



## Роль Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

### Специальный доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 30 июня 2017 года (S/PRST/2017/8), выпущенном в ознаменование закрытия Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Совет просил меня представить всеобъемлющее исследование по вопросу о роли ООНКИ в урегулировании положения в Кот-д'Ивуаре. В настоящем докладе учтена роль политического посредничества, режима санкций и других соответствующих факторов, которые позволили Операции успешно завершить выполнение своего мандата. Доклад основан на выводах, которые были сделаны по итогам исследования, проведенного по заказу Секретариата внешним консультантом на базе широких консультаций с ивуарийскими, региональными и международными заинтересованными сторонами и должностными лицами Организации Объединенных Наций, в числе прочих соответствующих структур. В нем изложены извлеченные уроки и рекомендации с учетом опыта Организации Объединенных Наций в части поддержания мира в Кот-д'Ивуаре и отражены успехи и не решенные на момент вывода ООНКИ задачи с общей целью повышения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в будущем.

#### II. Справочная информация и контекст

##### Эволюция мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

2. ООНКИ была развернута в Кот-д'Ивуаре 4 апреля 2004 года во исполнение резолюции 1528 (2004) Совета Безопасности, уполномочившей ее взять на себя начиная с этой даты выполнение обязанностей Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (МООНКИ), представлявшей собой политическую миссию, и сил Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), которые были преобразованы и включены в состав миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

3. И ЭКОВАС, и Франция направляли свои силы после неудавшегося переворота против правительства президента Лорана Гбагбо в сентябре 2002 года, что позволило по сути «заморозить» вооруженный конфликт путем создания



буферной зоны между занятой повстанцами северной частью страны и ее южными районами, находящимися под контролем правительства. Мандат ООНКИ был основан на Соглашении Лина-Маркуси от 23 января 2003 года, в котором было предусмотрено формирование правительства национального примирения и содержалась просьба к Организации Объединенных Наций оказать поддержку в проведении выборов после завершения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В первые годы своего существования ООНКИ выполняла главным образом функции сил разъединения, а региональные субъекты играли ведущую роль в политическом процессе, при этом недостаток сотрудничества со стороны правительства принимающей страны затруднял деятельность Операции.

4. Важным поворотным пунктом для ООНКИ явилось подписание 4 марта 2007 года Угадугского политического соглашения при посредничестве президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре. После ряда мирных соглашений, заключавшихся при посредничестве региональных партнеров, Угадугское соглашение обеспечило возможность проведения выборов при одновременном усилении роли Организации Объединенных Наций в деле сертификации выборов. В результате этого ООНКИ оказалась в центре политического процесса и получила возможность для продвижения вперед политического и избирательного процессов.

5. После урегулирования кризиса, разразившегося после выборов, основное внимание ООНКИ сместилось на оказание содействия народу и правительству Кот-д'Ивуара в восстановлении страны, положение в которой характеризовалось глубоким расколом, с особым акцентом на более долгосрочных усилиях по стабилизации в таких областях, как обеспечение национального примирения и сплоченности общества, проведение институциональных реформ и создание условий, способствующих возвращению десятков тысяч ивуарийцев, перемещенных внутри страны и региона во время кризиса. Заключительным поворотным пунктом для миссии стали президентские выборы 2015 года, после чего ускорились темпы начавшегося в 2013 году планирования мероприятий по сокращению численности личного состава ООНКИ и предстоящего отхода от деятельности по поддержанию мира. Укрепление политических завоеваний 2016 года посредством мирного проведения выборов в законодательные органы и организации конституционного референдума, которые позволили, в частности, взяться за решение проблемы идентичности, явившейся коренной причиной ивуарийского кризиса, послужило фоном для преобразования деятельности Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в 2017 году, завершившегося выводом ООНКИ 30 июня 2017 года.

6. Пожалуй, наиболее важным фактором успеха деятельности ООНКИ являлась четкость ее мандата при единогласной поддержке со стороны Совета Безопасности на втором решающем этапе ее деятельности — во время спорных президентских выборов 2010 года. Единогласное принятие 30 марта 2011 года резолюции 1975 (2011) открыло перспективу урегулирования постэлекторального кризиса, что стало возможным благодаря сотрудничеству ЭКОВАС и Африканского союза. Вместе с Организацией Объединенных Наций они признали г-на Алласана Уаттару демократически избранным президентом и настоятельно призвали его предшественника, потерпевшего поражение на выборах, сложить с себя полномочия.

7. В течение всего срока существования ООНКИ в основном соблюдались принципы субсидиарности и взаимодополняемости, регулирующие отношения между региональными экономическими сообществами, Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации

Объединенных Наций. Первоначально ЭКОВАС развернуло свою операцию в поддержку мира в Кот-д'Ивуаре в апреле 2003 года, не запросив на это санкции Совета Безопасности. После учреждения ООНКИ в 2004 году продление мандатов Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре инициировалось ЭКОВАС с последующим одобрением Советом мира и безопасности Африканского союза до вынесения этого вопроса на рассмотрение Совета Безопасности. Такая практика способствовала укреплению национального и регионального восприятия легитимности мер, принимавшихся Советом Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций в отношении ситуации в Кот-д'Ивуаре.

8. Механизмы наблюдения за выполнением решений также играли важную роль в обеспечении постоянного участия региональных и международных партнеров, в частности сформированной на уровне министров Международной рабочей группы, которая помогала согласовывать субрегиональные, региональные и международные точки зрения. Рабочая группа, которая была учреждена Советом мира и безопасности Африканского союза в октябре 2005 года и впоследствии одобрена резолюцией 1633 (2005) Совета Безопасности, имела в своем составе представителей Бенина, Ганы, Гвинеи, Нигера, Нигерии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Южной Африки, Африканского союза, Всемирного банка, Европейского союза, Международной организации франкоязычных стран, Организации Объединенных Наций и ЭКОВАС и работала под совместным председательством Африканского союза и ООНКИ, которое предусматривало поочередное выполнение функций председателя на основе ротации Африканским союзом и Специальным представителем Генерального секретаря и руководителем ООНКИ. Деятельность секретариата Рабочей группы координировалась Организацией Объединенных Наций. Рабочая группа прекратила свое существование после подписания Уагадугского соглашения в 2007 году.

### **Сертификация избирательного процесса**

9. 6 апреля 2005 года в Претории ивуарийские стороны возложили на Организацию Объединенных Наций уникальную задачу по сертификации избирательного процесса, призванную обеспечить дополнительную гарантию доверия к результатам выборов в Кот-д'Ивуаре. В соответствии с Преторийским соглашением о мирном процессе в Кот-д'Ивуаре и во исполнение резолюции 1603 (2005) Совета для оказания помощи Независимой избирательной комиссии и Конституционному совету Генеральный секретарь назначил Высокого представителя по выборам в Кот-д'Ивуаре, мандат которого предусматривал осуществление проверки того, что все этапы избирательного процесса обеспечивают необходимые гарантии для проведения свободных, честных и транспарентных выборов. Мандат Высокого представителя по выборам был впоследствии усилен резолюцией 1721 (2006), в которой было установлено, что он будет иметь исключительные полномочия на то, чтобы выступать в качестве арбитра в целях предотвращения или урегулирования любых проблем или споров, касающихся процесса выборов во взаимодействии с посредником.

10. После подписания Уагадугского соглашения в марте 2007 года в роль Организации Объединенных Наций в деле поддержки избирательного процесса были внесены некоторые изменения. Впоследствии, с тем чтобы сохранить существенные функции по сертификации избирательного процесса за Организацией Объединенных Наций, было найдено компромиссное решение, заключавшееся в передаче — на основании резолюции 1765 (2007) Совета Безопасности — функций по сертификации избирательного процесса на всех его этапах, закрепленной за Высоким представителем по выборам, Специальному

представителю Генерального секретаря. Поддержка Специальному представителю Генерального секретаря в выполнении этих новых задач оказывалась небольшой сертификационной ячейкой в составе его канцелярии, а не политической секцией или секцией по содействию избирательному процессу. Такое решение укрепило политическую роль и функции по предоставлению добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря. ООНКИ и Секретариат установили критерии для сертификации всех этапов избирательного процесса, которые были согласованы с координатором ЭКОВАС и одобрены Советом Безопасности в его резолюции [1865 \(2009\)](#).

11. Важность сертификации выборов, состоявшихся в 2010 году, четко проявилась во время постэлекторального кризиса, когда Специальный представитель Генерального секретаря удостоверил результаты, представленные в виде таблицы миссий. И ООНКИ, и Независимая избирательная комиссия объявили г-на Уаттару победителем на выборах 2 декабря 2010 года, а Конституционный совет провозгласил победителем действующего президента Гбагбо. В целях мобилизации политической поддержки дальнейших действий Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке (ЮНОВА) и заместитель Специального представителя Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару совершили поездку по столицам африканских стран для разъяснения основным заинтересованным сторонам в Африке важности сертификационного мандата ООНКИ на этапе постэлекторального кризиса. Аналогичная работа проводилась с ключевыми международными заинтересованными сторонами, в частности с членами Совета Безопасности.

#### **Применение силы в поддержку выполнения мандата**

12. ЭКОВАС и Африканский союз признали результаты выборов, удостоверенные Организацией Объединенных Наций, и обеспечили прочную основу для решительных действий со стороны Совета Безопасности, однако тупиковая политическая ситуация сохранялась, несмотря на усилия Группы высокого уровня Африканского союза. 17 марта 2011 года г-н Уаттара издал указ, оформивший символическое объединение бывшей повстанческой группировки «Новые силы» и ивуарийских сил обороны и безопасности с образованием Республиканских сил Кот-д'Ивуара. Вскоре после этого бывшие члены «Новых Сил» в составе Республиканских сил начали наступление на Абиджан и боевые действия против сил обороны и безопасности, повлекшие за собой значительные потери убитыми и вынужденное перемещение гражданского населения.

13. 30 марта 2011 года в своей резолюции [1975 \(2011\)](#) Совет Безопасности напомнил о предоставленных им ООНКИ полномочиях на использование всех необходимых средств для выполнения ею в пределах ее возможностей и в районах ее дислокации своего мандата на защиту гражданского населения, подвергавшегося непосредственной угрозе физического насилия, в том числе на недопущение применения тяжелых вооружений против гражданского населения. Хотя ООНКИ уже имела такие полномочия, эта резолюция еще раз продемонстрировала единство Совета в поддержку мандата миссии и ее права на применение силы, в том числе против ивуарийских сил обороны и безопасности. Резолюция позволила также прояснить обсуждение вопроса о том, требовала ли все еще сложившаяся ситуация принятия мер по поддержанию мира или же она перешла в разряд ситуаций, обуславливающих необходимость принуждения к миру.

14. Ввиду активизации боевых действий в Абиджане и после повторного применения тяжелых вооружений против населения 3 апреля 2011 года ООНКИ провела военную операцию с целью пресечения дальнейших нападений и угроз,

в том числе в отношении персонала Организации Объединенных Наций. 9 апреля силы г-на Гбагбо совершили нападение на временную резиденцию правительства президента Уаттары в отеле «Гольф», спровоцировав ответные меры со стороны международных сил. Два дня спустя силы, верные президенту Уаттаре, арестовали г-на Гбагбо и его сторонников.

### **III. Согласие принимающей страны и качество руководства миссии**

15. Актуальность основных принципов миротворчества — согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны или защиты мандата, — подтверждалась на различных этапах кризиса в Кот-д'Ивуаре. Согласие принимающей страны оказалось особенно актуальным в этом контексте. Его необходимо сохранять на протяжении всей деятельности миротворческой операции в целях обеспечения ее эффективности и безопасности ее персонала. Первоначально президент Гбагбо согласился на развертывание ОООНКИ, полагая, что она может служить буфером против повстанцев на севере страны. Однако вскоре он бросил миссии открытый вызов, создав препятствия для ее деятельности, в том числе в форме оспаривания положений соглашения о статусе сил, отказа в предоставлении миссии частот для ее радиостанции и затруднения ротации воинских контингентов.

16. Учреждение отдельной должности Высокого представителя по выборам, отвечавшего за их сертификацию, было призвано сохранить мнение о беспристрастности ОООНКИ. Квалифицировав функции Высокого представителя как вмешательство, президент Гбагбо приложил соответствующие усилия и добился отъезда занимавшего этот пост Жерара Штудмана (Швейцария) в 2007 году. Кроме того, он выдвигал возражения против кандидатов на должность Специального представителя Генерального секретаря и руководителя ОООНКИ после отъезда Специального представителя Генерального секретаря Пьера Шори (Швеция) в феврале 2007 года и передачи мандата на сертификацию Специальному представителю (в результате чего фактически произошло объединение функций Высокого представителя по выборам и Специального представителя Генерального секретаря). В конечном счете спустя восемь месяцев он согласился на назначение Специальным представителем Генерального секретаря Чхве Ён Джина (Республика Корея).

17. После того, как Специальный представитель Генерального секретаря удостоверил 3 декабря 2010 года результаты выборов, правительство президента Гбагбо 17 декабря направило Генеральному секретарю письмо с требованием о немедленном выводе ОООНКИ. Г-н Гбагбо утверждал, что миссия более не является беспристрастной. Кроме того, он отказал миссии в доступе к жизненно важным предметам снабжения и в таможенной очистке грузов в порту, прекратил поставки топлива, аннулировал права на посадку воздушных судов для ротации воинских и полицейских контингентов, лишил персонал ОООНКИ свободы передвижения и отказал сотрудникам Организации Объединенных Наций в доступе в отель «Гольф», где находились г-н Уаттара и его правительство.

18. После того, как ЭКОВАС, Африканский союз и Совет Безопасности признали — на основании удостоверения результатов выборов Специальным представителем — г-на Уаттару законно избранным президентом страны, пусть даже еще не приведенным к присяге, ОООНКИ потребовалось согласие нового правительства на продолжение своей деятельности в Кот-д'Ивуаре. Организация Объединенных Наций получила письменное согласие правительства принимающей страны от г-на Уаттары 18 декабря 2010 года.

19. В то же время ООНКИ произвела соответствующие корректировки в своей работе, позволившие ей продолжать эффективную деятельность на территории страны. Ей потребовалось организовать переброску по воздуху важнейших предметов снабжения, таких как топливо, поскольку большинство поставщиков, действовавших в стране, прекратили предоставление услуг в результате угроз со стороны сил, лояльных г-ну Гбагбо. При поддержке со стороны Центральных учреждений Организации Объединенных Наций ООНКИ ввела в действие механизмы для преодоления таких ограничений и обеспечения поставки предметов снабжения для персонала миссии, а также в отель «Гольф». Она добилась этого путем организации воздушных перевозок, создания альтернативной базы материально-технического снабжения в Буаке и открытия альтернативных маршрутов поставок автомобильным и воздушным транспортом через соседние страны. ООНКИ и Секретариат придерживались разных точек зрения на сохранение присутствия миссии Организации Объединенных Наций в стране в таких обстоятельствах. В Совете проходили трудные дискуссии, в ходе которых принимались непростые решения. В конечном итоге Генеральный секретарь по рекомендации своих старших должностных лиц занял принципиальную позицию, согласно которой Организация Объединенных Наций должна была сделать все возможное для того, чтобы остаться в стране.

20. Одним из важнейших факторов, определяющих успех или неуспех деятельности той или иной миссии, является ее руководство и способность поддерживать связь со всеми ключевыми заинтересованными сторонами и положительно влиять на их поведение, а также получать — зачастую в сложных условиях — неизменно решающее согласие правительства принимающей страны. На протяжении всего жизненного цикла ООНКИ специальные представители Генерального секретаря поддерживали связь с правительством принимающей страны, включая президента и/или его ближайших советников, а также со всеми основными ивуарийскими политическими силами — даже в самых сложных ситуациях. Специальные представители широко использовали свою политическую роль и свои добрые услуги, особенно во время постэлекторального кризиса и с начала переходного процесса до прекращения деятельности миссии, вне зависимости от восприятия их отношений с правительством принимающей страны. Они тесно сотрудничали с регионом, и их работа дополнялась контактами Секретариата с государствами-членами в Нью-Йорке и в столицах. Получая консультации из Центральных учреждений и руководствуясь принципами Организации Объединенных Наций, специальные представители Генерального секретаря принимали взвешенные политические риски. Один из главных извлеченных уроков заключается в том, что специальные представители играют политическую роль, для чего они должны обладать индивидуальностью, политическим статусом, опытом и навыками работы с людьми, с тем чтобы совершать сложные дипломатические демарши. Кроме того, важно, чтобы специальные представители Генерального секретаря могли правильно оценивать, какие вопросы должны оперативно доводиться до сведения Центральных учреждений, включая текущие изменения во взаимоотношениях между региональными игроками, которыми могут воспользоваться национальные субъекты с целью воспрепятствовать мирному процессу.

#### **IV. Негражданские компоненты и стратегия безопасности**

21. В период 2004–2008 годов ООНКИ столкнулась с рядом проблем, подвергших испытанию ее позицию и авторитет. Первая проверка ООНКИ как разъединительных сил произошла в октябре 2004 года, когда правительственные силы начали военную операцию против «Новых сил». Несколько сотен

ивуарийских военных пересекли зону доверия в северном направлении, несмотря на попытки ООНКИ предотвратить их кампанию. Эти правительственные силы производили также воздушные бомбардировки, в ходе одной из которых погибли девять французских военнослужащих в Буаке, что спровоцировало ответные действия французских сил операции «Единорог», в результате которых, в частности, были уничтожены все ивуарийские военные летательные аппараты. Эти события, повлекшие гибель мирных жителей и военнослужащих, нанесли серьезный удар по мирному процессу и вызвали серьезные вопросы в отношении предназначения миротворческих сил. Однако, даже несмотря на эти трудности, ООНКИ удалось защитить спасавшихся бегством гражданских лиц в Буаке. Кроме того, совместно с силами операции «Единорог» она обеспечила охрану отеля «Гольф» и защиту персонала и объектов Организации Объединенных Наций.

22. Постоянной проблемой для ООНКИ являлось предотвращение насилия в ходе демонстраций. В состав ООНКИ было включено три дополнительных сформированных полицейских подразделения в целях укрепления ее потенциала в части пресечения массовых беспорядков и обеспечения охраны персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, особенно в Абиджане. Невзирая на языковой барьер, с которым столкнулись нефранкоязычные сформированные полицейские подразделения, они оказывали помощь в пресечении массовых беспорядков и доказали свою незаменимость в январе 2006 года, когда в Абиджане и других городах были проведены массовые демонстрации в знак протеста против предложения Рабочей группы распустить ивуарийский парламент. Однако включение дополнительных полицейских подразделений оказалось недостаточным для преодоления правового беспредела в зоне доверия, которая патрулировалась нейтральными силами. Международные силы не имели полномочий ни на арест, ни на задержание правонарушителей.

23. В тот же период на репутации миссии негативно сказались непрофессиональное поведение и утверждения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства со стороны отдельных миротворцев. Был получен важный урок, указывающий на необходимость проведения на всем протяжении жизненного цикла миссии постоянной работы по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и оказания соответствующей помощи жертвам насилия в соответствии с проводимой Генеральным секретарем политикой абсолютной нетерпимости.

#### **Защита политических заинтересованных сторон**

24. ООНКИ обеспечивала безопасность старших должностных лиц переходного правительства и подписантов Соглашения Лина-Маркуси, несмотря на то, что главную ответственность за защиту своих граждан несло правительство. В контексте укрепления доверия такой порядок позволил упрочить безопасность и уверенность ключевых сторон в мирном процессе. Так, в частности, миссия способствовала возвращению в Абиджан таких деятелей «Новых сил», как Гийомом Соро, и оппозиционных кандидатов в президенты, включая бывшего президента Анри Конана Бедье и Алассана Уаттару в 2005 году. Кроме того, ООНКИ обеспечивала охрану финансовых учреждений и безопасность сотрудников других ивуарийских институтов в целях содействия восстановлению административного управления и работы государственных служб на севере страны. В порядке усиления специальной группы охранения ООНКИ в ее состав было введено еще 76 человек, в результате чего общая численность ее личного состава была доведена до 282 человек, в дополнение к 135 ивуарийским жандармам и элементам «Новых сил», которые прошли обучение навыкам личной охраны, организованное правительством Южной Африки.

25. Задача по сохранению демократически выраженной воли ивуарийского народа во время постэлекторального кризиса 2010/2011 годов предполагала обеспечение надлежащей защиты г-на Уаттары в отеле «Гольф». Миссия постепенно укрепила развернутые ею воинский контингент и сформированные полицейские подразделения вокруг отеля и на его территории. В результате 9 апреля ОООНКИ успешно отразила атаку на отель «Гольф», предпринятую сторонниками Гбагбо.

**Стратегия обеспечения безопасности при поддержке параллельных международных сил, договоренности между миссиями и инновационный потенциал быстрого реагирования**

26. Направление французских сил в рамках операции «Единорог» было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции 1528 (2004). Согласно уникальной договоренности независимая операция под национальным командованием была уполномочена на задействование всех необходимых средств для оказания поддержки ОООНКИ. Французские силы играли исключительно важную роль на протяжении всего периода развертывания ОООНКИ благодаря своему хорошему знанию местности и наличию у них надежных данных тактической и стратегической разведки и своей огневой мощи, включая поддержку с воздуха. ОООНКИ пользовалась устойчивой политической поддержкой Франции в ее качестве постоянного члена Совета Безопасности. Операция «Единорог» выполняла для ОООНКИ роль фактора содействия и повышения боевой эффективности. Силы обеих структур в значительной степени дополняли друг друга, что способствовало проведению во время постэлекторального кризиса таких операций, как спасение оказавшихся в трудной ситуации дипломатов и нейтрализация применения тяжелых вооружений. Вместе с тем, возможно, имела место и чрезмерная зависимость от французских сил, поскольку ОООНКИ не располагала собственным профессиональным резервом и возможностями для быстрого реагирования. Кроме того, вскрылась и необходимость обеспечения более эффективной координации, о чем свидетельствует реагирование сил операции «Единорог» на бомбардировку Буаке в 2004 году.

27. Предполагалось также сотрудничество между соседними миссиями в Западной Африке, с тем чтобы максимально использовать их стратегическую и оперативную взаимозависимость. В резолюции 1609 (2005) Совета Безопасности предусматривался временный перевод полицейских и военных подразделений из одной миссии в другую для решения проблем, которые не представлялось возможным урегулировать в пределах санкционированной численности личного состава усиливаемой миссии, при условии получения согласия на это принимающей страны, страны, предоставляющей воинские или полицейские контингенты, и санкции Совета Безопасности. В соответствии с этим ОООНКИ неоднократно получала подкрепления из Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ): в январе 2006 года после беспорядков с применением насилия в Абиджане, а также в ходе президентских выборов 2010 года и парламентских выборов 2011 года. В конце 2010 и начале 2011 года из МООНЛ ОООНКИ были временно приданы три пехотные роты и авиационные средства. Эти активы явились критически важным подкреплением для ОООНКИ, которое на начальном этапе играло значимую роль в плане быстрого реагирования и сдерживания. Оно имело решающее значение при применении силы на основании резолюции 1975 (2011) для предотвращения применения тяжелых вооружений против гражданского населения. В свою очередь ОООНКИ направляла подкрепления в МООНЛ во время президентских и парламентских выборов в Либерии в октябре и ноябре 2011 года.



28. Ввиду трансграничной нестабильности ОООНКИ и МООНЛ осуществлял ряд трансграничных мероприятий, таких как совместное воздушное патрулирование, одновременное патрулирование границ и скоординированные операции на границе. Они проводили также гражданские трансграничные мероприятия и четырехсторонние встречи с участием представителей миссий и правительств принимающих стран. Их сотрудничество включало широкий круг основных трансграничных мероприятий по стабилизации в поддержку общенациональных и местных органов власти, которые продолжались вплоть до закрытия ОООНКИ. Такие мероприятия предполагали обмен информацией о стрелковом оружии и легких вооружениях, в том числе для контроля за соблюдением эмбарго, и сотрудничество в вопросах, касающихся прав человека, защиты детей и верховенства права, в проведении кампаний по информированию общественности и осуществлении гуманитарной деятельности. Совместно с ЮНОВА обе миссии оказывали также поддержку ЭКОВАС и Союзу государств бассейна реки Ману в разработке и осуществлении региональной стратегии по устранению трансграничных угроз в рамках проектов по примирению на местном уровне по обе стороны границы при содействии Фонда миростроительства.

29. В связи с продолжавшимся свертыванием операций по поддержанию мира в Западной Африке по итогам совместного стратегического обзора деятельности ОООНКИ и МООНЛ, проведенного в феврале 2014 года, Совету Безопасности было предложено создать региональные силы быстрого реагирования. Такие силы представляли бы собой потенциал быстрого реагирования в пределах имеющихся у миссий ресурсов и выполняли бы задачу по деэскалации в порядке урегулирования потенциальных кризисов в рамках сотрудничества между миссиями при обеспечении Секретариату дополнительной гибкости в части принятия решений об их развертывании в чрезвычайных обстоятельствах вне района действия «своей» миссии. Исходя из оценки угроз и рисков в обеих миссиях, поставленных задач и имеющихся ресурсов было сочтено целесообразным сформировать батальон с численностью личного состава в 650 человек. В его состав должны были войти две мотострелковые роты, одна мотопехотная рота и необходимые элементы поддержки, включая авиационные средства, для проведения военных операций в районах ответственности миссий.

30. Своей резолюцией [2162 \(2014\)](#) Совет Безопасности санкционировал создание сил быстрого реагирования в составе ОООНКИ. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь направил данное подразделение в Либерию на срок до 90 дней без дополнительной санкции Совета. Ранее Совет уполномочил также миссии на предоставление в совместное пользование военных летательных аппаратов без ущерба для их соответствующих сфер ответственности, и такой порядок сохранялся в силе вплоть до прекращения деятельности ОООНКИ. Эти инновации явились важным свидетельством доверия Совета к Секретариату и стали возможны благодаря сотрудничеству принимающих стран и готовности стран, предоставляющих войска, принимать на себя дополнительные обязанности. Сенегал, которому было поручено сформировать силы быстрого реагирования с учетом его опыта миротворческой деятельности в Либерии и Кот-д'Ивуаре, в упреждающем порядке нарастил свой потенциал до уровня, необходимого для обеспечения успеха данного эксперимента. Хотя развертывать силы быстрого реагирования в Либерии так и не потребовалось, часть сил направлялась в 2015 году в Центральноафриканскую Республику. Своей резолюцией [2295 \(2016\)](#) Совет Безопасности санкционировал передачу сил быстрого реагирования Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в составе которой они сохраняли свою обязанность по реагированию в чрезвычайных обстоятельствах в Либерии вплоть до прекращения деятельности МООНЛ в 2018 году.

31. Структура и состав сил быстрого реагирования были квалифицированы в качестве передового опыта, и их следует рассматривать в качестве образца для таких подразделений. Выявленные недостатки указывают на необходимость обеспечения надлежащей готовности и способности усиливаемых миссий принимать подкрепления. Существует потребность в организации регулярных учений для будущих сил быстрого реагирования в рамках процесса планирования, в связи с чем встает вопрос о финансировании расходов на проведение таких учений с учетом специфики бюджетирования миссий. При дальнейшем уточнении этой концепции необходимо определить, в частности, соответствующие финансовые обязанности участвующих миссий и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и минимальную численность направляемого личного состава и сократить сроки быстрого реагирования. Важно также избегать оговорок, способных помешать оперативному применению сил быстрого реагирования: по мере возможности первоочередное внимание в рамках базовой концепции следует уделять военной, а не гражданской авиации и другим вспомогательным активам.

## **V. Другие направления основной деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре**

### **Восстановление государственной власти**

32. Важным элементом начального мандата ОООНКИ являлось восстановление государственной власти правительства Кот-д'Ивуара на всей территории страны и оказание помощи в подготовке к будущему воссоединению страны. Это предполагало содействие восстановлению административных структур, включая судебные органы и полицию. В период после постэлекторального кризиса одна из главных задач заключалась в создании единой системы сбора налогов и единого государственного казначейства, поскольку «Новые силы» в течение уже многих лет производили сбор доходов и продажу ресурсов на севере страны.

### **Институты обеспечения законности и безопасности**

33. Затяжной кризис в Кот-д'Ивуаре подорвал доверие его населения к его системе правосудия и службам безопасности. После кризиса 2010/2011 годов система правосудия практически прекратила функционировать и серьезные нарушения ставили под угрозу усилия по обеспечению социальной сплоченности и примирения на всей территории страны. В стране было разрушено более половины тюрем и совершили побег свыше 12 000 заключенных.

34. ОООНКИ играла исключительно важную роль в деле восстановления государственной власти на всей территории страны. Миссия оказывала помощь в укомплектовании штатов судебных органов, возобновлении работы судов первой инстанции и апелляционных судов и открытии новых трибуналов. Кроме того, она оказывала содействие в возобновлении работы некоторых тюрем, которые перестали функционировать во время кризиса, включая главную тюрьму в Абиджане. В сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями миссия содействовала достижению заметных улучшений в тюрьмах Кот-д'Ивуара, что позволило обеспечить более гуманные условия содержания заключенных. Она оказывала также поддержку правительству в разработке систем управления данными о заключенных, а также национальной стратегии в секторе правосудия и помогала в осуществлении проектов судебной реформы, финансируемых международными партнерами. Помимо этого, в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции

2000 бывших комбатантов были трудоустроены в пенитенциарной системе в качестве тюремных служащих.

35. Оказываемая со стороны ОООНКИ поддержка реформы и реорганизации национальных институтов безопасности и укрепления потенциала двух национальных правоохранительных органов способствовала возобновлению работы полиции и жандармерии на всей территории страны. Кроме того, совместное патрулирование силами ОООНКИ и ивуарийской полиции позволило восстановить доверие общественности к полиции и жандармерии и способствовало общему процессу примирения. ОООНКИ оказывала также поддержку — в форме наставничества, подготовки инструкторов и совместного размещения сотрудников — в разработке и реализации планов базовой и специальной подготовки сотрудников полиции, в том числе с учетом гендерного фактора в работе полиции. Благодаря такой подготовке в академию жандармерии были приняты первые женщины-курсанты и созданы специальные ресурсы для оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия.

36. Затяжной кризис повлек за собой раздробленность в вооруженных силах, полиции и жандармерии и подорвал легитимность предусмотренных законом институтов безопасности. В связи с кризисом стали появляться и другие — порой не предусмотренные законом — службы безопасности, лояльные одновременно нескольким сторонам или не проявляющие четкой лояльности. Тем не менее, первый мандат на реформу сектора безопасности был предоставлен ОООНКИ только в 2011 году — резолюцией 2000 (2011) Совета Безопасности, в которой основной акцент был сделан на оказании помощи правительству в разработке национальной стратегии в области безопасности. Миссия поддержала создание Совета национальной безопасности и разработку национальной стратегии (принята в 2012 году), заложившей основы для развития сектора безопасности на принципах национальной ответственности. Поддержка реформы сектора безопасности со стороны ОООНКИ была сосредоточена на превентивных мерах, включая инициативы по укреплению доверия, диалог между институтами безопасности, консультирование и обучение сотрудников служб безопасности навыкам работы с людьми в таких областях, как права человека и защита детей, разработку стратегий и законодательства в помощь парламентской комиссии по вопросам обороны и безопасности. На своем завершающем этапе миссия уделяла больше внимания реформе сектора обороны, благодаря чему был принят важный закон об организации обороны и закон о военной программе на 2016–2020 годы.

37. ОООНКИ был предоставлен четкий мандат на координацию реформы сектора безопасности, включая координацию действий с международными и двусторонними партнерами. Миссия содействовала проведению стратегических переговоров с донорами в целях объединения ресурсов, обеспечив тем самым полную передачу своих функций в сфере безопасности национальным силам безопасности, а также непрерывность поддержки со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций после закрытия миссии. Тесная координация позволила добиться положительных результатов, включая партнерство ОООНКИ с Фондом миростроительства в поддержку национальной стратегии реформы сектора безопасности и усилий по реформе сектора безопасности с учетом гендерных аспектов.

38. Рассчитанная на два года программа разоружения, демобилизации и реинтеграции, завершившаяся 30 июня 2015 года, была уникальной в том плане, что она осуществлялась на основе принципа национальной ответственности, в соответствии с которым правительство профинансировало 62 процента стоимости программы, составившей 130 млн долл. США, и благодаря сильной

политической воле и энергичному руководству. Программа пользовалась также финансовой поддержкой и техническим экспертным ресурсом ООНКИ и реализовывалась с учетом некоторых уроков, извлеченных из предыдущих неудачных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, на которых негативно сказалось соперничество в институциональной сфере. Одна из нерешенных задач нового процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции заключалась в обеспечении прозрачности списков, в которых фигурировало 65 472 реинтегрированных бывших комбатанта из общей численности демобилизованных, составившей 69 506 человек. По данным властей Кот-д'Ивуара за 2016 год, не демобилизовалось не менее 16 500 бывших комбатантов и остается неучтенным большое количество оружия и боеприпасов. Инициатива «1000 микропроектов», осуществлявшаяся ООНКИ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Кот-д'Ивуаре в 2008 году при финансировании со стороны Фонда миростроительства, являлась паллиативной мерой в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в поддержку более долгосрочной социально-экономической реинтеграции. Однако неполная трансформация некоторых бывших комбатантов в конструктивную силу экономического развития продолжала подрывать успехи в области миростроительства.

39. Хотя предполагалось, что программа разоружения, демобилизации и реинтеграции сама по себе не может покончить с обращением стрелкового оружия и легких вооружений, последующая программа правительства по разоружению гражданского населения также оставалась недофинансированной. Распространение стрелкового оружия и легких вооружений по-прежнему представляло собой серьезный вызов для стабильности страны на момент закрытия ООНКИ с учетом достаточно большого количества еще не демобилизовавшихся и не репатриировавшихся бывших комбатантов.

40. Поддержка, оказывавшаяся национальным властям Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в деле организации безопасного управления запасами оружия и боеприпасов, получила высокую оценку в качестве передовой практики. Во время мятежей принятые комплексные меры позволили предотвратить массовые грабежи на складах боеприпасов и в арсеналах, хотя некоторое количество оружия все же исчезло. В рамках своего партнерства со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием ООНКИ удалось укрепить потенциал ивуарийских властей в части управления запасами оружия и боеприпасов безопасным и надежным образом. Представляющие опасность запасы боеприпасов с истекшим сроком годности были уничтожены, по всей стране была произведена реконструкция арсеналов и складов боеприпасов, были разработаны законодательные основы и соответствующие стандарты, было организовано обучение техническим навыкам управления складами оружия и боеприпасов, и была создана организационная структура для координации деятельности различных субъектов. Эти усилия способствовали полной отмене Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия в апреле 2016 года.

#### **Содействие в проведении выборов**

41. При учреждении ООНКИ ее мандат предусматривал предоставление правительству национального примирения услуг по надзору, рекомендаций и технической помощи при поддержке со стороны ЭКОВАС и других международных партнеров в целях подготовки и содействия проведению свободных, честных и транспарентных выборов в порядке осуществления Соглашения Лина-Маркуси, в особенности президентских выборов (резолюция [1528 \(2004\)](#) Совета Безопасности). Эта цель подтверждалась в последующих резолюциях, даже при

переносе президентских выборов, первоначально запланированных на 2005 год, пока они не были в конечном счете проведены в конце 2010 года.

42. Ивуарийский кризис подпитывался понятиями национальной идентичности и гражданства ивуарийцев. Упрощенные выездные судебные слушания, проведенные в период 2006–2008 годов, явились первым шагом в процессе идентификации населения страны. Слушания были предназначены прежде всего для людей, родившихся в Кот-д’Ивуаре и не имевших документов, удостоверяющих их личность, и обеспечивали им возможность зарегистрироваться для голосования. Страновая группа Организации Объединенных Наций оказывала содействие участию женщин в процессе регистрации избирателей, которое было близко к достижению паритета. Помимо установления личности потенциальных избирателей, этот процесс предусматривал решение проблемы отсутствия документов, удостоверяющих личность. Была воспроизведена запись актов гражданского состояния 2000 года, и в первой половине 2009 года был сформирован новый реестр избирателей. Привлечение частной компании к процессу биометрической идентификации стало одной из мер укрепления доверия, предложенной оппозицией в качестве противовеса участию государственных учреждений, которые не воспринимались как беспристрастные.

43. К числу проблем, затруднявших оказание Организацией Объединенных Наций технической помощи в проведении выборов, относилось отсутствие интеграции между поддержкой со стороны ООНКИ и проводившейся ПРООН работой в связи с выборами, благодаря которой на эти цели было мобилизовано 70 млн долл. США. Отчасти эта проблема носила структурный характер: ООНКИ отвечала за сертификацию и содействие в проведении выборов, подчиняясь политическому компоненту миссии, тогда как программа ПРООН по оказанию помощи в избирательном процессе находилась в ведении заместителя Специального представителя Генерального секретаря, совмещавшего выполнение трех функций. Несмотря на наличие достаточного времени для совместного планирования, ввиду постоянного переноса выборов каждый компонент работал самостоятельно без интеграции усилий по оказанию помощи в проведении выборов в духе инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», хотя обмен информацией осуществлялся. Качество помощи Организации Объединенных Наций в организации избирательного процесса было положительно оценено ивуарийскими заинтересованными сторонами, представлявшими все сегменты политического спектра. Однако члены Независимой избирательной комиссии выразили сожаление по поводу применявшейся Организацией Объединенных Наций практики направления в страну консультантов по проведению выборов с ограниченным пониманием местных условий, а также по поводу негибких правил и процедур, которые затрудняли надлежащее реагирование на непредвиденные события.

#### **Права человека и правосудие переходного периода**

44. С момента своего создания в составе ООНКИ в 2004 году Отдел по правам человека отслеживал положение в Кот-д’Ивуаре и предоставлял соответствующую информацию, внося свой вклад в обеспечение общей защиты прав человека на всей территории страны. Нарушения происходили в стране повсеместно, в частности в ее западных и северных районах и в бывшей зоне доверия, где безнаказанно действовали вооруженные лица и члены военизированных групп. Особую обеспокоенность вызывали похищения людей, изнасилования и насилие в отношении девочек и женщин. Задержки с фактическим возобновлением работы судебных органов, ограниченный характер взаимодействия и проявлявшееся порой враждебное отношение со стороны ивуарийских сил обороны и безопасности создавали особые трудности для проведения миссией работы по

предотвращению и искоренению безнаказанности и насилия на первом этапе ее деятельности.

45. Тем не менее ООНКИ информировала и общественность, и Совет Безопасности о нарушениях прав человека. В своих регулярных отчетах миссия осуждала продолжение практики политически мотивированных и произвольных задержаний, внесудебные казни, изнасилования, конфискацию частной собственности, запугивание лидеров оппозиции и их сторонников. Миссия сообщала о нарушениях, безнаказанно совершавшихся элементами ивуарийских сил обороны и безопасности и «Новыми силами», а также связанными с обеими структурами ополчениями, и о таких инцидентах с нарушением прав человека на этнической почве, как убийства, изнасилования и разрушение жилищ, которые также совершались ополчениями, сформированными по этническому или общинному признаку.

46. Решения, принимавшиеся Советом Безопасности в связи с правами человека носили ограниченный характер. Несмотря на резолюцию 1572 (2004), которой Совет Безопасности ввел санкции в отношении, в частности, физических лиц, ответственных за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, до февраля 2006 года в перечень Комитета, учрежденного данной резолюцией, не было включено ни одно лицо. Доклад международной комиссии по расследованию о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в Кот-д'Ивуаре, охватывавший период с 19 сентября 2002 года по 16 октября 2004 года и препровожденный Совету Безопасности 23 декабря 2004 года, Советом не рассматривался. Это обусловило несоответствие между официальными резолюциями Совета и заявлениями его Председателя о борьбе с безнаказанностью, с одной стороны, и его нежеланием принять конкретные меры в отношении лиц, виновных в нарушениях прав человека и тех, кто их поощрял, с другой.

47. В Уагадугском соглашении 2007 года положение в области прав человека в Кот-д'Ивуаре прямо не затрагивалось, несмотря на то, что серьезные нарушения прав человека являлись одной из коренных причин ивуарийского кризиса. Тем не менее ООНКИ продолжала оказывать поддержку деятельности, направленной на поощрение и защиту прав человека, а также отслеживать и расследовать нарушения прав человека, совершавшиеся в стране, и предоставлять о них информацию. Кроме того, миссия продолжала оказывать помощь правительству в составлении и осуществлении национального плана действий в области прав человека, в подготовке и представлении договорным органам по правам человека Организации Объединенных Наций просроченных национальных докладов, а также в обеспечении эффективного функционирования недавно созданной Национальной комиссии по правам человека.

48. По мере приобретения нарушениями массового характера во время пост-электорального кризиса 2010/2011 годов и сразу же после его завершения правозащитный акцент в работе миссии сместился на расследования, в том числе случаев сексуального насилия в условиях конфликта и других нарушений, совершенных Республиканскими силами. Международная комиссия по расследованию, учрежденная Советом по правам человека 25 марта 2011 года, посетила страну в мае указанного года и пришла к выводу о том, что в период кризиса 2010/11 годов были совершены серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Она особо отметила далее, что национальное примирение в отсутствие правосудия не будет устойчивым, и рекомендовала правительству провести полное, беспристрастное и транспарентное расследование нарушений прав человека с привлечением виновных к ответственности.

49. Жалобы на одностороннее правосудие и так называемое «правосудие победителей» в Кот-д'Ивуаре в период после постэлекторального кризиса указывают на тот факт, что национальные и международные судебные процессы, как представляется, были сосредоточены исключительно на нарушениях, совершенных г-ном Гбагбо и его сторонниками, и не повлекли привлечения к ответственности виновных из «Новых сил». Оказывавшееся ОООНКИ содействие расследованиям, проводимым Международным уголовным судом, и национальным судебным процессам сказалось на представлении о беспристрастности миссии. Кроме того, на протяжении всего ее присутствия правительство проявляло нежелание заниматься правами человека, и в том числе информировать о них общественность, и сохранялось несоответствие, а порой возникал даже конфликт между требованием относительно выявления и исправления недостатков в области прав человека и усилиями, предпринимаемыми по линии добрых услуг Специальным представителем Генерального секретаря.

50. Важным новшеством стало создание во время постэлекторального кризиса информационно-справочного телефонного центра для жертв сексуального насилия, который был укомплектован международным персоналом, что было призвано ограничить предвзятость и обеспечить сохранение конфиденциальности. Во исполнение резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности ОООНКИ направила в 2014 году советника по вопросам защиты женщин, что способствовало всестороннему учету таких вопросов и укреплению потенциала миссии в части решения проблемы такого насилия в рамках ее процедур мониторинга, анализа и отчетности, а также в рамках ее взаимодействия с правительством. Правительство продемонстрировало однозначную приверженность задаче искоренения сексуального насилия и осуществило ряд таких конкретных мер, как принятие национальной стратегии борьбы с гендерным насилием и кодекса поведения ивуарийских военнослужащих, призванного обеспечить противодействие сексуальному насилию. Вместе с тем гендерное и сексуальное насилие оставалось общенациональным бедствием, и даже несмотря на некоторые позитивные шаги, предпринятые правительством на начальном этапе в целях урегулирования этой проблемы, их воздействие на местах было практически не ощутимо. Национальная стратегия противодействия гендерному насилию была принята правительством в 2014 году, однако независимая оценка, проведенная по заказу страновой группы Организации Объединенных Наций, показала недостаточную степень ее осуществления.

51. Интересной инициативой, осуществлявшейся при поддержке ОООНКИ, явилось создание совместного механизма, объединившего в своем составе представителей Республиканских сил, Национальной комиссии по правам человека, а также правозащитного и полицейского компонентов ОООНКИ и способствовавшего привлечению к ответственности за нарушения прав человека, совершенные элементами национальных вооруженных сил. Члены механизма собирались ежемесячно, в том числе в отделенных на местах, для рассмотрения заявлений о нарушении прав человека и определения соответствующих мер. Координируя проведение прямых переговоров с правительством, механизм способствовал сокращению числа нарушений, в том числе случаев сексуального насилия, приписываемых Республиканским силам, которые в 2017 году были исключены в качестве стороны конфликта из перечня в приложении к докладу Генерального секретаря о сексуальном насилию в условиях конфликта, в который они были внесены в январе 2012 года.

52. Один из главных приоритетов ОООНКИ заключался в оказании поддержки национальному правозащитному органу — Национальной комиссии по правам человека — в целях обеспечения того, чтобы она располагала необходимыми возможностями для выполнения ключевых функций в области защиты и

поощрения прав человека после прекращения деятельности ООНКИ. Хотя Комиссия приняла рассчитанный на четыре года стратегический документ, опираясь на оценку и рекомендации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, на момент прекращения деятельности ООНКИ в области прав человека сохранялись недостатки в плане обеспечения независимости Комиссии и пробелы в ее институциональном потенциале, равно как и логистические трудности, что обуславливало необходимость осуществления мер для приведения ее в соответствие с Парижскими принципами — комплексом международных стандартов, определяющих и направляющих работу национальных правозащитных учреждений.

53. Что же касается правосудия переходного периода, то ООНКИ оказывала содействие правительству в создании Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению в 2011 году и Национальной комиссии по вопросам примирения и предоставления компенсации лицам, пострадавшим от кризисов в Кот-д'Ивуаре, в 2015 году. Она предоставляла консультации по техническим вопросам при поддержке со стороны Фонда миростроительства и других партнеров. В начале августа 2018 года президент Уаттара в интересах национального примирения объявил амнистию порядка 800 лиц, подвергшихся преследованию или осужденных за правонарушения, связанные с постэлекторальным кризисом, или преступления в сфере государственной безопасности, совершенные после 21 мая 2011 года, включая супругу бывшего президента Симону Гбагбо. Однако к числу прочих дестабилизирующих факторов, которые могут препятствовать обеспечению прочного мира, относятся неравенство, земельные конфликты и наличие недовольной оппозиции в составе главным образом сторонников Гбагбо, обвиняющих правительство в поощрении «правосудия победителей» и этнических привилегий и в произвольных задержаниях оппозиционеров. Кроме того, еще не в полной мере материализовались процессы примирения и правосудия переходного периода в контексте насилия и конфликта прошлых лет. Хотя Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению завершила работу над своим докладом в 2014 году, доклад так и не был опубликован, и публичные слушания никогда не транслировались, что ослабило потенциальное воздействие этого процесса.

### **Социальная сплоченность и диалог на уровне общин**

54. В течение заключительного периода своего функционирования ООНКИ уделяла первоочередное внимание усилиям по предотвращению местных конфликтов и содействию примирению и упрочению социальной сплоченности путем посредничества на местах. Сдвиг в направлении примирения и обеспечения социальной сплоченности на местном уровне произошел после пробуксовывания процесса общенационального примирения в условиях продолжающегося межобщинного насилия. В стратегическом отношении эти превентивные инициативы были непосредственно связаны с добрыми услугами и политическим мандатом Специального представителя Генерального секретаря Аишату Миндауду. Посредническая деятельность и межобщинный диалог являлись средствами урегулирования некоторых ситуаций социальной и межобщинной напряженности, усугублявшихся кризисом в Кот-д'Ивуаре, таких как перемещение населения и обусловленные им земельные конфликты. В период 2013–2017 годов совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами миссия организовала на региональном и местном уровнях порядка 100 межобщинных диалогов, которые помогли общинам самостоятельно определять и осуществлять собственные меры по предотвращению и урегулированию. Присутствие в полевых отделениях по всей стране гражданского компонента ООНКИ, включая ее национальный персонал и сотрудников-женщин, и



активное участие руководства миссии играли ключевую роль в такой превентивной работе.

55. На основе анализа местных инициатив в области посредничества и налаживания межобщинного диалога ОООНКИ определяла мелкомасштабные проекты, которые могли бы способствовать объединению общин. За весь период существования ОООНКИ было осуществлено порядка 1025 проектов с быстрой отдачей, в рамках которых основное внимание уделялось задачам национального примирения и укрепления социальной сплоченности. Такие проекты предусматривали ремонт медицинских центров, школ, спортивных сооружений, административных зданий и объектов инфраструктуры для малого бизнеса, традиционных и религиозных лидеров, женских и молодежных групп. Согласно данным, полученным в ходе опроса местных заинтересованных сторон группой по оценке извлеченных уроков, проекты имели важное значение для упрочения местных механизмов миростроительства и укрепления доверия среди ивуарийцев. Несмотря на то, что такие проекты являлись краткосрочными и имели ограниченный масштаб, они способствовали мирному сосуществованию, обеспечивая возможность сделать исключительно важный первый шаг к укреплению социальной сплоченности. Посредством осуществления финансируемых по линии проектов с быстрой отдачей мероприятий по укреплению социальной сплоченности и урегулированию трансграничных проблем ОООНКИ вносила наиболее эффективный вклад в местные процессы посредничества.

#### **Стратегическая коммуникация**

56. В июне 2004 года была создана радиостанция ЧМ-вещания ОООНКИ “ONUCI FM”, которая заполнила пробел в информации, особенно за пределами Абиджана. На протяжении всего своего существования радиостанция “ONUCI FM” передавала беспристрастные новости, информируя общественность о мирном процессе и других событиях, содействии миру и примирению и организации политических дискуссий. Радиостанция работала в эфире круглосуточно без выходных в течение более 13 лет, охватывая порядка 76 процентов территории страны и вещая на французском и пяти основных используемых в Кот-д’Ивуаре языках. Хотя работа радиостанции была особенно полезной в преддверии выборов и во время избирательного кризиса, она внесла также значительный вклад в сохранение стабильности в период после выборов и в содействие усилиям всех компонентов ОООНКИ.

57. В связи с приближавшимся прекращением деятельности ОООНКИ правительство Кот-д’Ивуара просило сохранить радиостанцию “ONUCI FM”, которая впоследствии получила название “Radio de la paix” («Радио мира»), перейдя под управление Фонда для исследования проблем мира им. Феликса Уфуэ-Буаньи в контексте его партнерства с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в области культуры мира. В меморандуме о взаимопонимании с правительством установлено, что Фонд несет ответственность за покрытие расходов на эксплуатацию и что должны быть гарантированы равный доступ всех слоев ивуарийского общества, беспристрастность и независимость редакционной политики. Один из важных уроков, извлеченных из передачи радиостанции миссии новому владельцу, заключается в том, что преемственность имеет важное значение, и в этом случае преемственность была сохранена решением правительства о найме персонала бывшей радиостанции “ONUCI FM”, включая ее дикторов.

## VI. Эмбарго и режим санкций

58. Эмбарго на поставки оружия было введено в отношении Кот-д'Ивуара в конце 2004 года в ответ на нападения правительственных сил на ОООНКИ. Своей резолюцией 1572 (2004) Совет Безопасности ввел в отношении Кот-д'Ивуара немедленное эмбарго на поставки оружия, установил ограничения на поездки лиц, причастных к конфликту, и заморозил их активы. Совет учредил также Комитет по санкциям для контроля за осуществлением резолюции. Своей резолюцией 1584 (2005) Совет впоследствии уполномочил ОООНКИ и операцию «Единорог» на осуществление контроля за соблюдением оружейного эмбарго и просил Генерального секретаря создать группу экспертов для контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия. В конце 2005 года согласно резолюции 1643 (2005) был также добавлен мандат на контроль за добычей и незаконным экспортом необработанных алмазов.

59. Одним из примеров передовой практики и новаторства явилось создание в составе ОООНКИ по рекомендации Группы экспертов ячейки по вопросам эмбарго, которая подчинялась Комитету, учрежденному резолюцией 1572 (2004), через Департамент по политическим вопросам. Эта комплексная ячейка была первоначально сформирована в 2005 году со штатом из четырех гражданских сотрудников, двух офицеров и двух сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Перед ней была поставлена задача по оказанию основной и логистической поддержки Группе экспертов в ее работе. Ячейка функционировала в составе различных подразделений миссии до 2008 года, когда она была преобразована в самостоятельную оргединицу, подчинявшуюся непосредственно руководству миссии. Она внесла вклад в укрепление потенциала Группы экспертов в части сбора материалов, анализа и институциональной памяти, чего зачастую недостает таким группам. Она оказывала также поддержку ОООНКИ в выполнении ею своего мандата по контролю за соблюдением эмбарго, осуществляя разработку руководящих указаний для подразделений миссии с этой целью.

60. Создание ячейки по вопросам эмбарго способствовало осязаемому улучшению методологии, качества и количества проверок, проводимых миссией, и созданию баз данных, а также повышению эффективности координации между миссией и Группой экспертов (см. S/2006/964). Оно способствовало также поддержанию связи со Схемой сертификации Кимберлийского процесса, а также с операцией «Единорог» в области контроля и обеспечения соблюдения. Кроме того, ячейка оказывала помощь в консультировании руководства ОООНКИ по таким проблемам, как организованная преступность и незаконная торговля. Вместе с тем, ячейке требовались штатные специалисты, поскольку для устранения пробелов в таких областях, как таможенный контроль, привлекались консультанты, а также целевое финансирование. Существовала необходимость и в обеспечении большей конфиденциальности в контексте управления информацией в рамках миротворческой операции.

61. Режим санкций включал также элемент мониторинга средств массовой информации. Во время вспышки насилия в конце 2004 года некоторые ивуарийские средства массовой информации стали непосредственным объектом агрессии со стороны «Молодых патриотов», радиопередающие устройства иностранных радиостанций подвергались саботажу и в СМИ наблюдалась вызывавшее тревогу явное усиление враждебной риторики по отношению к иностранцам и Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 1572 (2004) Совет Безопасности потребовал, чтобы власти Кот-д'Ивуара прекратили все радио- и телепередачи, подстрекающие к ненависти, нетерпимости и насилию, и просил ОООНКИ усилить мониторинг местных средств массовой информации. Резолюцией 1739 (2007) Совет расширил мандат ОООНКИ в области общественной

информации, включив в него мониторинг ивуарийских средств массовой информации, особенно с целью выявления любых случаев подстрекательства к ненависти, нетерпимости и насилию с их стороны, и регулярное информирование Комитета о ситуации в этой области.

62. Постановка перед ООНКИ задачи по информированию Комитета по санкциям о мониторинге средств массовой информации, а также о мониторинге прав человека являлась на том этапе инновацией, которая была впоследствии воспроизведена в других миротворческих миссиях. Кроме того, ООНКИ оказывала поддержку Министерству связи в создании группы раннего предупреждения разжигания ненависти в средствах массовой информации, в состав которой вошли представители правительства, органов регулирования деятельности средств массовой информации, национальной ассоциации журналистов и ООНКИ, и наращивала свое сотрудничество с органами регулирования деятельности средств массовой информации (см. [S/2007/133](#)).

### **Воздействие санкций**

63. Хотя оружейное эмбарго является важным инструментом, который может дополнять усилия по поддержанию мира, его влияние на фактические поставки оружия в Кот-д'Ивуаре было неоднозначным по ряду причин. В одном из докладов Группы экспертов отмечалось, что, несмотря на все ее усилия и усилия вышеупомянутой ячейки по вопросам эмбарго, она считала малоэффективными методы работы нейтральных сил и ивуарийских сторон, а также механизмы, которыми пользовались ООНКИ и операция «Единорог» для проверки соблюдения эмбарго на поставки оружия и связанных с ним материальных средств (см. [S/2007/611](#)). Первый комплекс проблем был связан с ограниченностью доступа Группы экспертов в южные районы страны, которые контролировались неуступчивым правительством принимающей страны, а также в северную ее часть, которая контролировалась повстанцами из «Новых сил». В проведении проверок в аэропортах, морских портах, на военных базах, в пунктах пересечения границы и на месторождениях алмазов почти систематически отказывали, даже несмотря на четкое заявление Совета Безопасности о том, что ООНКИ должна иметь возможность проводить такие проверки в любом месте без предварительного уведомления.

64. Второй комплекс проблем был связан с ограниченной степенью содействия со стороны соседних государств, что делало практически невозможным контроль за передачей стрелкового оружия и легких вооружений. Группа экспертов сообщала, что, несмотря на оружейное эмбарго, ивуарийские стороны как на севере, так и на юге страны имели возможность осуществлять перевооружение и переоснащение своих сил (см. [S/2009/521](#)). Тем не менее, режим санкций, возможно, был полезен в плане предотвращения поступления тяжелых вооружений, таких как боевые вертолеты, которые сложнее скрыть и проще отслеживать, чем стрелковое оружие и легкие вооружения. В случае несговорчивости сторон и отказа от сотрудничества соседних стран более сильное давление со стороны Совета Безопасности могло бы содействовать повышению эффективности режима санкций.

65. Эффективность «точечных санкций» в Кот-д'Ивуаре также была ограниченной, так как их трудно осуществлять. Санкции в отношении физических лиц были более эффективными, особенно когда они были направлены против представителей политической элиты, владеющих активами за рубежом, даже несмотря на то, что такие санкции не лишали их возможности совершать поездки в страны, которые не соблюдали режим санкций. Совокупное воздействие санкций, включая замораживание активов Организацией Объединенных Наций,

Соединенными Штатами, Европейским союзом и Центральным банком западноафриканских государств, постепенно ограничивало возможности г-на Гбагбо платить денежное довольствие личному составу вооруженных сил и сил безопасности и жалование гражданским служащим и, возможно, определенным образом затрагивало его ближайшее окружение. Однако воздействие санкций не было решающим в период постэлекторального кризиса. Напротив, в условиях санкций г-н Гбагбо продолжал получать поступления за счет обложения налогами порта Абиджана и национализации производства какао и кофе в дополнение к средствам, получаемым от правительств, оказывавших ему поддержку.

66. Демократически избранное правительство стремилось добиться отмены эмбарго вскоре после завершения в 2011 году постэлекторального кризиса; однако этот процесс осуществлялся постепенно. Санкции являлись инструментом, который использовался Советом Безопасности для стимулирования прогресса в выполнении плана действий по осуществлению Кимберлийского процесса и для создания внутренней системы контроля за торговлей необработанными алмазами, а также для стимулирования прогресса в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности, национального примирения и борьбы с безнаказанностью. Кроме того, с учетом серьезных недостатков в деятельности Республиканских сил в первоначальный период, в том числе в деле управления запасами оружия, постепенная отмена оружейного эмбарго имела важный структурный эффект в том плане, что Совет национальной безопасности должен был в скоординированном порядке обращаться с запросами на предоставление изъятий из режима санкций с целью оснащения некоторых подразделений.

67. Совет Безопасности отменил все санкции в отношении Кот-д'Ивуара в апреле 2016 года, незадолго до принятия решения о прекращении мандата ООНКИ, однако при этом остались неурегулированными серьезные вызовы. В своем заключительном докладе (S/2016/254) Группа экспертов документально зафиксировала приобретение в нарушение эмбарго порядка 300 тонн материальных средств бывшими элементами «Новых сил» в период после постэлекторального кризиса, предупредила о нефункциональном состоянии ивуарийских сил безопасности и выразила озабоченность по поводу работы органов пограничного контроля и таможенного администрирования, трансграничного движения природных ресурсов и лиц и контрабанды алмазов.

## **VII. Преобразование деятельности Организации Объединенных Наций**

68. Планирование переходного процесса в Кот-д'Ивуаре было начато после того, как Совет Безопасности в своей резолюции 2062 (2012), просил Генерального секретаря подготовить контрольные показатели для планирования переходного процесса и представить рекомендации о возможной корректировке структуры и численности ООНКИ. В 2013 году ООНКИ тесно сотрудничала с правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций по двум стратегическим аспектам переходного процесса: изучение сравнительных преимуществ и контрольные показатели передачи выполнявшихся ООНКИ задач с указанием конкретных сроков. Эта работа показала, что страновая группа не располагала соответствующими кадровыми и финансовыми ресурсами для выполнения дополнительных функций, которые ранее осуществлялись миротворческой операцией, в связи с чем возникла угроза прекращения выполнения важнейших задач после закрытия миссии.

69. Планирование переходного процесса получило новый импульс в 2015 году после мирного проведения президентских выборов и в связи с высказанными впоследствии Советом Безопасности в его резолюциях 2226 (2015) и 2260 (2016) просьб о подготовке предложений относительно возможного прекращения деятельности ОООНКИ в силу улучшения обстановки в плане безопасности на местах и способности национальных властей взять на себя выполнение функций по обеспечению безопасности, которые ранее выполнялись миссией. В том же году ОООНКИ разработала внутренний план на переходный период с особым акцентом на сокращении численности персонала и приоритетных направлениях работы по выполнению мандата. Совет приступил к постепенному закрытию ОООНКИ по мере восстановления правительством позиции страны как регионального лидера на фоне значительного экономического роста.

70. Запрошенные рекомендации относительно закрытия ОООНКИ были вынесены по итогам многопрофильного стратегического обзора, проведенного под руководством Департамента операций по поддержанию мира, и изложены в специальном докладе Генерального секретаря (S/2016/297). Вопрос о какой-либо последующей миссии Организации Объединенных Наций серьезно не рассматривался, главным образом из-за позиции правительства и ввиду наличия сравнительно сильных национальных институтов. Несмотря на рекомендацию о создании в рамках страновой группы отдельного подразделения по правам человека, оно так и не было сформировано. С учетом уроков, извлеченных из опыта МООНЛ, было также рекомендовано, чтобы ОООНКИ, пока она еще находится в стране, передала ивуарийским властям выполнение обязанностей по обеспечению безопасности с мандатом по защите гражданского населения в чрезвычайных ситуациях. Своей резолюцией 2284 (2016) Совет Безопасности продлил действие мандата ОООНКИ на заключительный период до 30 июня 2017 года и постановил, что в период с 1 мая по 30 июня 2017 года мандат миссии будет заключаться в завершении процесса свертывания Миссии и процесса передачи функций правительству Кот-д'Ивуара и страновой группе Организации Объединенных Наций.

71. С учетом того, что обстановка в плане безопасности в стране стала улучшаться после постэлекторального кризиса в 2011 году, мандат и конфигурация ОООНКИ несколько раз пересматривались и корректировались в сторону сокращения. Последующие мероприятия по определению и уточнению стратегических контрольных показателей, а также по проведению обзора гражданского персонала обеспечили ОООНКИ возможность отслеживания реализации стратегических приоритетов и такую структуру и потенциал гражданского компонента, которые позволяли Миссии эффективно реагировать на остающиеся проблемы вплоть до избирательного цикла 2015 года и в последующий период. Такие меры, как постепенное сокращение численности персонала миссии и планирование ее закрытия в июне 2017 года, которые позволили обеспечить присутствие для сохранения безопасной обстановки в течение всего периода президентских выборов и выборов в законодательные органы в 2015 и 2016 годах во избежание любой потенциальной напряженности, следует рассматривать как передовой опыт, который можно учитывать при осуществлении переходных процессов в других странах.

### **Осуществление переходного процесса**

72. Расходы на осуществление окончательного плана на переходный период в контексте закрытия миссии были оценены в сумму порядка 500 млн долл. США, из которой, как предполагалось, страновая группа Организации Объединенных Наций должна была профинансировать 50 млн долл. США. Был применен диверсифицированный подход к мобилизации ресурсов, предусматривавший

получение 3 млн долл. США в виде начисленных взносов в бюджет ООНКИ. Однако из-за соответствующих бюрократических процедур и позднего утверждения бюджета Генеральной Ассамблеей в декабре 2016 года сроки осуществления проектов существенно сократилась, а стимулирующее и стратегическое значение средств, перераспределенных из бюджета ООНКИ в пользу страновой группы, снизилось. Фонд миростроительства обязался ассигновать 5 млн долл. при том понимании, что правительство, со своей стороны, выделит в течение 18 месяцев 10 млн долл. США на финансирование еще не выполненных мероприятий. Приверженность правительства миростроительству послужила важным сигналом, однако объявленные средства до сих пор еще не перечислены.

73. Двусторонние доноры обязались выделить 8,5 млн долл. США в виде добровольных взносов. Надежды на предоставление донорами более значительных средств не материализовалась по ряду причин, в том числе из-за бытовавшего мнения, что этот план являлся инструментом мобилизации ресурсов для страновой группы Организации Объединенных Наций, а не для Кот-д'Ивуара. Некоторые доноры заявили, что им потребуется больше времени для выделения средств. Однако еще более важным фактором явилось то, что за период с 2011 года Кот-д'Ивуар добился больших успехов и доноры либо прекратили свою помощь стране, либо переключились на инициативы социально-экономического развития в переходный период вместо урегулирования сохраняющихся вызовов в сфере управления и безопасности. В целом страновой группе Организации Объединенных Наций удалось мобилизовать 25 млн долл. США из требовавшихся 50 млн долл. США для закрепления достижений в области миростроительства. Несмотря на недополучение значительной суммы, положение с мобилизацией средств все же выгодно отличается от переходных процессов, происходивших в последнее время в других странах, и свидетельствует о трудности сохранения политической и финансовой вовлеченности после вывода миссии.

### **Ликвидация**

74. ООНКИ просуществовала 13 лет, присутствуя в 64 пунктах базирования на территории страны. Помимо значительного присутствия, на этапе свертывания своих операций в порядке подготовки к прекращению своей деятельности на довольствии миссии состояло почти 3500 военнослужащих и полицейских, в распоряжении которых находилось почти 18 000 единиц имущества, в связи с чем планирование прекращения деятельности и само закрытие миссии представляли собой чрезвычайно сложную задачу. ООНКИ произвела сокращение численности гражданского персонала еще до начала официального переходного периода и свертывания своей деятельности — в октябре 2015 года и феврале 2016 года. 28 апреля 2016 года Совет Безопасности в своей резолюции [2284 \(2016\)](#) постановил, что ООНКИ должна функционировать до 30 апреля 2017 года и полностью завершить свою деятельность и ликвидацию к 30 июня 2017 года. Эти сроки были взаимоисключающими, так как ликвидацию миротворческой миссии такого масштаба с должным учетом действующих в Организации процедур и принятых в ней правил и положений невозможно было осуществить за 60 дней.

75. Для соблюдения установленного срока завершения ликвидации — 30 июня 2017 года — ООНКИ и Секретариат договорились завершить основную деятельность в секторах к концу декабря 2016 года. Это позволило бы миссии заблаговременно завершить сокращение численности негражданского персонала к 15 февраля 2017 года и поэтапно сократить масштабы основных видов деятельности к 30 апреля 2017 года. Такая стратегия основывалась на проведенном миссией анализе оптимальных сроков осуществления основных мероприятий

по ликвидации миссии и переходных мероприятий в части ее поддержки и на плане прекращения деятельности, составленном в августе 2016 года, с поправками, внесенными в марте 2017 года.

76. ОООНКИ репатриировала, осуществила перевод или уволила 5585 сотрудников, включая международных и национальных сотрудников, добровольцев Организации Объединенных Наций, военных наблюдателей, военнослужащих в составе воинских контингентов, полицейских Организации Объединенных Наций и членов сформированных полицейских подразделений. К 30 июня 2017 года миссия успешно завершила свою ликвидацию и закрылась. Все помещения были возвращены, заранее определенные активы ликвидированы, а документы помещены в архив.

77. В конце процесса ликвидации ОООНКИ, с тем чтобы не нарушать функционирование ивуарийской экономики и выручить какие-то средства, продала на местном рынке в соответствии с существующими в Организации Объединенных Наций процедурами работоспособное оборудование, которое не было передано другим миротворческим миссиям. Первоначально оборудование, которое не было продано, уничтожалось, но потом от этого отказались, как только стало ясно, что это негативно сказывается на репутации ОООНКИ. Количество оставшегося оборудования, которое подлежало передаче страновой группе Организации Объединенных Наций или правительству и его партнерам, было незначительным, а срок его службы подходил к концу. Процесс передачи осуществлялся в течение одной недели, и поэтому у учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций почти не было времени для планирования. Передача автотранспортных средств правительству и неправительственным организациям была сопряжена со значительными проблемами в плане непредвиденных дополнительных расходов на таможенную очистку, номерные знаки и ремонт.

78. Еще один урок, извлеченный из опыта ОООНКИ, заключается в том, что политика должной осмотрительности в вопросах прав человека распространяется и на передачу оборудования национальным силам обороны и безопасности в контексте ликвидации миссий, и миссия тщательно соблюдала установленный порядок передачи такого оборудования, что разочаровывало ивуарийских партнеров. Примером передовой практики является участие Специального представителя Генерального секретаря и основных сотрудников в предварительном отборе местных субъектов, с тем чтобы передача оборудования не влекла за собой возникновения конфликтов. Другим примером передовой практики является учет соображений экологичности, включая систематическую очистку загрязненной почвы на объектах ОООНКИ до их возвращения владельцам.

### **Поддержание взаимодействия**

79. После закрытия ОООНКИ ответственность за сохранение присутствия Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре возложена на Координатора-резидента и страновую группу Организации Объединенных Наций, деятельность которых финансируется за счет добровольных взносов. Позитивным прецедентом явилось сохранение на службе совмещавшего выполнение трех функций заместителя Специального представителя в качестве Координатора-резидента на уровне помощника Генерального секретаря в интересах содействия переходному процессу и обеспечения преемственности старшего руководства. Вместе с тем никаких дополнительных мер по укреплению Канцелярии Координатора-резидента принято не было, что ограничило важную координирующую роль Организации Объединенных Наций.

80. Важный урок заключается в том, что Координатор-резидент должен обладать всеми необходимыми возможностями, полномочиями и ресурсами для

обеспечения того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций могла продолжать соответствующую деятельность в области миростроительства после закрытия миссии по поддержанию мира. Отсутствие механизма для направления советника по вопросам мира и развития и советника по правам человека вызвало значительные задержки в обеспечении Координатору-резиденту соответствующих возможностей. Начиная с января 2018 года Фонд миростроительства финансирует должность советника по вопросам переходного периода и миростроительства. Наличие специального странового объединенного фонда для целей переходного периода позволило бы расширить возможности Координатора-резидента и страновой группы и в то же время способствовало бы улучшению интеграции и сохранению заинтересованности доноров. Вопрос о Кот-д'Ивуаре был включен в повестку дня Исполнительного комитета Генерального секретаря в рамках пункта, касающегося мероприятий переходного периода, в 2017 году и все еще находится в стадии рассмотрения. После закрытия ОООНКИ и передачи в рамках Секретариата основных обязанностей со стороны Департамента операций по поддержанию мира Департаменту по политическим вопросам была создана целевая группа под совместным председательством Департамента по политическим вопросам и ПРООН, призванная служить связующим звеном между Центральными учреждениями в Нью-Йорке, Координатором-резидентом в Абиджане и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля в Дакаре.

## VIII. Выводы и соображения

81. Я приступил к выполнению своих обязанностей на посту Генерального секретаря в январе 2017 года, в период, когда предстоящее закрытие ОООНКИ, ставшей одним из показательных примеров успеха нашей миротворческой деятельности в Западной Африке, позволило определить контекст, в котором Организация Объединенных Наций осуществляла корректировку своего миротворческого присутствия в субрегионе. Анализ 13-летнего опыта работы ОООНКИ, включая сложные моменты и успехи ее деятельности, является важной задачей, особенно в контексте моих усилий по реформированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций и повышению политической эффективности и оперативной результативности операций по поддержанию мира. В этой связи я приветствую возможность, предоставленную мне Советом Безопасности, который просил меня в заявлении своего Председателя от 30 июня 2017 года (S/PRST/2017/8) провести всеобъемлющее исследование роли ОООНКИ в урегулировании положения в Кот-д'Ивуаре.

82. Как уже подчеркивалось в настоящем докладе, опыт работы в Кот-д'Ивуаре позволяет извлечь несколько важных уроков, которые касаются важности примата политики, осуществления наших миротворческих операций на стратегическом и оперативном уровнях, необходимости поддержания устойчивых партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон и налаживания тесных связей с правительством принимающей страны и ее народом и необходимости как можно скорее вставить на путь миростроительства и сохранения мира. Данное исследование обеспечивает прекрасную возможность извлечь конструктивные уроки, которые можно было бы использовать в нашей текущей работе, направленной на повышение эффективности миротворческих операций в контексте программы «Действия в интересах поддержания мира», которую я представил государствам-членам в марте 2018 года.

83. В рамках своих нынешних усилий по реформированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций и повышению политической эффективности и оперативной результативности наших миротворческих



операций я провел анализ сложного пути, пройденного ООНКИ, и многочисленных вызовов, которые ей пришлось преодолеть, и успехов, которые она достигла за 13 лет своего существования, что явилось для меня важным началом, результаты которого я с удовлетворением представляю Совету Безопасности в настоящем докладе.

84. В начале 2004 года, когда Генеральный секретарь Кофи Аннан рекомендовал Совету Безопасности развернуть ООНКИ, Кот-д'Ивуар был разделен на северную и южную части зоной доверия, обеспечиваемой военной силой, и находился в сложной и неустойчивой общественно-политической ситуации. Выход из этого состояния хаоса и продвижение к многообещающим перспективам политического и национального примирения наряду с впечатляющим прогрессом, достигнутым в социально-экономической сфере в период после постэлекторального кризиса 2010/2011 годов, являются результатом сочетания ряда факторов на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Такое сочетание факторов нашло наглядное отражение в настоящем исследовании и может быть охарактеризовано как «история успеха» на в основном мрачном фоне затяжных конфликтов и необходимости поддержания мира во многих районах планеты.

85. Подписание Соглашения Лина-Маркуси в январе 2003 года под эгидой правительства Франции и при коллективном содействии ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций подготовило почву для развертывания через несколько недель операции по поддержанию мира под африканским руководством наряду с политической миссией Организации Объединенных Наций — ООНКИ. Соглашение Лина-Маркуси заложило всеобъемлющую политическую основу для стабилизации обстановки в стране. За ним последовал ряд других соглашений, включая соглашения, подписанные в Аккре в 2004 году, в Претории в 2005 году и затем в Уагадугу в 2007 году. Мирный процесс, запущенный этими соглашениями, был подкреплён далее участием субрегиона, Африканского союза, Организации Объединенных Наций и ивуарийских заинтересованных сторон.

86. Ивуарийский опыт показал, что, когда политические стратегии, осуществляемые операциями по поддержанию мира, пользуются поддержкой со стороны единого и сплоченного международного сообщества и подкрепляются добрыми услугами специальных представителей, у них имеется больше шансов на достижение результатов, которые будут соответствовать приоритетам, закрепленным в мирных соглашениях. Постэлекторальный кризис 2010 года поставил международное сообщество на грань раскола по вопросу о признании результатов президентских выборов, удостоверенных Специальным представителем Генерального секретаря. Единство цели, продемонстрированное региональными и международными партнерами в части развертывания ООНКИ, способствовало созданию более благоприятных условий и более благосклонному принятию правительством принимающей страны операции по поддержанию мира.

87. Ивуарийский опыт показал также, что в тех случаях, когда операции по поддержанию мира действуют на основании четких мандатов Совета Безопасности и располагают достаточными ресурсами, они могут быть успешными и обеспечивать возможность для реализации стратегии «быстрого выхода». Президентские выборы 2010 года во всех отношениях стали для ООНКИ важным переломным моментом. Ее действия по урегулированию постэлекторального кризиса в конечном счете предопределили курс миссии на успешное выполнение своего мандата. ООНКИ положительно повлияла на ход ивуарийской истории, признав результаты демократически проведенных президентских выборов на основании своего мандата на сертификацию избирательного процесса,

осуществляя политическое взаимодействие на местах и в столицах и предпринимая решительные действия по обеспечению безопасности на местах наряду с параллельно действовавшими французскими силами операции «Единорог» в целях защиты гражданского населения и восстановления демократического порядка.

88. Кроме того, важнейшим фактором является руководство, и операции по поддержанию мира могут более эффективно выполнять предусмотренные их мандатом задачи в условиях, когда правительство принимающей страны является ответственным партнером, неизменно приверженным выполнению своих обязанностей по отношению к гражданам, которым оно служит. Ни одна операция по поддержанию мира не может заменить национальную политическую волю и национальные усилия, направленные на преодоление коренных причин конфликта. За последние шесть лет присутствия ОООНКИ в Кот-д'Ивуаре был достигнут ощутимый прогресс во всех областях. Вместе с тем неизменным условием урегулирования кризиса и сопровождения необходимых реформ является наличие сплоченной группы руководителей миссии, вооруженной сбалансированной политической стратегией. Хотя это не всегда имело место на различных этапах существования ОООНКИ, ивуарийский опыт подтверждает, что сохранение согласованно действующего руководства является одним из важнейших факторов успеха операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, как показывают последние годы деятельности миссии, такое руководство позитивно воздействовало на отношения с правительством принимающей страны.

89. Еще один из важных уроков, извлеченных из ивуарийского опыта, заключается в том, что поддержание открытых каналов связи со сторонами и проведение совместных операций в их соответствующих сферах ответственности, а также работа с организациями гражданского общества могут способствовать предупреждению, в частности, демонстраций, сопровождающихся насилием, или нарушений режима прекращения огня.

90. История отношений между ОООНКИ и ивуарийскими властями свидетельствует о том, что согласие принимающей страны редко бывает абсолютным и постоянным. Оно может эродировать или изменяться с течением времени, и оно остается неразрывно связанным с тем, как воспринимается мандат миссии, ее роль и функции. В ивуарийском контексте задача по сертификации всех этапов избирательного процесса, порученная Специальному представителю, в некоторой степени обусловила возникновение напряженности в отношениях между бывшим президентом Гбагбо и Организацией Объединенных Наций.

91. В период, предшествующий уходу ОООНКИ, произошла задержка в проведении некоторых реформ в политической сфере и секторе безопасности, равно как и в осуществлении процессов примирения и отправления правосудия в переходный период. Во многих случаях руководству миссии было трудно поднимать спорные вопросы перед руководством страны, в том числе о насущной реформе сектора безопасности. Мятежи, спровоцированные в начале 2017 года элементами Вооруженных сил (бывших Республиканских сил), свидетельствуют о наличии сложных проблем, которые все еще не урегулированы полностью в преддверии президентских выборов 2020 года. Один из главных уроков, который следует извлечь из ивуарийского опыта, заключается в том, что миссии должны стремиться предвидеть возможный отзыв согласия принимающей страной и быть готовы смягчить такое развитие событий. Вопрос о согласии следует решать на начальном этапе работы миссии как на уровне ее руководства, так и на уровне Секретариата. Совету Безопасности следует активно участвовать в

поддержке миротворческих миссий в случае каких-либо изменений в согласии правительства принимающей страны.

92. Для сохранения своей легитимности и доверия со стороны принимающих стран и их правительств и постоянной поддержки со стороны региональных и международных заинтересованных субъектов, включая Совет Безопасности, операции по поддержанию мира, и в особенности их руководство, должны быть более подотчетными и соответствовать поставленным задачам. Именно в таком духе, извлекая уроки из опыта ряда операций в пользу мира, включая ОООНКИ, я решил провести независимый обзор нескольких миротворческих операций Организации Объединенных Наций в течение 2018 года. Я намерен постоянно держать операции по поддержанию мира в поле своего зрения, с тем чтобы обеспечить выполнение ими приоритетных задач в соответствии с мандатами, предоставленными Советом Безопасности.

93. В случае ОООНКИ за весь период ее существования Секретариат направил в Кот-д'Ивуар более десятка групп по стратегической оценке. Результаты таких оценок были положены в основу рекомендаций Совету Безопасности относительно уместности мандата и конфигурации миссии. Кроме того, у Секретариата имелась многолетняя стратегия преобразования и окончательного вывода ОООНКИ. Эта стратегия была увязана со стратегией для МООНЛ в целях применения регионального подхода к кризисам в регионе Западной Африки. Кроме того, члены Совета Безопасности помнят, что по завершении выполнения мандата ОООНКИ мой предшественник — Генеральный секретарь Пан Ги Мун — рекомендовал передать укомплектованные сенегальским персоналом региональные силы быстрого реагирования, действовавшие с территории Кот-д'Ивуара, в распоряжение МИНУСМА.

94. Ивуарийский опыт послужил также своего рода лабораторией для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. У миссии имелись взвешенные и четкие политические стратегии и стратегии применения силы, особенно в контексте постэлекторального кризиса, для обеспечения соблюдения заключения по итогам сертификации результатов выборов. Стратегия ОООНКИ в области безопасности сочетала функциональный потенциал сдерживания, особенно в отношении вооруженных группировок и отрядов самообороны, которые представляли угрозу для гражданского населения в районах миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Развертывание ОООНКИ наряду с международными силами — французскими силами операции «Единорог» — также сыграло важную роль в содействии выполнению миссий своих обязанностей в сфере безопасности. Кроме того, приняв резолюцию [1609 \(2005\)](#), Совет Безопасности сформулировал руководящие принципы, впервые позволившие миротворческим операциям в Западной Африке оказывать поддержку друг другу посредством развертывания на оговоренный срок резерва для резкого наращивания потенциала в виде негражданского персонала и других средств. Как уже упоминалось ранее в настоящем докладе, в период постэлекторального кризиса 2010/2011 годов часть военнослужащих и полицейских МООНЛ была направлена в Кот-д'Ивуар для оказания поддержки военному компоненту ОООНКИ, с трудом справлявшемуся с возникшей ситуацией. Вместе с тем, хотя я положительно оцениваю этот эксперимент, включая способы обеспечения того, чтобы передислоцированные военнослужащие и полицейские надлежащим образом обеспечивались принимающей их миссией, сотрудничество между миссиями не может заменить наличие у миссий достаточного потенциала.

95. Как я подчеркивал в своем выступлении в Совете Безопасности 28 марта по поводу презентации инициативы «Действия в интересах поддержания мира»,

я по-прежнему убежден в том, что первоочередное внимание необходимо уделять повышению эффективности деятельности воинских и полицейских контингентов. Этому могут способствовать меморандумы о взаимопонимании со странами, предоставляющими силы и средства, в которых оговаривались бы не только вопросы материально-технического обеспечения, но и ожидаемые результаты деятельности того или иного подразделения в конкретном контексте. Это же применимо и к силам быстрого реагирования, которые до их перевода в МИНУСМА были в числе последних подразделений ОООНКИ, репатриированных в процессе закрытия миссии. Это хорошо оснащенное и обученное подразделение играло роль фактора содействия и обеспечивало безопасные условия для осуществления миссией гражданской деятельности. Вместе с тем, имело место чрезмерное задействование таких подразделений для выполнения повседневных обязанностей и подмены недостаточно эффективных контингентов на этапе, когда национальные институты уже принимали на себя все большую ответственность за обеспечение стабильности в стране и защиту гражданского населения.

96. Столь же важно особо отметить эффективную поддержку, оказывавшуюся Организацией Объединенных Наций в деле организационного строительства, прежде всего в области обеспечения законности и безопасности. Стратегии обеспечения безопасности в переходный период и прекращения деятельности, осуществлявшиеся перед уходом ОООНКИ из Кот-д'Ивуара и МООНЛ из Либерии, вновь подтвердили необходимость постепенной корректировки военного присутствия и конфигурации миротворческих операций Организации Объединенных Наций с учетом меняющейся обстановки на местах, включая изменение степени ответственности и потенциала соответствующих национальных институтов безопасности. По опыту ОООНКИ, участие начиная с ранних этапов в разработке национальной стратегии реформы сектора безопасности сразу же по завершении постэлекторального кризиса 2011 года позволило миссии обеспечить должный учет взаимосвязи между разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, с одной стороны, и реформой сектора безопасности, с другой, в стратегиях, осуществляемых при ведущей роли правительства. Однако осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции не завершено и по сей день. Оно показало, что для сохранения успехов, достигнутых при поддержке миротворческой операции, требуются постоянные и активные усилия правительства и его партнеров в течение длительного времени после закрытия ОООНКИ.

97. Будучи некоторым образом тесно связаны с незавершенностью реформы органов правопорядка и безопасности, волнения, вспыхнувшие в нескольких гарнизонах в начале 2017 года, указали на нестабильность республиканского и демократического характера ивуарийских институтов безопасности. Волнения способствовали также укоренению общего мнения о формировании системы «правосудия победителей», которое сохранялось вплоть до вывода ОООНКИ в конце июня 2017 года.

98. Шаги, предпринятые президентом Уаттарой в последние недели в области примирения, заслуживают высокой оценки. Вместе с тем, я хотел бы подчеркнуть, что такие меры, как политическая амнистия и помилование, должны подкрепляться функциональным механизмом привлечения к ответственности в целях выполнения давних требований ивуарийского гражданского общества и граждан относительно предания суду ныне интегрированных в состав Вооруженных сил Кот-д'Ивуара членов «Новых сил», которые причастны к серьезным нарушениям прав человека в ходе постэлекторального кризиса 2010/2011 годов.

99. С одной стороны, я воздаю должное моему последнему Специальному представителю по Кот-д'Ивуару Аишату Миндауду за неустанные усилия, предпринимавшиеся ею в форме добрых услуг в целях содействия политическому диалогу и примирению на местах и поддержки национальной стратегии примирения и обеспечения социальной сплоченности. С другой стороны, я хотел бы отметить, что усилия Специального представителя Генерального секретаря могут быть устойчивыми в долгосрочной перспективе лишь при наличии всеобъемлющей и всеохватной стратегии примирения, акцентирующей внимание на принципах и обязательствах в области прав человека и предусматривающей эффективную стратегию в области правосудия в переходный период. Важное соображение, вытекающее из опыта работы в Кот-д'Ивуаре, заключается в необходимости постоянного побуждения правительства той или иной принимающей страны к сохранению открытости для мер в области прав человека даже в условиях стабилизации ситуации в стране и все более уверенного выполнения правительством своих обязанностей. По мнению многих наблюдателей, деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека в Кот-д'Ивуаре закончилась преждевременно с учетом слабости национальных правозащитных институтов. Хотя правительство и не желало рассматривать вопрос о создании самостоятельного подразделения по правам человека в составе страновой группы Организации Объединенных Наций после закрытия ОООНКИ, дальнейшее присутствие независимого эксперта по правам человека могло бы сыграть полезную роль в деле консультирования ивуарийских властей по мере укрепления ими правозащитных механизмов и механизмов правосудия переходного периода.

100. Что касается миростроительства, то президент Уаттара действовал на упреждение в деле стимулирования разработки программы преобразований для своей страны, опираясь на которую Организация Объединенных Наций составила собственный план на переходный период и осуществляла передачу оставшихся задач и обязанностей. Примером передовой практики в этом отношении является совместное планирование с участием ОООНКИ, правительства Кот-д'Ивуара, страновой группы Организации Объединенных Наций и международных партнеров. Целью этого мероприятия являлась разработка плана на переходный период с особым акцентом на закреплении достижений миссии и формировании общего понимания остающихся задач и приоритетов у ответственных структур. Окончательный план на переходный период, отражающий итоги консультативного процесса, был официально подписан ОООНКИ, правительством и его партнерами 17 октября 2016 года. Впоследствии оставшиеся задачи, обозначенные в плане на переходный период, были включены в национальную программу развития на период 2016–2020 годов, а также в программу содействия миротворческой деятельности. Кроме того, система Организации Объединенных Наций осознала необходимость подлинно комплексного планирования переходного периода на более ранней стадии процесса планирования свертывания деятельности ОООНКИ и с успехом предложила, чтобы сочетающий выполнение трех функций заместитель Специального представителя Генерального секретаря, действуя под стратегическим руководством Специального представителя, взял на себя ведущую роль в проработке технических аспектов планирования переходного процесса и выполнял ее и после закрытия миссии. Эта модель перехода впоследствии была применена в Либерии, которая выиграла от участия более широкого круга национальных заинтересованных сторон, включая гражданское общество.

101. Спустя чуть более года после закрытия ОООНКИ Кот-д'Ивуар продолжает следовать по пути прочного мира и стабильности, а также экономического процветания. Не фигурируя более в повестке дня Совета Безопасности, Кот-д'Ивуар

ныне первый год выступает в качестве непостоянного члена Совета Безопасности, в состав которого он был избран с двухгодичным сроком полномочий. Кот-д'Ивуар уже более не принимает у себя никаких миротворческих операций, а сам предоставляет миротворцев для МИНУСМА. Тем не менее в условиях, когда терроризм и воинствующий экстремизм подвергают устойчивость западноафриканских стран серьезным испытаниям, сохранение дивидендов мира, с таким трудом достигнутых народом и правительством Кот-д'Ивуара на пути к стабильности, должно оставаться нашей главной целью.

102. В этой связи я приветствую продолжающиеся решительные усилия народа и правительства Кот-д'Ивуара по ликвидации сохраняющихся коренных причин ивуарийского кризиса, которые по-прежнему осложняют неустойчивое положение страны. В конечном счете решимость народа и правительства обеспечит стабильность Кот-д'Ивуара. Их усилия должны быть сосредоточены на развитии политического диалога, реформе сектора безопасности, достижении национального примирения и социальной сплоченности, поощрении прав человека и уменьшении социально-экономического неравенства. В этом контексте осуществляемое ныне реформирование деятельности в целях развития и придание нового статуса роли Координатора-резидента Организации Объединенных Наций будут способствовать устранению существующих факторов неустойчивости в тесном взаимодействии с народом и правительством Кот-д'Ивуара.

103. Я хотел бы особо отметить неустанные усилия Координатора-резидента в Кот-д'Ивуаре Бабакара Сиссе и моего Специального представителя по Западной Африке и Сахелю Мохамеда ибн Чамбаса. Они оба активно участвовали в содействии продвижению к устойчивому миру после закрытия ОООНКИ в июне 2017 года.

104. Я выражаю глубокую благодарность всему гражданскому и негражданскому персоналу ОООНКИ, находившемуся в ее рядах в течение всего срока существования миссии, а также их семьям и особенно отдаю дань памяти миротворцам Организации Объединенных Наций, которые отдали свои жизни ради установления мира в Кот-д'Ивуаре. Хотел бы также выразить признательность всем старшим руководителям, которые служили в ОООНКИ с момента ее создания, включая моего последнего Специального представителя Аишату Миндауду. Г-жа Миндауду и ее предшественники Альберт Герард (Берт) Кундерс, Ён Джин Чхве, Пьер Шори и Альбер Тевоэджре и бывший Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке Саид Джиннит способствовали успешному завершению выполнения мандата ОООНКИ.

105. Я выражаю также признательность странам, предоставлявшим воинские и полицейские контингенты для ОООНКИ. Хотел бы особо отметить роль ЭКОВАС, чьи «зеленые каски» подготовили почву для деятельности ОООНКИ, а также роль действовавших параллельно французских сил, Африканского союза, Союза стран бассейна реки Мано, Европейского союза и других региональных организаций, многосторонних и двусторонних партнеров, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и всех других партнеров, внесших свой неоценимый вклад.

106. Я хотел бы также выразить признательность народу и правительству Кот-д'Ивуара, которые явились решающим фактором в преодолении кризиса и которые продолжают предпринимать решительные усилия для сохранения мира.

107. В заключение, я хотел бы дать высокую оценку руководящей роли моих предшественников — генеральных секретарей Кофи Аннана и Пан Ги Муна — и членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которые, выступая в своем соответствующем качестве, неизменно обеспечивали

необходимое руководство и уделяли внимание ситуации в Кот-д'Ивуаре и ее возможным последствиям для всей Западной Африки.

---