



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
24 August 2017
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Доминиканская Республика* **

[Дата получения: 11 июля 2017 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

GE.17-14654 (EXT)



* 1 7 1 4 6 5 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Общий базовый документ Доминиканской Республики

I. Введение

1. В соответствии со своими обязательствами в качестве государства-участника международных договоров по правам человека Доминиканская Республика представляет данный доклад, в котором содержится общая информация о стране и ее институциональной структуре, а также об организационных механизмах, созданных для защиты прав человека населения страны.

II. Общие сведения о Доминиканской Республике

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Доминиканской Республики

1. Демографические особенности

2. Доминиканская Республика расположена в восточной части острова Эспаньола и занимает две трети его территории; на остальной части острова расположена Республика Гаити. Доминиканская Республика – вторая по площади занимаемой территории страна в Карибском регионе; ее площадь составляет 48 442 кв. км. (18 704 кв. миль). Доминиканская Республика находится в самом центре Карибского бассейна; на севере ее омывает Атлантический океан, а на юге – Карибское море.

3. Согласно последней переписи населения, проведенной в Доминиканской Республике в 2010 году, численность ее населения составляла 9 980 243 человека.

2. Показатели изменения численности населения

4. Согласно переписи населения, проведенной в 1920 году, тогда в Доминиканской Республике проживало 894 665 человек, и в течение следующих 15 лет ежегодный прирост численности населения составлял примерно 40 700 человек. В дальнейшем ежегодный прирост численности населения увеличился, а именно за период с 1935 по 1950 год он вырос до 43 000 человек, а за десятилетие 1950–1960 годов – до 91 000 человек. Далее, в период с 1960 по 1970 год, ежегодный прирост численности населения увеличился до 103 000 человек, а в течение почти двенадцатилетнего периода между переписями населения 1970 и 1981 годов численность населения страны возрастала примерно на 129 000 человек в год; наконец, в период между переписями населения 1981 и 1993 годов ежегодный прирост численности населения страны увеличился до 137 000 человек, а в период между переписями населения 1993 и 2002 годов – до 140 000 человек. В абсолютном выражении прирост численности населения Доминиканской Республики за период между переписями населения 2002 и 2010 годов составил 882 569 человек, то есть в указанный период численность населения страны возрастала примерно на 108 000 человек в год. Таким образом, в результате описанных изменений численность населения страны, составлявшая в 1920 году 894 665 человек, выросла в 2010 году до 9 445 281 человека, то есть за 90 лет численность населения Доминиканской Республики увеличилась в 10,5 раз.

5. Более полное представление о динамике роста численности населения страны дают данные следующих таблиц:

REPÚBLICA DOMINICANA: Población censada y tasa de crecimiento media anual, según año del censo, 1920-2010

Año del censo	Población	Tasa de crecimiento media anual 1920-2010 (por 100)
1920	894,665	
1935	1,479,417	3.56
1950	2,135,872	2.44
1960	3,047,070	3.61
1970	4,009,458	2.98
1981	5,545,741	2.76
1993	7,293,390	2.35
2002	8,562,541	1.79
2010	9,445,281	1.21

REPÚBLICA DOMINICANA: Población censada por sexo, según año del censo, 1920-2010

Año del censo	Población censada		
	Total	Hombres	Mujeres
1920	894,665	446,384	448,281
1935	1,479,417	750,704	728,713
1950	2,135,872	1,070,742	1,065,130
1960	3,047,070	1,535,820	1,511,250
1970	4,009,458	2,000,824	2,008,634
1981	5,545,741	2,793,884	2,751,857
1993	7,293,390	3,550,797	3,742,593
2002	8,562,541	4,265,216	4,297,325
2010	9,445,281	4,739,038	4,706,243

REPÚBLICA DOMINICANA: Distribución porcentual de la población por año del censo,
según grupos de edades, 1935-2010

Grupos de edades	Porcentaje							
	1935	1950	1960	1970	1981	1993	2002	2010
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
0-4	16.6	17.6	18.4	16.9	13.9	13.0	11.4	9.5
5-9	16.5	13.9	16.0	16.4	13.3	11.5	11.4	9.9
10-14	13.3	13.0	12.9	14.3	13.1	11.5	11.2	10.3
15-19	10.3	10.6	9.4	11.2	12.4	10.7	9.8	10.4
20-24	9.0	10.0	8.4	8.2	9.9	10.6	9.2	9.3
25-29	7.9	7.3	7.0	6.1	7.7	8.9	8.0	8.1
30-34	5.8	5.6	6.1	5.2	6.1	7.4	7.5	7.5
35-39	5.4	5.4	5.0	5.2	4.9	5.8	6.9	6.7
40-44	4.1	4.3	4.1	4.3	4.2	4.7	5.6	6.1
45-49	2.9	3.1	3.2	3.0	3.4	3.6	4.4	5.3
50-54	2.4	2.8	2.9	2.7	3.2	3.2	3.9	4.3
55-59	1.3	1.7	1.7	1.6	2.1	2.3	2.7	3.4
60-64	1.7	1.8	2.0	1.8	1.9	2.3	2.4	2.8
65-69	0.8	0.9	0.9	1.0	1.3	1.5	1.8	2.0
70-74	0.8	0.8	0.9	1.0	1.0	1.2	1.6	1.7
75 y más	1.1	1.2	1.2	1.2	1.4	1.8	2.2	2.6

REPÚBLICA DOMINICANA: Población nacida en el país, por sexo, según región, provincia y municipio de nacimiento

Región, provincia y municipio de nacimiento	Población nacida en el país		
	Total	Hombres	Mujeres
Total	9,049,490	4,499,041	4,550,449
Región Ozama	2,120,418	1,055,940	1,064,478
Distrito Nacional	729,521	361,786	367,735
Santo Domingo de Guzmán	729,521	361,786	367,735
Provincia Santo Domingo	1,390,897	694,154	696,743
Municipio Santo Domingo Este	582,955	289,452	293,503
Municipio Santo Domingo oeste	209,072	104,212	104,860
Municipio Santo Domingo Norte	307,775	154,434	153,341
Municipio Boca Chica	73,411	36,605	36,806
Municipio San Antonio de Guerra	36,533	18,409	18,124
Municipio Los Alcarrizos	137,889	69,410	68,479
Municipio Pedro Brand	43,262	21,632	21,630
Región Cibao Norte	1,459,283	728,410	730,873
Provincia Espaillat	279,507	139,245	140,262
Municipio Moca	221,943	109,922	112,021
Municipio Cayetano Germosén	5,205	2,744	2,461
Municipio Gaspar Hernández	44,637	22,592	22,045
Municipio Jamao al Norte	7,722	3,987	3,735
Provincia Puerto Plata	350,628	174,724	175,904
Municipio Puerto Plata	194,474	95,441	99,033
Municipio Altamira	32,603	16,110	16,493
Municipio Guanatico	6,463	3,374	3,089
Municipio Imbert	22,624	11,366	11,258
Municipio Los Hidalgos	14,033	7,389	6,644
Municipio Luperón	18,394	9,234	9,160
Municipio Sosúa	30,520	15,602	14,918
Municipio Villa Isabela	16,721	8,714	8,007
Municipio Villa Montellano	14,796	7,494	7,302
Provincia Santiago	829,148	414,441	414,707
Municipio Santiago	574,624	285,460	289,164
Municipio Bisonó	30,349	15,328	15,021
Municipio Jánico	27,476	14,007	13,469
Municipio Licey al Medio	21,429	10,749	10,680
Municipio San José de las Matas	54,748	27,636	27,112
Municipio Tamboril	45,415	22,806	22,609
Municipio Villa González	30,491	15,322	15,169
Municipio Puñal	34,909	17,946	16,963
Municipio Sabana Iglesia	9,707	5,187	4,520
Región Cibao Sur	815,638	406,019	409,619
Provincia La Vega	443,143	220,428	222,715
Municipio La Vega	281,248	139,584	141,664
Municipio Constanza	69,471	34,809	34,662
Municipio Jarabacoa	65,596	32,603	32,993
Municipio Jima Abajo	26,828	13,432	13,396
Provincia Sánchez Ramírez	200,460	99,965	100,495
Municipio Cotuí	133,644	65,547	68,097
Municipio Cevicos	15,039	7,691	7,348
Municipio Fantino	20,058	10,228	9,830
Municipio La Mata	31,719	16,499	15,220
Provincia Monseñor Nouel	172,035	85,626	86,409
Municipio Bonao	141,192	69,830	71,362
Municipio Maimón	15,274	7,837	7,437
Municipio Piedra Blanca	15,569	7,959	7,610
Región Cibao Nordeste	781,698	386,355	395,343
Provincia Duarte	351,792	174,113	177,679
Municipio San Francisco de Macorís	250,944	122,751	128,193
Municipio Arenoso	11,375	6,189	5,186
Municipio Castillo	20,469	10,300	10,169
Municipio Pimentel	21,679	10,759	10,920
Municipio Villa Riva	32,816	16,656	16,160
Municipio Las Guáranas	10,211	5,194	5,017
Municipio Eugenio María de Hostos	4,298	2,264	2,034
Provincia María Trinidad Sánchez	182,324	90,408	91,916
Municipio Nagua	117,925	57,855	60,070
Municipio Cabrera	28,198	14,001	14,197
Municipio El Factor	17,498	9,204	8,294
Municipio Río San Juan	18,703	9,348	9,355

Región, provincia y municipio de nacimiento	Población nacida en el país		
	Total	Hombres	Mujeres
Provincia Hermanas Mirabal	134,234	66,041	68,193
Municipio Salcedo	70,912	34,266	36,646
Municipio Tenares	36,907	18,322	18,585
Municipio Villa Tapia	26,415	13,453	12,962
Provincia Samaná	113,348	55,793	57,555
Municipio Samaná	75,738	37,029	38,709
Municipio Sánchez	29,550	14,666	14,884
Municipio Las Terrenas	8,060	4,098	3,962
Región Cibao Noroeste	433,168	216,670	216,498
Provincia Dajabón	86,381	43,064	43,317
Municipio Dajabón	39,355	19,376	19,979
Municipio Loma de Cabrera	27,003	13,338	13,665
Municipio Partido	5,916	3,092	2,824
Municipio Restauración	9,271	4,709	4,562
Municipio El Pino	4,836	2,549	2,287
Provincia Monte Cristi	114,202	57,234	56,968
Municipio Monte Cristi	44,696	21,524	23,172
Municipio Castañuelas	12,249	6,370	5,879
Municipio Guayubín	31,020	15,932	15,088
Municipio Las Matas de Santa Cruz	6,492	3,370	3,122
Municipio Pepillo Salcedo	5,851	2,970	2,881
Municipio Villa Vásquez	13,894	7,068	6,826
Provincia Santiago Rodríguez	85,044	42,244	42,800
Municipio San Ignacio de Sabaneta	62,289	30,727	31,562
Municipio Villa Los Almácigos	9,530	4,937	4,593
Municipio Monción	13,225	6,580	6,645
Provincia Valverde	147,541	74,128	73,413
Municipio Mao	84,923	42,112	42,811
Municipio Esperanza	45,147	22,992	22,155
Municipio Laguna Salada	17,471	9,024	8,447
Región Valdesia	1,105,975	549,822	556,153
Provincia Azua	261,764	131,444	130,320
Municipio Azua	141,607	68,730	72,877
Municipio Las Charcas	9,204	4,790	4,414
Municipio Las Yayas de Viajama	14,997	7,946	7,051
Municipio Padre Las Casas	27,958	14,224	13,734
Municipio Peralta	17,299	8,938	8,361
Municipio Sabana Yegua	11,953	6,332	5,621
Municipio Pueblo Viejo	11,119	5,677	5,442
Municipio Tábara Arriba	15,467	8,393	7,074
Municipio Guayabal	7,279	3,837	3,442
Municipio Estebanía	4,881	2,577	2,304
Provincia Peravia	192,910	94,145	98,765
Municipio Baní	168,605	81,986	86,619
Municipio Nizao	24,305	12,159	12,146
Provincia San Cristóbal	547,122	272,920	274,202
Municipio San Cristóbal	252,540	124,620	127,920
Municipio Sabana Grande de Palenque	19,361	9,754	9,607
Municipio Bajos de Haina	79,151	39,702	39,449
Municipio Cambita Garabitos	31,540	16,215	15,325
Municipio Villa Altagracia	91,713	45,479	46,234
Municipio Yaguate	41,028	20,702	20,326
Municipio San Gregorio de Nigua	22,677	11,565	11,112
Municipio Los Cacaos	9,112	4,883	4,229
Provincia San José de Ocoa	104,179	51,313	52,866
Municipio San José de Ocoa	85,733	41,426	44,307
Municipio Sabana Larga	8,962	4,752	4,210
Municipio Rancho Arriba	9,484	5,135	4,349
Región Enriquillo	489,666	244,864	244,802
Provincia Baoruco	137,049	68,286	68,763
Municipio Neiba	68,806	33,590	35,216
Municipio Galván	16,586	8,409	8,177
Municipio Tamayo	30,470	15,397	15,073
Municipio Villa Jaragua	14,359	7,302	7,057
Municipio Los Ríos	6,828	3,588	3,240

Región, provincia y municipio de nacimiento	Población nacida en el país		
	Total	Hombres	Mujeres
Provincia Barahona	262,130	130,707	131,423
Municipio Barahona	157,171	76,695	80,476
Municipio Cabral	17,618	8,775	8,843
Municipio Enriquillo	15,285	7,863	7,422
Municipio Paraíso	14,354	7,596	6,758
Municipio Vicente Noble	19,329	9,868	9,461
Municipio El Peñón	3,900	2,009	1,891
Municipio La Ciénaga	8,585	4,432	4,153
Municipio Fundación	7,341	3,795	3,546
Municipio Las Salinas	5,288	2,659	2,629
Municipio Polo	8,851	4,711	4,140
Municipio Jaquimeyes	4,408	2,304	2,104
Provincia Independencia	58,223	29,356	28,867
Municipio Jimaní	17,872	8,850	9,022
Municipio Duvergé	19,326	9,535	9,791
Municipio La Descubierta	6,980	3,645	3,335
Municipio Postrer Río	4,622	2,480	2,142
Municipio Cristóbal	5,810	3,024	2,786
Municipio Mella	3,613	1,822	1,791
Provincia Pedernales	32,264	16,515	15,749
Municipio Pedernales	25,010	12,664	12,346
Municipio Oviedo	7,254	3,851	3,403
Región El Valle	507,005	250,714	256,291
Provincia Elías Piña	107,540	52,750	54,790
Municipio Comendador	55,340	26,318	29,022
Municipio Bánica	13,699	6,705	6,994
Municipio El Llano	7,991	4,181	3,810
Municipio Hondo Valle	16,135	8,008	8,127
Municipio Pedro Santana	9,920	5,109	4,811
Municipio Juan Santiago	4,455	2,429	2,026
Provincia San Juan	399,465	197,964	201,501
Municipio San Juan	261,140	127,880	133,260
Municipio Bohechío	9,534	5,041	4,493
Municipio El Cercado	31,868	16,085	15,783
Municipio Juan de Herrera	11,939	6,299	5,640
Municipio Las Matas de Farfán	71,150	35,317	35,833
Municipio Vallejuelo	13,834	7,342	6,492
Región Yuma	500,888	248,566	252,322
Provincia El Seibo	116,715	57,416	59,299
Municipio El Seibo	94,179	46,339	47,840
Municipio Miches	22,536	11,077	11,459
Provincia La Altagracia	193,506	96,402	97,104
Municipio Higüey	176,650	87,787	88,863
Municipio San Rafael del Yuma	16,856	8,615	8,241
Provincia La Romana	190,667	94,748	95,919
Municipio La Romana	148,139	73,291	74,848
Municipio Guaymate	12,828	6,408	6,420
Municipio Villa Hermosa	29,700	15,049	14,651
Región Higuamo	629,531	310,570	318,961
Provincia San Pedro de Macorís	274,655	135,575	139,080
Municipio San Pedro de Macorís	188,449	92,633	95,816
Municipio Los Llanos	27,896	13,955	13,941
Municipio Ramón Santana	8,919	4,400	4,519
Municipio Consuelo	23,675	11,781	11,894
Municipio Quisqueya	16,918	8,381	8,537
Municipio Guayacanes	8,798	4,425	4,373
Provincia Monte Plata	240,373	118,833	121,540
Municipio Monte Plata	63,259	30,923	32,336
Municipio Bayaguana	40,275	20,023	20,252
Municipio Sabana Grande de Boyá	37,403	18,593	18,810
Municipio Yamasá	80,032	39,232	40,800
Municipio Peralvillo	19,404	10,062	9,342
Provincia Hato Mayor	114,503	56,162	58,341
Municipio Hato Mayor	85,745	42,117	43,628
Municipio Sabana de la Mar	21,433	10,382	11,051
Municipio El Valle	7,325	3,663	3,662
No declarado	206,220	101,111	105,109

3. Экономические показатели

6. В течение двух последних десятилетий Доминиканская Республика входит в число стран с наиболее быстро развивающейся экономикой на американском континенте. В результате этого, согласно официальной статистике, за два последних года доля населения Республики, живущего в бедности (примерно на 152 доминиканских песо в день), существенно уменьшилась – с 36,4% в 2014 году до 30,5% в 2016 году. Вместе с тем государственные расходы Доминиканской Республики на социальные нужды остаются низкими, по сравнению с аналогичными показателями других стран региона; в частности, расходы на здравоохранение составляют в среднем 1,6% ВВП страны, тогда как средний показатель по региону – 4,5%. Кроме того, нестабильность и низкое качество услуг, связанных со снабжением населения питьевой водой и электроэнергией, негативно сказываются на развитии таких отраслей, как туризм, сельское хозяйство и промышленное производство, являющихся локомотивами экономического роста. Тем не менее в ежегодном аналитическом докладе Группы Всемирного банка «Ведение бизнеса в 2017 году» (*Doing Business–2017*) отмечается, что в Доминиканской Республике сроки подключения к электрическим сетям уменьшились, а налоговые платежи снижены.

7. Ниже приведены основные экономические показатели страны за 2015 год:

PIB a precios corrientes. (M \$)	67.360
PIB per cápita (dólares US)	6.736
T. variación real (%)	7
Inflación (media anual %)	2,3
Tipos de interés de intervención del banco central (media anual %)	5
Desempleo (5)	14
Déficit público (% del PIB)	-4,5 (1)
Deuda pública En % de PIB	48 (1)
Exportaciones de bienes (M dólares US)	9.672
Tasa de variación anual	-2,5
Importaciones de bienes (M dólares US)	16.907
Tasa de variación anual	-2,2
Saldo B. Comercial (M dólares US)	-7.235
En % de PIB	-10,7
Saldo B. Cuenta corriente (M dólares US)	-1288
En % PIB	-1,9
Deuda externa (*) (M dólares US)	N.D.
Servicio de la deuda pública externa (**)(M dólares US)	6.154
Reservas internacionales (M dólares US)	5.266
Inversión extranjera directa (M dólares US)	2.293
Tipo de cambio frente al dólar Media anual	45,09

8. В течение последнего десятилетия экономика Доминиканской Республики постепенно менялась в сторону преобладания сектора услуг (62% ВВП). В настоящее время доля первичного сектора (сельское хозяйство и животноводство) составляет всего 5,8%, а строительство (5,1%), гостиничный бизнес (7,5%) и деятельность, связанная с туризмом (15%), стали важнейшими составляющими экономики страны. За 2014–2015 годы были построены новые гостиницы на 1 013 мест и проведена реновация еще 2 700 мест, ведется строитель-

ство гостиниц на 1 600 мест и уже выданы разрешения на строительство гостиниц на 3 000 мест, что свидетельствует о высокой динамике и хороших перспективах развития этого сектора, обеспечивающего занятость населения и приток иностранной валюты. В 2015 году основу роста обеспечивало строительство, несмотря на то, что из-за бума в этой отрасли немало жилых домов в столице и в некоторых прибрежных районах остались незаселенными. Важную роль в производственном секторе играют зоны свободной торговли и специальные приграничные зоны, которых в стране насчитывается свыше 60. Общая сумма инвестиций в эти зоны, 78% которых принадлежат иностранному капиталу, составляет почти 4 000 млн долл. США; в них работают 153 342 человека, и они обеспечивают 53% всех экспортных поступлений страны. Что касается конечного потребления ВВП, то, согласно последним официальным данным, его основная доля приходится на личное потребление (73,1%), что в шесть раз превышает долю общественного потребления (12,7%). Валовый объем инвестиций составляет 20,1% ВВП, из которых на долю государственного сектора приходится менее 3% ВВП. Экспортные поступления добавляют 23,9% ВВП страны, а на импорт уходит 29,8%. Таким образом, экономика страны – умеренно открытая. Что касается участников экономической деятельности, то следует отметить, что 38,6% ВВП приходится на долю минипредприятий (791 000 единиц). Из этого числа лишь 19 000 предприятий соответствуют уровню малого и среднего бизнеса. Согласно классификации корпорации ПРОИНДУСТРИА, к категории крупных предприятий относятся немногим более сотни компаний.

A) SECTORES GENERADORES

Agropecuario	5,8%
Agricultura	3,7%
Ganadería, silvicultura y pesca	2,1%
Industria	25,0%
Minería	1,6%
Manufacturas	14,4%
Construcción	5,1%
Servicios	62,1%
Comercio	9%
Hostelería y Restauración	7,5%
Transporte	9%
Comunicaciones	1,6%
Energía y agua	1,7%
Finanzas	3,8%
Alquiler de vivienda	8,8%
Enseñanza	4,5%
Salud	2,8%
Administración Pública	4,9%
Impuestos a la producción	7,1%

B) DESTINOS-UTILIZACIÓN

Consumo	85,8%
Consumo privado	73,1%
Consumo público	12,7%
Formación bruta de capital fijo	20,1%
Exportación de B.S.	23,9%
Importaciones de B.S.	-29,8%

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

9. Основы правового и политического устройства страны заложены в Конституции 2010 года (с изменениями от 13 июня 2015 года), в которой установлена форма государственного управления: демократическая и представительная Республика с президентской формой правления. Государственная власть разделена на три классических ветви: исполнительную, законодательную и судебную. Исполнительная власть осуществляется Президентом, Вице-президентом и Кабинетом, в состав которого входят государственные министры, назначаемые Президентом. Президент Республики, а также ряд должностных лиц других уровней государственного управления избираются в ходе выборов Президента, депутатов Национального конгресса и выборов в муниципальные органы власти, которые проводятся каждые четыре года, в середине мая в високосные годы. Право голоса имеют граждане страны, достигшие восемнадцатилетнего возраста (насчитывается около 7 млн избирателей). Последние выборы состоялись 15 мая 2016 года; на них Президент Доминиканской Республики Данило Медина был переизбран на новый срок, а представляемая им Доминиканская партия освобождения увеличила свое большинство в национальном парламенте. Законодательная власть принадлежит Национальному конгрессу Республики, состоящему из двух палат: Сената (34 сенатора) и Палаты представителей (190 депутатов). Судебная власть осуществляется Верховным судом, апелляционными судами, судами по земельным спорам, судами первой инстанции и мировыми судами. В административном отношении территория страны разделена на 31 провинцию, каждая из которых управляется губернатором, назначаемым исполнительной властью; также имеется Национальный округ – столица Республики город Санто-Доминго, на управление которым не распространяется режим других территорий, так как должность мэра столицы является выборной. Управление муниципалитетами, в том числе Национальным округом, осуществляют городские советы, возглавляемые мэрами, которые наряду с членами советов («рехидорами») избираются в ходе прямых выборов каждые четыре года.

10. Система управления Доминиканской Республики представляет собой представительную демократию и состоит из трех ветвей власти: исполнительной, законодательной и судебной. Каждые четыре года в стране проводятся выборы Президента, Вице-президента, депутатов и должностных лиц городских властей.

Структура государственного управления Доминиканской Республики

11. Ниже приводится описание функций трех основных ветвей государственной власти:

Исполнительная власть

12. Конституция устанавливает, что исполнительную власть осуществляет Президент Республики, избираемый каждые четыре года прямым голосованием. Президент может баллотироваться на второй конституционный срок подряд только один раз и впоследствии не имеет права выдвигать свою кандидатуру на пост Президента или Вице-президента Республики.

13. Президент Республики является главой органов государственного управления и верховным главнокомандующим всех вооруженных сил и полиции Республики. В статье 55 Конституции закреплены обязанности Президента Рес-

публики, к которым относится, в частности, назначение государственных должностных лиц, принятие законов, таможенное регулирование и обеспечение надлежащей собираемости налогов и сборов и добросовестного использования национального дохода.

14. Статья 122 Конституции устанавливает, что исполнительная власть осуществляется Президентом Республики в его качестве главы государства и правительства от имени народа и в соответствии с положениями Конституции.

15. Президент Республики избирается каждые четыре года прямым голосованием. Президент может баллотироваться на второй срок подряд и впоследствии не имеет права когда-либо выдвигать свою кандидатуру на пост Президента или Вице-президента Республики.

16. Кандидат в президенты должен соответствовать, в частности, следующим требованиям:

- быть доминиканцем по рождению и происхождению;
- быть в возрасте не менее тридцати лет;
- в полной мере осуществлять гражданские и политические права;
- не состоять на службе в вооруженных силах или правоохранительных органах в течение не менее трех лет до соответствующих президентских выборов.

17. Президент Республики осуществляет управление внутренней и внешней политикой страны, гражданскими и военными органами власти и является верховным главнокомандующим вооруженных сил, сил национальной полиции и прочих органов, обеспечивающих государственную безопасность.

18. Согласно Конституции, министерства Доминиканской Республики создаются в соответствии с законодательством и занимаются находящимися в их ведении вопросами государственного управления. Каждое министерство возглавляет министр, у которого имеются заместители в количестве, необходимом для надлежащего выполнения задач. Министры и их заместители назначаются Президентом Республики; министры входят в состав Кабинета центрального правительства.

19. Кандидаты на пост министра или заместителя министра должны удовлетворять следующим требованиям: быть доминиканцами, в полной мере осуществлять гражданские и политические права и быть в возрасте не менее 25 лет.

Аппарат Президента

20. Аппарат Президента был создан в результате принятия Закона № 1124 от 1929 года; тогда этот орган назывался Государственным секретариатом Президента, и в том же году, благодаря принятию Закона № 1146, этот орган был наделен функциями, связанными с координацией деятельности Кабинета министров и канцелярии Президента Республики.

21. С принятием Конституции Республики в январе 2010 года государственные секретариаты стали называться министерствами, а в результате принятия Указа № 56 от 8 февраля 2010 года должность государственного секретаря была переименована в должность министра.

22. Аппарат Президента оказывает помощь Президенту в достижении целей, заявленных в Национальной стратегии развития и в Плане правительства, пу-

тем реализации мероприятий и проектов, являющихся приоритетными для Президента, и координации с различными государственными органами для транспарентного, эффективного и успешного осуществления государственной политики, являющейся основой социального, демократического и правового государства.

23. Функции:

- Определение, координация и контроль за деятельностью учреждений или субъектов, находящихся в соответствии с законодательством в ведении исполнительной власти.
- Обеспечение исполнения поручений Президента всеми лицами, комиссиями, органами или учреждениями, если соответствующие поручения не входят в сферу ответственности другого министерства.
- Контроль за надлежащим исполнением указаний Президента Республики различными органами государственного управления.
- Доведение до сведения Президента Республики информации, которую он считает необходимой или полезной для обеспечения надлежащего исполнения своих функций органами государственного управления, автономными учреждениями и другими децентрализованными государственными ведомствами.
- Представление интересов Президента в случае соответствующих указаний.
- Исполнение распоряжений Президента по вопросам любого характера.
- Одновременно в соответствии с Органическим законом о государственном управлении № 247-12 на аппарат Президента возлагаются следующие функции:
 - исполнение функций Технического секретариата Совета министров, обеспечение контроля за исполнением решений Совета министров и периодическое информирование Президента Республики относительно общей ситуации с исполнением упомянутых решений и о достигнутых результатах. Координация процессов комплексной оценки государственного управления и результатов реализации государственной политики, проводимой органами исполнительной власти, и информирование о них Президента Республики (статья 22);
 - участие в планировании, управлении, координации и исполнении административных функций государства и принятие на себя, наряду с остальными министерствами, ответственности за разработку, принятие, мониторинг, оценку и контроль за реализацией политики, стратегий, общих планов, программ и проектов, а также за предоставлением услуг в сфере своей компетенции (статья 24);
 - организация процессов координации отчетности (статья 29, пункт II);
 - контроль за деятельностью консультативных советов сквозного, межсекторного или межтерриториального характера (статья 35);
 - осуществление административного надзора за работой всех президентских и межминистерских комиссий и их участников (статья 36).

Администрация Президента

24. Государственный секретариат Президента учрежден в соответствии с Законом № 450 от 29 декабря 1972 года; в его состав входят Технический секретариат Президента и Административный секретариат Президента.

25. В 1982 году был принят Указ № 153 об утверждении Органического регламента Государственного секретариата Президента и об органической структуре Административного секретариата и полномочиях Административного секретаря Президента.

26. Функции. Задача Администрации Президента Республики состоит в осуществлении надзора и координации мероприятий по административной поддержке, осуществляемых в рамках полномочий Администрации Президента Республики, а также обеспечение надлежащего функционирования подразделений, отнесенных к ведению Администрации:

- оптимизация процесса распределения ресурсов исполнительной власти между государственными учреждениями;
- координация процесса распределения средств из специальных фондов для удовлетворения непредвиденных потребностей различных государственных учреждений;
- контроль за бухгалтерскими операциями всех органов, которые осуществляют свою деятельность в здании Национального дворца и которые находятся в непосредственном подчинении Администрации Президента;
- поддержка компьютерного оборудования во всех службах, работающих в здании Национального дворца;
- планирование и организация мероприятий, проводимых в Доме правительства, а также мероприятий внутри страны и за рубежом, в которых принимает участие Президент Республики;
- администрирование системы передачи документов ТРАНСДОК;
- предложение правительству проектов стратегий и административных мер, направленных на повышение эффективности использования Дома правительства;
- обеспечение надлежащей и эффективной работы всех административных служб в Доме правительства;
- разработка системы кадрового управления, которая бы обеспечивала укомплектование Дома правительства персоналом, отвечающим требованиям, связанным с выполнением ответственных задач по оказанию поддержки деятельности этого учреждения;
- поддержание помещений Дома правительства в хорошем состоянии;
- сохранение первоначального архитектурного облика Национального дворца при выполнении любых строительно-архитектурных и инженерных работ;
- разработка политических и подлежащих выполнению программ для провинциальных правительств, муниципальных органов власти и гражданского общества;
- содействие развитию сотрудничества государственных учреждений с предпринимательским сектором;

- управление, координация и последующая деятельность в рамках специальных проектов Президента Республики;
- планирование, управление и реализация программ гуманитарной помощи, осуществляемых по линии Президента Республики.

Министерство обороны

27. Деятельность вооруженных сил Доминиканской Республики осуществляется в соответствии с правовыми положениями, закрепленными в статье 252 Конституции, согласно которой вооруженные силы должны сохранять политический нейтралитет и подчиняться законным органам гражданской власти.

28. Вооруженные силы находятся в ведении Министра обороны, который в свою очередь напрямую подчиняется конституционному Президенту Доминиканской Республики; в соответствии с Конституцией Президент является верховным главнокомандующим вооруженными силами и силами национальной полиции.

29. Для того чтобы вооруженные силы имели возможность выполнять возложенные на них важнейшие задачи, структурно они подразделяются на три группы, а именно: Армия Доминиканской Республики, осуществляющая охрану и защиту сухопутных границ страны, Военно-морские силы Доминиканской Республики, в задачи которых входит контроль за неприкосновенностью государственных водных границ и защита национальной целостности в морских, речных и озерных пространствах, и Военно-воздушные силы Доминиканской Республики, которые обеспечивают охрану и защиту воздушного пространства страны.

30. Функции:

- защита целостности, суверенитета и независимости государства;
- обеспечение соблюдения Конституции и законов;
- поддержание общественного порядка;
- защита транспорта и действующих на законной основе промышленных и торговых предприятий;
- поддержка законно избранных или назначенных властей и должностных лиц в форме, предусмотренной в действующем законодательстве и уставах вооруженных сил;
- защита граждан и их имущества;
- выполнение функций вооруженных сил, определенных Президентом Республики;
- поддержание общественного порядка на побережье и в территориальных водах Республики;
- защита морских перевозок и законно действующих предприятий судоходной отрасли, обеспечение соблюдения их законных прав и интересов. Борьба с пиратством;
- поддержание общественного порядка в воздушном пространстве Республики;
- защита законных воздушных перевозок, обеспечение прав и интересов перевозчиков;

- борьба с воздушным пиратством и с нарушением законов и правил судоходства, грузовых воздушных перевозок и международных договоров.

Министерство внутренних дел и полиции

31. В целях обеспечения административной поддержки правительству молодой Республики и четкого определения функций каждого сектора в Законе № 38 от 1844 года был установлен иерархический порядок министерств, ответственных за ведение дел в четырех секторах: Министерство юстиции и народного просвещения, Министерство внутренних дел и полиции, Министерство финансов и торговли и Министерство по военным и морским делам; этот иерархический порядок министерств должен был соблюдаться во всех публичных церемониях. Положения на этот счет закреплены в Законе № 38 от 1844 года.

32. За период с момента создания до настоящего времени название ныне действующего Министерства внутренних дел и полиции неоднократно изменялось в соответствии с возложенными на него функциями. В 1854 году это министерство называлось в государственной Конституции Государственным секретариатом внутренних дел, полиции и сельского хозяйства. В 1927 году в соответствии с Законом № 685 его назвали Государственным секретариатом внутренних дел и по делам полиции, военным и военно-морским делам. В 1938 году в соответствии с Законом № 477 из упомянутого названия было исключено упоминание военных и военно-морских дел. В 1959 году был принят Указ № 5137, в котором министерство называлось Государственным секретариатом по вопросам внутренних дел и связи. В том же году в связи с принятием Указа № 5406 его название было изменено на Государственный секретариат по вопросам внутренних дел и культов.

33. В 1961 году в соответствии с Указом № 7312 название упомянутого государственного секретариата было изменено на Государственный секретариат по вопросам внутренних дел и полиции, и к его ведению перешли вопросы национальной полиции, ранее находившиеся в ведении Секретариата по вопросам внутренних дел и культов.

34. В Законе № 575 от 1965 года используется название Государственный секретариат внутренних дел, поскольку согласно Закону № 574 национальная полиция была отнесена к органической структуре вооруженных сил. В том же году в результате вступления в силу Закона № 22, отменившего действие Закона № 575, вопросы национальной полиции были переданы в ведение Государственного секретариата внутренних дел, и он стал называться Государственным секретариатом по вопросам внутренних дел и полиции. Кроме того, в 1965 году в соответствии с Указом № 1 под управление этого Государственного секретариата было передано Главное управление по вопросам миграции.

35. В Законе № 4378 от 10 февраля 1956 года изложены функции, которые должен выполнять Государственный секретариат по вопросам внутренних дел и полиции. В 1965 году в ведение этого Государственного секретариата были переданы Главное управление по вопросам миграции и национальная полиция. В соответствии с Законом № 2661 с 1950 года провинциальные управления в целях улучшения связей между ними и правительством Республики переведены в подчинение Государственного секретариата по вопросам внутренних дел и полиции.

Министерство иностранных дел

36. Министерство иностранных дел было создано 4 апреля 1874 года; согласно Конституции от 6 ноября 1844 года, только Президент Республики был уполномочен рассматривать внешнеполитические вопросы, либо от его имени одно из четырех существовавших в то время министерств: а) Министерства юстиции и народного просвещения; б) Министерства внутренних дел и полиции; с) Министерства финансов и торговли и d) Министерства по военным и морским делам. До создания Государственного секретариата по иностранным делам дипломатическое представительство Доминиканской Республики за границей было минимальным, тем не менее страна провела целый ряд дипломатических мероприятий, поскольку ей было необходимо добиться международного признания в качестве свободного и независимого государства, и в этом контексте заключение договоров о мире и о дружественных и торговых отношениях служило бы укреплению политического, экономического и морального авторитета Республики.

37. Министерство иностранных дел (МИД) является централизованным институтом государственной власти Доминиканской Республики, созданным путем принятия соответствующего закона на раннем этапе становления доминиканского государства. В соответствии с Законом № 314 от 6 июля 1964 года и регламентом, регулирующим процедуру его применения, на это министерство возложена ответственность за реализацию внешнеполитического курса страны, который определяет Президент Республики.

38. Функции:

- практическая реализация и координация работы по реализации руководящих принципов внешней политики, вырабатываемых Президентом Республики или Администрацией Президента Республики;
- разработка стратегического институционального плана действий, направленных на реализацию комплекса целей и задач внешней политики государства в соответствии с его национальными интересами и международными обязательствами;
- координация мероприятий политического, экономического и организационного характера в целях создания благоприятных условий для реализации стратегического институционального плана действий;
- планирование и исполнение годового бюджета министерства в соответствии с утвержденным стратегическим планом;
- оценка реализации внешней политики;
- участие в качестве полноправного члена в любом внешнем представительстве, комиссии и органах, уполномоченных вести переговоры, оформлять и регламентировать применение международных соглашений о сухопутных, морских и воздушных границах;
- внесение рекомендаций и принятие надлежащих мер, способствующих развитию государства и повышению эффективности его деятельности;
- координация с соответствующими инстанциями деятельности по разработке внешнеторговой политики Республики, проведению переговоров по торговым вопросам и созданию схем интеграции;

- проведение переговоров и оформление международных соглашений в координации с другими государственными институтами и с разрешения Президента Республики;
- представительство государства за рубежом; решение всех вопросов, связанных с деятельностью аккредитованных в Республике дипломатических и консульских представительств, а также международных организаций и специализированных учреждений, и выполнение функций посредника между ними и государственными учреждениями;
- контроль за выполнением на национальном уровне мандатов, выданных международными организациями и обязательных к исполнению в Доминиканской Республике в соответствии с ранее подписанными и ратифицированными ею соглашениями, конвенциями или международными договорами;
- защита, поощрение и продвижение интересов государства и его граждан за рубежом.

Министерство финансов

39. Министерство финансов было основано 14 ноября 1844 года, через девять месяцев после достижения независимости государства и спустя восемь дней после обнародования первой конституции Доминиканской Республики.

40. Учреждение называлось Министерством финансов и торговли, а первым руководителем министерства был назначен геодезист Рикардо Миура, который оставался в этой должности до 1847 года.

41. Функции:

- управление финансовой политикой правительства как в целом, так и ее компонентами – политикой по вопросам доходов, расходов и финансирования таким образом, чтобы финансы Республики были устойчивыми в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- управление процессом составления общего бюджета государства и координация его исполнения, включающая в себя составление плана исполнения бюджета, внесение в него изменений и оценку состояния;
- управление финансированием государственного нефинансового сектора и связанных с ним систем через системы бюджета, казначейства, государственного кредитования, государственных закупок, по линии счетов правительства и управления движимым и недвижимым имуществом государства;
- подготовка и представление предложений по принятию законодательства, регулирующего налоговый и таможенный режимы, и применение соответствующих режимов в рамках законности и с соблюдением их эффективности и транспарентности;
- разработка политики, направленной на сдерживание расходов и улучшение финансовых показателей, а также на повышение эффективности, результативности и качества государственных расходов;
- осуществление политики публичного заключения государственных контрактов на закупки товаров, выполнение конкретных работ, предоставление услуг и концессий, а также обеспечение надлежащего и транспарентного исполнения соответствующих контрактов;

- регулирование и управление процессами авторизации, ведения переговоров и заключения договоров, касающихся займов или эмиссии и размещения ценных бумаг, а также управление процессом и контроль за обслуживанием государственного долга;
- подготовка и периодическая публикация консолидированных отчетов центрального правительства и других учреждений, охватываемых общегосударственным бюджетом, по бюджетным, финансовым и экономическим вопросам;
- подготовка и выдача соответствующих лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению всех видов азартных игр, таких как национальные, благотворительные или иные лотереи, лицензий на работу казино и игорных заведений, на использование игровых автоматов и других электронных игр, на игру бинго и на любые иные игры и мероприятия такого рода, а также осуществление контроля за соблюдением норм, регулирующих соответствующую деятельность.

Министерство по делам промышленности, торговли и микро-, малого и среднего бизнеса

42. Появление Министерства промышленности, торговли и микро-, малого и среднего бизнеса связано с появлением самой Республики. В первой Конституции страны, принятой в 1844 году, было предусмотрено создание исполнительной власти, в структуре которой было четыре секретариата, одним из которых являлся «Секретариат по вопросам финансов и торговли».

43. Функции:

- разработка промышленной политики в соответствии с руководящими принципами, генеральными планами и приоритетами, устанавливаемыми центральным правительством. Выработка и осуществление контроля за реализацией стратегий, направленных на содействие развитию промышленного сектора и на соблюдение правил, положений и норм, регулирующих его деятельность;
- мониторинг деятельности компаний, которые выиграли в результате отмены Закона № 409 «О стимулировании агроиндустрии», и осуществление контроля за процессом отмены соответствующих преимуществ;
- выдача разрешений на открытие и эксплуатацию приписных таможенных складов;
- выдача согласия на строительные работы и реконструкцию объектов гражданского строительства для их использования в качестве промышленных объектов;
- привлечение по линии Совета свободных зон экспортного производства иностранных и национальных инвестиций в сектор свободных промышленных зон путем поощрения создания новых зон и новых предприятий;
- управление промышленной собственностью по линии Национального управления промышленной собственностью в соответствии с Законом № 20-00, осуществляя контроль за регистрацией товарных знаков, заводских знаков, патентов на изобретения, полезных моделей, промышленных образцов и отличительных знаков;
- по линии Доминиканского института качества (ИНДОКАЛ):

- поощряет и способствует расширению масштабов применения и развитию культуры всеобщего управления качеством во всех секторах производства товаров и услуг Республики;
- обеспечивает разработку технических стандартов Доминиканской Республики (НОРДОМ) в соответствии с международными стандартами для использования их в национальной промышленности, в торговле и в сфере услуг и контролирует надлежащее соблюдение национальных стандартов, присваивая знак качества предприятиям, продукция которых соответствует требованиям таких стандартов;
- осуществляет оценку соответствия производств с точки зрения метрологии, проверяет измерительные инструменты веса и меры на автомобильных заправочных станциях, заводах, поставляющих сжиженный углеводородный газ (СУГ), в супермаркетах, на рынках и в продуктовых магазинах;
- устанавливает политику страны в области внутренней торговли, за исключением торговли сахаром и сельскохозяйственной продукцией;
- разрабатывает программы развития внутренней торговли;
- поощряет развитие внутренней торговли в соответствии с государственной торговой политикой;
- осуществляет контроль за соблюдением политики в области внутренней торговли;
- ведет национальный реестр торговцев и коммерсантов;
- выдает разрешения на возведение и размещение торговых объектов в соответствии с программами внутреннего развития;
- выдает указания и контролирует выполнение предписаний, гарантирующих свободную конкуренцию и определенный уровень цен;
- осуществляет контроль издержек производства товаров и услуг, за исключением сахара и сельскохозяйственной продукции;
- устанавливает и контролирует применение систем коммерциализации товаров, за исключением сахара и сельскохозяйственной продукции;
- осуществляет контроль за исполнением законов и норм по вопросам внутренней торговли;
- вырабатывает политику, касающуюся рынка горюче-смазочных материалов. Осуществляет контроль за реализацией соответствующих мер политики и за соблюдением норм, правил и предписаний, регулирующих рынков упомянутых материалов;
- рассчитывает по утвержденным формулам паритета цен объемы необходимого импорта горюче-смазочных материалов и на основе международных справочных цен определяет уровни, которым должны соответствовать местные цены, которые через средства массовой информации доводятся до сведения населения;
- по линии своего Управления углеводородного топлива получает, анализирует и до запуска в производство выносит соответствующие рекомендации, касающиеся всех запросов относительно импорта, хранения, производства, затаривания, рафинирования, очистки, смешивания, переработки, преобразования, транспортировки, распределения и коммерциализации.

ции углеводородов, подтверждая, что они соответствуют действующим техническим стандартам и стандартам качества, с учетом действующих норм, касающихся охраны окружающей среды и защиты экологических систем;

- проводит политику поддержки, поощрения, укрепления и дальнейшего развития;
- в рамках программы поддержки микро-, малых и средних предприятий координирует реализацию стратегий и мероприятий, направленных на поощрение деятельности и оказание содействия в вопросах создания, управления, эксплуатации, развития и обеспечения устойчивого роста микро-, малых и средних предприятий путем предоставления финансирования, обучения персонала и оказания технической помощи;
- проводит политику развития национального морского транспорта;
- выдает лицензии базирующимся в стране судоходным компаниям на операции в национальных портах;
- контролирует выполнение требований, установленных в международных соглашениях, касающихся морских перевозок;
- регистрирует ипотеку морских судов и контролирует соблюдение правил морской ипотеки.

Министерство экономики, планирования и развития

44. Министерство экономики, планирования и развития было создано в 2006 году под названием Государственный секретариат по вопросам экономики, планирования и развития в соответствии с Законом № 496-06, а затем в соответствии с Указом № 56-10 от 6 февраля 2010 года этот орган был переименован в министерство. Создание этого министерства явилось следствием глубокой правовой трансформации государственной администрации Доминиканской Республики, которая была вызвана проявившейся в процессе модернизации государства необходимостью внедрения системы сквозного горизонтального планирования, в частности, касающегося таких систем, как бюджет, система государственного учета, казначейство, система государственного кредитования, система управления людскими ресурсами, система внутреннего контроля и система управления национальными активами и закупками. Целью создания данного министерства было обеспечение комплексного развития, включающего в себя развитие экономики, социального развития, развития территорий и управления.

45. Наряду с принятием закона о создании Министерства экономики, планирования и развития (МЭПР) был принят закон о создании Национальной системы планирования и государственных инвестиций. Эта национальная система находится под управлением МЭПР; соответственно, на министерство возложена ответственность за планирование гармоничного роста и развития страны.

46. **Функции:**

- поддержание макроэкономической стабильности и роста экономики;
- консолидация демократических методов управления путем укрепления институтов государственного управления;
- повышение конкурентоспособности доминиканской экономики как в национальных масштабах, так и на международном уровне, и достижение

более высокого уровня социальной справедливости в доминиканском обществе.

Министерство образования

47. Министерство образования было учреждено в соответствии с Законом № 786 от 30 ноября 1934 года; тогда оно называлось Государственный секретариат по вопросам образования и изящных искусств

48. В соответствии с Указом № 16 от 4 сентября 1965 года функции, касающиеся культов и ранее находившиеся в ведении Министерства иностранных дел, были переданы в Государственный секретариат по вопросам образования, который после этого стал называться Государственным секретариатом по делам образования, изящных искусств и культов. В период с 1951 по середину 1997 года упомянутый государственный секретариат работал в соответствии с Органическим законом № 29-09 от 5 июня 1951 года, на основе нормативной базы которого было организовано институциональное функционирование доминиканской системы образования до 1997 года.

49. Функции:

- поощрение, создание, организация, управление и поддержание функционирования отвечающих национальным потребностям услуг в областях образования, науки, техники и технологии, культуры и искусств;
- содействие организации непрерывного образования граждан в соответствии с потребностями их комплексного развития как на индивидуальном, так и на коллективном уровнях;
- укрепление и совершенствование преподавания дисциплин в области науки и техники на всех уровнях образования, обучение методам наилучшего использования достижений науки и техники и способам предотвращения негативных последствий использования упомянутых достижений для людей и для окружающей среды;
- укрепление взаимодействия между социальными и гуманитарными дисциплинами, философией и изящными искусствами и дисциплинами естественных и точных наук в общих рамках культуры и с ориентацией на перспективы развития человеческого общества;
- укрепление национальных систем сбора, обработки и распространения информации гуманитарного, научного и технического характера;
- обеспечение свободного обращения и сбалансированного распространения научной и технической информации;
- поощрение и укрепление программ научно-технических исследований и образовательных программ в тесном сотрудничестве с национальными и международными межправительственными и неправительственными организациями;
- организация обучения и информирования о рисках опасных природных явлений различного происхождения, о методах оценки их воздействия и о некоторых способах смягчения их последствий.

Министерство здравоохранения и социальной защиты

50. 1 января 1920 года военное правительство Санто-Доминго выпустило Исполнительное распоряжение № 338 (Закон об охране здоровья), в соответ-

ствии с которым был создан Секретариат по вопросам здравоохранения и благотворительности, к ведению которого были отнесены все вопросы, касающиеся общественной гигиены и благотворительности.

51. В 1957 году был принят Указ № 2786, в соответствии с которым государственные секретариаты по вопросам общественного здравоохранения и социальной защиты и поддержки были объединены в единый орган под названием Государственный секретариат по вопросам здравоохранения и социальной защиты и поддержки, который впоследствии в соответствии с Общим законом о здравоохранении № 175, принятым в 1967 году, получил нынешнее название – Государственный секретариат по делам здравоохранения и социальной защиты. Впоследствии в соответствии с Общим законом о здравоохранении № 42-01 от 2001 года Государственный секретариат по вопросам здравоохранения и социальной защиты был назначен головным институтом Национальной системы здравоохранения, ответственным за разработку политики и национального плана развития здравоохранения.

52. В настоящее время в соответствии с Указом № 56-10, принятым в феврале 2010 года, государственные секретариаты временно, до тех пор, пока в доминиканской Конституции не будут официально закреплены названия министерств, называются министерствами. В соответствии с Указом № 74-10 название Государственного секретариата по вопросам здравоохранения и социальной защиты было изменено на название Министерство по вопросам общественного здравоохранения и социальной защиты.

53. Функции:

- разработка и реализация политики в области здравоохранения;
- содействие реализации принципов, закрепленных в Общем законе о здравоохранении;
- обеспечение прав пациентов на понятную и достоверную информацию об их заболеваниях и об общем состоянии их здоровья;
- обеспечение пациентов своевременным и качественным уходом в атмосфере благожелательности и уважительного отношения к их культурной среде, при соблюдении их конституционных прав человека и гражданина;
- обеспечение положения, при котором действия и поведение любого физического или юридического лица, относящегося к Национальной системе здравоохранения и к связанным с ней областям, соответствовали бы критериям биоэтики, и которые бы всегда были уважительными к состоянию и достоинству человеческой личности в соответствии с ратифицированными Доминиканской Республикой международными договорами и ее действующими национальными нормами права;
- координация надлежащего применения и развития ресурсов, управление которыми относится к компетенции Министерства здравоохранения;
- принятие всех мер, норм и процедур, соответствующих действующим законам, регламентам и другим нормативным актам, которые необходимы для выполнения профессиональных медицинских функций в целях защиты здоровья граждан;
- поощрение индивидуального, семейного и общественного интереса граждан к вопросам здоровья путем надлежащего обучения по этой тематике, с использованием его в качестве комплексной основы государственной политики в области здравоохранения;

- создание условий, необходимых для обеспечения надлежащего доступа населения к услугам здравоохранения;
- координация комплексного функционирования учреждений и субъектов, связанных с деятельностью Министерства здравоохранения;
- оказание содействия в реализации мер и процедур, необходимых для функциональной реабилитации пациентов;
- определение групп населения, требующих приоритетного внимания, и проблемных вопросов, решению которых государству следует уделять повышенное внимание при реализации национальной политики в области здравоохранения.

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов

54. Это министерство было образовано в 2000 году в соответствии с Законом № 64-00; согласно указанному закону этот орган должен устанавливать нормы, регулирующие охрану, защиту, улучшение и восстановление окружающей среды и природных ресурсов государства и обеспечивающие их устойчивое развитие. В законе № 64-00 предусмотрена передача в ведение указанного министерства ряда государственных учреждений, основная деятельность которых направлена на защиту и охрану окружающей среды и природных ресурсов; кроме того, к ведению этого министерства отнесены Национальный зоологический парк, Ботанический сад, Национальный аквариум, Национальный музей естественной истории и Национальный институт водных ресурсов. В каждом из перечисленных учреждений создаются исполнительные советы.

55. Функции:

- выработка национальной политики по вопросам окружающей среды и природных ресурсов страны;
- практическая реализация и контроль за реализацией национальной политики в области охраны окружающей среды и природных ресурсов;
- управление конкретными природными ресурсами, находящимися в государственной собственности;
- обеспечение сохранения, защиты и устойчивого использования окружающей среды и природных ресурсов;
- постепенное совершенствование методов управления, администрации и регламентации, связанных с загрязнением почвы, воздуха и водных ресурсов, в целях сохранения и улучшения качества окружающей среды;
- принятие мер к тому, чтобы эксплуатация и разведка полезных ископаемых осуществлялись без нанесения непоправимого ущерба окружающей среде и здоровью людей; чтобы была прекращена любая деятельность по добыче любых полезных ископаемых в ситуациях, когда результаты научных исследований указывают на то, что такая добыча может представлять угрозу для жизни людей и нанести непоправимый ущерб окружающей среде или уникальным экосистемам, необходимым для нормальной жизнедеятельности человека; и чтобы было гарантировано восстановление экологического ущерба и обеспечена компенсация за экономический ущерб, причиненный горнодобывающей деятельностью;
- осуществление контроля за состоянием и обеспечение сохранения, использования и изучения прибрежных и морских экосистем и их ресурсов

и водно-болотных угодий, а также контроль за правильным применением соответствующих стандартов;

- поощрение и обеспечение гарантированного сохранения и устойчивого использования лесных ресурсов; контроль за надлежащим осуществлением государственной политики в области лесоводства и соблюдением правил использования лесных ресурсов;
- разработка новых и пересмотр существующих стандартов, контроль за эффективным использованием законодательных норм для обеспечения сохранения и устойчивого использования природных ресурсов и для улучшения качества окружающей среды;
- информирование, поощрение и стимулирование деятельности предприятий частного сектора, общинных и неправительственных организаций по сохранению, восстановлению, защите и устойчивому использованию ресурсов окружающей среды и по защите природных ресурсов, а также приведение такой деятельности в соответствие с политикой, целями и задачами государства в области окружающей среды и природных ресурсов;
- содействие подключению гражданского общества и общинных организаций к реализации планов, программ и проектов, направленных на сохранение и улучшение окружающей среды;
- разработка и обеспечение надлежащего применения стандартов для сохранения, охраны и управления развитием охраняемых районов и дикой природы;
- организация сотрудничества с Государственным секретариатом образования в разработке планов и образовательных программ, применяемых на разных уровнях национального образования по тематике окружающей среды и природных ресурсов, а также взаимодействие с указанным Государственным секретариатом в реализации просветительских программ и программ неформального образования;
- создание механизмов для того, чтобы частный сектор адаптировал свою деятельность к проводимой политике в области охраны окружающей среды и к поставленным задачам в этой области;
- изучение и оценка экономических издержек, связанных с ухудшением состояния окружающей среды и природных ресурсов, с тем чтобы они включались в операционные расходы и учитывались в национальных счетах;
- создание Национальной информационной системы по вопросам экологии и природных ресурсов; проведение инвентаризации биоразнообразия национальных генетических ресурсов и последующего обновления соответствующих данных; разработка и реализация национальной стратегии действий по сохранению биоразнообразия;
- контроль и принятие мер по предупреждению загрязнения окружающей среды в источниках выбросов, установление экологических норм и общих правил пользования окружающей средой, которые должны соблюдать населенные пункты, предприятия горнодобывающей отрасли, промышленные предприятия, а также предприятия в сфере транспорта и в туристической области, то есть все службы и виды деятельности, которые могут прямо или косвенно наносить ущерб экологии;

- содействие включению экологического измерения и принципов устойчивого использования природных ресурсов в Национальную систему планирования;
- оценка, мониторинг и контроль факторов риска окружающей среды, в том числе тех из них, которые могут привести к стихийным бедствиям, и принятие самостоятельных или совместных с другими заинтересованными субъектами действий, направленных на предотвращение конкретных чрезвычайных ситуаций или на минимизацию их последствий;
- внесение в правительство предложений, касающихся позиции страны в отношении международных переговоров по тематике окружающей среды и ее участия в международных конференциях и договорах, и предложений относительно подписания и ратификации таких договоров, выполнение роли национального координатора деятельности по соответствующим договорам и, в координации с Государственным секретариатом по иностранным делам, представительство страны на международных форумах и в международных экологических организациях.

Министерство сельского хозяйства

56. Министерство сельского хозяйства было учреждено в соответствии с Конституцией, принятой 25 февраля 1854 года; тогда оно называлось Государственный секретариат внутренних дел, полиции и сельского хозяйства.

57. Согласно указу № 6603, принятому в 1961 году, указанный государственный секретариат был переименован в Государственный секретариат сельского хозяйства, а затем в рамках конституционной реформы 2010 года (в соответствии с Указом № 56-10 от 8 февраля 2010 года, положения которого вступили в силу в октябре 2011 года) получил название Министерство сельского хозяйства.

58. Функции:

- выработка и руководство претворением в жизнь общей государственной политики в области сельского хозяйства, согласующейся с общими национальными планами развития;
- изучение, в сотрудничестве с Национальным советом по вопросам планирования и координации, состояния сельского хозяйства страны и представление на рассмотрение правительства глобальных краткосрочных и долгосрочных планов развития сельского хозяйства;
- координация краткосрочных и долгосрочных планов субъектов, деятельность которых связана с сектором сельского хозяйства;
- утверждение ежегодных бюджетов субъектов, относящихся к сельскохозяйственному сектору;
- изучение экономических и социальных аспектов производства, распределения и потребления сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение сохранения возобновляемых природных ресурсов, регламентирование их использования, содействие их развитию и рациональной эксплуатации;
- внедрение рациональных методов использования земель в соответствии с действующим законодательством;
- содействие совершенствованию применяемых в сельском хозяйстве технологий и обучение специалистов и неспециалистов;

- утверждение и контроль за выполнением учебных программ в школах профессиональной подготовки специалистов в области сельского хозяйства;
- предоставление технической помощи и выработка рекомендаций по вопросам кредитной политики;
- принятие профилактических мер и борьба с вредителями и болезнями животных и растений;
- поощрение и проведение научных исследований в области сельского хозяйства;
- поощрение производства сельскохозяйственной продукции;
- изучение возможностей экспорта и импортозамещения сельскохозяйственной продукции и разработка соответствующей политики;
- поддержание осведомленности по всем вопросам, связанным с развитием сельского хозяйства страны;
- регулирование охраны водных ресурсов;
- сотрудничество с организациями, ведающими вопросами предоставления и распределения водных ресурсов, используемых для орошения;
- выдача рекомендаций относительно развития орошаемых территорий;
- определение приоритетов в строительстве проселочных дорог и доведение их до сведения соответствующих органов;
- проведение исследований рынков сельскохозяйственной продукции и выработка предложений по их регламентации и по принятию необходимых мер на этот счет;
- создание и унификация единой для всей страны системы мер и весов, применяемой на рынке сельскохозяйственной продукции;
- выработка рекомендаций относительно фиксации цен на корм для птиц и скота и способов контроля качества таких кормов;
- выработка рекомендаций, касающихся фиксации цен, освобождения от налогообложения продуктов и оборудования, используемых в сельскохозяйственном производстве страны, а также методов контроля качества соответствующих продуктов и оборудования;
- поощрение, сбор и распространение результатов исследований агро-климатологического профиля на всей территории государства;
- сотрудничество на международных конференциях и совещаниях с заинтересованными субъектами по всем перечисленным выше вопросам и обеспечение выполнения ратифицированных Доминиканской Республикой договоров и конвенций по соответствующим вопросам.

Министерство общественных работ и коммуникаций

59. Основы ныне действующего Министерства общественных работ и коммуникаций были заложены в 1854 году с образованием Государственного секретариата по военным и морским делам и по вопросам общественных работ, однако в результате конституционной реформы уже к концу упомянутого года этот секретариат был упразднен. Этот орган появился вновь в 1887 году, когда

было создано Министерство развития и общественных работ. До того момента он входил в состав Министерства юстиции, народного просвещения и развития.

60. В 1959 году этот орган стал называться Государственным секретариатом по общественным работам и коммуникациям, а 8 февраля 2010 года правительство издало Указ № 56-10, в соответствии с которым было решено называть государственные секретариаты министерствами; в результате этого Государственный секретариат по общественным работам и коммуникациям (СЕОПК) стал называться Министерством общественных работ и коммуникаций (МОПК).

61. Функции:

- выполнение работ по строительству, расширению, ремонту и обслуживанию объектов транспортной инфраструктуры;
- изучение, проектирование, строительство и совершенствование объектов портовой инфраструктуры;
- организация, контроль, координация и планирование наземного транзита на всей территории страны;
- установление норм и определение факторов риска для учета при проектировании и выполнении инженерных и архитектурных работ;
- осуществление контроля качества строительных материалов, производимых как внутри страны, так и за границей;
- проведение социально-экономических и технических исследований для подготовки планов и программ по строительству, реконструкции, восстановлению и ремонту объектов;
- разработка и утверждение правил деятельности, связанной со строительными работами общего назначения;
- планирование, составление программ реализации и проведение социально-экономических и технических исследований, касающихся проектов транспортных магистралей и сооружений, необходимых для обеспечения адекватных сетей наземного, воздушного и морского сообщения на всей территории страны;
- обеспечение надлежащего качества инженерных и архитектурных работ в стране на основе анализа, оценки и контроля за реализацией планов, расходованием бюджетных средств, а также технической компетенции персонала, задействованного в указанной деятельности;
- осуществление надзора и контроля за выполнением общественных работ, чтобы обеспечить их соответствие нормам и правилам выполнения строительных работ, а также техническим характеристикам, установленным в договорах об их проведении;
- поощрение участия субъектов строительного сектора путем отбора исполнителей соответствующих работ на конкурсной основе;
- обеспечение надлежащего количества и качества материалов, используемых при строительстве дорог и дорожных сооружений путем проведения анализов, необходимых для подтверждения соответствия используемых материалов установленным техническим требованиям;
- планирование и координация деятельности, связанной с регулированием и упорядочением сухопутного транзита на территории страны;

- поддержание дорожных сетей в надлежащем состоянии для обеспечения безопасного и эффективного наземного сообщения на всей территории страны;
- обеспечение функционирования объектов общественной инфраструктуры посредством осуществления их надлежащего технического обслуживания;
- создание, надзор и контроль за функционированием национальной системы взимания платы за проезд по дорогам страны, чтобы обеспечить необходимые ресурсы для обслуживания дорог.

Министерство туризма

62. Официально считается, что начало туристической деятельности в Доминиканской Республике приходится на 1931 год, когда был обнародован Закон № 103 об автомобилях для туристов; однако система управления и организации туристической деятельности была создана лишь с принятием Закона № 4378 от 30 ноября 1934 года.

63. В 1969 году был принят Органический закон № 541 о туристической деятельности, в соответствии с которым было создано находящееся в непосредственном подчинении правительства страны Национальное управление туризма, наделенное полномочиями высшего органа управления в туристическом секторе.

64. В 1979 году был принят Закон № 84, согласно которому в целях учреждения руководящего органа туристической отрасли Национальное управление туризма и информации было преобразовано в Государственный секретариат.

65. Функции:

- планирование, составление программ, организация, управление, поощрение, координирование и оценка деятельности туристической отрасли страны в соответствии с национальными целями, задачами и политикой, устанавливаемыми правительством;
- определение и контроль за полюсами развития туристической деятельности в стране и вынесение рекомендаций в отношении проектов, реализация которых будет способствовать соответствующему развитию;
- консультирование, при соблюдении действующих в этом отношении правил, по вопросам проектирования и строительства всех инфраструктурных объектов, необходимых для развития конкретных проектов в области туризма;
- координация по линии Корпорации по развитию гостиничной индустрии и развитию туризма (КОРПОТЕЛЬ) национальной деятельности, направленной на развитие гостиничного бизнеса;
- выдача разрешений, регулирование, надзор и контроль за работой служб туристической отрасли, таких как туристические агентства, службы туристических гидов, гостиницы и рестораны, бары и все компании, предоставляющие услуги туристам;
- содействие развитию туристических услуг в стране путем развития строительства, финансирования, совершенствования работы и защиты предприятий этого сектора;

- координация деятельности всех государственных органов, имеющих отношение к туристической деятельности, с целью достижения самого высокого уровня обслуживания, защиты и развития этого сектора.

Министерство высшего образования, науки и технологии

66. Министерство высшего образования, науки и технологии является органом исполнительной власти в сфере высшего образования, науки и технологии, в ведении которого находятся вопросы укрепления, регламентирования и административного управления национальной системой высшего образования, науки и технологии. В рамках своих полномочий Министерство обеспечивает выполнение всех положений Закона № 139-01 «О высшем образовании, науке и технологии» и политики, проводимой правительством Республики.

67. Министерство несет ответственность за контролем всей системы высшего образования, науки и технологии в целом. Для этого оно контролирует проведение заданной политики, оценивает деятельность всех соответствующих органов и координирует их работу. Для этого в министерстве функционируют возглавляемые заместителями министра главные управления по вопросам высшего образования и науки и технологии, проводятся исследования в подведомственных учреждениях министерства и принимаются решения Национальным советом по вопросам высшего образования, науки и технологии. К числу функций Министерства, действующего при поддержке упомянутого Национального совета и подведомственных учреждений, относятся, в частности, обеспечение качества высшего образования, развитие научно-технических исследований и решение вопросов открытия или закрытия учреждений, входящих в Систему высшего образования, науки и технологии.

Министерство труда

68. Министерство труда было создано в соответствии с Законом № 16-82 от 20 апреля 1948 года в качестве высшего официального органа, определяющего политику Доминиканской Республики по вопросам труда.

69. Министерство труда является высшим административным органом Доминиканской Республики, участвующим в регулировании трудовых отношений, в которые вступают наемные работники предприятий частного сектора и автономных государственных органов.

70. Функции:

- обеспечение неукоснительного соблюдения положений Конституции Республики и законодательных актов и регламентов, касающихся труда и трудовых отношений;
- управление работой по определению национальной политики по вопросам занятости;
- распространение информации о действующем национальном законодательстве;
- реализация проектов и программ, направленных на улучшение социальных и трудовых условий населения;
- осуществление контроля и надзора за выполнением требований промышленной безопасности и гигиены;

- предложение услуг юридической помощи в интересах работодателей и работников, экономическое положение которых не позволяет им осуществлять свои права истца или ответчика;
- поддержка программ, направленных на информирование, консультирование и поощрение занятости людей с инвалидностью, в целях содействия их включению в производственную деятельность;
- разработка и реализация конкретных проектов по борьбе с использованием детского труда.

Министерство культуры

71. В 1997 году в соответствии с правительственным Указом № 82-97 был учрежден Президентский совет по культуре; этот орган добился значительных успехов в части систематизации и консолидации культурных мероприятий, осуществляемых как в частном, так и в государственном секторах.

72. В соответствии с Законом № 41-00 от 28 июня 2000 года был создан Государственный секретариат по вопросам культуры* в качестве органа высшего уровня, уполномоченного координировать деятельность Национальной системы развития культуры. В соответствии с этим законом в непосредственное ведение Государственного секретариата по вопросам культуры были переданы все государственные учреждения в сфере культуры.

73. На этот орган также возложена ответственность за реализацию политики, планов, программ и проектов, направленных на развитие культуры.

74. **Функции:**

- Обеспечение для всех доминиканских граждан возможностей полного и свободного осуществления своих культурных прав, закрепленных в национальной Конституции и других дополнительных законах и нормативных актах.
- Распространение понимания того, что поощрение участия всех граждан в культурной деятельности способствует общему улучшению качества жизни, расширению участия, углублению демократии и полноценному развитию человеческой личности.
- Распространение понимания того, что культура является одним из подходящих средств борьбы государства с нищетой и невежеством и инструментом борьбы против нигилизма, который широко распространен в современном обществе. В этом контексте государству следует начать деятельность по формированию новой модели гражданственности, а именно гражданственности, основанной на культуре.
- Пропаганда понимания того, что инвестиции в сектор национальной культуры имеют приоритетное значение для обеспечения гармоничного развития страны и ее граждан. Соответственно, расходы на культуру следует рассматривать как социальные инвестиции, с помощью которых ведется борьба с бедностью, так как поощрение культуры является одним из самых продуктивных способов борьбы со всеми проявлениями бедности, в особенности духовной бедности.
- Продвижение понимания того, что принятие культурной политики должно регулироваться кодексом ценностей и правил поведения в условиях транспарентности, эффективности в обслуживании граждан, бережливости, коллективной работы, интеграции граждан, децентрализации, уважи-

тельного отношения к меньшинствам и к инакомыслию, что должно найти свое отражение в справедливом распределении бюджета на развитие культуры по всей территории страны.

Министерство спорта и отдыха

75. Министерство спорта было образовано в соответствии с Законом № 97 от 1974 года, согласно положениям Закона № 356-05 «О спорте в Доминиканской Республике», статья 22 которого гласит: «Вопросы официальной спортивной деятельности относятся к ведению Министерства спорта и отдыха, которое несет ответственность за организацию, направление, регулирование и проведение всех видов спортивной и рекреационной деятельности, и которое действует в сотрудничестве с образовательными учреждениями в целях развития национальных программ в области физической культуры и спорта».

76. Помимо этого законом установлено, что Министерство является органом исполнительной власти, обладающим административной автономией; оно наделено правами юридического лица и собственным капиталом, и оно в значительной мере определяет политику в области спорта на национальном уровне.

77. **Функции:**

- ежегодное формулирование стратегии и общих целевых показателей в области спорта посредством составления национального плана развития спорта;
- утверждение программ строительства государственных спортивных сооружений, стоимость которых превышает шесть тысячных годового бюджета Министерства спорта;
- составление проекта годового бюджета на спортивную деятельность и составление и утверждение отчетов и балансовых расчетов за предыдущий год, которые Президент Республики обязан ежегодно представлять Национальному конгрессу 27 февраля соответствующего года;
- заверение всех контрактов, подписанных от имени Оргкомитета национальных спортивных игр;
- вынесение рекомендаций о месте проведения национальных спортивных игр и предложений, касающихся назначения, замены или отстранения от должности членов оргкомитета указанных игр.

Министерство по делам женщин

78. Министерство по делам женщин было образовано на основе Управления по поощрению развития женщин, созданного в соответствии с Указом № 46 от 17 августа 1982 года в качестве органа при Администрации Президента Республики. В силу необходимости создать государственный механизм, необходимый для направления, рационализации и разработки действий, имеющих отношение к поощрению гендерного равенства и справедливости в различных государственных органах, и для координации усилий с институтами гражданского общества 11 августа 1999 года был обнародован Закон № 86-99 о создании Государственного секретариата по делам женщин.

79. **Функции:**

- разработка норм и соответствующей политики и создание механизмов, необходимых для выполнения государственных обязательств по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

- координация с государственными органами и организациями гражданского общества деятельности по разработке и практической реализации Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства и справедливости;
- разработка, координация и участие в совместной деятельности с государственными органами, с тем чтобы критерии гендерного равенства нашли отражение в политике, программах и секторальных проектах;
- оценка мер политики с точки зрения их влияния на женщин и осуществление рекомендаций по внесению необходимых коррективов;
- осуществление координации и проведение межсекторальных действий и совместных действий с организациями гражданского общества в целях выполнения положений международных договоров и обязательств, принятых на себя Доминиканской Республикой, которые направлены на создание условий, необходимых для укрепления роли женщин в современном обществе во всех сферах общественной и частной жизни путем обеспечения их полного и равноправного участия в процессе принятия решений в экономической, социальной, культурной и политической сферах;
- мониторинг хода выполнения, оценка и информирование национальных и международных инстанций о прогрессе и препятствиях в выполнении указанных соглашений и обязательств страны по обеспечению гендерного равенства;
- вынесение рекомендаций и осуществление координации на местах, с тем чтобы во все отраслевые планы, меры политики и стратегии были включены коррективы, необходимые для соблюдения международных конвенций и обязательств в отношении гендерного равенства;
- управление международными ресурсами в целях поддержки разработки планов, программ и проектов правительственных органов и гражданского общества, направленных на достижение гендерного равенства;
- поощрение изменений в подходах, ценностях и поведении, которые способствуют развитию равноправных отношений между женщинами и мужчинами на индивидуальном, семейном и общинном уровнях посредством использования просветительских средств и коммуникации;
- обучение, просвещение и информирование правительственных органов и организаций гражданского общества относительно статуса и положения доминиканских женщин;
- создание площадок для согласования и координации действий между Министерством по делам женщин и институтами гражданского общества в целях реализации руководящих указаний, касающихся поощрения гендерного равенства в политической деятельности и модернизации страны, в деятельности по искоренению бедности и насилия, в области образования и культуры, труда и здравоохранения;
- поощрение взаимодействия и достижения соглашений между Министерством по делам женщин и другими государственными органами и организациями гражданского общества в целях объединения усилий и расширения перспектив политики развития и ее реализации, а также в целях осуществления любых действий, представляющих общий интерес.

Министерство по делам молодежи

80. В 1985 году, который Организация Объединенных Наций провозгласила «Международным годом молодежи: участие, развитие, мир», в Республике был создан комитет по планированию мероприятий, проводимых в стране в рамках этого Международного года. Комитет рекомендовал создать Главное управление по делам молодежи, который был учрежден в соответствии с Указом № 2981 от 21 мая 1985 года.

81. 26 июля 2000 года был принят «Общий закон о молодежи» № 49-00, предусматривающий создание Государственного секретариата по делам молодежи.

Законодательная власть

82. В разделе III Конституции Республики четко и подробно определены организационная структура и функции законодательной власти. В этом же разделе Конституции подробно излагаются полномочия Сената и Палаты представителей как в ситуациях, когда они действуют по отдельности, так и на совместных заседаниях обеих палат в Национальном собрании. Члены Сената и Палаты представителей избираются прямым голосованием. Сенат и Палата представителей составляют Конгресс Республики (статья 76).

83. В настоящее время (2010–2016 годы) в стране насчитывается 32 сенатора, избираемых по одному от каждой провинции страны и один – от Национального округа (статья 78). Имеется также 179 депутатов от провинций, избираемых по одному от каждых 50 000 жителей и от групп численностью более 25 000 человек. Каждая провинция должна быть представлена не менее чем двумя депутатами (статья 81). Помимо депутатов от провинций избираются 5 национальных депутатов и 7 депутатов, которые представляют доминиканцев, проживающих за рубежом; общее число избираемых депутатов составляет 191 человек.

84. Законодательная власть предлагает и разрабатывает законы, которые после их принятия направляются в парламент для обнародования. Законодательная власть также отвечает за назначение судей – членов Центрального избирательного совета и членов Счетной палаты. Законодательная власть обладает также правом ратификации международных соглашений и национальных контрактов, которые исполнительная власть заключает с иностранными организациями. В органах законодательной власти представлены основные политические партии страны.

Судебная власть

85. Третью ветвь государственной власти, согласно Конституции и законам, составляет институт власти, ответственный за отправление правосудия, осуществляемое через специальные иерархически организованные органы, называемые судами. Функцией этой ветви власти является обеспечение поддержки и защиты прав, установленных в законах или нормах. Все суды в совокупности составляют Судебную власть.

86. Основная структура судебной власти регулируется Политической конституцией (статьи 63–77) и Органическим законом о судебной власти (Закон № 821 от 21 ноября 1927 года и поправки к нему). Вопросы функционирования судебной власти регулируются специальными законами: Гражданским процессуальным кодексом, Уголовно-процессуальным кодексом, Трудовым кодексом, Налоговым кодексом, Кодексом о детях и подростках, Законом о кассационной про-

цедуре, Законом о земельном реестре, Законом № 327-98 о судебной карьере и Законом № 46-97 о бюджетной автономии законодательной и судебной властей.

87. Судебная власть независима в своей деятельности от других ветвей государственной власти. Она наделена административной и бюджетной автономией, но размер ее бюджета на ежегодной основе устанавливается Законодательной властью путем принятия Закона о государственных расходах.

88. Судебная власть Доминиканской Республики реализуется через Верховный суд и другие суды, образованные в соответствии с Конституцией и действующим законодательством.

89. Верховный суд обладает административной и бюджетной автономией; его членами (включая председателя и первого и второго заместителей председателя), являются 16 судей, назначаемых Национальным советом судебных органов. К числу полномочий Верховного суда относятся следующие:

- рассмотрение в единственной инстанции уголовных дел, возбужденных в отношении Президента или Вице-президента Республики, сенаторов, депутатов Палаты представителей, судей Верховного суда и Конституционного суда, министров и заместителей министров, Генерального прокурора Республики, судей и генеральных прокуроров апелляционных или эквивалентных им судов, судей высших территориальных судов, высших административных судов и Высшего избирательного суда, Народного защитника, членов дипломатического корпуса и руководителей миссий, аккредитованных за рубежом, членов Центрального избирательного совета, Счетной палаты и Монетарного совета;
- рассмотрение кассационных жалоб в соответствии с законодательством;
- рассмотрение в качестве последней инстанции дел, рассмотрение которых в первой инстанции входит в компетенцию апелляционных судов и эквивалентных им органов;
- назначение в соответствии с Законом о судебной карьере судей апелляционных судов или их эквивалентов, судов первой инстанции или их эквивалентов, следственных судей, мировых судей и их заместителей, судей любых других судов, созданные в соответствии с Конституцией и законами.

90. Совет судебной власти является постоянно действующим органом административного и дисциплинарного управления Судебной власти; в его состав входят председатель Верховного суда, который руководит работой Совета, один судья Верховного суда, один судья Апелляционного суда, один судья первой инстанции и один мировой судья. В функции Совета входят:

- представление на пленарном заседании Верховного суда кандидатов на назначение, установление иерархии и продвижение по службе судей различных судов Судебной власти в соответствии с законом;
- управление финансовыми и бюджетными вопросами органов Судебной власти;
- дисциплинарный контроль за работой судей, должностных лиц и работников судебных органов, за исключением членов Верховного суда;
- применение инструментов для оценки исполнения своих обязанностей судьями и административным персоналом органов, входящих в систему Судебной власти;

- перевод судей органов Судебной власти;
- создание административных должностей органов Судебной власти;
- назначение всех должностных лиц и служащих органов Судебной власти;
- другие функции, предусмотренные законом.

91. Кроме того, наряду с тремя основными ветвями государственной власти в государственной структуре Доминиканской Республики имеется ряд органов, не относящихся ни к одной из упомянутых ветвей власти.

Центральный избирательный совет

92. Центральный избирательный совет является автономным органом, обладающим правосубъектностью и технической, административной, бюджетной и финансовой независимостью. Его основной задачей является организация и руководство избирательными собраниями для проведения выборов и создания механизмов участия населения, установленных Конституцией и законами. Совет наделен регулирующими полномочиями по вопросам, входящим в сферу его компетенции.

Высший избирательный суд

93. Высший избирательный суд является органом, в компетенцию которого входит рассмотрение и вынесение окончательных решений по связанным с выборами спорным вопросам и решение споров, возникающие как внутри политических партий, объединений и движений, так и между ними.

Конституционный суд

94. Конституционный суд гарантирует верховенство Конституции, обеспечивает охрану конституционного строя и защиту основных прав. Решения Конституционного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат, они создают прецеденты, имеющие обязательную силу для органов государственной власти и всех органов государства. Суд обладает административной и бюджетной автономией.

Государственная защита

95. Служба Государственной защиты – орган системы правосудия, наделенный административной и функциональной автономией, целью которого является обеспечение эффективной защиты основополагающего права на защиту в различных областях своей компетенции. Услуги Службы государственной защиты предлагаются на всей территории страны подследственным, которым по какой-либо причине не предоставляется помощь адвоката, являются бесплатными и легкодоступными и отвечают критериям равенства, эффективности и качества.

Народный защитник

96. Народный защитник обладает функциональной независимостью и административной и бюджетной автономией. Он действует исключительно в соответствии с мандатом, установленным Конституцией и законами. Основной функцией Народного защитника является оказание содействия в вопросах защиты основных прав отдельных лиц и коллективных и общественных интересов, установленных в Конституции и законах Доминиканской Республики, если они были нарушены государственными должностными лицами или органами,

поставщиками государственных услуг или отдельными лицами, действия которых ущемляют коллективные и общественные интересы.

Счетная палата

97. Счетная палата является высшим внешним органом по фискальному контролю за использованием государственных ресурсов, осуществлением административных процессов и государственным имуществом. Этот орган обладает правосубъектностью, носит технический характер и пользуется административной, оперативной и бюджетной автономией.

С. Механизмы участия

98. В результате конституционной реформы 2010 года в статье 97 Конституции была закреплена популярная законодательная инициатива: в качестве инновационного механизма участия населения в законодательной деятельности было включено положение о том, что группы граждан численностью не менее двух процентов (2%) от числа зарегистрированных в списке избирателей могут представлять свои законопроекты Национальному конгрессу.

99. Аналогичным образом, в результате конституционной реформы 2010 года были созданы инновационные механизмы социального участия в процедурах формирования государственной политики на муниципальном уровне. В частности, согласно статье 203, Органический закон об органах местного самоуправления устанавливает сферы, требования и условия для проведения референдума, плебисцита и осуществления муниципальной законодательной инициативы в целях укрепления демократии и местного управления; далее, в статье 206 предусматривается, что инвестиции муниципальных ресурсов будут осуществляться с прогрессивным развитием формирования бюджетов на основе участия, что в свою очередь способствует включению граждан в процессы разработки, реализации и контроля политики развития на местном уровне и принятию ими на себя части коллективной ответственности за указанные процессы.

100. С другой стороны, было принято решение об учреждении консультативного органа Исполнительной власти по экономическим, социальным и трудовым вопросам: консультации с общественностью являются важным инструментом обеспечения организованного участия работодателей, работников и других организованных групп общества в построении и постоянном укреплении социального мира; для реализации этой идеи будет создан Экономический и социальный совет – консультативный орган Исполнительной власти по экономическим, социальным и трудовым вопросам, состав и деятельность которого будут установлены законом (статья 251).

101. Наконец, в отношении консультаций с общественностью и процедур осуществления конституционной реформы в статьях 210 и 272 Конституции было предусмотрено проведение референдума, в частности, референдума о принятии поправок к Конституции.

102. Помимо этого за период с 2000 года был создан ряд правовых механизмов (законы, указы и распоряжения), касающихся участия граждан:

- Закон № 19-01 о Народном защитнике;
- Указ № 38-03 о социальном аудите НПО в качестве механизма защиты социальных расходов;
- Закон № 200-04 «О свободном доступе к публичной информации»;

- Закон № 122-05 «О регулировании и поощрении некоммерческих объединений в Доминиканской Республике»;
- Регламент № 40-08 от 16 января 2008 года относительно исполнения Закона № 122-05 «О регулировании и поощрении некоммерческих объединений в Доминиканской Республике»;
- Закон № 340-06 «О закупках, концессиях и контрактах на приобретение товаров, услуг и работ»;
- Закон № 437-06 «Об использовании процедуры ампаро для защиты конституционных прав и гарантий»;
- Закон № 176-07 «О Национальном округе и муниципалитетах»;
- Закон № 170-07 «О партисипативном муниципальном бюджете».

D. Показатели состояния политической системы

Эволюция системы в течение последних десятилетий

103. В конце 1970-х годов Доминиканская Республика стала одной из первых стран, которые перешли от авторитаризма к представительной демократии. В этой связи стране была нужна система выборов, отличающаяся от существующей, с более широкими гарантиями для избирателей и обеспечивающая избрание руководящих органов страны по решению большинства.

104. Выборы, проведенные в мае 1978 года, можно квалифицировать как одно из самых важных событий, которые отражают реальную эволюцию доминиканской политической системы в сторону представительной демократии, узаконив демократическую систему как средство социального участия и проявления оппозиции граждан.

105. В этом смысле произошла трансформация избирательной системы. В период 1978–1994 годов выборы представителей государственной власти гражданским населением, достигшим восемнадцатилетнего возраста, были редким явлением. Выборы Президента, членов Национального конгресса и муниципальных советов проходили одновременно; в один и тот же бюллетень для голосования включались кандидатуры на пост Президента и депутатов Национального конгресса, а также членов муниципальных органов власти. Депутаты избирались по смешанной системе, а для победы кандидату требовалось набрать простое большинство голосов. Для распределения мандатов в выборных органах применялась система Д'Ондта.

106. С 1994 года выборы в Национальный конгресс и муниципальные выборы стали проводить отдельно от президентских выборов. Депутаты в Национальный конгресс избираются простым большинством голосов. Ранее действовало правило, согласно которому для избрания на пост президента кандидату требовалось набрать простое большинство голосов; теперь для этого требуется набрать абсолютное большинство голосов, а если ни один из кандидатов не набрал в первом туре абсолютного большинства голосов, то проводится второй тур голосования.

107. За период со времени реформы 1994 года до 2008 года было организовано три цикла отдельных выборов в Национальный конгресс и в муниципальные органы власти (в 1998, 2002 и 2006 году) и четыре цикла президентских выборов (в 1996, 2000, 2004 и 2008 году).

108. В настоящее время избирательная система Доминиканской Республики регулируется Законом № 275-97, в котором установлено, что Центральный избирательный совет, избирательные комиссии других уровней и избирательные колледжи, представляющие собой три уровня избирательных органов страны, отвечают за организацию, мониторинг и проведение избирательных процессов. Центральный избирательный совет является децентрализованным институтом доминиканского государства, созданным 12 апреля 1923 года, для организации избирательных процессов на всех трех принятых в стране уровнях выборов: президентских, выборов конгрессменов и муниципальных выборов. До конституционной реформы 2010 года Центральный избирательный совет функционировал как высший орган по вопросам выборов, обладающий тремя видами полномочий: административными, нормативными и полномочиями по рассмотрению споров, касающихся избирательного процесса.

109. Муниципальные избирательные комиссии являются постоянно действующими органами, которые подчиняются Центральному избирательному совету и несут ответственность за организацию избирательных процессов в своей соответствующей юрисдикции. Избирательные комиссии выполняют две основные функции: административную и функцию рассмотрения споров, касающихся избирательного процесса на избирательных участках их юрисдикции, на основе заявленных протестов, оспаривания результатов или требований их отмены.

110. В соответствии с конституционной реформой 1994 года голосование на выборах проводится в так называемых закрытых избирательных колледжах, которые представляют собой особый тип избирательных участков, вокруг которых проводятся надлежащим образом созываемые собрания избирателей, с тем чтобы граждане могли осуществлять свое избирательное право. Введение этой процедуры оказало значительное влияние на показатели участия и явки граждан на выборы. В ходе президентских выборов 1994 года было подтверждено более активное участие избирателей в выборах. Уровень неявки избирателей составил всего лишь 15,87%.

Votantes inscritos, votos emitidos y porcentaje de abstención en las elecciones congresuales de República Dominicana (1978-2006)

Año	Total votantes inscritos	Votos emitidos	Porcentaje de abstención
1978	2,600,000	1,657,707	36.24
1982	2,880,000	1,830,530	36.44
1986	3,050,000	2,115,156	30.65
1990	3,278,000	1,934,533	40.98
1994	3,587,800	3,018,279	15.87
1998	4,129,540	2,143,519	48.09
2002	4,644,791	2,369,747	48.98
2006	5,369,064	3,121,665	41.86

Fuente: *Elaboración propia con los datos obtenidos de la Junta Central Electoral (JCE).*

111. После того, как выборы в Национальный конгресс и муниципальные выборы стали проводиться отдельно от президентских выборов, начиная с реформы 1994 года явка избирателей на выборы этих уровней упала до самого низкого уровня на выборах 1998 и 2002 годов. К 2006 году уровень активности избирателей повысился, но не достиг показателей 70-х и 80-х годов, несмотря на то,

что произошло повышение активности голосования доминиканцев, проживающих за рубежом.

Votantes inscritos, votos emitidos y porcentaje de abstención en las elecciones presidenciales de República Dominicana (1978-2008)

Año	Total votantes inscritos	Votos emitidos	Porcentaje de abstención
1978	2,600,000	1,657,707	36.24
1982	2,880,000	1,830,530	36.44
1986	3,050,000	2,115,156	30.65
1990	3,278,000	1,934,533	40.98
1994	3,587,800	3,018,279	15.87
1996	3,750,502	2,903,859	22.57
2000	4,251,218	3,236,906	24.00
2004	5,029,700	3,613,700	28.02
2008	5,764,387	4,113,644	29.00

Fuente: *Elaboración propia con los datos obtenidos de la Junta Central Electoral (JCE).*

112. На президентских выборах после резкого снижения неявки избирателей в избирательном процессе 1994 года наблюдался небольшой рост этого показателя; но он всегда оставался ниже показателей, зарегистрированных в четырех предыдущих избирательных процессах, начиная с перехода страны к демократии в 1978 году.

113. Другими важными показателями, характеризующими состояние партийной системы Доминиканской Республики начиная с перехода к демократии в 1978 году, являются данные об уровне партийной фрагментации и концентрации голосов политических партий, рассчитанные по результатам соответствующих выборов.

114. В Доминиканской Республике средняя величина индекса партийной фрагментации депутатов Палаты представителей выше, чем соответствующий показатель для членов Сената. Однако анализ партийной фрагментации законодательной власти в целом показывает, что ее уровень колеблется вокруг среднего значения индекса 0,51. Это означает, что в партийной системе Доминиканской Республики страны основное влияние сконцентрировано в двух крупных партиях, хотя в стране существует много политических партий.

Fragmentación y Número Efectivo de Partidos del Congreso de República Dominicana (1978-2006)

Año	Diputados		Senadores	
	Fragmentación	NEP	Fragmentación	NEP
1978	0.50	1.99	0.48	1.93
1982	0.56	2.25	0.47	1.87
1986	0.60	2.53	0.45	1.82
1990	0.67	3.06	0.55	2.23
1994	0.59	2.43	0.53	2.13
1998	0.57	2.32	0.34	1.51
2002	0.63	2.69	0.17	1.21
2006	0.58	2.38	0.48	1.91

Fuente: *Elaboración propia con los datos obtenidos de la Junta Central Electoral (JCE).*

115. Из сравнения результатов выборов, состоявших в рассматриваемый период, следует, что самый высокий уровень партийной фрагментации был отмечен на выборах в Палату представителей и в Сенат в 1990 году, когда соответствующий индекс для Палаты представителей был равен 0,67, а для Сената – 0,55. В то же время в 1978 году показатель партийной фрагментации для Палаты представителей был самым низким за весь период исследования (0,50). Что же касается Сената, то самый низкий уровень партийной фрагментации был отмечен в 2002 году (0,17).

116. На последних выборах в 2006 году уровень партийной фрагментации в Палате представителей снизился, по сравнению с показателями предыдущего электорального периода (0,58 против 0,63). Что касается Сената, то там уровень партийной фрагментации повысился, по сравнению с результатами предыдущих выборов (0,48 против 0,17).

117. В 1978 году был отмечен самый высокий за рассматриваемый период уровень двухпартийности. По результатам голосования, концентрация голосов в первых двух партиях, за кандидатов которых было подано наибольшее число голосов, превысила 94%.

Concentración del voto (1978-2006)

	1978	1982	1986	1990	1994	1998	2002	2006
% de votos obtenidos por los 2 partidos más votados en las elecciones legislativas incluyendo todas circunscripciones	94.33%	82.01%	73.97%	85.02%	77.55%	80.21%	68.41%	77.38%
% de escaños obtenidos por los dos partidos más votados en el Congreso	100.00%	96.67%	90.00%	82.08%	92.92%	90.96%	86.44%	87.57%
% de votos obtenidos por el tercer y cuarto partidos más votados en las elecciones legislativas incluyendo a todas las circunscripciones	0%	11.60%	23.70%	30.51%	18.29%	17.52%	25.18%	13.49%

Fuente: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Junta Central Electoral (JCE).

Текущее положение дел

118. По состоянию на 30 октября 2012 года в Доминиканской Республике были юридически признаны 25 политических партий и одно движение. Три из этих партий могут считаться крупными (получили более 5% действительных голосов) и имеют своих представителей в Национальном конгрессе: Доминиканская революционная партия (ДРП), Доминиканская партия освобождения (ДПО) и Социал-христианская реформистская партия (СХРП).

119. Партия Альянс за демократию («Аль-Паис») не входит в число 25 юридически признанных партий, поскольку на выборах 2012 года она не получила 2% действительных голосов, требуемых по закону для сохранения ее правосубъектности. Тем не менее за эту партию было подано 1,37% действительных голосов, и она стала шестой по этому показателю.

120. Помимо партии Альянс за демократию («Аль-Паис») на выборах в мае 2012 года двухпроцентный рубеж действительных голосов не смогли преодолеть восемнадцать других политических партий. Однако, получив хотя бы один мандат на муниципальном уровне на выборах в конгресс и муниципальные органы власти в 2010 году, они сохранили свою правосубъектность (см. статью 65, Закон о выборах № 275-97).

121. Независимая революционная партия (НРП) и Национальная партия гражданских ветеранов (НПГВ) не участвовали в выборах 2012 года из-за внутренних конфликтов. Тем не менее они сохранили свою правосубъектность, поскольку согласно закону партия лишается правосубъектности, если она не участвует в двух следующих друг за другом избирательных процессах.

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

Resultados generales de las elecciones presidenciales de 2012				
Partido	Siglas	Candidato	Votación	
Partido Revolucionario Dominicano y aliados	PRD y aliados	Hipolito Mejía	2,130,189	46.95%
Partido Revolucionario Dominicano	PRD	Hipolito Mejía	1,911,503	42.13%
Movimiento Democrático Alternativo	MODA	Hipolito Mejía	91,821	2.02%
Partido Revolucionario Social Demócrata	PRSD	Hipolito Mejía	61,754	1.36%
Partido Humanista Dominicano	PHD	Hipolito Mejía	34,378	0.76%
Partido Democrático Institucionalista	PDI	Hipolito Mejía	11,711	0.26%
Alianza Social Demócrata	ASD	Hipolito Mejía	19,022	0.42%
Partido de la Liberación Dominicana y aliados	PLD y aliados	Danilo Medina	2,323,463	51.21%
Partido de la Liberación Dominicana	PLD	Danilo Medina	1,711,972	37.73%
Partido Reformista Social Cristiano	PRSC	Danilo Medina	266,487	5.87%
Bloque Institucional Socialdemócrata	BIS	Danilo Medina	72,260	1.59%
Unión Demócrata Cristiana	UDC	Danilo Medina	35,512	0.78%
Partido Quisqueyano Demócrata	PQDC	Danilo Medina	59,991	1.32%
Fuerza Nacional Progreista	FNP	Danilo Medina	33,172	0.73%
Partido de los Trabajadores Dominicanos	PTD	Danilo Medina	26,067	0.57%
Partido Popular Cristiano	PPC	Danilo Medina	22,089	0.49%
Partido Demócrata Popular	PDP	Danilo Medina	9,392	0.21%
Partido Cívico Renovador	PCR	Danilo Medina	26,992	0.59%
Partido Unidad Nacional	PUN	Danilo Medina	12,447	0.27%
Partido Liberal de la República Dominicana	PLRD	Danilo Medina	11,685	0.26%
Partido Acción Liberal	PAL	Danilo Medina	21,034	0.46%
Partido Socialista Verde	PASOVE	Danilo Medina	14,363	0.32%
Alianza por la Democracia	APD	Max Puig	5,066	0.11%
Frente Amplio	Frete Amplio	Julián Serulle	6,553	0.14%
Dominicanos por el Cambio	DXC	Eduardo Estrella	9,343	0.21%
Alianza País	AL-País	Guillermo Moreno	62,296	1.37%
TOTAL			4,536,910	100.00%

122. Доминиканская Республика подписала и ратифицировала следующие основные международные договоры по правам человека универсальной и межамериканской систем международного сотрудничества:

Универсальная система

<i>Инструменты в области прав человека</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	24 января 2012 года
Конвенция о статусе беженцев	4 января 1978 года
Протокол, касающийся статуса беженцев	4 января 1978 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	4 января 1978 года
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	4 января 1978 года
Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	21 сентября 2016 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	2 сентября 1982 года
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	25 мая 1983 года
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования	30 августа 1977 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	4 января 1978 года
Конвенция о правах ребенка	11 июня 1991 года
Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда	15 ноября 2000 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	14 октября 2014 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	6 декабря 2006 года
Конвенция о правах инвалидов	18 сентября 2009 года
Конвенция против транснациональной организованной преступности	17 мая 2013 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	17 мая 2013 года

<i>Инструменты в области прав человека</i>	<i>Дата ратификации</i>
Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством	31 октября 1962 года
Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы	5 декабря 1956 года
Конвенция относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров	22 сентября 1953 года
Конвенция о принудительном или обязательном труде	5 декабря 1956 года
Конвенция об упразднении принудительного труда	23 июня 1958 года
Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности	22 сентября 1953 года
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий	13 июля 1964 года
Конвенция о политике в области занятости	29 марта 2001 года
Межамериканская система	
<i>Инструменты в области прав человека</i>	<i>Дата ратификации</i>
Американская конвенция о правах человека	21 января 1978 года
Протокол к Американской конвенции о правах человека об отмене смертной казни	19 декабря 2011 года
Межамериканская конвенция по предупреждению пыток и наказанию за них	12 декабря 1986 года
Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказания за него	10 января 1996 года
Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов	28 декабря 2006 года

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

123. Статья 1 Политической конституции Доминиканской Республики 2010 года гласит: «Доминиканский народ образует нацию, организованную в свободное и независимое государство», а статья 7 устанавливает, что «Доминиканская Республика – это социальное и демократическое правовое государство, организованное в форме унитарной республики, основанное на уважении человеческого достоинства, соблюдении основных прав, права на труд и народного суверенитета и на разделении и независимости ветвей государственной власти».

124. В Конституции также имеется целый раздел – раздел II «Основные права, гарантии и обязанности», в котором содержатся положения, касающиеся основных прав (глава I, часть I, статьи 37–49); гражданских и политических прав

(часть II, статьи 50–63); экономических, социальных и культурных прав (часть III, статьи 64–65); культурных и спортивных прав (часть IV, статьи 66–67); коллективных прав и прав, касающихся окружающей среды.

125. Кроме того, следует отметить статью 22 Конституции о правах гражданина, статью 169 о Национальной прокуратуре и ее функциях, статью 138 о государственном управлении, статью 262 о принятии решений в условиях чрезвычайного положения, статью 252 о целях и характере Вооруженных сил Республики; статью 255 о формировании и целях национальной полиции и статью 191 о функциях Народного защитника.

126. Наряду с этим в пункте 2 статьи 26 Конституции Доминиканской Республики предусматривается, что «действующие нормы ратифицированных международных договоров и конвенций применяются внутри страны после их официального опубликования».

127. Конституция устанавливает, что в исключительных ситуациях, а именно в случае необходимой обороны, внутренних беспорядков и чрезвычайной ситуации, Президент Республики с одобрения Национального конгресса может вводить в стране чрезвычайное положение.

128. Во время чрезвычайного положения не могут быть приостановлены:

- право на жизнь – в соответствии с положениями статьи 37;
- право на личную неприкосновенность – в соответствии с положениями статьи 42;
- право свободу совести и культов – в соответствии с положениями статьи 45;
- право на защиту семьи – в соответствии с положениями статьи 55;
- право на имя – в соответствии с положениями пункта 7 статьи 55;
- права ребенка – в соответствии с положениями статьи 56;
- право на гражданство – в соответствии с положениями статьи 18;
- права гражданина – в соответствии с положениями статьи 22;
- запрет рабства и принудительного труда – в соответствии с положениями статьи 41;
- принцип законности и отсутствия обратной силы закона – в соответствии с положениями пунктов 13 и 15 статьи 40;
- право на признание правосубъектности – в соответствии с положениями статьи 43 и пункта 7 статьи 55;
- судебные, процессуальные и институциональные гарантии, необходимые для защиты перечисленных прав – в соответствии с положениями статей 69, 71 и 72.

129. В Доминиканской Республике существует правовая основа для поощрения, защиты и обеспечения прав человека, реализации государственной политики, национальных планов, программ и проектов, обнародования законов и издания указов для осуществления государственной деятельности.

130. В числе нормативных актов, принятых государством для защиты прав человека, можно отметить следующие:

- Указ № 974-01 от 26 сентября 2001 года о создании в каждом министерстве секторальных отделов по вопросам гендерного равенства;
- Закон № 1-12 от 25 января 2012 года о принятии Национальной стратегии развития, предусматривающей защиту и эффективное поощрение индивидуальных прав граждан;
- Закон № 42-2000 об инвалидности в Доминиканской Республике;
- Закон № 352-98 о защите пожилых людей;
- Закон № 12-2000 от 30 марта 2000 года об увеличении представительства женщин в выборных органах;
- Закон № 13-2000 об организации работы муниципалитетов, в котором предписывается всем субъектам предоставлять женщинам один мандат мэра или заместителя мэра;
- Указ № 548-03 от 6 июня 2003 года о правилах страхования профессиональных рисков;
- Указ № 989-03 от 9 октября 2003 года об учреждении Совета по вопросам безопасности и гигиены труда;
- Постановление № 4/2007 от 31 января 2000 года, в котором устанавливаются общие условия, связанные с безопасностью и здоровьем на рабочем месте;
- Закон № 136-03 от 7 августа 2003 года о принятии кодекса норм для защиты и обеспечения основных прав детей и подростков;
- Указ № 566-01 о создании Национального руководящего комитета по борьбе против применения детского труда;
- Указ № 546-12 о Национальном плане ликвидации неграмотности («Кискея учится вместе с тобой») в целях ликвидации неграмотности;
- Указ № 102-13 о плане организации ухода за детьми младшего возраста;
- Указ № 408-04 от 5 мая 2004 года о создании Межучрежденческой комиссии по правам человека под руководством Министерства иностранных дел;
- Указы № 488-12 и 489-12 о реализации Программы совместного развития («Прогресандо») в целях включения в трудовую деятельность тысяч доминиканских граждан;
- Закон № 19-01 об учреждении должности Народного защитника;
- Закон № 88-03 от мая 2003 года о создании приютов для жертв домашнего насилия;
- Закон № 295-11 об объявлении 26 сентября Национальным днем предупреждения беременности;
- Закон № 42-01 – Общий закон о здравоохранении;
- Закон № 66-97 – Общий закон об образовании;
- Указ № 153-13 о строительстве доступного жилья;
- Постановление 39/12 о создании Технической комиссии по вопросам равенства и недискриминации в сфере трудовых отношений;

- Закон № 24-97 о борьбе с бытовым насилием;
- Закон № 135-11 о ВИЧ/СПИД;
- Закон № 87-01 о социальной защите;
- Закон № 41-00 о культуре;
- Закон № 16-92 о принятии Трудового кодекса;
- Постановление № 01/2014 Национального совета по делам детей об утверждении Дорожной карты действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении детей и подростков;
- Закон № 61-93 об объявлении 25 ноября Днем борьбы с насилием в отношении женщин.

131. В Доминиканской Республике существует законодательство по вопросам защиты и поощрения прав человека, которое соответствует принятым Республикой международным договорным обязательствам и мандатам, закрепленным в Политической конституции

С. Национальная система защиты прав человека

132. Поощрение и распространение прав человека на национальном уровне закреплено на том же конституционном уровне, что и основная обязанность всех государственных органов, то есть эффективная защита прав людей является важной функцией государства (статья 8).

133. Поэтому полномочия по обеспечению такой защиты не только делегируются традиционным ветвям власти государства (законодательная, исполнительная и судебная), но и выходят за их рамки, для чего создан целый ряд не относящихся к упомянутым ветвям власти конституционных органов, главной задачей которых является поощрение и распространение прав человека на национальном уровне.

134. Конституция Доминиканской Республики устанавливает, что уважительное отношение государства к достоинству людей, которое является священным, неотъемлемым и неприкосновенным (статья 38), составляет саму основу государства. Исходя из этого, Доминиканская Республика строит и регулирует свои международные отношения, в частности, на основе соблюдения прав человека и норм международного права (статья 26.3) в той мере, в какой международные договоры, касающиеся прав человека, должным образом подписанные и ратифицированные Республикой, имеют конституционную иерархию и непосредственно и немедленно применяются судами и другими органами государства (статья 74.3).

135. В полном соответствии с Конституцией в Законе № 1-12 о Национальной стратегии развития (до 2030 года) предусмотрено проведение сквозной политики, охватывающей все планы, программы и проекты и всю политику государства и включающей в себя подходы и решения в соответствующих областях, обеспечивающие соблюдение прав человека, с тем чтобы можно было выявлять ситуации, связанные с нарушениями таких прав, дискриминацией или социальной изоляцией уязвимых групп населения, и принимать меры, направленные на достижение равенства и социальной сплоченности общества (статья 11).

136. Помимо этого в соответствии с Указом № 408-04 была создана Межучрежденческая комиссия по правам человека, основная цель деятельности которой

заключается в оказании помощи и поддержки государству во всех вопросах, касающихся прав человека. Эта Комиссия организована при Министерстве иностранных дел; руководство Комиссией осуществляет Управление по правам человека Министерства. Оба органа – Управление и Комиссия – с 2015 года работают над составлением первого Национального плана по правам человека Доминиканской Республики.

D. Правовые механизмы защиты прав человека

137. Конституция Доминиканской Республики признает, что личность обладает индивидуальными и коллективными правами. Исходя из этого, Конституция устанавливает правовой механизм для защиты личности от действий государственных органов, связанных с несоблюдением упомянутых прав, путем использования установленных законом средств защиты.

138. Доминиканская Республика располагает институциональным механизмом, который должен обеспечивать соблюдение и защиту основных прав граждан. Соответствующие вопросы находятся в сфере особого внимания Управления по правам человека Министерства иностранных дел.

139. В Генеральной прокуратуре Республики, на которую возложены функции обеспечения судебного преследования, расследования нарушений и предъявления обвинения лицам, виновным в нарушении закона, организован Отдел по правам человека, целью которого являются охрана и защита прав человека; это подразделение Генеральной прокуратуры занимается специальными вопросами, связанными с преступлениями, которые нарушают или ущемляют права человека.

140. Что касается эффективности основных прав, в соответствии с которыми гражданин имеет возможность пользоваться своими правами, то в доминиканской Конституции установлена возможность использования в случае необходимости следующих механизмов защиты:

Эффективная судебная защита и соблюдение надлежащей правовой процедуры

141. Каждый человек при осуществлении своих законных прав и интересов имеет право на получение эффективной судебной защиты при соблюдении надлежащей процедуры, которая должна соответствовать изложенным ниже минимальным гарантиям:

- право на доступное, своевременное и бесплатное правосудие;
- право быть заслушанным в разумные сроки установленной законом компетентным, независимым и беспристрастным судом;
- право лица считаться невиновным и рассматриваться таковым до тех пор, пока его виновность не будет окончательно установлена законным порядком;
- право на публичное устное судебное разбирательство с соблюдением соразмерности процесса на основе полного равенства и соблюдения права на защиту;
- ни один человек не может быть судим дважды за одно и то же правонарушение;
- никто не может быть принужден свидетельствовать против самого себя;

- никто не может быть судим, кроме как в соответствии с законами, уже действовавшими в момент совершения вменяемого соответствующему лицу деяния, компетентным судьей или судом, с соблюдением всей полноты формальностей, присущих каждому судебному разбирательству;
- любые доказательства, полученные в нарушение закона, недействительны;
- любое решение может быть обжаловано в соответствии с законом. Вышестоящий суд не может усугублять санкцию только по той причине, что осужденный обжаловал приговор;
- правила надлежащей правовой процедуры применяются ко всем видам судебного и административного производства.

Процедура хабеас дата

142. Каждый человек имеет право на судебное действие по установлению наличия и доступа к любым касающимся его документам, содержащимся в государственных или частных архивах или банках данных, а в случае их ложности или дискриминации требовать приостановления их действия, исправления, обновления и обеспечения конфиденциальности в соответствии с законом. Тайна источников журналистской информации неприкосновенна.

Процедура хабеас корпус

143. Любое лицо, лишённое свободы или которому угрожает незаконное, произвольное или необоснованное лишение свободы, имеет право на применение процедуры хабеас корпус, представ перед компетентным судьей или судом либо лично, либо через лицо, действующее от его имени в соответствии с законом, с тем чтобы соответствующий суд или судья ознакомился с ситуацией и в соответствии с простой, эффективной, быстрой и краткой процедурой принял решение относительно законности лишения свободы или угрозы ее лишения.

Процедура ампаро

144. Каждый человек имеет право на применение конституционной процедуры ампаро путем подачи в суд лично или через свое доверенное лицо иска с требованием немедленной защиты своих основных прав, не защищенных процедурой хабеас корпус, в ситуациях, когда такие права нарушаются или находятся под угрозой быть нарушенными в результате действий или бездействия любого государственного органа или отдельных лиц, с тем чтобы обеспечить соблюдение закона или административного акта, или чтобы гарантировать коллективные и общественные права и интересы. В соответствии с законом судебное разбирательство на основе процедуры ампаро является оперативным, кратким, устным, публичным, свободным и проводится без каких-либо формальностей.

145. Нормативные акты, принятые в условиях объявленного чрезвычайного положения, нарушающие защищенные права человека и необоснованно ущемляющие приостановленные права, подлежат рассмотрению в рамках процедуры ампаро.

Недействительность действий, которые подрывают конституционный порядок

146. Акты, принятые органами узурпированной власти, решения или действия государственных органов, учреждений или лиц, которые изменяют или подрыва-

вают конституционный порядок, и любое решение, согласие на которое было получено в результате реквизиции вооруженной силы, являются недействительными.

Е. Процесс представления докладов

147. Министерство иностранных дел через Управление по правам человека отвечает за координацию подготовки и представления докладов по всем подписанным Доминиканской Республикой договорам, касающимся поощрения и защиты прав человека.

Процесс подготовки докладов

- Министерство иностранных дел через Управление по правам человека созывает заседание Межведомственной комиссии по правам человека с целью определения всех государственных учреждений, которые несут ответственность за выполнение соответствующего договора;
- составление графика работы, предусматривающего проведение совещаний в ходе подготовки доклада и устанавливающего сроки представления информации, необходимой на различных этапах работы, с тем чтобы доклад был подготовлен и своевременно представлен в соответствующий комитет;
- составление и направление конкретных запросов о предоставлении информации в каждое из заинтересованных государственных учреждений;
- сбор и компиляция информации, в том числе по вопросам последующей деятельности по предложенным рекомендациям;
- консолидация информации;
- анализ собранной и консолидированной информации;
- составление предварительного варианта доклада (первый проект);
- рассылка предварительного варианта доклада в государственные учреждения для изучения и согласования;
- внесение исправлений и учет замечаний, представленных государственными учреждениями;
- подготовка окончательного текста доклада;
- представление доклада на утверждение министру иностранных дел;
- отправление доклада соответствующему комитету;
- оказание поддержки государству-участнику в соответствующем комитете.