联合国 大 会

A/48/132
8 April 1993
CHINESE

第四十八届会议

暂定项目表·项目85

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

1993年4月7日土耳其常驻联合国代表给秘书长的信

我以大会关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)筹资工作组主席的名义,要提请你注意工作组对于今年近东救济工程处所面临的严重财政状况的关切。

近东救济工程处主任专员已经通知了工程处的主要捐助者和其他国际社会成员,近东救济工程处在其1992-1993两年期的预算中,1993财政年度面临了总额大约为\$2 850万的赤字。

在这项预计的赤字当中,大约\$1 700万预期是总资金预算筹资的不足。这是为工程处对于居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸及加沙地带被占领领土的270万登记的巴勒斯坦难民重要的教育、保健、救济和社会服务提供大部分的资金。其余的\$1 150万的预计赤字是由于工程处的巴勒斯坦和被占领领土特别措施缺乏资金,该措施是为那些地区的难民提供重要的紧急、一般援助和重建方案。

在近东救济工程处预算的筹资方面的这项差距的理由可以总结如下:有些政府裁减了对于海外发展援助的开支,也就是保持或者实际上裁减了对于例如近东救济工程处这样的人道主义机构的捐助;货币的贬值和波动也大为减少了近东救济工程处的资源,它的大部分开支包括它的20 000名工作人员当中许多人的薪资,那是以美元计算的;最后,由于人口增长和需要的增加,依赖近东救济工程处服务的难民数目每年不断增加。

• A/48/50.

93-20782 120493 120493 120493

总资金的不足不但表示工程处将无法增进对于难民的服务,或者应付新的需要,而且表示在现有服务的品质方面,无可避免会下降。例如,大约400 000名巴勒斯坦难民儿童在近东救济工程处的学校上课。那些学校有许多是每一班已经有50个以上的儿童。这种过度拥挤的现象今年会更加恶化,对于教育水准将有严重的不良影响,如果工程处不能为将近13 000个新学生建造更多的教室和雇用更多的教师。

近东救济工程处为巴勒斯坦难民提供的保健将遭受同样的不利影响。在加沙地带的一些近东救济工程处的保健中心,医生已经每天看200个以上的病人。近东救济工程处的医院方案也可能必须裁减,对许多难民,特别是最穷苦的难民,有非常严重的影响。

近东救济工程处的救济服务也将面临裁减。照顾到最有需要的难民的特别困难情况方案,必须冻结在1992年的水平,也没有资金去购买毛毯、鞋子和衣服,或者对房屋被毁的家庭提供现金援助。

同样令人警惕的是黎巴嫩和被占领领土的特别措施预期缺乏资金。除非工程处能够取得那些资金,黎巴嫩、加沙地带和西岸迫切需要的紧急方案就必须停止或者裁减。这些包括紧急下午诊所、法律援助计划、对房屋被损坏、查封或者摧毁的难民提供援助、以及难民事务专员方案。这个方案是在起义暴发之后在被占领领土开始实施,目前在困难增加而暴力不断上升的期间,甚至更加重要。难民事务专员方案获得巴勒斯坦社区和一些主要捐助者的很大赞扬,在这方面的任何裁减将有严重的后果。

在区域和全球经济处于困难重重的时期,近东救济工程处工作地区的难民社会特别容易受到与日俱增的社会经济困难的影响。对于被占领领土和黎巴嫩来说,尤其是如此。在近东救济工程处登记的难民大约有7%是特别困难的情况;其中超过70%是在那三个领域。巴勒斯坦难民在日常生活当中最需要的服务是向他们提供实物、教育、保健和住房,这些服务的裁减将是不合理的。

在写这封信时,加沙地带和西岸的所有巴勒斯坦人都被禁止进入以色列和东耶

路撒冷。1992年期间，加沙地带在6个月之内被完全封闭了两次。那时候和现在，数万劳工无法在以色列工作，商人无法销售他们的货物，农业产品不能出口，经济完全停止，导致数千万美元的损失。

近东救济工程处所面临的预算困难是在最糟的时候出现。在人们正作出努力要重新恢复中东的和平进程时，负责照顾巴勒斯坦人民的基本人类需要的联合国机构的服务裁减，将对那些会从谈判结果获得最大利益或损失的人提供错误的信息。由于和平进程非常脆弱，在这个进程的所有阶段都应该伴随能够增加信心的社会-经济措施。

主任专员已经向主要捐助者发出了三次呼吁，最近的一次是在1993年2月，并且有访问首都的后续行动。最近，他访问了巴林、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国，希望海湾各国的财政和经济资源，以及对巴勒斯坦难民的同情和支持，能够使它们增加到目前为止对近东救济工程处的有限捐助。3月曾经在维也纳举行了一次近东救济工程处咨询委员会特别会议，后来又对主要捐助者作了一次汇报。

我要提出近东救济工程处筹资工作组对于那些呼吁增加对联合国的这个重要的人道主义方案的财政资助的人的声援。

请将此信作为大会暂定项目表项目85的正式文件分发为荷。

常驻代表
大使
穆斯塔法·阿克欣(签名)

- - - - -