发展方面的双重任务，以及儿基会如何以最佳方式平衡、整合和加强在这两个领域的工作。一个代表团指出，儿基会应重点关注这两项任务之间的相互联系如何有助于实现可持续发展目标，另一个代表团敦促儿基会带头帮助建立抵御危机的能力，重点关注应急措施中的预防和可持续途径，并采取创新办法开展人道主义行动，打破各自为政，促进协作。一个代表团说，将人道主义行动作为贯穿各领域的优先事项纳入《战略计划》，为加强教育等关键部门的人道主义和发展努力之间的联系提供了机会，并能以既满足紧急需求又促进可持续发展的方式提供援助。执行主任答复说，必须将发展的种子植入人道主义方案，以实现可持续的解决办法，儿基会将审查其这方面的方案。

23. 一个代表团告诫说，虽然发展和人道主义努力应相辅相成，但儿基会不应只注重危机情形，也不应在没有经历危机的发展中国家用“危机视角”考虑其工作。发展的挑战无处不在，包括在和平国家，因此人道主义与发展之间的联系不应成为普遍做法，

而应针对其所属背景。该代表团还说，加强准备工作和复原力非常重要，但儿基会在预防危机方面所能取得的成果有限。预防危机只能通过预防冲突来实现，而这是整个联合国、特别是会员国的任务。

24. 一些代表团强调，儿基会应确保在实地采取协调一致的人道主义和发展干预措施，同时必须尊重人道主义原则。一个代表团指出，这种尊重包括对人道主义援助保持中立，并采取非选择性和非政治化的办法，还包括国家在发展工作中行使自主权和领导权，让国家政府成为国家一级的主要合作伙伴。

25. 一个代表团促请儿基会根据题为“改进应急措施：儿基会 2010-2016 年人道主义行动综合评价”的综合评价报告中提出的建议采取行动，而另一个代表团鼓励儿基会确保能够从紧急情况出现时起，始终如一地发挥关键领导作用，并强调必须在整个联合国系统开展工作，加强执行、联合需求评估、协调、技术监督和总体领导，以便在应急工作中采取更全面的办法。

26. 一个代表团支持儿基会承诺确保在武装冲突等紧急情况下保护儿童和他们的基本权利，并补充说，鉴于紧急情况日益增多且日益严重，儿基会向儿童提供食物、基本必需品和医疗援助、包括心理支助的努力值得尊重。

27. 一个代表团指出，人道主义危机造成了有史以来最严重的全球流离失所问题，妇女和儿童面临的风险最大，而且一些国家收容难民的负担过重。一个代表团呼吁国际社会分担更多责任，因为让难民儿童的生活有一个良好开端是各方共同关心的问题。一个代表团说，应按照《关于难民和移民的纽约宣言》(大会第 71/1 号决议)的要求，在关于安全、有序和正常移民的全球契约和关于难民的全球契约的谈判中，优先考虑青年难民和移民。

28. 一些代表团指出，必须采取立足人权的发展办法，包括在性别平等和残疾问题方面，并坚定不移地支持《儿童权利公约》。还有一些代表团说，必须强调性别平等及增强女童和青年妇女的权能是贯穿整个《战略计划》的优先事项。

29. 一些代表团表示同意秘书长提出的预防办法，在健康、教育、营养和其他发展挑战成为危机之前就加以解决。

30. 一个代表团对儿基会更加重视儿童早期发展表示赞赏，一些代表团呼吁更加关注能力建设和增强青少年权能，包括随时准备解决青年生活中的所有重要问题，从保护和教育到性和生殖健康及权利。一个代表团鼓励儿基会倾听年龄较大的儿童的声音，并鼓励他们表达意见。

31. 一个代表团强调，优质教育，再加上技术和职业培训，是建立有酬就业技能和摆脱贫困的必要条件。一个代表团表示支持制定计划，增加儿基会在建立侧重于劳动力市场长期需求的无障碍教育方面的贡献，这项工作应与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)密切协调进行。执行主任指出，她已经与教科文组织负责人讨论了在青年教育方面开展协作的方式。

32. 一个代表团重点指出了普及免费教育与儿基会努力减少艾滋病毒/艾滋病对儿童和青少年的影响之间的联系，并称教育是一项人权。另一个代表团说，教育在紧急情

况和长期危机中也至关重要，儿基会要确保不会牺牲整整几代人，教育必须成为一个优先事项。教育也有助于建设和平，是实现可持续发展目标的一个主要手段。

33. 一个代表团提到新技术给儿童带来的风险越来越大，包括利用因特网吸引儿童从事色情行业，并敦促儿基会继续努力应对新出现的挑战。

34. 一些代表团赞赏儿基会为提高效率、成本效益和问责制所作的努力，而一个代表团则要求儿基会作出更大努力，降低管理成本，统一伙伴关系协定，提供透明和可比的成本结构，并加强问责制。

35. 一些代表团强调了充足、可预测、可靠和灵活供资的重要性。瑞典代表说，瑞典将继续优先考虑核心支助和灵活的非核心供资，并宣布 2018 年将为儿基会捐款约 8 000 万美元。执行主任感谢瑞典的支持，并指出，核心支助推动了一个机构脑力领导层的发展，使儿基会能够雇用工作人员，这是任何实体最重要的组成部分。

36. 一个代表团说，儿基会在从私营部门筹集资金以及与私营部门建立伙伴关系方面已经取得了显著成果，这增加了儿基会的经常资源，非常有助于改善全世界儿童的状况。一个代表团对创新的私营部门数字筹资战略表示欢迎。一个代表团告诫说，应根据受援国的利益而非公司和私人基金的利益确定儿基会的优先事项。必须确保真正的社会伙伴关系精神，不允许儿基会被用作促进商业利益的工具。

37. 一些代表团强调，《2030 年议程》和《战略计划》的雄心壮志必须转化为对转型干预措施的更多投资。实现转化的途径包括利用儿基会独特的规范制定地位来改变影响儿童的根本因素，具体做法是：(a) 倡导上游政策咨询；(b) 在非资金基础上与私营部门协作并实现协同增效；(c) 促进多个利益攸关方伙伴关系；(d) 推动创新。一个代表团说，儿基会可以通过宣传并通过国家委员会，在每个国家、包括在发达国家发挥作用。

38. 世界宣明会的代表敦促执行局成员密切关注联合国的辩论，以保证影响儿童生活的政策决定把儿童的权利和福祉置于核心地位。非政府组织儿基会委员会共同主席和儿童基金联盟代表一致认为，儿童和青年在影响他们的决定中应有发言权，并应有机会参与查明问题并确定解决方案。

## C. 通过议程

39. 执行局通过了届会议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2018/1)。

40. 执行局秘书宣布，37 个观察员代表团(包括 1 个政府间组织、1 个国际组织、6 个非政府组织和 14 个儿基会国家委员会)已按照《议事规则》第 50.2 条提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会第三十九次和第四十次会议各项建议和决定情况的口头报告

41. 方案主任介绍了由艾滋病病毒/艾滋病协理主任提交的报告(UNICEF/2018/EB/2)。

42. 一些代表团欢迎这份全面报告，儿基会在该报告中显示了它作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)共同赞助者的宝贵作用。执行局本来希望将艾滋病署方案协调委员会第四十一次会议的讨论纳入报告，因为这些讨论涉及通过订正业务模式解决预算短缺的问题。

43. 一个代表团对儿基会在扩大消除艾滋病病毒母婴传播方面取得的成就表示赞赏，并赞扬抗逆转录病毒疗法对全球妇女的覆盖率有所提高。不过，该代表团指出，中部和西部非洲等一些区域在个人和社会层面的工作都很落后，造成了严重影响。

44. 一些代表团指出，尽管在艾滋病病毒防治方面取得了总体进展，但预防弱势儿童和青少年感染艾滋病病毒的工作却停滞不前。一个代表团小组欢迎儿基会在“一个不能少”倡议中发挥的主导作用，并欢迎儿基会将艾滋病病毒和药物依赖服务相结合的努力。该小组提议，为了加强协同增效，可将这些干预措施与全球艾滋病病毒预防联盟的《2020年艾滋病病毒预防路线图》联系起来。该小组指出，必须加强卫生和社区系统，以实现可持续防治，并补充说，零散的和纵向的干预措施正在妨碍国家一级的执行效率。

45. 关于预防艾滋病病毒母婴传播的工作，该代表团指出，加强社区设施间的联系是取得积极成果的关键因素，并敦促扩大和维持这种努力。协理主任答复说，这种联系的一个关键成果是，它不仅对预防艾滋病病毒产生影响，而且对妇女获得产前护理、留在护理机构以及妇女返回护理设施分娩的比例产生影响。

46. 该代表团小组还敦促扩大其他成功举措，诸如艾滋病病毒和结核病联合检测平台以及将艾滋病病毒检测纳入妇幼保健服务，并欢迎儿基会努力查明综合方案拟订方面的更多循证进步。包括循证生物学干预在内的初级艾滋病病毒预防至关重要，在青少年中更是如此，该小组赞扬继续支持使女童继续上学的社会保护措施，包括现金转移。

47. 一些代表团指出，不同人群面临艾滋病病毒带来的挑战也不相同，对青少年、特别是对女童和青年妇女而言，预防工作是失败的。因此，儿基会的方案必须促进性别平等，并加强艾滋病病毒预防与性和生殖健康及权利之间的联系，开展全面性教育，并防止性别暴力。代表团指出，不仅从效率的角度来看，这种综合方案拟订是合理的，而且也是因为青少年需要信息、知识和服务，包括预防措施，以提高他们免受艾滋病病毒、计划外怀孕和性传播感染的自我保护能力。这种方案拟订将涉及到挑战社会规范和性别结构。

48. 该代表团小组注意到该部门最近面临的资金挑战，欢迎儿基会努力通过内部资源重新分配和进一步整合全组织的艾滋病病毒/艾滋病工作来减轻预算削减的影响。该小组还注意到新的国家资金封套方面的进展，并期待获得关于这方面经验教训的最新情况。鉴于世界许多地区的妇女、儿童、青年妇女和其他关键人群面临的严峻形势，该代表团小组要求提供资料，说明国家资金封套如何为应对重大挑战提供机会。艾滋病署的代表答复说，国家资金封套将资源部署到需要的地方，艾滋病署正在记录该举措执行过程中汲取的经验教训，作为对联合国改革进程的贡献。协理主任指出，儿基会欢迎将资源调拨到国家一级，使国家能够将工作重点调整到有区别的因地制宜的应对措施上。

49. 该代表团小组鼓励艾滋病署所有共同赞助者更加注重提高成果报告的战略性和报告全球艾滋病毒预防联盟的成就。

## B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍

50. 在负责方案的副主任作介绍性发言后，紧急方案办公室主任口头介绍了最新情况。可查阅背景文件(UNICEF/2018/EB/3)。

51. 一些代表团在会议开幕时所作的发言中，赞扬儿基会在努力保护儿童、特别是在紧急情况和其他人道主义危机中保护儿童方面所做的工作和发挥的领导作用。

52. 一个代表团小组承认，复杂和大规模的人道主义危机在过去一年继续增加，儿基会被迫迅速有效地作出反应。在这方面，该小组欢迎关于应急准备的会议室文件。该小组的目标是进行更深入的对话，讨论会员国在发挥各自作用过程中如何最佳地开展工作，并加强对危机预防和应对的促进作用。预计儿基会将在加强人道主义方案拟订与发展方案拟订之间的联系方面发挥关键作用，以减少脆弱性，建设复原力，促进迅速恢复和过渡。随着国家一级人道主义行动支出的增加，也有责任提高透明度。该小组期待看到将在 2018 年年会上提交的人道主义行动年度报告，并概述了可以扩大报告范围的一些领域。另一组代表团敦促在长期发展方案中更优先考虑复原力建设的问题。

53. 在一般性发言中，一些代表团强调，儿基会应注重把发展和人道主义方面的专门知识结合起来。除其他行动外，这将要求儿基会领导层更有效地应对紧急需要，并着力进行准备，同时加强和重建系统。

54. 各代表团就儿基会人道主义工作提出的其他建议包括：儿基会应在整个联合国系统开展工作，以应对紧急情况；加快努力提高效率，并报告如何确保资金效益；根据关于儿基会人道主义行动综合评价报告中提出的建议采取行动；使关于人道主义行动的报告更具战略性和前瞻性。此类报告还应涵盖儿基会对全球人道主义改革进程的贡献，以及儿基会如何优先配置资金和技术资源，并弥补资金缺口。

55. 一些代表团强调，必须设法获得灵活和可预测的资源，以开展有效的人道主义应对工作。其中一个代表团报告了它努力提高供资质量，向人道主义专题基金提供多年期捐款的情况；另一个代表团报告说，它去年的年度人道主义预算翻了一番，并将在本年度继续增加。

56. 一个代表团强调，儿基会为尽量减少阿拉伯叙利亚共和国境内危机对儿童的影响、提供基本服务及防止儿童成为失落的一代发挥了关键作用。该代表团认为，即将举行的执行局对儿基会订正评价政策的讨论，对于改进人道主义应对工作至关重要。

## C. 儿基会的方案合作

### 国家方案文件

#### 中东和北非

57. 区域主任介绍了约旦国家方案(E/ICEF/2018/P/L.1)。他赞扬约旦对该区域难民的热情接待，例如欢迎儿童进入公立学校系统。该区域难民人数接近 300 万，其中一半是儿童。他注意到，尽管存在挑战，但约旦在普及初等教育、管理水和环境卫生以及

降低婴幼儿死亡率等领域取得了巨大成就，并注意到约旦的许多青少年和青年发展举措具有创新性，例如培养他们成为和平建设者以及知情、健康、积极参与的社会行为体。他指出，约旦在这方面的工作对该区域和南南合作产生了有益的影响。

58. 约旦代表感谢在安曼的国家工作队和纽约的工作人员在制定国家方案方面给予约旦支持与协作，该方案符合约旦政府的 2025 年战略，其重点是最弱势的儿童以及在家庭和社区中建设复原力。他指出，约旦是一个中等收入国家，目前正在努力保持在人类发展指数中的较高评级。他请会员国继续支持约旦应对各项挑战，并指出约旦开展的不让任何人掉队的工作不仅有益于约旦，而且有益于整个区域。

#### 西部和中部非洲

59. 区域主任介绍了加纳(E/ICEF/2018/P/L.2)和毛里塔尼亚(E/ICEF/2018/P/L.3)的国家方案以及佛得角的共同国家方案(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)。在加纳，儿基会将支持加纳政府，为此开展注重公平的政策宣传，记录旨在加强国家系统的创新解决办法，以及重点为最易受伤害的儿童和青少年提供服务。毛里塔尼亚的方案符合该国的《2016-2030 年加速增长和共享繁荣战略》。它将帮助制作数据和分析，以更好地支持为儿童开展宣传和调动资源，并推动执行基于注重公平的干预措施的跨部门政策。联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和儿基会的佛得角共同国家方案是围绕《2030 年议程》和三个机构的任务制定的。该方案将支持《2017-2021 年国家可持续发展计划》，重点是技术援助、能力建设和宣传，同时在处境特别不利的城市采取以儿童生命周期为基础的办法进行干预。儿基会将帮助落实该方案的四个优先事项。

60. 加纳代表感谢儿基会提供援助，协助加纳显著降低五岁以下儿童死亡率，改善获得清洁用水和公共卫生设施的机会，提高小学入学率，并实施儿童保护和减贫方案。预计新的国家方案将巩固这些成就。

61. 鉴于加纳最近向中等收入国家过渡，而且官方发展援助预计将减少，儿基会需要采取一种不同的办法与加纳政府合作，即在努力提供服务与加强系统之间取得平衡。加纳政府期待儿基会继续支持它履行对儿童的义务，争取实现可持续发展目标和促进儿童福祉的相关国家发展战略。

62. 毛里塔尼亚代表说，毛里塔尼亚正在《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》获得通过的区域和区域间背景下审议国家方案。萨赫勒区域参与了次区域伙伴关系，并一直在制定公共政策，以应对实现和平、安全和可持续发展的挑战。鉴于对儿童和社会保护的关切，特别是弱势群体对这些问题的关切，儿基会在支持萨赫勒五国集团青年网络方面发挥了重要作用，布基纳法索、乍得、马里、尼日尔和毛里塔尼亚也参加了该网络。旨在促进联合国萨赫勒区域综合战略的各组织也已考虑到与萨赫勒五国集团合作的各机构的努力。毛里塔尼亚代表表示，毛里塔尼亚政府感谢儿基会的合作，并重点提到了国家工作队优异的工作和持续不断的努力。

63. 佛得角代表着重指出了联合国系统在佛得角发展进程中发挥的关键作用，联合办事处提供了高级别、跨部门和综合的政策咨询，有能力激励和协调与政府的战略伙伴关系。为了实现《2030 年议程》的目标，联合国发展系统需要采取综合、有普遍意



义和连贯的办法，以更加行之有效的方式交付成果。佛得角代表团赞赏秘书长努力重新为联合国发展系统定位，以实现《2030年议程》。

64. 佛得角代表说，联发援框架和国家方案的核心资金与非核心资金之间的不平衡问题令人关切。需要探索更灵活和更可预测的筹资方法。资金调动是充分执行联合方案的关键决定因素，需要特别援助来调动创新资金和缩小执行方面的差距。

65. 执行局通过了第 2018/1 号决定(见附件二)。

#### D. 2018-2021 年全球评价计划

66. 执行主任作了简短评论，强调应将评价视为一个学习工具。儿基会将考虑评价的速度、重点和规模，包括可能每 30 天出台一个评价项目，使评价成为与儿基会学习方案挂钩的有力工具。

67. 执行主任发言后，负责管理事务的副主任介绍了该计划(E/ICEF/2018/3)，随后评价办公室主任提出了该计划。

68. 一个代表团小组赞扬评价办公室贯彻落实了上一次计划评价工作的各项建议，并欢迎该办公室打算提高评价质量并与联合国其他机构合作，以加强国家一级的评价能力。

69. 该小组还赞扬对儿基会在人道主义局势中工作的评价、特别是对三级紧急情况的年度评价取得了进展。它欢迎计划在《战略计划》的每个目标领域下开展人道主义评价。

70. 该小组表示关切的是，2018-2021 年期间计划开展的评价比 2014-2017 年期间要少，而且有几项评价是前期遗留下来的。该代表团要求儿基会保证按时完成评价，特别是因为计划在 2020 年和 2021 年开展的评价数量有所增加。主任答复说，以往的做法是将上期未完成的评价工作转入下一期。此外，上一个计划显示了评价何时开始而不是何时结束，这就假定一些评价将会转入下一期。同样重要的是要预见到延误，特别是在人道主义环境中，暂时无法进入方案地点的情况并不罕见。他强调，评价办公室将始终与执行局分享这方面的信息。至于 2020 年和 2021 年评价数量有所增加的问题，是因为《战略计划》的一些领域在此之前还不够成熟，无法进行评价。

71. 该代表团小组指出，有必要为评价职能分配充足资源，以确保提供高质量的评价，但小组注意到，该计划提到，如果资源达不到预计水平，就有延迟交付的风险。它要求澄清现行统一的成本回收政策如何有助于评价，以及所作调整如何确保获得充足资源。副主任答复说，部分评价资金来自于成本回收的机构预算机制，目前正在设计一个评价集合基金，并将在下周举行的讲习班上提出。她补充说，与其他领域一样，评价必须显示效力、效率和资金效益。这包括决定是使用大公司还是使用个体咨询人，目的是进行实时评价，避免延误。

72. 该小组还询问，为什么该计划中不包括方法研究经费。主任答复说，该计划中有一节关于方法研究的内容，这类经费部分来自于国家方案评价，这与实时评价的步调一致。

73. 该小组指出，只有一项评价专门针对性别平等，并敦促将性别平等和其他公平考虑纳入所有评价。主任答复说，性别平等是每项评价使用的标准之一，性别平等行动计划评价为儿基会在这一领域的工作提供了总体评估。该小组欢迎儿基会计划与开发署、人口基金和联合国增强妇女权能署(妇女署)进行五次联合评价，并强调加强协作对于实现可持续发展目标至关重要。该小组要求对《战略计划》共同章节中提出的五个协作领域进行联合评价。

74. 该小组要求在每份评价报告中附上管理层的答复，并要求在关于评价职能的年度报告中纳入行动执行情况的最新资料。它还要求就执行局下一年届会将要讨论的评价和管理层的答复提出备选方案。主任答复说，对管理层答复的执行情况将列入年度报告。他要求在确定将哪些评价提交执行局届会方面要有灵活性。

75. 最后，该小组注意到，秘书长题为“重新定位联合国发展系统以实现《2030年议程》：我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺”的报告(A/72/684-E/2018/7)纳入了建立独立的全系统评价股的目标。小组鼓励评价办公室支持评价股。主任答复说，儿基会正在与联合国评价小组积极合作，以促进正在进行的关于全系统评价股的讨论。

76. 执行局通过了第2018/2号决定(见附件二)。

## E. 修订儿基会评价政策的路线图

77. 负责管理事务的副执行主任介绍以后，评价办公室主任提出了路线图。

78. 一个代表团小组和另一个代表团说，以前对评价职能的审查(包括联合检查组、多边组织业绩评估网和联合国评价小组进行的审查)表明，新政策的某些领域需要进一步发展，这些领域包括：新政策与其他基金和方案的政策的对接和统一；评价办公室与执行局达成一致意见后，在甄选主任方面的独立性；评价办公室与执行局之间的报告关系；执行局对评价主题的选择；利用评价来促进学习、指导和问责，以在全球和国家层面促进全系统学习；加强儿基会内部的评价能力和专业精神，包括国家能力；澄清如何监测和评估评价变革理论；进一步阐述三级评价职能之间的互动、责任和问责制；并进一步解释新政策将如何促进利用新技术和改进技术。

79. 一个代表团指出，关于评价和《战略计划》的拟议改革符合会员国的期望。拟议的方法、工具和问责框架与开发署等其他基金和方案采用的框架一致，似乎能够交付预期成果。

80. 鉴于评价政策的重要性，各代表团敦促儿基会为会员国审议草案和提出反馈提供充足时间。

81. 一个代表团小组在会议开幕时所作的国家发言中承认，儿基会为改善数百万儿童的生活不断作出贡献，同时鼓励儿基会加快改善体制，通过可进一步加强国家一级执行工作的评价进程，从自身的进展和挑战中汲取经验教训。

82. 一个代表团认为,评价对于学习以及加强机构决策、问责制和效力至关重要。该代表团希望儿基会将审查评价国家方案的方法,征求执行局成员和方案国的意见,并希望儿基会在修订其评价政策时充分考虑国家工作队面临的实际局面。

83. 副执行主任说,她期待着定于 2018 年 2 月 12 日与会员国举办的讲习班。这次讲习班将进一步澄清对会员国和儿基会都有益的事项。她强调,新的评价政策是促进儿基会内部协调一致的良好动力,因为新政策将明确概述问责和所需能力。因此,尽早批准该政策对于及时实施改革至关重要。儿基会将尽一切努力确保及时修订草案,并与会员国紧张互动,以实现这一目标。

84. 执行局通过了第 2018/2 号决定(见附件二)。

## F. 评价报告和管理层的回应

### 改进应急措施: 2010–2016 年儿基会人道主义行动综合评价

85. 评价办公室主任介绍了综合评价报告(执行摘要: [E/ICEF/2018/4](#)),随后紧急方案办公室主任介绍了管理层的回应([E/ICEF/2018/5](#))。

86. 一个代表团小组欢迎综合评价报告所反映的儿基会 2010 年至 2016 年期间的全面人道主义应对行动,并祝贺儿基会取得了重大进展和改进等积极成果。

87. 该小组注意到,儿基会在 2016 年对 108 个国家的 344 个人道主义局势作出了反应,这一惊人数字表明危机变得更加频繁、复杂和多次反复。小组呼吁加紧努力预防危机,至少更好地应对危机。鉴于这一增长,该小组表示关切的是,2010 年至 2016 年进行的评价中只有 12% 涉及人道主义行动,比专门用于此类行动的预算份额低得多。因此,该小组欢迎儿基会正如 2018-2021 年全球评价计划所反映的那样,承诺增加人道主义评价的份额,并敦促儿基会履行承诺,按照执行局以往决定的要求,将至少 1% 的方案资金用于评价。

88. 综合报告围绕在复杂环境中为儿童提供大规模服务、同时还保持儿基会对人道主义原则的承诺以及对人道主义行动造福儿童的核心承诺等持续挑战提出了重要问题。代表团小组表示关切的是,报告所审议的评价中只有少数几项涉及这些问题。为了帮助确保维护相关原则,该小组请儿基会更新核心承诺,更明确地阐明具体业务背景下作出核心承诺的理由,并使各项核心承诺立足并全面反映长期危机中儿基会的工作及其融合人道主义和发展工作的清晰战略框架。一个代表团请秘书处就更新核心承诺的时间表发表意见。紧急方案办公室主任答复说,在对第二和第三级机制进行评估的同时,已开始界定核心承诺的修订范围。由于秘书处希望修订工作具有意义,特别是在卫生紧急情况 and 长期危机方面,因此需要一些时间,主任提议在 2019 年初向执行局报告最新情况。

89. 该代表团小组欢迎儿基会愿意重新界定人道主义评价的触发因素,包括界定一级紧急情况的覆盖范围,并欢迎儿基会承诺改进对人道主义和发展方案拟订之间联系的评价,以及改进对评价较少的人道主义问题的评价,同时承诺具有重要战略意义的创新方案得到特别关注。

90. 该小组注意到需要改进人道主义行动的伙伴关系、包括与联合国其他实体的伙伴关系这一结论,并对报告和管理层的回应都没有就此问题提出建议一事发表了评论。小组请儿基会在今后的方案拟订中处理伙伴关系问题,并请评价继续为人道主义行动中的协调、协作和对集体成果的贡献提供具体见解,这是秘书长改革议程的一个关键方面。紧急方案办公室主任指出,儿基会在与地方人道主义组织建立伙伴关系方面已经取得进展,并致力于建设国家和地方伙伴的应对能力。负责方案的副执行主任补充说,儿基会在人道主义应急工作中确实与合作伙伴密切合作,并发出了共同的声音。他以儿基会与世界粮食计划署的合作为例,说明没有这种合作,就不可能取得改善重度急性营养不良的良好结果。

91. 该代表团小组对报告强调需求评估表示欢迎,并鼓励儿基会继续将需求置于其干预措施的核心,其中包括解决方案拟订中的根本弱点以及改善成果管理制、协作行动进程和联合评估能力。

92. 该代表团小组注意到,报告显示出确保公平的措施在执行方面存在不一致的情况,因此鼓励儿基会进一步将公平原则纳入其人道主义应对措施,并确保这些措施得到按性别、年龄和残疾状况分列的足够数据的支持。

93. 紧急方案办公室主任也认为需求评估和分类数据非常重要,并注意到它们与公平的联系。他补充说,儿基会承诺无论在自己的工作中还是在其领导的组的工作中,将更加关注这些问题。

94. 代表团小组敦促儿基会加紧努力实现危机应对的最佳转变,预防和克服旷日持久的紧急情况,并加强长期复原力。它请儿基会确保方案设计尽可能考虑到这些当务之急,并由专门的评价提供支持。副执行主任评论说,只有在方案获得资金的情况下,方案设计才能有效。

95. 该代表团小组注意到报告的结果,即无法确定管理层对人道主义评价的回应是否有助于组织变革,因此请儿基会向执行局 2019 年第一届常会提供儿基会所承诺行动的最近执行情况。

96. 执行局通过了第 2018/2 号决定(见附件二)。

## **G. 儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告**

97. 执行局面前有儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计财务报表及审计委员会的报告(A/72/5/Add.3)、行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/72/537)以及秘书长的报告:审计委员会关于 2016 年 12 月 31 日终了年度联合国各基金和方案的报告所载建议的执行状况(A/72/355/Add.1)。

98. 负责管理事务的副执行主任作介绍性发言后,外聘审计主任(印度)兼联合国审计委员会审计事务委员会主席提出了审计委员会的报告。主计长随后提出了财务报告和已审计财务报表,并对审计委员会的报告作出答复。

99. 联合国审计委员会的代表报告说，儿基会获得了明确、无保留的审计意见，并且总体结论是，近年来，儿基会已采取步骤加强对其业务的财务和管理控制。不过，在一些领域发现了弱点。

100. 一个代表团小组赞扬儿基会再次获得未作任何修改的无保留审计意见。它注意到对审计委员会建议的执行率从 2015 年至 2016 年大幅上升。该小组说，如果管理层对审计委员会的报告做出正式回应，将对其有益，并将使儿基会能够展示它在落实这些建议方面取得的成功，并便利与会员国进行定期和透明的沟通。

101. 该小组表示支持儿基会加强筹资的计划，但鼓励管理层为预算编制目的制定保守的预计收入估计数。它赞赏关于所报告的欺诈和推定欺诈案件的资料，并赞赏为提高损失追回比率而正在采取的步骤。该小组敦促进一步对接儿基会与国家委员会之间的关系。它鼓励儿基会采取积极步骤，充分执行和进一步加强对统一现金转移方式的监测机制。它敦促遵守关于由方案预算支付的费用指导意见，以避免方案交付资金减少的风险，并提高透明度。

102. 该小组说，它欢迎提供补充资料，说明儿基会离职后健康保险投资战略的成果。它表示支持审计委员关于确保投资符合该组织的财务政策和加强使用长期协议的意见。该小组敦促儿基会加强与供应商记录有关的内部控制。它还列举了一些问题，这些问题增加了延迟应对紧急情况的风险，阻碍方案交付，影响资金效益，并鼓励儿基会解决这些问题。该小组强调及时完成调查的重要性，并敦促儿基会优先填补内部审计和调查办公室的空缺。

103. 该小组的一个代表团以本国名义发言时询问，儿基会使用了哪些数据得出结论，认为对经常方案的捐款减少是由于紧急方案捐助者的优先事项确定过程造成的。

104. 执行主任答复说，已经讨论了管理层对报告的正式回应，并将对此采取后续行动。儿基会将采纳有关欺诈和推定欺诈案件、与国家委员会对接、现金转移、投资战略、供应商记录、供应管理以及审计和调查的重要建议和意见。所有这些都符合儿基会加强问责制与透明度以及简化程序的努力。儿基会一直在努力精简和加快内部程序，提高资金效益，并减少文书工作。

105. 执行局通过了第 2018/3 号决定(见附件二)。

## H. 私营部门筹资和伙伴关系司：2018 年工作计划和拟议预算

106. 负责伙伴关系的执行主任介绍以后，私营部门筹资和伙伴关系司司长提出了 2018 年工作计划和拟议预算(E/ICEF/2018/AB/L.1)。

107. 一个代表团小组承认该文件中概述的筹资目标要求很高，比 2017 年预算增加了 7.5%。该小组要求澄清对计划新员额的需求是否将涵盖四年期，以及工作人员是否将与企业进行非财务接触，特别是在地方一级。它还要求提供下列信息：(a) 提交报告，以便更好地评估工作计划的六项主要成果和次级目标；(b) 用于衡量资金使用效率及其影响的指标。

108. 更宽泛地说,该小组要求提供补充资料,说明儿基会打算如何利用企业的力量、势力和影响,并确保这种伙伴关系依据儿基会关于儿童权利的立场。它还要求提供更多资料,说明在联合国发展系统改革的广泛讨论中将私营部门重新定位为优先事项的计划,并说明与私营部门的合作将如何促进新技术的发展和创新,以满足儿童和家庭的需要。

109. 国家委员会常设小组主席报告说,根据最新估计,2017年国家委员会向儿基会的捐款约占私营部门捐款总额的84%,其中6.37亿美元是经常资源。私人筹资和伙伴关系计划强调,2018年的成果将主要取决于各委员会的努力。

110. 鉴于国家委员会的作用已得到证明并日益增强,而且与儿基会治理结构现代化的努力保持一致,国家委员会希望有机会进一步探讨它们在治理结构中的代表性问题。

111. 联合国审计委员会代表在另一个议程项目下发表的评论中说,审计委员会同意儿基会2014-2017年私营部门筹资和伙伴关系计划的结论,即企业筹资仍有尚未挖掘的潜力。

112. 司长在回应代表团小组的评论时说,工作计划是根据扎扎实实的数据制定的。在过去几年中,儿基会外地办事处的增长速度大大快于国家委员会,如果儿基会将35%的工作人员部署在这些市场或离市场很近的地方,并在其中部署很大比例的投资资金,那么就有坚实的证据基础表明该计划将取得成功。为实现今后四年的目标,要求2018年的员额增加12%,以支持前期投资并重点增加儿基会的受众。今后几年,该司将报告参与活动取得的成果。

113. 司长强调,经修订的企业参与办法将成为执行《2030年议程》、特别是可持续发展目标17的根本。《2018-2021年战略计划》核准了包括利用企业力量在内的变革战略,该司将在其年度报告中报告相关的关键业绩指标。同样,报告将提供资料,说明如何衡量资金的使用和影响。

114. 执行局通过了第2018/4号决定(见附件二)。

## I. 其他事项

### 2018年年度会议暂定议程项目表

115. 执行局秘书提出了2018年年度会议暂定议程项目表。

## J. 通过决定草案

116. 执行局通过了第2018/1号至第2018/4号决定(见附件二)。

## K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

117. 执行主任对她受到的热烈欢迎表示感谢。她赞赏与会者的想法和观点,相信儿基会作为一个整体同样如此。

118. 她指出,随着儿基会进入实施《2018-2021年战略计划》的第一年,执行局的支持和想法至关重要。儿基会尤其欢迎执行局支持秘书长的改革方案。儿基会正在努力

取得整体成果，提高效率，减少与其姐妹机构的重叠。儿基会听取了执行局的关切，并且在集中力量执行《战略计划》的共同章节。

119. 执行主任说，儿基会重视执行局关于人道主义行动的建议，特别是要求儿基会从长期角度审查其紧急短期工作的建议。执行主任指出，虽然在复杂、快速发展的紧急情况中为儿童提供服务将永远是儿基会工作的核心，但儿基会在紧急情况发生后支持社区努力重建学校、水、卫生或营养系统时，不仅要使这些社区更具复原力，而且要支持它们的长期发展。随着儿基会继续加强对所有方案中人道主义-发展连续进程的重视，欢迎会员国提供投入，特别是关于其本国方案的投入。

120. 执行主任感谢执行局成员支持儿基会将工作重点放在儿童生命的第二个十年。随着儿基会再次承诺完成关于儿童生命第一个十年的未竟工作，包括扩大儿童早期发展工作，儿基会还必须在青年人的第二个十年为他们的教育、技能发展和未来的工作前景做更多的工作。所有这些都关系到世界的未来。由于儿基会一些姐妹机构在这一领域具有专门知识和资源，第二个十年为儿基会根据共同章节中的承诺扩大机构间合作提供了机会。

121. 执行主任说，她在首次参加执行局届会期间，已经感受到与会者的大力参与以及执行局与儿基会之间真诚的伙伴关系。执行局对儿基会的支持不仅仅体现在对其方案、即工作“内容”或对其财政和筹资战略、即工作“方式”的支持，还体现在对开展这项工作的人的支持。无论在国家办事处还是在纽约，对儿基会工作人员的支持也是对世界各地儿童和青年的支持。儿基会是一个团队，她感谢执行局主席和副主席、会员国、协调人和会议事务人员等团队成员在会议期间提供了如此有力的支持。

122. 主席指出，2018年第一届常会是儿基会开始执行《2018-2021年战略计划》以来的第一届会议，该计划不仅展望了未来四年，而且展望了到2030年实现可持续发展目标的前景。他强调，成功将取决于许多行为体的意愿和创造力，这些行为体包括各国政府、民间社会和私营部门合作伙伴、非政府组织、个人捐助者和儿基会全球工作人员。成功还将取决于儿童的参与，他们受到成败的影响最大。

123. 主席总结了会议期间讨论的一些问题。与会者庆祝了已取得的成就，诸如艾滋病毒/艾滋病母婴传播的数量持续下降，以及对应急准备投资作出了新承诺，并认识到了各种挑战，包括在青少年中防治艾滋病毒/艾滋病面临的挑战。他着重指出，世界各地人道主义危机的数量前所未有，2016年已使5亿多儿童受到影响，在这方面，他认识到儿基会人道主义工作综合评价报告的价值。该报告确定了儿基会在一些严重紧急情况下采取的成功行动，但也对一些应对措施表示关切，并提出了今后的改进建议。这一分析对方案设计者、政策顾问和财务策略师至关重要，特别是因为人道主义应急工作在儿基会预算中所占比例越来越大。

124. 主席指出，评价是方案成功的基石之一。在预算紧缩的时代，有必要知道什么行之有效，什么无效以及为什么，而且应尽早知道这些情况，以便有时间调整方向。他赞扬在今后四年计划开展的评价与《战略计划》的目标领域和最关键的交叉领域之间进行全面协调，并预测这些评价将为改善成果提供宝贵的经验教训。他还指出，各方一致认为确定评价的优先次序、编制评价预算以及收集必要的分类数据非常重要。

125. 主席说，会议期间所作演示的质量、报告的透彻、讨论的水平以及执行局成员对任务的了解和热情，都给他留下了深刻印象。这使他对执行局和儿基会能在今后一年里共同取得重大成就充满希望。

126. 主席再次欢迎执行主任福尔首次出席执行局会议。他感谢主席团其他同事、执行局成员、副执行主任、执行局秘书办公室工作人员及联合国大会事务和会议事务部成功地举办了本次会议。最后，他感谢儿基会在世界各地的所有工作人员，他们对儿童和世界拥有更美好的未来所作的承诺、投入的热情和体现的乐观精神，是儿基会的生命力所在。

127. 他最后说，他期待明年能充满希望，秉持新承诺，与大家共同努力。



第二部分  
2018 年年度会议

2018 年 6 月 11 日至 14 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

128. 主席在开幕词中强调，2018 年年度会议尤为重要，因为执行局将重点关注儿基会去年在实现其目标以及面对阻碍其进展的挑战方面所取得的进展。执行局的最终目标是培养儿基会在人道主义紧急情况等方面促进和保护世界各地儿童权利的能力，特别是被落在最后面的儿童。

129. 主席指出，年度会议的重要性还体现在它标志着《2014-2017 年战略计划》的结束和《2018-2021 年战略计划》的开始。儿基会执行主任 2017 年年度报告(E/ICEF/2018/9 和 Add.1)作为对成就和挑战的最后评估显得尤为重要。执行局将同样关注《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况最终年度报告(E/ICEF/2018/12)。

130. 在本届会议上，执行局将收到加强防范性剥削和性虐待以及工作场所性骚扰的最新情况。主席欢迎儿基会为提高该领域的效力和透明度而采取具体行动。它的成功取决于全世界数千名工作人员的信任，其中许多人在危险的条件下工作。儿基会承认其在性剥削和性虐待以及性骚扰方面的工作存在缺点，这是具有积极意义的第一步。

131. 主席赞扬儿基会在人道主义行动方面取得的成就，并欢迎其第一份关于人道主义行动的年度报告(E/ICEF/2018/10)。人道主义危机的规模、持续时间和数目有所增加，儿基会的人道主义支出也随之增加，因此执行局要求在 2018 年提交一份全面报告。他提请注意儿基会的危机干预措施，并呼吁儿基会继续加强从人道主义到发展的连续性，包括与联合国系统其他组织开展密切的合作。

132. 主席强调，教育最能体现发展与人道主义工作之间的重要连续性。危机环境中教育的质量和连贯性对于在冲突后为儿童做好生活准备而言至关重要。他说，儿基会在 2017 年为近 900 万名身处人道主义局势中的儿童提供了正规或非正规教育。

133. 主席欢迎修订儿基会的评价政策(E/ICEF/2018/14)，并强调儿基会提高评价数量、价值和实用性的战略将指导儿基会今后的工作。他期待在 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 71/243 号决议)和关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的基础上，讨论如何使执行局现代化。他高度重视 2017 年执行局主席关于联合事项的文件，并提出了一项决定草案，其中列有对儿基会执行局作出的改动。

134. 执行主任在致辞中首先感谢即将离任的执行局秘书 Nicolas Pron 先生在其任期内的领导、建立共识和外交工作，并欢迎即将上任的执行局秘书 Hai Kyung Jun 女士。她在捐助者关系、资源调动、政策设计和政府间事务方面积累了丰富的经验。

135. 执行主任提出以《2018-2021 年战略计划》和联合国改革议程确定的各项目标为立足点为儿童和年轻人更快取得进展的愿景。儿基会将通过扩大其在四个优先领域内工作的规模来加快其推动成果的方式。

136. 首先，加紧开展儿基会的工作，将发展办法纳入其人道主义对策，以此作为从人道主义到发展连续作业的一部分。应急响应不仅必须在短期内挽救和改善生活，还必须帮助脆弱的社区和国家未来实现恢复和重建并避免倒退，从而播下发展的种子。

137. 第二，扩大儿基会对当地大规模解决方案的关注。经验表明，有社区工作者参与的社区卫生系统是向得不到充分服务的人口提供初级保健的最有效手段。儿基会将与各国政府密切合作，通过其正规的卫生系统设计和提供这些服务，这对于实现全民健康覆盖和可持续发展目标中关于人人享有健康的愿景至关重要。

138. 第三，围绕《联合国青年议程》建立伙伴关系。由于它加强了在生命的第一个十年对儿童的支持，并巩固了儿童成长所取得的成果，儿基会将同样关注生命的第二个十年。2018 年 9 月，儿基会将汇集各部门和整个联合国系统的伙伴，设计、扩大和提供年轻人为自己和社会创造更美好未来所需的教育、培训和支持。《青年议程》将帮助儿基会兑现其在《战略计划》中向青年人作出的承诺。

139. 第四，在儿基会工作的各个方面追求和应用创新，并采用在难以到达的社区提供服务的技术。这包括支持儿童成长、发展、教育和保护的产品和方案拟订。这些服务需要得到同等创新方法的支持，以实现公共和私人融资及服务提供。

140. 她强调，四个优先事项的核心是儿基会决心扩大与各国政府、基金会、非政府组织和私营部门的伙伴关系。它包括加强与其他联合国发展组织的协作，以加快在实现可持续发展目标方面取得进展，以及更加高效和有效地提供服务，这是落实联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)战略计划共同章节的一部分。随着企业所发挥的作用不断超越传统，儿基会希望与其合作，以寻找新的、有效的方式来扶助仍被落在后面的儿童和青年。

141. 执行主任强调了儿基会工作人员的作用。儿基会致力于对针对工作人员以及儿童和青年人的骚扰和滥用权力以及性剥削和性虐待行为实行零容忍。儿基会加强并简化了报告机制和调查程序，并致力于更好地筛选新员工。2018 年，儿基会成立了一个独立工作队，负责审查其做法，并提出预防和应对性别歧视、骚扰和滥用权力等行为的建议。儿基会已经获得了“性别平等的经济红利认证”，这是全球领先的性别平等评估和商业认证标准。

142. 儿基会同样致力于创造一种问责、卓越和学习的文化，并支持工作人员的培训需求。为了引入新的视角，它启动了一项高级研究员方案，让来自公共和私营部门的有才能的个人在世界各地的儿基会方案中工作。

## B. 通过临时议程、时间表和工作安排

143. 执行局通过了本届会议附加说明的临时议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2018/8/Rev.1)。

144. 执行局秘书按照《议事规则》第 50.2 条宣布, 37 个观察员代表团提交了全权证书, 其中包括 4 个国际组织、9 个非政府组织和 20 个儿基会国家委员会。

145. 在国家声明中, 执行局成员认识到执行主任在继续其前任的工作和推进儿基会任务方面的奉献精神 and 领导作用。他们赞扬儿基会工作人员为不让任何一个儿童掉队并且通常是在困难的环境中所付出的不懈努力。

146. 他们赞扬儿基会在消除童婚、促进女童接受中学教育、促进对性别问题有敏感认识的青少年健康以及在紧急情况中应对性别暴力方面取得的进展。他们欢迎与人口基金协作, 为面临残割/切割女性生殖器风险或受其影响的女童和妇女提供预防和保护服务。他们期待将落实性别平等作为《2018-2021 年战略计划》和执行《2018-2021 年性别平等行动计划》的一个跨领域优先事项。

147. 各代表团欢迎《2018-2021 年战略计划》立足于上一个计划取得成果并与联合国改革保持一致。一些代表团注意到可预测的、长期的和灵活的资金对于儿基会履行其任务规定的重要性, 承诺向核心资源提供多年期捐款, 并鼓励能够做到这一点的其他代表团也这样做。它们敦促会员国向驻地协调员自愿信托基金捐款, 并接受 1% 的专项资金协调费。

148. 各代表团感到高兴的是, 人道主义与发展之间的关系是新计划的重中之重。儿基会在援助身处人道主义环境中的儿童和难民方面发挥关键作用; 其双重任务使儿基会处于确保联合国各组织共同努力在人道主义规划和执行工作中播下发展种子的核心。它们赞赏在教育指标方面取得的进展, 以及数百万身处危机局势的儿童都获得了正规和非正规教育。儿基会为人道主义援助改革作出重大贡献, 以平衡人道主义和发展工作, 而这是《儿童权利公约》规定的基本人权的两大支柱。他们欢迎优先建立复原力以维持和扩大来之不易的成果, 并鼓励儿基会履行其在世界人道主义峰会上作出的承诺。它们对儿基会在监测和报告武装冲突中的儿童问题方面所发挥的作用表示赞赏。

149. 许多代表团表示强烈支持保障儿童权利, 因为这对可持续发展至关重要, 并期待儿基会展现对履行《儿童权利公约》坚定不移的支持。这包括加强其规范性工作; 基于权利的方法; 以及更加重视性别平等、性和生殖健康以及生殖权利, 同时重视残疾儿童、少数群体儿童以及各种形式的暴力侵害儿童行为。它们赞赏《2014-2017 年性别平等行动计划》年度报告所述的儿基会在促进性别平等和增强妇女和女童权能方面取得的成就。它们期待与儿基会合作应用其基于人权的发展办法, 包括通过儿童与可持续发展目标之友小组, 并敦促儿基会继续将性别平等问题纳入所有方案拟订的主流。

150. 一些代表团欢迎《青年议程》及其对青少年机会的关注和投资，特别是通过教育、培训和支持以及使用相关的新技术。各代表团鼓励与其他联合国实体就该议程开展协作。

151. 各代表团还欢迎大力关注新《战略计划》中的创新以及对扩大新技术的承诺。他们还欢迎儿基会积极参与联合国创新网络，并强调联合国系统各组织以协调一致的方式密切合作以利用创新的重要性。

152. 各组代表团强调了他们的特殊需求，还强调了儿基会的普遍存在——包括以多国办事处的形式存在——对于实现与中等收入国家、内陆国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家(包括位于太平洋的小岛屿发展中国家)和冲突中国家的儿童有关的目标和优先事项的重要性。它们呼吁儿基会继续与这些国家合作，并推广考虑到国家挑战的创新参与方式。

153. 国际 SOS 儿童村代表强调，机构照管对儿童有害。一些会员国通过与儿基会和非政府组织的伙伴关系，正在努力开展替代照料工作，力求逐步淘汰各种照管机构。该代表呼吁儿基会继续对替代照料系统中的儿童和青年作出承诺，并欢迎在《战略计划》中列入一项指标，要求国家适应《2009 年儿童替代性照料准则》。

154. 非政府组织儿基会委员会的代表欢迎将重点放在促进被落在最后面的儿童的权利上。人道主义和发展局势的复杂性要求采取强有力的协调对策来保护儿童权利。确保儿童权利获得应有的关注、资金、重视和政治承诺至关重要。委员会期待《2018-2021 年战略计划》，并致力于提供反馈意见，为其执行作出贡献。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 儿基会执行主任 2017 年年度报告

#### 儿基会关于联合检查组各项建议的报告

155. 主席介绍了执行主任 2017 年年度报告(E/ICEF/2018/9)，并附有有关执行联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查和儿基会《2014-2017 年战略计划综合成果和资源框架》的增编(E/ICEF/2018/9/Add.1)；2017 年儿基会关于执行联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查的报告(UNICEF/2018/EB/7)；以及儿基会关于联合检查组各项建议的报告(E/ICEF/2018/11)。

156. 在分管伙伴关系的副执行主任对年度报告作介绍性发言后，数据、研究和政策司司长介绍了 2017 年所取得的各项成果的详细情况。

157. 执行局成员欢迎年度报告和儿基会在《2014-2017 年战略计划》的成果领域取得进展，并赞扬执行主任的领导作用以及儿基会工作人员在世界各地、通常是充满挑战的环境中的工作。他们提请注意儿基会在儿童保护和权利方面取得的成就，例如减少童婚及提供更多获得保健、基本环境卫生和教育的机会，尤其是在人道主义环境中，以及在为青年提供学习和工作机会，并确保他们参与政治和社会事务方面取得的成就。

158. 各代表团强调了有必要制定可行的长期解决方案，重点关注建立国家和地方能力与系统以满足当地人口的需求。它们注意到儿基会没有始终如一地达到其能力发展的产出目标，敦促其加紧努力，支持各国制定适合儿童和青年的政策，并对这些政策加以倡导。

159. 一些代表团表示坚决支持关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 72/279 号决议和第 71/243 号决议所体现的联合国改革议程。实现《2030 年可持续发展议程》要求全系统重点关注促进全世界儿童的权利，确保满足他们的需求并使他们能够充分发挥其潜力。它们期望联合国发展组织积极与秘书长进行接触并为其充分实施改革提供有力支持。它们欢迎儿基会在联合国发展系统中发挥重要作用，并且期待它在执行改革方面发挥关键作用，使其在应对国家一级的发展挑战时能够更加协调一致。

160. 一些代表团敦促儿基会在各级积极执行第 72/279 号决议。儿基会应将其各项活动的重点放在其相对优势上，包括与联合国其他组织和伙伴协调相关联合倡议，以便在驻地协调员的领导下执行联合国发展援助框架(联发援框架)。它们强调致力于改革联合国发展系统，以便能够在国家一级提供最有效的综合发展援助，支持落实可持续发展目标。

161. 一组代表团鼓励儿基会继续关注不让任何一个人掉队，将性别平等纳入主流并实现人道主义干预措施和发展干预措施的协调一致。儿基会应与其他联合国发展组织合作，从而：(a) 在全球范围内使《2018-2021 年战略计划》的执行工作与第 72/279 号决议保持一致；(b) 向扩大的费用分摊机制全额缴纳摊款，为重振后的驻地协调员制度提供资金；(c) 与联合国其他组织建设性合作，编制一份全系统战略文件，明确规定其比较和协作优势，并具体说明该系统作为一个整体如何比各自为政更加强大；(d) 在国家一级审查新机构对儿基会的影响，并向执行局报告这将如何影响儿基会的业务模式及其交付情况；以及(e) 尽快采用共同房地和共同业务活动的办法。

162. 各代表团对 2017 年的增效收益感到高兴，并鼓励儿基会继续提高其组织效率以及评价的数量和质量。它们强调有必要评估和提高监督成效与效率，包括采取步骤使执行局的讨论更具实质性和互动性且更加高效。它们鼓励使报告着眼于促进对话以及确保执行局的指导和监督。会员国能够展现儿基会的影响至关重要。报告内容应包括对儿基会内外挑战、经验教训和下一步行动提议的讨论情况。

163. 各代表团强调了可预测、灵活的多年筹资对于儿基会执行任务、落实目标，并且不让任何一个儿童掉队的重要性。它们承认儿基会为探讨融资伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系所做的努力，以及各国家委员会在调动公共和私人资金方面的工作。其他代表团强调了儿基会创新基金通过创新技术和筹资促进落实可持续发展目标的潜力。

164. 各代表团强调吸取经验教训的重要性，强调必须通过以下途径全面执行《2018-2021 年战略计划》：加强多部门、跨部门方法和与私营部门互动协作以实现有关儿童的目标；建立人道主义、发展与和平之间的联动纽带以防止今后出现

人道主义危机；通过《战略计划》共同章节等途径，与其他联合国发展组织加深合作。它们欢迎在《儿基会战略计划》中列入保护残疾儿童权利的目标。

165. 儿基会国家委员会常设小组主席提请注意私营部门伙伴关系和对核心资源捐款的重要性。私营部门伙伴关系可以通过协调、扩大最佳做法、加强战略锐势和利用儿基会的相对优势来建立一个更强大的组织，帮助加速取得有利于儿童的积极成果。2017年，儿基会约84%的私营部门资源来自各国家委员会，它们也是最大的灵活筹资来源。

166. 儿童基金联盟的代表强调了资源在确保执行儿童保护政策和干预措施方面的重要性。暴力侵害儿童行为的全球成本和经济影响估计高达7万亿美元，而据报道，用于解决这一问题的平均投资不到每名儿童0.65美元。该联盟欢迎儿基会增加与儿童保护有关的支出，并呼吁持续增加。以儿童为重点的伙伴关系和合作举措对加强合作也至关重要。

167. 世界宣明会的代表强调了其在人道主义环境中与儿基会在健康、营养、环境卫生、个人卫生、艾滋病毒/艾滋病、儿童保护和消除暴力侵害儿童行为方面共同开展的工作，以及与制止暴力侵害儿童行为全球伙伴关系的合作。该代表强调，消除暴力侵害儿童行为需要集体行动和动员。

168. 执行局通过了第2018/7号决定(见附件二)。

## B. 加强防范(a) 性剥削和性虐待以及(b) 工作场所性骚扰的最新情况

169. 主席介绍了最新情况。

170. 在分管管理事务的副执行主任作介绍性发言之后，方案司司长提供了关于加强防范性剥削和性虐待的最新情况，随后，人力资源主任介绍了加强防范工作场所性骚扰的最新情况。

171. 执行局成员强调，他们坚定致力于解决儿基会和整个联合国系统内各种形式的性剥削和性虐待以及性骚扰问题。他们欢迎秘书长为打击此类侵权行为所做的努力，并欢迎联合国系统执行对性剥削和性虐待以及工作场所性骚扰的零容忍政策。

172. 一组代表团谴责性剥削和性虐待以及性骚扰，并欢迎儿基会和联合国其他组织采取的措施，包括零容忍政策，同时呼吁各组织采取更多行动。性剥削和性虐待损害了国际发展行为体有效开展工作的能力。没能保护自己的员工免受性骚扰和滥用权力的组织也无法保护它们的受益人，并使《2030年议程》的执行受到威胁。它们欢迎儿基会与联合国受害人权利倡导者的合作，对其政策和进程开展独立审查，任命一名高级倡导者，制定基于社区的报告机制，加强人力资源程序并增加调查资源。

173. 这组代表团还呼吁儿基会和其他组织通过一种全系统、协调一致的联合国方法执行体制和文化变革，并期望它们：(a) 消除导致不可接受行为的基本文化，促进性别平等，并增加整个联合国系统的就业妇女人数；(b) 建立适当、公正、

统一的机制和程序，以便进行投诉、报告、调查和问责；(c) 鼓励举报以揭露案件并保护举报人；(d) 消除阻碍人们站出来的因素，并为受害者和幸存者提供支持和保护；(e) 采取综合办法；(f) 确保采用一致的全系统办法，使附属组织、供应商和执行者遵守同样的原则，并使犯罪者不能在不同工作之间流转；以及(g) 保证与受益人、工作人员、合作伙伴和会员国进行公开、透明的沟通。

174. 这组代表团赞同秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/72/751 和 Corr.1)，要求自 2018 年 1 月起，联合国系统高级领导层向其理事机构提交年度认证，以确认它们已充分准确地报告并对性剥削和性虐待指控采取了适当行动。这组代表团要求每个组织在其年度会议上向执行局提交其认证，涵盖性剥削和性虐待以及性骚扰的所有方面，并通过道德操守办公室、审计和调查办公室及评价办公室补充现有报告。

175. 一个代表团提出建议，为避免重复，各组织应在开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局联席会议上向其执行局报告性剥削和性虐待以及性骚扰问题。该代表团强调必须遵照大会各项决议中有关这些问题的既定术语。

176. 执行局通过了第 2018/8 号决定(见附件二)。

### C. 儿基会人道主义行动年度报告

177. 主席介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2018/10)。

178. 在分管方案的副执行主任作介绍性发言之后，紧急方案办公室主任提供了年度报告摘要，包括关于儿基会及其伙伴应对刚果民主共和国埃博拉疫情的视频。

179. 执行局成员强调，儿基会是人道主义行动的重要伙伴，也是人道主义系统的关键行为体。该报告是促进执行局成员与儿基会领导层就人道主义行动开展战略讨论的一个重要步骤。

180. 一组代表团指出，2017 年，儿基会国家一级支出的 55% 用于支持应急响应，并强调问责制和支出透明度至关重要。他们赞扬儿基会对结果、挑战和经验教训的分析性概述及其对今后方案拟订决定的设想。它们赞赏儿基会以系统化、有条理的方式应对挑战的计划，并对其重点关注向最弱势群体伸出援手表示称赞。他们详细了解了儿基会如何在人道主义行动中帮助弱势群体，并鼓励其继续保护弱势儿童的权利，包括残疾青少年和儿童的权利。除了监督之外，这组代表团还寻求就人道主义行动，包括在执行局届会之间持续开展对话。它们鼓励儿基会思考如何完善对其在人道主义局势中的经验的报告，包括更明确地述及相关的具体报告年份并详细说明下一年的后续步骤。今后的年度报告还应更清楚地提及从儿基会 2010-2016 年人道主义行动评价综合报告中吸取的经验教训。

181. 这组代表团还希望更深入地了解儿基会在全系统举措和更广泛的人道主义系统中的作用，包括世界人道主义峰会和大交换承诺。它们要求详细说明在以下方面采取的行动：(a) 履行对全球人道主义改革的承诺；(b) 确保人道主义行动切实、高效和切合目的，包括与其他人道主义捐助者更好地合作与协调；(c) 帮助建设当地行为体的能力；以及(d) 展现领导能力。它们强调，作为一个拥有双重任务的机



构，儿基会必须成为一个领跑者，展示为落实人道主义行动与发展方案拟订之间的关系以减少脆弱性、增强复原力及促进快速恢复和过渡所做的努力。这包括加强一致性，促进联合规划和方案拟订，促进恪守人道主义原则以及致力于推动整个联合国系统取得集体成果。

182. 各代表团要求详细说明：(a) 制定机构准入框架的计划；(b) 与其他人道主义行为体交流最佳做法；(c) 新的人力资源战略如何影响危机环境；(d) 参与联合举措的机会，例如参与联合审计和统一尽职调查机制的机会。有人要求对儿基会在人道主义行动中的作用开展更具前瞻性的分析，包括它将如何利用其相对优势、目前的挑战、与其他行为体的协调和伙伴关系及近年来吸取的教训，以及这些分析将以何种方式为今后的规划决定提供信息。它们还要求详细说明联合需求评估工作的实际成果以及在减少重复和管理费用方面的工作。

183. 其他代表团要求提供资料说明儿基会日益增加的紧急呼吁；促进性别平等的办法的落实；关于人道主义环境中的性别暴力、性剥削和性虐待问题的伙伴关系与协调；现金转移的使用；人道主义行动造福儿童的核心承诺的现状；儿基会财务架构在应对紧急情况方面与目的的切合程度；以及联合国改革对儿基会人道主义工作的影响。

184. 执行局通过了第 2018/9 号决定(见附件二)。

#### D. 儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

185. 主席介绍了儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告(E/ICEF/2018/12)。

186. 在分管方案的副执行主任作介绍性发言之后，性别与发展问题首席顾问介绍了儿基会就该计划取得的最新进展情况。

187. 一组代表团欢迎关于成果和挑战的平衡报告以及在促进性别平等和增强妇女和女童权能方面所取得的成就，特别是在四个有针对性的优先领域。它们注意到，儿基会为消除诸如童婚、早婚和强迫婚姻以及残割/切割女性生殖器等有害做法以及为减少少女怀孕、贫血和性别暴力，特别是在学校环境和人道主义局势中，作出了宝贵的贡献。

188. 这组代表团赞扬儿基会加强其机构能力并将性别平等纳入主流，包括增加性别问题专家人数、确定性别问题协调中心、培训工作人员以及实施援助和使用工具(比如性别问题协调中心能力方案——GenderPro)。它们鼓励儿基会继续加快在根据《2018-2021 年性别平等行动计划》实现性别平等主流化方面取得进展，包括在实现根据联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划作出的分配总资源的 15%用于实现性别平等这项承诺方面取得进展。

189. 这组代表团鼓励儿基会改进其对性别平等主流化的理解，并邀请儿基会详细说明性别平等主流化如何在全机构和整个方案编制过程中发挥作用，包括依照经济及社会理事会第 2017/9 号决议计划采取的行动对女童和男童的不同影响等。所提供的信息应详细说明改进基于性别的分析、能力建设、资源配置和成果跟踪

如何影响到国家方案并使其产生变革性影响。它们邀请儿基会提供详细信息，说明它打算如何在性别优先领域与残疾妇女和女童开展合作。

190. 总体而言，这组代表团鼓励提供更具分析性的战略报告，展示令人信服的结果证据，并通过明确的指标说明儿基会以何种方式缩小性别差距，包括与歧视性规范和做法有关的性别差距。它们建议制定业绩基准目标以跟踪进展情况，并指出在人道主义背景下需要更加有力的数据。

191. 这组代表团指出，尽管处于周期结束之时，但报告仍侧重于产出，包括提供服务、提高认识和能力建设，而不是侧重于最终成果。几乎没有证据表明儿基会方案编制产生了转型变革、做法、政策或效率。儿基会应继续改进其成果管理制的应用，以确保适当的报告水平，同时借鉴前几年的经验教训，并借此机会与主要利益攸关方开展合作，展现其独特的合作成果。

192. 其他代表团要求详细说明实现目标的障碍和解决障碍的步骤；在国家一级确保提供性别平等专门知识所面临的困难；性别平等经济红利认证；解决缺乏融资方案问题的计划；处理有关青春期少女的问题的国家能力；建立一个更强大、对性别问题有敏感认识的信息管理系统；性别包容对性别认同和多样性的包含程度；性别平等行动计划指导委员会的监督工作；完善国家的性别和年龄分列数据；关于性别平等的机构间合作；妇女权利组织在促进性别平等方面的作用；以及第 72/279 号决议对性别问题机构间协调的影响。

## E. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

193. 主席告知执行局，根据第 2014/1 号决定，本届会议将在无异议基础上审议和批准国家方案文件。肯尼亚、马拉维和卢旺达的国家方案文件草案，以及各自自己计算费用的评价计划已于 2018 年 3 月 16 日至 4 月 5 日在执行局网站上公布，以便让执行局成员有机会发表评论意见。收到的评论意见已与各自的国家和区域办事处及各国政府分享，并酌情在文件的最终版本中予以考虑。只有在至少五名执行局成员书面通知秘书处，表示希望提请执行局进一步讨论某一国家方案文件时，才会就其进行进一步讨论。秘书处没有收到此类请求。

### 东部和南部非洲

194. 区域主任介绍了肯尼亚(E/ICEF/2018/P/L.4)、马拉维(E/ICEF/2018/P/L.5)和卢旺达(E/ICEF/2018/P/L.6)的国家方案。肯尼亚的方案旨在降低发育迟缓和死亡率；改善早期学习和教育；加强儿童和青少年保护以及艾滋病毒的初级预防；以及加强社会保护、包容和社区复原力。马拉维的方案旨在改善儿童早期发展、照料和学习；确保学龄女童和男童获得必要的学习成果和生活技能，免遭剥削、有害做法和暴力行为的影响，并受益于综合社会服务；确保女童和男童在有复原力、包容和对儿童友好的社区中成长。卢旺达的方案旨在通过加强卫生系统来降低儿童死亡率和改善儿童健康；提高教育质量和增加包容性学习机会；加强儿童保护，

特别是减少暴力行为和促进照管机构中包括残疾儿童在内的儿童重新融入家庭；并增加弱势家庭获得资源充足的综合社会保护干预措施的机会。

195. 肯尼亚代表承认与儿基会的伙伴关系和合作及其对肯尼亚儿童的积极影响。儿基会在支持国家方案优先领域，特别是与粮食安全、营养和全民健康保障有关的优先领域方面具有独特优势。肯尼亚赞赏儿基会继续支持加强国家监测系统，包括2019年人口普查等重大调查，其中纳入了与儿童有关的按性别分列的指标。肯尼亚期待继续合作，确保儿童利益得到保障，并呼吁儿基会确保缓解国家方案中确定的风险，包括增加捐助者的支持。

196. 马拉维代表强调，与儿基会的伙伴关系将改变该国未来的发展轨迹。儿基会将与马拉维政府合作，投资改善儿童早期发展、照料和学习，使学龄女童和男童获得必要的学习成果和技能，并在有复原力、包容和对儿童友好的社区中成长。马拉维希望将国家方案扩大到涵盖所有28个地区并提高其机构能力将有助于实施《2030年议程》。

197. 卢旺达代表对作为指导框架的儿基会国家方案表示赞赏，该方案响应了《2017-2024年卢旺达国家转型战略》第二支柱下的五个关键优先事项。该方案是在卢旺达协调实施的“一个联合国”整体倡议的组成部分。与分配到的预算相比，该方案非常宏大，卢旺达欢迎儿基会努力利用国内和国际资源以及儿童伙伴关系。它鼓励儿基会支持卢旺达政府通过混合融资方法动员公共和私人资金的努力。

198. 执行局通过了第2018/5号决定(见附件二)。

#### (b) 延长正在执行的国家方案

199. 主席表示，按照执行局第2009/11号决定，已向执行局通报，经执行主任批准，将波斯尼亚和黑塞哥维那、刚果、古巴、墨西哥和塞拉利昂的国家方案首次延长一年。还要求执行局批准阿拉伯叙利亚共和国国家方案在上次延长一年后再次延长一年的提议。这些提议载于E/ICEF/2018/P/L.7号文件。

200. 执行局注意到第2018/6号决定(见附件二)所反映的经执行主任批准将波斯尼亚和黑塞哥维那、刚果、古巴、墨西哥和塞拉利昂的国家方案延长一年。

201. 执行局批准了第2018/6号决定(见附件二)所反映的将阿拉伯叙利亚共和国国家方案延长一年。

#### F. 评价报告及管理层答复

202. 主席介绍了关于儿基会评价职能的2017年年度报告(E/ICEF/2018/15)和相关的管理层答复(UNICEF/2018/EB/5)，以及关于儿基会减少5岁以下儿童发育迟缓的战略和方案的评价(E/ICEF/2018/16)(执行摘要)和相关的管理层答复(E/ICEF/2018/17)。

203. 评价办公室主任介绍了这两份报告，随后分管管理事务的副主任提供了管理层的答复。

## 关于儿基会评价职能的 2017 年年度报告和管理层答复

204. 在执行局关于该报告的唯一临时发言中，一组代表团认识到报告的范围包括除年度业绩评估之外的各项审查和报告的摘要，并强调独立评价职能对于儿基会至关重要。它们赞赏儿基会愿意执行经济合作与发展组织发展援助委员会(发援会)和联合国评价小组同行审议的各项建议、重点关注提高评价质量及纳入管理层答复。

205. 关于评价职能业绩，这组代表团欢迎儿基会努力审议执行局第 2017/9 号决定所载各项建议，特别是扩大地域覆盖范围和纳入跨领域主题。不过，它们呼吁儿基会确保在所有评价中都考虑到性别平等问题，并提高将人道主义行动作为跨领域主题的评价的比率，使其与儿基会在危机环境中的支出更加一致。它们要求儿基会向执行局说明其为实现这些目标打算采取的具体步骤。评价办公室主任也认为，扩展纳入性别平等问题的方法非常重要。尽管注意到独立评估系统已被用于向进行评价的人员提供有关性别平等问题的反馈意见，但他还报告称，评价办公室正在考虑制定一项能力建设方案，以提高评价领域工作人员的技能。

206. 这组代表团还要求更好地协调每个区域提交的评价数量与每个区域各自的直接方案支出，以确保在儿基会支出高的区域评价的覆盖面适当。

207. 相较于 2014-2017 年期间，在 2018-2021 年期间评价的专题分配方面，这组代表团要求详细说明关于教育和儿童保护的针对具体部门的评价有所减少的情况，并要求儿基会采取步骤确保各部门评价的覆盖面稳定、平衡。它们希望今后的报告将围绕儿基会《2018-2021 年战略计划》和经修订的评价政策编写。它们期待详细介绍儿基会执行该政策的方法，特别是有关评价规划、标准、实施和评价能力建设的方法。

208. 关于资源分配问题，这组代表团表示持续关切儿基会没有实现将方案支出总额的 1% 分配给评价工作的目标。它们强调，在 2017 年年度会议上，执行局表达了其关切，并要求儿基会就实现该目标提出一个计划。虽然认识到经修订的评价政策中的建立集合资金是该计划的一部分，而且《2018-2021 年战略计划》成果框架包含该目标，但它们仍强调了确保实现目标的重要性。副执行主任指出，儿基会内部评价职能的进一步专业化将有助于使儿基会工作人员了解评价的目的以及如何执行评价，这两者都有助于促进评价工作的开展。这些措施可为评价工作分配更多资源，建立集合资金作为一种催化机制也是如此。

209. 这组代表团欢迎儿基会积极参与全系统独立评价及其参与联合国评价小组。它们鼓励评价办公室继续与伙伴接触，包括联合评价联发援框架和联合方案。它们重申开发署、人口基金、儿基会和妇女署等围绕其战略计划的共同章节开展联合评价的重要性。它们要求详细说明联合开展国家组合评价的计划，还要求提供信息说明与联合国评价小组的协调协议的情况。评价办公室主任说明了联合国评价小组正在进行的关于加强联发援框架评价的讨论，以及同与儿基会订有联合方案的联合国实体进行的关于扩大联合方案评价覆盖面的讨论。

210. 执行局通过了第 2018/10 号决定(见附件二)。

## 关于儿基会减少 5 岁以下儿童发育迟缓的战略和方案的评价和管理层的答复

211. 一个代表团对儿基会一直关注专门针对营养、对营养问题有敏感认识的跨部门方法，以减轻妇女、青少年和儿童的营养不良负担表示赞赏。特别是，该代表团欢迎为增加有关发育迟缓决定因素的知识生成所做的努力和为减少发育迟缓采取的干预措施，还强调了采用生命周期方法研究发育迟缓并将此作为新营养战略的一部分的重要性。

212. 代表团赞赏该评价述及了性别不平等问题，但认为在今后的报告中可以加强对该专题的覆盖。它欢迎承诺编制准则和手册，以更好地将人权和性别平等视角纳入各项评价，但它强调，准则还应评估开展基于性别的全面分析对方案拟订的影响。采用一种更严格的方法分析营养不良和发育迟缓的性别决定因素，可以加强儿基会预防和减少发育迟缓的整体方法。这种严格的分析对于变革性营养方案拟订而言至关重要。

213. 代表团强调了儿基会在国家和国际两级减少发育迟缓的努力中发挥领导作用的重要性，并鼓励儿基会扩大与人口基金和妇女署等其他联合国组织的接触。还呼吁儿基会在这个问题上与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食署)开展更加密切的合作。

214. 一个代表团要求详细说明儿基会计划如何让会员国参与努力，以减少发育迟缓和解决缺乏营养敏感方法相关教育的问题。方案司司长答复说，会员国的技术人员将被列入外部咨商小组。他确认将在该战略中审查关于营养敏感教育的方案拟订工作，以及营养、水、环境卫生和个人卫生与其他部门之间的联系等问题。

215. 执行局通过了第 2018/10 号决定(见附件二)。

## G. 儿基会经修订的评价政策

216. 主席介绍了儿基会经修订的评价政策(E/ICEF/2018/14)。

217. 在分管管理事务的副执行主任作介绍性发言之后，评价办公室主任介绍了该报告。

218. 一组代表团对经修订的评价政策及其改进表示欢迎，并对在整个修订过程中与执行局成员进行的坦诚讨论表示赞赏。这组代表团谈及四个要点：资源分配目标；评价办公室的独立性；国家评价能力发展；以及全系统的评价和伙伴关系。

219. 关于资源分配目标，这组代表团强调，新的评价政策明确设定将方案支出总额的 1% 用于评价职能的目标。它们坚决支持这一目标，它对于加强儿基会的评价职能和在资源波动时保护儿基会至关重要。执行局将密切监测儿基会是否达到这一目标，并将在 2019 年年度会议上重新审议该问题。

220. 这组代表团重视评价办公室的独立性，并表示应与执行主任协商该办公室主任的遴选事宜。它们支持评价办公室主任直接向执行主任和执行局报告。该政策为办公室提供了关键工具，可以完全自行开展业务和控制分配的资源。

221. 这组代表团强调，发展各国政府和地方伙伴的评价能力对于建立国家对发展进程的所有权和领导力至关重要。它们欢迎儿基会对政策和拟议行动的承诺，并呼吁与联合国其他组织和开发银行采取共同办法，以避免重复。它们请儿基会在即将举行的执行局届会上详细介绍其在这方面的经验。

222. 这组代表团欢迎在经修订的政策中列入联合国发展系统的评价职能，还欢迎儿基会参与全系统评价，包括对各项战略计划的共同章节的评价。它们强调，独立的全系统评价对于衡量《2030 年议程》提出的共同目标至关重要，该目标要求加强各组织评价职能之间的协调。儿基会通过在国家一级牵头落实与儿童有关的目标，在全系统评价中发挥了独特作用。

223. 各代表团鼓励儿基会确保在各项工作中合理执行评价政策原则。它们呼吁在评价中更好地涵盖性别平等和人道主义行动等跨领域问题，并加强分散评价，以支持学习和问责制。它们期待在 2022 年对该政策开展独立审查。

224. 两个代表团询问了加强地方一级评价能力的计划。评价办公室主任答复说，新政策为能力建设的发展奠定了基础，特别是通过与伙伴开展合作。

225. 执行局通过了第 2018/10 号决定(见附件二)。

## H. 儿基会道德操守办公室 2017 年报告

226. 道德操守办公室首席顾问介绍了道德操守办公室 2017 年报告(E/ICEF/2018/13)。

227. 一组代表团强调了道德操守办公室在维护儿基会内部最高的道德、诚信和问责标准方面的重要贡献。道德操守办公室针对工作人员的培训和外联工作提高了他们对儿基会标准和价值观的认识，并扩大了覆盖面。请求数量不断增加源于该办公室的有效举措。它们承认其工作量日益增加，并要求儿基会划拨充足资源，以便其履行职能并向工作人员和编外人员提供咨询和支助。它们要求儿基会和道德操守办公室联合评估向该办公室提供的资源水平。

228. 这组代表团鼓励道德操守办公室在其年度报告中得出结论，并向儿基会和执行局提出建议，还要求儿基会从 2019 年起就道德操守办公室的年度报告单独给出管理层的答复。它们再次提出 2017 年的请求，希望管理层准许该办公室参与标准制定和政策支持相关事项，这将明确界定该办公室参与的作用、责任和程序。它们要求在道德操守办公室 2019 年年度报告中提出这项政策。

229. 这组代表团欢迎为解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题而采取的行动，包括设立一个侧重于性剥削和性虐待、性骚扰以及儿童权益保障问题的临时职位。它们欢迎道德操守办公室为落实儿童权益保障政策提供的支持，并要求它在 2019 年年度报告中提供有关进展、挑战和建议的信息。该办公室在确定儿基会内部的责任和程序方面可发挥作用，以防止和打击滥用、剥削、骚扰和其他不当行为。它们期待独立工作队提供有关工作场所性别歧视和骚扰问题的结果，并要求工作队在其报告中纳入相关分析并阐述儿基会内部在预防和处理性剥削和性虐待以及性骚扰行为方面的作用和责任。分析应包括分配就性行为不端和儿童权益保障

问题实施行动的责任，其中多项责任已在内部审计和调查办公室 2017 年年度报告中加以概述。它们呼吁道德操守办公室继续采取积极主动的方法，并根据其任务规定承担在儿基会内部防范性剥削和性虐待的责任。它们强调为培养一种“畅所欲言”的文化创造条件的重要性，并欢迎儿基会和道德操守办公室努力增加工作人员之间的信任。

#### I. 2017 年内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告和管理层的答复 儿基会审计咨询委员会 2017 年年度报告

230. 主席向执行局介绍了内部审计和调查办公室 2017 年年度报告 (E/ICEF/2018/AB/L.2 和 Corr.1) 以及相关的管理层答复 (E/ICEF/2018/AB/L.3)。儿基会审计咨询委员会 2017 年年度报告也向执行局提供了信息。

231. 内部审计和调查办公室主任向执行局提交了内部审计和调查办公室 2017 年年度报告，分管管理事务的副执行主任随后介绍了管理层的答复。儿基会审计咨询委员会副主席从委员会的角度提出了评论意见。

232. 一组代表团欢迎该办公室对儿基会治理、风险管理和控制框架的成效进行的分析，称其“基本令人满意”。它们欢迎管理层致力于完善有待加强的领域，包括风险管理、执行伙伴管理以及欺诈风险管理与保障。它们赞赏采取后续行动，以解决执行局对该办公室 2016 年年度报告中确定的持续风险领域的关切，并欢迎管理层在答复中提供的详细情况。它们赞扬儿基会努力减少超过 18 个月仍未落实的建议数量，并要求儿基会优先考虑其余建议，包括 2013 年和 2015 年的建议。

233. 这组代表团承认，该办公室在 2017 年给出的评级说明其加大了对易受风险影响的地区和办事处的关注力度，以应对复杂的人道主义局势，它们还要求分析 2017 年没有评级为“持否定意见”的内部审计报告、评级为“合格”的报告总数减少和评级为“持强烈保留意见”的报告增加的原因。

234. 它们鼓励该办公室在其 2018 年年度报告中列入针对一整套关键业绩指标的报告，并欢迎其计划对审计职能开展外部质量评估。它们还鼓励该办公室在 2018 年报告中列入评估结果摘要和建议执行的进展情况。内部审计和调查办公室主任确认，该办公室正在内部努力制定这些指标，该办公室领导层期待明年向执行局提交外部质量保证工作的结果。

235. 这组代表团欢迎执行新的反欺诈战略以及加强控制第三方以尽量减少损失的举措。它们对报告的低追回率表示持续关切，并敦促儿基会集中精力加强追回进程，向执行局报告损失的追回情况，特别是一年内所遭受的损失在随后几年中追回的程度。财务和行政管理司副司长指出，新的反欺诈战略标志着管理层更加关注这一问题。主任和副主任都表示，欺诈和不当行为报告的数量可能在短期内上升，这是由于整个儿基会的意识提高，而不一定是因为案件增加。

236. 这组代表团要求在 2018 年报告中分析发现或报告欺诈和不当行为指控的渠道。主任指出，管理层正在做出巨大努力改进报告渠道和鼓励“畅所欲言”的

文化。为了评估这些努力是否有效，该办公室计划在今年晚些时候提供最新情况，说明在提出指控的模式方面发现的任何变化。

237. 这组代表团还敦促儿基会确保了解并高质量执行统一的现金转移办法。

238. 这组代表团对执行主任在性剥削和性虐待以及性骚扰问题上的明确立场以及在管理层答复中对所采取行动的广泛分析表示赞赏。它们欢迎该办公室 2018 年的计划，使保护儿童和保障儿童权益的一致且有效的方法在整个儿基会的工作中扎根并实现主流化，还要求该办公室在评估和保证方面提出具体建议，以改进儿基会针对性剥削和性虐待的方法和政策，包括衡量关键业绩指标的进展情况。它们要求儿基会在制定计划、政策和报告时区分性剥削和性虐待与性骚扰，并在今后的年度审计报告中对这两者进行更深入的分析。

239. 执行局通过了第 2018/12 号决定(见附件二)。

#### J. 2018 年 3 月 14 日至 24 日执行局成员对多米尼加共和国和海地的实地访问报告

240. 美国国际开发署全球卫生局妇幼保健和营养办公室主任介绍了对多米尼加共和国和海地的实地访问报告(UNICEF/2018/EB/6)。

241. 代表团直接了解了儿基会在国家一级开展的工作，并看到了与东道国政府和包括国家工作队在内的其他伙伴合作的实例。这次访问使各代表团能够了解到有关儿童和妇女的问题以及他们在多米尼加共和国和海地面临的挑战。

242. 代表团对两国的儿基会国家工作队表示赞扬，赞扬它们在复杂环境中取得了成就，与东道国政府建立了密切的工作关系，以及能够平衡通过非政府组织开展工作的需要与通过利用政府结构提供资金来加强东道国政府能力的目标。

243. 他们感到高兴的是，儿基会与各政府机构在制定影响儿童的政策时合作编制相关规范与标准，以及儿基会在为国家方案提供战略政策咨询时重点关注其比较优势。他们赞赏儿基会明确关注最脆弱人群和处境最不利的地理区域。

244. 代表团指出儿基会努力加强数据分类以揭示社会差异并以此作为宣传和方案规划依据的重要性。他们欢迎儿基会努力影响针对最弱势群体的政策、法律和公共支出。代表团指出，必须保持最起码的核心方案资源，以维持儿基会提供高级别技术咨询和影响政策的能力。

245. 儿基会与伙伴、民间社会、社区和私营部门信仰组织的接触是一个很好的例证，通过促进汇集这些伙伴，产生了附加值和倍增效应。代表团注意到，联合国各实体的国家工作队内部的合作体现在大量联合方案。代表团赞扬儿基会在各级与各部委和地方当局建立了伙伴关系，以通过循证宣传和行动取得成果。代表团很高兴看到国家方案如何就超越国界的问题开展工作。

246. 多米尼加共和国代表强调了儿基会在该国开展工作以加强实现目标的国家能力的重要性。她提请注意为实现儿童和青少年的福祉而在教育、保健、降低母婴死亡率的服务、性剥削和与儿童色情制品有关的问题领域制定的方案。她强调



了一个有关技术和犯罪的项目在消除色情制品传播中心方面取得了重大成功。同样关键的是启动一项社会投资研究，以此作为在提供量化信息、监测投资水平和衡量透明度、公平性与效率方面的部分努力。新的国家方案将为加强促进和保护儿童与青少年权利的公共政策作出重大贡献，包括通过预算规划和数据收集。

247. 安提瓜和巴布达常驻代表强调，儿基会在应对该国的飓风厄玛方面发挥了关键作用，儿基会正在与国家当局合作，为应对下一次飓风做准备。儿基会和该国政府在制定应灾对策方面进行了广泛协商，同时也在努力确保在国家 and 次区域两级没有任何一个人掉队，他们为此受到鼓舞。他强调，多国办事处在解决小岛屿发展中国家需求方面的重要性，根据第 72/279 号决议，重振驻地协调员制度应该负责解决这一问题。

248. 巴西代表强调了小岛屿发展中国家的特殊需求、挑战和脆弱性。她强调，儿基会在揭示媒体描述实地访问结果的方式的道德维度方面可发挥特殊作用。

249. 加纳代表指出海地正面临严重困难，特别是在飓风马修之后，并赞扬儿基会在该国的工作。

250. 美国代表强调了由具有不同技能和专业知识的成员组成的实地考察团的重要性，这些成员可以在访问期间阐明不同的发展挑战。

## K. 儿基会全球工作人员协会主席致辞

251. 全球工作人员协会主席在向执行局的发言中强调了儿基会为了解决 2017 年年度会议提出的问题所作的努力，并提请注意当前的挑战。

252. 根据 2017 年全球工作人员调查，全球管理小组确定了需要机构干预的五个优先事项，并委派五名成员牵头解决：(a) 性别差距；(b) 职业发展；(c) 办公室效率；(d) 管理问责；以及(e) 加强“畅所欲言”文化。

253. 她强调指出，为了加强“畅所欲言”文化，儿基会启动了“发声方案”，旨在提高工作人员彼此之间超越层级界限自由互动以及讨论业绩问题和敏感话题的能力。

254. 性别问题工作组发现，在工作场所的性别平等方面，儿基会与其他雇主相似。它还了解到，尽管儿基会接近于实现性别均等，但某些部门的性别均衡程度仍低于其他部门。工作场所的性别平等要求组织文化发生更广泛、更具包容性的转变，以促进平等，拒绝陈规定型观念与歧视和反对特权。工作队曾提议为男女制定一项辅导方案，制定适合家庭的轮岗政策，并促进配偶就业。

255. 职业和发展问题工作组支持启动一个职业发展组合，包括职业管理讲习班、网络研讨会、一对一辅导、在线聊天、资源门户网站和全球人力资源工作人员培训，为工作人员提供支持。目前正在开发一个全面的职业对话工具包。

256. 办公室效率和成效问题工作组确定了若干工作领域：简化和精简业务流程、制定支持各办公室监测和协助改进举措的手册、减少变革举措的数量。

257. 管理问责工作组已经开始工作，并将在 2018 年晚些时候提出建议。

258. 关于性骚扰和滥用权力问题，主席报告说，执行主任迅速采取行动，强调儿基会对零容忍政策的承诺。所有工作人员和顾问都必须接受关于防止性剥削和性虐待以及性骚扰和滥用权力的培训。儿基会加强了报告和响应机制，并采取了纪律行动。管理层已兑现其承诺，建立了一个独立工作队以审查其政策和做法并提出建议。

259. 她着重指出，2016 年和 2017 年的人力资源改革致使有意识地不断作出努力，让工作人员协会参与修订将对工作人员造成影响的政策。积极的变化包括实行连续任用、签发期限更长的固定合同以及采用“副”这一称号来取代“助理”。合同方面的变化带来了工作保障，提升了工作人员士气。

260. 关于工作人员的安全和保障，执行主任访问了若干从事应急行动的工作地点，目睹了工作人员的艰辛，特别是由于福利限制而得到较少支助的本国工作人员。儿基会是管理问题高级别委员会设立的关爱义务工作队的积极成员，它承诺与其他联合国组织协调执行关照义务相关建议。

261. 她指出，国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)关于减少大会于 2015 年核准的国际专业人员的应享待遇和福利的建议影响了工作人员的士气，并引发了对吸引和留住工作人员的关切。此外，公务员制度委员会已开始审查本国工作人员的整套报酬办法，公务员制度委员会的当地薪金办法对他们产生了负面影响。全球工作人员协会与联合国其他工作人员工会和协会一道，要求公务员制度委员会改革本国和国际工作人员的薪金办法。

262. 关于联合国的改革，主席强调，加强一致性和提高效率的目标引起了工作人员对潜在失业的关切。全球工作人员协会将与管理层合作制定缓解措施，保护工作人员免受改革影响，并确保将对工作人员造成影响的决定是公平和透明的。

## L. 其他事项

### 2018 年第二届常会临时议程项目表

263. 执行局秘书介绍了 2018 年第二届常会临时议程项目表。

## M. 通过决定草案

264. 执行局通过了第 2018/5、2018/6、2018/7、2018/8、2018/9、2018/10、2018/11 和 2018/12 号决定(见附件二)。

## N. 儿基会工作人员小组奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

265. 执行主任宣布了 2018 年儿基会工作人员小组奖获奖者，以此表彰儿基会在世界各地的工作人员的努力：

(a) 也门国家办事处在克服看似无法克服的挑战方面取得了显著成就，这些挑战是在充满内部冲突、政治分歧、安全关切和威胁的环境中，保护迫切希望得到援助和支持的母亲、儿童和年轻人。面对这些挑战，工作人员不惧困难、恪守承诺，并建立了创新型合作伙伴关系，以支持儿基会的使命并宣传也门日益增长的需求；

(b) 尼日利亚阿库雷外地办事处在处理前所未有的敏感安全局势方面展现了出色的合作与协调，其中两名儿基会工作人员在公务旅行途中遭到伏击。令人感到悲痛的是，其中一名同事在该事件中丧生，另一名被扣为人质长达四天。该办事处与地方当局和其他伙伴共同做出了卓越努力，保护了死亡同事的遗体并使第二位同事安全返回；

(c) 面对脊髓灰质炎在全球范围内卷土重来，阿富汗和巴基斯坦国家办事处及其脊髓灰质炎小组一直在不遗余力地根除脊髓灰质炎。这些小组动员包括许多妇女在内的社区成员在一线开展根除脊髓灰质炎的工作，确保生活在条件艰苦、地形不便和充满安全挑战的偏远地区的儿童能够接触到疫苗接种方案；

(d) 儿基会财务和行政管理司：因其技术创新 EZ-HACT(现金转移的统一办法)而得到认可，这种技术创新极大地改变了国家办事处的运作方式。从事 EZ-HACT 与信息和技术工作的同事以及现场结果小组共同开发，简化了现金转移的处理、管理和报告过程，消除了几个人工步骤，缩短了现金转移的处理时间，并使更强有力的报告成为可能。

266. 最后，执行主任重申儿基会致力于与执行局密切协作，按照第 72/279 号决议所体现的意志，与联合国发展系统各组织密切合作，执行《战略计划》，改进执行局的工作方法，并积极推动联合国的改革。

267. 主席强调执行局本届会议取得的成就，恰逢联合国内部出现有利的时机，大会通过了第 72/279 号决议及其关于联合国发展系统重新定位的大胆计划。各基金、方案和专门机构的执行局致力于推动改革。他着重介绍了儿基会执行局会议的主要讨论，包括新的评价政策，他完全赞同这一政策，认为它可为通过评价提高绩效、持续改进和加强问责制的文化奠定基础，从而推动实现《2030 年议程》。他还注意到对多米尼加共和国和海地的实地访问报告，该报告显示了儿基会在这两个形势复杂的国家所取得的实质性成就，并再次强调维持充足核心资源的重要性，以便儿基会能够继续执行有效和可持续的计划。他对秘书处介绍其加强防范保护性剥削和性虐待以及工作场所性骚扰的努力表示赞赏，并指出问责制和透明度的重要性，以及儿基会全球工作人员在促进儿童利益方面发挥的宝贵作用。

第三部分  
2018 年第二届常会

2018 年 9 月 12 日至 14 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

268. 主席在宣布会议开幕时反思说，会议的举行正值联合国各界处于悼念前联合国秘书长科菲·安南的巨大悲恸之中。与此同时，这也是举行重大活动、令人振奋的时刻，大会第七十三届会议一般性辩论还有不到一周就将拉开帷幕。大会期间安排了大量高级别活动和会外活动，这些活动将为与儿童有关的关键问题指明前进方向。

269. 主席认可了最近离开执行局主席团，分别为波斯尼亚和黑塞哥维那、埃塞俄比亚和尼泊尔常驻代表的三位副主席作出的贡献，并欢迎将取代他们加入主席团的新代表。他很高兴看到儿基会与执行局成员就若干议程项目举行非正式情况介绍会，以此开展包容性的协商进程。

270. 他强调，联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查、大会最近关于重新定位联合国发展系统的决议均呼吁儿基会及其姊妹机构对自身政策和准则做出必要调整，会员国和联合国领导层也就此发出了明确信号。

271. 主席一年来一直与儿基会各姊妹机构的负责人及执行局合作，力求保持近期工作的势头，继续改进执行局的工作方法。就工作方法做出的决定将铺平道路，使执行局在审议和决策过程中变得更加有效、更具战略性、更加开放和透明。

272. 儿基会对儿童和青少年的关注有望通过新议程“无限一代”的推出再添势头。儿基会希望通过这一伙伴关系共同建立并加速开展新方案，让每个年轻人到2030年时都能接受教育、在学习、培训或工作中。

273. 主席强调，充足、灵活、可预测、持续多年的资金是儿基会和其他人道主义和发展行为体有效开展工作的关键。

274. 执行主任在致辞中对挪威常驻代表托雷·哈特勒姆大使在担任儿基会执行局主席期间发挥的领导作用和奉献精神表示敬意。她与主席一样，对即将卸任的副主席——埃塞俄比亚常驻代表泰凯达·阿莱穆大使、尼泊尔常驻代表杜尔加·普拉萨德·巴特拉伊大使、波斯尼亚和黑塞哥维那常驻代表米诺斯·乌卡辛诺维克大使表示感谢。她对即将接过接力棒的新任副主席表示欢迎。

275. 她还感谢了即将离任的儿基会工作人员 **Shahida Afzar** 女士和 **Fatoumata Ndiaye** 女士，并对即将上任的主管伙伴关系业务副执行主任 **Charlotte Petri Gornitzka** 女士表示欢迎。

276. 她还对执行局成员的指导以及世界各地的儿基会工作人员表示感谢。

277. 执行主任提醒执行局成员，11月20日为世界儿童日，2019年也是《儿童权利公约》三十周年。将在2019年11月20日举行世界儿童问题首脑会议，以庆祝这一里程碑。

278. 执行主任强调，创新为儿基会提供了前进机会。她在这方面提出了三个问题。首先，哪些创新有助于我们触及更多需要帮助的儿童和青年？第二，创新可如何使我们的方案加速取得成果？第三，如何建立一个强大的支持生态体系？她鼓励会员国利用理念和创新，并考虑是否有新的公共和私人资金来源，可供用于儿基会的工作。

279. 执行主任补充说，儿基会致力于支持秘书长重新定位联合国发展系统的努力。她本人担任联合国可持续发展目标战略伙伴关系成果组的联合主席，儿基会还同意将 2019 年新驻地协调员制度的分摊费用增加一倍。

280. 她提请注意对严格指定用途的发展捐款所征收的 1% 费用。她首先指出，儿基会认为征收费用可能打击私营部门、全球方案伙伴关系和国际金融机构的积极性，因此应对这些合作伙伴免于征收费用。第二，她指出会员国选择“从源头”征收费用。因此，征收这一费用的责任应由会员国而非联合国机构承担就十分重要。否则，会有增加联合国机构交易成本和行政负担的风险，这与该制度试图实现的效率背道而驰。

281. 她还强调，灵活的供资对联合国系统在最有需要的国家一级有效开展工作至关重要。

282. 执行主任强调，她致力于防止性虐待和性剥削以及工作场所歧视和骚扰。已设立了工作场所歧视和骚扰问题独立工作组，将向执行局提出工作组的最终建议。还将就此迅速制定和实施后续行动计划。

283. 她向执行局报告说，已委托有关单位对儿基会性虐待和性剥削指控处理制度进行独立审查。审查结果将在 2019 年第一届常会上提交给执行局。

## B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

284. 执行局通过了本届会议附加说明的临时议程、时间表和工作安排 ([E/ICEF/2018/19](#))。

285. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布，36 个观察员代表团、1 个政府间组织、1 个国际组织、4 个非政府组织和 9 个儿基会国家委员会提交了全权证书。

286. 执行局成员在国家发言中感谢主席在 2018 年领导执行局，并申明他们致力于支持儿基会保护和促进全球儿童权利的使命。

287. 他们赞赏儿基会对防止性虐待和性剥削以及工作场所性别歧视和骚扰的关注，赞赏儿基会致力于处理此类问题。他们支持执行主任的零容忍方针以及儿基会为执行该方针所做的努力。

288. 执行局成员欢迎联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局秘书处对执行局工作方法做出联合答复。协

调工作方法将加强协作和一致性，在各机构之间更多地分享最佳做法，提高效率和效力，增加透明度并减少重复。

289. 一些代表团提到有关重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议，赞赏儿基会致力于支持秘书长执行该决议。他们期待该决议得到进一步执行。

290. 各代表团欢迎儿基会着眼于创新，这将有助于儿基会更好地落实方案。他们对扩大使用新技术和寻求创新解决方案表示赞赏。创新是发展议程的核心，将在儿基会未来工作中发挥作用。

291. 多个代表团赞扬即将推出的“无限一代”，这一新型全球伙伴关系的目标是让每个年轻人到 2030 年时都能接受教育、在学习、培训或工作中。他们强调，年轻人应切实参与方案的规划、决策和实施。一些代表团呼吁特别关注少女，因为她们是尤其脆弱的一个群体。

292. 儿基会国家委员会常设小组的代表对向来自私营部门的严格专用捐款增加 1% 费用的建议表示关切，认为这会适得其反，导致资源减少。

#### C. 执行局 2019 年届会拟议工作方案

293. 主席介绍了 2019 年执行局会议拟议工作方案的议程项目(E/ICEF/2018/20/Rev.1)，并请秘书发言。秘书指出，刚刚在会议室分发了工作方案的最新版本。方案包括法定要求，其中考虑了先前决定中所示的执行局要求，在与主席团的协商下编写。秘书强调了 2019 年三次正式会议的日期。

294. 执行局通过了第 2018/13 号决定(见附件二)。

#### D. 工作方法

295. 主席介绍了开发署/人口基金/项目厅/儿基会/妇女署/粮食署执行局秘书处对执行局工作方法作出的联合答复，并感谢各秘书处的贡献。该文件是对第 2018/7 号决定中所提出请求的回应。执行局还在该决定中鼓励秘书处采取措施改进工作方法、节省费用并审议每年实地访问的次数。

296. 主席重申，在他担任执行局主席期间，实现执行局的现代化和改进工作方法是他的优先任务，并欢迎就这一问题作出决定。

297. 他指出，四年度全面政策审查和关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议载有为重新定位和协调联合国发展系统在近期采取的有关措施，应在这些措施背景下审议上述联合答复。

298. 各代表团感谢执行局主席、主席团和秘书处全力改进工作方法并在这方面发挥领导作用。

299. 各代表团欢迎采用各执行局的共同议程项目并制作在线日程表。

300. 关于减少实地访问次数的建议，有人对这一建议的根据提出疑问，强调通过循序渐进、有充分依据的优化措施来提高效率和加强问责十分重要，而非机械

地统一执行局当前的活动。还强调需要在执行局会议召开之前分发决定草案和成员国意见，以改进会议期间的工作。

301. 在讨论工作方法时，各代表团支持改进工作方法的进程，并欢迎迄今取得的进展。各代表团还欢迎将在 2019 年开展的磋商进程，以探讨如何提高儿基会执行局和执行局联席会议的工作效率、效力和质量。各代表团进一步指出，通过改进工作方法来利用良好做法、提高效率和效力，以及战略性地利用非正式磋商和情况介绍会有助于推进这项工作。有代表团就执行局每年举行会议的次数提出了问题。还有代表团要求有关文件和介绍更具战略性、分析性、更加生动且有互动效果。

302. 执行局通过了第 2018/14 号决定(见附件二)。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话

303. 主管伙伴关系事务的副执行主任介绍了报告([UNICEF/2018/EB/9](#))，公共伙伴关系司司长及私营部门筹资和伙伴关系司司长随后共同作了发言。

304. 一些代表团宣布增加经常资源捐款，其中一个代表团指出，大幅增加捐款是为了响应秘书长的供资契约，为增加核心资金而发出信号。有代表团建议儿基会采用有关系统，全面跟踪来自公共和私营部门的国内资源流动情况，并将这作为宣传工具。着重发展多利益攸关方伙伴关系、保持与商业部门的互动协作预计将带来高回报。儿基会还将与其他基金和方案合作，继续处理交叉供资问题。各代表团呼吁儿基会加强其国家办事处与联合国系统之间的协作。各代表团赞扬儿基会表示将提供更多资金，用于满足关于重新定位联合国发展系统的决议中提出的费用分摊要求。

305. 一些代表团概述了他们希望作出的改进：将对话视为使执行局成员承担战略计划筹资责任的途径；与政府以外的其他捐助方接触；制定明确的愿景、原则和目标并落实儿基会提出的年度周期；提供说明财务需求、缺口和预测的前瞻性文件；覆盖所有供资来源，包括改善专用捐款的质量。

306. 各代表团询问，哪些成果最需要核心资源，儿基会是否有足够资金来履行有关职能。各代表团还询问儿基会是如何分配专题资金的，是否将经常资源用于弥补优先领域的资金缺口，以及如何提高透明度并更频繁地向捐助方和执行局汇报，使他们了解他们所促成成果的最新情况。各代表团表示愿意支持为增加专题资金池资源和加强报告所开展的工作。

307. 在讨论中，各代表团强调应加强与国际筹资机构的伙伴关系、其他全球方案伙伴关系和多利益攸关方伙伴关系。儿基会预计将发挥核心作用，落实《2030 年可持续发展议程》联合基金及其他横向筹集和催化资金，并在促进联合拟订方案方面以身作则。有代表团就结构性对话和新供资契约之间的联系提出了问题，并询问是否将通过新的多伙伴集合基金和融资工具对可能加以利用的资源进行分析。



308. 一个代表团赞扬继续使资金来源多样化的努力，欢迎在增加公共和私营部门捐款和认捐方面取得的进展，欢迎儿基金会努力使更多人了解通过经常资源供资实现的成果。各代表团赞赏儿基金会强有力的透明度和问责机制及其在实地发挥的关键作用，包括在生成数据和积累知识方面发挥的主导作用。希望儿基金会不仅在经常资源，而且在其他资源的使用方面展现效力、效率和影响。

309. 若干代表团鼓励儿基金会在私营部门筹资方面更密切地与姊妹机构合作。几个代表团在国家发言中赞扬儿基金会 2017 年在调动资源方面取得的成果，一些代表团感谢儿基金会努力通过结构性对话加强财务能力。

310. 执行局通过了第 2018/15 号决定(见附件二)。

## **B. 关于儿基金会人道主义行动最新情况的口头通报**

311. 主席介绍了关于儿基金会人道主义行动最新情况的口头通报，紧急方案办公室主任作了最新情况口头通报。

312. 各代表团赞赏将教育和加强教育纳入应急规划。强调女童和残疾儿童的倡议被视为一项积极进展。

313. 各代表团在一般性发言中强调了人道主义工作的重要性，并提到本国的具体案例。各代表团承认，儿基金会作为人道主义组织和发展组织，承担着双重任务，这是儿基金会在整合人道主义和发展工作中发挥一关键作用的核心要素。有代表团强调，应重视私营部门参与人道主义应急工作，并呼吁在人道主义问题方面加强透明和问责。

314. 各代表团询问儿基金会如何利用当地的非政府组织和服务提供方开展人道主义行动。执行主任确认，儿基金会将本地化议程作为人道主义行动的重要要素，并指出儿基金会三分之二的合作伙伴是地方伙伴。他提到，能力建设是儿基金会与当地组织和其他伙伴合作的一项重要内容。

315. 代表团询问将难民纳入教育系统的情况，使他们既能接受教育，也能提供教育，难民群体中的成员可在此基础上自愿教授儿童。执行主任确认，儿基金会致力于纳入儿童，且在这一问题上需要与联合国难民事务高级专员公署进一步接触。关于让难民参与提供教育的问题，他说，有一些因素阻碍了难民群体的就业，但儿基金会正在努力让这个群体参与进来。

316. 在供资方面，各代表团询问来自不同倡议的资金如何得到协调，如何将这些资金注入教育方案，以及如何适当发展教育议程，将这作为应急工作和资源的一部分。执行主任指出，在紧急情况和人道主义干预中，教育活动得到的资金不足，目前为止并不存在出现资金重叠的风险。每个机制都侧重于不同的国家和情况。他确认教育领域需要资金，并强调这是应急措施一个不可或缺的组成部分。

317. 执行主任感谢各代表团在教育和总体应急工作方面的支持和参与。

## C. 儿基会方案合作

### (a) 国家方案文件

318. 主席告知执行局，根据第 2014/1 号决定，将在无异议的基础上审议和批准国家方案文件。已邀请各代表团就国家和多国方案文件(E/ICEF/2018/P/L.8 至 E/ICEF/2018/P/L.21 和 E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1)发表评论意见。文件草案已在执行局网站上发布，供各代表团在 2018 年 6 月 19 日至 7 月 9 日期间提出评论意见。已将收到的评论意见提供给相应的国家和区域办事处及各国政府，并酌情考虑了这些意见。国家和多国方案文件最终版本的英文本在举行届会前 6 个星期在执行局网站上发布，其他语文的版本在届会前 4 个星期发布。

319. 现有程序规定，只有在至少 5 名执行局成员书面通知秘书处，表示希望提请执行局进一步讨论某一方案时，才会进行进一步讨论。秘书处没有收到此类请求。因此，上述国家和多国方案文件在无异议的基础上获得批准。

320. 国际 SOS 儿童村的代表赞扬各国在儿基会和非政府部门合作伙伴的支持下努力改善弱势儿童的生活。她还承认，对儿童保育的保护机制和促进社会包容的干预措施得到改善，但指出还有更多的工作要做，特别是对边缘群体而言。她强调了一些建议，即儿童保育改革和“去机构化”应使所有儿童都从中受益。

### 东亚和太平洋

321. 区域主任介绍了柬埔寨和菲律宾的国家方案文件(E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1 和 E/ICEF/2018/P/L.8)。

322. 菲律宾代表表示，菲律宾政府支持新的国家方案，该方案与 2017-2022 年菲律宾发展计划和《我们的宏伟目标 2040》中消除贫困的愿景一致。该国家方案将专注于该国约 1 200 万贫困和弱势儿童，充分体现了《2030 年议程》的要求，即不让任何一个人掉队。

323. 她肯定了在与儿基会的合作下为应对危机开展的工作，包括打击网上暴力侵害儿童行为和保护武装冲突中的儿童，特别是在棉兰老岛。她表示，菲律宾政府支持儿基会开展关于网上性剥削和性虐待儿童的全国研究，并认可儿基会采取的干预措施，帮助儿童兵脱离武装团体。她指出该国已取得长足进展，颁布了《邦萨摩洛基本法》(2018)。

324. 柬埔寨代表指出，儿基会在该国的政治经济发展中发挥了积极作用，改善了数百万妇女和儿童的生活。儿基会 2016-2018 年国家方案的实施取得了令人瞩目的成果。

325. 在新的国家方案下，预计儿基会将继续重点关注保健和营养、教育、水、环境卫生和个人卫生、儿童保护工作、儿童发展公共筹资等问题。该方案与柬埔寨国家战略发展计划中的优先事项和政府对各部的政策相一致。

326. 柬埔寨代表真诚感谢捐助方为儿基会在柬埔寨的方案和项目提供慷慨的资金支持。他感谢执行局成员继续支持新国家方案的实施。

## 东部和南部非洲

327. 区域主任介绍了布隆迪、莱索托、纳米比亚和南苏丹的国家方案文件(E/ICEF/2018/P/L.9 至 E/ICEF/2018/P/L.12)。

328. 莱索托代表赞扬儿基会以包容各方的方式制定国家方案。面对贫困、高艾滋病毒感染率、青年失业、青年面临多重匮乏等诸多挑战，新方案将继续支持儿童和青少年，为他们提供生存、发展和充分实现潜力的机会。将以综合办法完成方案的三个优先任务，并特别强调以下方面：幼儿保健、营养和早教；加强针对青少年的保健、艾滋病预防及相关支持、学习和保护措施；支持将减少儿童贫困的社会政策和社会保护环境。

329. 南苏丹代表赞赏国家方案继续着重满足人道主义、健康和教育需求，同时在恢复与和平的背景下，对提供服务、发展机构和技术能力、加强有关系统等具体执行工作保持灵活性。他欢迎方案重点关注增加对妇幼保健服务的使用、营养和可持续供水、环境卫生和个人卫生等专题，并支持加强教育与建设和平、减少青少年遭受暴力侵害风险的举措。该代表呼吁发展伙伴继续支持儿基会并与南苏丹政府合作。

330. 一个代表团欢迎南苏丹国家方案采取的灵活做法，该方案考虑到环境十分不稳定，在其中承认实现方案目标所面临的风险。尽管如此，该代表团认为，方案文件没有指出在这种环境中开展工作面临的一个主要风险，即由于资金和其他资源的流动，方案活动可能助长敌对行动，导致意想不到的后果。该代表团欢迎着重发展合作伙伴的能力，这与复原力建设办法相关联。另一个代表团对国家方案注重救生干预措施表示支持，同时要求详细说明如何将精神健康和心理支持干预措施普遍纳入教育、营养和儿童保护干预措施之中。南苏丹代表表示注意到两个代表团提出的关切，并表示希望随着和平协定的签署，准入和安全状况能保持良好，方案执行不会受到阻碍。区域主任确认，在包括南苏丹方案在内的所有国家方案中，心理社会支持都是儿童保护和教育方案不可分割的组成部分，而且越来越多地被纳入保健和营养方案。

331. 纳米比亚代表报告说，政府普及并提供免费中小学教育提高了所有学龄群体的入学率。然而，不及格率和辍学率仍然很高。儿基会和其他机构将通过 2019-2023 年联合国伙伴关系援助框架提供支持，政府将在其支持下设法从根源上解决问题。纳米比亚还通过执行母婴传播预防准则，减少了艾滋病对新生儿的影响；由于政府始终致力于消除这一传染病，预计感染率将进一步下降。该代表说，联合国在纳米比亚的业务活动依靠一个后台办公室为多个驻地和非驻地机构提供支持，这与改革联合国的努力相一致。

## 拉丁美洲和加勒比

332. 区域主任介绍了厄瓜多尔和尼加拉瓜的国家方案文件(E/ICEF/2018/P/L.13 和 E/ICEF/2018/P/L.14)。

333. 厄瓜多尔代表指出，厄瓜多尔是一个年轻的国家，36%的人口不满 18 岁。他重点指出了加强与联合国其他机构关系的重要性。他感谢不同合作伙伴参与文件的编写工作，该文件与政府的优先事项相一致。厄瓜多尔欢迎与儿基会共同制定和规划合作方案，认为这是彼此补充，共同努力执行《2017-2021 年国家发展计划》的良好范例。

334. 尼加拉瓜代表表示，尼加拉瓜致力于实现《2030 年议程》中着眼于消除贫困的各项目标。尽管面临挑战，尼加拉瓜将继续努力实现与儿基会共同确定、符合国家计划的各项目标。

335. 区域主任对厄瓜多尔和尼加拉瓜代表表示感谢。她借此机会向执行局介绍了加勒比局势的最新情况，说明了儿基会为应对伊萨克飓风采取的防范措施，包括儿童保护方面的措施。

### 中东和北非

336. 区域主任介绍了海湾次区域方案(巴林、科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)和利比亚国家方案(E/ICEF/2018/P/L.15 和 E/ICEF/2018/P/L.16)。

337. 利比亚代表报告说，上一个国家方案是为中等收入国家设计的，但经济状况恶化使社会保护需求难以满足，阻碍了持续有效地提供服务。鉴于这些实际情况，政府请求儿基会提供技术援助，使利比亚能在实现可持续发展目标方面取得进展。因此，2019-2020 年国家方案文件体现了优先支持各类社会服务、促进治理和法治的战略。该方案旨在实现人道主义援助与长期发展方案之间的协同增效。

338. 意大利代表赞赏该方案与联合国利比亚总体战略框架的某些目标及人道主义应对计划的目标挂钩，还赞赏儿基会与意大利开发合作署在执行利比亚复苏、稳定和社会经济发展方案方面的伙伴关系。

339. 沙特阿拉伯代表承诺为实现沙特阿拉伯战略计划与儿基会密切合作。该计划以四个主要优先事项为基础，即儿童早期发展；儿童保护；通过与地方当局和区域内其他国家合作，获得有关儿童的数据和证据；为儿童建立伙伴关系、作出承诺并提供资源。沙特王国大力支持为儿童作出的努力，以使他们享有所有社会、人道主义、教育和经济权利。

340. 阿拉伯联合酋长国代表强调了四点，这四点将确保儿基会在各收入水平国家的方案拟订中继续发挥重要作用。首先，国家方案已经出现演变，并将随着时间的推移继续演变，干预措施应当解决当代所关切的问题。第二，主流化方法继续创造价值，即使在相对先进的治理环境中也是如此。第三，可以挖掘某些未得到充分利用的儿童早期发展办法的潜力，阿拉伯联合酋长国开展的大量工作将成为全球证据基础的一部分，这些工作支持了儿基会关于每 1 美元投入可产生更高回报的估计。最后，儿基会有独特优势，可推动各方投资于数据收集和分析工作，进而促进为儿童早期发展加速提供预算拨款。

341. 卡塔尔代表表示，卡塔尔致力于在各级促进儿童受教育的权利，特别是贫困儿童以及受战争、冲突和自然灾害影响的儿童的权利。儿基会与“教育先行”

基金会合作，为 1 000 万儿童提供了接受优质教育的机会并防止他们辍学，是儿基会与政府建立成功伙伴关系的典范。

## 南亚

342. 区域主任介绍了不丹的国家方案文件([E/ICEF/2018/P/L.17](#))。

343. 主席代表执行局主席团指出，主席团成员在 2018 年主席团访问期间看到了不丹的社会经济发展，令他们深感钦佩。

344. 不丹代表感谢主席就主席团对不丹的访问所做的积极评价，并感谢区域主任对国家方案进行全面介绍。不丹欢迎国家方案文件，并承认其重要作用。她还补充说，执行局主席团实地访问得出的意见和调查结果将使该文件更加完善。她赞扬不丹王国政府和儿基会都承诺不让任何儿童掉队，赞扬儿基会的国家方案具有动态性和灵活性，能适应不丹不断变化的社会需求和优先事项。该方案与第十二个国家五年计划相一致，该计划预见从最不发达国家向中低收入国家过渡的战略。不丹代表最后重申了政府对执行国家方案的承诺。

## 西部和中部非洲

345. 区域主任介绍了贝宁、赤道几内亚、塞内加尔和多哥的国家方案文件([E/ICEF/2018/P/L.18](#) 至 [E/ICEF/2018/P/L.21](#))。

346. 赤道几内亚代表赞扬儿基会在该国开展的工作，儿基会的工作始终与该国政府制定的目标相协调并按这些既定目标进行。

347. 本着这一精神，儿基会与赤道几内亚政府商定了国家方案。该方案与国家经济和社会发展方案(“2020 年视野”)及非洲联盟《2063 年议程》协调一致。特别是，国家方案将在与政府共同选定的地区加强教育和保健方案。

348. 赤道几内亚代表强调指出，儿基会向政府提供支持，协助赤道几内亚应对流行病，并取得了积极成果。

349. 塞内加尔代表欢迎儿基会与塞内加尔之间的伙伴关系，并指出国家方案文件是通过与政府合作、在所有利益攸关方的积极参与下起草的。

350. 国家方案的编制符合《塞内加尔崛起计划(2014-2035 年)》中体现的麦基·萨勒总统的愿景。该计划着重于三个轴心：实现经济结构转型，促进人力资本、社会保护和可持续发展，以及实现善治、健全体制、促进和平与安全。

351. 塞内加尔代表欢迎在联合国发展系统重新定位的背景下协调联合国不同机构的方案。开发署、人口基金和妇女署的方案所涉期间与儿基会相同，在达喀尔与政府及合作伙伴举行的会议上得到了共同介绍。这些方案都有战略计划章节，因此相互关联；还确定了各计划之间可能的合作领域。他认为应该推广这种做法。

352. 多哥代表指出，国家方案符合该国《2018-2022 年国家发展计划》确定的国家优先事项，并以包容和参与的方式与所有利益攸关方共同编制。

353. 他祝贺儿基会在多哥国家层面开展的出色工作，指出儿基会帮助多哥在儿童福祉和发展方面取得了显著进展。

354. 他感到关切的是，多哥仍然面临许多挑战，这些挑战可能对实现儿童权利造成障碍。多哥将在儿基会和其他伙伴的支持下，特别关注社会部门，如保健、获得饮用水、个人卫生和环境卫生以及教育和保护，以便应对这些挑战。

355. 贝宁代表指出，国家方案是儿基会与包括政府在内的国家利益攸关方共同努力的结果。

356. 2015 年，贝宁被宣布为无脊髓灰质炎国家。有鉴于此，贝宁在国家方案中侧重儿童常规免疫接种。贝宁还承诺到 2021 年使全部人口都能获得饮用水。贝宁代表承认儿基会将对实现这一目标和卫生目标发挥积极作用。

357. 贝宁代表还指出，贝宁将注重与本区域各国实现协同增效，优化各项方案的长期成果。

358. 执行局通过了第 2018/16 号决定(见附件二)。

**(b) 延长正在执行的国家方案**

359. 主席表示，根据执行局第 2009/11 号决定，已告知执行局将尼日尔的国家方案首次延长两个月，将东帝汶的国家方案首次延长一年；两项延期均由执行主任批准。

360. 请执行局批准将刚果民主共和国和利比里亚国家方案第二次延长一年。

361. 执行局通过了第 2018/17 号决定(见附件二)。

**D. 评价报告和管理层的回应**

362. 主席介绍了《对儿基会对也门霍乱疫情的三级响应的评价：危机中的危机》，其执行摘要载于文件 [E/ICEF/2018/21](#) 中，管理层对此作出的回复载于文件 [E/ICEF/2018/22](#) 中。

363. 评价主任介绍了该报告，随后中东和北非区域办事处区域主任介绍了管理层的回应。

364. 各代表团感谢儿基会对也门危机的反应，并对实地工作人员在充满挑战的环境中所做的努力表示赞赏。

365. 一些代表团感谢管理层迅速作出回应，并赞扬儿基会就一些建议迅速采取行动。

366. 一些代表团欢迎为提高反应的及时性所做的努力，并指出应加快和扩大这些努力，使其足够全面，以应对与霍乱和备灾有关的潜在风险。

367. 鉴于与世界卫生组织的协调问题，一些代表团强调了就任务、分工以及数据共享和使用达成明确协议的重要性。各代表团要求进一步说明与改进协议和经

验教训有关的结构性问题。这些经验教训的意义不仅限于上述危机本身，而应借此审视如何在联合国系统内增加和改善协作。

368. 这些代表团强调需要在儿基会内部和合作伙伴中开展能力建设。对当地伙伴进行适当和全面培训至关重要。他们希望具体说明能力建设计划以及将如何根据需求进行人员配置。

369. 这些代表团呼吁儿基会继续努力加强有关系统，特别是在水、环境卫生、个人卫生和保健部门。儿基会还需要加紧努力，为促进发展改善沟通。

370. 代表团要求提供更多关于性别平等的信息，包括是否在报告范围内进行了基于性别的分析，此类分析的结果如何，或者在这方面是否存在障碍。

371. 有代表团强调，应在人道主义应急行动中使用实时评价这一最佳做法，并建议儿基会系统地考虑在大规模应急行动的第一阶段纳入实时评价。尽管如此，该代表团指出，在事后进行反思和分析，汲取经验教训，为今后行动提供借鉴以加强备灾，也具有重要意义。

372. 其他代表团也呼吁提出建议，以采用更系统的方法，在机构间协调下系统性开展总结经验教训的工作，并在今后评价中审查相关协调机制。

373. 有代表团对 2017 年应对霍乱疫情的工作出现延误表示关切，并欢迎提供更多信息，说明儿基会正在采取哪些措施来处理这些延误。该代表团同样支持改进数据收集的努力。

374. 有代表团指出，人道主义支持应加强地方组织，这些组织往往是危机后人道主义工作与发展部门之间的纽带。更强大的地方基础将更有可能实现可持续性。

375. 执行局通过了第 2018/18 号决定(见附件二)。

#### **E. 儿基会战略计划：2018-2021 年最新财务概算**

376. 主管管理事务的副执行主任作介绍性发言后，主计长兼财务和行政管理司司长介绍了财务概算(E/ICEF/2018/AB/L.4)。

377. 各代表团在一般性发言中强调需要灵活和可预测的供资，并增加核心资源。各代表团还赞扬新供资伙伴关系的出现，特别是在私营部门，并努力扩大捐助者群体。

378. 一些代表团赞赏总收入的增加，但指出了与此相关的问题，如人员配置变化和执行中出现的瓶颈，这也可能与所持有的大量现金储备有关。这些代表团欢迎经常资源和其他资源余额的支用，并期待获得更多信息，了解加速落实其他来源资金的情况。代表团欢迎经常资源的绝对数额增加，但注意到经常资源在预算中份额相对减少。代表团指出，儿基会应该有足够的经常资源来履行其核心职能和任务。儿基会的经常资源应该有充分的流动性，应该能够吸收现金流入。

379. 这些代表团欢迎到 2021 年实现经常资源占 28% 的目标，并呼吁加强努力实现这一目标，同时认识到捐助方必须发挥的作用。代表团欢迎私营部门提供更

多关于预计估计数的信息，并欢迎就儿基会未来的问责和供资战略进行包容性、前瞻性的讨论。最后，代表团认可儿基会支持联合国发展集团的费用分摊战略，特别是驻地协调员制度。主计长指出，儿基会能够吸收激增的收入。他向这些代表团再次保证，满足经常资源要求的战略正在顺利实施中。关于分摊费用的战略，他指出将在 2019 年制定有关方法和执行方案。

380. 有人提出，鉴于为实现灵活和可预测供资所作的努力，以及专题资金在通过长期规划实现方案成果方面发挥的作用，在今后列报中具体说明来自专题资金的估计收入会有帮助。

381. 副执行主任确认，与综合预算相比，财务概算发生了变化，以体现费用分摊和安保费用的增加。她建议在今后的财务概算年度列报中以比照方式显示最初核准的预算和任何重大修订。

382. 执行局通过了第 2018/19 号决定(见附件二)。

#### F. 私营部门筹资和伙伴关系：2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告

383. 主管伙伴关系的临时副执行主任介绍了该报告(E/ICEF/2018/AB/L.5)，私营部门筹资和伙伴关系司司长随后作了发言。

384. 一些代表团欢迎 2017 年取得了比 2016 年更令人满意的财务结果，包括经常资源收入近 6% 的增长。虽然来自其他资源的收入没有达到目标，但由于人道主义捐助，该收入增加了近 1 亿美元(相当于 13%)。这些代表团欢迎扩大筹款活动，将外地办事处包括在内，并要求在未来的年终财务报告中具体说明不同的筹资渠道。这些代表团再次请儿基会就投资方案提供更多信息。代表团欢迎儿基会与企业、主要捐助者和基金会以及私人筹资和伙伴关系的非财务部门开展的工作，欢迎儿基会对创新的重视。代表团请儿基会报告此类合作给方案带来的效力。

385. 另一个代表团表示支持这些代表团的发言，鼓励儿基会让其私人伙伴参与结构性筹资对话。该代表团要求详细说明将如何调动资源，实现计划在 2018-2021 年取得的成果。该代表团还鼓励儿基会对其非财务性质的协作进行更深入的分析。

386. 全国委员会常设小组主席报告说，各全国委员会提供了 2017 年私营部门收入的 86%。这些委员会仍然是儿基会经常资源的主要提供者，提供了 100% 来自遗产的毛额收入和 85% 来自个人捐助者的收入。关于拟对来自私营部门的严格指定用途发展资金征收 1% 的费用，在本届会议开始时就有人对此表示关切，主席重申这一关切，表示支持一个代表团提出的进行风险分析的建议。

387. 若干代表团在其国家发言中注意到儿基会私营部门伙伴提供的资源，一些代表团赞扬儿基会成功实现筹资来源的多样化，另一些代表团则呼吁进一步扩大范围，加强财务可持续性。

388. 执行局通过了第 2018/20 号决定(见附件二)。



## G. 关于费用回收的联合报告

389. 主席指出，关于费用回收的联合报告(DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1)根据执行局第 2017/14 号决定和第 2017/7 号决定编写，执行局在这两项决定中请儿基会与开发署、人口基金和妇女署一道，继续就费用回收政策与会员国协商，并就统一的费用回收政策提出循证提案。他回顾说，联合报告草稿已于 4 月提交执行局，执行局同意将该报告的正式审议推迟到 2018 年第二届常会进行。

390. 主管管理事务的副执行主任介绍了报告。

391. 一些代表团对联合报告和各机构过去为协调其费用回收政策所作的努力表示赞赏。这些代表团指出，商定并维持一个统一框架具有挑战性，并感谢各机构在这方面成为联合国发展系统内的领跑者。

392. 这些代表团认为，现行的统一费用回收框架是坚持“指导原则”，同时减少财务结构风险的最可行选择，并提出了进一步完善这一框架的提案。这些代表团表示，希望进一步统一目前的费用类别，以提供更明确、透明和标准化的框架，消除漏洞并尽可能减少批准豁免的次数，并建议保持现有的费用回收率，同时探讨各种有区别的费率。

393. 各代表团在一般性发言中指出，与征收 1% 费用有关的问题需要在更大的背景下探讨，需要根据关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议规定的程序进行讨论。

394. 一个代表团在一般性发言中指出，该代表团支持以务实、提高效率和效力的方式进行费用回收，但需要更多的时间来了解这些提案的长期影响。

395. 执行局通过了第 2018/21 号决定(见附件二)。

## H. 儿基会执行局主席团 2018 年 4 月 17 日至 22 日对不丹实地访问的报告和开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署、粮食署执行局 2018 年 4 月 30 日至 5 月 4 日对乌干达联合实地访问的报告

396. 挪威常驻联合国代表兼儿基会执行局主席托雷·哈特勒姆先生阁下介绍了对不丹实地访问的报告(UNICEF/2018/EB/10)。在介绍报告之前播放了一段视频。

397. 访问团看到了儿基会与该国政府和包括联合国国家工作队在内的其他伙伴的合作。访问团获悉，妇女和儿童面临的主要挑战是遭受各种形式暴力的风险。儿基会对政府开展的倡导工作促进加强了保护儿童的政策和立法环境。

398. 访问团指出，各级政府在儿童事业方面团结一致，政府对想法和承诺持开放态度，并愿意投入资源，开展造福儿童的方案和项目，特别是针对最脆弱和处境最为不利的儿童。访问团鼓励对年轻僧侣提供更具包容性的支持，并鼓励儿基会与国家当局合作，继续根据相关的可持续发展目标制定明确目标，进一步提高国家方案的效率。

399. 不丹代表表示，该国政府对主席团第一次实地访问深表感谢，认为这是不丹与儿基会 45 年伙伴关系中的一个重要里程碑。访问的时机恰到好处，因为不

丹即将摆脱最不发达国家地位，2018-2023 年是应对仍然存在的经济挑战的关键时期。不丹代表欢迎通过 2019-2023 年国家方案，该方案与不丹第十二个五年计划和联合国其他机构的方案高度一致。不丹政府表示决心应对仍然存在的挑战。

400. 苏丹常驻代表奥马尔·达哈卜·法德尔·穆罕默德先生阁下在一段视频播放后，介绍了开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合实地访问乌干达的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1)。

401. 访问团会见了乌干达总统约韦里·穆塞韦尼先生以及高级别政治要员、区域和地方政府官员、受益者、非政府组织以及民间社会和会员国代表，并访问了坎帕拉几个联合国援助项目的所在地。

402. 此次访问重点就与联合国发展援助框架相关的四个关键主题进行成效评估，即是否与国家发展优先事项和可持续发展目标在总体上保持一致，通过应对难民问题体现出的发展与治理、人道主义、和平与安全问题之间的联系，性别问题和农业问题。

403. 穆罕默德大使强调了主要观察到的几点。访问团发现，联合国的工作与该国家发展优先事项和可持续发展目标之间有着密切联系，这表明联合国与乌干达政府间的工作关系清晰。访问团欢迎乌干达开明的难民政策以及在处理这一问题方面表现出的领导力。该国面临的挑战包括平衡对难民与当地居民的支持、扩大干预措施、改善沟通和发展适当的基础设施。访问团注意到社区积极参与处理性别问题，并了解到防止性剥削和性虐待的“联合国一体化”行动计划。此次访问帮助代表们认识到农业对经济的重要性，以及对乌干达农村人口和难民在中长期共存的重要性。

404. 为加强联合国在乌干达的影响力和加强各执行局的工作，访问团提出了若干建议。

405. 一些代表团指出，儿基会处于有利位置，可促进落实关注长期可持续性和发展国家能力的建议，并鼓励儿基会协助改善联合国在乌干达的“一体化行动”举措。各代表团还注意到，国家工作队请联合国驻日内瓦、纽约和罗马的理事机构进行对话，以便作出符合当地实际情况的决定，并使所有机构在所有层级为同一目标而努力。

## I. 其他事项

### 2019 年第一届常会临时议程项目表

406. 秘书提交了 2019 年第一届常会临时议程项目表。

## J. 通过决定草案

407. 执行局通过了第 2018/13 号至第 2018/21 号决定(见附件二)。

## K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

408. 执行主任感谢主席一年以来提供的领导、管理和意见，并感谢与会者就如何提高今后会议的效率和战略性各抒己见。她对那些表示已向儿基会增拨资源的会员国表示感谢。
409. 执行主任感谢各方对儿基会创新工作提供的反馈意见，并欢迎执行局就儿基会如何与私营部门建立伙伴关系、确定和推广创新做法提出意见。
410. 她欢迎会员国建议儿基会对任何可能向私营部门征收的费用进行风险分析，同时强调与私营部门合作的重要性以及使儿基会与企业、全球伙伴和国际金融机构的合作更加便利的迫切需要。
411. 儿基会感谢执行局支持儿基会作出贡献，促进秘书长为重新定位联合国发展系统、寻求新的增效机会做出努力。儿基会欢迎改革议程，并将与姊妹机构共同落实该议程，包括通过落实战略计划中共有的章节。儿基会致力于提高与执行局所共享信息的效率和质量，并将遵循其指导意见，继续改善执行局的工作方法。
412. 主席回顾了本届会议取得的成绩，一年来开展的重要工作由此圆满结束。会议通过了若干决定，以响应联合国改革的不同方面，改进执行局的工作方法，并更深入地认识到供资质量和透明度的重要性。执行局已核准了一些国家方案，这些方案覆盖的地域范围表明儿基会覆盖的地域广泛，能在任何地方帮助有需要的儿童。
413. 执行局主席团4月份访问不丹，主席看到了实地合作伙伴坚定不移的精神并与儿童和青年特别是年轻僧侣互动，给他留下了深刻印象。
414. 他强调执行局应继续努力，积极推动联合国发展系统的重新定位。这包括与儿基会姊妹机构的执行局一道设法改进和精简工作方法，重新考虑捐助方供资问题，并优先保证足够的核心资源和灵活的非核心资金。
415. 问责制文化以及提高效率和效力是系统性评价关注的核心问题。2018年，执行局协助制定了儿基会新的评价政策。执行局根据儿基会保护儿童及其未来的使命，全力支持执行主任对性剥削、工作场所歧视和性骚扰采取零容忍方针，这与秘书长采取的行动相一致。
416. 主席赞扬主席团成员既严肃又活泼的团队合作，赞扬执行主任和儿基会高级管理人员努力使儿童基金会继续发挥作用和效力与时俱进。他祝新任执行局秘书在任期内继续取得成功。

## 附件一

### 创新特别专题会议

1. 主席介绍了创新特别专题会议和主持人——教育和女童赋权的年轻倡导者 Hannah Godefa 女士。会议开始时播放了一部开场视频短片。
2. 主持人介绍了两位发言嘉宾——《连线》杂志总编辑 Nick Thompson 先生和 Thinking Machines Data Science(思考机器数据科学)首席执行官兼首席数据科学家 Stephanie Sy 女士。他们讨论了视频中提出的一些复杂挑战。
3. 在由主持人主持的讨论期间，发言嘉宾提出了涉及为儿童和青年进行创新的一些重要问题，并与执行局成员分享了深刻见解。他们提到，各国政府发挥着重要作用，可通过以负责任的方式作出决策和制定战略、设立标准和制定规章、投资于教育并认识到即将到来的变化，塑造新兴技术的未来走向。他们谈到，变化异常迅速，需要为变化做好准备。
4. 与会者讨论了私营部门和公共部门的结合点，以及这两个部门各自发挥的特殊作用。技术公司由利润驱使，而公共部门机构则为实现社会影响力而努力。最成功的伙伴关系设有涉及所有利益攸关方的共同指标，既利用私营部门的创造力，又利用公共部门的责任感。与会者强调，在应对人道主义危机时，预测在所有技术中可发挥最重要的作用，这也是公共部门推动利用私营部门培育的技术力量的一个范例。
5. 教育和能力建设也成为关键问题。随着就业趋势的转变，公民需要学习。随着就业周期的缩短，对职业教育、终身学习和技能升级的需求将会增加。教育既是增强权能的途径，也是实现保护的途径。
6. 人工智能的到来已成为现实，各国政府应制定全面的国家战略，解决相关问题，如数据收集和隐私问题，以及就业市场的转变带来的影响。
7. 与会者还提到，任何关于创新的讨论都应优先考虑数据收集问题，并提到儿基会的数据应对所有人开放。除了数据隐私的问题外，数据还应当以民主的形式提供，而不是被少数公司控制。
8. 对技术部门的认识可以说明问题。儿童和青年不认为可以单独看待技术问题，而认为技术与其生活的所有方面休戚相关。
9. 执行局成员为这一有趣且发人深省的会议感谢儿基会、主持人和发言嘉宾。建议在今后会议的议程中列入创新话题。
10. 各代表团列举了政府和创新领域开展的举措，说明他们如何使创新成为主流和(或)处理创新问题。这些举措包括任命技术使者、资助更优质的研究、颁布新的法律、分配更多资源、制定数字战略、开设创新实验室以为创新项目提供种子资金，以及制定隐私保护准则和法律。

11. 各代表团相信，为儿童提供安全的互联网空间、保护儿童不受技术发展的负面影响十分重要。代表团对儿童的脆弱性表示关切，提出应颁布相关法规，保障他们在技术和互联网影响下的福祉和权利。
12. 各代表团讨论了私营部门的作用，确认在这方面有许多合作和互补的机会。要取得丰硕的成果，企业需要理解可持续发展目标的精神。
13. 各代表团讨论了与大型项目相比，小型地方举措有哪些优点。各代表团提到开展研究，为满足当地需求作出创新，还提到地方在解决问题方面的主导作用。
14. 各代表团强调了教育的重要性。教育需要与时俱进，帮助儿童为不断变化的世界做好准备，并且需要制定有关方案，教会儿童以创新的方式思考，成为技术创新者和开发者，而不仅仅是技术的使用者。SOS 儿童村的代表补充说，应与儿童一起寻找技术解决方案，在前进过程中有他们的加入和参与至关重要。
15. 在回答执行主任关于儿基会潜在大型项目的提问时，发言嘉宾和主持人提出了以下建议：考虑如何向所有年轻人和儿童介绍人工智能，包括在最贫困的地区；建立共同数据平台；为女童和边缘化儿童投入资源。
16. 与会者指出，为介绍和教授技术而建立易于接受、高质量的教育环境是创新议程的优先任务。儿基会可在这一议程中发挥作用，因为儿基会为教育环境作出贡献；继续作为创新伙伴发挥作用；促进各性别平等参与并促进包容；寻求收集和使用数据；保护上网儿童，引导他们从技术中受益而不是受害；致力于不让任何人掉队，通过技术让社会变得更加美好，在获得和使用创新成果方面缩小差距。

## 附件二

### 执行局 2018 年第一届常会通过的決定

2018/1

#### 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核可程序的第 2014/1 号决定，加纳、约旦和毛里塔尼亚的国家方案文件(E/ICEF/2018/P/L.1-E/ICEF/2018/P/L.3)，包括指示性预算总额已发给会员国，供其于 2017 年 11 月 13 日至 12 月 1 日发表意见和提供投入，佛得角的共同国家方案文件(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)，包括指示性预算总额也已发给会员国，供其于 2017 年 10 月 30 日至 11 月 17 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核可加纳、约旦和毛里塔尼亚的国家方案文件(E/ICEF/2018/P/L.1-E/ICEF/2018/P/L.3)，包括指示性预算总额，以及佛得角的共同国家方案文件(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)，包括指示性预算总额。

第一届常会  
2018 年 2 月 6 日

2018/2

#### 评价报告和管理层的回应、修订儿基会评价政策的路线图及 2018-2021 年全球评价计划

执行局

1. 注意到题为“改进应急措施：2010-2016 年儿基会人道主义行动综合评价”的评价综合报告及其执行摘要(E/ICEF/2018/4)，包括其调查结果、结论和建议；

2. 欢迎管理层对评价综合报告的回应(E/ICEF/2018/5)，包括采取行动改进人道主义背景下的执行工作及加强政策指引和方案拟订工作；

3. 请儿基会向执行局 2019 年第一届常会提供最新资料，说明儿基会在其对评价综合报告所作管理层回应中承诺采取的行动的落实情况；

4. 欢迎 2018-2021 年全球评价计划(E/ICEF/2018/3)；

5. 请儿基会继续借鉴从以前的审查、评价报告和管理层回应中汲取的经验教训，以确保计划进行的评价的成效；

6. 又请儿基会在每次提交评价报告时随同提交一份正式的管理层回应，列出各项行动和落实时间表；

7. 还请儿基会在关于儿基会评价职能的年度报告中列入评价报告中列明的、管理层回应中同意的建议的详细执行情况，以监测进展情况，包括任何执行问题；

8. 请儿基会寻找机会与其他联合国机构对联合拟订方案及 2018-2021 年战略计划的共同章节进行联合评价；

9. 认可 2018-2021 年全球评价计划；

10. 欢迎正在拟订儿基会订正评价政策，包括与会员国协商的计划；请儿基会采纳先前的决定、评价、报告和审查所提供的指引，改进评价职能的独立性、公信力、成效、资源和效用；并请儿基会提出政策，供 2018 年年度会议审议并作出决定。

第一届常会  
2018 年 2 月 7 日

2018/3

## 儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

执行局

1. 表示注意到审计委员会关于 2016 年 12 月 31 日终了财政期间的报告 ([A/72/5/Add.3](#))以及以往年份的各项建议；

2. 注意到联合国审计委员会对儿基会发布的 2016 年无保留审计意见；

3. 又注意到审计委员会关于儿基会最近几年已采取步骤加强对其业务的财务和管理控制的审计结果；

4. 鼓励儿基会优先执行审计委员会为 2016 年 12 月 31 日终了年度确定的七项主要审计建议；

5. 又鼓励儿基会充分应对审计委员会以往报告中尚待执行的建议，特别是加大力度处理反复提出审计建议的领域；

6. 请儿基会继续努力防止和侦测欺诈案件，透彻审查导致出现欺诈案件的潜在情形，以尽量减少未来风险，并采取步骤改进资金回收行动；

7. 又请执行主任从 2019 年第一届常会开始，对审计委员会年度报告中的关键结果和建议提供单独的管理部门回应，并将该报告同审计委员会的年度报告一道提交执行局。

第一届常会  
2018 年 2 月 7 日

2018/4

## 私营部门筹资和伙伴关系：2018 年工作计划和拟议预算

### A. 2018 财政年度私营部门筹资和伙伴关系预算支出(特别用途)

执行局

1. 核准 2018 财政年度(1 月 1 日至 12 月 31 日)编入预算的特别用途支出 2.23 亿美元，详见下表。

(单位：百万美元)

由特别用途经常资源供资的投资基金支出	105.0
由特别用途经常资源供资的其他私营部门筹资支出	64.4
<b>由特别用途经常资源供资的私营部门筹资和伙伴关系总支出</b>	<b>169.4</b>
由特别用途其他资源供资的私营部门筹资和伙伴关系支出	53.6
<b>特别用途总支出</b>	<b>223.0</b>

2. 授权儿基会

(a) 承担 E/ICEF/2018/AB/L.1 号文件表 3 第二栏所列支出，如筹资约计收入降低或增长至第一和第三栏所示水平，则支出可减少或增加至该表第一和第三栏所示水平；

(b) 在不同经常资源预算项目之间重新分配资源(详见上文第 1 段)，但不得超过核准数额的 10%；

(c) 为执行 2018 年核定工作计划，必要时在执行局届会之间增加开支，但不得超过汇率波动产生的增加额；

3. 鼓励执行主任查明和应对在执行局届会之间市场出现的新机会(如果出现的话)，并向执行局通报相应情况；

4. 请儿基会作为对《2018-2021 年战略计划》的中期审查的一部分，提交一份对其与私营部门的非金融合作的影响的审查，并于 2021 年提交一份对投资基金的影响的审查。

### B. 2018 年预算收入

执行局

注意到，如文件 E/ICEF/2018/AB/L.1 表 3 第二栏所示，2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，私人部门筹资和伙伴关系的预算收入为 16 亿美元。

### C. 政策问题

执行局

1. 核准为 2018 年拨付共计 1.05 亿美元的投资基金；



2. 又核准为 2019 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 690 万美元(即特别用途经常资源拨款 1.694 亿美元的 10%)，由私营部门筹资和伙伴关系 2019 年年度预算匀支。

第一届常会  
2018 年 2 月 7 日

## 执行局在 2018 年年度会议上通过的决定

2018/5

### 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定，已将肯尼亚、马拉维和卢旺达国家方案文件包括指示性预算总额(E/ICEF/2018/P/L.4-E/ICEF/2018/P/L.6)发给各会员国，供它们于 2018 年 3 月 16 日至 4 月 5 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准肯尼亚、马拉维和卢旺达国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2018/P/L.4-E/ICEF/2018/P/L.6)。

年度会议  
2018 年 6 月 12 日

2018/6

### 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到经执行主任批准并在 E/ICEF/2018/P/L.7 号文件表 1 列出的波斯尼亚和黑塞哥维那、刚果、古巴、墨西哥和塞拉利昂国家方案延期一年；

2. 批准 E/ICEF/2018/P/L.7 号文件表 2 所列的阿拉伯叙利亚共和国国家方案在上次延长一年后再延长一年。

年度会议  
2018 年 6 月 11 日

2018/7

## 儿基会执行主任 2017 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会执行主任 2017 年年度报告(E/ICEF/2018/9)，包括关于执行联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查和对照儿基会《2014-2017 年战略计划综合成果和资源框架》所取得成就的报告(E/ICEF/2018/9/Add.1)、关于儿基会 2017 年执行联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的附件以及数据附录和记分卡；

2. 又表示注意到儿基会关于联合检查组各项建议的报告(E/ICEF/2018/11)；

3. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

4. 确认正在为推动共同章节而作出的机构间努力，并要求儿基会继续就共同章节报告的统一格式与联合国各基金和方案进行磋商；

5. 欢迎年度报告中提到共同章节，并要求儿基会从执行主任 2018 年年度报告开始，报告共同章节执行情况，并在执行局联席会议和年度会议上介绍执行结果；

6. 请儿基会继续与秘书长、联合国发展系统的其他实体和会员国接触，以期支持充分执行大会第 71/243 号和第 72/279 号决议，包括为驻地协调员制度的平稳过渡和业务连续性做出贡献；

7. 又请儿基会作为联合国发展系统实体与秘书长和会员国密切接触，支持为重振后驻地协调员制度的开始阶段制定一项深思熟虑的、包括关于落实供资安排的实施计划提交给大会；

8. 还请儿基会将关于第 72/279 号决议对儿基会所涉财务影响和其他影响的初步分析提交给执行局 2018 年第二届常会；

9. 请儿基会根据第 72/279 号决议，按照即将提出的、要提交给大会的、重振后驻地协调员制度开始阶段实施计划，从 2019 年 1 月 1 日起提供捐助，促进为驻地协调员制度提供充足、可预测和可持续的资金；

10. 回顾执行局第 2017/14 号决定，内容是，改进今后关于筹资问题的结构性对话，迟于 2018 年第二届常会向执行局提出一个提案，说明儿基会计划如何利用关于筹资问题的结构性对话，以作为一种工具，提高筹资的质量和透明度，并更好地对资源与《2018-2021 年战略计划》的成果进行匹配；并鼓励儿基会事先提供与执行《2018-2021 年战略计划》有关的资金缺口概况，同时考虑到经常资源和其他资源；

11. 欢迎儿基会执行主任承诺执行第 71/243 号和第 72/279 号决议，并在这方面鼓励儿基会执行局秘书处与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署

的执行局秘书处开展合作，至迟于 2018 年第二届常会前四周对执行局工作方法部分的联席会议做出共同回应，以便成员国之间在 2018 年该届会议前可以进行磋商；

12. 鼓励儿基会执行局秘书处继续设法改进执行局的工作方法，节省更多费用，包括根据儿基会关于正式语文和工作语文的规定编制执行局正式文件时也如此，并决定在 2018 年 9 月儿基会执行局会议上审议执行局每年实地访问的次数。

年度会议  
2018 年 6 月 13 日

2018/8

### 儿基会加强防范(a) 性剥削和性虐待以及(b) 工作场所性骚扰行动的最新情况

执行局

1. 表示赞赏地注意到执行主任对性剥削和性虐待以及性骚扰均实行零容忍，并赞赏儿基会迄今为防止和处理性剥削和性虐待以及性骚扰、进一步实施体制和文化变革和确保采取一致的全系统联合办法所采取的行动；

2. 又表示赞赏地注意到儿基会正对其处理性剥削和性虐待问题的政策和进程开展独立评价，并表示赞赏地注意到工作场所性别歧视和性骚扰问题独立工作队，请儿基会向执行局提交评价报告和工作队报告以及管理层相关回应；

3. 请儿基会管理层按照秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告，将其年度认证提交执行局每届年会，以酌情纳入性剥削和性虐待以及性骚扰问题，补充并加强其现有报告，并提供此方面进展的最新资料，包括与联合国受害人权利倡导者办公室合作，还敦促儿基会酌情考虑如何使其报告格式和内容与其他机构一致；

4. 鼓励儿基会执行局主席团考虑是否可能在联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务署、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署的执行局联席会议上讨论受益人遭性剥削和性虐待的问题以及工作场所性骚扰问题，以提高各执行局的效率和避免重复工作。

年度会议  
2018 年 6 月 14 日

2018/9

### 儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 注意到儿童基金会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2018/10)；

2. 欢迎儿童基金会秘书处与执行局加强对话，包括通过提交儿童基金会人道主义行动第一次年度报告，讨论儿童基金会人道主义行动方面的重要工作；

3. 请今后的儿童基金会人道主义行动年度报告反映儿童基金会 2018-2021 年战略计划，其中人道主义行动已经纳入每个目标领域的主流并且是一个涉及各领域的主题，反映人道主义行动造福儿童的核心承诺，并请儿童基金会在随后的报告中以更加包容的方式反映所有地理区域取得的进展。

年度会议  
2018 年 6 月 12 日

2018/10

### 评价报告和管理层答复以及儿基会订正评价政策

执行局

1. 表示注意到 2017 年关于儿基会评价职能的年度报告(E/ICEF/2018/15)；

2. 欢迎儿基会活动的评价工作取得良好进展，但关切地注意到评价支出占方案总支出的比例在 2017 年下降，且近年来一直无法达到儿基会评价政策提出、执行局之前各项决定强调的占方案支出 1% 的目标，因此请儿基会到 2019 年底达到这一目标；

3. 注意到 2014-2016 年期间评价的主题分配情况显示，教育和儿童保护领域的专门评价数量急剧下降，并呼吁儿基会确保交付率稳定；

4. 欢迎横跨各领域主题的评价覆盖面取得改善，请儿基会将性别平等作为横跨各领域的主题纳入所有评价，并提高人道主义行动的覆盖率，使之更好反映儿基会目前在冲突和危机情况中的总支出；

5. 表示注意到所报告的各区域提交的评价数量，请儿基会大幅增加评价覆盖面，特别是对方案支出最高的区域而言；

6. 请今后的年度报告围绕 2018-2021 年战略计划(政策领域和支出)和儿基会订正评价政策编写；

7. 回顾其第 2018/2 号决定，表示注意到与其他实体进行联合评价的重要性，包括联合评价各基金和方案战略计划的共同章节，并呼吁评价局和儿基会在 2018 年第二届常会上向执行局通报此次联合评价的规划情况，以促进扩大在全系统活动联合评价方面的协作，促进全系统独立评价措施的运转；

8. 表示注意到关于儿基会减少 5 岁以下儿童生长迟缓的战略和方案的评价及其执行摘要(E/ICEF/2018/16)，期待管理层答复中所述各项行动得到执行，并要求在执行局 2019 年年度会议上提供评价所作各项建议执行情况的最新资讯；

9. 欢迎关于儿基会订正评价政策的最后提议(E/ICEF/2018/14)；

10. 又欢迎为制定订正评价政策与会员国进行公开建设性协作；

11. 请儿基会在组织各领域、包括总部和外地的不同政策领域一贯充分执行订正评价政策，包括在国家和方案层面进行能力建设；

12. 核可订正评价政策。

年度会议  
2018年6月13日

2018/11

## 儿基会道德操守办公室 2017 年报告

执行局

1. 表示注意到儿基会道德操守办公室 2017 年报告(E/ICEF/2018/13)；

2. 赞赏儿基会道德操守办公室卓有成效的外联活动，令 2017 年请求数量大幅增加，欣见创新的“道德操守对话主持人模式”取得成果，此模式在有限的资源下通过主持人提高了整个组织对道德操守和诚信的认识；

3. 请道德操守办公室根据其任务授权，积极参与落实和协调各项行动打击针对受益人的性剥削和性虐待以及工作场所性骚扰，还请道德操守办公室在其未来报告中围绕针对性剥削和性虐待以及性骚扰的各项活动专门进行更详细的报告；

4. 回顾道德操守办公室将儿基会“儿童保护政策”的实施视为未完成的业务，在这方面请道德操守办公室在其 2019 年年度报告中评估进展情况、挑战并提出改进建议；

5. 又回顾道德操守办公室认为缺乏关于应在何时、以何种方式以及何种形式就道德操守标准制定和政策支持等问题咨询道德操守办公室的既定政策，在这方面请道德操守办公室和管理层正式确定这项政策并在儿基会道德操守办公室 2019 年年度报告中提出；

6. 请儿基会就提供给道德操守办公室的资源水平开展评估，以确保该办公室有必要资源履行职责；

7. 又请儿基会从 2019 年年度会议开始，对道德操守办公室年度报告中的关键结果和建议提供单独的管理层回应，并将此报告同道德操守办公室的年度报告一道提交执行局；

8. 还请儿基会向执行局分享 2017 年全球工作人员调查结果和建议摘要，呼吁儿基会采取适当和有效步骤，进一步改善组织内的“畅所欲言”文化。

年度会议  
2018年6月13日

2018/12

## 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2017 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2017 年年度报告(E/ICEF/2018/AB/L.2), 包括关于儿基会治理、风险管理和控制框架的适足性和实效性的总体确信意见, 并鼓励办公室继续形成相应依据, 以便执行局了解关键流程的运作;

2. 欢迎内部审计和调查办公室针对确信意见进行辅助性分析, 又欢迎在办公室战略路线图的制定和执行上取得进展, 并请办公室从将提交到执行局 2019 年年度会议的报告开始, 在以后的年度报告中对照关乎自身工作的进一步主要业绩指标进行汇报;

3. 请内部审计和调查办公室在提交执行局的 2018 年年度报告中, 根据自身任务规定, 更加详细地分析受益人遭受性剥削和性虐待的案件以及工作场所性骚扰案件, 包括指控、调查和采取的行动;

4. 回顾内部审计和调查办公室在年度报告中确认, 将于 2018 年开展工作, 就关于保护儿童和保障儿童权益的一致有效做法业已成功地在整个儿基会的工作中扎根并实现主流化提供确信, 就此请(a) 办公室在评估和确信中酌情就改进儿基会的做法和政策提出具体建议; (b) 办公室和管理层开发一套系统用来对照主要业绩指标监测进展情况, 并在办公室今后的年度报告中作出汇报;

5. 欢迎办公室加大对主要风险领域的重视, 增加对在复杂的人道主义环境中开展工作的办事处实施内部审计的次数, 并且努力缩短报告周期, 及时向利益攸关方提供信息;

6. 表示注意到办公室计划对其审计和调查小组开展外部质量评估, 并请办公室在下次年度报告中纳入评估结果摘要和建议执行进展详情;

7. 又表示注意到无一内部审计报告给出“持否定意见”的评级, 但给出“合格”评级的报告减少、给出“持强烈保留意见”评级的报告增加, 鼓励儿基会继续提高质量;

8. 还表示注意到为回应内部审计和调查办公室 2016 年年度报告和执行局第 2017/10 号决定而报告的行动, 请在儿基会执行局 2019 年年度会议上通报为回应办公室 2017 年年度报告而采取的行动的最新执行情况;

9. 表示注意到 2017 年审计建议的执行率与 2016 年相比下降, 鼓励儿基会管理层执行尚未执行的审计建议, 确保针对风险管理、执行伙伴管理、欺诈风险管理和保障之类的关键改进领域采取适当后续行动, 并向 2019 年 6 月的执行局年度会议通报最新情况;

10. 欢迎努力最大限度地减少超过 18 个月仍未执行的行动;

11. 表示注意到审计咨询委员会向管理层提出的建议，并鼓励管理层考虑委员会的所有建议；

12. 欢迎实施反欺诈战略，并请办公室在今后的年度报告中分析发现或向办公室报告欺诈及其他不当行为指控的渠道；

13. 关切地注意到追回的被骗资金数量始终不多，尤其当涉及第三方时，再次呼吁管理层尽其所能确保及时追回调查案件中的任何潜在损失，并请儿基会管理层在今后的管理层答复中提供按日历年分列的往年损失总额和每年损失的迄今累计追回额详情；

14. 赞赏地注意到办公室报告说 2017 年其所分到的资源适当且充足，并请儿基会继续给办公室划拨足够的资源，以确保每年实施的内部审计和调查数目令人满意；

15. 请儿基会注意待查案件数量逐年增加的情况，继续把努力的重点放到改进调查时间表上。

年度会议  
2018 年 6 月 13 日

## 执行局 2018 年第二届常会通过的决定

2018/13

### 2019 年执行局会议拟议工作方案

执行局，

通过 2019 年执行局会议工作方案，将之作为一个灵活框架，年内可酌情进行修订。

### 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议

(日期待确认)

第一届常会 2019 年 2 月 5 日至 8 日	年度会议 2019 年 6 月 11 日至 14 日	第二届常会 2019 年 9 月 11 日至 13 日
<b>组织和程序事项</b>	<b>组织和程序事项</b>	<b>组织和程序事项</b>
选举执行局主席和副主席(D)(2019 年 1 月 8 日) <sup>1</sup>		2020 年执行局会议拟议工作方案(D)
<b>方案和政策事项</b>	<b>方案和政策事项</b>	<b>方案和政策事项</b>
儿基会方案合作：		

<sup>1</sup> 为暂定日期。

第一届常会 2019年2月5日至8日	年度会议 2019年6月11日至14日	第二届常会 2019年9月11日至13日
国家方案文件(D) 正在执行的国家方案的延期(D) 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告(I) 关于儿基会人道主义行动的情况更新(I)	儿基会执行主任 2018 年年度报告(D) 儿基会关于联合检查组各项建议的报告 <sup>2</sup> (I) 关于儿基会人道主义行动的年度报告(D) 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告(I) 儿基会方案合作： 国家方案文件(D) 正在执行的国家方案的延期(D)	儿基会方案合作： 国家方案文件(D) 正在执行的国家方案的延期(D) 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话(I) 关于儿基会人道主义行动的口头情况更新(I)
评价、审计和监督事项 评价报告和管理层回复(D)	评价、审计和监督事项 关于儿基会评价职能的 2018 年年度报告(D)和管理层回复 评价报告和管理层回复(D) 儿基会道德操守办公室 2018 年报告(D)和管理层回复 2018 年内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告(D)和管理层回复 儿基会审计咨询委员会 2018 年年度报告(I) 关于儿童基金会处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的政策和程序的情况更新	评价、审计和监督事项 评价报告和管理层回复(D)
资源、财务和预算事项 儿基会 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(D)和管理层回复 私营部门筹资和伙伴关系：2019 年工作计划和拟议预算(D)	资源、财务和预算事项	资源、财务和预算事项 儿基会战略计划：2019–2022 年最新财务概算(D) 私营部门筹资和伙伴关系：2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告(I)

<sup>2</sup> 该报告在议程项目“儿基会执行主任年度报告”下审议。



第一届常会 2019年2月5日至8日	年度会议 2019年6月11日至14日	第二届常会 2019年9月11日至13日
关于各国儿基会委员会 工作情况的口头更新(I)		
<b>其他事项</b>	<b>其他事项</b>	<b>其他事项</b>
2019年年度会议临时议 程项目表	儿基会全球工作人员协会主席 致辞  执行局实地访问报告(I)  2019年第二届常会临时议程项 目表	2020年第一届常会临 时议程项目表

注：(D) ——供作出决定：秘书处编写了关于本议程项目的文件。执行局将在该议程项目下进行讨论并通过一项决定。

(I) ——供参考：秘书处编写文件供参考。执行局可选择在该议程项目下作出决定。

第二届常会  
2018年9月14日

## 2018/14 工作方法

### 执行局

1. 重申儿基会执行局议事规则第 11 条；
2. 表示赞赏地注意到，联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局秘书处对 2018 年执行局关于工作方法的联席会议作出联合回应；
3. 请儿基会执行局秘书处至少在每届会议开始前两周分发决定草案，以便在会前提供这些决定草案，并大力鼓励主席团届时任命各决定草案协调人，充分尊重公平的区域代表性，并在这方面大力鼓励会员国尽可能在届会开始之前就决定草案提出意见，以便在届会第一天就决定草案开始非正式磋商；
4. 又请儿基会和执行局成员努力按时开始所有会议、非正式简报会和非正式协商，并确保在联合国工作时间内规划会议、非正式简报会和非正式协商，避免平行协商，以更好地促进所有会员国有效和建设性地参与执行局的工作；
5. 还请儿基会执行局秘书处与开发计划署、人口基金、项目署、妇女署和粮食署共同确定一套共同议程项目，以便从 2019 年第一届常会起与这些机构协调审议共同议程项目；

6. 请儿基会执行局秘书处与开发计划署、人口基金、项目署和妇女署协商，编制执行局所有会议的联合在线日历，实时更新，并提供给执行局；
7. 又请儿基会管理层在下一届正式会议开始之前，应会员国的书面请求，对非正式简报会上提出的问题提供书面答复；
8. 还请儿基会继续加强文件工作，以使其更具战略性和分析性，并在与执行局互动的基础上，酌情纳入最佳做法、目前为汲取经验教训采取的行动、挑战和风险；
9. 请儿基会进一步加强无障碍环境，确保执行局文件的文件名明确列出并表明文件内容，确保这些文件可由机构全部下载，而且包括全文搜索功能；
10. 又请儿基会与执行局以及开发署、人口基金、项目署、妇女署和粮食署互动协作，切实有效地实施执行局实地访问准则和报告要求；
11. 还请儿基会及其主席团在所有会议的专题小组讨论中适当考虑性别均衡问题；
12. 请儿童基金会主席团与开发计划署、人口基金、项目署、妇女署和粮食署的主席团合作，从 2019 年第一届常会开始，发起与会员国联合协商进程，以审查当届会议的效率和质量，以及执行局联席会议的职能，同时借鉴各秘书处所作的联合回应；
13. 重申执行局第 2014/1 号决定，确认使国家方案文件核准程序合理化以及允许会员国至少在届会召开前六周以电子方式提出意见和最后确定国家方案文件所产生的巨大效益，并建议儿基会考虑改进国家方案文件的提交工作；
14. 决定取消儿基会执行局主席团的年度实地访问，以便与开发署/人口基金/项目署、妇女署和粮食署执行局的做法保持一致，并鼓励主席团成员设法参加他们可参加的其他两个实地访问中的一个：执行局实地访问和开发计划署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局的联合实地访问。

第二届常会  
2018 年 9 月 14 日

2018/15

### 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话

执行局

1. 注意到就关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话提交的报告；
2. 请儿基会审查关于筹资问题结构性对话的报告的格式和内容，以进一步提高筹资问题结构性对话的质量，包括在考虑到经常资源和其他资源的情况下，概述与执行《2018-2021 年战略计划》所需资金相关的供资情况；

3. 鼓励儿基会继续与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)携手努力,以改善筹资问题结构性对话方面的协作;

4. 欢迎儿基会承诺与秘书长过渡时期工作队及其他方案、基金和专门机构密切协作,执行2018年5月31日大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第72/279号决议;又欢迎就该决议所涉财务和其他问题的初步分析提供的最新情况,并请儿基会在这方面继续与执行局接触,从2019年起定期提供最新情况;

5. 回顾第2018/5号决定,并请儿基会依照第72/279号决议,将其对联合国可持续发展集团现有费用分摊安排的缴款加倍,并考虑到秘书长的执行计划,尽快交存其2019年缴款,以便从2019年1月1日起把新的驻地协调员制度付诸实施,并向执行局2019年年度会议报告这方面的进展情况;

6. 请儿基会在2019年年度会议上向执行局提交清楚、透明的资料,说明其对驻地协调员供资方式的缴款;

7. 还请儿基会作为联合国可持续发展集团的一部分,与秘书长的过渡时期工作队协作,支持建立全系统办法来执行第72/279号决议中规定的所有供资方式,包括收费,并向执行局2019年第一届常会提出报告;

8. 吁请儿基会审查其规划、筹资和成果报告程序,以确保在重振活力的联合国发展援助框架范围内开展有效的联合协作,并向执行局下一届会议提供关于所需调整的最新情况。

第二届常会  
2018年9月14日

2018/16

## 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到,根据执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第2014/1号决定,已将贝宁、不丹、布隆迪、柬埔寨、厄瓜多尔、赤道几内亚、莱索托、利比亚、纳米比亚、尼加拉瓜、菲律宾、塞内加尔、南苏丹和多哥的国家方案文件以及海湾地区(巴林、科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国)的次区域方案文件(E/ICEF/2018/P/L.8-E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1)、包括指示性预算总额发给各会员国,供他们于2018年6月19日至7月9日发表意见和提供投入;

2. 根据第2014/1号决定,以无异议方式核准贝宁、不丹、布隆迪、柬埔寨、厄瓜多尔、赤道几内亚、莱索托、利比亚、纳米比亚、尼加拉瓜、菲律宾、塞内加尔、南苏丹和多哥的国家方案文件以及海湾地区(巴林、科威特、卡塔尔、沙特

阿拉伯、阿拉伯联合酋长国)的次区域方案文件(E/ICEF/2018/P/L.8-E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1),包括指示性预算总额。

第二届常会  
2018年9月12日

2018/17

### 延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到尼日尔国家方案延长两个月,东帝汶国家方案首次延长一年,这两个方案均得到了执行主任核准,并列入了 E/ICEF/2018/P/L.23 号文件表 1。

2. 批准 E/ICEF/2018/P/L.23 号文件表 2 所列的在上一次延长一年后,将刚果民主共和国和利比里亚的国家方案延长一年。

第二届常会  
2018年9月12日

2018/18

### 评价报告和管理层的回复

执行局

注意到对儿基会对也门霍乱疫情的三级响应的评价:危机中的危机、其执行摘要(E/ICEF/2018/21)及其管理层的回复(E/ICEF/2018/22)。

第二届常会  
2018年9月13日

2018/19

### 儿基会战略计划:2018-2021年最新财务概算

执行局,

1. 注意到 E/ICEF/2018/AB/L.4 号文件所载的 2018-2021 年财务概算计划是支助儿基会各项方案的灵活框架;

2. 核可 2018-2021 年财务概算计划综合资源框架,并核可 2019 年编制提交执行局的 国家方案支出提案,最高限额为 7.10 亿美元,但这一数额须视资源供应情况而定,并须以财务概算计划继续有效为条件;

3. 鼓励今后的财务规划文件按照执行局第 2017/10 号决定第 14 段和第 2017/14 号决定第 9(d) 段, 继续为内部审计和调查办公室和评价办公室列入一个单独的预算项目;

4. 请儿基会向执行局提供年度最新资料, 说明工作人员负债准备金的供资进展情况。

第二届常会  
2018 年 9 月 13 日

2018/20

### 私营部门筹资和伙伴关系: 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到私营部门筹资和伙伴关系: 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告(E/ICEF/2018/AB/L.5);

2. 确认儿基会的筹资模式, 这一模式依靠大量私营部门捐款;

3. 请儿基会在今后的财务报告中介绍国家委员会和外地办事处的业绩, 无论是否进行了有组织的筹资活动;

4. 又请儿基会在其提交 2019 年第二届常会的报告中, 就其与商业部门的非金融协作提出扩大目前成果的战略, 并说明与联合国其他机构的合作成果;

5. 鼓励儿基会分配充足资源, 以强有力地支持其区域和国家办事处, 促进其与商业部门的非金融协作。

第二届常会  
2018 年 9 月 13 日

2018/21

### 关于费用回收的联合报告

执行局

1. 回顾执行局第 2013/5 号决定, 其中核准了现行统一的费用回收政策, 并在这方面看到并欢迎儿基会以及联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)为执行这一政策所作的努力;

2. 又回顾执行局第 2017/7 和 2017/14 号决定，其中执行局指示各机构执行费用回收政策并确保按比例从经常资源和其他资源供资来源中全额收回费用，并采取奖励措施，增加经常资源供资。

3. 注意到 DP/FPA/ICEF-UNW/2018/1 号报告，其中提出了两项关于回收间接费用的提案；

4. 注意到大会第 72/279 号决议第 28(d)段，其中要求进一步统一联合国发展系统各实体的费用回收，在这方面赞扬开发署、人口基金、儿基会和妇女署的统一的费用回收框架，并鼓励它们与联合国发展系统其他实体合作，并经过这些实体各自的理事机构的妥善审议，采用一个统一的费用回收框架；

5. 请儿基会与开发署、人口基金和妇女署联合审查现有的费用定义和活动分类及相关费用，以期进一步协调统一其方法，在考虑到各个机构不同的业务模式的同时，详细地确定共同的费用分类定义和相应的活动和职能，从而能够全面了解每个类别的组成、将各机构类似职能统一为相同费用分类的可选办法，并继续提供一个各组织之间进行统一的基础，同时与各组织的战略规划保持一致，并将此提交给执行局 2019 年第二届常会，以作出决定；

6. 在这方面重申执行局在其第 2013/5 号决定中核可的统一的费用回收政策，并请儿基会以及开发署、人口基金和妇女署提交一个费用回收政策的初步综合提案，供执行局在其 2020 年第一届常会上审议，以期提出一份最后综合提案，供执行局在其 2020 年第二届常会作出决定；

7. 请儿基会以及开发署、人口基金和妇女署减少给予降低商定的费用回收率这种费用回收豁免，并就这方面所采取的措施提供最新资料，包括说明对其各组织实行的豁免，提交给执行局 2019 年年会；

8. 作为综合提案的一部分，又请儿基会以及开发署、人口基金和妇女署全面审查费用回收率；

9. 作为综合提案的一部分，还请儿基会以及开发署、人口基金和妇女署就目前未实现全额费用回收的原因提出评估报告。

第二届常会  
2018 年 9 月 13 日

## 附件三

### 2018年6月1日召开的联合国开发计划署/联合国人口基金/ 联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界 粮食计划署执行局联席会议报告

#### A. 增强实地工作一致性、协作和效率的共同努力——携手实现成果、成功 解决方案国《2030年可持续发展议程》优先事项的有效方式

1. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅执行局主席于2018年6月1日宣布执行局联席会议开幕，并热烈欢迎联合国副秘书长和联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国妇女署以及世界粮食计划署执行局与会者的出席。
2. 副秘书长在开幕致辞中强调了紧随前一天(2018年5月31日)大会关于联合国发展系统重新定位的第72/279号决议的通过召开执行局联席会议的及时性。重定位有赖于一个全系统变革管理流程，其中由执行局承担关键角色，使联合国发展系统负责；创建有利的环境，以通过新的驻地协调员制度推动改革；以及通过推进包括全系统战略文件在内的协调一致的行动，加速实现与《2030年议程》的一致性。她鼓励成员国在审查执行局联席会议的功能和立法角色时采取大胆举措。苏丹的案例研究提供了在国家层级审视联合国一致性的有用的视角。巨大的全球挑战有赖于采取集体行动，具体体现在采取一体行动来应对可持续发展目标所涉及的全部三个维度（社会、经济和环境）。解决不平等问题有赖于生成和共享分列数据，以解决多种形式的的不平等。
3. 副秘书长强调，联合国发展系统必须：(a) 加大力度支持为克服不断加剧的不平等所付出的协调一致的努力；(b) 加强人道主义-发展-和平建设关系方面的合作与一致性；(c) 增加对可持续性和有抵御灾害能力的基础设施的投资；(d) 联络尤其包括女性在内的青年并让其参与其中；并且(e) 将与公民社会、私营部门和国际金融机构等的合作伙伴关系提升至新的层级。
4. 联合国开发计划署署长在其致辞中将紧随第72/279号决议的采纳召开的执行局联席会议描述为对改革后的联合国发展系统运作的决定性考验。会议标志着一个新时代的开始：在这个时代，我们需要一种不同的集体行动方法，正如《2030年议程》所反映的那样。
5. 协调一致的联合国发展系统必须能够：(a) 帮助各国重新确定可持续发展举措和将可持续发展目标转化为国家发展议程；并且 (b) 制定变革步骤，管理联合国发展系统的演变，以实现《2030年议程》的承诺。这样的重定位既是源自第72/279号决议，也是源自到目前为止通过采取一体行动所收获的经验。
6. 各项目标以贫困和不平等的多维度方面为关注重点，要求联合国各组织从纳入了社会、经济和环境考虑的系统性和多层面的解决方案的角度进行思考。

联合国开发计划署作为联合国系统的成员之一，需要承担关键角色，例如在开发计划署、人口基金、儿基会和妇女署的战略计划的共同章节等框架中所体现的那些角色。

7. 联合国儿童基金会执行主任同样表示，第 72/279 号决议标志着联合国进入了一个新时代。每个组织都必须将新的合作方式作为关注点，以最适合各个方案参与国的方式实施改革。这包括突破已接受的合作方式、在倡议的基础上进一步探索创新型伙伴关系，以及使用区块链和卫星成像工具规划和监测实地工作。

8. 各组织都面临的一个主要挑战是如何在人道主义规划和运营中播撒发展的种子，以解决根源问题和缓解危机的影响；联合国发展系统已经开始在这一领域识别和资助了多年集体成果。这包括：联合协调需求评价；增加分析和评估投资；为集体成果建立创新、可预测和灵活的融资方法。

9. 战略计划的共同章节给了四个机构一个平台，可以在六个主题领域集体推进联合国改革。还有补充这些努力的新倡议——四个组织中的两个或以上在六个主题领域中的一个或多个领域开展尤其在加速倡议方面的地区和国家层面合作。各组织还设立了投诉机制，以解决人道主义局势中的性剥削和虐待问题，在区域办事处层面整合各自的房地，共享机构招待所，并且拓展了全球共享服务中心。

### 苏丹的案例研究

10. 联合国前苏丹驻地和人道主义协调员(现任联合国伊拉克援助团副特别代表)通过视频链接参会并强调，人道主义、发展与和平活动正在苏丹同时开展。该国家工作队通过新的工作方式力求实现可持续发展目标。

11. 作为联合国发展援助框架(UNDAF)进程的一部分，一个纳入主流、加快步伐和政策支持(MAPS)特派团小组列出了各个目标的加速措施，并且由政府将其整合纳入国家发展计划。与之类似，国家工作队将 MAPS 加速措施嵌入了联合国发展援助框架和人道主义应对计划。

12. 在实施人道主义-发展-和平网络的过程中，国家工作队共同发展了这两项计划；人道主义应对计划得以拓展为一项多年计划，并与联合国发展援助框架保持一致。目标是建立两项计划框架之间的有机联系，以取得更加协调一致的方法，并确保从危机通过恢复转为发展的顺利过渡。国家工作队于 2017 年 10 月派出了第二个 MAPS 特派团，以明确集体目标，让国际社区和政府彼此为各项发展目标负责。在经济合作与发展组织(OECD)的支持下，国家工作队建立了融资框架和经过改善的联合国协调平台。

13. 联合国儿童基金会苏丹驻地代表(以及临时代理驻地协调员)同样通过视频链接参会并强调，联合国发展系统寻求在苏丹通过采取一体行动来解决其面临的复杂挑战。该国在南苏丹分离之时损失了大笔财富，一直以来面临经济困难和巨额债务的困扰，并且这一情况由于日益严重的社会缺陷、通胀危机、燃料缺乏和从南苏丹涌入的约 20 万难民而加剧。



14. 由于无法仅通过人道主义应对解决这些挑战，联合国儿童基金会重点关注水资源和学校系统等方面的长期发展投资。各基金和方案很早就意识到，它们在拯救生命的健康干涉措施等方面的密切合作能够取得更加长期的可持续性成果。国家工作队在苏丹采取的一体行动措施在很大程度上是第 72/279 号决议采纳的序篇，同时也证实了协作的联合国发展系统带来的影响要深远得多。与之类似，捐助者同样必须合作并将更多投资用于发展而非人道主义应对，以获得最大的影响力。

15. 联合国人口基金阿拉伯国家区域主任强调，联合国发展系统已经开始着手统一区域协调机制和联合国发展集团(UNDG)的工作。审查可持续发展目标工作队为各个国家工作队所提供的地区支持带来了使用 MAPS 方法的各个目标的国家支持小组的建立，同时提供了监测、评估和报告支持。

16. 该小组和阿拉伯国家联盟合作建立了地区协调基础设施，以指导各目标在国家和地区发展框架中的推出和整合。该过程遵循了三个步骤：(a) 各国评估了各自的能力和支需求，并随后派出了两个 MAPS 特派团；(b) 一个数据工作组力求向让所有联合国组织均可获取数据；并且(c) 由一个以国际人口与发展会议(ICPD)议程为重点的工作队使用人口数据和指标来确保采取以人为本的办法。与之类似，阿拉伯可持续发展论坛也承担了地区协调机制的作用，所有联合国组织都参与其中。

17. 苏丹常驻联合国副代表提醒各方关注该国面临的主要挑战：(a) 由于南苏丹的分离，其硬通货资源损失超过 90%，政府收入损失超过 60%，并且地理区域损失近 30%；(b) 该国作为严重负债的贫困国家的地位；(c) 收容两百万难民为其带来的经济负担；(d) 为期二十年的制裁(1998-2017)带来的经济和社会影响；以及(e) 吸引充足的发展援助和海外投资所面临的困难。

18. 尽管如此，苏丹仍然与联合国合作并于 2014 年与世界粮食计划署签署了为来自南苏丹的难民提供人道主义援助的三方协议，帮助缓解了饥饿危机。苏丹还与国际社会密切合作，解决该地区人口贩卖问题。苏丹希望第 72/279 号决议能够带来更具影响力的联合国和平、安全和发展协调应对举措，使该国成为非洲和平建设的模范。

19. 四家执行局的主席、六家联合国组织的主管和执行局各成员均积极参与会议全程，并提供了关于联合国发展系统共同努力的几点评论，以加强该领域的一致性、协作和效率：

(a) 联合国大会第 72/279 号决议要求采取不同的方法，实现在尤其包括实地在内的所有层级的高效、有效、透明和负责任的联合国发展系统；

(b) 联合国发展系统各组织需要寻求基于一个共同框架的统一执行，并重新考虑在经过改造的驻地协调员系统内各自所承担的角色；

(c) 执行局需要改善工作方法以及其治理架构的效率和透明度，以推动改革；

(d) 执行局联席会议可作为各组织的中心论坛，供其报告为实施共同章节条款而开展的集体工作；

(e) 各组织需要推进执行各目标和人道主义-发展-和平关系的一致、综合的方法；

(f) 成员国为联合国发展系统提供的指南及与其开展的合作必须以包括公民社会和私营部门在内的多利益攸关方的方法为基础，以确保各目标的执行和联合国改革的推进；

(g) 联合国需要为各组织提供更强的制度激励，促使它们将重点放在防范，而非成本更高的反应型人道主义措施；

(h) 向与联合国开发计划署分离开来的驻地协调员系统的顺利过渡十分重要，可避免干扰《2030年议程》的实施；

(i) 捐助者的多年筹资契约是确保推进各项目标所需的联合国发展援助的一致、可持续性执行最稳妥的方法；

(j) 联合国开发计划署、人口基金、儿基会和妇女署新战略计划中的共同章节是在实地层面推进改革、确保重复工作的减少和联合后台服务的提供，并且作为实地协调的决定性考验的极佳工具；

(k) 技术和创新是各目标实现的关键；这意味着在提供援助时，有必要弥补发达国家和发展中国家之间的技术差距；

(l) 监测、评估和报告不仅要在衡量目标执行方面，同时也要在联合国全系统一致性的测量方面承担中心角色；

(m) 在协调一致的联合国背景下，在苏丹的案例研究中使用评估和 MAPS 经验可为其他国家提供问责制和经验典范；

(n) 发展援助必须根植于国家优先事项并符合国家的背景，同时与国家所有原则和联合国系统发展业务活动的四年度全面政策审查保持一致。

20. 作为回应，联合国前苏丹驻地和人道主义协调员指出，执行新工作方法的条件有赖于本地环境。援助有必要具备适应性和灵活性，以反映人道主义-发展架构的流动性；多年筹资确保了影响力的最大化。尽管在苏丹的国家工作队具备开展工作的必要能力，紧急事件过后筹资的逐步取消却往往带来严重障碍。人道主义与发展之间的灵活性因而是关键。将联合国发展援助框架用作唯一的规划工具在框架够详细的情况下均可行；它包含了一个问责框架，并且充足的资金得到了分配。

21. 联合国开发计划署署长强调说，改造后的驻地协调员系统将在决定改革议程的系统性成果方面承担核心角色。新一代联合国发展援助框架和共同章节提供了结果测量、监测、评估和报告的主要工具。与之类似，MAPS 是将联合国系统凝聚在一起的一项工具。然而，激励措施必须通过方案国、捐助政府和联

联合国在彼此负责基础上的建立契约，在治理、筹资和活动等方面保持一致。共同章节等的成功的衡量固然十分重要，同样有必要衡量结果而非数字，衡量客户满意度而非报告质量。他号召各成员国与联合国各组织合作确定如何衡量实际能够带来不同的结果。筹资是这项工作的关键部分，而筹资更多地取决于发展系统的筹资方式，而不是量化额度。

22. 联合国儿童基金会执行主任同样指出了灵活的多年筹资以及联合国发展系统做好准备、通过结果展示该筹资模型如何发挥了更大影响力的重要性。各组织将使其国家方案文件(CPD)与联合国发展援助框架保持一致；因此，执行局关于如何改善 CPD 的指南将十分受欢迎。尽管共同章节是一项极佳的协调工具，其成功有赖于开发计划署、人口基金、儿基会和妇女署与联合国其他组织的协调方式。有必要管理和协调人道主义和发展参与方之间的技能分化，以确保包括目标服务在内的能力的恰当分配。

23. 人口基金执行主任将人道主义-发展-和平的关系描述为协调全部 17 个可持续发展目标的一个关键组成部分，旨在巩固各个进展领域并确保整合青年关切。联合国青年战略的建立基础是数据和政府为利用人口红利优势做好的准备以及人道主义行动的青年契约；它是确保青年不掉队的主要工具。灵活的多年筹资是实现各目标和衡量其影响力的关键。成功有赖于所有层级的清晰度和领导力，在推进改革和建立改造后的驻地协调员系统方面尤其如此。

24. 世界粮食计划署副执行主任指出，苏丹为人道主义-发展-和平的关系提供了一处极佳的测试点，但获取融资仍是一个巨大挑战。得到正确配置的发展筹资能够消除未来对维和与人道主义方案的需求。因此人道主义-发展-和平的关系既是一个执行问题，也是捐助者的挑战，因为各合作伙伴需要通过合作寻求解决方案。世界粮食计划署尽管不是共同章节的一员，却在实地遵循了共同章节的精神。尽管最终的结果可能是替换各组织的国家方案文件，当前联合国发展援助框架的生成尚未让这一结果成为可能。

25. 联合国妇女署执行主任着重介绍了联合国妇女署所作出的准备工作，包括与联合国其他机构在国家层面合作，建立共同房地和共同后台服务，并规划以结束针对妇女的暴力为关注点的活动。联合国妇女署通过“消除暴力侵害妇女行为信托基金”和“聚光灯倡议”开展合作。妇女署参与了苏丹政府实施针对妇女、和平和安全的安理会第 1325 号决议以及制定国家行动计划的工作，后者的实施有赖于全系统和合作伙伴之间的协调。

26. 联合国项目事务厅执行主任总结了讨论要点并强调，可持续发展目标的成功执行和实施需要有奖励联合国发展系统各组织合作开展工作的激励措施。需要找到在国家政府的领导和主导下与私营部门、公民社会以及联合国在实地层级合作的新方法。改革要求具备领导力，并要求各组织离开各自的舒适区，但结果将造福所有人。

27. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅执行局主席在结束致辞中向六家联合国组织的代表团和代表致谢，感谢他们参加联席会议上午的会议。

## B. 回顾执行局的工作方法

28. 通过进行联合国系统发展业务活动的四年度全面政策审查(QCPR)，联合国大会强调了改善全系统一致性和效率、减少重复工作和跨联合国发展系统各实体的理事机构建立协同这一需要。它就此赋予了执行局主席团清晰的授权，可就执行局联席会议的工作方法改进发起讨论，并以此提供了就具备交叉影响的事项交换意见的平台，同时改进理事机构的质量、效率和透明度，以实现四年度全面政策审查的及时执行。

29. 尽管已采取一系列步骤简化执行局的工作方法——增加包括更多各实体联合简报在内的非正式的简报和咨询；在联合国发展系统实体和成员国管理层之间开展非正式讨论；执行局更频繁的会议；以及开发计划署、人口基金、儿基会和妇女署 2018-2021 年<sup>1</sup> 的新战略计划中的一个共同章节，仍然存在进一步改善的空间。

30. 作为对四年度全面政策审查的回应，联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署各执行局主席于 2017 年开始讨论各执行局的工作方法。这项工作的最终结果是各执行局主席于 2017 年 12 月发布并与全部四家执行局会员共享的题为《执行局工作方法讨论说明》的非正式文件。这份非正式文件构成了在执行局联席会议(JMB)中午的会议(话题 2)期间所开展的该主题讨论的基础。

31. 在执行局联席会议上开展的讨论旨在解决与执行局工作方法直接相关的事项，包括：

- (a) 执行局主席团——成员选举；官员任期；从副主席到主席的过渡；
- (b) 四家机构的执行局主席之间的沟通；
- (c) 执行局会议；
- (d) 联合国发展机构和成员国之间的接触；
- (e) 实地访问的简化(参考条款；访问数量和频率；国家的选择；参与水平)；
- (f) 机构间协调(包括执行局联席会议)。

32. 为指导讨论，来自 40 个成员国的代表分成了四组。随后要求每一组讨论并识别执行局工作方法的潜在改善领域，并以取自 2017 年各主席发布的非正式文

---

<sup>1</sup> 由于战略计划制定的时间框架不同，联合国项目事务厅和世界粮食计划署的最新战略计划中并无共同章节。

件的六个广泛方面为关注重点：主席团；会议；工作开展；参与；实地访问；以及机构间合作(包括执行局联席会议)。

33. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅执行局主席主持了该会议，并邀请四个组的主持方展示各组关于执行局工作方法的讨论结论。四组随后展示了各自的讨论结果，并从中得出了以下结论。

#### 小组讨论结果

##### 第 1 组——主持人：英国

34. 第 1 组重点关注流程，并提出了一个可供各执行局在今后的三次会议中使用的行动路线图。内容如下：

35. 在 2018 年年会上，四家机构的执行局可以通过一项共同正式决定(由各执行局分别采纳)，要求四家执行局的秘书处共同向全部四家执行局的全体成员提供对 2017 年底编写的主席文件的答复，从而提出改进工作方法的需求。这将能够延续和推进在执行局成员和秘书处之间开展的关于执行局工作方法的对话。

36. 在 2018 年第二届常会上，各执行局在收到执行局秘书处就各主席发布的非正式文件给出联合回复后，可以任命代表执行局主席团的引导员，由其以执行局秘书处对主席文件的联合回复作为基础，将各成员国的关切纳入下一讨论阶段。

37. 在 2019 年第一届常会上，一旦建立了这项引导流程，各执行局就可以参与进一步讨论，以制定并通过工作方法改进的共同正式决定，并就其达成一致。共同决定的内容有待深入讨论，但关注重点将是各执行局可合作解决的事项；与此同时，建议的路线图将解决关键的共同系统性问题。然而，这并不妨碍各机构的执行局进行垂直调整，并与执行局主席团及其秘书处讨论这项工作。

38. 在执行局联席会议上，小组主持人指出就其是否应作为一家决策机构持不同意见，但小组成员均同意联席会议在实质上均可通过解决性剥削和虐待以及成本回收等关键交叉事项得到改善。

##### 第 2 组——主持人：大韩民国

39. 第 2 组的讨论重点关注三个事项：(a) 主席团继任规划和规模；(b) 包容性；以及(c) 年度实地访问的数量。

40. 继任规划。他们提出了以下建议：(a) 尽早选择每家执行局的主席团成员，以实现在主席团成员离任与到任期间的两到三次会议的召开；并且 (b) 让副主席担任下一年度主席团的主席。该小组并未同意由每个地区小组的两位成员组成主席团并每年由其中一位成员轮换的提议，这一提议并不适用于小型政府特派团。

41. 包容性。该小组建议：(a) 提出和推进旨在增加执行局联席会议的成员参与度和观察员包容性的措施；(b) 拓展在执行局会议前开展的关键话题非正式简报

和咨询范围及频率；并且(c) 识别促进非政府和公民社会组织以及私营部门各方参与执行局联席会议的方法。

42. 实地访问。尽管实地访问有助于了解联合国在国家层级提供的援助，其准备工作却耗时且成本高。考虑到信息和通讯技术使用的便捷性，超过必要数量的现场访问并不切实际。联合实地访问的大代表团还可能具备侵扰性；执行局应当确保采用负责任的旅行方式。他们建议将实地访问代表团分为小组，以了解国家状况和联合国援助的不同方面。访问的数量应限制为每家执行局每年一次联合实地访问和一次单独访问。他们就利用实地访问展示机构所取得的成功提出了警告，并指出执行局成员需要了解挑战以便得到执行局的解决。他们建议由主席团(而非机构)主导实地访问，并且平衡高层和专家层的参与，以便向执行局传达政治和技术的两方面内容。

### 第3组——主持人：毛里求斯

43. 第三组讨论了与以下内容相关的事项：主席团；会议；参与；实地访问；以及执行局联席会议。

44. 主席团。他们提出了以下建议：(a) 改善主席团流程的透明度；他们提出，主席团讨论的内容并未充分传达给区域小组的成员；(b) 协调尤其包括组织方面在内的不同主席团的流程，以便他们能够采用相似的开会及汇报方式；(c) 与区域小组讨论延长主席团成员任期的可能性，以便他们能够在各自的执行局内开展讨论；并且(d) 改善不同主席团之间的沟通，充分利用信息和通讯技术。

45. 会议。该小组建议：(a) 确保文件的及时流通，系统性的解决可能存在的任何瓶颈；(b) 在执行局秘书处网站上说明哪一份文件是近期上载的文件；(c) 将观察员纳入邮寄清单；(d) 在年度大会和第二届常会之间保持一定的时间间隔；并且(e) 主要在联合国总部开展非正式会议以促进政府特派团的参与。

46. 参与。该小组着重指出了成员国在执行局联席会议的低出席率，建议寻求让会议变得更加有吸引力和具备实质性的方法，以促进更高的参与度。

47. 实地访问。该小组：(a) 就利用实地访问展示机构所取得的成功提出了警告，并指出执行局成员同样需要了解联合国系统在实地所面临的挑战，以便让执行局对于联合国开展的工作有更全面的认识，解决影响到联合国系统在实地开展任务的有效性和效率方面的基础或结构性缺陷；(b) 建议由主席团(而非机构)主导实地访问方案，并给主席团更多的时间来讨论在实地访问中解决的事项；(c) 建议将访问数量限制为每家执行局每年一次单独访问和一次联合实地访问；并且(d) 建议平衡高层和专家层的参与，以更好的融合工作的政治和技术方面。

48. 执行局联席会议。该小组着重指出了可以在未来的执行局联席会议上加以讨论的下列共同事项：(a) 审计；(b) 道德操守；(c) 成本回收；以及(d) 与各机构战略计划中的共同章节相关的话题。小组还进一步建议由机构在执行局联席会议上提交关于共同章节实施状态的年度报告。该小组认为，尽管将执行局联席会议改造为决策机构被认为是解决一系列事项的最佳方案，但也同意需要对这一提案进

行更加详细的检查，并且在做出任何决策之前，需要对流程和其他方面进行具备包容度和参与度的更加广泛的讨论。但同时，小组还认为应当鼓励各执行局开展更加频繁的联合简报、非正式会议和讨论，而这些全部有赖于机构间和秘书处间的合作。

#### **第 4 组——主持人：挪威**

49. 第 4 组同意第 3 组表达的意见，并提出了以下补充评论：

50. 主席团。该小组表示：(a) 主席团需要具备更高的相关性和更大的影响力，实施更多的主席团主导倡议，而秘书处不应参与政治和实质性讨论；(b) 成员国有责任代表各自的地区小组，因此主席团层面的信息应当传达给地区小组，以确保实现更高的包容度。

51. 会议。该小组：(a) 建议执行局应当限制官方声明的数量和长度，将国家陈述主要集中在年度会议上（世界粮食计划署执行局用作模型，尤其是其将圆桌及其实体设置用作促进交互的方法）；(b) 提出国家方案文件的展示耗时过多，并且应当在国家层面上跟进，该小组建议，应提前在网上公布国家方案文件，并通过无异议程序予以批准；并且(c) 提出了在第二次常会边缘召开国家方案文件会议的可能性，或者也可以邀请机构和国家参加单独召开的特别会议，对国家方案文件加以讨论和通过，这样便能够就实质性问题开展高质量讨论。

52. 实地访问。该小组提到了实地访问的价值和实用性，但表示其数量过多，并且执行局应当寻求增加其有效性和相关性的方法。有时大的代表团也可能具有侵扰性；同时有必要确保访问在符合背景的方式下开展。小组还建议将实地访问代表团分为小组的做法制度化，以便其能够更好地了解主办国的状况和联合国所提供支持的方面。

53. 执行局联席会议。该小组建议开展更多的联席报告和实质性讨论，并赋予执行局联席会议法律权威，以便其有权在联席进程中采纳关于联合程序、联合评估、联合审计报告和就性剥削和虐待等交叉事项开展联合跟进的决议。

#### **世界粮食计划署的看法——由世界粮食计划署执行局主席发表**

54. 世界粮食计划署执行局主席就各执行局主席的非正式文件的发布表示感谢，提出这一文件已经和另外两家为于罗马的机构——粮农组织和农发基金的理事机构进行了分享，这两家机构正在考虑将其用作各自工作方法的参考基准。他强调说，在工作方法的诸多领域中，世界粮食计划署已经在将其付诸实践方面十分先进。世界粮食计划署将执行局联席会议看作一个联合国各机构的理事机构可讨论共同感兴趣的领域的绝佳机会，但认为联席会议不应拥有决策权；执行局联席会议不应成为另一家理事机构。他强调，从制度的角度来看，在赋予执行局联席会议决策权的情况下，向经社理事会和粮农组织汇报的双重汇报线要求对适用于世界粮食计划署执行局的任何规章制度的实质性修改都需要两家决策机构的批准。

55. 世界粮食计划署执行局主席还提出：

(a) 开展更频繁的联席会议和简报可能会带来好处，但世界粮食计划署执行局成员由于地理距离面临参会困难；因此，世界粮食计划署执行局有必要收到这些联席会议的详细总结；

(b) 世界粮食计划署将继续开展目前协议通过的每年一次联合实地访问和一次单独实地访问的做法；因此粮食计划署在这一点上并没有问题；

(c) 同样，世界粮食计划署执行局主席团已经具备离任与就职主席团之间的交接程序；因此，这同样对粮食计划署而言不构成问题；

(d) 通过在联席会议上限制展示文件的长度并将发言者限定为联合国各机构的领导将能够确保更高的有效性和效率；

(e) 可以将性剥削和虐待以及性骚扰作为在今后的联席会议上比较和共享信息的一个很好的交叉事项的案例；

(f) 对主席团成员的选举进行预期并延长其任期的想法需要进一步讨论，并仔细评价所有可预料的潜在影响；

(g) 世界粮食计划署执行局成员共同支持改善执行局和主席团的性别和地理平衡的目标，但认为这一目标难以实现。

#### 结论——观点趋同

56. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅执行局主席主持了午餐会议，并总结了四个工作小组在讨论中意见明显趋于一致的领域，这些领域组成了执行局工作方法相关共同事项的核心。

57. 所提出的观点趋同存在于下列领域：

(a) 主席团。向更广泛的读者群提供与每家执行局和每个主席团相关的文件，因此促成执行局相关工作的更高透明度；

(b) 会议。促成主席团和执行局会议的更高透明度，并提出区域小组成员能够获得主席团程序简报的新方法；

(c) 参与。鼓励非政府和公民社会组织以及私营部门参与今后的联席会议；

(d) 实地访问。限制实地访问的次数：每年一次联合实地访问和一次执行局单独访问；促进实地访问的更高参与度；在高层和专家层的参与之间取得更好的平衡。

(e) 执行局联席会议。将执行局联席会议用作讨论所有执行局共同感兴趣的事项的机会，尤其包括以下报告：(i) 各自战略计划共同章节的实施状况；(ii) 审计、道德操守评估；(iii) 性别战略；以及(iv) 性剥削和虐待以及性骚扰。

58. 主席在结束陈词中指出，可以将这些趋同事项作为路线图的基础，进一步提出旨在改善执行局工作方法的建议。执行局联席会议的执行局工作方法讨论总结



将散发给全部执行局及其相应秘书处，以协调尤其以深化实施执行局工作方法四年度全面政策审查任务的进一步讨论。他在会议结束时感谢了代表团的积极参与和深入讨论。

**C. 解决包括性别不平等在内的各国之间及国内的不平等问题，以实现可持续发展目标——首先惠及最贫困和最弱勢的群体**

59. 世界粮食计划署执行局主席主持了下午的会议，并欢迎各机构执行局的主席、六家联合国组织的领导、发言嘉宾以及各执行局成员就解决不平等问题以实现目标和识别解决问题所需的关键步骤方面的机会和挑战开展交流讨论。

60. 联合国人口基金执行主任强调，不平等现象影响着社会，使人们无法获得机会，妨碍了权利的行使，并阻碍了社会和经济进程。尽管已有进步，各国内部及国家之间的财富和收入不平等持续存在，并且全球财富越来越多地集中在越来越少的人的手中。尽管生活极度贫困的整体人口占比有所下降，但这一占比在最贫困的国家中并没有下降，这很大程度上是由于人口的增长——太多的人并未从全球发展中受益。边缘化群体，尤其是妇女和女童，也包括青少年在内，受不平等的影响最大。国际人口与发展会议行动方案和《2030年议程》在不平等的交叉性多维度性质的解决方法上相吻合；有效解决这一问题有赖于整个联合国系统的协调努力。有必要了解边缘化和弱势程度最高的群体，以确保他们不掉队。更好的人口数据有助于将需求和不平等加以分解，并为公众提供让领导者负责的方法。这还意味着解决导致不平等鸿沟和持续存在的不平等权力动态的诸多负面(社会、文化、政策和法律)障碍。

61. 联合国妇女署执行主任同意该评价并提出，各国国内及国家之间的不平等相互交织并普遍存在，为人们带来社会障碍，影响了社区的经济和环境发展，扭曲了民主系统，助长了冲突并对实现人权构成了障碍。来自较贫困家庭的女童比来自较富裕家庭的女童更加弱势。然而，这样的不平等既非不可避免，也非不可逆转。联合国妇女署与包括联合国发展系统组织在内的所有利益攸关方密切合作，努力为机构、政策和实践带来变化以改变现状。妇女署制定了用于确定包括难民人口在内的边缘化妇女的状况的衡量标准体系，以解决创伤与紧张问题，提供性健康和生殖健康服务及医疗保健，并接收保护支持和法律援助。这些工作的一部分包括动员男子和男童积极参与解决这些挑战。

62. 联合国人口基金人口和发展处处长主持了与三位嘉演讲者之间的交流讨论，并重点关注与不平等的不同类型之间交互相关的以下话题：(a) 各国之间的宏观经济不平等；(b) 歧视性社会规范；以及 (c) 联合国在拉丁美洲开展的解决这些不平等现象的工作。她向三位嘉演讲者提出了以下列话题为关注点的三轮问题：

(a) 不平等如何阻碍了人权的实现；联合国的角色；对性别不平等产生的影响；

(b) 解决歧视性社会规范如何减少了不平等；问责制如何加速了不平等的缓解和《2030 年议程》的实现；有哪些成功案例在抗击不平等的过程中超越了平等和服务的执行；

(c) 在拉丁美洲促进平等面临的主要挑战；联合国如何能够根据该地区多个国家的中等收入状况改变现状。

63. 作为对第一轮问题的回应，罗格斯大学妇女和性别研究教授和妇女全球领导中心教员主任强调说，透过人权视角评价全球宏观经济政策体现出人们并非“掉队”而是被“推到后面”。由于财政资源是实现人权的关键，有必要围绕经济政策开展国际协调；这是联合国需要在其中承担活跃角色的一个领域。

64. 政治和经济权力意味着各国可以在不考虑其他国家的情况下做出全球经济决策，这意味着权力关系发挥了关键作用。将人权作为过滤器将揭示全球经济体系潜在的不平等，并使得设计更公平的经济模式成为可能。与之类似，由于宏观经济政策偏向于男性——例如从这些政策如何看待女性传统上提供的无偿照护上就可以看出，这些政策延续了性别不平等。可持续发展目标 10 的重点是监管金融机构，这赋予了联合国处理金融监管框架和解决这些不平等根源的使命和工具。

65. 作为对第二轮问题的回应，乔治城大学法律中心客座法律教授和全球健康和人权高级顾问谈到了贫困妇女和青春期少女等边缘化人群如何不成比例地遭受健康和法律覆盖不平等的影响。常规做法是在与性健康和生殖健康及计划生育有关的可持续发展目标下解决这个问题。

66. 然而实际经验显示，该方法一贯有所缺失。第一条需要汲取的经验是，如果援助仅关注于服务覆盖指标时或者尝试通过把最贫困人群作为服务对象而不让他们掉队，而非建立保护平等和权利的系统，便会产生计划之外的严重后果。第二条经验是，所有个人都怀有自己的多层个人故事；这样的多重身份需要在规划补救行动时加以考虑。第三条是目标主要关注于“生存”，其次关注于“繁荣”，但却应当关注于将系统性导致不平等的状况加以“转变”。

67. 此类情况下的问责制必须是关于围绕权利建立所有者的权利享有和责任承担者的义务之间的建设性关系。然而，通过用于各项可持续发展目标的方法——根据产出和结果衡量资助的分配来保障问责制仍然面临困难。问责制如要产生效用，必须超越现状，关注于何种数据未得到采集并识别无法量化的事项，这些对结构转型而言都非常重要。补救行动应当将所有这些方面纳入考虑。

68. 作为对第三轮问题的应对，厄瓜多尔联合国驻地协调员、联合国开发计划署驻地代表和联合国人口基金驻地代表表示，尽管拉美有所进步，却仍然是全球最不平等的地区，尤其影响到了以下四个人群：(a) 土著人民；(b) 非洲后裔；(c) 农村妇女；以及(d) 残障人士。第一个挑战是找到持续性缓解不平等的方法。第二个是解决不平等问题是一项需要政治意愿的政治事项。第三个挑战以地区经济结

构为中心，以开采行业和低技能劳动力的使用为基础，并体现了两个悖论：(a) 行业生成的资源被用于实现《2030 年议程》；并且 (b) 与国内经济结构相反，土著经济实际上是可持续发展的模型。

69. 他强调，联合国对该地区发展的影响由于是通过政策建议提供建立在与政府之间信任关系的基础上，往往不被注意——积极结果的功劳自然而然地归功于国家政府。联合国可见度最高的贡献的取得方式包括政策干涉、数据采集和知识生成，以及通过回应对人权滥用的反应的错误看法。联合国有责任代表其意见得不到听取的人群发声，并寻求包括在其自身员工之间在内的更高包容性。

70. 四家组织的执行局主席、六家联合国组织的主管和执行局各成员均积极参与会议全程讨论，并提供了关于联合国发展系统应如何共同努力以通过克服不平等来实现各目标的几条评论，尤其包括以下需要：

(a) 填补各国之间的空白，实现尤其包括最不发达国家在内的所有国家没有一个掉队；

(b) 寻求建立在分解数据和信息基础上的伙伴关系和多维度方法，以重点关注边缘化程度最高的人群；

(c) 拓展处理方案，解决大量边缘化人群赖以生存的非正式行业的破坏问题；

(d) 探索公私伙伴关系，以解决性别不平等并打破性健康和生殖健康及计划生育领域不注重性别差异的结构；

(e) 使用数据分解展现资产所有权危机(一小部分人拥有全球大部分财产)，并建立一个更平等的经济系统；

(f) 保障性别响应型融资、预算编制和经济政策，并改造社会结构以解决女性无偿工作的问题；

(g) 寻求全面的性教育，将男子和青春期男孩纳入性别不平等和性剥削及虐待的解决方案的一部分；

(h) 重点关注青年和童年早期发展，特别是在非洲，通过分解数据、技术和个人故事惠及边缘化程度最高的人群；

(i) 承认工业化国家的消费模式并不具备可持续性，并且无法将其用作可持续发展的模型。

71. 世界粮食计划署执行局主席副执行主任总结指出，在会议期间提供的案例均清晰展示出，联合国在各机构合作时发挥了最大的影响力。

72. 联合国妇女署执行局主席向代表团和六家联合国组织致谢，感谢他们参加执行局联席会议。作为要点总结，她强调需开展以下工作：(a) 处理各国内部和之间存在交叉的不平等的多维度性质；(b) 寻求解决交叉不平等问题的多维度解决

方案；(c) 采取以人为本的方法；(d) 解决贫困和不平等的根源；(d) 参与和不同利益攸关方之间的战略伙伴关系；(e) 保障所有利益攸关方之间的问责制以及包容性；并且(f) 寻求更充分的资源调动。她强调，各成员国已在《2030 年议程》中承诺解决不平等问题，这需要联合国发展系统能够在实地取得协调，以瓦解性别盲结构和政策。联合国改革只有在其能够为尤其包括贫困和边缘化程度最高的人群在内的人们生活带来不同的情况下才有意义。

---

