



# Consejo de Seguridad

Distr. general  
29 de octubre de 2018  
Español  
Original: inglés

## Función de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

### Informe especial del Secretario General

#### I. Introducción

1. En su declaración de la Presidencia de fecha 30 de junio de 2017 (S/PRST/2017/8), con motivo de la terminación de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI), el Consejo de Seguridad me pidió que presentara un estudio amplio de la función que la ONUCI ha cumplido para resolver la situación en Côte d'Ivoire, teniendo en cuenta las aportaciones de la mediación política, el régimen de sanciones y los demás factores pertinentes que permitieron que el mandato de la Operación llegara a buen término. El presente informe se basa en las conclusiones de la investigación que la Secretaría encargó a un consultor externo y en las amplias consultas celebradas con las partes interesadas de Côte d'Ivoire y a nivel regional e internacional y con funcionarios de las Naciones Unidas, entre otras entidades pertinentes. Se recogen en él las enseñanzas extraídas y las recomendaciones dimanantes de la experiencia de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz en Côte d'Ivoire, así como los éxitos logrados y los retos persistentes en el momento de la marcha de la ONUCI, con el fin de aumentar la eficacia general de las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en el futuro.

#### II. Antecedentes y contexto

##### Evolución del mandato de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

2. La ONUCI fue enviada a Côte d'Ivoire el 4 de abril de 2004 con arreglo a la resolución [1528 \(2004\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo la autorizó a asumir, a partir de esa fecha, las responsabilidades de la Misión de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (MINUCI), una misión política, y las fuerzas de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), que fueron transferidas a la operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y quedaron absorbidas por esta.

3. La CEDEAO y Francia habían enviado fuerzas armadas tras el fallido golpe de Estado de septiembre de 2002 contra el Gobierno del Presidente Laurent Gbagbo, con lo que efectivamente quedó congelado el conflicto al haberse creado una zona de separación entre el norte dominado por los rebeldes y el sur controlado por el



Gobierno. El mandato de la ONUCI estaba basado en el Acuerdo de Linas-Marcoussis, de 23 de enero de 2003, por el que se preveía el establecimiento de un gobierno de reconciliación nacional y se pedía a las Naciones Unidas que apoyaran la celebración de elecciones después de un proceso de desarme, desmovilización y reintegración. En sus primeros años, la ONUCI actuó principalmente como una fuerza de interposición, mientras que agentes regionales desempeñaban una función de liderazgo respecto del proceso político, en un contexto en que la falta de cooperación del Gobierno del país receptor obstaculizaba las operaciones de la misión.

4. Un punto de inflexión importante para la ONUCI ocurrió el 4 de marzo de 2007 con la firma del Acuerdo Político de Uagadugú, negociado por el Presidente de Burkina Faso, Blaise Compaoré. Después de sucesivos acuerdos de paz con la mediación de los asociados regionales, el Acuerdo de Uagadugú allanó el camino para las elecciones al tiempo que reforzó la función de certificación electoral de las Naciones Unidas. Ello situó a la ONUCI en el primer plano del proceso político y le dio poder de influencia para impulsar los procesos políticos y electorales.

5. Tras la resolución de la crisis poselectoral de 2011, las actividades de la ONUCI se centraron en acompañar al pueblo y el Gobierno de Côte d'Ivoire en la reconstrucción de su país profundamente dividido, dando preeminencia a las actividades de estabilización a más largo plazo, como la reconciliación nacional y la cohesión social, las reformas institucionales y la creación de un entorno propicio para el regreso de las decenas de miles de habitantes de Côte d'Ivoire desplazados dentro del país y en la región durante la crisis. El punto de inflexión decisivo para la misión coincidió con las elecciones presidenciales de 2015, momento a partir del cual los planes para la reducción de la ONUCI y la posterior transición a actividades distintas del mantenimiento de la paz, que se habían iniciado en 2013, se aceleraron. La consolidación de los progresos realizados en 2016 en el ámbito político con la celebración pacífica de elecciones legislativas y de un referendo constitucional en que se planteaba, entre otras cosas, la cuestión identitaria que se encontraba en la raíz de la crisis del país fue el telón de fondo de la transformación a que se sometió la actuación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire en 2017 y que culminó con la retirada de la ONUCI con efecto a partir del 30 de junio de 2017.

6. Podría decirse que el factor más importante para el éxito de la ONUCI fue su mandato claro, con el respaldo unánime del Consejo de Seguridad, en el segundo momento decisivo del tiempo en que estuvo desplegada: las controvertidas elecciones presidenciales de 2010. La aprobación por unanimidad el 30 de marzo de 2011 de la resolución [1975 \(2011\)](#) allanó el camino para la solución de la crisis poselectoral, hecha posible por el liderazgo de la CEDEAO y la Unión Africana, que, junto con las Naciones Unidas, reconocieron al Sr. Alassane Ouattara como Presidente elegido democráticamente e instaron al titular derrotado a que abandonara el poder.

7. Los principios de subsidiaridad y complementariedad, que rigen las relaciones entre las comunidades económicas regionales, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, se aplicaron por lo general durante el período de existencia de la ONUCI. En un primer momento, la CEDEAO desplegó su operación de paz a Côte d'Ivoire en abril de 2003 sin solicitar la autorización del Consejo de Seguridad; tras el establecimiento de la ONUCI en 2004, la renovación de los mandatos de la operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire fue iniciada por la CEDEAO y aprobada a continuación por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana antes de ser solicitada al Consejo de Seguridad. Esa práctica contribuyó a mejorar la percepción nacional y regional sobre la legitimidad de las medidas adoptadas por el Consejo de Seguridad en virtud del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas con respecto a la situación en Côte d'Ivoire.

8. Los mecanismos de seguimiento también desempeñaron un papel importante para mantener la implicación de los asociados regionales e internacionales, en particular el Grupo Internacional de Trabajo a nivel ministerial, que ayudó a armonizar las perspectivas subregionales, regionales e internacionales. Ese Grupo de Trabajo, creado por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana en octubre de 2005 y respaldado posteriormente por la resolución [1633 \(2005\)](#) del Consejo de Seguridad, estaba integrado por Benin, los Estados Unidos de América, Francia, Ghana, Guinea, el Níger, Nigeria, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Sudáfrica, las Naciones Unidas, la Unión Africana, la CEDEAO, la Unión Europea, el Banco Mundial y la Organización Internacional de la Francofonía y estaba copresidido por la Unión Africana y la ONUCI, con una presidencia rotativa de la Unión Africana y del Representante Especial del Secretario General y Jefe de la ONUCI. La coordinación de la secretaría del Grupo de Trabajo corría a cargo de las Naciones Unidas. El Grupo dejó de existir después de la firma del Acuerdo de Uagadugú en 2007.

### **Certificación de las elecciones**

9. En la Cumbre de Pretoria, celebrada el 6 de abril de 2005, las partes de Côte d'Ivoire encomendaron a las Naciones Unidas un mandato singular de certificación de las elecciones con miras a proporcionar una salvaguardia adicional para garantizar la credibilidad de las elecciones en el país. Sobre la base del Acuerdo de Pretoria sobre el proceso de paz en Côte d'Ivoire y de conformidad con lo dispuesto en la resolución [1603 \(2005\)](#) del Consejo de Seguridad, el Secretario General nombró a un Alto Representante para las Elecciones en Côte d'Ivoire, cuyo mandato comprendía la responsabilidad de ayudar a la Comisión Electoral Independiente y al Consejo Constitucional a verificar que todas las etapas del proceso electoral ofrecieran las garantías necesarias para la celebración de elecciones libres, limpias y transparentes. El mandato del Alto Representante para las Elecciones fue reforzado posteriormente por la resolución [1721 \(2006\)](#), en que el Consejo lo designó la única autoridad facultada para ejercer, en colaboración con el Mediador, el arbitraje con miras a prevenir o resolver cualquier dificultad o contencioso en relación con el proceso electoral.

10. Tras la firma del Acuerdo de Uagadugú en marzo de 2007, se hicieron algunos ajustes en la función de las Naciones Unidas de apoyo al proceso electoral. Posteriormente, a fin de preservar la esencia de la certificación del proceso electoral por las Naciones Unidas, se encontró una solución de avenencia consistente en transferir, en virtud de la resolución [1765 \(2007\)](#) del Consejo de Seguridad, la certificación de todas las etapas del proceso electoral del Alto Representante para las Elecciones al Representante Especial del Secretario General. Para poder cumplir ese nuevo mandato, el Representante Especial fue respaldado por una pequeña célula de certificación ubicada en su oficina pero independiente de sus secciones de política o de asistencia electoral. Esa decisión fortaleció el papel político y las funciones de buenos oficios del Representante Especial del Secretario General. La ONUCI y la Secretaría establecieron los criterios para la certificación de todas las etapas del proceso electoral, que fueron acordados por el Facilitador de la CEDEAO y respaldados por el Consejo de Seguridad en su resolución [1865 \(2009\)](#).

11. La importancia de la certificación de las elecciones celebradas en 2010 se puso claramente de manifiesto durante la crisis poselectoral, cuando el Representante Especial del Secretario General certificó los resultados que habían sido tabulados por la misión. La ONUCI y la Comisión Electoral Independiente habían declarado ganador al Sr. Ouattara el 2 de diciembre de 2010, mientras que el Consejo Constitucional había proclamado la victoria del Sr. Gbagbo, el Presidente en ejercicio. A fin de generar apoyo político para la propuesta sobre el camino a seguir el Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Representante Especial Adjunto del Secretario General para Côte d'Ivoire efectuaron

una serie de visitas a los principales interesados africanos para explicar la importancia del mandato de certificación encomendado a la ONUCI durante la crisis poselectoral. Lo mismo se hizo con los principales interesados internacionales, en particular los miembros del Consejo de Seguridad.

### **Uso de la fuerza en apoyo del mandato**

12. La CEDEAO y la Unión Africana reconocieron los resultados electorales que habían certificado las Naciones Unidas, lo que aportó una justificación sólida para que el Consejo de Seguridad adoptara medidas decisivas, aunque el estancamiento político continuó a pesar de los esfuerzos realizados por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana. El 17 de marzo de 2011, el Sr. Ouattara promulgó un decreto en virtud del cual el antiguo grupo rebelde de las Forces Nouvelles y los miembros de las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Côte d'Ivoire se unificaron simbólicamente para crear las Fuerzas Republicanas de Côte d'Ivoire. Poco después, los miembros de las Fuerzas Republicanas pertenecientes a las antiguas Forces Nouvelles iniciaron su avance hacia Abiyán y reanudaron los combates contra las Fuerzas de Defensa y Seguridad, que causaron un gran número de bajas y desplazamientos forzados de la población civil.

13. El 30 de marzo de 2011, en su resolución 1975 (2011), el Consejo de Seguridad recordó que había autorizado a la ONUCI para que utilizara todos los medios necesarios a fin de cumplir su mandato de proteger a los civiles bajo amenaza inminente de violencia física, en la medida de sus posibilidades y en sus zonas de despliegue, incluso para impedir el empleo de armas pesadas contra la población civil. Si bien la ONUCI ya tenía ese tipo de autoridad, la resolución fue una demostración más de la unidad del Consejo en su respaldo al mandato de la misión y al derecho de esta a recurrir a la fuerza, incluso contra las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Côte d'Ivoire. También aclaró las dudas sobre si el contexto era aún el del mantenimiento de la paz o había pasado a ser el de la necesidad de imponer la paz.

14. A medida que los combates se intensificaban en Abiyán, y tras el uso de armas pesadas contra la población el 3 de abril de 2011, la ONUCI llevó a cabo una operación militar a fin de detener los ataques y amenazas, en particular contra el personal de las Naciones Unidas. El 9 de abril las fuerzas del Sr. Gbagbo lanzaron un ataque contra el Golf Hotel, donde tenía su sede temporal el Gobierno del Presidente Ouattara, lo que dio lugar a una respuesta de las fuerzas internacionales. Dos días más tarde, las fuerzas leales al Presidente Ouattara detuvieron al Sr. Gbagbo, así como a quienes lo apoyaban.

### **III. Consentimiento del país receptor y calidad del liderazgo de la misión**

15. Los principios básicos del mantenimiento de la paz, que incluyen el consentimiento de las partes, la imparcialidad y la no utilización de la fuerza salvo en caso de defensa propia o defensa del mandato, ocuparon un primer plano en varios momentos de la crisis de Côte d'Ivoire. El consentimiento del país receptor resultó especialmente pertinente en este contexto. Ese consentimiento debe mantenerse durante toda la existencia de una operación de mantenimiento de la paz a fin de asegurar la eficacia de la misión y la seguridad de su personal. En un principio el Presidente Gbagbo consintió el despliegue de la ONUCI, consciente de que podría servir de amortiguador contra los rebeldes en el norte. Sin embargo, muy pronto empezó a cuestionar la misión y a obstaculizar sus operaciones, por ejemplo, impugnando las disposiciones del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, negándose a facilitar a la misión una frecuencia para su emisora de radio y entorpeciendo la rotación de contingentes.

16. El establecimiento de la nueva figura de un Alto Representante para las Elecciones que se ocupara de la certificación respondía a la intención de preservar la percepción sobre la imparcialidad de la ONUCI. Juzgando entrometida la actuación del Alto Representante, el Presidente Gbagbo procuró y consiguió forzar en 2007 la partida del titular del puesto, Gérard Stoudmann, nacional de Suiza. También formuló objeciones sobre candidatos al puesto de Representante Especial del Secretario General y Jefe de la ONUCI tras la partida en febrero de 2007 del Representante Especial, Pierre Schori, de Suecia, y el traspaso del mandato de certificación al Representante Especial, con lo que en la práctica se fusionaron las funciones del Alto Representante para las Elecciones y del Representante Especial del Secretario General). Finalmente, después de ocho meses, aceptó el nombramiento de Young-Jin Choi, de la República de Corea, como Representante Especial del Secretario General.

17. Después de que el Representante Especial del Secretario General hubiera certificado los resultados de las elecciones, el 3 de diciembre de 2010, el Gobierno del Presidente Gbagbo envió una carta al Secretario General el 17 de diciembre en la que se pedía la partida inmediata de la ONUCI. El Sr. Gbagbo alegaba para ello que la misión había dejado de ser imparcial. También denegó a la misión el acceso a suministros esenciales y el despacho de aduanas de los suministros en el puerto, cortó el suministro de combustible, revocó los derechos de aterrizaje de los contingentes uniformados que se incorporaban por vía aérea, denegó la libertad de circulación de la ONUCI e impidió que el personal de las Naciones Unidas accediera al Golf Hotel, el lugar donde estaban ubicados el Presidente Ouattara y su Gobierno.

18. Una vez que la CEDEAO, la Unión Africana y el Consejo de Seguridad reconocieron al Sr. Ouattara como el presidente legítimamente elegido del país, tras haber recibido la certificación del Representante Especial, aunque no había prestado juramento todavía, la ONUCI solicitó el consentimiento del nuevo Gobierno para seguir operado en Côte d'Ivoire. Las Naciones Unidas obtuvieron el consentimiento del Gobierno del país receptor el 18 de diciembre de 2010 mediante un escrito del Sr. Ouattara.

19. Al mismo tiempo, la ONUCI ajustó sus operaciones con el fin de poder seguir operando de manera viable en el país. Entre otras cosas, tuvo que transportar suministros esenciales, como el combustible, por vía aérea, ya que la mayoría de los proveedores que operaban en el país habían retirado sus servicios a consecuencia de amenazas de las fuerzas leales al Sr. Gbagbo. Con el apoyo de la Sede de las Naciones Unidas, la ONUCI estableció arreglos para superar esas restricciones y garantizar la entrega de suministros al personal de la misión y al Golf Hotel, por ejemplo, transportando suministros por vía aérea, estableciendo una base logística alternativa en Bouaké y abriendo rutas de suministro alternativas por tierra y por aire a través de los países vecinos. La ONUCI y la Secretaría tenían opiniones diferentes respecto del mantenimiento de una misión de las Naciones Unidas en el país en esas circunstancias. Hubo discusiones y decisiones difíciles sobre ese tema en el seno del Consejo. Al final, el Secretario General, sobre la base del asesoramiento prestado por sus altos funcionarios, adoptó la posición de principio de que las Naciones Unidas debían hacer todo lo posible por permanecer en el país.

20. Uno de los factores más decisivos que determinan el éxito o el fracaso de una misión es su liderazgo y su capacidad para comunicarse con todas las principales partes interesadas y ejercer una influencia positiva en su comportamiento y para gestionar el consentimiento del Gobierno del país receptor, una labor que a menudo resulta difícil pero que es siempre crucial. Durante todo el ciclo de existencia de la ONUCI, los Representantes Especiales del Secretario General mantuvieron líneas de comunicación con el Gobierno del país receptor, incluidos el Presidente y sus asesores más cercanos, y con los principales agentes políticos de Côte d'Ivoire, incluso durante los momentos más difíciles. Independientemente de cuál pudiera ser la percepción

sobre su relación con el Gobierno del país receptor, los Representantes Especiales utilizaron ampliamente su papel político y sus funciones de buenos oficios, en especial durante la crisis poselectoral y desde el comienzo de la transición hasta la retirada de la misión. Los Representantes Especiales colaboraron estrechamente con la región y su labor se complementó con las gestiones de la Secretaría ante los Estados Miembros, tanto en Nueva York como en las capitales. Con el asesoramiento de la Secretaría y guiados por los principios de las Naciones Unidas, los Representantes Especiales asumieron riesgos políticos calculados. Una de las principales enseñanzas extraídas es que los Representantes Especiales desempeñan un papel político para el que deben tener la personalidad, el perfil político, la experiencia y las aptitudes de comunicación que se necesitan para realizar difíciles gestiones diplomáticas. Es importante también que los Representantes Especiales tengan criterio para saber qué cuestiones deben señalarse rápidamente a la atención de la Sede, como las dinámicas que vayan surgiendo entre las partes regionales y que puedan utilizar los agentes nacionales para obstaculizar el proceso de paz.

#### **IV. Componentes uniformados y medidas de seguridad**

21. Entre 2004 y 2008 la ONUCI hizo frente a varios desafíos que pusieron a prueba su posición y su credibilidad. La primera prueba que tuvo que superar la Operación como fuerza de interposición tuvo lugar en octubre de 2004, cuando las fuerzas del Gobierno lanzaron una operación militar contra las Forces Nouvelles. Varios centenares de soldados de Côte d'Ivoire cruzaron la zona de confianza hacia el norte, a pesar de los intentos de la ONUCI por evitar su campaña. Esas fuerzas gubernamentales también efectuaron bombardeos aéreos, uno de los cuales causó la muerte de nueve soldados franceses en Bouaké, lo que precipitó una respuesta de las fuerzas francesas de la Operación Licorne, las cuales, entre otras cosas, destruyeron todas las aeronaves militares de Côte d'Ivoire. Ese episodio causó la muerte de civiles y soldados, asestó un duro golpe al proceso de paz y planteó cuestiones fundamentales sobre la finalidad de la fuerza de mantenimiento de la paz. Sin embargo, incluso ante esos desafíos, la ONUCI logró proteger en Bouaké a los civiles que huían y, junto con las fuerzas de la Operación Licorne, pudo asegurar el Golf Hotel y brindar protección al personal y las instalaciones de las Naciones Unidas.

22. La gestión de manifestaciones violentas supuso un desafío persistente para la ONUCI. Por ello se añadieron tres unidades de policía constituidas a la Operación a fin de reforzar la capacidad existente de control de disturbios y proteger al personal de las Naciones Unidas y sus instalaciones y equipo, en particular en Abiyán. A pesar de las barreras lingüísticas, las unidades de policía constituidas no francófonas ayudaron a facilitar el control de masas, y resultaron esenciales en enero de 2006, cuando se celebraron manifestaciones masivas en Abiyán y otras ciudades para protestar contra la propuesta del Grupo de Trabajo de disolver el Parlamento de Côte d'Ivoire. Sin embargo, esas unidades de policía adicionales fueron insuficientes para contener la anarquía reinante en la zona de confianza, que era patrullada por las fuerzas imparciales y donde las fuerzas internacionales no estaban autorizadas para arrestar o detener a los responsables.

23. En ese mismo período, los casos de comportamiento poco profesional y las denuncias de explotación y abusos sexuales por parte de algunos efectivos de mantenimiento de la paz y el dañaron la imagen de la ONUCI. Una enseñanza importante es la necesidad de realizar esfuerzos sostenidos para evitar los incidentes de explotación y abusos sexuales y prestar la asistencia necesaria a las víctimas de abusos, en consonancia con la política del Secretario General de tolerancia cero.



### **Protección de los agentes políticos**

24. La ONUCI suministró servicios de seguridad a los altos funcionarios del Gobierno de transición y los signatarios del Acuerdo de Linas-Marcoussis, sin perjuicio de la responsabilidad primordial que incumbe al Gobierno de proteger a sus ciudadanos. En un contexto de fomento de la confianza, ese arreglo contribuyó a mejorar la seguridad y la confianza de agentes clave en el proceso de paz. En concreto, facilitó el regreso a Abiyán de personalidades de las Forces Nouvelles, como Guillaume Soro, y candidatos presidenciales de la oposición, entre ellos el ex-Presidente Henri Konan Bédié y Alassane Ouattara en 2005. La ONUCI también proporcionó servicios de seguridad al personal de instituciones financieras y otros empleados de Côte d'Ivoire para facilitar el restablecimiento de la administración y los servicios públicos en el norte del país. El grupo especial de protección de la ONUCI fue reforzado con 76 efectivos adicionales, con lo que llegó a sumar 282 efectivos de oficiales y tropas, además de 135 gendarmes de Côte d'Ivoire y elementos de las Forces Nouvelles que recibieron capacitación en servicios de escolta impartida por el Gobierno de Sudáfrica.

25. La preservación de la voluntad expresada democráticamente por el pueblo de Côte d'Ivoire durante la crisis poselectoral de 2010/2011 exigía velar por la debida protección del Presidente Ouattara y el Golf Hotel. La misión reforzó progresivamente sus despliegues de contingentes y unidades de policía constituidas alrededor del hotel y sus instalaciones. Gracias a ello, la ONUCI logró repeler el ataque lanzado el 9 de abril de 2011 por las fuerzas pro-Gbagbo contra el Golf Hotel.

### **Estrategia de seguridad con el apoyo de una fuerza internacional paralela, arreglos entre misiones y capacidad de reacción rápida innovadora**

26. La fuerza francesa de la Operación Licorne fue autorizada por el Consejo de Seguridad en su resolución 1528 (2004). En un arreglo singular, se encomendó a esa operación independiente bajo mando nacional el mandato de utilizar todos los medios necesarios para apoyar a la ONUCI. La fuerza francesa fue fundamental durante todo el tiempo que estuvo desplegada la ONUCI debido a su profundo conocimiento del terreno, su considerable inteligencia táctica y estratégica y su potencia de fuego, incluido el apoyo aéreo. Por lo tanto, la ONUCI se benefició de la implicación política sostenida de Francia en su calidad de miembro permanente del Consejo de Seguridad. La Operación Licorne tuvo un efecto tanto propiciador como multiplicador de la fuerza para la ONUCI, ya que ambas fuerzas se complementaban entre sí en muchos aspectos, algo que durante la crisis poselectoral facilitó operaciones tales como el rescate de diplomáticos en dificultades y la neutralización de armas pesadas. Al mismo tiempo, la dependencia de las fuerzas francesas puede haber sido excesiva debido a que la ONUCI carecía de una capacidad profesional de reserva o de reacción rápida. También se constató que era necesario mejorar la coordinación, como quedó de manifiesto en la respuesta de la Operación Licorne al bombardeo de Bouaké en 2004.

27. También se promovió la cooperación entre las misiones contiguas en África Occidental para maximizar su interdependencia estratégica y operacional. En su resolución 1609 (2005), el Consejo de Seguridad autorizó el redespliegue temporal de unidades militares y de policía de una misión a otra para hacer frente a los problemas que no se pudieran resolver con el número máximo de personal autorizado de la misión receptora, con el consentimiento del país receptor y del país que aportara los contingentes o las fuerzas de policía y con la aprobación del Consejo de Seguridad. En consecuencia, la ONUCI fue reforzada en varias ocasiones por la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL): en enero de 2006, tras los violentos disturbios ocurridos en Abiyán, y en las elecciones presidenciales de 2010 y legislativas de 2011. A finales de 2010 y principios de 2011 se asignaron temporalmente a la ONUCI tres compañías de infantería y activos de aviación procedentes de la UNMIL. Estos

refuerzos cruciales desempeñaron inicialmente una importante función de reacción rápida y disuasión y tuvieron un papel decisivo cuando se hizo uso de la fuerza en virtud de la resolución 1975 (2011) para impedir el empleo de armas pesadas contra la población civil. La ONUCI, a su vez, reforzó a la UNMIL durante las elecciones presidenciales y legislativas celebradas en Liberia en octubre y noviembre de 2011.

28. Debido a la inestabilidad transfronteriza, la ONUCI y la UNMIL pusieron en marcha una serie de actividades transfronterizas, como patrullas aéreas conjuntas, patrullas fronterizas simultáneas y operaciones coordinadas en las fronteras. También emprendieron actividades civiles transfronterizas y organizaron reuniones cuatripartitas que congregaron a agentes de las misiones y los Gobiernos de los países receptores. Las medidas de cooperación comprendieron una amplia gama de actividades transfronterizas de estabilización de carácter sustantivo, en apoyo de las autoridades nacionales y locales, que continuaron hasta la terminación de la ONUCI. Cabe mencionar a este respecto el intercambio de información sobre armas pequeñas y armas ligeras, en particular para la vigilancia del embargo, y la cooperación en materia de derechos humanos, protección infantil y cuestiones relativas al estado de derecho, campañas de información pública y acción humanitaria. Las dos misiones, junto con la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental (UNOWA), también colaboraron con la CEDEAO y la Unión del Río Mano en la elaboración y aplicación de una estrategia regional para hacer frente a las amenazas transfronterizas mediante proyectos de reconciliación locales financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz.

29. En el contexto de la reducción en curso de las operaciones de mantenimiento de la paz en África Occidental, se decidió proponer al Consejo de Seguridad el establecimiento de una fuerza regional de reacción rápida sobre la base del examen estratégico conjunto realizado por la ONUCI y la UNMIL en febrero de 2014. Esa fuerza serviría de capacidad de respuesta rápida con los recursos existentes de las misiones y de medida de mitigación para hacer frente a posibles crisis en el marco de la cooperación entre misiones, con la flexibilidad añadida de que la Secretaría podría, en casos extremos, adoptar la decisión de desplegar la fuerza fuera de su misión matriz. A la luz de la evaluación de las amenazas y los riesgos, las tareas encomendadas y los recursos disponibles, se consideró viable un batallón de 650 efectivos, que consistiría en dos compañías de infantería motorizada, una compañía de infantería mecanizada y los elementos de apoyo necesarios, incluidos recursos aéreos, para llevar a cabo operaciones militares en las distintas zonas de responsabilidad de las misiones.

30. En su resolución 2162 (2014) el Consejo de Seguridad autorizó el establecimiento de la fuerza de reacción rápida dentro de la ONUCI. Con arreglo a lo dispuesto en esa resolución, el Secretario General procedió al despliegue de la unidad en Liberia por un período de hasta 90 días sin tener que solicitar nuevamente el permiso del Consejo. Anteriormente, el Consejo también había autorizado a las misiones a que compartieran los activos de aviación militar, sin perjuicio de sus respectivas esferas de responsabilidad, arreglo que continuó hasta la terminación de la ONUCI. Esas innovaciones, que eran una demostración palpable de la confianza del Consejo en la Secretaría, fueron facilitadas por la cooperación de los países receptores y la disposición de los países que aportaban contingentes a asumir responsabilidades adicionales. El Senegal, que fue elegido para formar la fuerza de reacción rápida por su experiencia en mantenimiento de la paz en Liberia y Côte d'Ivoire, mejoró su capacidad de manera proactiva para asegurar el éxito del experimento. Aunque nunca fue necesario el despliegue en Liberia, una parte de la fuerza de reacción rápida fue enviada a la República Centroafricana en 2015. En la resolución 2295 (2016), el Consejo de Seguridad autorizó la transferencia de la fuerza de reacción rápida a la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), donde mantendría su responsabilidad de responder en Liberia, en casos extremos, hasta la terminación de la UNMIL en 2018.



31. La estructura y composición de la fuerza de reacción rápida han sido reconocidas como buenas prácticas y deberían considerarse un modelo para unidades de este tipo. Las deficiencias detectadas se refieren a la necesidad de contar con la debida disposición y capacidad de la misión receptora para absorber refuerzos. Es preciso que las futuras fuerzas de reacción rápida se sometan a maniobras periódicas como parte del proceso de planificación, lo que plantea el problema de sufragar el costo de esas maniobras habida cuenta de la naturaleza de los presupuestos de las misiones. Se debe perfeccionar el modelo para determinar, entre otras cosas, las responsabilidades financieras respectivas de las misiones y los países contribuyentes interesados, la fuerza mínima que pueda destacarse y el modo de acortar el plazo para la respuesta rápida. También es importante evitar las restricciones que puedan obstaculizar la empleabilidad operacional de la fuerza de reacción rápida. En la medida de lo posible, el marco debería dar prioridad a los activos de aviación y otros activos de apoyo militares, en lugar de civiles.

## **V. Otras actuaciones sustantivas de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire**

### **Ampliación de la autoridad del Estado**

32. Una parte importante del mandato originario de la ONUCI consistía en restablecer la autoridad estatal para el Gobierno de Côte d'Ivoire en todo el territorio y ayudar al país a prepararse para su futura reunificación. Ello suponía acompañar la reimplantación de la administración, y en concreto del sistema judicial y la policía. Después de la crisis poselectoral, uno de los principales problemas fue el de unificar el sistema de recaudación de impuestos y el tesoro público, habida cuenta de que en el norte del país las Forces Nouvelles habían estado recaudando ingresos y vendiendo recursos durante años.

### **Estado de derecho e instituciones de seguridad**

33. La prolongada crisis de Côte d'Ivoire minó la confianza de la población en sus proveedores de justicia y seguridad. A raíz de la crisis de 2010/2011, el sistema de justicia prácticamente dejó de funcionar y las graves infracciones amenazaron la cohesión social y las iniciativas de reconciliación. Más de la mitad de las cárceles del país quedaron destruidas y más de 12.000 reclusos se escaparon.

34. La ONUCI desempeñó una función fundamental para la extensión de la autoridad estatal en todo el país. La misión ayudó a emplazar personal judicial y a reabrir tribunales de primera instancia y de apelación y establecer nuevos tribunales. La ONUCI también prestó apoyo para la reapertura de algunas cárceles que habían dejado de funcionar durante la crisis, entre ellas la cárcel principal de Abiyán. En colaboración con el Comité Internacional de la Cruz Roja y organizaciones no gubernamentales, la misión contribuyó a lograr mejoras notables en las cárceles de Côte d'Ivoire, lo que dio lugar a condiciones de reclusión más humanas. También apoyó al Gobierno en la elaboración de sistemas de gestión de datos de los reclusos y de una estrategia nacional para el sector de la justicia y ayudó a ejecutar proyectos de reforma de la justicia financiados por los asociados internacionales. Asimismo, como parte del proceso de desarme, desmovilización y reintegración, se integró a 2.000 excombatientes en el sistema penitenciario como funcionarios de prisiones.

35. El apoyo de la ONUCI a la reforma y reestructuración de las instituciones de seguridad nacional y el desarrollo de la capacidad de los dos organismos nacionales encargados de hacer cumplir la ley contribuyó a la reimplantación de la policía y la gendarmería en todo el país. Además, las patrullas conjuntas de la ONUCI y la policía de Côte d'Ivoire ayudaron a restablecer la confianza pública en la policía y la

gendarmería y contribuyeron al proceso de reconciliación en general. La ONUCI prestó apoyo también, mediante actividades de mentoría, formación de formadores y coubicación, a la elaboración y ejecución de planes de capacitación que comprendían la instrucción policial básica y especializada y la integración de las cuestiones de género en la labor policial. Esas actividades de capacitación hicieron posible la matriculación de las primeras mujeres cadetes en la academia de gendarmería y el establecimiento de recursos especializados para ayudar a las víctimas de la violencia sexual y de género.

36. La crisis prolongada dio lugar al surgimiento de facciones en el ejército, la policía y la gendarmería y socavó la legitimidad de las instituciones de seguridad oficiales. También hizo posible la aparición de otros proveedores de servicios de seguridad, a veces no oficiales, con múltiples y confusas lealtades. Pese a ello, la ONUCI no recibió su primer mandato sobre la reforma del sector de la seguridad hasta 2011, en virtud de la resolución 2000 (2011) del Consejo de Seguridad, cuyo objetivo central era ayudar al Gobierno a elaborar una estrategia nacional de seguridad. La misión apoyó el establecimiento del Consejo Nacional de Seguridad y la elaboración de su estrategia nacional (aprobada en 2012), que proporcionó un marco nacional propio para el sector de la seguridad. Su apoyo a la reforma del sector de la seguridad se centró en medidas preventivas, como las iniciativas de fomento de la confianza, el diálogo entre las instituciones de seguridad, el asesoramiento y la formación de los proveedores de servicios de seguridad sobre aptitudes no técnicas en materias como los derechos humanos y la protección de la infancia, y la elaboración de estrategias y legislación en apoyo de la comisión de defensa y seguridad del Parlamento. En la última etapa de la misión, se hizo un mayor hincapié en la reforma del sector de la defensa que condujo a la aprobación de leyes importantes sobre la organización de la defensa y la programación militar para 2016-2020.

37. Fue beneficioso para la ONUCI contar con un mandato firme respecto de la coordinación de la reforma del sector de la seguridad, en particular con los asociados internacionales y bilaterales. La misión facilitó debates estratégicos con los donantes para aunar recursos a fin de asegurar el pleno traspaso de las responsabilidades de seguridad de la ONUCI a las fuerzas nacionales de seguridad, así como la continuidad de la prestación de apoyo a cargo del equipo de las Naciones Unidas en el país después de que terminara la misión. La estrecha coordinación dio lugar a resultados positivos, como la alianza de la misión con el Fondo para la Consolidación de la Paz en apoyo de la estrategia nacional de reforma del sector de la seguridad y las medidas para integrar las cuestiones de género en la reforma.

38. El programa de desarme, desmovilización y reintegración cuyo plazo de dos años terminó el 30 de junio de 2015 fue singular en el sentido de que fue de titularidad nacional y financiado por el Gobierno a razón del 62% del total de 130 millones de dólares, y contó con voluntad política y liderazgo firmes. El programa también recibió apoyo financiero y asesoramiento técnico de la ONUCI e incorporó algunas enseñanzas extraídas de anteriores actividades de desarme, desmovilización y reintegración que se habían malogrado a causa de rivalidades institucionales. Uno de los retos del nuevo proceso de desarme, desmovilización y reintegración era la necesidad de mayor transparencia respecto de la lista de aproximadamente 65.472 excombatientes reintegrados de un total de 69.506 desmovilizados. Según datos de las autoridades de Côte d'Ivoire correspondientes a 2016, al menos 16.500 excombatientes no habían sido desmovilizados y seguía sin saberse dónde se encontraban grandes cantidades de armas y municiones. Los 1.000 microproyectos puestos en marcha por la ONUCI y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Côte d'Ivoire en 2005 con financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz fueron útiles como medida provisional de apoyo al desarme, la desmovilización y la reintegración y a la reintegración económica a más largo plazo.

Sin embargo, el hecho de que algunos excombatientes no se convirtieran totalmente en una fuerza constructiva para el desarrollo económico siguió poniendo en peligro los logros en la consolidación de la paz.

39. Aunque era sabido que el programa de desarme, desmovilización y reintegración por sí solo no podría erradicar la circulación de armas pequeñas y armas ligeras, el programa complementario del Gobierno sobre el desarme de la población civil siguió sin tener financiación suficiente. La prevención de la proliferación de armas pequeñas y armas ligeras seguía siendo uno de los principales retos para asegurar la estabilidad del país en el momento de la terminación de la ONUCI, habida cuenta del número relativamente elevado de excombatientes que todavía no se habían desmovilizado ni repatriado.

40. El apoyo del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas a las autoridades nacionales en la gestión de armas y municiones en condiciones seguras ha sido elogiado como una buena práctica. En el transcurso de los motines, las amplias medidas adoptadas impidieron el saqueo masivo de depósitos de municiones y arsenales, aunque sí desapareció un número limitado de armas. Gracias a su alianza con el Servicio de Actividades relativas a las Minas, la ONUCI contribuyó a mejorar la capacidad de las autoridades de Côte d'Ivoire para gestionar sus existencias de armas y municiones en condiciones de seguridad. En ese contexto, se destruyeron las existencias de municiones peligrosas, se rehabilitaron arsenales y depósitos de municiones en todo el país, se establecieron marcos legislativos y las normas correspondientes, se impartió capacitación técnica sobre la gestión de almacenes de armas y municiones, y se creó una estructura orgánica para coordinar a las diferentes entidades. Esas medidas contribuyeron al levantamiento completo en abril de 2016 del embargo de armas que había impuesto el Consejo de Seguridad.

#### **Asistencia electoral**

41. Cuando fue establecida, la ONUCI recibió el mandato de proporcionar al Gobierno de Reconciliación Nacional supervisión, orientación y asistencia técnica, con el apoyo de la CEDEAO y otros asociados internacionales, para preparar y ayudar a celebrar procesos electorales libres, limpios y transparentes en el contexto de la aplicación del Acuerdo de Linas-Marcoussis, en particular las elecciones presidenciales (resolución [1528 \(2004\)](#) del Consejo de Seguridad). Ese objetivo fue reafirmado en resoluciones posteriores, pese a que las elecciones presidenciales, previstas en un principio para 2005, se fueron aplazando hasta que por fin se celebraron a finales de 2010.

42. La crisis de Côte d'Ivoire había sido alimentada por las nociones de identidad o *ivoirité* y de nacionalidad. La aceleración de las audiencias de los tribunales móviles llevadas a cabo entre 2006 y 2008 fue el primer paso en el procedimiento de identificación de la población del país. Las audiencias se centraron en registrar a las personas nacidas en Côte d'Ivoire que no tuvieran documentos de identidad, con el fin de que pudieran inscribirse para votar. El equipo de las Naciones Unidas en el país apoyó la participación de las mujeres en la inscripción electoral, que estaba cerca de lograr la paridad. Además de localizar a posibles votantes, el proceso también abordaba el problema de la falta de documentos de identidad. El registro civil que databa de 2000 se reconstituyó y en el primer semestre de 2009 se estableció un nuevo censo electoral. La participación de una empresa privada en el proceso de identificación biométrica fue una medida de fomento de la confianza solicitada por la oposición para equilibrar la participación de las instituciones del Estado, que no se consideraban imparciales.

43. Uno de los problemas de la asistencia técnica electoral de las Naciones Unidas fue la falta de integración entre el apoyo proporcionado por la ONUCI y la labor

electoral realizada por el PNUD, que había recaudado 70 millones de dólares con ese fin. Parte del problema era estructural: la ONUCI se ocupaba de la certificación y la asistencia electoral y presentaba informes al pilar político de la misión, mientras que el programa de asistencia electoral del PNUD era competencia del Representante Especial Adjunto del Secretario General en el contexto de su triple función. A pesar de disponer de tiempo suficiente para la planificación conjunta debido a los aplazamientos de las elecciones, cada componente trabajó por separado, sin integrar las actividades para prestar asistencia electoral como representantes de unas mismas Naciones Unidas, aunque sí hubo intercambios de información. La calidad de la asistencia electoral de las Naciones Unidas ha sido elogiada por partes interesadas de todo el espectro político de Côte d'Ivoire. Sin embargo, los miembros de la Comisión Electoral Independiente lamentaron la práctica de las Naciones Unidas de “despachar” al país a consultores electorales con un conocimiento limitado del contexto local y la aplicación de normas y procedimientos inflexibles que impedían reaccionar debidamente ante acontecimientos imprevistos.

### **Derechos humanos y justicia de transición**

44. Desde su creación en el seno de la ONUCI en 2004, la División de Derechos Humanos ha hecho una labor de seguimiento y presentación de informes sobre la situación en Côte d'Ivoire y ha contribuido a la protección general de los derechos humanos en todo el territorio. En aquel entonces se producían violaciones de los derechos humanos en todo el país, en particular en el oeste, el norte y la antigua zona de confianza, donde individuos armados y miembros de las milicias operaban con impunidad. Los secuestros, las violaciones y la violencia contra las niñas y las mujeres eran motivo de especial preocupación. Por otro lado, los retrasos en el restablecimiento efectivo de los servicios judiciales y la cooperación limitada y, en ocasiones, la hostilidad de las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Côte d'Ivoire plantearon especiales dificultades a la actuación de la ONUCI para prevenir y combatir la impunidad y la violencia en la primera etapa de la misión.

45. No obstante, la ONUCI informó tanto al público en general como al Consejo de Seguridad de las violaciones de los derechos humanos. En sus informes periódicos la misión denunció la persistencia de detenciones arbitrarias y por motivos políticos, ejecuciones extrajudiciales, violaciones, confiscación de bienes privados y actos de intimidación de dirigentes de la oposición y sus partidarios. También informó de violaciones cometidas con impunidad por elementos de las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Côte d'Ivoire y las Forces Nouvelles y las milicias asociadas a ambas fuerzas, así como de atentados contra los derechos humanos por motivos étnicos, por ejemplo asesinatos, violaciones y destrucción de viviendas, cometidos por milicias de base étnica y comunitaria.

46. Las medidas adoptadas por el Consejo de Seguridad en relación con los derechos humanos fueron limitadas. Pese a que en la resolución [1572 \(2004\)](#) el Consejo autorizó la imposición de sanciones contra los responsables de cometer violaciones de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, entre otros, el Comité establecido en virtud de esa resolución no incluyó a ninguna persona en la lista hasta febrero de 2006. El informe de la comisión internacional de investigación sobre las violaciones graves de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario en Côte d'Ivoire, que abarcaba el período comprendido entre el 19 de septiembre de 2002 y el 16 de octubre de 2004 y que se transmitió al Consejo de Seguridad el 23 de diciembre de 2004, no fue examinado por el Consejo. Ello dio lugar a una discordancia entre los pronunciamientos oficiales contra la impunidad en las resoluciones y declaraciones de la Presidencia del Consejo y la renuencia de este a adoptar medidas concretas contra los autores de violaciones de los derechos humanos y los agentes que los alentaban.

47. En el Acuerdo de Uagadugú de 2007 no se trató de manera expresa la situación de los derechos humanos en Côte d'Ivoire, a pesar de que las graves violaciones de los derechos humanos eran una de las causas profundas de la crisis. No obstante, la ONUCI siguió prestando apoyo a la promoción y protección de los derechos humanos, así como vigilando, investigando y denunciando las violaciones de los derechos humanos cometidas en el país. La misión también siguió prestando asistencia al Gobierno en la formulación y aplicación de un plan de acción nacional sobre derechos humanos, la preparación y presentación de los informes nacionales pendientes a los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas y el funcionamiento eficaz de la Comisión Nacional de Derechos Humanos recientemente creada.

48. Cuando las violaciones pasaron a ser desenfrenadas durante la crisis poselectoral de 2010/2011 y en el período inmediatamente posterior, la labor de derechos humanos de la misión se centró en las investigaciones, en particular de la violencia sexual relacionada con el conflicto y otras violaciones presuntamente cometidas por las Fuerzas Republicanas. La Comisión Internacional de Investigación establecida por el Consejo de Derechos Humanos el 25 de marzo de 2011 visitó el país en mayo de ese año y llegó a la conclusión de que se habían cometido violaciones graves de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario durante la crisis de 2010/2011. Asimismo, destacó que la reconciliación nacional sin justicia no sería sostenible y recomendó que el Gobierno realizara investigaciones completas, imparciales y transparentes de las violaciones de los derechos humanos e hiciera comparecer a los responsables ante la justicia.

49. En los años que siguieron a la crisis poselectoral hubo quienes acusaron a la justicia en Côte d'Ivoire de ser una justicia unilateral o justicia de los vencedores argumentando que los procesos judiciales nacionales e internacionales se habían centrado exclusivamente en las violaciones cometidas por el Sr. Gbagbo y sus seguidores y no se había exigido responsabilidades a los infractores del bando de las Forces Nouvelles. El apoyo de la ONUCI a las investigaciones de la Corte Penal Internacional y los procesos judiciales nacionales afectó a la percepción de la imparcialidad de la misión. Asimismo, durante todo el tiempo que estuvo desplegada la ONUCI, el Gobierno fue reacio a implicarse en los esfuerzos en materia de derechos humanos, en particular la presentación de informes públicos, y en ciertos casos surgieron tensiones o conflictos a la hora de compaginar la exigencia de determinar y corregir públicamente las deficiencias en materia de derechos humanos y la labor de buenos oficios del Representante Especial del Secretario General.

50. Una innovación importante fue el establecimiento durante la crisis poselectoral de un centro de llamadas para las víctimas de la violencia sexual al que se asignó personal internacional para limitar el sesgo y preservar la confidencialidad. En cumplimiento de la resolución 1888 (2009) del Consejo de Seguridad, en 2014 la ONUCI incorporó a una asesora de protección de la mujer, que contribuyó a la integración y el fortalecimiento de la capacidad de la misión para ocuparse de la violencia sexual en sus disposiciones de vigilancia, análisis y presentación de informes y en sus relaciones con el Gobierno. Por su parte, el Gobierno mostró una clara determinación de poner fin a la violencia sexual y adoptó varias medidas concretas, como la estrategia nacional sobre la violencia de género y un código de conducta para los soldados de Côte d'Ivoire contra la violencia sexual. Sin embargo, la violencia sexual y por razón de género siguió siendo una lacra en todo el país y los efectos de las medidas positivas adoptadas inicialmente por el Gobierno para hacer frente al problema no se percibieron sobre el terreno. El Gobierno aprobó en 2014 la estrategia nacional para la lucha contra la violencia de género, pero en una evaluación independiente encargada por el equipo de las Naciones Unidas en el país se constató que el nivel de aplicación de la estrategia era insuficiente.

51. Una iniciativa interesante puesta en marcha con el apoyo de la ONUCI fue el establecimiento de un mecanismo conjunto, integrado por las Fuerzas Republicanas, la Comisión Nacional de Derechos Humanos y los componentes de derechos humanos y policía de la ONUCI, que ayudó a asegurar la rendición de cuentas por las violaciones de los derechos humanos cometidas por elementos de las fuerzas armadas nacionales. Los miembros se reunían mensualmente, en particular en las oficinas sobre el terreno, para examinar las denuncias de violaciones de los derechos humanos y determinar las medidas apropiadas. Al facilitar las conversaciones directas con el Gobierno, el mecanismo ayudó a reducir el número de casos de violaciones, incluidos los de violencia sexual, atribuidas a las Fuerzas Republicanas, que en 2017 fueron suprimidas de la lista de partes en los conflictos que figura en el anexo del informe del Secretario General sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos, a la que habían sido incorporadas en enero de 2012.

52. Una de las prioridades principales de la ONUCI fue apoyar al órgano nacional de derechos humanos, la Comisión Nacional de Derechos Humanos, a fin de que tuviera la capacidad necesaria para el desempeño de las principales funciones de protección y promoción de los derechos humanos tras la terminación de la ONUCI. Aunque la Comisión había adoptado un documento estratégico cuatrienal, sobre la base de la evaluación y las recomendaciones de la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, cuando cesó la labor de la ONUCI en materia de derechos humanos la Comisión siguió adoleciendo de deficiencias con respecto a su independencia y su capacidad institucional, así como de problemas logísticos, y necesitaba adoptar medidas para ajustarse a los Principios de París, un conjunto de normas internacionales que sirven de marco y orientación para las instituciones nacionales de derechos humanos.

53. En lo tocante a la justicia de transición, la ONUCI prestó asistencia al Gobierno en la creación de la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación en 2011 y la Comisión Nacional para la Reconciliación y la Indemnización de las Víctimas de las Crisis de Côte d'Ivoire en 2015. En ambos casos prestó asesoramiento técnico con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz y otros asociados. A principios de agosto de 2018 el Presidente Ouattara anunció amnistías, en aras de la reconciliación nacional, para unas 800 personas enjuiciadas o condenadas por delitos relacionados con la crisis poselectoral o delitos contra la seguridad del Estado cometidos después del 21 de mayo de 2011, entre ellas la ex primera dama, Simone Gbagbo. No obstante, las desigualdades, los conflictos relacionados con las tierras y la existencia de una oposición descontenta, integrada principalmente por facciones pro-Gbagbo que acusan al Gobierno de promover la justicia de los vencedores y los privilegios étnicos y de detener arbitrariamente a miembros de la oposición, son otros factores desestabilizadores que pueden obstaculizar la paz duradera. Por otro lado, los procesos de reconciliación y justicia de transición en relación con la violencia y el conflicto en el pasado no se han aplicado plenamente todavía. La Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación finalizó su informe en diciembre de 2014, pero este nunca se hizo público y las audiencias públicas celebradas nunca se transmitieron por radio o televisión, hecho que afectó al posible impacto del proceso.

#### **Cohesión social y diálogo a nivel comunitario**

54. En la última etapa en que permaneció desplegada, la ONUCI dio prioridad a los esfuerzos por prevenir los conflictos locales y promover la reconciliación y la cohesión social a través de la mediación local. El cambio de orientación para privilegiar la reconciliación a nivel local y la cohesión social se produjo tras el estancamiento de la reconciliación nacional y coincidió con un período de violencia continua entre comunidades. Desde el punto de vista estratégico, esas iniciativas de prevención estaban directamente vinculadas a los buenos oficios y el mandato político



de la Representante Especial del Secretario General, Aïchatou Mindaoudou. Las actividades de mediación y diálogo entre las comunidades fueron un medio de paliar algunas de las tensiones sociales y entre las comunidades agravadas por la crisis del país, como las causadas por los desplazamientos y los conflictos resultantes relacionados con las tierras. Entre 2013 y 2017, la misión, junto con el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados, organizó alrededor de 100 diálogos entre comunidades a nivel regional y local que ayudaron a las comunidades a determinar y mantener iniciativas de prevención y solución de conflictos entre ellas. La presencia de personal civil de la ONUCI, con inclusión de personal nacional y de mujeres en las oficinas sobre el terreno en todo el país, y la implicación activa de la dirección de la misión fueron fundamentales para esas iniciativas de prevención.

55. Basándose en un análisis de las iniciativas locales de mediación y diálogo entre comunidades, la ONUCI perfiló también una serie de proyectos a pequeña escala que podían ayudar a unir a las comunidades. Durante el período de existencia de la ONUCI se ejecutaron alrededor de 1.025 proyectos de efecto rápido centrados en la reconciliación nacional y la cohesión social. Esos proyectos apoyaron la renovación de centros de salud, escuelas, instalaciones deportivas y edificios administrativos y de infraestructura destinada a los comerciantes, las autoridades tradicionales y religiosas y los grupos de mujeres y jóvenes, por lo que fueron importantes para fortalecer los mecanismos locales de consolidación de la paz y fomentar la confianza entre los ciudadanos de Côte d'Ivoire, como quedó de manifiesto en las entrevistas con los interesados locales realizadas por el equipo de evaluación para extraer lecciones aprendidas de la experiencia. A pesar de su corta duración y escala limitada, esos proyectos facilitaron la coexistencia pacífica por significar un primer paso decisivo hacia la cohesión social. Las actividades sobre la cohesión social y cuestiones transfronterizas financiadas con cargo a los proyectos de efecto rápido fueron una de las contribuciones más eficaces de la ONUCI para los procesos locales de mediación.

### **Comunicación estratégica**

56. En junio de 2004 se estableció la emisora ONUCI FM, que vino a colmar una laguna en la información, especialmente fuera de Abiyán. A lo largo de su existencia, ONUCI FM difundió noticias imparciales e informó a la población sobre el proceso de paz y otros acontecimientos, promovió la paz y la reconciliación y organizó debates políticos. La emisora transmitió las 24 horas del día durante más de 13 años, con una cobertura de aproximadamente el 76% del país, programas en francés y en cinco de los principales idiomas de Côte d'Ivoire. Si bien la radio fue particularmente útil en el período previo a las elecciones y durante la crisis electoral, también contribuyó en gran medida a preservar la estabilidad en la fase poselectoral y a promover la labor de la ONUCI en todos sus componentes.

57. Con la terminación de la ONUCI en perspectiva, el Gobierno de Côte d'Ivoire pidió mantener ONUCI FM, que se ha convertido en Radio de la Paix y está a cargo de la Fundación Félix Houphouët-Boigny para la Paz, en el marco de su asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura en pro de la cultura de paz. Un memorando de entendimiento concertado con el Gobierno establece que este último es el responsable de sufragar los gastos de funcionamiento y que debe garantizarse la igualdad de acceso de todos los sectores de la sociedad de Côte d'Ivoire, la imparcialidad y la independencia periodística. Una importante enseñanza extraída del traspaso de la emisora de radio de la misión es que la continuidad es importante y en este ejemplo se mantuvo por la decisión del Gobierno de contratar a antiguos trabajadores de ONUCI FM, entre ellos personalidades radiofónicas.

## VI. Embargo y régimen de sanciones

58. El embargo de armas se impuso a Côte d'Ivoire a finales de 2004, en respuesta a los ataques del Gobierno a la ONUCI. En su resolución [1572 \(2004\)](#), el Consejo de Seguridad impuso un embargo de armas inmediato a Côte d'Ivoire y restricciones de viaje a las personas involucradas en el conflicto, así como la congelación de sus activos. El Consejo también estableció un comité de sanciones para supervisar la aplicación de la resolución. Posteriormente, en la resolución [1584 \(2005\)](#), el Consejo autorizó a la ONUCI y la Operación Licorne a supervisar el embargo de armas y solicitó al Secretario General que estableciera un grupo de expertos encargado de vigilar el embargo. A finales de 2005, en virtud de la resolución [1643 \(2005\)](#), se encomendó el mandato adicional de vigilar la producción y la exportación ilícita de diamantes en bruto.

59. Una innovación que resultó una buena práctica fue el establecimiento de una célula del embargo dentro de la estructura de la ONUCI, según lo que aconsejó el Grupo de Expertos, que presentaba informes al comité establecido en virtud de la resolución [1572 \(2004\)](#) por conducto del Departamento de Asuntos Políticos. Esa célula integrada se estableció inicialmente en 2005 con cuatro funcionarios civiles, dos oficiales militares y dos agentes de policía de las Naciones Unidas con el mandato de proporcionar apoyo sustantivo y logístico a la labor del Grupo de Expertos. La célula se había ubicado en distintas secciones de la misión hasta 2008, cuando pasó a ser una célula independiente directamente subordinada a la dirección de la misión. La célula contribuyó a reforzar la capacidad de recopilación y análisis del Grupo de Expertos y a reforzar la memoria institucional, de que muchas veces carecen esos grupos. También apoyó a la ONUCI en el cumplimiento de su mandato de supervisar el embargo mediante la elaboración de directrices sobre el tema para las secciones de la misión.

60. El establecimiento de la célula del embargo dio lugar a una mejora perceptible de la metodología, la calidad y el número de inspecciones realizadas por la misión y a la creación de bases de datos, así como a una coordinación más estrecha entre la misión y el Grupo de Expertos (véase [S/2006/964](#)). También contribuyó a mantener el enlace con el Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley, así como con la Operación Licorne respecto de cuestiones de vigilancia y cumplimiento. La célula asesoró asimismo a la dirección de la ONUCI sobre cuestiones como la delincuencia organizada y la trata de personas. Sin embargo, la célula generó necesidades de personal especializado, ya que hubo que contratar consultores para colmar las lagunas en esferas como las aduanas, y de financiación específica. También fue necesario mejorar la confidencialidad en el contexto de la gestión de la información dentro de la operación de mantenimiento de la paz.

61. El régimen de sanciones comprendía un elemento de seguimiento de los medios de comunicación. En el episodio de violencia de finales de 2004, algunos medios de comunicación de Côte d'Ivoire fueron atacados directamente por los Jóvenes Patriotas, se sabotearon los transmisores de las emisoras de radio extranjeras y hubo un recrudecimiento evidente y preocupante del lenguaje hostil respecto de los extranjeros y las Naciones Unidas en los medios. En su resolución [1572 \(2004\)](#), el Consejo de Seguridad exigió que las autoridades de Côte d'Ivoire dejaran de transmitir los programas de radio y televisión que incitaran al odio, la intolerancia y la violencia, y pidió a la ONUCI que fortaleciera su vigilancia de los medios de comunicación locales. En la resolución [1739 \(2007\)](#), el Consejo de Seguridad amplió el mandato de información pública de la ONUCI a fin de incluir la tarea de vigilar los medios de comunicación de Côte d'Ivoire, en particular con respecto a cualquier incidente de instigación al odio, la intolerancia y la violencia por parte de dichos medios, y mantener informado periódicamente al Comité de la situación a este respecto.

62. La asignación a la ONUCI de la tarea de informar al comité de sanciones sobre su vigilancia de los medios de comunicación, además de su vigilancia de los derechos humanos, fue una innovación concreta que desde entonces se ha reproducido en otros contextos de mantenimiento de la paz. La ONUCI también prestó apoyo al Ministerio de Comunicación en el establecimiento de una dependencia de alerta temprana sobre los medios de comunicación que propagan el odio, integrada por representantes del Gobierno, los órganos reguladores de los medios de comunicación, la asociación nacional de periodistas y la ONUCI, y fortaleció su colaboración con los órganos reguladores (véase [S/2007/133](#)).

### **Efectos de las sanciones**

63. A pesar de que el embargo de armas es un instrumento importante que puede complementar el mantenimiento de la paz, sus efectos en las transferencias de armas fueron desiguales en Côte d'Ivoire, por varias razones. En uno de sus informes, el Grupo de Expertos indicó que, pese a todos sus esfuerzos y a la mencionada célula del embargo, consideraba que tanto el modelo operacional establecido por las fuerzas imparciales y los agentes de Côte d'Ivoire como los instrumentos de que disponían la ONUCI y la Operación Licorne para verificar la aplicación del embargo sobre los suministros de armas y material conexo eran poco eficaces (véase [S/2007/611](#)). El primer grupo de problemas guardaba relación con el acceso limitado que tenía el Grupo de Expertos en el sur del país, controlado por un Gobierno del país receptor desafiante, o en el norte, controlado por los rebeldes de las Forces Nouvelles. Las inspecciones en aeropuertos, puertos marítimos, bases militares, cruces de fronteras y minas de diamantes eran denegadas casi por sistema, aun cuando el Consejo de Seguridad había afirmado claramente que la ONUCI debía poder llevarlas a cabo en todo lugar sin notificación previa.

64. El segundo grupo de problemas tenía que ver con la limitada cooperación de los Estados vecinos, que hacía casi imposible controlar las transferencias de armas pequeñas y armas ligeras. El Grupo de Expertos informó de que, a pesar del embargo de armas, las partes de Côte d'Ivoire en el norte y el sur lograban rearmarse o reequiparse (véase [S/2009/521](#)). Con todo, el régimen de sanciones puede haber resultado útil para impedir la entrada de armas pesadas, como helicópteros de ataque, que son más difíciles de ocultar y más fáciles de localizar que las armas pequeñas y armas ligeras. En el caso de partes desafiantes y vecinos que se niegan a cooperar, una mayor presión por parte del Consejo de Seguridad podría ayudar a hacer que un régimen de sanciones sea más eficaz.

65. Las “sanciones selectivas” también tuvieron efectos limitados en Côte d'Ivoire porque su aplicación resultó difícil. Las sanciones contra particulares fueron más eficaces, especialmente cuando se trataba de miembros de la clase política de élite que tenían activos en el extranjero, aunque no impidieron que esas personas viajaran a países que no cumplían con el régimen de sanciones. El efecto combinado de las sanciones, incluida la congelación de activos por las Naciones Unidas, los Estados Unidos de América, la Unión Europea y el Banco Central de los Estados de África Occidental, limitó progresivamente la capacidad del Sr. Gbagbo de pagar a sus fuerzas de defensa y seguridad y a los funcionarios públicos y pudo haber tenido cierta influencia en su entorno. Pese a ello, las sanciones no fueron decisivas durante la crisis poselectoral; en realidad, el Sr. Gbagbo siguió generando ingresos al imponer gravámenes al puerto de Abiyán y nacionalizar las industrias del cacao y el café, además de los fondos que recibió de los Gobiernos que lo apoyaban.

66. El Gobierno elegido democráticamente pidió el levantamiento del embargo poco después de la crisis poselectoral que terminó en 2011, pero el proceso se desarrolló gradualmente. Las sanciones servían al Consejo de Seguridad para alentar a que se avanzara en el establecimiento de un plan de acción para el Proceso de Kimberley y

de un sistema de controles internos del comercio de diamantes en bruto, así como en el desarme, la desmovilización y la reintegración y la reforma del sector de la seguridad, la reconciliación nacional y la lucha contra la impunidad. Además, dado que las Fuerzas Republicanas inicialmente adolecían de graves deficiencias, en particular respecto de la gestión de las armas, el levantamiento gradual del embargo de armas tuvo un importante efecto estructural debido a que las exenciones concedidas para equipar a determinadas unidades debían ser solicitadas de manera coordinada por el Consejo Nacional de Seguridad.

67. El Consejo de Seguridad levantó todas las sanciones contra Côte d'Ivoire en abril de 2016, justo antes de que decidiera poner fin al mandato de la ONUCI, pese a seguir habiendo graves problemas sin solucionar. En su informe final (S/2016/254), el Grupo de Expertos había documentado la adquisición de unas 300 toneladas de material por antiguos elementos de las Forces Nouvelles después de la crisis poselectoral, advirtió del estado disfuncional en que se encontraban las fuerzas de seguridad de Côte d'Ivoire, y expresó preocupación por las operaciones de control de las fronteras y administración de las aduanas, los movimientos transfronterizos de recursos naturales y personas, y el contrabando de diamantes.

## VII. Transición de la actuación de las Naciones Unidas

68. El proceso de planificación de la transición en Côte d'Ivoire se inició a raíz de la solicitud formulada por el Consejo de Seguridad en su resolución 2062 (2012), en la que pidió al Secretario General que preparara parámetros de referencia para planificar la transición y formulara recomendaciones sobre posibles ajustes en la estructura y dotación de la ONUCI. En 2013 la ONUCI colaboró estrechamente con el Gobierno y el equipo de las Naciones Unidas en el país en dos procesos estratégicos relacionados con la transición, a saber, la determinación de ventajas comparativas y el establecimiento de parámetros de referencia con plazos fijados para traspasar las tareas previstas en el mandato de la misión. Esos procesos revelaron que el equipo en el país carecía del personal y los recursos financieros necesarios para asumir responsabilidades adicionales de la operación de mantenimiento de la paz, lo que daba lugar al riesgo de que quedaran interrumpidas tareas fundamentales después de la terminación de la misión.

69. El proceso de planificación de la transición cobró nuevo impulso en 2015, a raíz de las elecciones presidenciales pacíficas y las posteriores solicitudes del Consejo, en sus resoluciones 2226 (2015) y 2260 (2016), de que se presentaran propuestas sobre la posible conclusión de la ONUCI, teniendo en cuenta la mejora de las condiciones de la seguridad sobre el terreno y de la capacidad nacional para asumir las funciones de seguridad de la misión. Ese año la ONUCI elaboró un plan interno de transición centrado en la reducción del personal y el establecimiento del orden de prioridad en la ejecución del mandato. El Consejo de Seguridad puso en marcha el proceso paulatino de cierre de la ONUCI a medida que el Gobierno iba restableciendo la posición del país como líder regional en un contexto de considerable crecimiento económico.

70. Las recomendaciones solicitadas sobre la terminación de la ONUCI, basadas en un examen estratégico multidisciplinario dirigido por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, se incluyeron en un informe especial del Secretario General (S/2016/297). No se consideró seriamente la posibilidad de establecer una misión sucesora de las Naciones Unidas, debido principalmente a la posición del Gobierno y la situación relativamente sólida de las instituciones nacionales. Pese a una recomendación en ese sentido, no se estableció una oficina de derechos humanos independiente en el seno del equipo en el país porque el Gobierno consideraba que no era necesaria. Sobre la base de la experiencia adquirida en la

UNMIL, se recomendó también que la ONUCI traspasara las responsabilidades en materia de seguridad a las autoridades de Côte d'Ivoire mientras todavía estaba desplegada en el país, manteniendo el mandato de proteger a la población civil en casos extremos. En su resolución 2284 (2016), el Consejo de Seguridad aprobó el mandato final de la ONUCI, hasta el 30 de abril de 2017, y decidió que el mandato para el período comprendido entre el 1 de mayo y el 30 de junio de 2017 sería terminar la misión y concluir el proceso de traspaso al Gobierno de Côte d'Ivoire y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

71. Como la situación de la seguridad en el país comenzó a mejorar en 2011 después de la crisis poselectoral, el mandato y la posición de la ONUCI se sometieron a varios exámenes y ajustes a la baja. Los trabajos ulteriores para elaborar y perfeccionar parámetros de referencia estratégicos y para llevar a cabo un examen de la dotación de personal civil sirvieron para garantizar que la misión hiciera un seguimiento de las prioridades estratégicas y que las estructuras y capacidades de la dotación de personal civil permitieran a la misión responder con eficacia a los desafíos pendientes durante el ciclo electoral de 2015 y las etapas posteriores. La reducción gradual de la misión, así como el momento establecido para su terminación en junio de 2017, que permitió asegurar una presencia de seguridad durante las elecciones presidenciales y legislativas de 2015 y 2016 para hacer frente a las posibles tensiones, debe considerarse una buena práctica apropiada para futuras transiciones en otros lugares.

#### **Puesta en práctica de la transición**

72. El costo de la versión definitiva del plan de transición resultante de la terminación de la misión se estimaba en unos 500 millones de dólares, de los que el equipo de las Naciones Unidas en el país debía sufragar 50 millones. Se adoptó una táctica diversificada para la movilización de recursos, incluida la fijación de cuotas para la ONUCI por un monto de 3 millones de dólares. Sin embargo, los procesos burocráticos conexos y el hecho de que el presupuesto de la misión no fuera aprobado por la Asamblea General hasta diciembre de 2016 redujeron significativamente el plazo para la ejecución del proyecto y limitaron el valor catalizador y estratégico de los fondos reasignados de la ONUCI al equipo de las Naciones Unidas en el país. El Fondo para la Consolidación de la Paz se comprometió a aportar 5 millones de dólares con la condición de que el Gobierno aportaría 10 millones más para apoyar las actividades residuales a lo largo de 18 meses. El empeño del Gobierno en la consolidación de la paz era una señal importante, pero los fondos prometidos todavía no se han transferido.

73. Los donantes bilaterales se comprometieron a aportar 8,5 millones de dólares en contribuciones voluntarias. No se materializaron promesas más sustanciales de los donantes por diversas razones, entre ellas la percepción de que el plan era un instrumento de recaudación de fondos para el equipo de las Naciones Unidas en el país en lugar de para Côte d'Ivoire. Algunos donantes también indicaron que necesitaban plazos más largos para aportar fondos. El factor principal, sin embargo, fue que, debido a los grandes avances logrados por Côte d'Ivoire desde 2011, los donantes se desvincularon del país o se centraron en las iniciativas de desarrollo socioeconómico de transición en lugar de los problemas residuales de gobernanza y seguridad. En total, el equipo de las Naciones Unidas en el país logró movilizar 25 millones de dólares de los 50 millones necesarios para apoyar el afianzamiento de los logros en materia de consolidación de la paz. Este déficit, si bien considerable, no deja de ser menos acusado que en otros procesos de transición recientes y pone de manifiesto la dificultad de mantener la implicación política y financiera más allá de la retirada de una misión.

## Liquidación

74. La ONUCI existió durante 13 años y estuvo presente en 64 emplazamientos repartidos por todo el país. Además de su considerable huella, en el momento de reducir sus operaciones en el marco de los preparativos para la liquidación, la misión estaba apoyando a 3.500 efectivos uniformados con casi 18.000 activos, todo lo cual convirtió el comienzo de la planificación de la liquidación y la terminación de la misión propiamente dicha en un desafío de enormes proporciones. Antes del período oficial de transición y liquidación, la ONUCI empezó a reducir el personal civil ya en octubre de 2015 y febrero de 2016. El 28 de abril de 2016, en su resolución [2284 \(2016\)](#), el Consejo de Seguridad determinó que la ONUCI estaría en funcionamiento hasta el 30 de abril de 2017 y concluiría los trabajos para su terminación y liquidación a más tardar el 30 de junio de 2017. Esos plazos eran incompatibles entre sí dado que, la liquidación de una misión de mantenimiento de la paz de ese tamaño, observando debidamente los procesos de la Organización y sus normas y reglamentos, no podría haberse logrado en un plazo de 60 días.

75. A fin de cumplir el plazo del 30 de junio de 2017 para concluir la liquidación, la ONUCI y la Secretaría acordaron que las actividades sustantivas en determinados sectores terminaran a fines de diciembre de 2016. De ese modo podría llevarse a cabo la reducción anticipada de personal uniformado a más tardar el 15 de febrero de 2017 y la reducción gradual de las actividades sustantivas antes del 30 de abril de 2017. Esa estrategia se basaba en el análisis realizado por la misión sobre los plazos necesarios en el mejor de los casos para las principales actividades de liquidación y los plazos establecidos en el plan de transición de las operaciones y liquidación del componente de apoyo a la misión elaborado en agosto de 2016 y modificado en marzo de 2017.

76. La ONUCI repatrió, redistribuyó o separó del servicio a 5.585 funcionarios, que comprendían personal de contratación internacional y nacional, Voluntarios de las Naciones Unidas, observadores militares, contingentes militares, policía de las Naciones Unidas y unidades de policía constituidas. Al 30 de junio de 2017 la misión había concluido su liquidación y se había terminado según lo previsto. Todas las instalaciones se habían devuelto, se habían enajenado los activos designados y se habían archivado los expedientes.

77. Hacia el final del proceso de liquidación, con objeto de no distorsionar la economía de Côte d'Ivoire y de generar algunos ingresos, la ONUCI vendió en el mercado local equipo en estado de funcionamiento que no se había transferido a otras misiones de mantenimiento de la paz, de conformidad con los procedimientos de las Naciones Unidas. Al principio el equipo que no se vendía era destruido, práctica que se suspendió una vez que se puso de manifiesto que repercutía negativamente en la imagen de la misión. Los activos que quedaban por transferir al equipo de las Naciones Unidas en el país o al Gobierno y sus asociados fueron pocos y estaban cerca del final de su vida útil. El proceso de entrega se llevó a cabo en el transcurso de una semana, lo que dejó a los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas poco tiempo para planificar. La entrega de vehículos al Gobierno y a organizaciones no gubernamentales planteó importantes dificultades en forma de costos adicionales imprevistos por concepto de despacho de aduanas, matriculación y reparación.

78. Otra enseñanza de la ONUCI es que la política de diligencia debida en materia de derechos humanos es aplicable a la entrega de equipo a las instituciones nacionales de defensa y seguridad en el contexto de la liquidación de las misiones, procedimiento que la misión observó escrupulosamente pero que causó frustración en los interlocutores de Côte d'Ivoire. Una buena práctica fue la participación de la Representante Especial del Secretario General y el personal sustantivo en la selección de los agentes locales para asegurar que el traspaso de tareas no alimentara los conflictos. Otra buena práctica consistió en tener en cuenta la sostenibilidad



ambiental, incluso mediante la descontaminación sistemática del suelo, antes de devolver los emplazamientos de la ONUCI a sus propietarios.

### **Mantenimiento de la actuación**

79. Tras la terminación de la ONUCI, la responsabilidad de mantener la actuación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire recae en el Coordinador Residente y el equipo de las Naciones Unidas en el país, que dependen de contribuciones voluntarias. Un precedente positivo fue el de haber retenido al Representante Especial Adjunto para la ONUCI, a quien se había asignado una triple función, como Coordinador Residente con categoría de Subsecretario General a fin de facilitar la transición y proporcionar una cierta continuidad a la dirección. Sin embargo, no se hicieron las correspondientes mejoras en la oficina del Coordinador Residente, lo que limitó la importante función de organización de reuniones de las Naciones Unidas.

80. Una enseñanza importante es que el Coordinador Residente debe estar plenamente investido de las facultades, la autoridad y los recursos necesarios para asegurar que el equipo de las Naciones Unidas en el país esté en condiciones de proseguir las actividades pertinentes de consolidación de la paz una vez terminada una misión de mantenimiento de la paz. La falta de un mecanismo que permita emplazar a un asesor sobre paz y desarrollo o un asesor de derechos humanos ha dado lugar a grandes demoras para investir al Coordinador Residente de esa capacidad. El Fondo para la Consolidación de la Paz ha financiado un asesor sobre transición y consolidación de la paz desde enero de 2018. Un fondo mancomunado especial para el país dedicado a la transición podría haber empoderado al Coordinador Residente y el equipo en el país, al tiempo que habría favorecido la integración y tranquilizado a los donantes. Côte d'Ivoire se incluyó en 2017 en el tema del programa del Comité Ejecutivo del Secretario General relativo a las transiciones. Tras la terminación de la ONUCI y el traspaso de las principales responsabilidades en el seno de la Secretaría del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz al Departamento de Asuntos Políticos, se estableció un equipo de tareas copresidido por el Departamento de Asuntos Políticos y el PNUD que creó un vínculo entre la Sede en Nueva York, el Coordinador Residente en Abiyán y la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel en Dakar.

## **VIII. Conclusiones y reflexiones**

81. Asumí mis funciones como Secretario General en enero de 2017, en un momento en que el cierre inminente de la ONUCI, uno de nuestros ejemplos más exitosos en materia de mantenimiento de la paz en África Occidental, marcaba el contexto en que las Naciones Unidas estaban ajustando la huella de sus operaciones de mantenimiento de la paz en la subregión. El examen de la experiencia de la ONUCI durante 13 años, incluidos sus problemas y éxitos, es una labor importante, especialmente a la luz de mis esfuerzos por reformar la arquitectura de paz y seguridad de las Naciones Unidas y mejorar la eficacia política y el desempeño de las operaciones de mantenimiento de la paz. Por lo tanto, acojo con satisfacción la oportunidad que brindó el Consejo de Seguridad en su declaración de la Presidencia de fecha 30 de junio de 2017 (S/PRST/2017/8), en la que me solicitó que emprendiera un estudio amplio de la función que la ONUCI había cumplido para resolver la situación en Côte d'Ivoire.

82. Tal como se pone de relieve en el presente informe, la experiencia en Côte d'Ivoire ofrece algunas lecciones importantes acerca del papel primordial de la política, el desempeño de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a nivel estratégico y operacional, el establecimiento de alianzas sostenibles con una gran variedad de interesados, el mantenimiento de vínculos estrechos con el

Gobierno y el pueblo del país receptor, y la necesidad de empezar a andar tan pronto como sea posible por el camino de la consolidación y el sostenimiento de la paz. Este estudio representa una buena oportunidad para extraer enseñanzas constructivas que pueden informar nuestras actividades en curso dirigidas a mejorar la eficacia del mantenimiento de la paz, en el contexto de la agenda de la Acción para el Mantenimiento de la Paz que presenté a los Estados Miembros en marzo de 2018.

83. En el marco de las medidas que he puesto en marcha para reformar la arquitectura de paz y seguridad de las Naciones Unidas y mejorar la eficacia política y el desempeño operacional de nuestras iniciativas de mantenimiento de la paz, el análisis de la compleja trayectoria de la ONUCI, así como de los principales problemas y aciertos encontrados a lo largo de sus 13 años de existencia, supuso para mí una tarea importante, que me complace transmitir al Consejo de Seguridad a través del presente informe.

84. A comienzos de 2004, cuando el entonces Secretario General, Kofi Annan, recomendó al Consejo de Seguridad que desplegara la ONUCI, Côte d'Ivoire era un país dividido entre norte y sur por una zona de confianza impuesta militarmente y estaba estancado en un entorno sociopolítico complejo e inestable. Ha sido posible pasar de esa situación a las prometedoras perspectivas de reconciliación política y nacional, apuntaladas por los impresionantes avances en el ámbito socioeconómico que se vienen observando desde el final de la crisis poselectoral de 2010/2011, gracias a una combinación de factores que se han dado en los planos mundial, regional, nacional y local. Esa combinación de factores queda debidamente reflejada en el presente estudio y se podría definir como un "caso exitoso" en medio de un panorama, por lo general desalentador, de conflictos prolongados y sin paz alguna que mantener en muchas partes del mundo.

85. La firma del Acuerdo de Linas-Marcoussis, en enero de 2003, bajo los auspicios del Gobierno de Francia y gracias a la facilitación conjunta de la CEDEAO, la Unión Africana y las Naciones Unidas, sentó las bases para el despliegue, unas semanas más tarde, de una operación de paz dirigida por África junto con una misión política de las Naciones Unidas, la MINUCI. El Acuerdo de Linas-Marcoussis ofreció una base inclusiva para la adopción de un marco político para la estabilización del país. Tras ese Acuerdo se firmaron varios más en Accra en 2004, en Pretoria en 2005 y en Uagadugú en 2007. El proceso de paz se puso en marcha con esos acuerdos y se mantuvo gracias a la implicación de la subregión, la Unión Africana, las Naciones Unidas y las partes interesadas de Côte d'Ivoire.

86. La experiencia en Côte d'Ivoire demostró que, cuando tienen el respaldo de una comunidad internacional unida y cohesionada y de los buenos oficios de los Representantes Especiales, las estrategias políticas emprendidas por las operaciones de mantenimiento de la paz tienen más posibilidades de lograr resultados que se ajusten a las prioridades establecidas en los acuerdos de paz. La crisis surgida tras las elecciones de 2010 hizo que la comunidad internacional estuviera al borde de la división en lo referente a la necesidad de respetar los resultados de las elecciones presidenciales, certificados por el Representante Especial del Secretario General. La unidad de propósito demostrada por los asociados regionales e internacionales con el despliegue de la ONUCI contribuyó a crear un entorno más propicio y a aumentar la aceptación de la operación de mantenimiento de la paz por parte del Gobierno del país receptor.

87. La experiencia de Côte d'Ivoire también ha demostrado que, cuando el Consejo de Seguridad encomienda mandatos claros a las operaciones de mantenimiento de la paz, con el respaldo de los interesados regionales y continentales, y cuando se asignan los recursos suficientes para su cumplimiento, esas operaciones pueden lograr buenos resultados y facilitar una estrategia de salida rápida. Según la opinión general, las

elecciones presidenciales de 2010 supusieron un punto de inflexión importante para la ONUCI. En última instancia, la gestión de la crisis desatada después de las elecciones marcó el camino de la misión hacia la conclusión exitosa de su mandato. La ONUCI influyó de forma positiva en la historia de Côte d'Ivoire al defender, por medio de su mandato de certificación, los resultados de las elecciones presidenciales celebradas democráticamente; al participar políticamente a nivel local y en la capital; y al adoptar, junto con la fuerza francesa de la Operación Licorne, medidas firmes sobre el terreno encaminadas a proteger a los civiles y restablecer el orden democrático.

88. Por otro lado, el liderazgo constituye un factor esencial, y las operaciones de mantenimiento de la paz pueden cumplir mejor los objetivos que les han sido encomendados si el Gobierno del país receptor es un asociado responsable y tiene la firme determinación de atender sus obligaciones con los ciudadanos a quienes sirve. Ninguna operación de mantenimiento de la paz puede reemplazar la voluntad política nacional o las iniciativas nacionales para erradicar las causas fundamentales de los conflictos. En los seis últimos años de despliegue de la ONUCI, se lograron avances tangibles en todos los ámbitos en Côte d'Ivoire. Al mismo tiempo, fue esencial disponer de un equipo directivo de la misión unido y respaldado por una estrategia política coherente para gestionar eficazmente las crisis y acompañar el proceso encaminado a aplicar las reformas necesarias. Ese no fue siempre el caso en las múltiples etapas de la ONUCI pero, por lo general, la experiencia de Côte d'Ivoire confirma que el mantenimiento de un liderazgo cohesionado es un factor de éxito fundamental para las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Ese liderazgo también tiene una influencia positiva en las relaciones con el Gobierno del país receptor, como se pudo ver en los últimos años de funcionamiento de la misión.

89. Otra importante enseñanza extraída de la experiencia de Côte d'Ivoire es que mantener abiertas las vías de comunicación con las partes y llevar a cabo operaciones conjuntas en sus respectivas esferas de responsabilidad, así como realizar actividades de divulgación con los agentes de la sociedad civil, puede servir para prevenir, entre otras cosas, las manifestaciones violentas o las violaciones del alto el fuego.

90. La trayectoria de la relación entre la ONUCI y las autoridades de Côte d'Ivoire ha demostrado que el consentimiento del país receptor rara vez es absoluto o constante. Ese consentimiento puede desgastarse o evolucionar con el paso del tiempo y sigue estando indisolublemente ligado a la percepción que se tenga del mandato, la función y las obligaciones de la misión. En el contexto que nos ocupa, el mandato encomendado al Representante Especial de certificar todas las etapas del proceso electoral contribuyó en cierto modo a tensar las relaciones entre el ex-Presidente Gbagbo y las Naciones Unidas.

91. En el período previo a la salida de la ONUCI, varias reformas políticas y de seguridad, al igual que los procesos de reconciliación y justicia de transición, sufrieron retrasos. En muchos casos, los dirigentes de la misión tuvieron dificultades para plantear cuestiones polémicas a las autoridades del país, entre otras cosas, en lo referente a la reforma prioritaria del sector de la seguridad. Los motines protagonizados a comienzos de 2017 por elementos de las Fuerzas Armadas (las antiguas Fuerzas Republicanas) de Côte d'Ivoire atestiguan los complejos desafíos que aún es preciso resolver completamente antes de las elecciones presidenciales de 2020. Una de las principales enseñanzas extraídas en el contexto del país es que las misiones deberían hacer lo posible por prever las posibles retiradas del consentimiento por parte del país receptor y prepararse para mitigarlas. Las cuestiones relativas al consentimiento deben gestionarse desde el comienzo de una misión, tanto a nivel de la dirección de la misión como de la Secretaría. El Consejo de Seguridad también debe implicarse activamente en apoyo de las misiones de mantenimiento de la paz cuando el Gobierno de un país receptor cambie de opinión respecto de su consentimiento.

92. A fin de mantener su legitimidad y la confianza de las naciones y Gobiernos receptores, así como el apoyo continuado de los interesados regionales e internacionales, incluido el Consejo de Seguridad, las operaciones de mantenimiento de la paz, y en particular sus dirigentes, deben aumentar su rendición de cuentas y adecuarse a sus objetivos. Con ese espíritu, teniendo en cuenta las experiencias de diversas operaciones de paz, incluida la ONUCI, decidí llevar a cabo exámenes independientes de una serie de operaciones de paz de las Naciones Unidas a lo largo de 2018. Tengo la determinación de examinar periódicamente las operaciones de mantenimiento de la paz con miras a velar por que cumplan las tareas prioritarias de conformidad con los mandatos encomendados por el Consejo de Seguridad.

93. En el caso de la ONUCI, en los años en que estuvo en funcionamiento, la Secretaría envió más de 12 equipos de evaluación estratégica a Côte d'Ivoire. Esas evaluaciones permitieron formular recomendaciones al Consejo de Seguridad sobre la adecuación del mandato y la posición de la misión. Además, la Secretaría dispuso de una estrategia plurianual para la transición de la ONUCI y su retiro final. Esa estrategia se vinculó también a la UNMIL con la intención de adoptar un enfoque regional respecto de las crisis que azotaban la región de África Occidental. Asimismo, como recordarán los miembros del Consejo de Seguridad, cuando concluyó el mandato de la ONUCI mi predecesor, el Secretario General Ban Ki-moon, recomendó transferir a la MINUSMA la fuerza de reacción rápida regional dotada de efectivos por el Senegal, que operaba desde Côte d'Ivoire.

94. La experiencia de Côte d'Ivoire también ha servido como laboratorio para las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. La misión contó con un mandato articulado de manera sólida y clara en cuanto a las estrategias políticas y al uso de la fuerza, sobre todo en el contexto de la crisis poselectoral, para hacer cumplir el veredicto de la certificación de los resultados de las elecciones. La estrategia de seguridad de la ONUCI combinó una postura firme y disuasoria, en particular en lo referente a los grupos armados y las milicias de autodefensa que amenazaban a los civiles en las zonas de operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El despliegue de la ONUCI junto a una fuerza internacional, la fuerza francesa de la Operación Licorne, también desempeñó un papel fundamental al ayudar a la misión a cumplir sus obligaciones en materia de seguridad. Además, con la aprobación de la resolución [1609 \(2005\)](#), el Consejo de Seguridad permitió que, por primera vez, siguiendo las directrices establecidas, las operaciones de paz de África Occidental se prestaran apoyo entre sí a través del despliegue de personal uniformado y otros activos como capacidades de refuerzo durante períodos limitados de tiempo. Como se ha mencionado anteriormente, durante la crisis poselectoral de 2010/2011, se enviaron a Côte d'Ivoire algunos soldados y agentes de policía de la UNMIL para que prestaran apoyo al componente militar de la ONUCI, que estaba sobrecargado. No obstante, si bien estoy a favor de ese experimento, incluida la necesidad de encontrar el modo de asegurar que las tropas y las unidades de policía redistribuidas cuenten con un apoyo adecuado en el seno de la misión receptora, debo insistir en que la cooperación entre misiones no puede sustituir la adopción de las medidas necesarias para que las misiones cuenten con la capacidad adecuada.

95. Como destacué el 28 de marzo en mi presentación ante el Consejo de Seguridad sobre la iniciativa de Acción para el Mantenimiento de la Paz, estoy convencido de que sigue siendo fundamental dar prioridad a mejorar el desempeño de las tropas y las unidades de policía. Esa labor se puede facilitar, entre otros medios, firmando memorandos de entendimiento con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía que no se limiten a las cuestiones logísticas e incluyan también el efecto que se espera de las unidades en un contexto determinado. La misma enseñanza podría aplicarse a la fuerza de reacción rápida, uno de los últimos componentes militares de la ONUCI en ser repatriados cuando la misión cerró, antes de que se transfiriera a la

MINUSMA. Esa unidad bien equipada y capacitada actuó como facilitadora y proporcionó cobertura de seguridad a las labores civiles de la misión. No obstante, se hizo hecho un uso excesivo de ese tipo de unidades para realizar tareas rutinarias y reemplazar a los contingentes con un desempeño deficiente cuando los agentes nacionales ya estaban asumiendo más responsabilidades en relación con la estabilidad del país y la protección de los civiles.

96. Es igualmente importante que las Naciones Unidas respalden y fomenten de forma eficaz la construcción institucional, principalmente en las esferas del estado de derecho y las instituciones de seguridad. Las transiciones de seguridad y las estrategias de salida concluidas recientemente en Côte d'Ivoire y Liberia, antes de que la ONUCI y la UNMIL, respectivamente, abandonaran dichos países, han vuelto a confirmar la necesidad de adaptar de forma progresiva la huella militar y la posición de las operaciones de paz de las Naciones Unidas a fin de responder a las circunstancias cambiantes sobre el terreno, incluida la evolución en cuanto a la responsabilidad y capacidad de las instituciones nacionales de seguridad. En el caso de la experiencia de la ONUCI, la participación en la etapa inicial de la elaboración de la estrategia nacional de reforma del sector de la seguridad, justo después de que terminara la crisis poselectoral de 2011, permitió que la misión hiciera el debido hincapié en la importancia de tener en cuenta el vínculo entre el desarme, la desmovilización y la reintegración y la reforma del sector de la seguridad en las estrategias gubernamentales. No obstante, el proceso de desarme, desmovilización y reintegración sigue estando incompleto. Está claro que, para mantener los logros conseguidos con el apoyo de la operación de mantenimiento de la paz, el Gobierno y sus asociados tendrán que seguir realizando esfuerzos considerables y continuados mucho después de la terminación de la ONUCI.

97. Un aspecto ligado en cierto modo a la reforma incompleta del estado de derecho y las instituciones de seguridad fueron los disturbios ocurridos en diversos cuarteles a comienzos de 2017 que demostraron la frágil naturaleza republicana y democrática de las instituciones de seguridad de Côte d'Ivoire. Esos disturbios también contribuyeron a seguir alimentando la percepción general de un sistema de "justicia de los vencedores" que se mantuvo hasta la salida de la ONUCI a finales de junio de 2017.

98. Los gestos reconciliadores realizados por el Presidente Ouattara en las últimas semanas son dignos de encomio. Al mismo tiempo, quisiera hacer hincapié en que las medidas de amnistía política y los indultos deben ir acompañados de un mecanismo sólido de rendición de cuentas para responder a las exigencias de la sociedad civil y los ciudadanos de Côte d'Ivoire, que vienen pidiendo desde hace tiempo el enjuiciamiento de los miembros de las antiguas Forces Nouvelles, integrados ahora en las Fuerzas Armadas de Côte d'Ivoire, a quienes se acusa de haber participado en graves violaciones de los derechos humanos en el marco de la crisis poselectoral de 2010/2011.

99. Por un lado, aplaudo a mi última Representante Especial para Côte d'Ivoire, Aïchatou Mindaoudou, por sus incansables esfuerzos para fomentar el diálogo político y la reconciliación a nivel local y prestar apoyo a la estrategia nacional para la reconciliación y la cohesión social, por conducto de sus buenos oficios, pero, por otro lado, esas iniciativas solo se pueden mantener a largo plazo si se cuenta con una estrategia de reconciliación amplia e inclusiva, que se centre en primer lugar en los principios y las obligaciones de derechos humanos y facilite una estrategia eficaz de justicia de transición. Una consideración importante que se plantea tras la experiencia de Côte d'Ivoire es la necesidad de continuar alentando a los Gobiernos de los países receptores a que sigan abiertos a las intervenciones relativas a los derechos humanos, incluso cuando la situación en el país se estabilice y el Gobierno vaya asumiendo progresivamente sus responsabilidades. Para muchos observadores, las iniciativas de derechos humanos emprendidas por las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire concluyeron

demasiado pronto, habida cuenta de la inestabilidad de las instituciones nacionales de derechos humanos. A pesar de que el Gobierno no estaba dispuesto a contemplar la posibilidad de crear una oficina independiente de derechos humanos en el seno del equipo de las Naciones Unidas en el país tras la terminación de la ONUCI, la constante participación de un experto independiente en materia de derechos humanos podría haber ayudado notablemente a las autoridades del país asesorándolas sobre la creación de mecanismos más sólidos de derechos humanos y justicia de transición.

100. En lo que respecta a la consolidación de la paz, el Presidente Ouattara desempeñó un papel proactivo al promover una agenda transformativa para su país, en la que se basó el propio plan de transición de las Naciones Unidas para el traspaso de las tareas y responsabilidades residuales. Una de las buenas prácticas a ese respecto consistió en el proceso de planificación conjunta emprendido por la ONUCI, el Gobierno de Côte d'Ivoire, el equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados internacionales. Ese proceso tuvo por objeto elaborar un plan de transición centrado en consolidar los logros de la misión y llegar a un entendimiento común entre las entidades responsables acerca de los desafíos residuales y las prioridades. Los resultados del proceso de consultas se incluyeron en la versión definitiva del plan de transición, que firmaron la ONUCI, el Gobierno y sus asociados el 17 de octubre de 2016. Los desafíos residuales determinados en el plan de transición se incorporaron en el programa nacional de desarrollo para el período comprendido entre 2016 y 2020, y también en el programa de apoyo a la consolidación de la paz. Además, el sistema de las Naciones Unidas detectó la necesidad de integrar verdaderamente la planificación de la transición en etapas anteriores del proceso de planificación de la reducción de la ONUCI, y se propuso, con buenos resultados, que el Representante Especial Adjunto del Secretario General, que desempeñaba una triple función, asumiera un papel de liderazgo, bajo la dirección estratégica de la Representante Especial, en lo referente a los aspectos técnicos de la planificación de la transición y con posterioridad a la terminación de la misión. Desde entonces, ese modelo de transición se ha reproducido en Liberia, y sin duda se ha beneficiado de la participación de una variedad más amplia de interesados nacionales, incluida la sociedad civil.

101. Poco más de un año después de la terminación de la ONUCI, Côte d'Ivoire sigue en la senda de la paz y la estabilidad duraderas, y también de la prosperidad económica. En lugar de figurar en el orden del día del Consejo de Seguridad, Côte d'Ivoire se encuentra en el primer año de su mandato bienal como miembro no permanente del Consejo. En vez de acoger una operación de mantenimiento de la paz, Côte d'Ivoire aporta personal de mantenimiento de la paz a la MINUSMA. No obstante, en un entorno en el que el terrorismo y el extremismo violento han puesto a prueba de forma considerable la resiliencia de las naciones de África Occidental, nuestro principal objetivo debería seguir siendo la conservación de los dividendos de la paz que tanto costó conseguir a los ciudadanos y al Gobierno de Côte d'Ivoire en la senda hacia la estabilidad.

102. En ese contexto, acojo con beneplácito los constantes y decididos esfuerzos de los habitantes y el Gobierno de Côte d'Ivoire para afrontar las causas fundamentales de la crisis que azotó el país, que siguen contribuyendo a la fragilidad de la nación. En última instancia, su determinación será la que permitirá consolidar la estabilidad de Côte d'Ivoire. El diálogo político, las reformas de la seguridad, la reconciliación nacional, la cohesión social, la promoción de los derechos humanos y la reducción de las desigualdades socioeconómicas deben ser los elementos centrales de sus esfuerzos. En ese contexto, la reforma en curso de la labor de desarrollo, junto con el nuevo perfil asignado a la función del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, contribuirán a afrontar esas fuentes de fragilidad, trabajando de consuno con el pueblo y el Gobierno de Côte d'Ivoire.



103. Quisiera encomiar los incansables esfuerzos realizados por el Coordinador Residente para Côte d'Ivoire, Babacar Cissé, y por mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel, Mohammed Ibn Chambas, quienes han participado activamente en la labor de apoyo para mantener la trayectoria hacia la paz sostenible desde la terminación de la ONUCI en junio de 2017.

104. Quisiera expresar mi más profundo agradecimiento a todos los miembros del personal civil y uniformado que prestaron servicios en la ONUCI durante el tiempo en que estuvo desplegada, así como a sus familias, y rendir un homenaje especial a los miembros del personal de mantenimiento de la paz que perdieron la vida luchando por la paz en Côte d'Ivoire. También deseo expresar mi gratitud a todo el personal directivo superior que ha prestado servicios a la ONUCI desde su creación, en particular mi última Representante Especial, Aïchatou Mindaoudou. La Sra. Mindaoudou y sus predecesores, Albert Gerard (Bert) Koenders, Young-Jin Choi, Pierre Schori y Albert Tévoédjrè, y mi ex Representante Especial para África Occidental, Said Djinnit, contribuyeron con su labor a que el mandato de la ONUCI concluyera con éxito.

105. Hago extensivo mi agradecimiento también a los países que aportaron contingentes y fuerzas de policía a la ONUCI. Quisiera reconocer en particular el papel de la CEDEAO, cuyos cascos verdes allanaron el camino para la ONUCI, y las fuerzas paralelas francesas, así como el papel de la Unión Africana, la Unión del Río Mano, la Unión Europea y otras organizaciones regionales, los asociados multilaterales y bilaterales, los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y todos los demás asociados, por su inestimable contribución.

106. Asimismo, quisiera también expresar mi gratitud al pueblo y al Gobierno de Côte d'Ivoire, que fueron el factor decisivo que permitió pasar la página de la crisis y cuyos esfuerzos constantes y decididos sostienen la paz.

107. Por último, deseo encomiar el liderazgo demostrado por mis predecesores, los Secretarios Generales Kofi Annan y Ban Ki-moon, y por los miembros del Consejo de Seguridad, quienes, en sus respectivas esferas de responsabilidad, han prestado la atención y el liderazgo necesarios a la situación en Côte d'Ivoire y a sus posibles efectos en la región de África Occidental.